



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
7 February 2024
Russian
Original: English

**Комиссия Организации Объединенных Наций
по праву международной торговли
Рабочая группа III (Реформирование системы
урегулирования споров между инвесторами
и государствами)
Сорок восьмая сессия
Нью-Йорк, 1–5 апреля 2024 года**

Возможная работа по реформированию системы урегулирования споров между инвесторами и государствами (УСИГ)

**Проект устава консультационного центра по урегулированию
международных инвестиционных споров**

Записка Секретариата

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Проект устава консультационного центра по урегулированию международных инвестиционных споров	2
Статьи 1–8	2
Статья 9. Правовой статус и ответственность	8
Статьи 10–12. Оговорки, депозитарий и стороны Протокола	11
Статья 13. Вступление в силу	11
Статьи 14 и 15. Приложения и поправки	12
Статья 16. Выход и прекращение действия	13
Приложения I–III	14
Приложение IV. Шкала минимальных взносов	15
Приложение V. Тарифы на услуги, оказываемые Консультационным центром	15
III. Дальнейшие шаги	16



I. Введение

1. Вопрос о создании консультационного центра по международному инвестиционному праву обсуждался Рабочей группой на тридцать восьмой сессии в октябре 2019 года (A/CN.9/1004, пп. 28–50), тридцать девятой сессии в октябре 2020 года (A/CN.9/1044, пп. 22–26, 34 и 39) и сорок третьей сессии в сентябре 2022 года (A/CN.9/1124, пп. 42–65).
2. На сорок шестой сессии в октябре 2023 года Рабочая группа завершила первое чтение проекта положений об учреждении консультационного центра по международному инвестиционному праву, содержащихся в документе A/CN.9/WG.III/WP.230, и обратилась к Секретариату с просьбой пересмотреть проект положений по итогам состоявшихся обсуждений (A/CN.9/1160, п. 85). Участники этой сессии сошлись во мнении, что консультационный центр следует учредить в форме межправительственного органа, для чего потребуется подготовить международный правовой документ (A/CN.9/1160, п. 17). Рабочая группа согласилась с тем, что создание консультационного центра не должно зависеть от остальных элементов реформы системы урегулирования споров между инвесторами и государствами (УСИГ), перечисленных в многостороннем документе о реформировании системы УСИГ (A/CN.9/1160, п. 17), и что она будет рекомендовать Комиссии принять проект положений в принципе на ее очередной сессии в 2024 году (A/CN.9/1160, пп. 13 и 18).
3. На своей сорок седьмой сессии в январе 2024 года Рабочая группа завершила второе чтение статей 1–8 проекта устава консультационного центра, содержащегося в документе A/CN.9/WG.III/WP.236, и просила Секретариат продолжить пересмотр проекта устава с учетом решений и обсуждений Рабочей группы и представить дополнительную информацию о создании центра (A/CN.9/1161, пп. 15–111).
4. Соответственно, в настоящей записке приводится пересмотренный проект устава консультационного центра по урегулированию международных инвестиционных споров (далее — «консультационный центр» или «центр»), а также информация, которую Рабочая группа просила представить ей для рассмотрения.

II. Проект устава консультационного центра по урегулированию международных инвестиционных споров

Статьи 1–8

5. На своей сорок седьмой сессии Рабочая группа одобрила статьи 1–8 в нижеизложенной формулировке. Для обеспечения последовательности по всему тексту были внесены незначительные редакционные изменения.

Статья 1. Учреждение¹

Настоящим учреждается Консультационный центр по урегулированию международных инвестиционных споров («Консультационный центр»).

Статья 2. Цели²

1. Консультационный центр призван проводить обучение и оказывать поддержку и помощь в области разрешения международных инвестиционных споров.

¹ A/CN.9/1161, п. 16.

² A/CN.9/1161, пп. 17–22.

2. Деятельность Консультационного центра направлена на укрепление потенциала государств, в особенности наименее развитых и развивающихся стран, и региональных организаций экономической интеграции в области предупреждения и разрешения международных инвестиционных споров.

Статья 3. Общие принципы³

1. Консультационный центр осуществляет свою деятельность таким образом, чтобы она была эффективной и устойчивой в финансовом отношении и чтобы оказываемые им услуги были доступны и приемлемы по цене.

2. Консультационный центр является независимым и свободным от недолжного внешнего влияния, в том числе со стороны своих доноров.

3. Консультационный центр сотрудничает с международными и региональными организациями и в надлежащих случаях координирует с ними свою деятельность с целью обеспечить эффективное использование своих ресурсов.

Статья 4. Членство⁴

1. Государство или региональная организация экономической интеграции может войти в членский состав Консультационного центра в порядке, определенном в статье 12.

2. Каждый член имеет право пользоваться услугами Консультационного центра и выполняет обязанности, предусмотренные в настоящем Протоколе и положениях, принятых Руководящим комитетом.

3. Для целей настоящего Протокола членский состав подразделяется на [наименее развитые страны], перечисленные в Приложении I, [развивающиеся страны], перечисленные в Приложении II, и [прочие страны], перечисленные в Приложении III. Данная классификация не наносит ущерба классификациям в других документах или других организациях.

4. Для целей настоящего Протокола под «субъектом, не являющимся членом» понимается государство или региональная организация экономической интеграции, не являющаяся стороной настоящего Протокола.

Статья 5. Структура⁵

1. Консультационный центр состоит из Руководящего комитета, Исполнительного комитета и Секретариата, возглавляемого Исполнительным директором.

2. Руководящий комитет состоит из представителей членов Консультационного центра. Каждый член назначает в Руководящий комитет одного представителя.

