

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited  
4 December 2013  
Russian  
Original: English

**Комиссия Организации Объединенных Наций  
по праву международной торговли  
Рабочая группа I (ММСП)  
Двадцать вторая сессия  
Нью-Йорк, 10-14 февраля 2014 года**

**Отдельные мероприятия, проводимые  
международными и межправительственными  
организациями в целях содействия развитию микро-,  
малых и средних предприятий**

**Записка Секретариата**

**Содержание**

|                                                                             | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| I. История вопроса . . . . .                                                | 1-3           | 2           |
| II. Более общий контекст, связанный с Организацией Объединенных Наций . .   | 4-6           | 2           |
| III. Микро-, малые и средние предприятия: некоторые факты и цифры . . . . . | 7-11          | 4           |
| IV. Инициативы международных и межправительственных организаций . . . . .   | 12-42         | 8           |
| A. Региональные организации и региональные экономические организации        | 12-22         | 8           |
| B. Международные организации и межправительственные организации . .         | 23-42         | 12          |
| V. Вывод. . . . .                                                           | 43-44         | 21          |



## **I. История вопроса**

1. На своей сорок шестой сессии в 2013 году Комиссия согласилась с тем, что в программу ее работы следует включить работу в области права международной торговли, направленную на уменьшение количества правовых препятствий, с которыми сталкиваются микро-, малые и средние предприятия (ММСП), особенно в развивающихся странах, на протяжении своего жизненного цикла.

2. Комиссия согласилась также с тем, что такую работу следует начинать с правовых вопросов, касающихся упрощения процедур инкорпорации, и что Секретариату следует подготовить документацию для оказания помощи Рабочей группе. В такую подготовительную документацию следует включить, в частности, информацию о том, каким образом работа Комиссии в отношении ММСП дополняет работу других международных и межправительственных организаций – как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, – которым поручено заниматься деятельностью в этой области.

3. Настоящая записка подготовлена с целью осветить международные инициативы, предпринятые в соответствии с просьбой Комиссии. В нее включены выводы коллоквиумов ЮНСИТРАЛ, организованных в 2011 и 2013 годах<sup>1</sup>, а также выводы, содержащиеся в записках Секретариата, которые были представлены Комиссии на ее сорок третьей (2010 год)<sup>2</sup> и сорок пятой (2012 год)<sup>3</sup> сессиях.

## **II. Более общий контекст, связанный с Организацией Объединенных Наций**

4. Предстоящая работа, касающаяся ММСП, может быть рассмотрена в контексте устойчивого развития и обеспечения всеобщей доступности финансовых услуг. Мандат Рабочей группы I согласуется с итоговым документом Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленным "Будущее, которого мы хотим", основное внимание в котором уделяется вопросам искоренения нищеты, гендерного равенства, устойчивого экономического развития и содействия обеспечению социальной стабильности и справедливого распределения. Видение и политические обязательства, выраженные в этом документе, который был одобрен Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций<sup>4</sup>, способствуют

---

<sup>1</sup> См., соответственно, A/CN.9/727 и A/CN.9/780. Текст выступлений, сделанных на этих коллоквиумах, размещен на веб-сайте ЮНСИТРАЛ по адресу [www.uncitral.org/uncitral/en/commission/colloquia/microfinance-2011.html](http://www.uncitral.org/uncitral/en/commission/colloquia/microfinance-2011.html) и [www.uncitral.org/uncitral/en/commission/colloquia/microfinance-2013.html](http://www.uncitral.org/uncitral/en/commission/colloquia/microfinance-2013.html).

<sup>2</sup> См. A/CN.9/698.

<sup>3</sup> См. A/CN.9/756.

<sup>4</sup> См. резолюцию A/RES/66/288 под названием "Будущее, которого мы хотим", принятую в июле 2012 года. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, известная также под названием "Конференция Рио+20", была проведена в Бразилии 20-22 июня 2012 года в ознаменование двадцатой годовщины Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД).

подготовке повестки дня в области развития на период после 2015 года. В контексте прилагаемых в настоящее время усилий всей системы Организации Объединенных Наций<sup>5</sup> по разработке этой повестки дня мировые политики изучают, в частности, вопрос о том, какую роль в обеспечении всеохватывающего развития могут играть усилия по развитию микрофинансирования и обеспечению всеобщей доступности финансовых услуг, финансовые кооперативы, предпринимательские кооперативы и другие средства, такие как более эффективное использование механизма денежных переводов в пределах одной диаспоры, а также различные структуры публично-частного партнерства.

5. В контексте этого обсуждения в недавно опубликованном докладе Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года<sup>6</sup> было четко указано, что бизнес нуждается в простой нормативно-правовой базе, которая облегчит открытие и закрытие бизнеса и управление им. Это особенно важно для малых и средних предприятий (МСП), которые "находятся в наибольшем затруднении из-за неоправданно сложных нормативных требований, которые могут также способствовать росту коррупции"<sup>7</sup>. Таким образом, требуется реформа, обеспечивающая разумное, стабильное и прозрачное регулирование. Можно отметить, что в контексте проблемы универсальной правовой идентичности в докладе обращается особое внимание на ключевое значение юридической регистрации, которой в настоящее время лишены миллиарды физических лиц и которая позволяет предотвратить нарушение экономических и гражданских прав. Аналогичные соображения возникают в связи с мандатом Рабочей группы I, который предусматривает урегулирование проблемы отсутствия официального статуса юридического лица у многих ММСП, так как она ограничивает их возможности в полной мере пользоваться плодами социально-

---

состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро, и десятой годовщины Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР), состоявшаяся в 2002 году в Йоханнесбурге. Дополнительную информацию см. по адресу [www.uncsd2012.org/about](http://www.uncsd2012.org/about).

<sup>5</sup> Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций учредил, среди прочего, Общесистемную целевую группу Организации Объединенных Наций по повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года для содействия общесистемным усилиям по разработке этой повестки дня. В работе этой Целевой группы участвует более 60 учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных организаций. В своем первом докладе Генеральному секретарю Целевая группа выделила четыре ключевых аспекта, которые следует отразить в такой повестке дня: 1) всеохватывающее социальное развитие; 2) всеохватывающее экономическое развитие; 3) экологическая устойчивость; и 4) мир и безопасность. Дополнительную информацию см. [www.un.org/en/development/desa/policy/untaskteam\\_undf/index.shtml](http://www.un.org/en/development/desa/policy/untaskteam_undf/index.shtml).

<sup>6</sup> Доклад видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития после 2015 года "Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития", 2013 год, размещен в сети по адресу [www.un.org/sg/management/pdf/HLP\\_P2015\\_Report.pdf](http://www.un.org/sg/management/pdf/HLP_P2015_Report.pdf). Группа была учреждена Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в 2012 году с целью подготовки рекомендаций для Генерального секретаря относительно повестки дня в области развития на период после 2015 года.

<sup>7</sup> Там же, стр. 9.

экономического развития, а также возможности государств принимать соответствующие меры по обеспечению прозрачности и другие меры.

6. Обеспечение верховенства права является неотъемлемой составной частью общемировых усилий по содействию устойчивому развитию, и эта связь официально признана в Декларации Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросу о верховенстве права<sup>8</sup>. Эта Декларация и специальное мероприятие высокого уровня Генеральной Ассамблеи<sup>9</sup> по последующим мероприятиям в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, подтверждают важность верховенства права в процессе разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года. В ходе обсуждений, состоявшихся на коллоквиуме ЮНСИТРАЛ 2013 года и сорок шестой сессии Комиссии в 2013 году, говорилось о том, каким образом работа ЮНСИТРАЛ, связанная с разработкой упрощенной правовой модели для ММСП и созданием благоприятных правовых условий для функционирования этих предприятий, может способствовать укреплению верховенства права на национальном уровне<sup>10</sup>. В свете предварительных дискуссий по повестке дня в области развития на период после 2015 года можно рассчитывать на то, что результаты такой работы вместе с общим вкладом ЮНСИТРАЛ могут стать одним из основных компонентов будущих общесистемных проектов Организации Объединенных Наций, направленных на осуществление этой повестки дня.

