



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
20 November 1998
Russian
Original: English

Десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Вена, 10-17 апреля 2000 года

Доклад Регионального подготовительного совещания стран Западной Азии к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенного в Бейруте 11-13 ноября 1998 года

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. Введение	1-4	3
II. Рекомендации	5-23	4
III. Участники и организация работы	24-29	6
A. Сроки и место проведения Совещания	24	6
B. Участники	25	6
C. Открытие Совещания	26	6
D. Выборы должностных лиц	27	6
E. Утверждение повестки дня и организация работы	28	7
F. Закрытие Совещания	29	7
IV. Рассмотрение четырех основных пунктов предварительной повестки дня десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями .	30-58	8
Тема I. Укрепление законности и упрочение системы уголовного правосудия	31-36	8
Тема II. Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью: новые вызовы в XXI веке	37-40	9

		<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Тема III.	Эффективное предупреждение преступности: в ногу с новейшими достижениями	41-48	10
Тема IV.	Правонарушители и жертвы: ответственность и справедливость в процессе отправления правосудия	49-53	11
V.	Рассмотрение вопроса о семинарах-практикумах, которые должны быть проведены в рамках десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями	54-58	11
A.	Семинар-практикум по вопросу о борьбе с коррупцией	54	11
B.	Семинар по вопросу о преступлениях, связанных с использованием компьютерных сетей	55-56	12
C.	Семинар-практикум по вопросу об участии общин в предупреждении преступности	57	12
D.	Семинар по вопросу о женщинах в системе уголовного правосудия	58	12
<u>Приложения</u>			
I.	Список участников		14
II.	Перечень документов		16

I. Введение

1. В своей резолюции 1998/13 от 28 июля 1998 года Экономический и Социальный Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять проект резолюции под названием "Подготовка к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями". Согласно этому проекту резолюции, Ассамблея примет постановление о том, чтобы провести десятый Конгресс в Вене с 10 по 17 апреля 2000 года. Кроме того, Ассамблея примет решение о том, что темой десятого Конгресса будет "Преступность и правосудие: ответы на вызовы XXI века". Ассамблея утвердит предварительную повестку дня десятого Конгресса, которая будет включать следующие четыре основных пункта:

- a) укрепление законности и упрочение системы уголовного правосудия;
- b) международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью: новые вызовы в XXI веке;
- c) эффективное предупреждение преступности: в ногу с новейшими достижениями;
- d) правонарушители и жертвы: ответственность и справедливость в процессе отправления правосудия.

2. В этом же проекте резолюции Генеральная Ассамблея одобрит программу работы десятого Конгресса, в том числе проведение четырех ориентированных на практические действия технических семинаров-практикумов по следующим темам: борьба с коррупцией; преступления, связанные с использованием компьютерных сетей; участие общин в предупреждении преступности; и женщины в системе уголовного правосудия.

3. В этом же проекте резолюции Ассамблея обратится к десятому Конгрессу с просьбой разработать единую декларацию, содержащую его рекомендации по различным основным пунктам его повестки дня. Кроме того, она обратится с просьбой к Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восьмой сессии подготовить проект декларации для представления десятому Конгрессу с учетом результатов, достигнутых на региональных подготовительных совещаниях к десятому Конгрессу, а также обратится с настоятельным призывом к региональным подготовительным совещаниям обсудить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов десятого Конгресса и представить ориентированные на принятие конкретных мер рекомендации, которые послужат основой для проекта декларации, который будет рассмотрен Комиссией.

4. Соответственно, Региональное подготовительное совещание для стран Западной Азии к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями обсудило основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов десятого Конгресса и сформулировало рекомендации, которые должны быть рассмотрены в качестве составных элементов проекта декларации. Совещание проводило свою работу на основе руководства для дискуссии для региональных подготовительных совещаний (A/CONF.187/PM.1), которое использовалось в качестве аннотированной повестки дня, и руководства для дискуссии на семинарах-практикумах, вспомогательных совещаниях, симпозиумах и выставках, которые должны быть проведены в рамках десятого Конгресса (A/CONF.187/PM.1/Add.1).

