



## Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
16 February 2012  
Russian  
Original: English

---

**Комиссия Организации Объединенных Наций  
по праву международной торговли**  
Рабочая группа I (Закупки)  
Двадцать первая сессия  
Нью-Йорк, 16-20 апреля 2012 года

### **Пересмотренное Руководство по принятию Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках\***

#### **Записка Секретариата**

В настоящей записке содержится предложение для текста проекта пересмотренного Руководства по принятию Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках и изложены предлагаемые общие замечания, включающие введение и рассмотрение политических соображений относительно принятия Закона для текста проекта пересмотренного Руководства по принятию.

---

\* Настоящий документ был представлен менее чем за 10 недель до открытия сессии вследствие необходимости завершения межсессионных неофициальных консультаций по соответствующим положениям проекта пересмотренного Руководства по принятию.



## **I. Предложение для текста проекта Руководства по принятию Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках**

1. На своей сорок четвертой сессии в 2011 году Комиссия приняла Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках и просила представить ей Руководство по принятию этого документа на ее сорок пятой сессии (A/66/17, пункты 180-184).

2. Предложения, изложенные в настоящей записке и добавлениях к ней, представляются Рабочей группе в целях содействия подготовке такого Руководства.

3. В сносках к тексту, изложенному в этих документах, указаны вопросы, на которые Рабочая группа, возможно, пожелает обратить особое внимание, в частности следующие вопросы:

а) вопрос об ошибках и упущениях в тендерных заявках и других представлениях, которые прямо не рассматриваются в Типовом законе. Эти вопросы затрагиваются в связи с положениями статьи 16 (см. сноски 1, 2, 3 и 4 на страницах 8-10 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.5) и положениями статей 39 и 40 (см. сноски 1 и 3 на страницах 7 и 16 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.8);

б) вопросы, касающиеся в целом тендерного обеспечения в соответствии со статьей 17, которые затрагиваются в сносках 6, 7 и 9 на страницах 11-14 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.5;

в) вопросы, касающиеся тендерного обеспечения в контексте электронных реверсивных аукционов во вступительных замечаниях по главе VI (см. сноску 2 на странице 4 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.13) и положений статьи 55 (см. сноску 2 на странице 4 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.14);

г) вопрос о включении в комментарий к статье 20(1) разъяснения причин, по которым отклонение представлений с аномально заниженной ценой является возможным, но не обязательным, который затрагивается в сноске 3 на странице 3 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.6;

д) вопросы, связанные с объективностью отбора поставщиков при проведении процедур торгов с ограниченным участием на втором основании в соответствии со статьей 34(1) и использования процедур прямого привлечения представлений в рамках метода закупки, предусматривающего запрос предложений, в соответствии со статьей 35(2), которые также рассматриваются во вступительных замечаниях, касающихся методов закупок, предусмотренных в главе IV (см. пункты 20, 30 и 59 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.9);

е) вопрос о том, может ли закупающая организация заключить договор о закупках на основе результатов предаукционного рассмотрения и оценки заявок в соответствии со статьей 55, который затрагивается в сноске 1 на странице 4 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.14);

g) вопрос о том, следует ли разрешать заключать рамочные соглашения или отказаться от них в рамках процедур метода закупок, предусматривающих запрос предложений, и аналогичных методов закупок, который затрагивается, например, в отношении процедур запроса предложений с проведением диалога во вступительных замечаниях по главе VII в сноске 1 на странице 2 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.16;

h) вопрос о целесообразности рассмотрения возможностей использования электронных каталогов, например, в рамках процедур заключения открытых рамочных соглашений в соответствии со статьей 60, который затрагивается в сноске 1 на странице 2 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.17;

i) вопрос о том, каким образом следует разъяснить в Руководстве причины отсутствия необходимости в установлении периода ожидания в рамках процедур заключения рамочного соглашения без конкуренции на втором этапе, который затрагивается в сноске 5 на странице 11 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.17;

j) вопрос о том, каким образом следует разъяснить во вступительных замечаниях по главе VIII различные подходы к установлению моратория при использовании механизмов оспаривания (в частности, со ссылкой на ходатайство о пересмотре, направляемое закупающей организацией, и ходатайство об обжаловании в независимом органе), который затрагивается в сноске 1 на странице 12 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.18; и

k) вопрос о том, каким образом следует разъяснить в комментарии к статье 67(2)(b)(ii) вариант, предусматривающий предоставление принимающими Типовой закон государствами независимому органу полномочий по рассмотрению ходатайств об оспаривании решений об отмене закупок или ограничению ходатайств об оспаривании таких вопросов только в суде, который затрагивается в сноске 3 на странице 14 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.19; и вопрос о том, какое разъяснение следует дать относительно того, почему положения, разрешающие независимому органу применение средств правовой защиты после вступления договора в силу, носят факультативный характер в соответствии со статьей 67, который затрагивается в сноске 4 на странице 18 документа A/CN.9/WG.I/WP.79/Add.19.

## **II. Руководство по принятию Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках**

### **Часть I. Общие замечания<sup>1</sup>**

#### **A. Введение**

4. В данном разделе Руководства изложены общие замечания в двух частях. В первой части рассматриваются основные принципиальные соображения, касающиеся принятия положений и предназначенные, главным образом, для лиц, ответственных за разработку политики, поскольку в нем также уделяется существенное внимание условиям применения Типового закона, дается описание его основных черт и его роли в системе закупок. Во второй части содержится общий комментарий относительно осуществления и применения Типового закона, которые предназначены, главным образом, для тех, кто разрабатывает подзаконные акты, и тех, кто издает руководящие указания для пользователей (например, учреждение, занимающееся публичными закупками). После общих замечаний изложены комментарии к каждой главе Типового закона и содержащимся в каждой такой главе статьям.

#### **B. Цель Руководства**

##### **1. Введение**

5. Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ или Комиссия) разработала настоящее Руководство по принятию ее Типового закона о публичных закупках 2011 года (Типовой закон) в целях предоставления справочной и разъяснительной информации относительно принципиальных соображений, которые нашли отражение в Типовом законе.

6. Приведенная в настоящем Руководстве информация предназначена для разъяснения и целей Типового закона (изложенных в его преамбуле), и способов достижения этих целей с помощью положений Типового закона. Таким образом Руководство призвано способствовать более эффективному применению Типового закона как средства модернизации и реформирования систем закупок, особенно в тех случаях, когда описываемые в Типовом законе виды закупочных процедур известны недостаточно хорошо.