### III. Микро-, малые и средние предприятия: некоторые факты и цифры

7. Глобальное партнерство для расширения доступа к финансовым услугам (ГПДФУ)<sup>11</sup>, ссылаясь на исследование, проведенное Международной

<sup>8</sup> См. пункты 7 и 8 резолюции A/RES/67/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>9</sup> Специальное мероприятие высокого уровня Генеральной Ассамблеи в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, состоялось 25 сентября 2013 года. Итоги этого мероприятия получили документальное оформление и подтверждение в резолюции A/RES/68/6 Генеральной Ассамблеи. См. пункты 13 и 19 резолюции о взаимосвязи между верховенством права и устойчивым развитием в повестке дня на период после 2015 года. В трех заключительных предложениях пункта 19 говорится, в частности: "Признавая внутреннюю взаимосвязь между искоренением нищеты и содействием устойчивому развитию, мы подчеркиваем необходимость в последовательном подходе, в котором сбалансированно сочетаются три аспекта устойчивого развития. Этот последовательный подход предполагает принятие мер для создания единых рамок и свода целей, универсальных по своему характеру и применимых ко всем странам, с учетом различных национальных условий и при уважении национальных стратегий и приоритетов. Он должен также способствовать обеспечению мира и безопасности, демократического управления, верховенства права, гендерного равенства и прав человека для всех".

<sup>10</sup> См. A/CN.9/780, пункт 13, и *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 17 (A/68/17)*, пункт 319.

<sup>11</sup> ГПДФУ является главным механизмом осуществления Плана действий по расширению доступа к финансовым услугам, одобренного Группой двадцати (Г-20) лидеров в ходе Встречи на высшем уровне в Сеуле (10 декабря 2010 года, Сеул). В Плане действий определены шесть областей, призванных расширить доступ к финансовым услугам для

финансовой корпорацией (МФК), сообщает, что, по оценкам, "в мире насчитывается в общей сложности от 420 до 510 млн. ММСП, включая 360-440 млн. предприятий на новых рынках. Из них в формальный сектор экономики входят 36-44 млн. МСП (около 9 процентов всех ММСП), включая 25-30 млн. предприятий на новых рынках"<sup>12</sup>. Кроме того, в развитых странах на долю МСП (формального и неформального сектора) приходится 72 процента всех занятых и 64 процента валового внутреннего продукта (ВВП), а в странах с низким уровнем дохода – 47 процентов занятых и 63 процента ВВП. МСП неформального сектора обеспечивают 48 процентов всех рабочих мест в странах с развивающейся рыночной экономикой и 25 процентов рабочих мест в развитых странах, однако на их долю приходится, соответственно, лишь 37 процентов и 16 процентов ВВП на этих рынках<sup>13</sup>.

8. В Европейском союзе (ЕС) МСП составляют 99 процентов всех предприятий, обеспечивают две трети рабочих мест в частном секторе и на их долю приходится более половины всей добавленной стоимости, создаваемой коммерческими предприятиями в ЕС. ЕС сообщает также, что "девять из десяти МСП являются по сути микропредприятиями с числом занятых менее 10 человек. Таким образом, опорой экономики Европы составляют микрофирмы, каждая из которых обеспечивает работой в среднем двух человек"<sup>14</sup>. В регионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), так же как в ЕС, МСП составляют 99 процентов всех предприятий и обеспечивают от 30 до 60 процентов ВВП<sup>15</sup>. В регионе Азиатско-тихоокеанской ассоциации экономического сотрудничества (АТЭС) МСП составляют около 90 процентов всех предприятий и используют почти 60 процентов всей рабочей силы<sup>16</sup>. В регионе Карибского сообщества (КАРИКОМ) ММСП приносят более 50 процентов ВВП и обеспечивают 70 процентов рабочих мест<sup>17</sup>, а в Латинской Америке – более 18 млн. ММСП обеспечивают занятостью почти 70 процентов рабочей силы региона и приносят почти 50 процентов регионального ВВП<sup>18</sup>. В Африке, по данным

---

частных лиц, домашних хозяйств и ММСП и содействовать применению передовых принципов расширения доступа к финансовым услугам Г-20. См. [www.gpfi.org/](http://www.gpfi.org/).

<sup>12</sup> GPFI, IFC, Small and medium enterprise finance: new findings, trends and G-20 global partnership for financial inclusion progress, 2013, page 12: [www.ifc.org/wps/wcm/connect/16bca60040fa5161b6e3ff25d54dfab3/SME+Finance+report+8\\_29.pdf?MOD=AJPERES](http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/16bca60040fa5161b6e3ff25d54dfab3/SME+Finance+report+8_29.pdf?MOD=AJPERES).

<sup>13</sup> IFC Jobs Study: Assessing Private Sector Contributions to Job Creation and Poverty Reduction, 2013, pp. 10-11.

<sup>14</sup> См. European Commission, Enterprise and Industry: <http://ec.europa/enterprise/policies/facts-figures-analysis>.

<sup>15</sup> Доклад П. Манаваниткул "Enabling Environment for Microbusiness — ASEAN Experience", сделанный на Совместной международной конференции по вопросам создания благоприятных условий для развития микропредприятий и применения творческого подхода в экономике, которая была организована ЮНСИТРАЛ, министерством юстиции Республики Корея и Корейским исследовательским институтом по вопросам законодательства в Сеуле 14-15 октября 2013 года.

<sup>16</sup> См. [www.apec.org/Groups/SOM-Steering-Committee-on-Economic-and-Technical-Cooperation/Working-Groups/Small-and-Medium-Enterprises.aspx](http://www.apec.org/Groups/SOM-Steering-Committee-on-Economic-and-Technical-Cooperation/Working-Groups/Small-and-Medium-Enterprises.aspx).

<sup>17</sup> См. [www.oas.org/en/media\\_center/press\\_release.asp?sCodigo=E-061/12](http://www.oas.org/en/media_center/press_release.asp?sCodigo=E-061/12).

<sup>18</sup> Размещено по адресу [www.informeavina2008.org/english/develop\\_case2\\_SP.shtml](http://www.informeavina2008.org/english/develop_case2_SP.shtml).

Африканского банка развития (АфБР), МСП обеспечивают более 45 процентов занятости и 33 процента ВВП<sup>19</sup>.

9. Несмотря на то, что ММСП играют столь заметную роль в экономическом развитии разных регионов, сохраняется ряд факторов, особенно на развивающихся и новых рынках, которые мешают их функционированию и сдерживают их рост. Препятствия для развития ММСП имеются в нормативно-правовой, финансовой и социокультурной областях. Поэтому они становятся объектом большинства инициатив международных организаций, которые преследуют цель создания благоприятных условий для развития ММСП.

10. Согласно результатам обследований Всемирного банка, посвященных предпринимательской деятельности, МСП во всем мире считают ограниченность доступа к финансовым ресурсам одним из главных препятствий для своего развития (в странах с низким уровнем доходов доступ к официальным финансовым службам имеют около 18 процентов ММСП)<sup>20</sup>. Более 36 процентов МСП отмечают, что еще одним значительным обременительным фактором, особенно в развивающихся странах, является чрезмерное регулирование: МСП зачастую не располагают возможностями более крупных компаний, чтобы пройти через все сложности нормативных и бюрократических процедур<sup>21</sup>. Международная организация труда (МОТ) также отмечает обременительность регистрационных процедур (длительность и стоимость) и трудность соблюдения законов и нормативных положений в ряде регионов среди прочих проблем, влияющих на функционирование ММСП<sup>22</sup>. Как отмечает МФК, "в странах с более низкой стоимостью доступа к операциям на рынке и более низкой стоимостью регистрации имущества производственный сектор характеризуется более широким участием МСП"<sup>23</sup>. Другими серьезными препятствиями для развития МСП в развивающихся странах и странах с низким уровнем доходов считаются также налоговые ставки и коррупция. Согласно проведенным в последнее время исследованиям, помимо этих факторов, серьезными препятствиями являются также требования в отношении минимального размера стартового капитала и сравнительного минимального размера предприятия. Хотя такие требования могут отвечать целям публичной политики, на деле они отсекают от соответствующих рынков мелких или нерегулярных поставщиков<sup>24</sup>. Все эти факторы относятся к числу

<sup>19</sup> См. the African Development Group News and Events page, The AfDB SME Program Approval: Boosting Inclusive Growth in Africa, 2013: [www.afdb.org/en/news-and-events/article/the-afdb-sme-program-approval-boosting-inclusive-growth-in-africa-12135/](http://www.afdb.org/en/news-and-events/article/the-afdb-sme-program-approval-boosting-inclusive-growth-in-africa-12135/).

<sup>20</sup> K. Kushnir, M. L. Mirmulstein and R. Ramalho, Micro, small and medium enterprises around the world: How many are there, and what affects their count?, 2010, World Bank/IFC, page 5 ff.