3. Руководящий комитет:

- a) утверждает свои правила процедуры;
- b) утверждает регламент работы Консультационного центра;
- c) назначает членов Исполнительного комитета с учетом принципов географического разнообразия и гендерного баланса;
- d) возлагает любые другие функции на Исполнительный комитет;
- e) утверждает положения о персонале, определяющие условия службы, а также права и обязанности Исполнительного директора и сотрудников Секретариата;

³ A/CN.9/1161, пп. 23–27.

⁴ A/CN.9/1161, пп. 28–41.

⁵ A/CN.9/1161, пп. 42–65.

- f) назначает сроком на четыре (4) года Исполнительного директора, который имеет право на повторное назначение;
 - g) оценивает и контролирует деятельность Консультационного центра и утверждает ежегодный доклад, подготовленный Исполнительным директором;
 - h) утверждает годовой бюджет Консультационного центра, подготовленный Исполнительным директором и рассмотренный Исполнительным комитетом;
 - i) периодически оценивает и, при необходимости, корректирует объем и виды услуг Консультационного центра, в том числе путем принятия решения о поэтапном предоставлении некоторых услуг на более позднем этапе его работы;
 - j) осуществляет другие функции в соответствии с настоящим Протоколом.
4. Руководящий комитет заседает не менее одного раза в год.
5. Руководящий комитет стремится принимать все решения на основе консенсуса.
6. Если решение не может быть принято на основе консенсуса, то вопрос может быть вынесен на голосование, для чего необходимо присутствие большинства членов. Каждый член имеет один голос. Решения принимаются большинством в четыре пятых присутствующих и участвующих в голосовании членов. Если большинство членов не присутствует, тот же вопрос может быть вынесен на повторное голосование на следующем заседании Руководящего комитета, решение которого может быть принято большинством в четыре пятых присутствующих и участвующих в голосовании членов.
7. Исполнительный комитет состоит из шести членов. В состав Исполнительного комитета входит также Исполнительный директор в силу занимаемой должности. Каждая группа членов, перечисленных в приложениях I, II и III, выдвигает кандидатуры двух членов Исполнительного комитета для назначения Руководящим комитетом. Члены Исполнительного комитета выступают в личном качестве и выбираются на основе их профессиональной квалификации в области разрешения международных инвестиционных споров.
8. Исполнительный комитет представляет доклады Руководящему комитету. Исполнительный комитет проводит совещания так часто, как это необходимо, и:
- a) предлагает для утверждения Руководящим комитетом правила процедуры Исполнительного комитета;
 - b) принимает решения, необходимые для обеспечения эффективной и результативной деятельности Консультационного центра в соответствии с настоящим Протоколом и положениями, принятыми Руководящим комитетом;
 - c) рассматривает годовой бюджет Консультационного центра и представляет его для принятия Руководящему комитету;
 - d) предоставляет консультации Исполнительному директору, в том числе по вопросам исполнения бюджета Консультационного центра;
 - e) назначает внешнего ревизора;
 - f) контролирует административное управление Секретариатом;
 - g) выполняет другие функции в соответствии с Протоколом и по поручению Руководящего комитета.
9. Исполнительный директор:
- a) руководит повседневной деятельностью Консультационного центра;

- b) нанимает сотрудников Секретариата и руководит их работой в соответствии с положениями о персонале, утвержденными Руководящим комитетом;
- c) готовит ежегодный доклад о деятельности Консультационного центра для утверждения Руководящим комитетом;
- d) готовит годовой бюджет Консультационного центра для рассмотрения Исполнительным комитетом;
- e) представляет Консультационный центр во внешних сношениях.

10. Исполнительный директор подчиняется Руководящему комитету.

11. Исполнительный директор не имеет права занимать какую-либо другую должность или заниматься какой-либо другой деятельностью без одобрения Руководящего комитета.

Статья 6. Техническая помощь и наращивание потенциала⁶

1. Консультационный центр предоставляет техническую помощь своим членам и проводит мероприятия по наращиванию потенциала в области разрешения международных инвестиционных споров, в том числе путем:

- a) консультирования по вопросам, связанным с предупреждением споров;
- b) проведения специализированного обучения по возможным способам предупреждения и разрешения споров;
- c) организации семинаров и конференций;
- d) функционирования в качестве площадки для обмена информацией и передовым опытом;
- e) выполнения функции хранилища информации и соответствующих ресурсов;
- f) выполнения любых других функций, возложенных Руководящим комитетом.

2. Консультационный центр сотрудничает и координирует свою деятельность с международными и региональными организациями в соответствии со статьями 2 и 3. При оказании услуг, предусмотренных в пункте 1, Консультационный центр может привлекать иных физических или юридических лиц.

3. В соответствии с положениями, принятыми Руководящим комитетом, Исполнительный директор может разрешить:

- a) субъектам, не являющимся членами, участвовать в мероприятиях, организуемых Консультационным центром в соответствии с пунктом 1;
- b) иным физическим или юридическим лицам участвовать в мероприятиях в соответствии с подпунктами (c) — (e) пункта 1. Если Руководящий комитет возлагает любые другие функции в соответствии с подпунктом (f) пункта 1, он определяет также, в какой степени Исполнительный директор может разрешать иным физическим или юридическим лицам участвовать в таких мероприятиях.

В положениях следует обязать Исполнительного директора устанавливать надлежащую плату за такое участие и определить критерии для разрешения такого участия, например, будет ли это способствовать достижению целей Консультационного центра, приводить к возникновению какой-либо коллизии интересов и иметь последствия для ресурсов Консультационного центра.