7. Кроме того, в соответствии со своим общим подходом, основывающимся на достижении межправительственного консенсуса, ЮНСИТРАЛ при подготовке Типового закона и настоящего Руководства использовала опыт регулирования публичных закупок в странах различных регионов мира. Этот подход также позволяет отразить в текстах оптимальные виды практики и универсальную применимость его положений. Тем не менее, поскольку государства сильно различаются по таким параметрам, как размер государства

---

<sup>1</sup> Примечание для Рабочей группы: заголовки и подзаголовки в настоящем Руководстве будут отредактированы совместно с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они были более понятными читателям.

и его внутренней экономики, правовые и административные традиции, уровень экономического развития и географические факторы, в Типовом законе предусмотрены возможные варианты с учетом местных условий, а в Руководстве разъясняются вопросы, которые могут быть учтены при принятии решения о том, какие варианты могут быть использованы. Изложенная в данном Руководстве информация призвана также оказать государствам помощь в рассмотрении вопроса о том, какие положения Типового закона – если это вообще потребуется – следует изменить для приспособления к конкретным существующим в стране условиям.

8. С учетом того, что Типовой закон представляет собой "рамочный" законодательный документ и предусматривает только основные принципы и процедуры (см. далее раздел [\*\*] ниже [\*\*гиперссылка\*\*]), в настоящем Руководстве рассматривается необходимость в подзаконных актах и дополнительных руководящих указаниях, подкрепляющих принятое на основе Типового закона законодательство, определяются основные проблемы, которые следует урегулировать в таких подзаконных актах и указаниях, и рассматриваются вопросы правовой и другой инфраструктуры, которую необходимо будет создать в поддержку эффективного применения этого текста.

## **2. Структура и предполагаемый круг пользователей настоящего Руководства**

9. Настоящее Руководство разработано как справочное средство для лиц, определяющих политику, и законодателей, лиц, занимающихся вопросами регулирования, и тех, кто издает руководящие указания для пользователей системы закупок, основанной на Типовом законе. В центре внимания этих пользователей будут различные аспекты: для политиков и законодателей, возможно, главным будет вопрос о целесообразности реформирования системы закупок и, если это так, о сфере охвата реформы и положениях, которые необходимо принять. Лица, занимающиеся регулированием, и те, кто издает руководящие указания, возможно, пожелают сосредоточить внимание на разделах, посвященных вопросам осуществления и применения самих положений. Именно поэтому в Руководстве, по возможности, даются отдельные комментарии по принципиальным вопросам и по вопросам осуществления и применения Типового закона.

10. Настоящее Руководство также призвано оказать пользователям предыдущего варианта Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг (Типового закона 1994 года) помощь в обновлении их законодательства, с тем чтобы оно отражало последние изменения в сфере публичных закупок. Поэтому в Руководстве рассматривается более широкая сфера применения Типового закона по сравнению с вариантом 1994 года, а также, при необходимости, разъясняются основные изменения последнего времени в методике и практике закупок, которые лежат в основе пересмотра положений Типового закона 1994 года.

11. В связи с этим Руководство структурировано следующим образом:

а) раздел общих замечаний в двух частях: в первой части рассматриваются основные принципиальные соображения, на которых основывается Типовой закон, его главные черты и черты системы закупок, которую он предусматривает, а во второй части рассматриваются основные

вопросы, касающиеся его эффективного осуществления и применения. Во второй части также затрагиваются вопросы, которые могут представлять интерес для лиц, определяющих политику, и законодателей, поскольку в ней обсуждается правовая инфраструктура, подкрепляющая Типовой закон;

b) комментарий, касающийся целей Типового закона, изложенных в его преамбуле;

c) комментарии к каждой главе, охватывающие:

i. вступительные замечания по соответствующей главе, изложение основных принципиальных вопросов и предлагаемых методологических подходов к их решению и рассмотрение порядка осуществления и применения положений данной главы; и

ii. комментарии к каждой содержащейся в данной главе статье; и

d) комментарии к изменениям, внесенным в Типовой закон 1994 года при составлении Типового закона 2011 года.

12. Также сведены воедино комментарии по каждому методу закупок, с тем чтобы пользователь мог рассматривать каждый метод закупок на целостной основе: другими словами, подробные комментарии относительно условий использования каждого метода сопровождаются соответствующими правилами и процедурами привлечения представлений для каждого метода и надлежащими перекрестными ссылками на общие принципы.

13. Чтобы получить общее представление о принципиальных соображениях, нашедших отражение в Типовом законе, можно последовательно знакомиться с комментариями, содержащимися в общем разделе и во вступительных замечаниях по каждой главе, а также комментарием к преамбуле. Можно также полностью ознакомиться с каждой главой, если пользователь желает более подробно рассмотреть методологические вопросы и соображения, касающиеся осуществления и применения, по охватываемым в этой главе темам. В комментариях к изменениям, внесенным в Типовой закон 1994 года, не указываются аспекты, имеющие общее применения для пользователей Типового закона 2011 года.

14. В настоящем Руководстве содержится множество перекрестных ссылок, позволяющих по всему тексту отслеживать, каким образом обеспечивается достижение целей и соблюдение принципов Типового закона. Руководство опубликовано в электронном формате на веб-сайте ЮНСИТРАЛ, что позволяет сопроводить перекрестные ссылки гиперссылками для простого перехода к необходимым разделам текста. Руководство также имеется в печатном виде и распространяется отделом изданий Организации Объединенных Наций [**\*\*ссылка\*\***].

15. Настоящее Руководство не может считаться исчерпывающим и не задумывалось как таковое. В нем содержатся ссылки на деятельность других международных органов, занимающихся реформированием сферы закупок, с тем чтобы пользователи могли рассматривать вопросы более глубоко, чем это позволяет Руководство. И наконец, следует отметить, что практика и процедуры публичных закупок будут развиваться и корректироваться с учетом изменения экономических и других условий. Именно поэтому Комиссия может

периодически обновлять настоящее Руководство, с тем чтобы отразить в нем новые виды практики и процедуры, а также опыт осуществления и применения Типового закона на практике. В этой связи авторитетным следует считать электронный вариант Руководства, размещенный на веб-сайте ЮНСИТРАЛ<sup>2</sup>.

## **С. Введение к Типовому закону ЮНСИТРАЛ о публичных закупках<sup>3</sup>**

### **1. История, цель и задачи**

16. На своей двадцать седьмой сессии (Нью-Йорк, 31 мая – 17 июня 1994 года) ЮНСИТРАЛ приняла Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг (Типовой закон 1994 года)<sup>4</sup> и сопровождающее его Руководство по принятию<sup>5</sup>. Принимая решение о разработке типовых законодательных положений о закупках, ЮНСИТРАЛ исходила из стремления устранить недостатки, связанные с существованием во многих странах неадекватного или устаревшего законодательства, что приводило к неэффективности и неэкономичности процесса закупок, злоупотреблениям и обусловленной этим неспособности организаций, осуществляющих публичные закупки, приобрести объекты такой стоимости, которая соответствовала бы расходуемым публичным средствам.

