



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
19 May 2008
Russian
Original: English

**Комиссия Организации Объединенных Наций
по праву международной торговли**
Рабочая группа I (Закупки)
Четырнадцатая сессия
Вена, 8-12 сентября 2008 года

Аннотированная предварительная повестка дня четырнадцатой сессии Рабочей группы I (Закупки)

I. Предварительная повестка дня

1. Открытие сессии
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня
4. Рассмотрение предложений относительно пересмотра Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада Рабочей группы.

II. Состав Рабочей группы

1. В состав Рабочей группы входят следующие государства: Австралия, Австрия, Алжир, Армения, Бахрейн, Беларусь, Бенин, Болгария, Боливия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Египет, Зимбабве, Израиль, Индия, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Камерун, Канада, Кения, Китай, Колумбия, Латвия, Ливан, Мадагаскар, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Монголия, Намибия, Нигерия, Норвегия, Пакистан, Парагвай, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Уганда, Фиджи, Франция, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Южная Африка и Япония.



2. Для участия в работе сессии в качестве наблюдателей могут приглашаться государства, не являющиеся членами Комиссии, а также международные правительственные организации. Кроме того, в работе сессии в качестве наблюдателей могут принимать участие приглашенные международные неправительственные организации, которые могут высказывать свои мнения по вопросам, в которых они являются компетентными или обладают международным опытом, внося таким образом вклад в проводящиеся обсуждения.

III. Аннотации к пунктам повестки дня

Пункт 1. Открытие сессии

3. Четырнадцатую сессию Рабочей группы I (Закупки) планируется провести в Венском международном центре с 8 по 12 сентября 2008 года. Заседания будут проходить с 9 час. 30 мин. до 12 час. 30 мин. и с 14 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин., за исключением понедельника, 8 сентября 2008 года, когда заседание начнется в 10 час. 00 мин.

Пункт 2. Выборы должностных лиц

4. В соответствии с практикой, сложившейся на предыдущих сессиях, Рабочая группа, возможно, пожелает избрать Председателя и Докладчика.

Пункт 4. Рассмотрение предложений относительно пересмотра Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг

1. Документация к четырнадцатой сессии¹

5. Государства и заинтересованные организации в процессе планирования участия своих представителей в работе сессии, возможно, пожелают принять к сведению следующие категории документов:

I. Документы, которые будут использоваться в качестве основы для обсуждения на нынешней сессии (пункт 6, подпункты (a)-(d) ниже);

II. Сессионные справочные документы, основывающиеся на документах, которые указаны в предыдущем пункте и вместе с которыми их и следует читать; все они распространялись ранее, и их можно получить в электронной форме на веб-сайте ЮНСИТРАЛ, однако они не будут распечатываться для распространения, хотя ограниченное количество можно будет получить на сессии для справочных целей (пункт 7, подпункты (a)-(c) ниже);

III. Общие справочные документы, которые готовились к предыдущим сессиям Рабочей группы; все они распространялись ранее, и их можно найти в

¹ Вследствие ограниченности ресурсов и с учетом экологических соображений будет распечатано и доставлено в зал заседаний ограниченное количество документов. Поэтому делегатов и наблюдателей убедительно просят приносить на заседания экземпляры документов, упомянутых в предварительной повестке дня, и ограничить просьбы о предоставлении дополнительных экземпляров. Документы будут рассылаться всем делегациям и наблюдателям до сессии, и их можно также загрузить с веб-сайта ЮНСИТРАЛ (<http://www.uncitral.org>).

электронной форме на веб-сайте ЮНСИТРАЛ, но они не будут распечатываться для распространения (пункт 8, подпункты (a) и (b) ниже).

6. Рабочей группе будут представлены следующие записки Секретариата, которые, она, возможно, пожелает использовать в качестве основы для обсуждения:

a) проекты материалов по вопросам использования электронных сообщений при публичных закупках, опубликования информации, касающейся закупок, электронных реверсивных аукционов и тендерных заявок с аномально заниженной ценой: записка Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.61);

b) проекты материалов об использовании рамочных соглашений в сфере публичных закупок: записка Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.62);

c) текст Руководства по принятию, касающийся использования рамочных соглашений при публичных закупках: записка Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.63);

d) средства правовой защиты, коллизия интересов и закупки услуг в Типовом законе: записка Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.64).

7. Сессионные справочные документы, которые следует читать вместе с документами, указанными в предыдущем пункте:

a) Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг и сопровождающее его Руководство по принятию (1994 год);

b) доклады Рабочей группы I (Закупки) о работе ее шестой-тринадцатой сессий (A/CN.9/568, A/CN.9/575, A/CN.9/590, A/CN.9/595, A/CN.9/615, A/CN.9/623, A/CN.9/640 и A/CN.9/648);

c) записки Секретариата, представленные на тринадцатой сессии Рабочей группы:

i) проекты материалов, касающиеся использования рамочных соглашений и динамичных систем закупок при публичных закупках: записка Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.52 и Add.1); и

ii) записка, сопровождающая предложение Соединенных Штатов Америки по вопросам рамочных соглашений, динамичных систем закупок и антикоррупционных мер (A/CN.9/WG.I/WP.56).

8. Дополнительные справочные документы:

a) записки Секретариата, представленные на предыдущих сессиях Рабочей группы:

i) вопросы, возникающие в связи с расширением использования электронных сообщений в публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.31);

ii) вопросы, возникающие с учетом последнего опыта применения Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг (A/CN.9/WG.I/WP.32);

iii) вопросы, вытекающие из использования электронных сообщений в сфере публичных закупок (A/CN.9/WG.I/WP.34 и Add.1 и 2);

- iv) сравнительное исследование практического опыта использования электронных (реверсивных) аукционов в сфере публичных закупок (A/CN.9/WG.I/WP.35 и Add.1);
 - v) сравнительное исследование по проблеме тендерных заявок с аномально заниженной ценой (A/CN.9/WG.I/WP.36 и Corr.1);
 - vi) проекты материалов, касающиеся использования электронных сообщений в сфере публичных закупок (A/CN.9/WG.I/WP.38 и Add.1);
 - vii) исследование национальной, региональной и международной практики в связи с опубликованием касающейся закупок информации, не охватываемой Типовым законом (A/CN.9/WG.I/WP.39 и Add.1);
 - viii) проекты материалов, касающиеся использования электронных реверсивных аукционов в сфере публичных закупок (A/CN.9/WG.I/WP.40 и Add.1);
 - ix) проекты материалов, касающиеся использования электронных сообщений при публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.42 и Add.1);
 - x) проекты материалов, касающиеся использования электронных реверсивных аукционов при публичных закупках и решения вопросов, связанных с заявками с аномально заниженной ценой (A/CN.9/WG.I/WP.43 и Add.1);
 - xi) использование рамочных соглашений при публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.44 и Add.1);
 - xii) вопросы, возникающие в связи с использованием списков поставщиков, включая проекты материалов: записка Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.45 и Add.1);
 - xiii) проекты материалов, касающиеся использования электронных сообщений при публичных закупках и электронного опубликования информации о закупках (A/CN.9/WG.I/WP.47);
 - xiv) проекты материалов, касающиеся использования электронных реверсивных аукционов при публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.48, 51 и 55);
 - xv) проекты материалов, касающихся использования электронных сообщений при публичных закупках, опубликования информации, связанной с закупками, и тендерных заявок с аномально заниженной ценой (A/CN.9/WG.I/WP.50 и 54);
 - xvi) проекты материалов, касающихся использования электронных сообщений при публичных закупках, опубликования информации, связанной с закупками, и тендерных заявок с аномально заниженной ценой: записка Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.58); и
 - xvii) проекты материалов, касающиеся использования электронных реверсивных аукционов в сфере публичных закупок (A/CN.9/WG.I/WP.59).
- b) другие справочные документы:
- i) Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле (1996 год); и

- ii) Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях (2001 год).