⁶ A/CN.9/1161, пп. 66–86.

Статья 7. Юридические консультации и поддержка в связи с разбирательствами по международным инвестиционным спорам⁷

1. Консультационный центр предоставляет, по просьбе члена, правовую поддержку и консультации по юридическим вопросам в связи с разбирательствами по международным инвестиционным спорам до и после их открытия, в том числе путем:

- a) проведения предварительной оценки дела, включая надлежащие способы разрешения спора;
- b) оказания помощи в отборе медиаторов, арбитров или других категорий адьюдикаторов (в том числе в случае отвода), а также экспертов, принимая во внимание принципы географического разнообразия и гендерного баланса;
- c) оказания поддержки в деле подготовки заявлений, состязательных бумаг и доказательств, а также по другим аспектам разбирательств;
- d) представления интересов члена в рамках разбирательства, в том числе в ходе слушаний, по поручению этого члена и совместно с его группой юристов;
- e) содействия назначению внешних законных представителей;
- f) выполнения любых других функций, возложенных Руководящим комитетом.

2. Предоставление услуг, перечисленных в пункте 1, зависит от ресурсов, имеющихся в распоряжении Консультационного центра.

3. При оказании услуг, указанных в пункте 1, Консультационный центр в принципе отдает приоритет членам, перечисленным в Приложении I, за которыми следуют члены, перечисленные в Приложении II, как это предусмотрено положениями, принятыми Руководящим комитетом. В случае поступления заявок от членов, относящихся к одной и той же категории, приоритет, как правило, имеет член, который обратился за услугами первым.

4. Исполнительный директор может разрешить субъекту, не являющемуся членом, обратиться за получением услуг, указанных в пункте 1, в соответствии с положениями, принятыми Руководящим комитетом. Решение по вопросу о том, может ли обратившийся за услугами субъект, не являющийся членом Консультационного центра, воспользоваться его услугами, и если да, то каким должен быть объем таких услуг, принимается Руководящим комитетом. Принимая это решение, Руководящий комитет учитывает следующие аспекты: способен ли оказание услуг субъекту, не являющемуся членом, достижению целей Консультационного центра, находится ли такой субъект в процессе вступления в члены, не создаст ли это конфликт интересов и каковы могут быть последствия для Консультационного центра с точки зрения ресурсов.

Статья 8. Финансирование⁸

1. Деятельность Консультационного центра финансируется из взносов членов, платы за услуги, оказываемые Консультационным центром, и добровольных взносов.

2. Каждый член вносит денежные взносы в соответствии с Приложением IV. Если член не выплачивает взносы, Руководящий комитет может ограничить или изменить его права или обязательства в соответствии с критериями, установленными в положениях, принятых Руководящим комитетом.

⁷ A/CN.9/1161, пп. 87–95.

⁸ A/CN.9/1161, пп. 96–109.

3. Консультационный центр взимает плату за свои услуги [согласно Приложению V и] в соответствии с положениями, принятыми Руководящим комитетом.
4. Консультационный центр может получать добровольные взносы в денежной или натуральной форме от членов, субъектов, не являющихся членами, международных и региональных организаций и других физических или юридических лиц в соответствии с положениями, принятыми Руководящим комитетом, при условии, что получение таких взносов соответствует целям Консультационного центра, отражается в ежегодном докладе и не создает коллизии интересов или иных помех для его независимой деятельности.
5. Консультационный центр может учредить целевые фонды для получения денежных взносов и платежей, упомянутых в пунктах 1–4, и управления ими.
6. Бюджет и расходы Консультационного центра подлежат внутренней и внешней ревизии.

Примечание для Рабочей группы

6. В отношении пункта 3 статьи 4 Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению, что пока не удалось определить номенклатуру для групп государств в приложениях I–III (A/CN.9/1161, п. 39), и это следует также учесть применительно к ссылкам в пункте 2 статьи 2. Рабочая группа, возможно, пожелает также отметить, что второе предложение включено с целью уточнить, что классификация в приложениях I–III служит только целям проекта устава и не наносит ущерба любым другим классификациям (A/CN.9/1161, п. 40).
7. Статью 5 было предложено разбить на несколько статей для большего удобства чтения (A/CN.9/1161, п. 49). Тем не менее она была сохранена в виде одной статьи, поскольку в ней рассматривается общая структура управления центром, и проект устава, как ожидается, будет содержать только две статьи, посвященные услугам центра.
8. В отношении пункта 3 статьи 4 и пункта 3 статьи 5 Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть роль Руководящего комитета при внесении изменений в классификацию членов в приложениях I–III (A/CN.9/1161, пп. 36 и 37). Поскольку приложения обычно считаются неотъемлемой частью проекта устава, этот вопрос рассматривается в статье 15 (см. пп. 30–32 ниже).
9. В отношении пункта 8 статьи 5 Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о замене формулировки «представляет доклады» словом «подчиняется» с целью привести ее в соответствие с формулировкой пункта 10 статьи 5. В отношении подпункта (с) пункта 8 статьи 5 Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению, что термин «утверждение» был заменен термином «принятие» с целью привести его в соответствие с подпунктом (h) пункта 3 статьи 5. Также Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности включения в проект устава, по аналогии с пунктами 5 и 6 статьи 5, правил принятия решений Исполнительным комитетом.
10. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления Консультационным центром услуг в связи с урегулированием споров между государствами (УСГГ) (A/CN.9/1161, пп. 73 и 111; A/CN.9/1160, пп. 26–28, 64 и 73) и о необходимости упоминания об этом напрямую в проекте устава. С учетом того, что мнения разошлись, в проекте устава ничего не говорится об УСГГ, а подпункт (i) пункта 3 статьи 5 позволяет Руководящему комитету скорректировать объем и виды услуг центра на более позднем этапе. Иными словами, Руководящему комитету будет предоставлено право в зависимости от обстоятельств включать или исключать услуги, связанные с УСГГ.
11. В отношении пункта 3 статьи 8 Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли представить сетку тарифов центра в качестве

приложения с учетом того, что необходимо будет вносить в нее коррективы, и что Руководящий комитет, как ожидается, примет положения, которые будут регулировать такие тарифы (см. пп. 30–32 и 35 ниже).