17. Отсутствие надлежащего законодательства о закупках на национальном уровне также создает препятствия для международной торговли (содействие которой является важнейшей частью мандата ЮНСИТРАЛ), значительная доля которой связана с закупками. Расхождения во внутренних правовых режимах, регламентирующих закупки, и неопределенность в отношении таких режимов могут частично ограничивать степень, в которой правительства могут пользоваться теми преимуществами, которые создают конкурентные цены и качество в случае международных закупок. В то же время отсутствие во многих странах надлежащего внутреннего законодательства о закупках и расхождения в их законодательном регулировании представляет собой препятствия с точки зрения способности и готовности поставщиков и подрядчиков продавать свою продукцию правительствам зарубежных стран.

---

<sup>2</sup> Примечание для Рабочей группы: точные ссылки на другие тексты будут добавлены в надлежащее время.

<sup>3</sup> Текст Типового закона содержится в приложении I к докладу ЮНСИТРАЛ о работе ее сорок четвертой сессии (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 17 (A/66/17)*); также размещен на веб-сайте по адресу [www.uncitral.org](http://www.uncitral.org).

<sup>4</sup> Текст Типового закона 1994 года содержится в приложении I к докладу ЮНСИТРАЛ о работе ее двадцать седьмой сессии (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 17 (A/49/17)*); а также размещен на веб-сайте по адресу [www.uncitral.org](http://www.uncitral.org).

<sup>5</sup> Первым разработанным ЮНСИТРАЛ текстом в области публичных закупок был Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ), принятый в 1993 году на двадцать шестой сессии Комиссии (приложение I к докладу ЮНСИТРАЛ о работе ее двадцать шестой сессии (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 17 (A/48/17)*)). Этот текст посвящен регулированию публичных закупок в области товаров и работ и не содержит положений, касающихся услуг, не связанных со строительством.

18. Типовой закон 1994 года служил средством реформирования и модернизации законодательства о закупках во всех регионах. Закон получил широкое и успешное применение. Он был положен в основу законодательства о закупках более чем в тридцати странах мира, а его общие принципы были в той или иной степени отражены в законах еще большего числа стран.

19. На своей тридцать седьмой сессии в 2004 году Комиссия постановила, что Типовой закон 1994 года может быть с пользой обновлен для учета новых видов практики, особенно тех из них, которые обусловлены использованием электронных публичных закупок [перекрестная ссылка на раздел об обновлении и рассмотрении общих принципиальных соображений] и опытом применения Типового закона 1994 года в качестве основы для реформирования законодательства без отступления от его базовых принципов. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках, принятый Комиссией на ее сорок четвертой сессии (Вена, 27 июня – 8 июля 2011 года) является результатом работы ЮНСИТРАЛ по усовершенствованию Типового закона 1994 года.

20. Типовой закон преследует двойную цель: во-первых, служить моделью для государств при оценке и модернизации их законов и практики в области закупок, а также принятии законодательства о закупках, если таковое отсутствует. Вторая цель состоит в оказании поддержки согласованию режима закупок в международном плане и в содействии, таким образом, развитию международной торговли. Потенциал Типового закона в качестве инструмента для достижения этих целей будет в полной мере реализован, если он будет применяться всеми государствами, и это лишь дополнительно подчеркивает важность того, что данный текст не задумывался как предназначенный для какой-либо конкретной группы стран или стран, находящихся на каком-либо конкретном уровне развития, и что он не преследует цели способствовать распространению опыта или подходов, используемых в каком-либо одном регионе. Кроме того, в странах с переходной экономикой принятие законодательства о закупках также является частью процесса ускорения перевода экономики на рыночные рельсы, и в этом отношении Типовой закон может служить средством, позволяющим эффективно координировать взаимоотношения между публичным и частным секторами в экономике таких стран.

21. Типовой закон главным образом предназначен для использования при разработке внутреннего законодательства. Вместе с тем Комиссии известно, что другие международные документы и соглашения, касающиеся публичных закупок, особенно Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, Соглашение о правительственных закупках Всемирной торговой организации [\*\*гиперссылки на эти другие тексты\*\*] и двусторонние или региональные соглашения о свободной торговле, устанавливающие обязательства, создающие последствия для внутреннего законодательства о закупках в государствах, которые являются сторонами соответствующих документов. Международные обязательства принимающего Типовой закон государства на межправительственном уровне особо учитываются в статье 3 Типового закона. Эти обязательства и последствия для принимающих Типовой закон государств рассматриваются в разделе \*\* ниже и в комментарии к статье 3 [\*\*гиперссылки\*\*].

22. Типовой закон содержит положения, пригодные для всех видов закупок, и может быть соответственно приспособлен для разработки надлежащих правил и процедур для использования систем закупок в других условиях, будь то на субнациональном уровне или в рамках публично финансируемых организаций. Кроме того, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой многие проекты могут финансироваться за счет средств многосторонних доноров или прямых иностранных инвестиций. Типовой закон содержит положения, пригодные для крупномасштабных и сложных проектов, и они могут использоваться для решения связанных с закупками вопросов в рамках проектов, финансируемых из частных источников или донорами.

## 2. Цели Типового закона

23. Типовой закон преследует шесть основных целей, которые изложены в его преамбуле и должны образовывать основу законодательства о публичных закупках. Эти цели являются следующими:

- a) обеспечение экономичности и эффективности;
- b) широкое участие поставщиков и подрядчиков в условиях, когда закупки, как общее правило, открыты для международного участия;
- c) обеспечение максимальной конкуренции;
- d) обеспечение справедливого и беспристрастного отношения ко всем поставщикам и подрядчикам;
- e) обеспечение объективности и беспристрастности процесса закупок и общественного доверия к нему; и
- f) содействие открытости.

24. Эти цели являются в значительной степени взаимосвязанными и взаимоподкрепляющими. Типовым законом предусмотрены процедуры и гарантии, направленные на содействие объективности в процессе закупок, что, в свою очередь, способствует расширению участия, конкуренции, справедливому отношению и открытости. Эти концепции представляют собой ключевые принципы, способствующие выполнению основных задач Типового закона: обеспечение оправданности затрат и недопущение злоупотреблений в сфере публичных закупок. Они также заложены в основу статьи 9(1) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, содержащей положения, касающиеся публичных закупок, и Соглашения о правительственных закупках Всемирной торговой организации, а также региональных соглашений о публичных закупках **[\*\*гиперссылка\*\*]**. Однако в разных системах закупок каждой цели может придаваться разное значение, особенно в том, что касается требуемого уровня открытости. Более подробно эти цели и способы их достижения, предусмотренные в Типовом законе, а также изложенный в нем подход к обеспечению надлежащего баланса между ними рассматриваются в комментарии к преамбуле **[\*\*гиперссылка\*\*]**.