II. Рекомендации

5. Совещание постановило, что ориентированные на принятие конкретных мер рекомендации, изложенные ниже и отражающие взгляды государств Западной Азии, должны быть рассмотрены Комиссией в ходе подготовки проекта декларации для предоставления десятому Конгрессу. Совещание подчеркнуло, что эти рекомендации потребуют принятия совместных действий на всех уровнях в целях содействия активному всемирному поощрению политики и процедур в области уголовного правосудия, направленных на обеспечение социальной справедливости, уважения человеческого достоинства, свободы, равенства и безопасности. Эти рекомендации потребуют мер со стороны следующих партнеров и участников, а также признания их соответствующих ролей и вкладов: правительств; национальных, региональных, межрегиональных и международных учреждений; межправительственных и неправительственных организаций; и различных секторов гражданского общества, включая средства массовой информации и частный сектор.

Тема 1. Укрепление законности и упрочение системы уголовного правосудия

6. Проводимые раз в пять лет конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями должны по-прежнему выполнять функции уникального глобального форума для обмена опытом, данными и другой информацией об укреплении законности и для периодической аналитической оценки развития положения в области преступности и правосудия, с тем чтобы позволить должностным лицам высокого уровня, работающим в аппарате уголовной юстиции, практическим работникам, экспертам и исследователям составить глобальный взгляд на будущие задачи.

7. Должен быть принят комплексный подход к вопросу об удовлетворении потребностей развивающихся стран в технической помощи.

8. Государствам-членам следует систематически представлять информацию и рекомендации по вопросу о связанных с оказанием технической помощи мероприятиях и услугах Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; такие мероприятия и услуги должны учитывать соответствующие программные цели Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия.

9. Организации Объединенных Наций следует продолжить предоставление технической помощи в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних; цель этой деятельности должна состоять в том, чтобы не допустить втягивания несовершеннолетних правонарушителей во взрослую преступную деятельность, что позволит пресечь приобщение новых поколений к преступным поведенческим моделям и восстановить законные социальные, культурные и экономические ценности.

10. Следует и дальше развивать деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи в целях предупреждения транснациональной организованной преступности, с тем чтобы укрепить возможности Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по принятию более эффективных мер борьбы с новыми появляющимися формами такой преступности на самых различных уровнях. Более приоритетное внимание следует уделять вопросам трансграничной торговли людьми и незаконного оборота огнестрельного оружия и культурных ценностей.

11. Более пристальное внимание следует уделить тесной взаимосвязи между преступностью и нищетой и вопросу о преступлениях, совершаемых из стремления выжить или обеспечить возможность существования правонарушителя и/или его семьи.

Тема 2. Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью: новые вызовы в XXI веке

12. Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует продолжить свою деятельность, направленную на разработку проекта конвенции против транснациональной организованной преступности. Ей также следует предоставить имеющийся в ее распоряжении опыт и знания для содействия проводимой в настоящее время региональной и межрегиональной законотворческой работе, направленной на предупреждение терроризма и борьбу с ним.

13. Особое внимание следует уделить обеспечению хорошо продуманного и эффективного использования инструментов выдачи и взаимной правовой помощи в борьбе с различными формами транснациональной преступности.

14. В приоритетном порядке следует рассматривать вопросы борьбы с коррупцией, фальшивомонетничеством, отмыванием денег, торговлей людьми и незаконным оборотом наркотиков, культурных ценностей и огнестрельного оружия.

Тема 3. Эффективное предупреждение преступности: в ногу с новейшими достижениями

15. В тех случаях, когда внутригосударственное законодательство не позволяет эффективно бороться с преступлениями, связанными с ксенофобией или расовой ненавистью, или преступлениями, обусловленными этническими конфликтами, его следует пересмотреть в целях обеспечения новых юридических, социально-политических и экономических решений, позволяющих ослабить межгрупповую и внутреннюю напряженность, с тем чтобы предотвратить совершение подобных преступлений.

16. Поскольку использование компьютеров и компьютеризированных сетей способствует появлению новых форм преступности, следует в кратчайшие возможные сроки разработать новый международно-правовой документ, охватывающий трансграничные аспекты проведения следственных действий, подготовки обвинения и предания суду за правонарушения, связанные со злоупотреблением компьютерными сетями.

17. Следует согласовать стандартизированные международные нормы, касающиеся сбора электронных доказательств, обращения с ними и обмена ими внутренними и иностранными судами, с тем чтобы сократить риск оправдания правонарушителей по причине отсутствия доказательств и обеспечить отправление правосудия в отношении внутренних и иностранных правонарушителей без ненадлежащих задержек.