Статья 9. Правовой статус и ответственность

1. Консультационный центр имеет полноценный статус юридического лица. Он обладает правоспособностью заключать контракты, приобретать недвижимое и движимое имущество и распоряжаться им и инициировать судебные разбирательства.
2. Штаб-квартира Консультационного центра будет располагаться в [...] на основе соглашения с принимающей страной [...].
3. Для выполнения своих задач Консультационный центр пользуется на территории каждого члена привилегиями и иммунитетами, указанными в настоящем Протоколе.
4. Консультационный центр, его имущество и средства пользуются судебнопросессуальным иммунитетом, за исключением случаев, когда Центр отказывается от этого иммунитета.
5. Консультационный центр, его имущество, средства и доходы, а также его операции и сделки, санкционированные настоящим Протоколом, освобождаются от всех налогов и таможенных пошлин. Консультационный центр также освобождается от ответственности за получение и уплату любых налогов и таможенных пошлин.
6. Исполнительный директор и штатные сотрудники Секретариата пользуются судебнопросессуальным иммунитетом в связи с действиями, совершенными ими во исполнение своих функций, за исключением случаев, когда Консультационный центр отказывается от этого иммунитета.
7. От налогов освобождаются надбавка на покрытие расходов, выплачиваемая Консультационным центром Исполнительному директору, и оклады, надбавки на покрытие расходов и другие виды вознаграждения, выплачиваемые Консультационным центром штатным сотрудникам Секретариата.

12. В статье 9 рассматривается правовой статус центра при том понимании, что он будет создан в качестве межправительственной организации. Статья основана во многом на статьях 18–24 Конвенции МЦУИС.

13. В пункте 1 рассматривается правоспособность центра функционировать и работать надлежащим образом (A/CN.9/1160, п. 81). В пункте 2 говорится о месте расположения центра и необходимости заключения соглашения с принимающим государством. Что касается выбора подходящего места расположения центра, то следует учесть целый ряд факторов, таких как доступность для получателей услуг и общая эффективность деятельности по предоставлению услуг, в том числе в дистанционном режиме (A/CN.9/1161, п. 110; A/CN.9/1160, п. 84). Также немаловажное значение будет иметь готовность принимающего государства предоставить денежные средства на цели создания и обеспечения работы Центра. Кроме того, можно предусмотреть создание региональных отделений, что позволило бы расширить географическую сферу охвата услуг, но потребовало бы дополнительных финансовых ресурсов.

14. В пунктах 3–5 речь идет о привилегиях и иммунитетах, необходимых центру для защиты его репутации и независимости. Пункт 4 защищает центр и его активы (преимущественно финансовые активы в целевых фондах) от исковых требований, в том числе от возможных требований, связанных с юридическими консультациями и поддержкой, предоставленными центром в соответствии со статьей 7. Также в пункте 6 говорится о функциональном иммунитете Исполнительного директора и штатных сотрудников Секретариата, призванном оградить их от внешнего давления, которое может помешать оказанию услуг.

В отсутствие такого иммунитета центру, возможно, потребуется приобрести для своих сотрудников полисы страхования профессиональной ответственности, что может обернуться для него значительными расходами. Однако это не означает, что Исполнительный директор и штатные сотрудники Секретариата не будут нести ответственность за свои действия, которая будет регулироваться положениями о персонале, принятыми Руководящим комитетом.

15. Предполагается, что центр сможет предоставлять услуги субъектам, не являющимся членами, и иным сторонам или юридическим лицам (см. пункт 3 статьи 6 и пункт 4 статьи 7), которые не несут обязательств ни по уставу, ни по соглашению с принимающим государством. В этом случае центру необходимо будет обеспечить для себя такие же привилегии и иммунитеты, например, путем заключения соглашения с субъектом, не являющимся членом, или предъявления ему требования отказаться от права предъявлять центру и его сотрудникам какие-либо претензии в связи с полученными услугами.

Способы учреждения, в том числе под эгидой Организации Объединенных Наций

16. Существует несколько способов создания консультационного центра, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций (список организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций, размещен по адресу: www.un.org/en/about-us/un-system). Разумеется, можно создать консультационный центр за рамками Организации Объединенных Наций, что позволило бы обеспечить полную независимость его деятельности (в том числе с точки зрения бюджета) и возможность адаптироваться к меняющимся условиям (например, по аналогии с Палатой третейского суда и Консультативным центром по праву ВТО).