Документы ЮНСИТРАЛ размещаются на веб-сайте ЮНСИТРАЛ (<http://www.uncitral.org>) после их издания на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Делегаты, возможно, пожелают удостовериться в наличии документов на странице Рабочей группы в разделе "Документы Комиссии и рабочих групп" веб-сайта ЮНСИТРАЛ.

2. Ранее проведенная работа

9. На своей тридцать седьмой сессии в 2004 году Комиссия сочла, что Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг ("Типовой закон")² может быть с пользой обновлен для учета новых видов практики, особенно тех из них, которые обусловлены использованием электронных сообщений при публичных закупках, и опыта, накопленного при использовании Типового закона в качестве основы реформирования законодательства, без отхода от базовых принципов Типового закона. Комиссия поручила разработку предложений о пересмотре Типового закона своей Рабочей группе I (Закупки). Рабочей группе был предоставлен гибкий мандат на выявление вопросов, которые должны быть рассмотрены в ходе обсуждения (A/59/17, пункты 80-82).

10. Рабочая группа приступила к работе на своей шестой сессии (Вена, 30 августа – 3 сентября 2004 года). Рабочая группа продолжила свою работу на шести последующих сессиях, в ходе которых она внесла в перечень тем, подлежащих рассмотрению, новые темы, касающиеся заявок с аномально заниженной ценой (АЗЦ) и коллизии интересов.

11. На своих тридцать восьмой-сороковой сессиях в 2005-2007 годах, соответственно, Комиссия приняла к сведению доклады о работе шестой (Вена, 30 августа – 3 сентября 2004 года), седьмой (Нью-Йорк, 4-8 апреля 2005 года), восьмой (Вена, 7-11 ноября 2005 года), девятой (Нью-Йорк, 24-28 апреля 2006 года), десятой (Вена, 25-29 сентября 2006 года) и одиннадцатой (Нью-Йорк, 21-25 мая 2007 года) сессий Рабочей группы (A/CN.9/568, A/CN.9/575, A/CN.9/590, A/CN.9/595, A/CN.9/615 и A/CN.9/623, соответственно). Она выразила признательность Рабочей группе за результаты, достигнутые в ее работе, вновь заявив о своей поддержке проводимого обзора и отражения в Типовом законе новых методов закупок (A/60/17, пункты 170-172, A/61/17, пункты 190-192, и A/62/17 (первая часть), пункты 166-170). На своей тридцать девятой сессии Комиссия рекомендовала Рабочей группе, чтобы в процессе обновления Типового закона и Руководства по принятию Типового закона

² Текст Типового закона см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 17* и исправление (A/49/17 и Corr.1), приложение I (также опубликован в *Ежегоднике Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли*, том XXV: 1994 год) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.V.20), часть третья, приложение I. С Типовым законом в электронной форме можно ознакомиться на веб-сайте ЮНСИТРАЛ <http://www.uncitral.org/pdf/english/texts/procurement/ml-procurement/ml-procure.pdf>.

("Руководство")³ она принимала во внимание вопросы коллизии интересов, а также рассмотрела вопрос о том, необходимо ли будет включить в Типовой закон какие-либо специальные положения, регулирующие эти вопросы (A/61/17, пункт 192) (решение Рабочей группы по этому вопросу см. пункт 62 ниже). На своей сороковой сессии Комиссия рекомендовала Рабочей группе принять конкретную повестку дня для ее следующих сессий, с тем чтобы ускорить проводимую работу (A/62/17 (первая часть), пункт 170) (решение Рабочей группы по этому вопросу см. пункт 76 ниже).

а) Резюме выводов, сделанных на шестой сессии Рабочей группы (Вена, 30 августа – 3 сентября 2004 года)

12. Рабочая группа рассмотрела следующие темы: а) электронное опубликование информации, касающейся закупок; б) использование электронных сообщений в процессе закупок; в) контроль за использованием электронных сообщений в процессе закупок; г) электронные реверсивные аукционы (ЭРА); д) использование списков поставщиков; е) рамочные соглашения; ж) закупки услуг; з) оценка и сопоставление тендерных заявок и использование закупок для содействия достижению целей промышленной, социальной и экологической политики; и) средства правовой защиты и принудительное исполнение; й) альтернативные методы закупок; к) участие общин в закупках; л) упрощение и стандартизация Типового закона; и м) легализация документов.

13. В отношении электронного опубликования информации, касающейся закупок, Рабочая группа выступила за факультативное электронное опубликование информации, которую государства в настоящее время обязаны публиковать в соответствии с Типовым законом, с включением в Руководство разъяснения относительно важности электронного опубликования (A/CN.9/568, пункты 21 и 27). Рабочая группа отметила, что ей следует продолжить рассмотрение вопроса о возможности включения дополнительной интересующей потенциальных поставщиков информации (A/CN.9/568, пункт 28).

14. В отношении использования электронных сообщений в процессе закупок Рабочая группа решила сформулировать положения, которые будут прямо разрешать использование электронных сообщений и в надлежащих случаях содействовать расширению их использования, возможно, с учетом требования о том, что средства связи не должны необоснованно ограничивать доступ к закупкам (A/CN.9/568, пункт 39).

15. В отношении контроля за использованием таких электронных средств Рабочая группа признала необходимость соответствующих мер контроля для обеспечения защиты, конфиденциальности и аутентичности сообщений и

³ Текст Руководства по принятию Типового закона см. документ A/CN.9/403, воспроизведенный в *Ежегоднике* Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, том XXV: 1994 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.95.V.20), часть третья, приложение II. С Руководством в электронной форме можно ознакомиться на веб-сайте ЮНСИТРАЛ: <http://www.uncitral.org/pdf/english/texts/procurement/ml-procurement/ml-procure.pdf>.

целостности данных, и для этих целей, возможно, будет необходимо сформулировать специальные правила и стандарты (A/CN.9/568, пункт 41).

16. Что касается ЭРА, то Рабочая группа признала такие аукционы в качестве реально существующего метода закупок и подтвердила готовность рассмотреть вопрос о включении положений, разрешающих использовать их на факультативной основе. Вместе с тем Рабочая группа решила, что было бы целесообразно получить дополнительную информацию о нынешнем практическом применении ЭРА, включая анализ подходов, применяемых для снижения риска аномально заниженных цен (A/CN.9/568, пункт 54).

17. Что касается использования списков поставщиков, то было признано, что списки поставщиков используются в различных государствах, и было сочтено целесообразным признать их существование и использование в качестве факультативных списков (A/CN.9/568, пункты 61 и 63), даже если они не соответствуют целям и задачам Типового закона.