<sup>21</sup> IFC, Scaling-up SME access to financial services in the developing world, 2010, page 15. Этот доклад был подготовлен под руководством МФК, выступавшей в качестве ведущего технического консультанта Подгруппы по финансированию МСП Группы экспертов по вопросам расширения доступа к финансовым услугам Г-20 (ГЭДФ). Глобальное партнерство для расширения доступа к финансовым услугам (ГПДФУ) организационно оформило и продолжило работу, начатую ГЭДФ.

<sup>22</sup> См. ILO, The promotion of sustainable enterprises, 2007, page 90.

<sup>23</sup> См. сноску 21 выше.

<sup>24</sup> См. R. Adlung, M. Soprana, World Trade Organization, Staff Working Paper, SMEs in Services Trade — A GATS Perspective, 2012, page 14.

обстоятельств, чаще всего упоминаемых в качестве причин невозможности интеграции ММСП в формальный сектор экономики.

11. Особого внимания требуют женщины-предприниматели, поскольку они слишком широко представлены в неформальном секторе экономики<sup>25</sup>. Женщины контролируют менее 40 процентов микропредприятий формального сектора экономики, менее 36 процентов малых предприятий и менее 21 процента средних предприятий<sup>26</sup>. Во многих регионах женщины-предприниматели сталкиваются с "несоразмерно более серьезными препятствиями, чем их коллеги-мужчины"<sup>27</sup>. Такие препятствия как финансового, так и нефинансового характера существенно ограничивают возможности роста ММСП, находящихся во владении женщин. Это и ограниченность доступа к финансам (например, у женщин меньше возможностей получить ссуду либо условия кредитования для женщин являются менее благоприятными), и менее благоприятные нормативно-правовые условия (например, слабые имущественные права или ограниченная правоспособность), и разрыв в области образования (например, ограниченность доступа к высшему образованию, низкая финансовая грамотность), и барьеры, связанные с социальными нормами (например, ограничения в отношении перемещения или взаимодействия с людьми за пределами дома, а также в отношении видов деятельности, которыми могут заниматься женщины). Как показали недавние исследования, средние темпы роста компаний, управляемых женщинами, значительно выше, чем в компаниях, управляемых мужчинами, и можно предположить, что формализация бизнеса (его перенос в формальный сектор экономики) может существенно повысить эффективность работы ММСП, которыми владеют женщины<sup>28</sup>. Опыт стран с развитой экономикой, похоже, подтверждает это заключение. Например, в Соединенных Штатах компании, которыми владеют женщины, растут в два раза быстрее, чем все остальные предприятия, и, по прогнозам, главным образом они будут обеспечивать создание рабочих мест в этой стране в будущем. Ожидается, что к 2018 году женщины-предприниматели в Соединенных Штатах Америки создадут от 5 до 5,5 млн. новых рабочих мест<sup>29</sup>.

<sup>25</sup> Donor Committee for Enterprise Development (DCED), Supporting Business Environment Reforms: Practical Guidance for Development Agencies, Annex: How Business Environment Reform Can Promote Formalisation, 2011, page 2.

<sup>26</sup> GPFI, IFC, Strengthening Access to Finance for Women-Owned SMEs in Developing Countries, 2011, page 6.

<sup>27</sup> См. сноску 12 выше, стр. 12 текста на английском языке.

<sup>28</sup> Исследования были проведены в Индонезии, Малайзии, Таиланде и Вьетнаме.

См. примечание 12 выше; на стр. 14 текста на английском языке упоминается MasterCard Worldwide 2010.

<sup>29</sup> См. примечание 26 выше, стр. 12 текста на английском языке.

## IV. Инициативы международных и межправительственных организаций

### A. Региональные организации и региональные экономические организации

12. Региональные организации и региональные экономические организации оказывают ММСП поддержку разными способами. Однако услуги, связанные с разработкой политики и оказанием технической помощи, как представляется, предоставляются чаще, чем услуги по разработке всеобъемлющего законодательства для удовлетворения нужд и потребностей ММСП.

13. Среди организаций, рассмотренных Секретариатом, услуги по созданию такой законодательной базы оказывает лишь Организация по унификации коммерческого права в Африке (ОУКПА). В 2010 году ОУКПА провела реформу Унифицированного закона об общем коммерческом праве (*Acte uniforme sur le droit commercial general*) и установила частично упрощенный режим для малых предприятий, которыми управляют индивидуальные предприниматели. Для формализации такого предприятия требуется лишь представить декларацию в реестр торговли и кредитов под движимое имущество, что обеспечивает упрощение порядка отчетности. Упрощенные правила для микропредприятий включены также в статью 12 Унифицированного закона об организации и гармонизации систем бухгалтерского учета предприятий государств – участников Договора о гармонизации коммерческого права в Африке. Кроме того, в 2010 году ОУКПА приняла унифицированное законодательство, регулирующее создание и работу кооперативов, в котором содержатся конкретные положения об упрощенных формах кооперативов. Наконец, в настоящее время ОУКПА занимается пересмотром Унифицированного закона об урегулировании деятельности коммерческих компаний и групп предприятий, объединенных общими экономическими интересами, в котором установлены новые правила учреждения многосторонних корпораций и управления ими. В подготовительных материалах пересмотренного закона предусмотрено смягчение требований в отношении минимального размера стартового капитала и ограничение роли нотариуса в процессе создания компании, а также создание новых форм компаний<sup>30</sup>. Хотя работа по созданию законодательной основы продолжается, отмечается, что благодаря уже разработанным и разрабатываемым законам создать новую компанию в регионе ОУКПА уже легче, чем в государствах, входящих в другие региональные организации, что признается всеми государствами – участниками ОУКПА<sup>31</sup>.

<sup>30</sup> См. World Bank, *Doing Business dans les États membres de l'OHADA 2012*, page 3. Согласно информации, размещенной на веб-сайте ОУКПА, этот закон должен быть представлен в совет министров для утверждения на его следующей сессии в декабре 2013 года: [www.ohada.com/actualite/1946/reunion-speciale-du-comite-des-experts-des-etats-membres-de-l-ohada-dakar-19-24-aout-2013.html](http://www.ohada.com/actualite/1946/reunion-speciale-du-comite-des-experts-des-etats-membres-de-l-ohada-dakar-19-24-aout-2013.html).

<sup>31</sup> L. Boy, *Les limites du formalisme du droit de l'OHADA à la sécurisation des entreprises*, *Revue de l'ERSUMA* 1, 1 (2012), page 2.

14. В ЕС ведется активная работа по поиску подходящего определения для европейского ММСП<sup>32</sup> и установлению требований в отношении надлежащего размера предприятий, относимых к этой категории. В 2008 году он принял закон о малых предприятиях, содержащий общую директивную основу для его государств-членов в вопросах, касающихся МСП. Этот закон содержит десять принципов, регулирующих процесс принятия и осуществления соответствующей политики как на уровне ЕС, так и на уровне отдельных государств-членов с целью создания равных условий для функционирования МСП в пределах всего ЕС и улучшения административных и правовых условий, с тем чтобы эти предприятия имели возможность в полной мере реализовывать свой потенциал в плане создания рабочих мест и своего развития<sup>33</sup>. Для контролирования и оценки деятельности государств-членов по осуществлению этого закона был разработан механизм надзора за деятельностью МСП. В 2011 году в условиях экономического кризиса Комиссия ЕС объявила, что она приложит все усилия к тому, чтобы освободить микропредприятия от требований законодательства ЕС или создать специальные режимы, с тем чтобы свести к минимуму возможную нагрузку, связанную с регулированием. Комиссия объявила также о своем намерении обеспечить вовлечение ММСП в разработку новых инициатив ЕС<sup>34</sup>. В середине 2013 года Комиссия начала консультативный процесс в рамках всего ЕС по вопросу о компаниях с ограниченной ответственностью, состоящих из одного лица, с целью получения информации о том, получают ли компании, особенно МСП, в результате гармонизации национального законодательства в этом направлении упрощенные и гармонизированные правила для всего ЕС, которые позволят уменьшить административное бремя и сократить расходы, с которыми они в настоящее время сталкиваются. Полученные в процессе консультаций ответы облегчат оценку потребностей в возможном новом инструменте и последствия его принятия<sup>35</sup>.