17. Однако создание консультационного центра в рамках системы Организации Объединенных Наций может иметь определенные преимущества. В частности, деятельность центра, возможно, будет более заметной, а сам центр будет располагать более широкими возможностями для привлечения внимания к своим целям и деятельности и получения поддержки, в том числе в виде добровольных взносов. Такой вариант создания центра также способствует налаживанию сотрудничества и координации (включая взаимное представительство), предусмотренных пунктом 3 статьи 3, в том числе с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, такими как Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и Группа Всемирного банка (в частности, Международный центр по урегулированию инвестиционных споров). Наконец, можно было бы пользоваться уже принятыми установочными документами и существующими правилами и положениями, применимыми, например, к иммунитетам и привилегиям (см. пп. 14–15 выше), положениями о персонале и финансовыми положениями (в том числе о внутренней и внешней ревизии). Если центр будет создаваться в рамках системы Организации Объединенных Наций, то некоторые статьи проекта устава, возможно, придется скорректировать. В плане административного управления этот вариант предлагает такие преимущества, как возможность пользоваться уже предоставляемыми услугами (например, по набору персонала и финансовой отчетности) и имеющимися механизмами за определенную плату.

18. Невзирая на эти преимущества, создание центра в рамках системы Организации Объединенных Наций может быть сопряжено с определенными сложностями, связанными, например, с членским составом и ресурсами (особенно, если предполагается использование регулярного бюджета Организации Объединенных Наций), а также взиманием платы с целью извлечения прибыли. Кроме того, возможно, придется пожертвовать определенной свободой действий, необходимой для его функционирования и создания, поскольку на получение

необходимого мандата или налаживание взаимоотношений в рамках системы Организации Объединенных Наций потребуются время и усилия.

19. Как видно из организационной структуры системы Организации Объединенных Наций⁹, существует множество вариантов создания консультационного центра в рамках системы Организации Объединенных Наций. Они различаются в зависимости от того, какому главному органу Организации Объединенных Наций будет подчиняться центр или с каким из органов он будет координировать свою работу. Здесь также играет роль то, будет ли секретариат Организации Объединенных Наций выполнять функции секретариата центра. Поскольку вариантов много, а на подготовку настоящей записки после сорок седьмой сессии было отведено ограниченное время, ниже приведены лишь несколько примеров для рассмотрения Рабочей группой.

20. В области научных исследований и подготовки кадров Генеральная Ассамблея учредила Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Университет Организации Объединенных Наций (УООН), которые финансируются за счет добровольных взносов¹⁰ и имеют свой собственный руководящий орган. Для решения вопросов отправления правосудия в Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея учредила Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций и Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций и утвердила статуты обоих трибуналов¹¹. При этом при создании обоих трибуналов предполагалось, что они образуют внутреннюю систему правосудия Организации Объединенных Наций.

21. Недавно, например, Генеральная Ассамблея учредила в качестве вспомогательного органа Банк технологий для наименее развитых стран¹². Возможно, на эту инициативу следует обратить особое внимание, поскольку в этом случае Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой принять необходимые меры к тому, чтобы банк технологий для наименее развитых стран, финансируемый за счет добровольных взносов, был создан и начал функционировать¹³.

22. В качестве примеров «связанных организаций», которые представляют собой независимые органы, имеющие соглашение, устанавливающее связь с Организацией Объединенных Наций, можно привести Международный трибунал по морскому праву (МТП) и Международный уголовный суд (МУС)¹⁴. Следует, однако, отметить, что переговоры по соглашениям о взаимоотношениях заняли много времени и требовали одобрения со стороны Генеральной Ассамблеи.

⁹ Размещена по адресу: www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_system_chart.pdf.

¹⁰ См. резолюции Генеральной Ассамблеи 1934 (XVIII) и 42/197, касающиеся ЮНИТАР. См. резолюции Генеральной Ассамблеи 2951 (XXVII) и 3081 (XXVIII), касающиеся УООН, в последней из которых был принят Устав УООН.

¹¹ Резолюция 63/253 Генеральной Ассамблеи.

¹² Резолюция 71/251 Генеральной Ассамблеи. См. справочную информацию в резолюциях 68/224 и 70/216 Генеральной Ассамблеи.

¹³ Резолюция 70/216 Генеральной Ассамблеи.

¹⁴ Заключенное в результате переговоров Соглашение о взаимоотношениях между Международным уголовным судом и Организацией Объединенных Наций вступило в силу 4 октября 2004 года и размещено по адресу https://legal.un.org/ola/media/UN-ICC_Cooperation/UN-ICC%20Relationship%20Agreement.pdf. См. также Соглашение о сотрудничестве и взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным трибуналом по морскому праву, заключенное 18 декабря 1997 года, по адресу: https://itlos.org/fileadmin/itlos/documents/basic_texts/agr_coop_un_en.pdf.

Статьи 10–12. Оговорки, депозитарий и стороны Протокола

Статья 10. Оговорки

Оговорки не допускаются.

Статья 11. Депозитарий

[будет определено] настоящим назначается депозитарием настоящего Протокола.

Статья 12. Подписание, ратификация, принятие, утверждение, присоединение

1. Настоящий Протокол открыт для подписания государствами и региональными организациями экономической интеграции [*место и сроки будут уточнены позднее*].
2. Настоящий Протокол подлежит ратификации, принятию или утверждению подписавшими его субъектами.
3. Настоящий Протокол открыт для присоединения любых государств или региональных организаций экономической интеграции, которые не являются подписавшими его сторонами с даты его открытия для подписания.
4. Ратификационные грамоты или документы о принятии, утверждении или присоединении сдаются на хранение депозитарию.