18. Было высказано общее мнение о том, что Комиссии следует признать тот факт, что рамочные соглашения, даже если они в настоящее время не упоминаются в Типовом законе, используются на практике. В то же время высказывались различные мнения относительно подхода к их рассмотрению (A/CN.9/568, пункт 74). Было решено, что Рабочей группе следует прежде всего изучить вопрос о том, создает ли Типовой закон в его существующем виде, и в какой степени, какие-либо препятствия для использования рамочных соглашений (A/CN.9/568, пункт 78).

19. В отношении закупок услуг Рабочая группа решила, что в Типовом законе следует сохранить все предусматриваемые в настоящее время различные варианты методов закупок услуг. Тем не менее Рабочая группа решила также, что в Руководстве следует сформулировать рекомендации относительно использования каждого метода в зависимости от вида услуг и соответствующих обстоятельств (A/CN.9/568, пункт 93).

20. В отношении оценки и сопоставления тендерных заявок и использования закупок для содействия достижению целей промышленной, социальной и экологической политики Рабочая группа признала, что существующие положения Типового закона обеспечивают надлежащий баланс между необходимостью обеспечивать экономию и эффективность и возможностями принимающего государства содействовать достижению других политических целей посредством закупок. Тем не менее некоторые из других политических целей, перечисленных в Типовом законе, утратили свою актуальность, и Рабочая группа может на одной из своих будущих сессий рассмотреть вопрос о целесообразности их сохранения. Было решено, что Рабочая группа, возможно, рассмотрит вопрос о подготовке дополнительных рекомендаций в отношении методов обеспечения прозрачности и объективности при использовании других политических целей в качестве критериев оценки (A/CN.9/568, пункт 101).

21. В отношении средств правовой защиты и принудительного исполнения Рабочая группа приняла следующие решения: а) было бы целесообразно разработать дополнительные рекомендации относительно положений об обжаловании, которые могут быть включены в национальное законодательство; б) с учетом существования различных систем, некоторые из которых отдают предпочтение обжалованию в судебном порядке, в то время как другие

предусматривают главным образом обжалование в независимом административном органе, Рабочей группе следует оставить выбор конкретных вариантов на усмотрение государств; с) разработку положений, касающихся обжалования в судебном порядке, следует оставить на усмотрение принимающих государств; и d) перечень исключений, содержащийся в статье 52 (2), следует исключить. Вместе с тем в Руководстве следует указать, что принимающие государства, возможно, пожелают исключить некоторые вопросы из числа тех, которые могут быть предметом обжалования (A/CN.9/568, пункт 112).

22. Рабочая группа решила рассмотреть вопрос об определении условий, при которых можно применять альтернативные методы закупок, с тем чтобы снизить риск злоупотреблений. Рабочая группа решила, что она может продолжить рассмотрение вопроса об исключении некоторых из таких методов и об их изложении таким образом, чтобы подчеркнуть скорее их исключительный, а не альтернативный характер в рамках системы Типового закона (A/CN.9/568, пункт 116).

23. Было отмечено, что большинство вопросов, возникающих в связи с участием общин в закупках, касается главным образом этапов планирования и осуществления проекта. Сознвая возрастающее значение их участия и возможность возникновения необходимости в разработке соответствующего законодательства, Рабочая группа решила, что ей следует проанализировать положения Типового закона для обеспечения того, чтобы они не создавали препятствий для использования участия общин в качестве одного из требований при осуществлении закупок в связи с исполнением проектов. Было также решено, что дополнительные рекомендации по этому вопросу могут быть включены в Руководство (A/CN.9/568, пункт 122).

24. В отношении упрощения и стандартизации Типового закона Рабочая группа выразила мнение, что существуют определенные возможности для изменения порядка изложения или исключения необоснованно подробных положений или же их перенесения в Руководство. Общую поддержку получило мнение о том, что в результате этого можно было бы подготовить более удобный для пользователей Типовой закон, все основные элементы которого будут сохранены и представлены исходя из более совершенной структуры и на упрощенной основе (A/CN.9/568, пункт 126).

25. В отношении легализации документов Рабочая группа согласилась с тем, что было бы желательно ограничить полномочия закупающей организации, с тем чтобы она могла требовать легализации документов только от выигравшего поставщика. При этом Рабочая группа решила, что она в надлежащее время может рассмотреть вопрос о целесообразности объединения статьи 10 со статьей 6 (5) (A/CN.9/568, пункт 128).

b) Резюме выводов, сделанных на седьмой сессии Рабочей группы (Нью-Йорк, 4-8 апреля 2005 года)

26. Рабочая группа продолжила подробное рассмотрение вопросов, связанных с использованием электронных сообщений в процессе закупок, в том числе в ходе ЭРА, и вопросов, связанных с АЗЦ, на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.34 и 35 и добавления к ним и A/CN.9/WG.I/WP.36 и Corr.1).

Рабочая группа просила Секретариат подготовить для рассмотрения на ее восьмой сессии редакционные предложения, отражающие результаты работы Рабочей группы на ее седьмой сессии. Рабочая группа решила также, что, если позволит время, на своей восьмой сессии она рассмотрит вопрос о рамочных соглашениях (A/CN.9/575, пункт 9).

i) Использование электронных сообщений в процессе закупок

27. Рабочая группа решила продолжить рассмотрение новых положений, которые планируется включить в Типовой закон и которые закрепят общие принципы функциональной эквивалентности и технологической нейтральности. Эти положения, как отмечалось, не будут оговаривать условия функциональной эквивалентности между электронными и письменными тендерными заявками, которые должны регулироваться общим законом об электронной торговле. Было решено, что положения, касающиеся электронных сообщений, будут включены в Типовой закон, если контекст закупок настоятельно требует таких положений, и что в Руководстве будут содержаться рекомендации принимающим государствам относительно соответствующих требований (A/CN.9/575, пункты 12 и 34).

28. Рабочая группа решила продолжить на одной из будущих сессий обсуждение вопроса о том, включать ли в Типовой закон определения терминов "письменная форма" и "электронные средства [сообщения]", и если да, то должны ли они основываться на определении этих концепций в директивах Европейского союза о закупках (директивы 2004/17/ЕС и 2004/18/ЕС) (A/CN.9/575, пункт 23).

29. Рабочая группа согласилась с тем, что закупающая организация должна иметь возможность выбрать любую форму сообщений без необходимости обосновывать свой выбор при условии, что выбранная форма i) не должна создавать препятствий для доступа к процессу закупок, ii) должна содействовать экономичности и эффективности процесса закупок и iii) не должна приводить к дискриминации потенциальных поставщиков или подрядчиков или иному существенному ограничению конкуренции. Рабочая группа согласилась также с тем, что поставщик не должен иметь возможности выбирать метод сообщений, который будет использоваться, и что принципы, касающиеся использования сообщений, должны применяться к их форме, как это предусмотрено в статье 9 Типового закона (A/CN.9/575, пункты 32 и 33).

ii) Электронное опубликование информации, касающейся закупок

30. Рабочая группа решила, что сферу действия статьи 5 Типового закона следует расширить с тем, чтобы она охватывала всю касающуюся закупок информацию, которую требует публиковать Типовой закон, включая правовые тексты. Рабочая группа решила также рассмотреть вопрос о том, должна ли попадать в сферу действия статьи 5 касающаяся закупок дополнительная информация, публикации которой Типовой закон в настоящее время не требует. Рабочая группа согласилась рассмотреть результаты исследования соответствующей практики опубликования в рамках национальных и международных систем, которые должны быть представлены Рабочей группе на ее восьмой сессии. Рабочая группа согласилась с тем, что основной принцип состоит в том, что можно избрать любой метод опубликования, если он согласуется со "стандартами доступности", упомянутыми в пункте 25 выше, и

что такой принцип будет применяться ко всей касающейся закупок информации, публикация которой будет требоваться или допускаться (A/CN.9/575, пункты 25-27).

iii) Электронное вскрытие и акцент тендерных заявок

31. Рабочая группа просила Секретариат представить ей на рассмотрение проекты материалов, призванных обеспечить учет в статье 33 систем вскрытия тендерных заявок, независимо от того, являются ли они электронными или традиционными (A/CN.9/575, пункт 42).