18. С учетом соответствующих новых плодов технологического прогресса, таких как электронное снятие отпечатков пальцев и анализы дезоксирибонуклеиновой кислоты (ДНК), следует уделять более пристальное внимание их применению при обеспечении такого порядка, при котором допустимость полученных с помощью таких методов доказательств по уголовным делам не оспаривалась бы в судах.

19. Следует привлечь внимание международного сообщества, занимающегося вопросами уголовного правосудия, к культурным и религиозным ценностям, защищающим частную жизнь отдельных лиц и семей, а также к угрозам, которые создают нарушения частной жизни в результате все более широкого применения правоохранительными органами новых информационных технологий при проведении расследований по уголовным делам.

Тема 4. Правонарушители и жертвы: ответственность и справедливость в процессе отправления правосудия

20. Следует содействовать укреплению сотрудничества по правовым вопросам в деле вынесения и приведения в исполнение судебных решений по уголовным делам в регионе Западной Азии путем создания более жизнеспособных механизмов для повышения эффективности обвинения через практику выдачи и передачи уголовного судопроизводства.

21. Изучение вопроса об ответственности систем уголовного правосудия должно охватывать оценку их функционирования с учетом показателей рецидивной преступности, а также включать сопоставление таких показателей в случае применения более традиционных мер со случаями использования альтернативных мер, особенно процедур примирения и реституционного правосудия.

22. Надлежащее внимание следует уделять применению в отношении правонарушителей иных мер, не связанных с тюремным заключением, с учетом соответствующих местных и региональных традиций, эффективности мер, не связанных с тюремным заключением, а также того факта, что успех мер, альтернативных тюремному заключению, зависит от классификации и отбора соответствующих видов правонарушения, категорий правонарушителей и жертв, применительно к которым могут быть использованы такие меры.

23. Справедливый и хорошо отлаженный процесс отправления уголовного правосудия для обеспечения надлежащего и равноправного обращения с женщинами должен учитывать их особое положение.

III. Участники и организация работы

A. Сроки и место проведения Совещания

24. Совещание было проведено в Бейруте с 11 по 13 ноября 1998 года.

B. Участники

25. В работе Совещания приняли участие представители и эксперты из государств - членов Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) и наблюдатели от государств - членов Организации Объединенных Наций, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, входящих в систему Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций. Список участников содержится в приложении I.

C. Открытие Совещания

26. Совещание открыл представитель Исполнительного секретаря ЭСКЗА. Представитель Центра по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата также выступил с заявлением.

D. Выборы должностных лиц

27. Совещание путем аккламации избрало следующих должностных лиц:

Председатель:

Абдель Карим Ибрахим (Ливан)

Заместитель Председателя:

Абдель Рахим Аль-Гамди (Саудовская Аравия)

Докладчик:

Ахмед Саид Мохаммед Аль-Хассани (Оман)

Е. Утверждение повестки дня и организация работы

28. Совещание утвердило следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Рассмотрение четырех основных пунктов предварительной повестки дня десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями:
 - a) укрепление законности и упрочение системы уголовного правосудия;
 - b) международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью: новые вызовы в XXI веке;
 - c) эффективное предупреждение преступности: в ногу с новейшими достижениями;
 - d) правонарушители и жертвы: ответственность и справедливость в процессе отправления правосудия
4. Рассмотрение вопроса о семинарах-практикумах, которые должны быть проведены в рамках десятого Конгресса:
 - a) семинар-практикум по вопросу о борьбе с коррупцией;
 - b) семинар-практикум по вопросу о преступлениях, связанных с использованием компьютерных сетей;
 - c) семинар-практикум по вопросу об участии общин в предупреждении преступности;
 - d) семинар-практикум по вопросу о женщинах в системе уголовного правосудия
5. Рассмотрение рекомендаций, которые должны лечь в основу проекта декларации, который должен быть представлен Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восьмой сессии на рассмотрение десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
6. Рассмотрение и утверждение доклада Совещания
7. Закрытие Совещания.

Г. Закрытие Совещания

29. В своем заключительном заявлении Председатель обратил внимание участников на тот факт, что в соответствии с резолюцией 1998/13 Экономического и Социального Совета продолжительность региональных подготовительных совещаний была сокращена с пяти до трех дней и что, соответственно, в распоряжении делегаций имелось лишь весьма ограниченное время для внимательного изучения документации и еще меньше времени для принятия по этой документации соответствующих решений на заседаниях. Еще одно ограничение представляла собой возможность использования синхронного перевода лишь в течение не более шести часов в день. Он указал, что следует пересмотреть вопрос о ресурсах, выделяемых на цели конгрессов, проводимых раз в пять лет.