15. АСЕАН, так же как ЕС, стремится проводить в жизнь благоприятную для ММСП политику. АСЕАН приняла стратегический план развития МСП (на 2004-2014 годы), который служит основой для ускоренного развития МСП в регионе. Этот план предусматривает, в частности, поддержку применения упрощенных процедур регистрации ММСП и доработку политики и нормативно-правовой основы. Основанный на нем стратегический план действий (на 2010-2015 годы) оказывает дополнительное содействие созданию

<sup>32</sup> См. статью 2 приложения к рекомендации 2003/361/СЕ, согласно которой ММСП являются предприятиями, в которых насчитывается менее 250 работников и годовой оборот которых составляет менее 50 млн. евро либо годовой баланс которой не превышает 43 млн. евро.

<sup>33</sup> См. European Commission, Enterprise and Industry, Small Business Act for Europe: <http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/small-business-act/>.

<sup>34</sup> См. [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-11-1386\\_en.htm?locale=en](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-11-1386_en.htm?locale=en).

<sup>35</sup> См. [http://ec.europa.eu/internal\\_market/consultations/2013/single-member-private-companies/](http://ec.europa.eu/internal_market/consultations/2013/single-member-private-companies/). Консультации, в которых участвовали национальные ведомства, компании, нотариусы, юристы, университеты и коммерческие организации, завершились в сентябре 2013 года. Кроме того, в недавнем сообщении Комиссии ЕС под названием "Regulatory Fitness and Performance (REFIT): Results and Next Steps" предлагается исключить рассматриваемое предложение о европейской частной компании (ЕЧК), поскольку Комиссия рассматривает вопрос о представлении нового предложения. Окончательный вариант документа COM(2013) 685 см. по адресу [http://ec.europa.eu/commission\\_2010-2014/president/news/archives/2013/10/pdf/20131002-refit\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/news/archives/2013/10/pdf/20131002-refit_en.pdf).

ММСП и их функционированию в регионе АСЕАН. С этой целью разрабатываются региональные программы, механизмы расширения доступа к информации и базам данных и распространения передовой практики (например, путем увязывания между собой всех посвященных МСП порталов в регионе). Стратегический план действий охватывает также работу Рабочей группы АСЕАН по МСП, которая стремится обеспечить распространение МСП в регионе.

16. Инициатива АТЭС под названием "Простота ведения бизнеса", осуществление которой было начато в 2009 году, преследует цель выполнить к 2015 году на 25 процентов задачи, поставленные в пяти ключевых областях ведения бизнеса, одна из которых касается открытия бизнеса. В 2009-2012 годах АТЭС добилась в этой области наибольших успехов. Инициатива "Простота ведения бизнеса" включает осуществление программ создания потенциала с целью оказания экономике государств – членов АТЭС помощи в реализации прилагаемых усилий. В рамках таких программ проводятся семинары и практикумы, а также специальные технические консультации<sup>36</sup>.

17. Общий рынок восточной и южной частей Африки (КОМЕСА) принял недавно проект региональной стратегии развития ММСП (август 2013 года)<sup>37</sup> с целью расширения сети МСП в регионе. В ней затронуты, в частности, следующие вопросы: содействие созданию благоприятных условий для функционирования МСП и развитию необходимой для них инфраструктуры и содействие наращиванию технологического и производственного потенциала МСП. Рассматривались такие предложения, как создание фонда МСП на региональном и страновом уровнях и выделение определенной минимальной доли всех публичных закупок в государствах-членах на цели МСП. КОМЕСА создал также упрощенный режим торговли<sup>38</sup>, которым МСП настоятельно рекомендуется пользоваться в случае совершения торговых операций в пределах региона. Что касается технической помощи, то, судя по полученной Секретариатом информации, КОМЕСА поддерживает проект создания вспомогательных средств для МСП (во взаимодействии с Группой Всемирного банка и другими партнерами), который имеет своей целью содействовать развитию малого бизнеса и предоставлять таким предприятиям в Замбии некоторые рекомендации практического характера.

18. В Сообществе по вопросам развития стран юга Африки (САДК) действует Протокол о финансировании и инвестировании, в котором рассматривается роль ММСП в экономическом сотрудничестве. В 2012 году САДК приняло стратегическую основу промышленного развития. Согласно информации, которой располагает Секретариат, в этом документе МСП рассматриваются в

<sup>36</sup> APEC's Ease of Doing Business — Interim Assessment 2009-2012, 2013/SOM3/EC/006.

<sup>37</sup> См. e-COMESA Newsletter, Issue 387, 31 August 2013: [www.comesa.int/attachments/article/865/ecomesa%20newsletter\\_387.pdf](http://www.comesa.int/attachments/article/865/ecomesa%20newsletter_387.pdf).

<sup>38</sup> Упрощенный режим торговли имеет своей целью упрощение всего процесса таможенной очистки товаров, которые были выращены или полностью произведены в регионе КОМЕСА, для мелких и средних торговых компаний путем внедрения упрощенного сертификата происхождения продукции, упрощенного таможенного документа и общего перечня разрешенных товаров. Дополнительную информацию см. по адресу [www.cbtcomesa.com/str.php](http://www.cbtcomesa.com/str.php).

качестве основы экономики большинства стран САДК и предусматривается, что наращивание поддержки малым и средним предприятиям является одним из главных направлений деятельности. В нем подчеркивается также важность применения регионального подхода в деятельности по развитию МСП, поскольку он, в частности, облегчает их доступ к рынкам и промышленной информации и их участие в инициативах по развитию экспортной составляющей. Для достижения этих целей предусмотрены, в частности, следующие меры: создание портала для МСП и организация серии совещаний по вопросам купли-продажи для налаживания связей между МСП и крупными предприятиями.

19. В Рамочном документе Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД)<sup>39</sup> Африканского союза лидеры африканских стран обязуются искоренить нищету в своих странах. Некоторые из провозглашенных целей касаются расширения доступа МСП к ресурсам<sup>40</sup>, что согласуется с положениями Договора о создании экономического сообщества Африканского союза (1991 год)<sup>41</sup>, в котором утверждается, что отчасти промышленное развитие будет обеспечено за счет "содействия развитию малых предприятий с целью расширения возможностей занятости в государствах-членах".

20. Организация американских государств (ОАГ), как представляется, уделяет больше внимания оказанию технической помощи ММСП, особенно в таких областях, как развитие предпринимательства и конкурентоспособности<sup>42</sup>. Например, в 2012 году вместе с правительством Соединенных Штатов и другими партнерами ОАГ приступила к осуществлению проекта по созданию центров развития малого бизнеса в пяти государствах – членах КАРИКОМ<sup>43</sup>. Проект нацелен на содействие развитию институтов поддержки ММСП, которые предоставляют долгосрочные консультационные услуги по вопросам развития бизнеса и организуют учебные мероприятия для новых предприятий. ОАГ поддерживает также проводимый на высоком уровне диалог ведомств, отвечающих за торговлю и развитие ММСП, который представляет собой форум для обсуждения политики высокопоставленными представителями государств-членов с целью обмена передовой практикой и извлеченными уроками и принятия публичных мер, которые способствуют повышению конкурентоспособности ММСП и использованию ими возможностей, которые предлагает международная торговля. Другие инициативы преследуют цель содействия интернационализации ММСП с уделением особого внимания предприятиям, которые находятся во владении женщин и представителей уязвимых групп.

<sup>39</sup> НЕПАД является социально-экономической структурой Африканского союза, отвечающей за вопросы развития. Оно было создано в 2001 году.

<sup>40</sup> См. The New Partnership for Africa's Development (NEPAD), 2001: [www.nepad.org/system/files/NEPADFramework \(English\).pdf](http://www.nepad.org/system/files/NEPADFramework%20(English).pdf).

<sup>41</sup> Договор нацелен на поэтапное создание Африканского экономического сообщества; итогом шести этапов должно стать создание Африканского общего рынка с помощью региональных экономических комиссий (РЭК). Договор осуществляется с 1994 года. См. [www.au.int/en/about/nutshell](http://www.au.int/en/about/nutshell).

<sup>42</sup> См., однако, примечание 101 ниже.

<sup>43</sup> Этими государствами являются: Барбадос, Белиз, Доминика, Сент-Люсия и Ямайка. См., например, [www.carib-export.com/2013/03/small-business-development-centres-to-open-across-the-region/](http://www.carib-export.com/2013/03/small-business-development-centres-to-open-across-the-region/) and [www.state.gov/r/pa/prs/ps/2012/02/184639.htm](http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2012/02/184639.htm).