32. Рабочая группа пришла к выводу о том, что необходимости включать особое положение, касающееся акцента тендерной заявки и вступления в силу договора о закупках с помощью электронных средств, нет, но в Руководстве будут затронуты соответствующие требования (A/CN.9/575, пункт 50).

iv) Отчеты о процедурах закупок

33. Рабочая группа решила рассмотреть вопрос о включении в Типовой закон расширенной статьи 11, основанной на более широких концепциях распространения информации и стандартах доступности, и сочла, что в подзаконных актах о закупках могут устанавливаться процедуры ведения электронных отчетов и получения к ним доступа, включая меры по обеспечению целостности, доступности и конфиденциальности информации (A/CN.9/575, пункты 45-47).

v) Электронные реверсивные аукционы

34. С учетом все более широкого использования ЭРА и взаимодополняющих целей унификации и содействия распространению передовой практики Рабочая группа пришла к выводу, что в пересмотренный Типовой закон следует включить общее разрешительное положение, содержащее ключевые принципы использования ЭРА, в частности условия и ограничения применения таких аукционов. Кроме того, Рабочая группа согласилась ограничить сферу использования ЭРА согласно Типовому закону закупками товаров, работ и услуг, неценовые критерии которых могут быть составлены в количественном выражении, и постановила, что вопрос об использовании ЭРА будет подробно рассмотрен в Руководстве. Рабочая группа согласилась продолжить свои обсуждения с учетом, во-первых, того, что закупаемые с использованием ЭРА товары, работы или услуги должны поддаваться конкретному описанию и что, по-видимому, придется ограничить категории закупок и ввести требование о наличии конкурентного рынка. Во-вторых, эти положения должны допускать использование ЭРА в качестве одного из методов закупок, а не в качестве факультативного этапа других методов закупок. В-третьих, необходимо учесть подход к использованию ЭРА в рамках многостороннего Соглашения о правительственных закупках Всемирной торговой организации (A/CN.9/575, пункты 60-62, 66 и 67).

35. Рабочая группа отложила принятие какого-либо решения по вопросу о том, следует ли предусмотреть в Типовом законе неэлектронные реверсивные аукционы (A/CN.9/575, пункт 65).

vi) *Тендерные заявки с аномально заниженной ценой*

36. Рабочая группа достигла согласия в отношении того, что закупающим организациям следует позволить проводить расследование в случае возможного представления АЗЦ с помощью процедуры обоснования цены (A/AC.9/575, пункт 76). Она также решила включить в Руководство дополнительные рекомендации с учетом обсуждения этого вопроса, отраженного в документах A/CN.9/WG.I/WP.36 и Corr.1.

c) **Резюме выводов, сделанных на восьмой сессии Рабочей группы (Вена, 7-11 ноября 2005 года)**

37. Рабочая группа продолжила подробное рассмотрение вопросов, связанных с использованием электронных сообщений в процессе закупок, ЭРА и АЗЦ, на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.38, 39 и 40 и добавления к ним). Она просила Секретариат пересмотреть представленные редакционные материалы для дальнейшего обсуждения на ее девятой сессии, а также представить дополнительную информацию о предквалификационном и квалификационном отборе и выставлении оценок участникам торгов в контексте ЭРА и об использовании обеспечения тендерных заявок в ЭРА (A/CN.9/590, пункты 10, 49, 85 и 100).

i) *Сфера охвата и рамки изменений в Типовом законе и Руководстве*

38. Рабочая группа отложила рассмотрение вопроса о том, следует ли предусмотреть в Типовом законе стадии планирования закупок и регулирования процесса заключения и исполнения договоров (A/CN.9/590, пункт 13), а также о более подробном изложении в Руководстве вопросов, подлежащих регулированию в подзаконных актах или даже включению в проекты самих подзаконных актов (A/CN.9/590, пункты 14 и 15).

ii) *Использование электронных сообщений в процессе закупок*

39. Рабочая группа решила продолжить обсуждение принципа "функциональной эквивалентности" передачи сообщений, опубликования и хранения информации или документов или обмена ими на основе проекта, пересмотренного Секретариатом (A/CN.9/590, пункт 26). Рабочая группа просила Секретариат подготовить пересмотренный проект "стандартов доступности" на основе альтернативного текста, предложенного на этой сессии (A/CN.9/590, пункт 33).

40. Кроме того, Рабочая группа: i) просила Секретариат пересмотреть редакционные предложения, касающиеся статьи 9 Типового закона (Форма сообщений), с учетом тесной взаимосвязи между этими положениями и положениями, касающимися "функциональной эквивалентности" и "стандартов доступности" (A/CN.9/590, пункт 42); ii) пришла к выводу о том, что в текст Типового закона не следует включать определение термина "электронный" или смежных терминов, а вместо этого следует дать описание этих понятий в Руководстве (A/CN.9/590, пункт 43); iii) согласилась с предложенным текстом, касающимся юридического значения договоров о закупках, заключенных электронным способом (A/CN.9/590, пункт 44); и iv) внесла предложения о пересмотре проектов положений, касающихся требований вести отчет о

процедурах закупок (A/CN.9/590, пункт 45) и электронного представления (A/CN.9/590, пункт 47) и вскрытия тендерных заявок (A/CN.9/590, пункт 50).

41. Рабочая группа внесла ряд предложений относительно пересмотра предлагаемого текста Руководства (A/CN.9/590, пункты 17, 18, 33, 40-43 и 45) и отложила рассмотрение остальных частей Руководства до завершения обсуждения пересмотренных редакционных предложений, касающихся Типового закона (A/CN.9/590, пункты 48 и 51).

iii) Электронное опубликование информации, касающейся закупок

42. Рабочая группа рассмотрела предложения о пересмотре предлагаемого текста (A/CN.9/590, пункты 57-59 и 62) и отложила рассмотрение некоторых вопросов, связанных с опубликованием касающейся закупок информации с помощью электронных средств, до одной из будущих сессий (A/CN.9/590, пункт 63).

iv) Электронные реверсивные аукционы

43. Рабочая группа внесла ряд предварительных редакционных предложений в отношении предлагаемых новых статей 19 бис (Условия использования электронных реверсивных аукционов) (A/CN.9/590, пункты 74, 75 и 79), 47 бис (Проведение электронных реверсивных аукционов в предаукционный период) (A/CN.9/590, пункт 86) и 47 тер (Проведение электронных реверсивных аукционов в ходе собственно аукциона) (A/CN.9/590, пункты 88-91), а также предлагаемых пересмотренных вариантов статей 11, 25, 27, 31 и 34 Типового закона (A/CN.9/590, пункты 67, 81, 94, 96, 97, 99 и 102).