IV. Рассмотрение четырех основных пунктов предварительной повестки дня десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

30. Многие выступавшие подчеркнули важность конгрессов, проводимых раз в пять лет, особенно в том, что касается продолжения обмена мнениями, данными и иной информацией между должностными лицами высокого уровня, работающими в аппарате уголовной юстиции, специалистами, экспертами и исследователями в целях разработки программ и планов достижения целей на следующее столетие в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Тема I. Укрепление законности и упрочение системы уголовного правосудия

31. Участники отметили, что в регионе Западной Азии вопросу о защите членов общества от угрозы преступности традиционно уделяется большое внимание. Они подчеркнули важность продолжения усилий, направленных на укрепление систем уголовного правосудия, в том числе на глобальном и региональном уровнях. Была отмечена необходимость учета национальных и региональных различий и характеристик.

32. Было указано, что в основе усилий по развитию систем уголовного правосудия должно лежать надлежащее понимание важности правопорядка для социального прогресса и развития. Законодательство необходимо обновлять, с тем чтобы оно соответствовало новым реальностям общества. Законы должны не создавать препятствия для развития, а содействовать социально-экономическому прогрессу.

33. Участники отметили, что пристальное внимание следует по-прежнему уделять социологическим аспектам (например, нищете), обуславливающим преступные модели поведения. Средства массовой информации могут оказывать негативное влияние на различные сегменты общества, поскольку они могут поощрять нарушения закона и преступные поведенческие модели. Более пристальное внимание следует уделять вопросу о преступлениях, совершаемых для того, чтобы выжить и чтобы обеспечить возможность существования правонарушителю и/или его семье. В целом необходимо более пристально рассмотреть взаимосвязь между преступностью и нищетой и уделять более значительное внимание искоренению нищеты. Нищета ведет к недостаточному образованию, что в свою очередь приводит к росту преступности среди несовершеннолетних и уровня преступности в целом.

34. Участники подчеркнули важность принятия комплексного и всеобъемлющего подхода к удовлетворению потребностей развивающихся стран в технической помощи. Было указано, что Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует систематически и в более значительных объемах представлять государствам информацию и рекомендации по общим целям проектов оказания технической помощи, а также подробную информацию относительно конкретных проектов. Следует принять меры для обеспечения того, чтобы в будущих проектах учитывались соответствующие программные цели Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия.

35. Участники подчеркнули необходимость продолжения предоставления технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних с целью недопущения втягивания несовершеннолетних правонарушителей во взрослую преступность. Так, следует принять меры по обеспечению отделения юных правонарушителей от взрослых преступников в исправительных учреждениях. С помощью общих программных мер, например, в области образования, социального вмешательства и реабилитации следует способствовать восстановлению законных социальных, культурных и экономических ценностей.

36. Участники призвали к дальнейшему развитию деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на предупреждение транснациональной организованной преступности, в целях укрепления возможностей Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по принятию более эффективных мер в отношении новых появляющихся форм такой преступности на различных уровнях. Было высказано предположение о том, что полезную роль могла бы сыграть подготовка руководства с перечислением тех услуг по технической помощи, которые могут быть получены в рамках Программы. Участники отметили ценную роль, которую могут сыграть отделения на местах в деле содействия предоставлению такой технической помощи, в частности роль координаторов-резидентов Программы развития Организации Объединенных Наций.

Тема II. Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью: новые вызовы в XXI веке

37. Совещание отметило, что многочисленные формы транснациональной преступности получили быстрое развитие за короткий срок и что, таким образом, десятому Конгрессу следует рассмотреть вопрос о выдаче и взаимной правовой помощи, в том числе вопрос о том, каким образом эти правовые механизмы будут учтены при выработке международной конвенции против транснациональной организованной преступности. Совещание приветствовало тот факт, что в подготавливаемом проекте конвенции предпринимается попытка охватить различные формы транснациональной организованной преступности, в том числе ее новые появляющиеся виды. Совещание приняло к сведению Арабскую конвенцию о терроризме и внесенное Организацией исламских государств предложение о разработке нового договора о борьбе с терроризмом. Совещание высоко оценило работу, проводимую в настоящее время в рамках Организации Объединенных Наций в связи с подготовкой международных документов для борьбы с различными формами терроризма.