**3. Обеспечение баланса между основными принципами и процедурами  
Типового закона и другими подзаконными актами, правилами и  
руководящими указаниями**

25. Ожидается, что государства будут приспособлять Типовой закон к местным условиям с учетом также их законодательной традиции, но не нанося при этом ущерба важнейшим принципам и процедурам Типового закона. В этой связи в первичное законодательство о закупках следует включить, как минимум, следующие основные принципы и процедуры:

a) должно быть обеспечено опубликование применимых законодательных норм, подзаконных актов о закупках и другой соответствующей информации (статья 5 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#));

b) заблаговременное опубликование объявлений о каждом закупочных процедурах (с необходимыми подробностями) (статьи 33-35 [\\*\\*гиперссылки\\*\\*](#)) и уведомлений *ex post facto* о решениях о заключении договоров о закупках (статья 23 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#));

c) объекты планируемых закупок должны быть описаны в соответствии со статьей 10 (т.е. описание должно носить объективный характер и не содержать, как общее правило, упоминаний конкретных фирменных наименований, с тем чтобы создать возможность для подготовки и сопоставления представлений на общей и объективной основе);

d) в законе должны быть установлены квалификационные процедуры и допустимые критерии для определения того, какие поставщики будут иметь возможность принять участие в закупках, а конкретные критерии, на основе которых будет определяться, обладают ли поставщики квалификационными данными для участия в конкретной закупочной процедуре, должны доводиться до сведения всех потенциальных поставщиков (статьи 9 и 18 [\\*\\*гиперссылки\\*\\*](#));

e) рекомендуемым методом закупок являются открытые торги и устанавливаемые правила требуют объективного обоснования для использования любого другого метода закупок (статья 28 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)).

f) для наиболее вероятных обстоятельств, которые могут возникнуть, допускается использование других методов закупок (простые закупки или закупки низкого стоимостного объема, срочные закупки или закупки в чрезвычайных ситуациях, многократные закупки и закупки сложных или специализированных объектов или услуг). В законодательстве следует указать условия использования этих методов закупок (статьи 29-31 [\\*\\*гиперссылки\\*\\*](#));

g) в законодательстве должны быть прописаны стандартные процедуры для проведения каждого вида процедур закупок (главы III-VII [\\*\\*гиперссылки\\*\\*](#));

h) сношения с поставщиками должны осуществляться в такой форме и таким образом, которые не препятствуют доступу к закупкам (статья 7 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#));

i) обязательное установление периода ожидания после определения выигравшего поставщика и до принятия решения о заключении договора, с тем

чтобы создать возможность для урегулирования любых случаев несоблюдения положений Типового закона до вступления в силу любого договора о закупках (статья 21(2) [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#)); и

ж) обязательное использование процедур оспаривания и апелляции в случаях, когда имеет место нарушение правил или процедур (глава VIII [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#)).

#### **4. Обеспечение баланса между политикой в области закупок и публичной политикой в других в областях**

26. Цели Типового закона в отношении закупок сформулированы таким образом, как будто они осуществляются с помощью независимой системы. Вместе с тем ЮНСИТРАЛ отмечает, что политика в области закупок не может разрабатываться и осуществляться в изоляции, будь то на внутреннем уровне или в случаях, когда существуют международные обязательства. В настоящем разделе Руководства рассматриваются последствия осуществления и реализации через систему закупок других правительственных стратегий и целей, которые могут отражаться на функционировании самой системы закупок. В нем также затрагиваются последствия смягчения требований Типового закона относительно конкуренции и открытости будь то в интересах реализации таких стратегий или как необходимое следствие включения оборонных или чувствительных закупок в систему публичных закупок.

##### **а) Социально-экономическая политика**

27. Значительная часть закупок в принимающем Типовой закон государстве может проводиться в связи с проектами, осуществляемыми в рамках процесса экономического и социального развития, и целью закупок может также являться ускорение такого развития и создания потенциала, и/или система закупок может быть выбрана в качестве механизма оказания правительственной поддержки конкретным группам в экономике этого государства. Другие цели могут заключаться в оказании поддержки в некоторых отраслях экономики частным предприятиям, не являющимся при этом конкурирующими поставщиками или подрядчиками на рынке, где производятся закупки, или не имеющим достаточных возможностей для свободного участия в более широкой экономической деятельности, с тем чтобы они были в состоянии участвовать в конкурентной борьбе и действовать в качестве полноценных субъектов соответствующих рынков. Другие стратегии могут быть направлены на содействие развитию местного потенциала путем оказания поддержки малым и средним предприятиям и поощрения участия общин в закупках. Правительства могут также стремиться разместить некоторые виды договоров о закупках, исходя из соображений стратегического характера. Такие стратегии носят, как правило, социальный, экономический или природоохранный характер и могут быть направлены на какую-либо конкретную отрасль или на цели общего развития; улучшение состояния окружающей среды; улучшение положения групп, находящихся в неблагоприятном положении; и учет экономических факторов.

28. Практические примеры социально-экономической политики включают, в частности, принятие мер, предусматривающих установление величины местного компонента, включая производство, рабочую силу и материалы,

возможности экономического развития, открывающиеся в связи с тендерными заявками, в том числе внутренние инвестиции или другие виды предпринимательской деятельности, стимулирование занятости, передачу технологии и подготовку управленческих, научных и производственных кадров, развитие малых и средних предприятий, предприятий, созданных представителями меньшинств, небольших общественных организаций, групп, находящихся в неблагоприятном положении, инвалидов, содействие развитию на региональном и местном уровнях, улучшение положения в области прав женщин, молодежи и пожилых людей, а также лиц, принадлежащих к коренным народам и традиционным группам населения.

29. Такая политика, определяемая в Типовом законе как "социально-экономическая политика" [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#), по сути заключается в том, что она осуществляется путем ограничения конкуренции в ходе конкретных закупок, и тем самым предусматривает исключения из закрепленного в Типовом законе принципа полной и открытой конкуренции. Поскольку процедуры Типового закона считаются гарантирующими оптимальное распределение ресурсов и оправданность затрат, социально-экономические меры могут быть сопряжены с дополнительными расходами в процессе закупок, и поэтому их применение необходимо тщательно соизмерять с издержками, к которым они могут привести в краткосрочной и долгосрочной перспективе. В частности, они могут быть сочтены целесообразными как временные меры только в целях предоставления доступа к рынку для поставщиков при чрезвычайных обстоятельствах, открытия национальной экономики, например путем наращивания потенциала, и не должны использоваться в качестве формы протекционизма. Такие меры должны предусматривать постепенное расширение международной конкуренции.