23. Статьи 10–12 представляют собой заключительные положения, которые обычно встречаются в многосторонних конвенциях. Статья 10 предполагает, что нет необходимости разрешать какие-либо оговорки. Необходимо будет определить депозитария и предусмотреть возможность назначения таковым Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

24. Проект устава подготовлен в форме протокола к многостороннему документу о реформировании системы УСИГ (МДРУ) во избежание необходимости подготовки отдельного международного договора. Однако Рабочей группе еще предстоит рассмотреть структуру и содержание МДРУ, и поэтому на данном этапе еще неясно, как будет функционировать МДРУ (A/CN.9/1160, п. 17). Тем не менее Рабочая группа, возможно, пожелает дать указания относительно предполагаемой взаимосвязи между проектом устава и МДРУ, в том числе относительно целесообразности предоставления государству или РОЭИ возможности становиться членом консультационного центра, не становясь в обязательном порядке участником МДРУ. Если такая возможность будет предоставлена, то заинтересованные в создании центра стороны смогут приступить к решению вопросов обеспечения начала его работы, не дожидаясь заключения МДРУ (см. п. 39 ниже).

Статья 13. Вступление в силу

Настоящий Протокол вступает в силу через шесть месяцев после сдачи на хранение [*количество будет уточнено*] ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении при условии, что:

- a) по меньшей мере [*количество будет уточнено*] государств или региональных организаций экономической интеграции, перечисленных в приложении III, сдали на хранение свой документ; или
- b) ожидаемые суммы взносов государств или региональных организаций экономической интеграции, являющихся участниками Протокола, превышает [*сумма будет уточнена*].

25. В статье 13 изложены положения, регулирующие вступление устава в силу, а также устанавливаются минимальные пороговые значения для обеспечения

начала работы консультационного центра. Если вступление в силу может зависеть в первую очередь от количества членов, то условия создания и начало работы центра будут зависеть главным образом от финансовых ресурсов, как имеющихся, так и ожидаемых в виде взносов. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности подхода, изложенного в статье 13, и предложить возможные пороговые значения (например, 20 членов и 80 процентов от предполагаемого бюджета на первые пять лет деятельности).

Статьи 14 и 15. Приложения и поправки

Статья 14. Приложения

Приложения к настоящему Протоколу составляют неотъемлемую часть настоящего Протокола.

Статья 15. Поправки к Протоколу и его приложениям

1. Любой член Консультационного центра может направить Руководящему комитету предложение о внесении поправок в ту или иную статью настоящего Протокола. Это предложение незамедлительно доводится до сведения всех членов. Руководящий комитет может принять поправку в соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 5.

2. Исполнительный директор доводит принятую поправку до сведения депозитария. Депозитарий представляет принятую поправку всем членам для ратификации, принятия или утверждения. Принятая поправка к статьям настоящего Протокола вступает в силу через 30 дней после даты сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о принятии или утверждении всеми членами.

3. Любой член Консультационного центра, Исполнительный комитет или Исполнительный директор могут представить Руководящему комитету предложение о внесении поправок в приложения. Руководящий комитет может принять поправку в соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 5 и принятыми им положениями. Принятая поправка вступает в силу через 30 дней после даты получения уведомления депозитарием.

4. Государство или региональная организация экономической интеграции, которые становятся членами после вступления поправки в силу, считаются сторонами Протокола с внесенной в него поправкой.

26. В статье 14 говорится о том, что приложения являются неотъемлемой частью проекта устава. Это положение связано с последующей статьей о поправках к уставу и в том числе с вопросом о том, должны ли к основной части проекта устава и к приложениям применяться одни и те же правила.

27. Статья 15 основывается на статье 11 Соглашения об учреждении КЦПВ с учетом того, что здесь предусматривается аналогичная структура управления, а также на статье 10 Конвенции Организации Объединенных Наций о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами на основе международных договоров («Маврикийская конвенция»).

28. В пунктах 1 и 2 рассматриваются поправки к основной части проекта устава. Любому члену разрешается предложить поправку, которая затем будет подлежать принятию Руководящим комитетом в соответствии с правилами принятия решений, изложенными в пунктах 5 и 6 статьи 5. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, не будет ли здесь более уместным какое-либо другое правило принятия решений.

29. Поскольку поправка к международному документу может иметь обязательную силу только для тех договаривающихся сторон, которые выразили согласие на ее обязательную силу, поправка, принятая Руководящим комитетом, подлежит затем ратификации, принятию или утверждению договаривающимися сторонами. Согласно пункту 2 для вступления поправки в силу необходимо единодушное согласие договаривающихся сторон. И хотя допускается, что поправка

может вступить в силу после сдачи на хранение определенного количества документов (например, пункт 4 статьи 10 Маврикийской конвенции требует сдачи трех документов), на практике это положение может затруднить работу центра, поскольку для разных членов обязательную силу будут иметь разные наборы статей. По сути, единодушное согласие требуется для вступления в силу любой поправки к любой статье проекта устава.

30. В пункте 3 рассматриваются поправки к приложениям проекта устава и предусматривается более гибкий подход по сравнению с положениями пунктов 1 и 2. Наряду с членами поправки могут также предложить Исполнительный комитет и Исполнительный директор. Например, в случае обновления списка НРС в приложении I могут быть предложены поправки к приложениям I и II (поскольку изменения, скорее всего, затронут оба списка). Исполнительный директор, принимающий непосредственное участие в повседневной деятельности центра и внимательно отслеживающий его финансовое положение, также может предложить поправки к шкале взносов, приведенной в приложении IV, и к сетке тарифов на услуги, содержащейся в приложении V.

31. Руководящий комитет вправе принять такие поправки, и они вступают в силу после уведомления депозитария без необходимости получения согласия каждого члена на эту поправку. В качестве варианта можно было бы уполномочить Исполнительный комитет вносить изменения в некоторые приложения без привлечения к участию Руководящего комитета. В любом случае такие дополнительные функции необходимо будет также указать в соответствующих пунктах статьи 5.