38. Участники отметили, что проблема борьбы с коррупцией имеет приоритетное значение в регионе Западной Азии. Участники подчеркнули полезную роль подготовленного Секретариатом руководства по вопросам борьбы с коррупцией и взяточничеством¹. Участники отметили, что в соответствии с исламским правом коррупция признается преступлением. Еще одной приоритетной задачей для региона является предупреждение фальшивомонетничества, которое может оказать пагубное воздействие на национальную экономику. Участники подчеркнули, что необходимо разработать соответствующие меры по предупреждению фальшивомонетничества, включая принятие новых законодательных актов, предусматривающих суровые меры наказания за такие преступления.

39. Участники отметили, что еще один приоритет связан с предупреждением отмывания денег. По их мнению, в центре внимания должны стоять вопросы предупреждения отмывания денег, а не ликвидации концепции банковской тайны. Они отметили, что важнейшую роль в этой связи играет принятие законодательства, предусматривающего уголовное преследование за деятельность по отмыванию денег. Они призвали к разработке руководящих принципов и инструкций для финансовых учреждений по вопросам проверки личности клиентов и источников происхождения денег в соответствии с 40 рекомендациями, разработанными Целевой группой по финансовым мероприятиям.

40. Проблемы, связанные со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, были признаны в качестве имеющих самое первоочередное значение для региона. В ряде стран региона уже приняты меры по борьбе с оборотом наркотиков. Практика показала, что региональное сотрудничество в этой области играет особенно ценную роль. Участники призвали к дальнейшему укреплению регионального сотрудничества в борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

Тема III. Эффективное предупреждение преступности: в ногу с новейшими достижениями

41. Участники отметили, что исламская правовая система предусматривает принятие активных мер по предупреждению преступности. Они также отметили ту важную роль, которую играют в деле предупреждения преступности в странах региона традиционные ценности, и призвали к укреплению приверженности этим ценностям. Они подчеркнули необходимость в разработке комплексных мер по совершенствованию усилий в области предупреждения преступности. Такие меры должны охватывать модернизацию учреждений, занимающихся вопросами охраны правопорядка и безопасности, а также предоставление в их распоряжение самого современного оборудования и обеспечение подготовки кадров по вопросам его использования. Было сочтено, что вопросы повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, а также содействия профессиональному росту в правоохранительной системе имеют важнейшее значение.

42. Участники подчеркнули важность определения наиболее эффективных путей вовлечения местных общин в усилия по предупреждению преступности. Были выдвинуты предложения о создании и укреплении реабилитационных центров, в частности реабилитационных центров для несовершеннолетних правонарушителей.

43. Участники отметили, что страны региона Западной Азии не сталкиваются с проблемами, связанными с расизмом. Собрание выразило мнение о том, что в тех странах в различных районах мира, в которых имеют место преступления, связанные с ксенофобией или расовой ненавистью, или преступления, обусловленные этническими конфликтами, эти виды преступлений, возможно, недостаточно полно рассматриваются в действующем внутреннем законодательстве и что это законодательство следует, таким образом, пересмотреть в целях определения решений, направленных на предупреждение таких преступлений.

44. Была выражена обеспокоенность в связи с быстро увеличивающимся числом преступлений, связанных с использованием современных технологий или совершенных с их применением. Эти новые формы преступности обуславливают необходимость в обмене специальными знаниями и опытом на национальном и международном уровнях, а также в приспособлении действующего законодательства или в принятии новых законодательных актов, учитывающих региональные характеристики. Собрание подчеркнуло, что поскольку совершению новых видов преступлений содействует использование компьютеров и компьютеризированных систем, имеется настоятельная необходимость в разработке нового международно-правового документа, охватывающего трансграничные аспекты проведения следственных действий, подготовки обвинения и предания суду за правонарушения, связанные со злоупотреблением компьютерными сетями.

45. Необходимо привлечь внимание международного сообщества, занимающегося вопросами уголовного правосудия, к решениям, предусматриваемым исламским шариатом в отношении защиты частной жизни отдельных лиц и семей, а также к угрозе, которую создают нарушения частной жизни в результате все более широкого применения правоохранительными органами новых информационных технологий при проведении расследований по уголовным делам. Собрание подчеркнуло право каждого человека на частную жизнь: правоохранительные меры могут затрагивать такое право только в интересах защиты общества.