30. В соответствии с мандатом ЮНСИТРАЛ по содействию международной торговле, а также целями Типового закона, заключающимися в обеспечении независимо от государственной принадлежности максимального участия и развития конкуренции, в Типовом законе в качестве общего правила предусматривается, что поставщики и подрядчики допускаются к участию в процедурах закупок независимо от государственной принадлежности. Настоящий подход основан на принципах СПЗ ВТО и других международных и региональных документов о закупках.

31. Вместе с тем в статье 8(1) Типового закона в порядке исключения допускается проведение закупок с участием исключительно внутренних поставщиков, если это разрешается подзаконными актами о закупках или другими положениями законодательства о закупках принимающего Типовой закон государства [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#). Это общее правило призвано способствовать открытости и не допустить произвольного и неоправданного ограничения иностранного участия, и оно реализуется с помощью ряда установленных процедур, направленных, например, на обеспечение того, чтобы приглашения к участию в процедуре закупок и приглашения к предквалификационному отбору составлялись таким образом, чтобы они доходили до международных поставщиков и подрядчиков и были понятными для них.

32. Вместе с тем, закупающая организация может установить минимальные стандарты квалификации и соответствия указанным требованиям согласно

статьям 9 и 10 [\\*\\*гиперссылки\\*\\*](#) и может включать критерии оценки согласно статье 11 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#) в целях содействия осуществлению природоохранной, промышленной, социальной или иной правительственной политики. Такие меры могут привести к дискриминации иностранных поставщиков и подрядчиков, либо по той причине, что они на это направлены, либо по той причине, что они сами имеют такие последствия (например, в одних государствах могут быть установлены более высокие стандарты, чем в других государствах).

33. Кроме того, положения статьи 11 также позволяют закупающей организации использовать метод, называемый "преференциальной поправкой" в пользу местных поставщиков и подрядчиков. С помощью этого метода Типовой закон предоставляет принимающему его государству механизм для достижения баланса между целями международного участия в процедурах закупок и обеспечением развития местного потенциала без использования практики чисто внутренних закупок. Эта поправка позволяет закупающей организации отдавать предпочтение местным поставщикам и подрядчикам, которые могут устанавливать цены, приближающиеся к международному конкурентоспособному уровню, не исключая при этом участия иностранных конкурентов. Преференциальная поправка дает закупающей организации возможность выбрать предложение местного поставщика как победителя на торгах, если разница между ценой (или ценой в сочетании с показателями качества) этого предложения и предложения с самой низкой ценой или наиболее выгодными условиями не превышает пределов этой преференциальной поправки.

34. Все такие критерии, включая преференциальную поправку, используются, как разъясняется в комментариях к соответствующим статьям [\\*\\*гиперссылки\\*\\*](#), с учетом двух основных оговорок. Кроме того, дискриминация на основе квалификационных требований, или критериев рассмотрения или оценки напрямую запрещается положениями статей 9-11: в статье 9(6) [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)) указывается, что в соответствии со статьей 8 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#), "закупающая организация не устанавливает в отношении квалификационных данных поставщиков или подрядчиков никаких критериев, требований или процедур, которые представляют собой дискриминацию в отношении поставщиков или подрядчиков, или между ними, или в отношении их категорий или которые не являются объективно оправданными." Правила описания объекта закупок предусматривают, что также с учетом положений статьи 8 не используется никакое описание объекта закупок, которое может ограничить участие поставщиков или подрядчиков в процедурах закупок или их доступ к таким процедурам, в том числе любое ограничение на основе государственной принадлежности (статья 10(2) [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)).

35. Первая оговорка заключается в том, что поскольку такие критерии, учитывающие упомянутую политику, могут использоваться в целях ограничения или недопущения участия иностранных поставщиков или подрядчиков, или они могут иметь такие последствия, то их можно устанавливать только в том случае, когда это не противоречит международным обязательствам принимающего Типовой закон государства. В Типовом законе это закреплено положениями статьи 3, предусматривающей, что действие Типового закона прямо оговаривается соблюдением любых международных

соглашений, заключенных принимающим его государством [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#). На практике положения многих торговых соглашений, которые требуют, в частности, чтобы поставщики во всех подписавших эти соглашения государствах пользовались не менее благоприятным режимом, чем внутренние поставщики, и запрещают использование компенсаций или аналогичных мер, подразумевают, что государства, являющиеся участниками этих торговых соглашений, не смогут воспользоваться некоторыми из описанных в предыдущем пункте вариантов.

36. Положения статьи 3 также позволяют учесть в Типовом законе случаи, когда средства, используемые для закупок, получены в результате двусторонней договоренности по оказанию помощи на определенных условиях. Согласно такой договоренности может требоваться, чтобы закупки осуществлялись у поставщиков или подрядчиков из страны-донора. Точно так же могут признаваться ограничения на основании государственной принадлежности, которые могут быть установлены, например, региональными организациями экономической интеграции, предусматривающими национальный режим для поставщиков и подрядчиков из других государств – членов данной региональной экономической организации, а также ограничения в связи с санкциями, введенными Советом Безопасности Организации Объединенных Наций.

37. Вторая оговорка заключается в том, что такие критерии могут использоваться в соответствии с Типовым законом только в том случае, когда соответствующая политика установлена в законодательстве принимающего Типовой закон государства или в процессе закупок: эта политика не может быть политикой самой закупающей организации. Основные соответствующие положения содержатся в статьях 8-11 [\[\\*\\*гиперссылки\\*\\*\]](#). Они позволяют закупающей организации при определенных условиях и исключительно в целях содействия осуществлению правительственной социально-экономической политики допускать к участию в закупках только внутренних поставщиков (в статье 8 [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#)), устанавливать минимальные квалификационные требования с учетом социально-экономической политики (в статье 9 [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#)), и определять свои минимальные требования в отношении этой политики, на основе которых (а также других критериев) будет оцениваться соответствие того или иного представления требованиям (в статье 10 [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#)). Кроме того, критерии оценки могут быть разработаны таким образом, чтобы поощрять учет социально-экономической политики в большей, чем любой установленный минимум, мере (в статье 11 [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#)). И наконец, необходимость проведения определенной социально-экономической политики может оправдывать использование метода закупок из одного источника в соответствии со статьей 30 [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#). Способы осуществления этой политики далее рассматриваются в комментариях к этим статьям [\[\\*\\*гиперссылки\\*\\*\]](#). Так, например, Типовой закон допускает содействие обеспечению устойчивости в процессе закупок на основе квалификационных критериев (статья 9 [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#), в которой закупающей организации прямо разрешается устанавливать экологические квалификационные критерии, а также этические и другие стандарты, которые могут включать требования относительно справедливого режима торговли).