44. Рабочая группа отметила невозможность завершения обсуждения остальных положений до решения следующих вопросов: i) следует ли предусмотреть в пересмотренном Типовом законе разрешение проводить ЭРА в качестве одного из методов закупок или в качестве этапа при использовании других методов закупок (A/CN.9/590, пункт 65); ii) желательность одобрения третьей стороной использования ЭРА (статья 19 бис (1)) (A/CN.9/590, пункт 68); iii) категории закупок, в отношении которых могли бы проводиться ЭРА (A/CN.9/590, пункт 73); iv) критерии оценки, которые могли бы использоваться в отношении ЭРА (A/CN.9/590, пункт 78); v) имеющиеся у закупающей организации варианты в случае, если победивший на аукционе участник не заключает договора о закупках (A/CN.9/590, пункт 92); и vi) место для включения в Типовой закон положений об ЭРА (A/CN.9/590, пункты 103-105) (A/CN.9/590, пункты 81, 86, 87 и 102).

45. Был внесен ряд редакционных предложений относительно пересмотра отдельных частей предлагаемого текста Руководства (A/CN.9/590, пункты 66, 78, 83, 89, 91, 93, 97 и 100). Рассмотрение других частей предлагаемого текста Руководства было отложено (A/CN.9/590, пункты 86 и 93).

v) Тендерные заявки с аномально заниженной ценой

46. Рабочая группа решила, что некоторые минимальные положения будут включены в Типовой закон и дополнены подробными разъяснениями в Руководстве в отношении необходимых гарантий для предупреждения

произвольных решений и злоупотреблений (A/CN.9/590, пункт 109). Рабочая группа представила общие соображения, касающиеся подготовки пересмотренных положений (A/CN.9/590, пункт 109), а также конкретные редакционные предложения по статье 34 (A/CN.9/590, пункт 110) и сопроводительному тексту в Руководстве (A/CN.9/590, пункты 107, 109 и 111).

d) Резюме выводов, сделанных на девятой сессии Рабочей группы (Нью-Йорк, 24-28 апреля 2006 года)

47. Рабочая группа продолжила подробное обсуждение вопросов, связанных с использованием электронных сообщений и ЭРА в процессе закупок, на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.42 и Add.1 и A/CN.9/WG.I/WP.43). Рабочая группа перенесла на свою десятую сессию рассмотрение оставшейся части документа A/CN.9/WG.I/WP.43 и документов A/CN.9/WG.I/WP.43/Add.1 (определенные аспекты ЭРА и АЗЦ), A/CN.9/WG.I/WP.44 (рамочные соглашения) и A/CN.9/WG.I/WP.45 (списки поставщиков) и добавлений к этим документам (A/CN.9/595, пункт 9).

i) Использование электронных сообщений в процессе закупок

48. Рабочая группа подтвердила, что выбор средств передачи и формы сообщений следует оставить на усмотрение закупающей организации. Было принято решение конкретно предусмотреть в тексте Типового закона возможность выбора закупающей организацией более чем одного метода передачи сообщений (A/CN.9/595, пункты 59 и 60). Рабочая группа в предварительном порядке согласовала формулировку проекта статьи 5 бис, касающейся использования сообщений в процессе закупок, и формулировку пересмотренной статьи 9, касающейся формы сообщений (A/CN.9/595, пункты 36, 37, 39, 40 и 44). Был внесен ряд редакционных предложений в отношении положений Руководства, касающихся этих статей (A/CN.9/595, пункты 11, 12, 14, 18-22, 30, 34, 38, 43 и 61).

49. Рабочая группа в предварительном порядке согласовала формулировку статьи 30 (5)(а), касающейся представления тендерных заявок (A/CN.9/595, пункт 63). Был внесен ряд редакционных предложений по пересмотру сопроводительного текста в Руководстве (A/CN.9/595, пункты 53, 57, 58 и 61).

50. Рабочая группа в предварительном порядке согласовала поправки к заключительной части предлагаемой статьи 33(4), касающейся электронного вскрытия тендерных заявок (A/CN.9/595, пункт 65). Были внесены редакционные предложения по пересмотру проекта положений Руководства, касающихся юридического значения договоров о закупках, заключенных электронным способом, и требований ведения отчета о процедурах закупок (A/CN.9/595, пункты 47-51).

ii) Электронное опубликование информации, касающейся закупок

51. Возобладало мнение о том, что нынешнюю сферу применения статьи 5 следует сохранить и что все предлагаемые добавления (A/CN.9/WG.I/WP.42, пункт 38) следует отразить только в Руководстве. Рабочая группа рассмотрела возможность разделения этой статьи на два пункта: первый пункт касался бы правовых текстов, которые должны публиковаться (законы, подзаконные акты о

закупках и директивы общего применения) и в отношении которых будет сохраняться требование "систематического обеспечения доступа"; а второй был бы посвящен существенно важным судебным решениям и административным постановлениям, которые следовало бы "обновлять, при необходимости, на регулярной основе". Однако окончательное решение по данному вопросу принято не было (A/CN.9/595, пункты 67, 71, 72 и 74).

52. Что касается опубликования информации о будущих возможностях в области закупок, то Секретариат пересмотрит соответствующие проекты положений Типового закона для рассмотрения и принятия решения Рабочей группой на ее десятой сессии (A/CN.9/595, пункт 76).

53. Были внесены редакционные предложения в связи с предлагаемыми положениями Руководства, касающимися статьи 5 и опубликования информации о будущих возможностях в области закупок (A/CN.9/595, пункт 79).

iii) Электронные реверсивные аукционы

54. Рабочая группа в предварительном порядке согласовала формулировку проекта статьи 36 бис, которую предлагалось включить в конце главы III "Процедуры торгов" в качестве нового раздела IV "Электронные реверсивные аукционы" (A/CN.9/595, пункт 95). Рабочая группа пришла к пониманию, что ЭРА по сути будут одной из составляющих процедур торгов, но при этом не исключается возможность их использования в качестве отдельного метода или этапа в рамках многоэтапных рамочных соглашений. Была также достигнута договоренность о том, что для использования ЭРА не будет требоваться одобрения третьей стороны (A/CN.9/595, пункт 103). Были внесены редакционные предложения в отношении предлагаемого текста проекта статьи 36 бис и сопроводительного текста в Руководстве (A/CN.9/595, пункты 98, 100-102 и 104).