32. Обстоятельства, при которых внесение поправок в приложения может оказаться необходимым или оправданным, можно было бы подробно изложить в положениях, которые будут приняты Руководящим комитетом. В частности, речь может идти об общем финансовом положении центра или объективных критериях, в силу которых внесение поправок может стать необходимым для обеспечения предсказуемости (здесь подразумеваются, например, показатели инфляции, индексы цен или обменные курсы валют). В положениях можно также предложить периодически пересматривать списки, содержащиеся в приложениях I–III, и включить объективные критерии, подлежащие применению при внесении любых корректировок (A/CN.9/1161, пп. 36 и 37). Если учесть, что членам будет разрешено предлагать поправки к приложениям I–III, то в положениях, возможно, необходимо будет уточнить, можно ли им будет предлагать поправки только к той классификации, в которую включены они сами, или также к классификации, в которую включены другие члены. Кроме того, поскольку с внесением корректировки в классификацию, к которой относится тот или иной член, вероятно, изменятся право доступа к услугам и предоставляемое право очередности, подлежащие выплате взносы, а также размеры взимаемых платежей, в положениях следует подробно указать последствия внесения корректировки для прав и обязанностей этого члена и, в том числе, момент времени, с которого они вступят в силу. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о необходимости изложения каких-либо из этих аспектов непосредственно в тексте самой статьи.

Статья 16. Выход и прекращение действия

1. Любой член может в любое время выйти из настоящего Протокола путем направления официального уведомления депозитарию. Депозитарий информирует об этом Исполнительного директора, который незамедлительно информирует членов. Выход вступает в силу по истечении [будет указано количество] месяцев после получения депозитарием такого уведомления. Выход не влияет на обязательства по выплате любой остающейся суммы взноса на момент выхода и по оплате услуг, предоставленных Консультационным центром. Выходящий из состава член не имеет права на возмещение своих взносов.

2. Руководящий комитет может прекратить действие настоящего Протокола. После прекращения действия активы Консультационного центра распределяются между его действующими членами пропорционально общей сумме взносов каждого члена, включая его добровольные взносы, на финансирование деятельности Консультационного центра.

Приложения I–III¹⁵

Приложение I. Список [наименее развитых стран¹⁶] (45)

Ангола, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Кирибати, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Мьянма, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Того, Тувалу, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан.

Приложение II. Список [развивающихся стран] (97)

Азербайджан, Алжир, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Багамские Острова, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Бутан, Вануату, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гайана, Гана, Гватемала, Гондурас, Гренада, Грузия, Доминика, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Кабо-Верде, Казахстан, Камерун, Катар, Кения, Китай, Колумбия, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Ливан, Ливия, Маврикий, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Маршалловы Острова, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Монголия, Намибия, Науру, Нигерия, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палау, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сейшельские Острова, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Суринам, Таджикистан, Таиланд, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Чили, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эсватини, Южная Африка и Ямайка.

Приложение III. Список [иных субъектов] (51)

Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды (Королевство), Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония, а также любая региональная организация экономической интеграции.

33. Секретариат подготовил приложения I–III в качестве ориентировочных списков по просьбе Рабочей группы и в соответствии с пунктами 55–57

¹⁵ A/CN.9/1061, pp. 32–39.

¹⁶ Актуальный список 45 наименее развитых стран (НРС) размещен по адресу: www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/ldc_list.pdf. Список НРС каждые три года пересматривается Комитетом по политике в области развития — группой независимых экспертов при Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС) Организации Объединенных Наций. В него также вносятся корректировки в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

документа [A/CN.9/WG.III/WP.236](#) ([A/CN.9/1161](#), п. 39). В его классификации 193 государства — члена Организации Объединенных Наций подразделяются на три категории. Ожидается, что эта классификация членов будет рассмотрена Комиссией и будет скорректирована до окончательной доработки проекта устава ([A/CN.9/1161](#), п. 39). Названия списков также подлежат дальнейшему рассмотрению (см. п. 6 выше).

Приложение IV. Шкала минимальных взносов

	Годовой взнос	Многолетний взнос	Единовременный взнос
Члены, перечисленные в приложении I			
Члены, перечисленные в приложении II			
Члены, перечисленные в приложении III			

34. В Приложении IV отражены результаты обсуждения в Рабочей группе ([A/CN.9/1161](#), пп. 100–103) с расчетом на то, что будут установлены минимальные размеры взносов для членов, относящихся к разным категориям. Предполагается, что в положениях, которые будут приняты Руководящим комитетом, порядок внесения таких взносов (включая возможность внесения их частями) будет изложен более подробно, а также будет приведена формула расчета фактической суммы взносов, в частности для многолетних и разовых, единовременных взносов. Для случаев внесения многолетнего или единовременного взноса в положениях будут также предусмотрены требования, которые необходимо будет выполнить по истечении определенного периода времени для сохранения членского статуса.

Приложение V. Тарифы на услуги, оказываемые Консультационным центром

Услуги, указанные в статье 6 (Техническая помощь и наращивание потенциала)¹⁷

Члены, перечисленные в приложении I	бесплатно
Члены, перечисленные в приложении II	бесплатно
Члены, перечисленные в приложении III	бесплатно
Субъекты, не являющиеся членами	тариф будет определен Исполнительным директором
Иные физические и юридические лица	тариф будет определен Исполнительным директором

¹⁷ [A/CN.9/1061](#), п. 104.