38. Хотя Типовой закон не содержит ограничений относительно вида социально-экономической политики, которая может осуществляться с помощью этих положений, в нем ограничиваются способы их применения. Наряду с защитительной оговоркой, согласно которой такая политика должна быть установлена в порядке, указанном в предыдущем пункте, в нем устанавливаются строгие требования открытости, гарантирующие, что всем участникам процесса будет ясно, как будет проводиться такая политика в процессе закупок. Требования относительно открытости предусматривают в частности, опубликование в тендерной документации всех условий участия (см. требования, содержащиеся в статьях 8-11 **[\*\*гиперссылки\*\*]** и статьях 39, 47 и 49, касающихся тендерной документации **[\*\*гиперссылки\*\*]**), которые имеют точно такое же отношение к использованию социально-экономических критериев, как и к другим критериям, связанным с квалификацией, описанием и определением соответствия требованиям и оценкой.

39. Тем не менее последствия такой политики для изложенных в Типовом законе целей, в частности, заключаются в том, что при ограничении конкуренции она может привести к увеличению конечной цены; и расходы на осуществление контроля за соблюдением государственной политики могут увеличить административные или операционные издержки, что может отрицательно сказаться на эффективности. С другой стороны, проведение такой политики в некоторых областях может открыть рынок закупок для секторов, которые традиционно были исключены из сферы договоров о закупках (например, для малых и средних предприятий), и привести к расширению участия и конкуренции, хотя в долгосрочной перспективе эти преимущества могут исчезнуть, если поставщики захотят искусственно оставаться малыми и средними предприятиями.

40. Существуют свидетельства того, что проведение политики предпочтений (например, использование критериев оценки для того чтобы отдать предпочтение определенной группе) дает, как правило, более позитивные результаты, чем политика резервирования (например, допуск к квалификационным процедурам только определенной группы или требование о заключении субподряда только с этой группой, или проведение закупок с участием только внутренних поставщиков). Полная изоляция от конкуренции в течение длительного периода времени или после достижения поставщиками способности свободно конкурировать может также подорвать наращивание потенциала, которое и была призвана обеспечить такая политика.

41. Вышеупомянутые ограничения и строгие требования относительно открытости, предусмотренные в Типовом законе, призваны обеспечить возможность оценки последствий такой политики поставщиками или подрядчиками, рассматривающими вопрос о возможности участия в процедурах закупок. Они также позволяют рассчитать издержки на соответствующую политику на основе сопоставления с установленными контрольными критериями (т.е. рассчитать размер премии за проведение соответствующей политики) и соизмерить их с получаемыми выгодами. В этой связи принимающие Типовой закон государства могут рассмотреть вопрос о том, является ли осуществление социально-экономической политики через закупки одновременно эффективным с точки зрения уравнивания и достижения различных политических целей и результативным на деле, а также

оценить свои собственные результаты путем сравнения с практическим опытом других государств. К числу других практически возможных альтернатив можно отнести оказание целевой технической помощи, упрощение процедур и сокращение бюрократизма, обеспечение выделения надлежащих финансовых ресурсов всем секторам экономики, требование к закупающим организациям регулярно и своевременно производить выплаты поставщикам. Организация подготовки кадров и предоставление другой информации о системах закупок могут способствовать устранению сдерживающего фактора для участия, который заключается в незнании, неопределенности или длительности и сложности процедур, и тем самым повысить эффективность поддержки, предоставляемой конкретным группам в рамках экономики.

42. На внутреннем уровне общее правило, требующее обеспечения международного участия, и упомянутые защитительные оговорки также призваны гарантировать открытость и предотвращать произвольное и чрезмерное ограничение иностранного участия. Кроме того, оно не позволяет закупающей организации подвергать дискриминации конкретных поставщиков или категории поставщиков по своему усмотрению. Это правило реализуется на практике с помощью ряда установленных процедур, направленных, например, на обеспечение того, чтобы приглашения к участию в процедуре закупок и приглашения к предквалификационному отбору составлялись таким образом, чтобы они доходили до международных поставщиков и подрядчиков и были понятными для них. Это правило также подкрепляется положениями, запрещающими устанавливать квалификационные критерии, которые сопряжены с дискриминацией в отношении поставщиков или подрядчиков или их категорий (статья 9(6) [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#)), положениями, запрещающими использовать описание объекта закупок для ограничения участия поставщиков или подрядчиков или доступа к процедурам закупок (статья 10(2) [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#)), и требованиями, согласно которым при рассмотрении вопроса о том, что могут включать критерии оценки, не допускается использование дискриминационных критериев (статья 11 [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#)).

#### **b) Защита закрытой информации**

43. Как отмечается выше [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#), система закупок в соответствии с Типовым законом включает закупки, связанные с обеспечением безопасности, при том понимании, что такие закупки могут потребовать внесения изменений в положения Типового закона, касающиеся открытости, для учета закрытой информации. Комиссия стремится обеспечить, чтобы вносимые изменения не выходили за рамки необходимого, путем включения требования о рассмотрении каждого случая по отдельности и других ограничений с целью не допустить нанесения ущерба этому ключевому принципу Типового закона.

44. В то же время Типовой закон разрешает вносить такие изменения не по той причине, что такие закупки связаны собственно с оборонными или другими чувствительными закупками, а поскольку они связаны с закрытой информацией, которая определяется в статье 2(f) [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#) и рассматривается в комментарии к этому определению [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#). По этой причине положения статьи 35(2)(c) допускают прямое привлечение представлений в рамках процедур запроса предложений, как поясняется в

комментарии к этой статье ниже [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#). Кроме того, статья 7(3)(b) также позволяет закупающей организации особо оговорить защиту закрытой информации при определении средств и формы сообщений в рамках конкретных процедур закупок [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#), а также в отношении поставщиков и подрядчиков и субподрядчиков в соответствии со статьей 24(4) [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#). Тем не менее определенные механизмы обеспечения открытости все же используются: в тендерной документации должно быть указано место, в котором можно найти законодательные положения, касающиеся закрытой информации (см., например, статьи 39 (t), 47(4)(f) и другие статьи, регулирующие вопрос о содержании тендерной документации [\[\\*\\*гиперссылки\\*\\*\]](#)).