Одной из таких инициатив является центральноамериканский проект создания сети женщин-предпринимателей. Он способствует передаче опыта и знаний успешных предпринимателей ММСП, которые обладают потенциалом для участия в производственно-сбытовых цепях, и помогают налаживать связи между МСП под управлением женщин и крупными компаниями, осуществляющими закупки соответствующей продукции. Кроме того, ОАГ поддерживает осуществление учебных программ для предприятий малого бизнеса, включая онлайн-курсы, а также практикумы по МСП с участием мелких предпринимателей и правительственных должностных лиц.

21. Лига арабских государств исполнена решимости оказывать финансовую поддержку ММСП через специальный счет, который был открыт после первой Арабской встречи на высшем уровне по вопросам социально-экономического развития (Кувейт, январь 2009 года) и находится под управлением Арабского фонда экономического и социального развития. Через этот счет финансовые ресурсы поступают учреждениям-посредникам, которые распределяют затем средства среди МСП в своих странах. По состоянию на апрель 2013 года участниками этого счета были 16 арабских государств (помимо Арабского фонда)<sup>44</sup>.

22. Оказание финансовой поддержки малому бизнесу является также целью Фонда МСП, который был учрежден в рамках Восточного партнерства, объединяющего ЕС и отдельные восточноевропейские страны. Фонд объединяет вклады таких финансовых учреждений, как Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и Институт кредитования в целях реконструкции, которые затем предоставляются финансовым посредникам для последующего кредитования ММСП. Кроме того, Фонд оказывает техническую помощь предприятиям (благодаря субсидии ЕС) и, опираясь на совместные достижения в развитии МСП (такие, как закон о малом бизнесе), преследует цель оказания поддержки странам-партнерам в проведении реформ законодательства и политики, касающихся ММСП<sup>45</sup>.

## **В. Международные организации и межправительственные организации**

### **1. Введение**

23. В последние годы под влиянием структурных преобразований, вызванных изменением экономических условий и последствиями мирового экономического кризиса, международные организации, вслед за

<sup>44</sup> Участниками счета являются следующие государства: Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Иордания, Йемен, Кувейт, Ливия, Мавритания, Марокко, Оман, Палестина, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Судан и Тунис.

<sup>45</sup> Участниками Восточного партнерства, созданного в 2009 году, являются следующие страны: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина. Информацию о создании Партнерства можно найти по адресу [http://ec.europa.eu/world/enp/docs/2012\\_enp\\_pack/e\\_pship\\_roadmap\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/world/enp/docs/2012_enp_pack/e_pship_roadmap_en.pdf). Информацию о фонде МСП можно найти по адресу [www.easternpartnership.org/content/eastern-partnership-funds](http://www.easternpartnership.org/content/eastern-partnership-funds) и [www.enpi-info.eu/maineast.php?id=547&id\\_type=10](http://www.enpi-info.eu/maineast.php?id=547&id_type=10).

правительствами, начали признавать важность ММСП. Это признание касается прежде всего ключевой роли таких предприятий в ликвидации нищеты, формировании занятости и улучшении социального обеспечения различных категорий населения, в том числе наиболее уязвимых, таких как женщины и дети, а также жителей развивающихся стран.

24. Например, в 2012 году было принято две резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которых правительствам и международным организациям предлагалось оказывать содействие развитию ММСП: резолюция 66/288, в которой с удовлетворением отмечается итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (см. пункт 4 выше)<sup>46</sup>, и резолюция 67/202, которая посвящена вкладу предпринимательства в устойчивое развитие. В последней содержится призыв к созданию благоприятных условий для предпринимательства, в том числе для ММСП, путем устранения юридических, социальных и нормативных барьеров, препятствующих "равноправному и эффективному участию".

25. Кроме того, в рамках Международного года кооперативов, отмечавшегося в 2012 году под координирующим началом Департамента Организации Объединенных Наций по экономическому и социальному развитию, обращалось особое внимание на вклад кооперативов в экономическое развитие и ликвидацию нищеты. Кооперативы не только повышают рыночную конкурентоспособность, стабилизируют экономику (особенно в таких секторах, как сельское хозяйство, где цены являются менее устойчивыми) и способствуют более справедливому распределению доходов<sup>47</sup>, но и показывают пример предпринимательства в тех районах, где государственный сектор не в состоянии удовлетворить потребности населения<sup>48</sup>. Например, в Индии, где 94 процента занятых в неформальном секторе экономики составляют женщины, Ассоциация самостоятельно занятых женщин предлагает услуги по созданию потенциала, маркетингу и развитию бизнеса, консультированию, проведению исследований и осуществлению типографских работ<sup>49</sup>. Кроме того, являясь организациями, которые учреждены на законных основаниях и пользуются юридическим признанием и защитой, кооперативы могут служить одним из способов формализации ММСП неформального сектора<sup>50</sup>. В своем докладе Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций по случаю празднования Международного года кооперативов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отметил, в частности, что Генеральная Ассамблея может предложить

<sup>46</sup> См. сноску 4 выше.

<sup>47</sup> См. A/68/168, пункт 16.

<sup>48</sup> Например, тот факт, что 70 процентов страдающих от голода живут в сельских районах, обеспечивает сельскохозяйственным кооперативам возможности играть одну из решающих ролей в повышении продовольственной безопасности (см. A/68/168, пункт 17); а серьезные пробелы, вызванные экономической рецессией, были заполнены социальными кооперативами, которые осуществляли социальные мероприятия, а также облегчали участие представителей малоимущих и находящихся в неблагоприятном положении групп населения в трудовой деятельности (см. A/68/168, пункты 5 и 17).

<sup>49</sup> См. A/68/168, пункт 25.

<sup>50</sup> S. Mshiu, *The Cooperative Enterprise as a Practical Option for the Formalization of Informal Economy*, 2010: [www.businessenvironment.org/dyn/be/docs/200/2.2.2\\_Cooperative\\_Practical\\_Option\\_Informal\\_Econ.pdf](http://www.businessenvironment.org/dyn/be/docs/200/2.2.2_Cooperative_Practical_Option_Informal_Econ.pdf).

правительствам и международным организациям в партнерстве с кооперативами "выявлять стратегии создания благоприятных условий на основе создания или улучшения национальной законодательной основы в поддержку развития кооперативов"<sup>51</sup>.

## 2. Формализация ММСП

26. По мнению многих международных организаций, занимающихся вопросами развития предпринимательства, неформальный характер ММСП является одной из главных проблем с точки зрения экономического развития страны. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) отметила, что "в долгосрочной перспективе увеличение числа предприятий в формальном секторе экономики" должно, в частности, обеспечивать более устойчивую занятость, способствовать росту инвестиций и расширению налоговой базы (а также снижению налоговых ставок), облегчать процесс заключения сделок и расширять доступ к услугам в сфере предпринимательства и таким производственным ресурсам, как капитал и земля<sup>52</sup>. Однако инициативы и проекты международных организаций, как представляется, не преследуют цель содействия разработке новых законодательных моделей, которые будут облегчать создание и функционирование ММСП в рамках формального сектора экономики<sup>53</sup>. Все внимание, как представляется, сосредоточено главным образом на устранении существующих барьеров для ММСП. При этом предполагается, что это будет способствовать их формализации в среднесрочной и долгосрочной перспективе<sup>54</sup>. К числу этих барьеров относятся нормативно-правовые, экономические и административные обременительные факторы; платежи и финансовые потребности; коррупция, социокультурные факторы и неэффективность обслуживания делового сектора<sup>55</sup>.

27. Например, в 2008-2012 годах МОТ во взаимодействии с Индией<sup>56</sup> и Буркина-Фасо<sup>57</sup> провела исследовательскую программу, желая оценить, в какой мере расширение доступа к финансовым ресурсам посредством предоставления финансовых и нефинансовых услуг может служить

<sup>51</sup> A/68/168, пункт 80 (a).

<sup>52</sup> OECD, Removing Barriers to Formalisation, in OECD Promoting Pro-Poor Growth: Policy Guidance for Donors, 2007, page 76: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264024786-en>.

<sup>53</sup> В качестве исключения можно отметить опыт одной из национальных организаций Соединенных Штатов – Американской ассоциации адвокатов (AAA). AAA "участвует" в проектах реформирования компаний с ограниченной ответственностью (КОО), опубликовав Прототипный закон о КОО. Этот Прототипный закон содержит рекомендации в отношении анализа и решения проблем, возникающих в ходе разработки законодательства о КОО. Хотя такое участие сопряжено с большими затратами, члены Ассоциации, как правило, высоко ценят эту деятельность отчасти вследствие того, что разработка нового законодательства способствует укреплению репутации.

<sup>54</sup> См., сноску 52 выше, стр. 77 текста на английском языке.