55. Рабочая группа просила Секретариат пересмотреть предложенный текст статьи 47 тер, с тем чтобы предусмотреть в ней отдельные виды ЭРА и возможность выхода поставщиков из ЭРА до его закрытия, при условии достаточных гарантий защиты от мошенничества и злоупотреблений (A/CN.9/595, пункт 108). Рабочая группа приняла решение включить требование об эффективной конкуренции в качестве защитной меры (A/CN.9/595, пункт 110). Было решено внести в Руководство соответствующие изменения (A/CN.9/595, пункт 109). Рабочая группа приняла решение рассмотреть на своей следующей сессии вопрос о том, следует ли предоставитькупающей организации право отмены или же обязать ее отменять ЭРА, если есть риск для эффективной конкуренции, с учетом решения о том, будет ли разрешено поставщикам отзываться свои заявки с ЭРА. Рабочая группа сочла, что в тексте Руководства следует рассмотреть вопрос о том, когда и каким образом поставщики могут выходить из участия в процедурах ЭРА до их завершения (A/CN.9/595, пункт 111).

iv) Сфера охвата и рамки изменений в Типовом законе и Руководстве по принятию

56. Рабочая группа приняла решение продолжить на одной из своих будущих сессий рассмотрение характера Руководства и сферы охвата и рамок изменений в

Типовом законе и Руководстве с учетом предложений, внесенных на ее девятой сессии, в том числе вопроса о том, следует ли в Типовом законе и/или Руководстве рассматривать этапы планирования закупок и управления исполнением договоров. Что касается характера Руководства, то было высказано мнение, что разработка правил в рамках более общего руководства, предназначенного не только для законодателей, но и более широкой аудитории, не представляется возможной, поскольку это потребует еще более высокой степени конкретизации, чем та, которая необходима для Типового закона, а также учета особенностей разных систем. Что касается ссылки на общие законодательные вопросы, которые предлагается рассмотреть принимающим Типовой закон государствам, то предпочтение было отдано использованию в тексте Руководства на английском языке глагола "may" вместо "will" (A/CN.9/595, пункты 85 и 86).

е) Резюме выводов, сделанных на десятой сессии Рабочей группы (Вена, 25-29 сентября 2006 года)

57. Рабочая группа рассмотрела вопросы, касающиеся i) использования электронных средств связи в процессе закупок; ii) различных аспектов опубликования информации, касающейся закупок, включая изменения в статье 5 Типового закона и вопросы опубликования информации о будущих возможностях в области закупок; iii) ЭРА; iv) АЗЦ; и v) рамочных соглашений. В качестве основы для обсуждений она использовала записки Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.43 и 44 и добавления к ним, а также A/CN.9/WG.I/WP.47 и 48). Рабочая группа просила Секретариат пересмотреть редакционные материалы с учетом обсуждений на ее десятой сессии. Рабочая группа отложила до одной из будущих сессий рассмотрение документа A/CN.9/WG.I/WP.45, касающегося списков поставщиков, и добавлений к нему (A/CN.9/615, пункты 10-11).

i) Использование электронных сообщений в процессе закупок

58. Рабочая группа приняла решение о том, что в будущем рассмотрение общих условий применительно к сообщениям в процессе публичных закупок должно проводиться на основе сводной статьи, касающейся как формы, так и средств передачи сообщений. Был внесен ряд редакционных предложений относительно положений этой сводной статьи, а также статей 30 (5) (Представление тендерных заявок) и 33 (4) (Вскрытие тендерных заявок) и сопроводительных текстов в Руководстве (A/CN.9/615, пункты 17-26, 28, 30 и 32).

ii) Опубликование информации, касающейся закупок

59. Рабочая группа решила разделить нынешний текст статьи 5 Типового закона на два пункта, как это изложено в пункте 47 выше (A/CN.9/615, пункт 33).

60. Рабочая группа согласилась с тем, что в Типовой закон следует включить положения, предусматривающие возможность опубликования информации о будущих возможностях в области закупок и основывающиеся на формулировке, приведенной в пункте 33 документа A/CN.9/WG.I/WP.47. Были внесены редакционные предложения относительно текста в Руководстве, который должен сопровождать эти положения (A/CN.9/615, пункт 36).

iii) Электронные реверсивные аукционы

61. Рабочая группа на предварительной основе пришла к согласию о включении положений, оговаривающих условия для использования ЭРА, в главу II, а положений, касающихся связанных с ЭРА процедурных вопросов, – в главу V Типового закона, что позволит использовать ЭРА как в качестве самостоятельного метода, так и в рамках других соответствующих методов и способов закупок (A/CN.9/615, пункты 37 и 50).

62. Были внесены редакционные предложения по тексту, касающемуся условий использования ЭРА, а также по сопроводительным положениям в Руководстве (A/CN.9/615, пункты 41-47). Рабочая группа не достигла общего понимания в вопросе о том, должны ли ЭРА использоваться исключительно в связи с закупками, при которых все критерии определения выигравшего участника торгов могут быть представлены в денежном выражении и оценены автоматически, или же также в связи с более сложными закупками (A/CN.9/615, пункты 44, 45, 51, 54 и 55).

63. Рабочая группа исходила из того понимания, что положения, касающиеся предаукционных и аукционных процедур, должны быть пересмотрены в целях обеспечения соответствия со статьей, касающейся условий использования ЭРА, и с учетом принятого Рабочей группой решения о том, что Типовой закон не должен препятствовать использованию ЭРА в качестве самостоятельного метода и в рамках соответствующих методов закупок (A/CN.9/615, пункты 49, 58 и 59). Были внесены редакционные предложения относительно положений, касающихся предаукционных и аукционных процедур, а также текста в Руководстве, сопровождающего эти положения (A/CN.9/615, пункты 52, 53-56 и 61-63). Рабочая группа рассмотрела возможные обусловленные принимаемыми решениями изменения в соответствующих положениях Типового закона (A/CN.9/615, пункты 65-71) и отложила принятие решений по некоторым неурегулированным вопросам до одной из будущих сессий (A/CN.9/615, пункты 52 (viii), 60, 61 (iii) и (iv), 63, 65, 67 (ii), 69 и 71).

iv) Тендерные заявки с аномально заниженной ценой

64. Применительно к проектам положений о АЗЦ и сопроводительному тексту в Руководстве были внесены редакционные предложения (A/CN.9/615, пункты 73, 74 и 76-78). К Секретариату была обращена просьба подготовить предложение о надлежащем месте положений о АЗЦ в Типовом законе с учетом того, что их действие не должно ограничиваться процедурами торгов и что риски АЗЦ должны оцениваться и учитываться закупающей организацией на любом этапе закупок, в том числе посредством изучения квалификационных данных поставщиков (A/CN.9/615, пункт 75). Рабочая группа отложила принятие решения по вопросу о том, следует ли предусмотреть возможность для обжалования каких-либо решений закупающей организации относительно АЗЦ (A/CN.9/615, пункт 74).

v) Рамочные соглашения

65. Рабочая группа, признав широкую распространенность практики использования рамочных соглашений и отметив положительный опыт их использования в некоторых правовых системах (а также тенденции в

направлении их прямого регулирования), поручила Секретариату подготовить проекты материалов для Типового закона и Руководства, в которых устанавливались бы условия для использования рамочных соглашений и предусматривались бы необходимые гарантии для решения проблем, часто встречающихся в практике их использования, например применительно к рискам сговора между поставщиками, коррупции и создания препятствий для конкуренции (A/CN.9/615, пункты 11 и 81).

vi) Прочие вопросы

66. Рабочая группа постановила добавить вопрос о коллизии интересов в перечень тем для обсуждения в ходе пересмотра Типового закона и Руководства (A/CN.9/615, пункты 11 и 82-85).