45. Под "закрытой информацией" понимается информация, указанная в этом качестве принимающим Закон государством согласно положениям внутреннего законодательства. Под этим зачастую понимается информация, доступ к которой ограничен конкретными категориями лиц согласно законам и установленным правилам. В силу использования этого термина создаваемые возможности для проявления гибкости в отношении закрытой информации относятся не только к закупкам в секторах, в которых "закрытая информация" встречается наиболее часто, таких как национальная безопасность и оборона, но и к закупкам в любом другом секторе, в котором защищается определенная информация (например, при разработке проектов строительства закрытых объектов и решении некоторых медицинских вопросов). Важно отметить тот факт, также в целях предупреждения злоупотреблений, что соответствующие положения не наделяют закупающую организацию какой-либо свободой усмотрения в вопросе о расширении определения понятия "закрытая информация". Закрытую информацию следует отличать от конфиденциальной информации, защита которой обеспечивается в соответствии со статьей 24 [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#).

46. Предоставленное закупающим организациям разрешение принимать специальные меры и устанавливать специальные требования применительно к защите закрытой информации, в том числе разрешать отказ от публичного раскрытия информации, применяется только в той мере, в которой это допускается подзаконными актами о закупках и другими положениями законодательства принимающего Закон государства. Требование о рассмотрении каждого случая по отдельности применяется согласно статье 7 [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#), требующей, чтобы закупающая организация указывала при первом приглашении поставщиков или подрядчиков к участию в процедурах закупок, связанных с закрытой информацией, вводятся ли какие-либо меры и требования, необходимые для обеспечения должной степени защиты закрытой информации, и какие меры вводятся. Если закупающая организация принимает такие меры, то она должна привести причины принятого решения в отчете согласно статье 25(1)(v): цель этих гарантий – обеспечить, чтобы вопрос о потенциальном значении исключений рассматривался должным образом и чтобы закупающая организация (выносящая решение о том, существуют ли достаточные основания для снятия обычных требований в отношении прозрачности) могла разъяснить и обосновать свои действия.

**с) Устойчивые закупки**

47. Устойчивость закупок объявляется в качестве одной из целей в некоторых системах закупок. Комиссия отметила, что согласованного определения устойчивых закупок не существует, однако, как правило, считается, что под ними подразумевается, в частности, долгосрочный подход к политике закупок, который находит отражение в учете общего воздействия закупок на общество и окружающую среду в принимающем Типовой закон государстве (например, на основе поощрения расчета расходов в течение жизненного цикла, расходов на утилизацию и влияния на окружающую среду). В этом контексте устойчивость закупок может во многом рассматриваться как применение оптимальных видов практики, как это предусмотрено в Типовом законе. Именно поэтому устойчивость не указывается в преамбуле в качестве отдельной цели, но рассматривается как один из элементов процедур, предусмотренных Типовым законом.

48. Понятие устойчивых закупок может также использоваться в качестве обобщающего понятия для осуществления при помощи закупок социальной, экономической и природоохранной политики, например, для урегулирования "социальных" факторов: условий занятости, общественного участия, недискриминации; "этических" факторов: прав человека, детского труда, принудительного труда; и для экологических/"зеленых" закупок. Более подробно гибкость положений Типового закона, позволяющих таким образом осуществлять социально-экономическую политику, рассматривается в разделе \*\* выше [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#).

**d) Участие общин в закупках**

49. Участие местных общин на этапе осуществления закупок, например посредством общественного надзора за расходованием публичных средств, может способствовать повышению результативности реализуемого проекта. Накопленный опыт свидетельствует о том, что общинный контроль может быть эффективным в том случае, если представители соответствующей общины обладают достаточными знаниями об объекте проектных закупок, что, как правило, имеет место в случае мелких проектов. Однако в случае более крупных и сложных проектов необходимость обеспечения надлежащего информирования общины об основных элементах проекта на практике может оказаться слишком обременительной, и поэтому участие общины может не привести к ожидаемым результатам.

50. Как правило, решение об осуществлении проектов с участием общин обычно основывается не на законодательстве о закупках как таковом, а на правилах и положениях по вопросам публичных расходов, и поэтому эта концепция не фигурирует в Типовом законе; этот вопрос следует рассматривать при планировании закупок (эта тема рассматривается в разделе \*\* ниже [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#)). Кроме того, применение социально-экономических критериев, как это поясняется выше, позволило бы считать участие местной общины (в том числе путем установления требования об использовании местной рабочей силы или материалов) одним из квалификационных критериев в соответствии со статьей 9 [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#), который затем был бы включен в критерии оценки в соответствии со статьей 11 [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#) или использовался для обоснования закупок из

одного источника в целях обеспечения участия общины (согласно статье 30 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)). Участие общины также подспудно подразумевает установление ограничений в отношении участников исполнения проекта, и в этом контексте появляется вероятность нанесения ущерба открытости, роста издержек или уменьшения конкуренции. В этой связи при рассмотрении вопроса об участии общины в закупках будут актуальными соображения относительно уравнивания политических целей, изложенные в разделе **\*\* выше [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)**.

## **5. Потенциал электронных закупок с точки зрения содействия достижению целей политики в области публичных закупок**

51. Электронные закупки означают закупку товаров, работ и услуг с помощью информационных технологий (ИКТ) на базе Интернета. С учетом быстрых темпов технического прогресса и возможности появления новых технологий понятие электронных закупок используется в настоящем Руководстве для обозначения использования электронных сообщений, включая передачу информации с помощью электронных или аналоговичных носителей, а также запись информации при помощи электронных средств. Принципиальные вопросы, связанные с внедрением и использованием электронных закупок, актуальны для всех новых информационных технологий, которые могут использоваться для записи и передачи информации и документов и осуществления процедур закупок.

52. В научных кругах и на уровне разработки политики широко отмечались потенциальные преимущества электронных закупок в плане содействия достижению целей Типового закона<sup>6</sup>. Финансовая отдача от этих преимуществ может достигать пяти процентов от общей стоимости публичных закупок, и отмечается, что такие закупки также имеют существенный потенциал в плане сокращения масштабов коррупции и злоупотреблений.

53. Если говорить кратко, то электронные закупки могут в целом улучшить экономическую эффективность системы закупок и способствовать усовершенствованию управления в этой важной области правительственной деятельности, однако существуют риски и ограничения, которые могут, например, обуславливать поэтапный подход к осуществлению. Такие риски и ограничения, а также предусматриваемые Типовым законом защитительные оговорки и процедуры для их устранения, рассматриваются в разделе **\*\* ниже [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)**. Их практическое применение будет зависеть от конкретных условий в каждом принимающем Типовой закон государстве, его технического потенциала, возможностей в области управления и его потенциала в сфере публичных закупок, а также управления финансовыми средствами в целом. Кроме того, для раскрытия потенциала электронных закупок в содействии достижению целей системы закупок принципиальное значение будет иметь наличие политической воли для проведения соответствующих реформ и обеспечения открытости публичных закупок и возможности контроля над ними поставщиками и гражданским обществом.\

---

<sup>6</sup> Примечание для Рабочей группы: позднее будут включены соответствующие перекрестные ссылки.