<sup>55</sup> Там же, стр. 75 ff текста на английском языке.

<sup>56</sup> ILO and Mannheim University, Microfinance for Decent Work — Microfinance and Formalisation of Enterprises in the Informal Sector: Awareness raising campaign and BDS for the formalisation and strengthening of growth-oriented enterprises, 2012.

<sup>57</sup> ILO, Université de Mannheim, La microfinance et le travail décent, La formalisation des entreprises de l'informel: Une étude d'impact sur la Formation et Sensibilisation à la formalisation des entreprises du secteur informel — RCPB au Burkina Faso, 2012.

катализатором процесса формализации. Сделанные выводы касаются деятельности лишь двух учреждений микрофинансирования, взаимодействовавших с МОТ, однако они подтвердили тот факт, что хотя процесс формализации не сразу приносит свои плоды<sup>58</sup>, получение доступа к таким полезным ресурсам, как правительственные системы социального обеспечения и/или банковские службы, является серьезным стимулом для интеграции малых предприятий в формальный сектор экономики. Исследование показало также, что процесс формализации позволяет повысить эффективность деловой практики и что мероприятия по подготовке кадров и повышению уровня осведомленности могут способствовать изменению отношения малого бизнеса к этому процессу.

28. Понимание факторов, служащих стимулом для развития коммерческих предприятий неформального сектора и удерживающих такие предприятия от формализации, лежит также в основе некоторых инициатив Всемирного банка. Одну из подкатегорий таких факторов, учитываемых Банком, наряду с наличием банковских и финансовых услуг на разных уровнях, образуют регистрационные и налоговые стимулы. Инкорпорация нередко рассматривается как "решение"; поэтому наличие неформального сектора экономики расценивается как следствие осознанного выбора, а не как признак неадекватного развития, при этом все прочие факторы, такие как налоговые стимулы, рассматриваются как переменные, способствующие процессу формализации. Считается, что при принятии таких решений МСП придают большое значение и другим макроэкономическим факторам, таким как коррупция или общие условия ведения бизнеса. Например, как показал проведенный в 2012 году в Шри-Ланке эксперимент, большинство компаний "сознательно воздерживаются от формализации"<sup>59</sup>, поскольку не видят в ней достаточных выгод. Вместе с тем полученные результаты указывали также на то, что "сравнительно небольшое увеличение чистой выгоды компаний может привести к резкой активизации процесса формализации"<sup>60</sup>.

29. Комитет доноров по вопросам развития предприятий (КДРП)<sup>61</sup> является форумом доноров и учреждений Организации Объединенных Наций, которые поддерживают развитие частного сектора в развивающихся странах. Опираясь на практический опыт своих членов<sup>62</sup>, а также на результаты проводимых исследований, КДРП делится знаниями и разрабатывает рекомендации об оптимальных видах практики в различных областях развития частного сектора. В своих рекомендациях донорам и учреждениям по вопросам развития относительно возможных способов воздействия на реформирование процессов формализации КДРП особо отмечает также важность принятия мер, делающих процесс формализации более выгодным для его участников<sup>63</sup>.

<sup>58</sup> ILO and Mannheim University, Supra note 56, pp. 45-46.

<sup>59</sup> S. de Mel, D. McKenzie, C. Woodruff, Do informal firms want to formalise and does it help them if they do so?, Finance & PSD Impact, March 2012, Issue 17, page 2.

<sup>60</sup> Ibid.

<sup>61</sup> См. [www.enterprise-development.org/](http://www.enterprise-development.org/).

<sup>62</sup> В настоящее время КДРП насчитывает 24 члена; информацию о нем см. по адресу [www.enterprise-development.org/page/agencies-contacts](http://www.enterprise-development.org/page/agencies-contacts).

<sup>63</sup> См. примечание 25 выше, стр. 4 текста на английском языке.

### 3. Экономические барьеры: облегчение доступа к финансовым ресурсам

30. Ряд проектов и инициатив международных и межправительственных организаций имеют своей целью расширение доступа ММСП к финансовым ресурсам. ГПДФУ создало несколько коллективных платформ, ориентированных на ММСП как формального, так и неформального сектора экономики, с целью "поиска новых путей объединения ресурсов для содействия финансированию и развитию МСП". Во взаимодействии с Г-20 оно содействовало также осуществлению таких инициатив в области оказания стратегической поддержки, как Программа взаимного обучения Г-20, в рамках которой страны оказывают друг другу поддержку с целью расширения доступа МСП к финансовым ресурсам<sup>64</sup>. Форум по финансированию МСП, начавший свою работу в апреле 2012 года под руководством МФК, имеет в своем распоряжении веб-платформу, содержащую ссылки на ключевую документацию ГПДФУ и других учреждений и обеспечивающую возможность обмена знаниями между спонсорами. В апреле 2013 года под эгидой ГПДФУ начал также функционировать информационно-ресурсный центр по финансированию женщин-предпринимателей. При участии МФК, министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства (МВМР) и ЕИБ было начато осуществление Инициативы по финансированию МСП, выступающей в качестве платформы по обеспечению совместного финансирования и наращивания потенциала в целях оказания поддержки на уровне ведомств<sup>65</sup>. Она будет также поддерживать распределение рисков и применение других инструментов объединения финансовых ресурсов с целью содействия расширению гибких и устойчивых финансовых услуг для этого сектора<sup>66</sup>. Вместе с тем формализация ММСП не является ближайшей целью какой-либо из этих инициатив.

31. Помимо управления некоторыми инициативами ГПДФУ МФК поддерживает также<sup>67</sup> проведение законодательной реформы с целью расширения доступа ММСП к финансовым ресурсам в ряде регионов; основное внимание при этом уделяется вопросам лизинга, осуществления обеспеченных сделок и деятельности кредитных бюро. Например, в области обеспеченного кредитования МФК осуществляет консультирование по вопросам совершенствования соответствующих законов, нередко опираясь на тексты ЮНСИТРАЛ об обеспечительных интересах<sup>68</sup>, и создания современных систем залоговых реестров<sup>69</sup>. В Китае, благодаря проведенной в 2007-2008 годах реформе, кредиты получили более 70 000 МСП; во Вьетнаме,

<sup>64</sup> См. примечание 12 выше, стр. 16 текста на английском языке.

<sup>65</sup> Там же, стр.17 текста на английском языке.

<sup>66</sup> Там же.

<sup>67</sup> См. справку по МФК и малым и средним предприятиям по адресу [www.ifc.org/wps/wcm/connect/967d26804b7eee0986a5c6bbd578891b/IFC-SME-Factsheet2012.pdf?MOD=AJPERES](http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/967d26804b7eee0986a5c6bbd578891b/IFC-SME-Factsheet2012.pdf?MOD=AJPERES).

<sup>68</sup> Например, Руководство ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по обеспеченным сделкам: дополнение, касающееся обеспечительных прав в интеллектуальной собственности (2010 год), Руководство ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по обеспеченным сделкам (2007 год).

<sup>69</sup> См. <http://smefinanceforum.org/post/ifc-and-partners-support-secured-lending-reforms-to-boost-financing-for-small-businesses-in-lat>.

где реформа была начата в 2012 году, кредиты, по оценкам, получили около 54 000 МСП<sup>70</sup>.

32. МФК руководит также осуществлением ряда программ, направленных на расширение и облегчение доступа ММСП к финансовым ресурсам; они касаются поддержки системы микрофинансирования, разработки инновационных платежных решений для системы розничной торговли и финансирования инновационных моделей банковского обслуживания, ориентированного на МСП. Кроме того, МФК относится к числу организаций, особенно активно занимающихся вопросами расширения доступа к финансовым ресурсам ММСП, находящихся во владении женщин. МФК оказывает банкам разных стран помощь в обеспечении более полного удовлетворения потребностей этой группы предпринимателей. По данным за 2011 год, этими мероприятиями было охвачено более 2 200 женщин-предпринимателей<sup>71</sup>.

33. Другая международная организация, АфБР, разработала программу "Женщины-предприниматели и развитие" (ЖПР), которая осуществляется в Кении (с 2006 года) и Камеруне (с 2007 года) с целью создания для женщин-предпринимателей механизма частичного гарантирования кредитов и программ наращивания потенциала. Подготовку прошло более 600 женщин-предпринимателей, и в сферу осуществления ЖПР были включены Танзания и Замбия<sup>72</sup>. В контексте партнерства между Агентством международного развития Соединенных Штатов Америки (ЮСАИД) и финансовыми учреждениями Кении один из банков учредил программу льготного кредитования, ориентированного на женщин-индивидуальных предпринимателей и группы предпринимателей-женщин, с целью удовлетворения их потребностей в оборотном капитале или расширении бизнеса<sup>73</sup>.