67. Рабочая группа рассмотрела график реализации проекта и выразила пожелание завершить работу по подготовке пересмотренного текста Типового закона в 2008 году (A/CN.9/615, пункт 13). Отметив, что в пересмотренное Руководство могут быть включены руководящие принципы не только для законодателей и лиц, осуществляющих регулирование, но также и практические рекомендации для лиц, занимающихся соответствующими операциями (например, для должностных лиц, занимающихся вопросами закупок), Рабочая группа просила Секретариат в первую очередь подготовить при помощи экспертов предназначенные для законодателей и лиц, осуществляющих регулирование, рекомендации, которые вместе с пересмотренным текстом Типового закона будут рассмотрены Рабочей группой на ее заключительной сессии до представления Комиссии. Затем Секретариату будет поручено составить для включения в Руководство тексты по любым остальным аспектам и представить их на рассмотрение Рабочей группы (A/CN.9/615, пункт 14).

f) Резюме выводов, сделанных на одиннадцатой сессии Рабочей группы (Нью-Йорк, 21-25 мая 2007 года)

68. Рабочая группа продолжила рассмотрение вопросов, перечисленных в пункте 53 выше, на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.50-52), а также вопроса об упрощении и стандартизации Типового закона путем ссылки на пример статьи 36. Она просила Секретариат пересмотреть редакционные материалы, содержащиеся в записках Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.50 и 51), с учетом состоявшихся на сессии обсуждений. Рабочая группа отложила до одной из будущих сессий рассмотрение документа A/CN.9/WG.I/WP.45 и добавления к нему по вопросам, возникающим в связи с использованием списков поставщиков, и документа A/CN.9/WG.I/WP.52/Add.1 о динамичных системах закупок. Рабочая группа отметила, что при согласовании любых сроков завершения данного проекта следует учитывать время, необходимое для рассмотрения и решения вопросов коллизии интересов в пересмотренных положениях Типового закона и Руководства (A/CN.9/623, пункты 12 и 13).

69. Что касается аспектов использования электронных средств связи в процессе закупок, то были предложены поправки к проектам статьи 5 бис (Сообщения в процессе закупок) и 30 (5), касающейся представления тендерных заявок (A/CN.9/623, пункты 15-24), и Рабочая группа в предварительном порядке согласилась с формулировкой проекта статьи 33 (2), касающейся присутствия при вскрытии тендерных заявок (A/CN.9/623, пункт 25). Были внесены

предложения о включении в Руководство сопроводительного текста к соответствующим положениям (A/CN.9/623, пункты 15, 19, 21, 23, 24 и 25).

70. Что касается аспектов опубликования информации, связанной с закупками, то были предложены поправки к проекту статьи 5 и к положениям, касающимся опубликования информации о будущих возможностях в области закупок, в том числе предложение включить эти положения в новый пункт 3 проекта статьи 5 (A/CN.9/623, пункты 26, 27, 30 и 31). Были внесены предложения о включении в Руководство сопроводительного текста к расширенной статье 5 (A/CN.9/623, пункты 29 и 32).

71. Что касается темы АЗЦ, то были предложены поправки к новому проекту статьи 12 бис, содержащему положения об АЗЦ (A/CN.9/623, пункты 33-41), и к предлагаемому сопроводительному тексту в Руководстве к этим положениям (A/CN.9/623, пункты 42, 48 и 49). По вопросу о том, следует ли резервировать в тендерной или аналогичной документации право закупающей организации на отклонение АЗЦ в соответствии с проектом статьи 12 бис, согласие достигнуто не было, и Рабочая группа решила продолжить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии (A/CN.9/623, пункт 39). Рабочая группа решила также рассмотреть на более позднем этапе, в контексте рассмотрения статьи 52 Типового закона, вопрос о том, должно ли решение об отклонении заявок с АЗЦ подпадать под процедуру обжалования, учитывая широкую поддержку, которую получило в Рабочей группе мнение о том, что на такое решение необходимо распространить процедуру обжалования (A/CN.9/623, пункты 44-47).

72. В отношении ЭРА после длительного обсуждения возобладало мнение о том, что согласно Типовому закону следует разрешить использование в рамках ЭРА неценовых критериев принятия решения о заключении контракта (A/CN.9/623, пункты 66-69) и что на таких ЭРА в обязательном порядке следует применять оценку, сделанную до проведения аукциона (A/CN.9/623, пункты 70-72). Были предложены поправки к проектам статей 22 бис об условиях использования ЭРА (A/CN.9/623, пункты 53, 62 (b) и 69-72), 51 тер о предаукционных процедурах (A/CN.9/623, пункты 62 и 73), 51 квинквиес о требовании эффективной конкуренции (A/CN.9/623, пункты 78, 81 и 82), 51 сексис о требованиях в ходе аукциона (A/CN.9/623, пункты 84, 85 и 89) и 51 септис о заключении договора о закупках на основании результатов аукциона (A/CN.9/623, пункты 91-93 и 95), а также к статье 11 Типового закона с целью расширить положения, касающиеся отчета о процедурах закупок, в контексте ЭРА (A/CN.9/623, пункт 100). Рабочая группа решила исключить проект статьи 51 бис (A/CN.9/623, пункт 77) и изменить формулировку проекта статьи 51 кватер с целью предусмотреть общую возможность использования ЭРА в рамках других методов закупок, предусмотренных в Типовом законе, без указания какого-либо конкретного метода закупок (A/CN.9/623, пункты 74 и 76). Были внесены предложения о включении в Руководство сопроводительного текста к соответствующим положениям (A/CN.9/623, пункты 53, 55, 62 (d), 67, 76, 83, 88, 89 и 94). По вопросу о том, следует ли в Руководстве рекомендовать исключительно использование ЭРА, в рамках которых цена является единственным критерием принятия решения о заключении контракта, консенсуса достичь не удалось, и Рабочая группа решила продолжить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии (A/CN.9/623, пункт 66).

73. Что касается вопроса о рамочных соглашениях, то Рабочая группа провела предварительный обмен мнениями по документу A/CN.9/WG.I/WP.52 и постановила всесторонне рассмотреть этот документ на своей следующей сессии (A/CN.9/623, пункты 12 и 101).

74. Что касается вопроса об упрощении и стандартизации Типового закона, то Рабочая группа решила, что на одной из своих будущих сессий она рассмотрит вопрос о том, какие из положений, применимых в настоящее время только к процедурам торгов в соответствии с Типовым законом, следует заново сформулировать, с тем чтобы превратить их в общие правила, применимые ко всем методам закупок (A/CN.9/623, пункт 102).

g) Резюме выводов, сделанных на двенадцатой сессии Рабочей группы (Вена, 3-7 сентября 2007 года)

75. Рабочая группа продолжила рассмотрение вопросов по темам, перечисленным в пункте 53 выше, на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.52, 54 и 55). Она также ознакомилась с первой частью предложения, содержащегося в документе A/CN.9/WG.I/WP.56, и рассмотрела сроки завершения проекта. Рабочая группа просила Секретариат пересмотреть редакционные материалы, содержащиеся в документах A/CN.9/WG.I/WP.54 и 55, с учетом обсуждения на данной сессии для рассмотрения на следующей сессии. Она отложила рассмотрение документа A/CN.9/WG.I/WP.45 и Add.1 до одной из будущих сессий (A/CN.9/640, пункты 12-16).

76. Что касается использования электронных сообщений в процессе закупок, то Рабочая группа в предварительном порядке согласовала формулировки проектов статей 5 бис, 30 (5) и 33 (2) (A/CN.9/640, пункты 17, 23, 24, 28 и 38) и предложила поправки к проектам сопроводительных текстов в Руководстве (A/CN.9/640, пункты 27, 29, 39 и 41). Что касается аспектов опубликования информации, касающейся закупок, то были внесены поправки в предлагаемую статью 5 и в текст Руководства (A/CN.9/640, пункты 30 и 33-36). Рабочая группа отложила рассмотрение расширенной статьи 11 об отчете о процедурах закупок и сопроводительного текста к этой статье в Руководстве, а также статьи 36 (A/CN.9/640, пункты 37 и 42). Рабочая группа решила, что вопросы потенциальной ответственности закупающей организации за сбои в работе ее автоматизированных систем следует рассматривать только в Руководстве (A/CN.9/640, пункт 40).