## **6. Сфера применения Типового закона**

### **а) Применение ко всем публичным закупкам**

54. Типовой закон предназначен для применения ко всем публичным закупкам в принимающем его государстве: достижению целей Типового закона будет наилучшим образом способствовать максимально широкое применение его положений. Соответственно, в статье I [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#) устанавливается, что Типовой закон применяется ко всем публичным закупкам в принимающем его государстве<sup>7</sup>.

55. По этой же причине, и в отличие от некоторых других систем, не устанавливается никакого общего порогового предела, ниже которого положения Типового закона не применяются, как поясняется во вступительных замечаниях по главе I [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#), хотя существуют некоторые исключения в отношении закупок низкого стоимостного объема, как поясняется в комментарии к главе I [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#).

56. В Типовом законе также предусмотрены процедуры для других условий, которые могут возникнуть в ходе публичных закупок: стандартные закупки, срочные закупки и закупки в чрезвычайных ситуациях и закупки специализированных или сложных объектов или услуг. Каждый метод разработан для конкретных условий, для которых он предназначен, что разъясняется в комментариях к части I главы II и к каждому соответствующему методу закупок [\[\\*\\*гиперссылки\\*\\*\]](#).

57. Как разъясняется в разделе **\*\*** об электронных закупках ниже [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#), Типовой закон применяется к закупкам, осуществляемым в любой форме, будь то закупки, традиционно проводимые с использованием бумажной документации, электронные закупки или закупки, проводимые с помощью других новых технологий. Ко всем таким закупкам применяются одни и те же требования относительно формы и другие стандарты.

### **б) Оборонные закупки и закупки, связанные с обеспечением безопасности**

58. Во многих принимающих Типовой закон государствах закупки, связанные с обеспечением безопасности, включая закупки вооружений, боеприпасов или боевых веществ, закупки, необходимые для целей национальной безопасности или национальной обороны, и закупки, связанные с другими объектами, требующимися для обеспечения безопасности, которые могут осуществляться, например, при строительстве пенитенциарных учреждений, представляют собой важный сектор внутреннего закупочного рынка.

59. Традиционно (в том числе и в Типовом законе 1994 года) такие закупки в целом исключаются из действия законодательства и нормативных актов, регулирующих закупки. В нынешнем тексте, где это уместно, секторы национальной обороны и национальной безопасности включаются в общую сферу применения Типового закона, с тем чтобы способствовать установлению единообразного правового режима закупок во всех секторах принимающих Типовой закон государств и открыть возможности для получения выгод,

---

<sup>7</sup> Примечание для Рабочей группы: будет добавлена перекрёстная ссылка на главу, посвященную изменениям, внесенным в текст 1994 года.

создаваемых положениями Типового закона при всех закупках. Вместе с тем, Комиссии известно о необходимости обеспечения гибкости процедур таких закупок и предоставления государствам возможности выполнять соответствующие международные обязательства.

60. Во-первых, следует признать, что предусматриваемые Типовым законом обширные обязательства в области обеспечения открытости могут быть уместными не для всех таких закупок: для некоторых этапов закупок будут необходимы изменения, учитывающие потребности, связанные с закрытой информацией, которая по своему характеру может быть чувствительной или конфиденциальной (как это рассматривается в разделе \*\* ниже [\*\*гиперссылка\*\*]). В этой связи положения Типового закона допускают исключения из действия механизмов обеспечения открытости в целях защиты важных интересов безопасности, например, для защиты от разглашения определенной информации, содержащейся в отчете, в соответствии со статьей 25(4) [\*\*гиперссылка\*\*] и при опубликовании обязательств, как это также разъясняется ниже в разделе \*\*, посвященном закрытой информации.

61. Другие особенно актуальные вопросы в контексте оборонных закупок связаны со сложностью некоторых закупок и необходимостью обеспечить защиту как информации, так и объекта поставок. Процедуры Типового закона для каждого метода закупок, предусмотренного в особенности в главах IV и V, позволяют учитывать эти потребности, как это разъясняется в комментариях к соответствующим методам закупок [\*\*гиперссылки\*\*]. Например, согласно Типовому закону для оборонных и чувствительных закупок, если закупающая организация решит, что никакие другие методы не подходят, могут использоваться два соответствующих метода закупок: конкурентные переговоры и закупки из одного источника (как это более подробно разъясняется в комментарии к статье 30 [\*\*гиперссылка\*\*]). Вопросы надежности поставок могут также регулироваться на основе использования рамочных соглашений в соответствии с положениями главы VII [\*\*гиперссылка\*\*].

## **7. Международный контекст Типового закона и содействие расширению международного участия в процедурах закупок**

62. ЮНСИТРАЛ заинтересована, главным образом, в обеспечении наиболее широкого возможного применения Типового закона. В этой связи она стремится увеличить его преимущества путем согласования в максимально возможной степени с другими международными документами о закупках, с тем чтобы Типовой закон мог применяться участниками этих документов без необходимости внесения значительных поправок.

63. В Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 года)<sup>8</sup> (Конвенция против коррупции) вопросы предупреждения коррупции посредством установления обязательных

---

<sup>8</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 2349. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Конвенцию своей резолюцией 58/4. Конвенция вступила в силу 14 декабря 2005 года в соответствии со статьей 68(1). Текст Конвенции размещен также в Интернете по адресу: [www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026\\_E.pdf](http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026_E.pdf) (заход в январе 2011 года).

минимальных стандартов для закупок рассматриваются в статье 9(1), согласно которой от каждого государства-участника требуется принять "необходимые меры для создания надлежащих систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения коррупции". ЮНСИТРАЛ учла требования статьи 9(1) при составлении Типового закона (см. комментарий к преамбуле [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#)).

64. Принятое Всемирной торговой организацией Соглашение о правительственных закупках (СПЗ ВТО)<sup>9</sup> призвано обеспечить максимальное, насколько это возможно, открытие сектора публичных закупок для международной конкуренции посредством установления обязательств по предоставлению внутреннего режима и недискриминации и соблюдения требований относительно прозрачности и конкуренции. Кроме того, существуют региональные торговые соглашения и директивы в области закупок, применяемые в других экономических или политических объединениях государств. Комиссия также учла эти требования в Типовом законе.

---

<sup>9</sup> Примечание для Рабочей группы: правильная ссылка на новый текст СПЗ будет добавлена в надлежащее время.