34. Что касается усилий общемирового масштаба, то в целях устранения экономических барьеров ОЭСР создала, в частности, специальную базу данных для сбора информации о финансировании МСП и углубленного изучения их финансовых потребностей. Цель этой инициативы заключается в том, чтобы снабдить финансистов, правительства и малый бизнес соответствующей информацией для содействия развитию бизнеса и оказания правительствам помощи в оценке последствий финансовых реформ с точки зрения доступа МСП и предпринимателей к финансовым ресурсам.

35. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКР ООН) разработал ряд программ для оказания ММСП помощи в получении доступа к дешевым финансовым ресурсам. Некоторые из этих программ предназначены для конкретных групп микропредпринимателей (например, программа "YouthStart" призвана расширить доступ 200 000 молодых людей в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, к финансовым и

<sup>70</sup> См. A. A. de la Campa, Secured Transactions and Collateral Registries Program Access to Finance, IFC, power point presentation, 2013: [www.iamericas.org/en/programs-sp-998874089/secured-transaction-reform](http://www.iamericas.org/en/programs-sp-998874089/secured-transaction-reform).

<sup>71</sup> См. сноску 26 выше, стр. 56 текста на английском языке.

<sup>72</sup> Там же.

<sup>73</sup> Там же.

нефинансовым услугам) или для конкретных целей (например, программа "Cleanstart" призвана помочь бедным домашним хозяйствам и микропредпринимателям получить доступ к финансовым ресурсам для получения недорогой экологически чистой энергии).

36. Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ) разработало программу малых инвестиций (ПМИ) специально для мелких и средних инвесторов, вкладывающих средства в МСП. Кроме того, МАГИ предоставляет услуги по страхованию политических рисков финансовым учреждениям, которые осуществляют кредитование малых и средних предприятий через местные дочерние предприятия<sup>74</sup>. С помощью ПМИ Агентство оказывает поддержку МСП в разных странах, в том числе в странах, переживающих или переживших конфликт<sup>75</sup>.

#### 4. Нормативно-правовые и административные барьеры

37. Как отмечала ОЭСР, "нормативно-правовые (и административные) обременительные факторы оказывают мощное кумулятивное действие на условия ведения бизнеса"<sup>76</sup>. Эти обременительные факторы включают неэффективное законодотворчество, канцелярщину, неэффективность/несвоевременность принятия решений, недоступность различных услуг, бюрократические препоны и злоупотребление полномочиями. Они являются следствием целого ряда проблем, в том числе отсутствия возможностей, чрезмерного сосредоточения полномочий в одних руках, недоверия со стороны частного сектора и коррупции<sup>77</sup>.

38. Ряд доноров и международных организаций оказывают развивающимся странам помощь в совершенствовании их нормативно-правовых режимов, обращая внимание как на укрепление правительственного потенциала в области разработки политики, так и на создание потенциала в случае принятия правовых актов, которые предусматривают проведение реформ<sup>78</sup>. Например, до 2007 года МВМР финансировало программу укрепления нормативно-правового потенциала правительства Уганды с целью улучшения правовых условий для развития бизнеса. Хотя этот проект не был нацелен непосредственно на ММСП, он включал реформу правовых норм, которые были квалифицированы как обременительные для ММСП<sup>79</sup>. Программа улучшения условий для развития бизнеса в Танзании (БЕСТ), осуществление которой было начато в 2003 году при поддержке четырех двусторонних доноров (включая МВМР) и одного многостороннего донора<sup>80</sup> и которая в

<sup>74</sup> MIGA, Small Investment Program: [www.miga.org/documents/SIP.pdf](http://www.miga.org/documents/SIP.pdf).

<sup>75</sup> См. MIGA, Annual Report 2013. Программой охвачены следующие страны: Ангола, Афганистан, Грузия, Кот-д'Ивуар, Ливия и Республика Молдова.

<sup>76</sup> См. примечание 52 выше, стр. 77 текста на английском языке.

<sup>77</sup> Там же.

<sup>78</sup> USAID, Removing barriers to formalization: the case for reform and emerging best practice, 2005, page 26.

<sup>79</sup> Ibid., page 27.

<sup>80</sup> Остальными двусторонними донорами являются Датское агентство по международному развитию (ДАНИДА), Шведское агентство международного развития (СИДА) и посольство Королевства Нидерландов. Многосторонним донором является Всемирный банк.

настоящее время находится на втором этапе осуществления, имеет своей целью, в частности, проведение реформ с целью упрощения процессуальных и административных ограничительных требований<sup>81</sup>. Один из ключевых принципов реформы заключался в отделении задач регистрации предприятий от регулирования бизнеса и генерирования поступлений (т.е. налогообложения, сбора платежей и т.д.). Недавно МВМР вместе с МФК и ЕС приступило к осуществлению проекта по упрощению и стандартизации процедур муниципального регулирования малых предприятий в Бангладеш с целью разработки более прозрачных процедур обращения предприятий к правительству<sup>82</sup>. МФК и ЮСАИД прилагают совместные усилия в Беларуси с целью создания благоприятных условий для развития ММСП, включая осуществление различных мероприятий для содействия смягчению нормативно-правовых обременительных факторов, связанных с разрешениями, лицензиями и другими административными процедурами<sup>83</sup>.

39. Уже около десяти лет Всемирный банк, МФК и ЮСАИД оказывают странам разных регионов помощь в создании единых центров для упрощения процедур открытия нового бизнеса и смягчения бремени процесса регистрации предприятий. Одной из стран, получивших поддержку, была Лесото: в результате проведенной реформы был создан единый центр инкорпорации компаний и были ликвидированы требования в отношении наличия минимального уплаченного капитала и нотариального заверения статей ассоциации<sup>84</sup>. Такую помощь получили также Украина, Индонезия, Албания и Буркина-Фасо. В каждой из этих стран создание единых центров дополнялось упрощением административных процедур, в частности ликвидацией требования в отношении наличия минимального оборотного капитала для инкорпорации компании и требования нотариального заверения документов об инкорпорации (Украина); внедрением упрощенной процедуры подачи заявлений, позволяющей лицу получать одновременно общую лицензию для занятия торговлей и сертификата о регистрации предприятия (Индонезия)<sup>85</sup>; приданием процедуре нотариального заверения инкорпорации факультативного характера (Албания); и разрешением опубликования информации о создании новой компании непосредственно на веб-сайте единого центра, снижая тем самым регистрационные расходы и упрощая процедуру регистрации налогоплательщика (Буркина-Фасо)<sup>86</sup>.

40. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) разработала программу с целью упрощения процесса формализации ММСП путем автоматизации административных процедур. Эта программа позволяет правительствам усовершенствовать организацию внутренней обработки информации между соответствующими ведомствами (с использованием средств электронного управления), а также включает

<sup>81</sup> См., например, пятилетний план развития Танзании на период 2011/2012-2015/2016 годов по адресу [www.tanzania.go.tz/pdf/FYDP-2012-07-26.pdf](http://www.tanzania.go.tz/pdf/FYDP-2012-07-26.pdf).

<sup>82</sup> См. <http://archive.thedailystar.net/newDesign/news-details.php?nid=224296>.

<sup>83</sup> См. [www.usaid.gov/where-we-work/europe-and-eurasia/belarus/private-sector-development-and-entrepreneurship](http://www.usaid.gov/where-we-work/europe-and-eurasia/belarus/private-sector-development-and-entrepreneurship).

<sup>84</sup> World Bank, Doing Business 2013, page 139.

<sup>85</sup> World Bank, Doing Business 2012, page 70.

<sup>86</sup> World Bank, Doing Business 2010, page 20.

методику упрощения таких процедур. Страны, которые используют такую систему электронного регулирования, ожидают, что процесс в целом будет способствовать упрощению регистрации ММСП<sup>87</sup>. Например, в Сальвадоре система "MiEmpresa" позволяет предпринимателям проводить регистрацию одновременно в нескольких ведомствах, освещает обязанности предпринимателей, вливающих в формальный сектор экономики, и обеспечивает доступ к информации о льготах, предлагаемых публичными и частными поставщиками услуг, таких как кредитование, подготовка кадров и медицинское страхование<sup>88</sup>.