46. Участники высказали мнение, что международному сообществу, занимающемуся вопросами уголовного правосудия, следует согласовать свод стандартных правил для сбора электронных доказательств, обращения с ними и обмена ими внутренними и иностранными судами, с тем чтобы сократить риск оправдания правонарушителей по причине отсутствия доказательств и обеспечить отправление правосудия в отношении внутренних и иностранных правонарушителей без ненадлежащих задержек.

47. Было высказано предложение о том, чтобы с учетом соответствующих новых плодов технологического прогресса в стратегиях и программах предупреждения преступности, таких, например, как электронное снятие отпечатков пальцев и анализы ДНК, правительства и сотрудники системы уголовного правосудия уделяли более пристальное внимание вопросам их применения при обеспечении такого порядка, когда не оставалось бы никаких лазеек, при помощи которых ценность доказательств, полученных при использовании таких новых методов, могла быть оспорена в судах.

48. Участники отметили полезную роль статистических исследований - такие исследования, хотя они и не всегда являются полностью точными или достоверными, отражают новые тенденции, в отношении которых правительствам надлежит принимать соответствующие меры.

Тема IV. Правонарушители и жертвы: ответственность и справедливость в процессе отправления правосудия

49. Участники подчеркнули важность процессуальных норм в деле обеспечения ответственности и справедливости в процессе отправления правосудия, а также необходимость укреплять усилия, направленные на соблюдение действующих стандартов и норм в отношении правонарушителей и жертв.

50. Участники отметили, что в вопросах обращения с правонарушителями в качестве источников мер, альтернативных тюремному заключению, следует по-прежнему применять социальные традиции. Они также отметили, что следует также продолжить и применение других альтернативных мер, в том числе превентивных. Было подчеркнуто, что надлежащее функционирование систем социального правосудия зависит от тех результатов, которые могут быть достигнуты с их помощью, и от сопоставления показателей рецидивной преступности в случае применения более традиционных мер со случаями использования альтернативных мер с учетом различных видов правонарушений и категорий правонарушителей.

51. Участники обратили внимание на важность разработки мер по урегулированию конфликтов посредством таких не связанных с тюремным заключением мер, как примирение, а также на важность содействия их применению. Следует провести надлежащее тщательное изучение соответствующих случаев с тем, чтобы определить, какие дела могут быть урегулированы на основе примирения.

52. Совещание подчеркнуло важность вопросов справедливости и эффективности процесса уголовного правосудия. Было указано, что особое внимание должно быть уделено положению женщин в качестве правонарушителей и/или жертв преступлений.

53. Участники подчеркнули ценную роль продолжения и совершенствования координации и сотрудничества в деле отправления правосудия и предупреждения преступности с учетом растущей интернационализации преступности. Они подчеркнули важное значение судебной помощи в отношениях между государствами.

V. Рассмотрение вопроса о семинарах-практикумах, которые должны быть проведены в рамках десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

A. Семинар-практикум по вопросу о борьбе с коррупцией

54. Совещание поддержало план работы семинара-практикума по вопросу о борьбе с коррупцией, который дополняет такие принятые Организацией Объединенных Наций меры по борьбе с коррупцией, как Международный кодекс поведения должностных лиц (резолюция 51/59 Ассамблеи от 12 декабря 1996 года) и Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (резолюция 51/191 Ассамблеи от 16 декабря 1996 года), принятые Генеральной Ассамблеей. Совещание с благодарностью изучило документ зала заседаний, подготовленный Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (A/CONF.187/RPM/CRP.2). Совещание выразило мнение, что при рассмотрении вопроса о модернизации процессов расследования, предъявления обвинения и судебного разбирательства участникам семинара-практикума по борьбе с коррупцией следует уделить особое внимание функциям внутренних механизмов расследования в государственных учреждениях, которые могут сыграть полезную роль в раннем выявлении случаев, связанных с коррупцией.

В. Семинар по вопросу о преступлениях, связанных с использованием компьютерных сетей

55. Совещание рассмотрело руководства для дискуссии (A/CONF.187/PM.1 и Add.1) и другую информацию, представленную Секретариатом, а также доклад о преступлениях, связанных с компьютерными сетями, представленный Азиатским и дальневосточным институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.187/RPM/CRP.3).