77. Что касается положений о АЗЦ, то Рабочая группа в предварительном порядке согласовала формулировку проекта статьи 12 бис с изменениями, внесенными на этой сессии, и предложила отразить некоторые дополнительные моменты в сопроводительном тексте в Руководстве (A/CN.9/640, пункты 48 и 52-55).

78. Что касается положений о ЭРА, то Рабочая группа в предварительном порядке согласовала формулировку проекта статьи 22 бис и сопроводительный текст в Руководстве с изменениями, внесенными на этой сессии (A/CN.9/640, пункты 56-61). Были внесены редакционные предложения в отношении проектов статей 51 бис-51 сексиес, сопроводительных текстов в Руководстве и предлагаемых изменений в статье 11 Типового закона (A/CN.9/640, пункты 62-92).

79. В отношении положений о рамочных соглашениях была высказана поддержка редакционному подходу, отраженному в документе A/CN.9/WG.I/WP.52 и предусматривающему применение гарантий прозрачности и конкуренции согласно Типовому закону ко всем этапам закупок, связанных с использованием рамочных соглашений, включая второй этап (заключение собственно договора о закупках) (A/CN.9/640, пункт 93). Был проведен обмен мнениями по предложенному проекту статьи 51 о тиес, в которой содержатся общие положения о рамочных соглашениях, и по вопросу о том, следует ли закупающей организации разрешать осуществлять закупки вне рамочного соглашения (A/CN.9/640, пункты 94-95).

80. Что касается графика завершения проекта, то Рабочая группа согласилась с тем, что для завершения этого проекта ей потребуется время и после 2009 года. Она приняла расписание работы для своих тринадцатой-пятнадцатой сессий и решила довести его до сведения Комиссии на ее сорок первой сессии, а также обновлять его на регулярной основе (A/CN.9/640, пункт 16, и приложение).

h) Резюме выводов, сделанных на тринадцатой сессии Рабочей группы (Нью-Йорк, 7-11 апреля 2008 года)

81. Рабочая группа продолжила рассмотрение вопросов, касающихся использования рамочных соглашений, на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.52 и Add.1), альтернативного предложения, содержащегося в документе A/CN.9/WG.I/WP.56, и альтернативных предложений, представленных Рабочей группе на этой сессии. Рабочая группа решила объединить подходы, предложенные в этих документах, и предусмотреть три вида рамочных соглашений (закрытое рамочное соглашение без конкуренции на втором этапе, закрытое рамочное соглашение с конкуренцией на втором этапе и открытые рамочные соглашения). Соответственно в Типовом законе будут затронуты общие элементы, применимые ко всем трём видам рамочных соглашений, с тем чтобы избежать ненужных повторов, а характерные элементы, применимые к каждому виду рамочного соглашения, рассмотреть отдельно. Рабочая группа также решила, что в сопроводительном тексте в Руководстве по принятию будут затронуты вопросы, которые могут возникнуть в связи с использованием рамочных соглашений, включая риски для конкуренции, использование параллельных рамочных соглашений, использование рамочных соглашений при закупках работ и услуг, их максимальный срок действия и надлежащие процедуры для обеспечения эффективной конкуренции. Рабочая группа просила Секретариат пересмотреть редакционные материалы, содержащиеся в этих документах, с учётом обсуждения на этой сессии для их рассмотрения на следующей сессии.

82. Рабочая группа обсудила также вопрос о списках поставщиков, рассмотрение которого основывалось на резюме проделанной ранее Рабочей группой работы по этой теме (A/CN.9/568, пункты 55-68, A/CN.9/WG.I/WP.45 и A/CN.9/WG.I/WP.45/Add.1). Рабочая группа решила, что эта тема не будет затрагиваться в Типовом законе, поскольку гибких положений, касающихся рамочных соглашений, достаточно для вероятного использования соглашений о поставщиках, а также с учетом тех признанных рисков, которые связаны со списками поставщиков. Эти причины будут изложены в Руководстве по принятию.

83. Рабочая группа рассмотрела редакционные материалы, касающиеся электронных сообщений при закупках, опубликования информации, касающейся закупок, тендерных заявок с аномально заниженной ценой и использования электронных реверсивных аукционов при публичных закупках и содержащиеся в документах A/CN.9/WG.I/WP.58 и A/CN.9/WG.I/WP.59, соответственно, и предложила поправки к этим материалам.

84. Рабочая группа приняла к сведению содержание документа A/CN.9/WG.I/XIII/INF.2 – Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции: осуществление аспектов, связанных с закупками, – и отметила, что он станет основой для оценки законодательных требований, связанных с Конвенцией, в частности в том, что касается вопроса о коллизии интересов.

85. Рабочая группа напомнила об оставшихся вопросах в её повестке дня (перечислены в документе A/CN.9/648, приложение 1) и рассмотрела обновлённое расписание для завершения работы над этими вопросами на её четырнадцатой и пятнадцатой сессиях. Она приняла решение довести это расписание до сведения Комиссии на её сорок второй сессии.

Пункт 6. Утверждение доклада

86. Рабочая группа, возможно, пожелает перед закрытием своей сессии в пятницу, 12 сентября 2008 года, принять доклад для представления Комиссии на её сорок второй сессии. Основные выводы, сделанные Рабочей группой на ее девятом заседании (т.е. в первой половине дня в пятницу, 12 сентября), будут в краткой форме официально зачитаны Председателем на десятом заседании во второй половине дня и впоследствии включены в доклад Рабочей группы.

IV. Расписание заседаний

87. Четырнадцатая сессия Рабочей группы продлится пять рабочих дней. Для рассмотрения пунктов повестки дня будет отведено десять заседаний по полдня каждое. Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению, что в соответствии с решениями, принятыми Комиссией на ее тридцать четвертой сессии⁴, ожидается, что Рабочая группа проведет обсуждение основных вопросов в течение первых девяти заседаний (т.е. с понедельника по пятницу в первой половине дня), а проект доклада за весь период будет подготовлен Секретариатом для принятия на десятом и последнем заседании Рабочей группы (в пятницу во второй половине дня).

88. Рабочая группа, возможно, пожелает посвятить первые восемь заседаний (с понедельника по четверг) обсуждению пункта 4 повестки дня, а также зарезервировать свое предпоследнее заседание (в пятницу в первой половине дня) для обмена мнениями по возможным дополнительным вопросам в области закупок, которые, возможно, в свое время потребуются рассмотреть Рабочей группе (пункт 5 повестки дня). На своей тринадцатой сессии Рабочая группа

⁴ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 17 и исправление (A/56/17 и Corr.3), пункт 381; с этим документом можно ознакомиться на веб-сайте ЮНСИТРАЛ по адресу: <http://www.uncitral.org/uncitral/en/commission/sessions/34th.html>.*

решила начать обсуждения на своей следующей сессии с рассмотрения вопросов, касающихся средств правовой защиты, на основе документов A/CN.9/568 (пункты 102-113) и главы IV Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг, а также Руководства по принятию.