Услуги, указанные в статье 7 (Юридические консультации и поддержка в связи с разбирательствами по международным инвестиционным спорам)¹⁸

Члены, перечисленные в приложении I	
Члены, перечисленные в приложении II ¹⁹	
Члены, перечисленные в приложении III ²⁰	
Субъекты, не являющиеся членами ²¹	

35. В Приложении V отражены результаты обсуждения в Рабочей группе с расчетом на то, что на услуги консультационного центра будут установлены тарифы, которые будут различаться в зависимости от вида услуг и получателя услуг. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности включения сетки тарифов в качестве приложения к проекту устава. В качестве варианта, с целью обеспечить гибкость, можно было бы включить в пункт 3 статьи 8 дополнительную формулировку о том, что более подробная информация будет приведена в положениях. Например, соответствующий текст мог бы гласить следующее: «Консультационный центр стремится предоставлять услуги, указанные в пункте 1 статьи 6, без дополнительных расходов для членов. Тарифы для субъектов, не являющихся членами, других физических и юридических лиц, определяются Исполнительным директором в соответствии с положениями, принятыми Руководящим комитетом. Применительно к услугам, указанным в пункте 1 статьи 7, для членов, перечисленных в Приложении I, устанавливаются более низкие тарифы, чем для членов, перечисленных в Приложении II, для которых, в свою очередь, устанавливаются более низкие тарифы, чем для членов, перечисленных в Приложении III. Для субъектов, не являющихся членами, следует установить такие же тарифы, как и для членов, перечисленных в Приложении III, или более высокие тарифы, если только Руководящий комитет не примет иное решение».

36. В положениях, которые будут приняты Руководящим комитетом, будет подробно прописан порядок расчета тарифов (на основе не только почасовой ставки, но и по принципу фиксированной платы за услуги, а также будет установлен максимальный размер платы за услуги, предоставляемые в связи с тем или иным одним конкретным спором), в частности для целей возмещения расходов. В положениях также будут подробно изложены условия предоставления услуг и взимания платы за них, а также будут рассмотрены случаи неуплаты со стороны члена или субъекта, не являющегося членом (см. также пункт 1 статьи 16).

III. Дальнейшие шаги

37. В октябре 2023 года на своей сорок шестой сессии Рабочая группа решила рекомендовать Комиссии принять проект устава в принципе (A/CN.9/1160, п. 18). Рабочая группа, возможно, пожелает подтвердить эту рекомендацию относительно дальнейших шагов и обратиться к Секретариату с просьбой представить проект устава на рассмотрение Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии в 2024 году.

¹⁸ A/CN.9/1061, pp. 105–106.

¹⁹ Тариф должен быть выше, чем для членов, перечисленных в приложении I.

²⁰ Тариф должен быть выше, чем для членов, перечисленных в приложении II.

²¹ Тариф должен быть равен тарифу для членов, перечисленных в приложении III, или быть выше, если только Руководящий комитет не примет иного решения.

38. На своей сорок седьмой сессии в январе 2024 года Рабочая группа определила ряд вопросов оперативного характера и решила отложить их для рассмотрения в положениях, которые будут приняты Руководящим комитетом. В частности, речь шла о подробных правилах управления бюджетом и расходами центра, услугах, которые будут предоставляться, а также об условиях работы сотрудников центра. Кроме того, остаются нерешенными такие важные вопросы, связанные с учреждением центра, как его местоположение, возможность создания региональных отделений, минимальный размер взносов, которые должны вносить члены, и пороговые значения для вступления устава в силу. Эти компоненты необходимо будет в конечном счете включить в проект устава. Если говорить вкратце, то есть вопросы, требующие дальнейшего обсуждения, а также подготовительной работы со стороны Секретариата.

39. С учетом вышесказанного Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть дальнейшие действия в отношении создания центра. С учетом тех вопросов, которые необходимо дополнительно рассмотреть для того, чтобы окончательно доработать проект устава и обеспечить условия для начала работы консультационного центра (включая вопрос о целесообразности его создания под эгидой Организации Объединенных Наций), Рабочая группа, возможно, пожелает рекомендовать Комиссии организовать под руководством государств дальнейшее рассмотрение этих вопросов в неофициальном формате. Благодаря этому Рабочая группа могла бы сосредоточить внимание на других элементах реформы УСИГ в соответствии с графиком, содержащимся в плане работы. Принять участие в такой работе в неофициальном формате могли бы государства и РОЭИ, заинтересованные в том, чтобы стать членами консультационного центра, но также и все другие заинтересованные государства и межправительственные организации²². Такую работу в неофициальном формате можно было бы проводить при поддержке Секретариата с целью ее координации с деятельностью Рабочей группы по другим элементам реформы системы УСИГ (например, в отношении МДРУ) и представить затем информацию о ее результатах Комиссии для рассмотрения²³.

²² Создание неофициальных групп, которым поручается выполнение конкретных задач, в рамках тех или иных органов является распространенной практикой. Как правило, в состав таких неофициальных групп входят государства-члены органа, создавшего неофициальную группу, или состав может быть ограничен по соображениям обеспечения целенаправленной и эффективной работы. Формат неофициальной группы позволяет гибко подходить к организации ее работы, но при этом могут также применяться принятые в Комиссии правила. Также может быть применен принцип, на основе которого проводится работа в неофициальном формате в рамках Рабочей группы III, заключающийся в том, чтобы не принимать никаких решений, но довести результаты этой работы до сведения Комиссии для рассмотрения и принятия решения.

²³ Поддержка со стороны Секретариата не исключает возможности создания независимой организации. Например, Секретариат Организации Объединенных Наций сыграл важнейшую роль в содействии учреждению и обеспечению начала деятельности МТМП и МУС и в координации этой работы несмотря на то, что оба эти органа создавались как независимые институты (см., например, <https://legal.un.org/icc/prepcomm/sixth.htm>).