## 5. Барьеры, связанные с платежами и финансовыми требованиями

41. В ряде развивающихся стран сложная система налогового регулирования, неэффективность налогового управления, а также высокие регистрационные и лицензионные сборы для коммерческих предприятий являются причиной несоразмерно большой нагрузки ММСП. Например, согласно исследованию Всемирного банка, решения африканских компаний оставаться в неформальном секторе экономики связаны с действующими в этом регионе режимами налогообложения МСП, а изменение режимов налогообложения МСП и корректировка соответствующей политики способствует "сокращению числа факторов, удерживающих от приобщения к культуре соблюдения действующего законодательства"<sup>89</sup>. В этой связи многие африканские страны приняли или инициировали меры по упрощению своих систем налогообложения с целью создания более благоприятных условий для функционирования ММСП<sup>90</sup>. Консультативная служба по иностранным инвестициям (ФИАС)<sup>91</sup> поддерживает некоторые из таких усилий, например в Руанде, где правительство недавно установило "режим фиксированного налогообложения для МСП и выделило значительные ресурсы на создание онлайн-механизмов налогообложения, с тем чтобы помочь МСП в соблюдении налогового законодательства"<sup>92</sup>. В Мали недавно была внедрена также единая форма для декларирования доходов и уплаты нескольких налогов, а в регионе Восточноафриканского сообщества было начато осуществление программы содействия гармонизации режимов стимулирования уплаты налогов в регионе с целью предотвратить чрезмерно рьяную конкуренцию в сфере налогообложения<sup>93</sup>. В течение нескольких прошедших

<sup>87</sup> См. пресс-релиз "eRegulations system to formalize small businesses in four major Colombian cities": <http://unctad.org/fr/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=248>. Согласно веб-сайту ЮНКТАД, этой системой пользуются, например, Аргентина, Бенин, Буркина-Фасо, Вьетнам, Кабо-Верде, Камерун, Колумбия, Марокко. Дополнительную информацию см. по адресу [www.eregulations.org/](http://www.eregulations.org/).

<sup>88</sup> См. пресс-релиз "UNCTAD's eRegistrations system puts entrepreneurs at centre of electronic governance in El Salvador": <http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=217>.

<sup>89</sup> R. Stern, J. Loeprick, FIAS Tax Team, World Bank Group, Small Business Taxation: Is this the Key to Formalization? Evidence from Africa and Possible Solutions, 4 September 2007, page 2.

<sup>90</sup> L. Corthay, Simplified taxation driving growth of SMEs, 2012: [www.frontiermarketnetwork.com/article/432-simplified-taxation-driving-growth-of-smes](http://www.frontiermarketnetwork.com/article/432-simplified-taxation-driving-growth-of-smes).

<sup>91</sup> Программа ФИАС осуществляется под управлением Департамента инвестиционного климата и под общим надзором МФК, МАГИ и Всемирного банка. Дополнительную информацию см. по адресу [www.wbginvestmentclimate.org](http://www.wbginvestmentclimate.org).

<sup>92</sup> См. <http://allafrica.com/stories/201310220069.html>.

<sup>93</sup> FIAS, 2012 Annual Review, page 35.

лет реформы с целью упрощения системы налогообложения провели Бурунди, Лесото, Сенегал и Сьерра-Леоне. Например, в 2011 году ФИАС оказала поддержку осуществлению в Сьерра-Леоне проекта по упрощению режима налогообложения, в результате чего объем собираемых налогов вырос на 44 процента<sup>94</sup>. В 2012 году МФК создала для МСП новую "систему налогообложения, которая сводит к минимуму бухгалтерскую нагрузку микро- и малых предприятий и снижает административную нагрузку налогового ведомства"<sup>95</sup>.

42. Проекты, направленные на упрощение системы налогообложения для малого бизнеса, осуществлялись и в других регионах. В Лаосской Народно-Демократической Республике ФИАС во взаимодействии с Международным валютным фондом и Всемирным банком предоставляла консультации в процессе разработки нового налогового кодекса, который после этого был принят и теперь уже действует. Внесение поправок в закон о патентных сборах Армении привело к снижению налоговой нагрузки ММСП. В результате оказания поддержки Грузии в проведении законодательной реформы в 2010 году был принят новый налоговый кодекс, в большей степени отражающий потребности ММСП. В последнее время в разных регионах для ММСП были проведены учебные мероприятия с целью оказать им помощь в соблюдении требований налогового кодекса<sup>96</sup>. В 2009 году Группа Всемирного банка приступила к осуществлению в Бихаре (Индия) программы упрощения системы налогообложения для бизнеса с целью сокращения времени и расходов, связанных с уплатой ММСП своих налогов. В результате этой программы было принято новое законодательство, согласно которому в 2010 году вступила в силу система фиксированного налогообложения, которая была дополнена в 2012 году более широкими возможностями осуществления платежей в режиме онлайн<sup>97</sup>. По данным Банка, реформа подтолкнула многие предприятия к регистрации<sup>98</sup>. В Уругвае создание онлайн-системы декларирования доходов и уплаты налогов на капитал, добавленную стоимость и корпоративный доход и усовершенствование онлайн-механизмов осуществления платежей в системе социального обеспечения облегчили процедуру уплаты налогов для МСП<sup>99</sup>.

## V. Вывод

43. Представленный выше обзор работы, проделанной международными организациями с целью ускорения роста, развития и формализации ММСП, нельзя считать исчерпывающим, однако он позволяет выделить некоторые новые темы. До сих пор международное сообщество сосредоточивало свое внимание в этой области на устранении экономических барьеров для ММСП, упрощении нормативно-правовых и административных процедур, которым они

<sup>94</sup> FIAS, 2011 Annual Review, page 6.

<sup>95</sup> См. примечание 93 выше.

<sup>96</sup> См. примечание 93 выше, стр. 82 текста на английском языке.

<sup>97</sup> См. [www.ifc.org/wps/wcm/connect/1c0bfe80407f5e5c86af96cdd0ee9c33/Stories+of+Impact+India+Tax+Simplification+FINAL.pdf?MOD=AJPERES](http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/1c0bfe80407f5e5c86af96cdd0ee9c33/Stories+of+Impact+India+Tax+Simplification+FINAL.pdf?MOD=AJPERES).

<sup>98</sup> Ibid.

<sup>99</sup> См. примечание 84 выше, стр. 144 текста на английском языке.

подчиняются, и сокращении связанных с этим расходов, а также на повышении уровня их осведомленности о наличии таких программ. Хотя эти усилия были успешными в определенной степени, существует мнение, что в деле оказания ММСП помощи можно было бы добиться большего, выйдя за рамки усилий по простой поддержке этих программ и создавая для таких предприятий всесторонние стимулы, в том числе обеспечивая доступ к возможностям рынков, финансовым ресурсам и механизмам наращивания потенциала<sup>100</sup>.

44. Один из компонентов всеобъемлющего подхода к оказанию помощи для развития ММСП, который еще не был реализован в полной мере, заключается в разработке международно признанного и согласованного подхода к созданию законодательной инфраструктуры для содействия развитию ММСП и надлежащего регулирования деятельности на протяжении всего жизненного цикла. Отдельные государства добились заметного успеха в создании таких режимов на национальном уровне, однако для создания средств, которые позволят вывести этот успех на международный уровень, сделано немного<sup>101</sup>. Мандат, возложенный Комиссией на Рабочую группу I, который включает упрощение механизмов регистрации и инкорпорации предприятий и рассмотрение различных дополнительных вопросов, служит естественным дополнением к текущей работе, которая ведется на глобальном и региональном уровнях с целью содействия развитию и росту ММСП.

---

<sup>100</sup> IFC, *Closing the Credit Gap for Formal and Informal MSMEs*, 2013, page 25.

<sup>101</sup> Например, на своем совещании в марте 2012 года Межамериканский юридический комитет (МЮК), являющийся консультативным органом ОАГ по юридическим вопросам, рассмотрел Типовой закон об упрощенных акционерных корпорациях. Этот типовой закон был основан на законе Колумбии 2008 года об упрощенных акционерных корпорациях (Colombia Ley sobre sociedades por acciones simplificadas, Ley Número 1258 de 2008). МЮК благосклонно отнесся к тексту типового закона и принял решение (CJI/RES. 188 (LXXX-O/12) о препровождении его Постоянному совету ОАГ для надлежащего рассмотрения (Annual Report of the Inter-American Juridical Committee to the Forty-Third Regular Session of the General Assembly, OEA/Ser. G, CP/doc. 4826/13, 20 February 2013, p. 68). Постоянный совет ОАГ еще не приступил к рассмотрению этого вопроса.