56. Совещание признало важность проведения семинара по вопросу о преступлениях, связанных с использованием компьютерных сетей, с учетом быстрого развития новых информационных технологий и сопровождающего его расширения злоупотребления этими технологиями в преступных целях. Участники подчеркнули, что в связи с различными формами преступлений, включая рэкет, азартные игры и распространение детской и взрослой порнографии по компьютерным сетям, с учетом их виртуального или нематериального характера возникает необходимость в проведении переговоров на глобальном уровне. Совещание выразило мнение о том, что в силу тех проблем, с которыми сталкиваются государства в деле решения обостряющихся национальных и транснациональных юридических трудностей, обусловленных этим видом преступности, существует срочная необходимость в ориентированных на принятие конкретных мер рекомендациях и практических решениях. Совещание подчеркнуло, что десятый Конгресс в силу своего глобального характера является надлежащим форумом, на котором может быть проведена такая работа.

С. Семинар-практикум по вопросу об участии общин в предупреждении преступности

57. Участники выразили большую заинтересованность в различных существенных аспектах темы семинара-практикума по вопросу об участии общин в предупреждении преступности. Они отметили важность и эффективность концепции предупреждения преступности на основании учитывающего окружающую среду программного подхода, охватывающего вопросы городского планирования, а также архитектуры улиц и жилых домов. Было упомянуто о том, что в некоторых развивающихся странах эти концепции учитываются при планировании и проектировании жилых районов, а также являются частью стратегий предупреждения преступности. Участники отметили, что сотрудничество в области предупреждения преступности может быть эффективным только в обстановке взаимного доверия и уважения между общинами и правоохранительными органами. Совещание согласилось с тем, что на семинаре-практикуме значительное внимание следует уделить демонстрации эффективных примеров работы общинных полицейских органов, в состав которых входят представители различных этнических групп, а также обеспечения доверия общественности к системе уголовной юстиции и защиты от виктимизации в результате преступлений. Совещание также согласилось с тем, что на семинаре-практикуме следует также рассмотреть вопрос о ценной роли общественных информационно-пропагандистских кампаний, направленных на ознакомление членов различных этнических общин с ценностями и традициями той страны, в которой они поселились.

D. Семинар по вопросу о женщинах в системе уголовного правосудия

58. Совещание приняло к сведению различные аспекты проведения семинара-практикума по вопросу о женщинах в системе уголовного правосудия, изложенные в руководстве для дискуссии (A/CONF.187/PM.1/Add.1, пункты 75-91), и рассмотрело проект плана подготовки к семинару-практикуму, представленный Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированным с Организацией Объединенных Наций (A/CONF.187/RPM/CRP.1). Оно с учетом региональной перспективы обсудило социальные, культурные и юридические факторы, связанные с вопросом о женщинах в системе уголовного правосудия в качестве работников таких систем, а также правонарушителей и жертв преступности. Рассмотрев широкий круг проблем, связанных с женской преступностью, обращением с женщинами-правонарушителями и вопросом о женщинах - практических работниках, Совещание рекомендовало также изучить вопрос об эксплуатации женщин в результате различных деяний, связанных с незаконной торговлей, в том числе переправкой женщин в иные государства, чем страны их происхождения. Было высказано предложение о том, что на семинаре-практикуме могут быть изучены существующие и предлагаемые механизмы для международного сотрудничества в правоохранительной области и предпринята попытка разработать план по оказанию помощи женщинам - жертвам лиц, занимающихся незаконной торговлей. Участники особенно приветствовали тот факт, что цель семинара-практикума будет состоять в улучшении положения женщин, обеспечении равенства между обоими полами и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Для обеспечения этой цели они подчеркнули необходимость в изучении различных механизмов, предназначенных для обеспечения гендерной сбалансированности в законодательстве, политике и практике. Совещание согласилось с тем, что привлечение внимания к гендерной проблематике, как за это выступает Организация Объединенных Наций, является важной политической целью, которую следует подчеркнуть на семинаре-практикуме и над достижением которой на основании комплексного подхода должны работать государства-участники.

Примечания

¹Международный обзор уголовной политики, №№ 41 и 42 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.IV.4).

Приложение I

Список участников

Региональные члены и ассоциированные члены Экономической и социальной комиссии для Западной Азии

Иордания	Sufyan Qudah, Diplomatic Attaché, Embassy of Jordan, Beirut
Кувейт	Naser Al-Nasrallah, Acting Under-Secretary, Ministry of Justice Zakaria Al-Ansari, Officer-in-Charge, International Relations, Ministry of Justice
Ливан	Abdel Karim Ibrahim, Brigadier General, Commander of the Internal Security Forces Institute Antoine Lteif, General, Internal Security Forces Mahmoud Rida, General, Internal Security Forces Elias Daoud, General, Internal Security Forces Jacques Bakyaev, Captain, Internal Security Forces
Оман	Ahmed Said Mohammed Al Hassani, Crime and Punishment Researcher, Magistrate Court
Катар	Ali Sultan M. Al-Kawari, Colonel, Deputy Director, Office of the Minister of Interior for Studies and International Cooperation
Саудовская Аравия	Abdel Raheem Al-Ghamdi, Director General, Crime Prevention Research Centre, Ministry of the Interior Mutleg Ben Saleh Al-Dabjan, Investigation and General Prosecution Commission Abdullah Ben Abdul Rahman Al-Youssef, Colonel, Investigation and Public Prosecution Authority Fahd Nasser Al-Manna, Ministry of the Interior Abdul Rahman Hanndan Al-Shemrani, Adviser, Ministry of the Interior Mohammad Muhanna Al-Sayari, Researcher, Ministry of the Interior Mohammad Ben Nasser Al-Owlah, Captain, Ministry of the Interior
Сирийская Арабская Республика	Mahmoud Alkam, General, Director, Criminal Security Department, Criminal Police Ali Darbouli, Brigadier, Director, Anti Narcotic Administration
Йемен	Abdallah M. A. Aimuhalwi, Ministère plénipotentiaire auprès de l'ambassade de la République du Yémen, Beirut
Наблюдатели	
Австрия	Peter Festin, Austrian Chamber of Commerce in Beirut
Святейший Престол	Antonio Maria Vegliò, Monseigneur, Nonce apostolique au Liban Dominique Mamberti, Monseigneur, Conseiller de nonciature Boutros Arsanios, Avocat à la Cour

Секретариат Организации Объединенных Наций

Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности

Органы Организации Объединенных Наций

Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций

Специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация здравоохранения

Межправительственные организации

Международный комитет Красного Креста

**Неправительственные организации, имеющие консультативный статус при
Экономическом и Социальном Совете**

Международная федерация женщин-предпринимателей и женщин-специалистов,
Международная федерация женщин-юристов, Международная федерация "Планета
людей"

Эксперты

Toni M. Issa, Président, Association pour le développement du droit et de l'informatique au Liban

Приложение II

Перечень документов

Основные документы

- | | |
|-----------------------------------|--|
| A/CONF.187/PM.1 | Руководство для дискуссии для региональных подготовительных совещаний к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями |
| A/CONF.187/PM.1/Add.1 | Руководство для дискуссии на семинарах-практикумах, вспомогательных совещаниях, симпозиумах и выставках, которые должны быть проведены в рамках десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями |
| A/CONF.187/RPM/CRP.1 | Workshop on women in the criminal justice system: draft plan for the preparation of the workshop, submitted by the European Institute for Crime Prevention and Control, affiliated with the United Nations |
| A/CONF.187/RPM/CRP.2 | The Tenth Congress workshop on combating corruption, submitted by the United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute |
| A/CONF.187/RPM/CRP.3 | Report of the expert meeting on crimes related to the computer network, submitted by the Asia and Far East Institute for the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders |
| A/CONF.187/RPM.2/L.1
и Add.1-3 | Проект доклада |

Справочные документы

- | | |
|---------------------|--|
| A/CONF.169/16/Rev.1 | Доклад девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями |
| E/1998/30 и Corr.1 | Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее седьмой сессии |
| E/CN.15/1998/2 | Доклад Генерального секретаря о ходе подготовки к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями |
| E/CN.15/1998/5 | Доклад совещания межсессионной межправительственной группы экспертов открытого состава для разработки предварительного проекта возможной всеобъемлющей международной конвенции против организованной транснациональной преступности, состоявшегося в Варшаве 2-6 февраля 1998 года |

E/CN.15/1998/6/Add.1	Рекомендации Регионального семинара на уровне министров стран Африки по организованной транснациональной преступности и коррупции, состоявшегося в Дакаре 21-23 июля 1997 года
E/CN.15/1998/6/Add.2	Доклад Регионального семинара на уровне министров стран Азии по организованной транснациональной преступности и коррупции, состоявшегося в Маниле 23-25 марта 1998 года
E/CN.15/1996/15	Доклад Генерального секретаря о предложениях по подготовке к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
E/CN.15/1997/2 и Corr.1 и Add.1	Доклад Генерального секретаря о подготовке к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями