



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited

5 August 2005

Russian

Original: English

Комиссия Организации Объединенных Наций

по праву международной торговли

Рабочая группа I (Закупки)

Восьмая сессия

Вена, 7–11 ноября 2005 года

Возможные изменения в Типовом законе ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг – проекты материалов, касающихся использования электронных реверсивных аукционов в сфере публичных закупок

Записка Секретариата

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Общие замечания	4–8	3
III. Проект положений, разрешающих использовать электронные реверсивные аукционы согласно Типовому закону и устанавливающих условия для их использования	9–17	5
A. Общие замечания	9–10	5
B. Предлагаемый новый текст Типового закона: новая статья 19 бис		5
C. Комментарий и дальнейшие вопросы для рассмотрения Рабочей группой и возможного включения в Руководство по принятию в отношении статьи 19 бис	11–16	6
D. Предлагаемый текст Руководства по принятию в отношении статьи 19 бис	17	7
IV. Проект положений, касающихся проведения электронных реверсивных аукционов согласно Типовому закону – предлагаемая новая статья 47 бис и тер	18–35	9
A. Преаукционный период	19–25	9



1.	Общие замечания	19–20	9
2.	Предлагаемый новый текст Типового закона: новая статья 47 бис . .		10
3.	Комментарий и дальнейшие вопросы для рассмотрения Рабочей группой и возможного включения в Руководство по принятию	21–25	12
4.	Предлагаемый дополнительный текст Руководства по принятию в отношении новой статьи 47 бис		13
V.	Проведение аукциона	26–35	15
1.	Общие замечания	26–27	15
2.	Предлагаемый новый текст Типового закона: статья 47 тер		15
3.	Комментарий и дальнейшие вопросы для рассмотрения Рабочей группой и возможного включения в Руководство по принятию	28–35	16
4.	Предлагаемый дополнительный текст Руководства по принятию в отношении новой статьи 47 тер		19

I. Введение

1. Предыстория текущей работы Рабочей группы I (Закупки) по пересмотру Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг ("Типовой закон")¹ изложена в пунктах 5–33 документа A/CN.9/WG.I/WP.37, представленного Рабочей группе для рассмотрения на текущей сессии.
2. На своей седьмой сессии (Нью-Йорк, 4–8 апреля 2005 года) Рабочая группа рассмотрела следующие темы: электронная публикация и сообщение информации, касающейся закупок; другие аспекты, возникающие из использования электронных средств связи в процессе закупок (в частности, меры контроля за их использованием); электронные реверсивные аукционы; и тендерные заявки с аномально заниженной ценой (см. далее документ A/CN.9/575). Рабочая группа просила Секретариат подготовить проекты материалов для рассмотрения этих тем на ее восьмой сессии (заключения Рабочей группы, в частности в отношении электронных реверсивных аукционов см. документ A/CN.9/575, пункты 60–67).
3. В настоящей записке на рассмотрение Рабочей группы представляются запрошенные проекты материалов для положений, регулирующих использование электронных реверсивных аукционов. Она основана на соответствующей записке Секретариата, которая была представлена по этой теме Рабочей группе на ее седьмой сессии, и ее следует читать в сочетании с этой запиской (A/CN.9/WG.I/WP.35 и Add.1).

II. Общие замечания

4. На своей седьмой сессии Рабочая группа отметила, что электронные реверсивные аукционы все более широко используются в качестве метода закупок в тех странах, в которых электронная торговля стала нормой. В Рабочей группе на этой сессии возобладало мнение о том, что с учетом все более широкого использования таких аукционов и параллельных целей унификации и содействия распространению наилучших видов практики положения, регулирующие использование электронных реверсивных аукционов, следует включить в текст Типового закона (A/CN.9/575, пункт 60). На своей седьмой сессии Рабочая группа решила также рассмотреть на своей восьмой сессии более детальные аспекты электронных реверсивных аукционов, такие, как условия и механизмы их использования (A/CN.9/575, пункты 9 и 67).
5. В этой связи Рабочая группа поручила Секретариату подготовить для включения в Типовой закон проект общих положений, разрешающих использование электронных реверсивных аукционов, и установить ключевые принципы их использования. Рабочая группа просила подробно рассмотреть в соответствующем проекте текста Руководства по принятию вопрос об использовании электронных реверсивных аукционов, в частности их преимущества и недостатки, и пути учета любых возникающих в связи с ними рисков.
6. Рабочая группа дала также Секретариату следующие дополнительные указания, которые следовало учесть при подготовке этих материалов:

a) разрешающие положения должны быть основаны на использовании электронных реверсивных аукционов в качестве отдельного метода закупок, а не в качестве этапа в рамках других методов закупок;

b) в разрешающих положениях должны быть рассмотрены общие условия для использования электронных реверсивных аукционов, и они не должны исключать ни одну из категорий закупок (товары, работы или услуги) *per se*;

c) следует ясно указать, что основное условие приемлемости использования электронных реверсивных аукционов в качестве метода закупок состоит в том, могут ли быть составлены точные спецификации и могут ли быть легко и объективно выражены количественные критерии, которые будут оцениваться в ходе аукциона; и

d) в материалах следует учесть подход к этому же вопросу, используемый сторонами, которые в настоящее время проводят пересмотр многостороннего Соглашения о правительственных закупках (СПЗ) Всемирной торговой организации применительно к использованию электронных реверсивных аукционов (A/CN.9/575, пункты 62, 66 и 67)².

7. Секретариат представил проект материалов, содержащих положения, которые согласуются с положениями, применяемыми в Типовом законе к другим методам закупок. Следовательно, поскольку основным методом закупок товаров и работ являются торги, эти положения разрешают использовать процедуру электронных реверсивных аукционов по образцу метода стандартных торгов, адаптированного применительно к проведению электронного реверсивного аукциона. Само проведение аукциона согласно проекту текста, представленного ниже, будет регулироваться на основе принципов и норм, регулирующих проведение торгов. Секретариат определил также статьи существующего текста Типового закона, в которые потребуется внести соответствующие поправки, разрешающие использование электронных реверсивных аукционов, и эти поправки изложены в главе V добавления к настоящей записке (A/CN.9/WG.I/WP.40/Add.1).

8. Поскольку использование электронных реверсивных аукционов может быть также уместным в тех обстоятельствах, при которых Типовой закон допускает использование торгов с ограниченным участием согласно статье 20 (если время и расходы, требующиеся для процедуры торгов, будут несоизмеримы со стоимостью закупки или если число поставщиков ограничено по причине высокосложного или специализированного характера товаров), в материалах содержится также вариант, предусматривающий процедуру, эквивалентную процедуре торгов с ограниченным участием (см. далее пункт 24 ниже).

III. Проект положений, разрешающих использовать электронные реверсивные аукционы согласно Типовому закону и устанавливающих условия для их использования

A. Общие замечания

9. Предлагаемая для Типового закона статья 19 бис, в которой на рассмотрение Рабочей группы представлены варианты, касающиеся условий использования электронных реверсивных аукционов, представляет собой запрошенное общее разрешающее положение. Что касается ее местоположения, то Рабочая группа, возможно, сочтет, что проект статьи следует представить как часть главы II ("Методы закупок и условия их использования") и, в качестве одной из форм торгов, после существующей в настоящее время статьи 19 ("Условия использования двухэтапных процедур торгов, запроса предложений или конкурентных переговоров").

10. После самого проекта следует комментарий предлагаемого текста для Типового закона и указаны нерешенные вопросы, которые следует рассмотреть Рабочей группе. Затем следуют предложения по тексту Руководства по принятию, разъясняющие особенности проекта статьи. В этой связи в поправках и добавлениях к проектам предложений, особенно к тексту Руководства по принятию, будет необходимо отразить заключения Рабочей группы по оставшимся нерешенными вопросам. Этот формат используется для каждого из проектов статей, представленных в настоящей записке.

B. Предлагаемый новый текст Типового закона: новая статья 19 бис

Статья 19 бис. Условия использования электронных реверсивных аукционов

1) (При условии утверждения ... (государство, принимающее настоящий Закон, назначает утверждающий орган)) закупающая организация может проводить закупки с помощью электронного реверсивного аукциона в соответствии со статьей 47 бис и тер* при следующих обстоятельствах:

а) когда закупающая организация может сформулировать подробные [и] точные [и четкие] спецификации товаров [работ или услуг] таким образом, чтобы могла быть обеспечена однородность закупки [;

б) когда имеется конкурентоспособный рынок, состоящий не менее чем из [10] поставщиков или подрядчиков [которые, как ожидается, должны отвечать квалификационным требованиям для участия в электронном реверсивном аукционе]; и]

[с) закупаемые товары [, работы или услуги] являются [стандартизованными] [стандартными изделиями] [материалами], [[так что

* Предлагаемый проект текста этой статьи см. в главе IV, ниже.

[и] их цена [и другие поддающиеся количественной оценке критерии, выраженные в цифрах или в процентных долях] [является] [являются] [единственным критерием] [единственными критериями], которые надлежит использовать при определении победившей заявки]] [так что] [и] все критерии, которые должны быть представлены и оценены на аукционе, могут оцениваться автоматически].

**С. Комментарий и дальнейшие вопросы для рассмотрения
Рабочей группой и возможного включения в Руководство
по принятию в отношении статьи 19 бис**

11. В проектах статей Типового закона не содержится определений терминов "электронный", "реверсивный" и "аукцион". Рабочей группе на ее восьмой сессии надлежит рассмотреть вопрос о том, следует ли включить определение термина "электронный" в контексте использования электронных сообщений в процессе закупок (см. раздел III.D документа A/CN.9/WG.I/WP.38/Add.1). Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, требуется ли включить какое-либо определение "электронного реверсивного аукциона" в текст Типового закона или же будет достаточно определения, предлагаемого в тексте Руководства по принятию.

12. Описание электронного реверсивного аукциона предполагает, что в ходе самого аукциона все участники будут использовать электронные средства связи (см. пункт 23 документа A/CN.9/WG.I/WP.38, последующий проект предложения, согласно которому допускается обязательное использование электронных средств связи). Организации могут содействовать участию поставщиков, не имеющих доступа в Интернет, предложив посредника (возможно в служебных помещениях закупающей организации) для внесения предложений от имени поставщика в ходе аукциона на основе инструкций, получаемых от поставщика по телефону. В проекте статьи этот вопрос не рассматривается³, и поэтому на эту возможность может быть указано в Руководстве по принятию. В Руководстве можно было бы также рассмотреть вопросы, связанные с относительной новизной электронных реверсивных аукционов, например организация обучения и проведение условных аукционов.

13. С точки зрения подготовки проекта основной вопрос состоит в том, в какой степени в Типовом законе должны быть прописаны условия для использования электронных реверсивных аукционов, например степень детализации и точности спецификаций закупаемых товаров (пункт 1(a) проекта статьи) и степень конкуренции на рынке (пункт 1(b)).

14. В пункте 1(c) представлены варианты, разрешающие закупающей организации использовать электронные реверсивные аукционы для закупки работ и услуг, а также товаров, установлено, насколько четко должны быть обозначены соответствующие товары, чтобы использовать электронные реверсивные аукционы, и изложены варианты представления в ходе аукциона только ценовых критериев или же как ценовых, так и неценовых критериев. В пунктах 20–25 документа A/CN.9/WG.I/WP.35 рассматриваются эквивалентные условия для использования таких аукционов, которые в настоящее время действуют в различных системах закупок. Большинство систем ограничивают

использование электронных реверсивных аукционов товарами, которые можно точно обозначить, и исключают закупку большинства работ, однако при этом в других отношениях существуют определенные различия по степени предписывания. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, в какой степени эта статья должна носить предписательный или облегчающий характер, а также уровень рекомендаций по этим вопросам, которые должны быть включены в Руководство по принятию.

15. Также в отношении пункта 1(с) Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, настолько подробно следует указать условия для использования электронных реверсивных аукционов. Например, должны ли аукционы использоваться только для стандартизованных продуктов, для продуктов, переменные критерии которых можно выразить в цифрах или процентных долях, для продуктов, переменные критерии которых можно выразить в ценовых эквивалентах, или при сочетании этих признаков? Продукт, переменные критерии которого можно выразить в ценовых эквивалентах, можно проиллюстрировать следующим примером: эстетика здания или дизайна продукта может оцениваться по 100-бальной шкале, при этом каждый балл имеет стоимостное выражение (за каждый дополнительный балл, начисленный за дизайн, закупающая организация готова платить дополнительно, например, 5 000 евро). Таким образом, учет дизайна в качестве одного из критериев при принятии решений о заключении договоров может происходить в форме выставления баллов, имеющих ценовой эквивалент, до проведения аукциона, а затем эти баллы могут автоматически учитываться в ходе самого аукциона⁴. Однако сам дизайн в ходе аукциона не оценивается. Рабочая группа, возможно, пожелает принять во внимание, что проект текста, касающийся проведения самого аукциона, в главе IV ниже, подразумевает требование о том, чтобы все критерии, которые должны представляться и оцениваться на аукционе, могли оцениваться автоматически.

16. В заключение Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли в Типовом законе предусмотреть лишь электронные реверсивные аукционы (в отличие от реверсивных аукционов в их обычной, неэлектронной форме) (см. далее пункт 63 документа A/CN.9/575, в котором изложены серьезные сомнения, выраженные Рабочей группой на ее седьмой сессии, в отношении того, относится ли использование обычных реверсивных аукционов к наилучшим видам практики, содействовать распространению которых должен Типовой закон). Проект положений и комментариев, изложенные выше, представлены с позиции, предусматривающей лишь электронные реверсивные аукционы.

D. Предлагаемый текст Руководства по принятию в отношении статьи 19 бис

17. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть следующий проект текста для включения в Руководство по принятию, принимая во внимание, что для обеспечения внутренней последовательности в Руководстве при его доработке могут потребоваться стилистические и иные незначительные изменения.

Статья 19 бис. Условия использования электронных реверсивных аукционов

1) Электронный реверсивный аукцион (электронный реверсивный аукцион) можно определить как осуществляемый в режиме онлайн и реального времени динамичный способ проведения аукциона между закупающей организацией и несколькими поставщиками, которые конкурируют друг с другом за заключение договора путем представления в течение установленных сроков заявок с последовательно снижаемыми ценами или лучше оцениваемых заявок. С тех пор как в 1994 году был принят первоначальный текст Типового закона, такие аукционы используются все более широко. Отмечено, что электронные реверсивные аукционы предлагают много потенциальных выгод. Во-первых, они позволяют повысить эффективность затрат денежных средств (в том смысле, что наилучшей отдачи от затраченных денежных средств можно добиться благодаря конкурентной рыночной цене, а существенной экономии средств – благодаря динамичному способу торговли в режиме реального времени). Во-вторых, они позволяют повысить эффективность выделения ресурсов (путем сокращения времени, необходимого для проведения закупки, и сокращения административных расходов, связанных с традиционной процедурой открытых торгов). В-третьих, они позволяют повысить прозрачность в процессе заключения договоров в том смысле, что участникам доступна информация о других заявках и непосредственно видны результаты процедуры, что также не благоприятствует злоупотреблениям и коррупции. Благодаря существенному сокращению операционных издержек электронные технологии содействуют более широкому использованию реверсивных аукционов. Вместе с тем выражается озабоченность по поводу того, что электронные реверсивные аукционы могут стимулировать уделение чрезмерного внимания цене и что простота их проведения может вызвать чрезмерное увлечение ими и использование в ненадлежащих ситуациях.

2) Для того чтобы закупающие организации в государствах, принимающих Типовой закон, могли надлежащим образом использовать преимущества этого нового метода закупок, Типовой закон был пересмотрен таким образом, чтобы явно выраженным образом разрешить использование электронных реверсивных аукционов в качестве метода закупок, но в соответствии с условиями, изложенными в статьях 19 бис и 47 бис и тер. Дальнейшие рекомендации в отношении различных аспектов положений изложены в постатейном комментарии ниже.

3) *[ставить рекомендации относительно условий, изложенных в пункте 1(с) – см. пункты 13 и 14 выше].*

4) С учетом вышеизложенных вопросов принимающие Типовой закон государства, возможно, пожелают дополнительно уточнить в подзаконных актах условия использования электронных реверсивных аукционов. Например, их использование может ограничиваться [стандартизованными товарами] [стандартными изделиями] [материалами] [и некоторыми простыми видами работ и услуг], такими как предметы потребления (топливо, стандартное информационно-технологическое оборудование, канцелярские товары и базовые строительные товары), и

предметы, совсем или почти не сопряженные с расходами после их приобретения, и без услуг или дополнительных выгод после исполнения первоначального договора. Хотя для определения товаров [работ и услуг], которые могут закупаться с помощью электронных реверсивных аукционов, можно использовать примерные перечни, государствам, принимающим Типовой закон, следует сознавать, что такие перечни потребуют периодического обновления в связи с появлением новых товаров или других соответствующих предметов. Отмечено, что некоторые категории строительных работ и услуг (например, уход за дорожным покрытием), возможно, целесообразно закупать через электронные реверсивные аукционы, однако использование этого метода закупок для большинства услуг и работ будет исключено вследствие требования о представлении подробных [и] точных [и четких] спецификаций.

5) Чтобы свести к минимуму риск сговора, включая сообщение информации о ценах, и сохранить анонимность участников в ходе электронного реверсивного аукциона, принимающие Типовой закон государства, возможно, пожелают обозначить минимальное количество поставщиков или подрядчиков на соответствующем рынке [которые предположительно будут участвовать в электронном реверсивном аукционе]. Статья 47 бис* предусматривает, что электронный реверсивный аукцион [приостанавливается/отменяется], если до открытия самого электронного реверсивного аукциона количество участников торгов меньше этого минимально необходимого количества.

IV. Проект положений, касающихся проведения электронных реверсивных аукционов согласно Типовому закону – предлагаемая новая статья 47 бис и тер

18. Для содействия обсуждению в Рабочей группе предлагаемый текст, касающийся проведения электронных реверсивных аукционов, разделен на два периода – предаукционный период и собственно аукцион, – которые представлены в качестве новых статей 47 бис и тер, соответственно, после которых представлены предлагаемый текст Руководства по принятию и дополнительный комментарий. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли для удобства использования принимающими государствами объединить заключительный вариант этого положения в одну статью.

A. Преаукционный период

1. Общие замечания

19. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о проведении собственно электронного реверсивного аукциона полностью в Типовом законе

* Предлагаемый проект текста этой статьи см. в главе IV ниже.

или в проекте подзаконных актов, или используя какое-либо их сочетание, добавив в любом случае соответствующий комментарий в Руководство по принятию. Предлагаемый ниже проект представлен в качестве проекта статьи Типового закона, однако часть текста в равной степени может принять форму проекта подзаконных актов. Так, форма подзаконных актов, учитывая их специфику, возможно, является более подходящей для позиций, указанных в пункте 4(е)(ii)–(xi) (которые соответственно представлены в квадратных скобках).

20. Эквивалентные положения в рамках других существующих систем закупки описаны в пунктах 7–21 документа A/CN.9/WG.I/WP.35/Add.1.

2. Предлагаемый новый текст Типового закона: новая статья 47 бис

Статья 47 бис. Проведение электронных реверсивных аукционов в предаукционный период

1) Положения главы III настоящего закона применяются к закупке с помощью электронных реверсивных аукционов, за исключением случаев, когда в настоящей статье допускается отход от этих положений.

[2) При любой закупке с помощью электронного реверсивного аукциона закупающая организация [проводит] [может проводить] предквалификационные процедуры в соответствии со статьей 7].

3) До начала аукциона поставщики или подрядчики представляют первоначальные тендерные заявки, которые имеют завершенную форму во всех отношениях, за исключением того, что в такие тендерные заявки нет необходимости включать показатели, которые должны представляться через аукцион [тем не менее закупающая организация может требовать включения таких показателей в тендерные заявки.]

4)(а) Закупающая организация проводит первоначальную оценку тендерных заявок для определения соответствия требованиям согласно статье 34 и для оценки всех показателей заявок, которые не должны представляться на аукционе, в соответствии с набором критериев для принятия решений и с установленной для них степенью весомости. [Закупающая организация выставляет оценку тендерным заявкам на основе тех показателей заявок, которые не должны представляться на аукционе в соответствии с критериями принятия решений.]

4)(b) После проведения оценки, упомянутой в пункте 4(а), закупающая организация [направляет приглашение к участию в аукционе всем поставщикам или подрядчикам, за исключением тех, тендерные заявки которых были отклонены согласно пункту 4(а)] [может направить приглашение к участию в аукционе тендерным заявкам, которые получили наивысшие оценки в соответствии с предыдущим пунктом, с учетом положений пункта (е) ниже].

4)(с) В приглашении к участию сообщается способ и окончательный срок регистрации поставщиков и подрядчиков для участия в аукционе.

4)(d) Закупающая организация обеспечивает, чтобы число поставщиков или подрядчиков, приглашенных к участию в аукционе, было

достаточным для обеспечения эффективной конкуренции. Если число поставщиков или подрядчиков [отвечающих квалификационным требованиям для участия в аукционе/допущенных к аукциону/которые зарегистрировались для участия в аукционе] [не доходит [до этого числа]] [, по мнению закупающей организации, является недостаточным для обеспечения эффективной конкуренции], закупающая организация [отменяет электронный реверсивный аукцион].

4)(е) Если это уже не было сообщено поставщикам или подрядчикам, в приглашении к участию в электронном реверсивном аукционе содержится [следующая информация] [позиции, изложенные в статье 27(п) бис*, и]:

- i) результаты первоначальной оценки собственной заявки приглашенного участника, если при первоначальной оценке использовались иные показатели заявок, помимо цены;
- ii) дата и время открытия электронного реверсивного аукциона;
- iii) адрес веб-сайта, на котором будет проведен электронный реверсивный аукцион и на котором будет обеспечен доступ к правилам аукциона, тендерной и другой соответствующей документации;
- iv) требования в отношении регистрации и идентификации участников процедур при открытии аукциона;
- v) показатели тендерной заявки, которые должны быть представлены на аукционе;
- vi) если решение о заключении договора должно основываться на оцениваемой как наиболее выгодная тендерной заявке, формула, которая будет использоваться для количественной оценки неценовых представленных показателей [любой такой показатель должен поддаваться количественной оценке и может быть выражен в цифрах или процентных долях]. Такая формула включает в себя взвешенную оценку всех критериев, установленных для определения тендерной заявки, оцениваемой как наиболее выгодная;
- vii) информация, которая будет предоставлена участникам торгов в ходе аукциона и, в соответствующих случаях, порядок и время предоставления доступа к такой информации;
- viii) любая соответствующая информация, касающаяся собственно процесса аукциона, включая любые идентификационные данные для закупок, технические требования в отношении информационно-технологического оборудования, которое будет использоваться, сведения о том, будет ли аукцион проходить в течение лишь одного этапа или нескольких этапов (в последнем случае – число этапов и продолжительность каждого из них);
- ix) условия, при которых участники торгов смогут представлять заявки и, в частности, любые минимальные различия в цене или

* Текст статьи 27(п) бис (содержание тендерной документации), см. в главе V документа A/CN.9/WG.I/WP.40/Add.1.

другие показатели, которые [будут требоваться при представлении заявок] [должны повышаться при любой новой индивидуальной заявке в ходе аукциона] [и время, которое закупающая организация допускает пройти после получения последней заявки до закрытия аукциона];

х) любая соответствующая информация, касающаяся используемого электронного оборудования, а также порядка и технических спецификаций связи;

xi) критерии, которые определяют закрытие аукциона;] и

xii) любая [иная] необходимая информация, позволяющая поставщику или подрядчику участвовать в аукционе. [В подзаконных актах о закупках могут устанавливаться требования в отношении информации, подлежащей представлению в таком случае.]

5)] Закупающая организация допускает, чтобы прошло достаточно времени между публикацией приглашения к участию в электронном реверсивном аукционе, с тем чтобы обеспечить достаточное участие в нем. Минимальный период времени для этой цели может быть указан в подзаконных актах о закупках.

3. Комментарий и дальнейшие вопросы для рассмотрения Рабочей группой и возможного включения в Руководство по принятию

21. В пункте 2 проекта статьи рассматривается квалификационный отбор потенциальных участников процедур. Цель процедуры предквалификационного отбора состоит в том, чтобы удостовериться, что соискатели удовлетворяют минимальным требованиям для исполнения договора, с тем чтобы выигравший поставщик или поставщик был известен при закрытии аукциона. Этап предквалификационного отбора позволяет также оценить несколько участников, приглашаемых к электронному реверсивному аукциону. Если заявок получено меньше, чем прогнозировалось, и если нельзя ожидать эффективной конкуренции, закупающая организация может быть вынуждена отказаться от аукциона согласно пункту 4(d).

22. Проведение электронных реверсивных аукционов по бразильской системе не предусматривает этапа квалификационного отбора до закрытия аукциона, с тем чтобы сэкономить время и расходы на предаукционный квалификационный отбор, который может быть связан с квалификационной оценкой многих поставщиков⁵. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о выгодах и затратах, связанных с предаукционным и послеаукционным квалификационным отбором, и следует ли предоставить закупающей организации право выбора того, когда проводить этап квалификационного отбора, прежде чем дать указание Секретариату относительно того, как предусмотреть квалификационный отбор в контексте электронных реверсивных аукционов.

23. В пункте 4 (а) проекта статьи представлен вариант, согласно которому закупающая организация должна выставлять оценки тендерным заявкам на основе тех показателей заявок, которые не должны представляться на аукционе в соответствии с критериями принятия решения. Этот вариант уместен в том

случае, если будут разрешены электронные реверсивные аукционы по модели 2, описанной в пункте 33 документа A/CN.9/WG.I/WP.35 (а не просто аукционы по модели 1, в которой все аспекты тендерных заявок, которые должны оцениваться при выборе победившего участника торгов, представляются через электронный реверсивный аукцион, и никакого расставления по оценке не требуется). Рабочая группа, возможно, пожелает в этой связи рассмотреть вопрос о том, следует ли предусмотреть в Типовом законе обе модели 1 и 2 или только модель 1.

24. В пунктах 4 (а) и 4 (d) проекта статьи рассматривается также вопрос о числе потенциальных соискателей, приглашаемых к участию в аукционе. Заслуживает обсуждения вопрос о дополнительных затратах времени и расходах, связанных с проведением более крупных аукционов, с одной стороны, и обеспечением за счет этого более жесткой конкуренции, с другой стороны. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопросы о том, следует ли требовать проведения открытой процедуры торгов, всегда ли должно допускаться ограничение числа участников в аукционе, или должна ли закупающая организация иметь право выбирать тот или другой подход, например с учетом условий использования торгов с ограниченным участием, которые изложены в статье 20 существующего текста Типового закона. Согласно статье 20, "закупающая организация может, когда это необходимо по причинам экономичности и эффективности, проводить закупки с помощью торгов с ограниченным участием в соответствии со статьей 47, если: а) товары (работы) или услуги по причине их высокосложного или специализированного характера имеются в наличии только у ограниченного числа поставщиков или подрядчиков; или б) время и расходы, требующиеся для рассмотрения и оценки большого количества тендерных заявок, будут несоизмеримы со стоимостью закупаемых товаров (работ) или услуг".

25. Что касается пункта 4 (е), то Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли в тексте проекта статьи прямо предусмотреть детали информации, необходимой для принятия поставщиком или подрядчиком решения об участии в аукционе (позиции 4 (е)(ii) – (xi)). В качестве альтернативы, в проекте статьи 47 бис Типового закона может быть предусмотрено обязательное предоставление всей соответствующей информации, если это уже не сделано в тендерной документации. Детали информации могут быть также, или в качестве варианта, включены в подзаконные акты о закупках с включением соответствующего дальнейшего комментария в Руководство по принятию⁶.

4. Предлагаемый дополнительный текст Руководства по принятию в отношении новой статьи 47 бис

Статья 47 бис. Проведение электронных реверсивных аукционов в предаукционный период

1) Электронный реверсивный аукцион должен проводиться как процедура торгов, и соответственно применяются положения главы III Типового закона, если только они не противоречат характеру процедуры аукциона.

2) [вставить рекомендацию относительно квалификационного отбора участников процедур – см. пункт 21 выше].

3) В пункте 3 рассматривается содержание первоначальных тендерных заявок. Требование о том, чтобы в первоначальных тендерных заявках содержались все показатели, включая те из них, которые должны представляться через аукцион, может содействовать установлению закупающей организацией стартовой цены для аукциона. Тем не менее закупающие организации, возможно, сочтут эту информацию излишней, и она может повлечь обременительные расходы для поставщиков. Такая информация, возможно, будет становиться менее важной по мере накопления опыта в проведении аукционов.

4) Пункты 4(a) и (b) предусматривают принятие принципов либо открытых процедур торгов (т.е. могут участвовать все поставщики, прошедшие квалификационный отбор), либо торгов с ограниченным участием, т.е. таких, к участию в которых приглашаются лишь те соискатели, заявки которых получили наиболее высокую оценку. *[вставить рекомендацию в отношении ранжирования первоначальных тендерных заявок – см. пункт 23 выше – и рекомендацию в отношении использования открытых торгов и торгов с ограниченным участием – см. пункт 24 выше]*.

5) Пункт 4(d) касается регистрации предполагаемых участников процедуры, предусматривающей присвоение идентификационного кода и пароля участникам, чтобы они могли получить электронный доступ к системе и принять участие в электронном реверсивном аукционе, и предоставление, при необходимости, информации по вопросам обеспечения безопасности.

6) Пункт 4(e) направлен на обеспечение прозрачности информации для поставщиков. Это положение требует, среди прочего, раскрытия в пригласительной документации формулы оценки неценовых критериев, которые должны представляться на аукционе. В Типовом законе в целом не содержится положений, требующих от сторон составления и раскрытия точной формулы для оценки, хотя содержащиеся в нем нормы поощряют проявление максимальной объективности принимающими государствами. Тем не менее проведение аукциона с использованием неценовых критериев требует разработки закупающей организацией точной формулы оценки, которую, в интересах открытости, следует раскрывать. Кроме того, через аукцион могут быть представлены лишь те положения тендерных заявок, которые поддаются количественной оценке в ценовых эквивалентах, с тем чтобы собственно в ходе аукциона проводилась автоматическая оценка. Даже если использование аукционов ограничивается стандартизованными товарами и услугами, неценовые соображения (например, расходы по эксплуатации и обслуживанию автомобилей) могут играть большую роль.

7) Что касается пункта 5, то принимающие Типовой закон государства, возможно, пожелают установить в подзаконном акте минимальный период времени, предусмотрев при этом более длительные периоды в случае сложных закупок.

В. Проведение аукциона

1. Общие замечания

26. Как и в отношении вышеизложенного предаукционного периода, Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть собственно проведение аукциона в Типовом законе или в проекте подзаконных актов, в любом случае добавив соответствующий комментарий в Руководство по принятию. Предлагаемый ниже проект представлен в качестве проекта статьи Типового закона, однако этот текст в равной степени может принять форму проекта подзаконных актов.

27. Эквивалентные положения в рамках других существующих систем закупки описаны в пунктах 22-37 документа A/CN.9/WG.I/WP.35/Add.1.

2. Предлагаемый новый текст Типового закона: статья 47 тер

Статья 47 тер. Проведение электронных реверсивных аукционов в ходе собственно аукциона

1) В ходе электронного реверсивного аукциона:

а) оценка всех заявок проводится автоматически;

б) закупающие организации в ходе аукциона должны [предоставлять] [немедленно сообщать] всем участникам процедур на непрерывной основе достаточную информацию [чтобы каждый из них мог определить собственное положение в текущей расстановке мест на аукционе] [занимает ли участник ведущее положение в аукционе] [чтобы определить изменения, которые необходимо внести в любую заявку, чтобы она заняла ведущее положение в аукционе]];

с) все участвующие поставщики и подрядчики имеют равную и непрерывную возможность пересматривать свои тендерные заявки в отношении положений, представляемых в процессе аукциона.

2) Аукцион закрывается в соответствии с методом, датами и сроками, точно указанными в тендерной документации или в приглашении к участию в аукционе, как изложено ниже:

а) когда прошли дата и время, установленные для закрытия аукциона; или

б) когда истек установленный определенный период времени [без надлежаще внесенной новой заявки, которая лучше занимающей ведущее положение заявки] [когда закупающая организация более не получает новых предложений цен или стоимостных значений, отвечающих требованиям в отношении минимальных расхождений];

с) закупающая организация [может также в любое время объявить число участников аукциона, однако] не раскрывает идентификационные данные ни одного из участников [в ходе аукциона] [до закрытия аукциона. Статьи 33(2) и (3) не применяются к процедуре, связанной с проведением электронного аукциона].

3) Закупающая организация может приостановить электронный реверсивный аукцион в случае отказов системы или средств связи.

4) В ходе электронного реверсивного аукциона между покупающей организацией и поставщиками или подрядчиками не осуществляется иной связи, чем та, которая предусмотрена в пунктах 1(b) и (с) выше.

5) Выигравшей заявкой считается заявка, занимающая первое место, которое определяется механизмом автоматической оценки в момент закрытия аукциона.

6) Если от поставщика или подрядчика, представившего выигравшую заявку в процедуре, связанной с проведением электронного аукциона, требуется подтвердить вновь свои квалификационные данные в соответствии со статьей 34(6), но он не делает этого, если поставщик или подрядчик не подписывает составленный в письменной форме договор о закупках, когда он обязан это сделать, и/или не представляет любое требуемое обеспечение исполнения данного договора, покупающая организация может [не] выбрать другую заявку в соответствии со статьей 34(7) или статьей 36(5) [, а вновь открывает электронный реверсивный аукцион, который тогда проводится в соответствии с положениями настоящей статьи/избирает другой метод закупки].

7) Там, где это уместно, [любую ссылку на тендерную заявку в Типовом законе] [ссылку на тендерную заявку в статьях [см. пункты 33 и 34 ниже] следует понимать как включающую ссылку на первоначальную тендерную заявку, представляемую в рамках процедуры, связанной с проведением электронного реверсивного аукциона*.

3. Комментарий и дальнейшие вопросы для рассмотрения Рабочей группой и возможного включения в Руководство по принятию

28. Что касается пункта 2(с), то идентификационные данные участника, с которым заключается договор, как правило, будут предоставляться согласно статье 11 Типового закона. Информация о других участниках торгов также может предоставляться согласно статье 11, однако может и не раскрываться, когда для этого имеется серьезное основание (статья 11(3)). Применительно к процедурам торгов статьи 33(2) и (3) также предусматривают вскрытие тендерных заявок в присутствии участников и предоставление поставщикам информации о личности участника и цене других тендерных заявок, чтобы поставщики имели возможность контролировать соблюдение правил, но лишь после завершения этапа торгов. Без дополнительного положения эта процедура будет применима к вскрытию первоначальных тендерных заявок, представляемых согласно статье 47 бис (3), и под угрозой будет поставлен принцип анонимности аукциона. Поскольку окончательные цены определяются через аукцион, в предварительном раскрытии идентификационных данных участника процедур, возможно, нет необходимости и такое раскрытие противоречит также принципу, согласно которому идентификационные данные сторон не должны раскрываться, пока не завершены процедуры закупок. В этой

* Разъяснение этого положения см. в пунктах 33 и 34.

связи второй вариант, приведенный в квадратных скобках в пункте 2(с), предусматривает неприменение статей 33(2) и (3) в случае аукционов^{7,8}.

29. Что касается пункта 1(b) проекта статьи, то Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопросы, изложенные в пунктах 30–33 документа A/CN.9/WG.I/WP.35/Add.1, прежде чем давать указания Секретариату относительно объема обязательства по раскрытию информации (например, предоставляется ли в дополнение к информации о занимаемом участником месте информация о том, насколько должна быть улучшена заявка для того, чтобы рассчитывать на заключение договора).

30. Что касается пункта 2 проекта статьи, то Рабочая группа, возможно, пожелает установить ограничения в отношении порядка, при котором могут допускаться продления аукциона. См. далее пункты 25 и 26 документа A/CN.9/WG.I/WP.35/Add.1. Отмечалось, что продления, возможно, уместны только в отношении закупок, обладающих очень высокой стоимостью, поскольку могут рассматриваться как оказание чрезмерного давления на участников с целью побуждения их к понижению цен и как фактор, ставящий в невыгодное положение тех участников, которые, возможно, установили для себя какой-то определенный период времени участия в электронном реверсивном аукционе. С другой стороны, отмечено, что повышение заявок по объему и понижение цен наиболее значительны как раз перед закрытием аукциона, и, следовательно, если бы имелась возможность его продления, можно было бы увеличить отдачу от затраченных средств.

31. Что касается пункта 6 предлагаемого проекта статьи, то в результате электронного реверсивного аукциона, как правило, выявляется только наилучшая заявка, а не (если только не имеется конкретного запроса) наилучшие заявки, которые могли быть представлены другими участниками. Если выигравший участник процедур не заключает договора о закупках, одним из вариантов является допущение проведения закупающей организацией переговоров с другими участниками процедур. Однако, поскольку, как правило, не известно, кто представил бы заявку, уступающую только самой лучшей, если бы аукцион продолжался (поскольку участники могут сниматься, не представляя своей наилучшей заявки, если другие участники предлагают слишком низкую цену, и в этом случае невозможно выявить второго наилучшего участника), потребуется проводить переговоры со всеми другими участниками. В тендерной документации или инструкциях по проведению аукциона может содержаться требование ко всем поставщикам о представлении ими своей окончательной заявки, даже если она не является явно выигравшей заявкой, с тем чтобы можно было определить лучшего из остальных участника. В этой связи целесообразно использовать предусмотренную в статье 36 Типового закона обычную процедуру для тех случаев, когда явный победитель не вступает в договорные отношения, а именно заключение договора с наилучшим из остальных участников. В тендерной документации в таком случае может быть также указано, что договор заключается с наилучшим из остальных участников процедур. Другие представленные варианты с некоторой точки зрения, возможно, являются более прозрачными, однако связаны с дополнительными затратами времени и расходами. Этот вопрос обсуждается в пунктах 39–41 документа A/CN.9/WG.I/WP.35/Add.1, и Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть различные

варианты и то, как они должны регулироваться, например в форме рекомендаций в Руководстве по принятию.

32. Еще одна причина возможного нежелания закупающей организации заключать договор с победившим участником процедур заключается в том, что в предлагаемые в заявке ценовые (или другие) условия столь благоприятны для организации, что, по ее мнению, этот участник не сможет исполнить договор на этих условиях (см. далее документ A/CN.9/WG.I/WP.36). Рабочая группа решила отдельно рассмотреть вопрос о тендерных заявках с аномально заниженной ценой (см. далее пункты 81 и 82 документа A/CN.9/575 и главу VI документа A/CN.9/WG.I/WP.40/Add.1).

33. Пункт 7 проекта статьи 47 тер касается статей Типового закона, содержащих указание на "тендерные заявки". В процедурах, связанных с электронным аукционом, некоторые из этих положений применяются к первоначальным тендерным заявкам, предусмотренным в пункте 4(a) этого проекта статьи (т.е. тендерным заявкам, представляемым и оцениваемым до этапа аукциона). К соответствующим статьям относятся следующие:

е) статья 30(1) (требует установления конкретной даты и времени в качестве окончательного срока для представления тендерных заявок);

ф) статья 30(2) (требование о продлении организациями окончательного срока представления тендерных заявок, если они вносят изменения в свои условия);

g) статья 30(3) (продление окончательного срока представления тендерных заявок);

h) статья 30(6) (требование о невскрытии и возвращении тендерных заявок, представленных слишком поздно);

і) статья 33(1) (вскрытие тендерных заявок по наступлении окончательного срока);

j) статья 34(1)(a) (возможность обращаться с просьбой о разъяснении в связи с тендерными заявками);

k) статья 34(1)(b) (правила, касающиеся исправления ошибок);

l) статья 34(3) (о тендерных заявках, которые организация не может акцептовать); и

m) статья 34(2) (о том, когда тендерная заявка отвечает формальным требованиям).

34. Рабочая группа, возможно, пожелает указать вышеперечисленные соответствующие статьи в пункте 7 проекта статьи 47 тер или видоизменить ссылку на "тендерные заявки" в различных соответствующих положениях. Применение второго подхода, хотя и обеспечивает ясность, но затруднит прочтение соответствующих положений для большинства случаев, в которых аукцион не используется. В качестве альтернативного варианта Рабочая группа, возможно, пожелает включить в качестве пункта 7 более простое положение о том, что термин "тендерные заявки" должен применяться, когда это уместно, к первоначальным тендерным заявкам, и, возможно, перечислить соответствующие статьи в Руководстве по принятию.

35. Рабочая группа, возможно, пожелает в Руководстве по принятию обратить внимание принимающих государств на возможность предусмотреть конкретные процедуры для реализации права на обжалование при проведении электронных реверсивных аукционов, например по вопросам, касающимся приглашения к участию, отказа допустить к участию, отбора участников для аукционов с ограниченным числом участников, любого приостановления аукциона, а также закрытия аукциона и заключения договора. Рабочая группа, возможно, пожелает также указать, что периоды обжалования в таких случаях являются более короткими, чем для других методов закупок (обычно 20 дней согласно статье 52), например в течение трех – семи дней, а также может ли электронный реверсивный аукцион в таких случаях открываться вновь. Этот вопрос обсуждается в пунктах 46 и 47 документа A/CN.9/WG.I/WP.35/Add.1.

4. Предлагаемый дополнительный текст Руководства по принятию в отношении новой статьи 47 тер

Статья 47 тер. Проведение электронных реверсивных аукционов в ходе собственно аукциона

1) В начале аукциона: а) участвующие соискатели вводят в меню на экране адрес аукциона, объявленный в уведомлении об аукционе или в приглашении к участию в аукционе, в зависимости от обстоятельств, используя свои соответствующие идентификационные данные и личный код, которые позволяют им принять участие в аукционе; б) объявляется предмет электронного реверсивного аукциона (обычно информация на экране дополняется описанием закупаемых видов товара); с) объявляются правила аукциона (т.е. время начала, продолжительность, минимальная предлагаемая цена, метод прекращения аукциона и т.д.); и d) призыв делать заявки передается всем участникам одновременно. Степень соответствующего регулирования в каждом конкретном случае может зависеть от объема и сложности закупки.

2) Государства, принимающие Типовой закон, возможно, пожелают оговорить, являются ли приемлемыми только заявки, представляемые онлайн, или же, если это обусловлено техническими причинами или трудностями в обеспечении связи, заявки могут представляться через посредника; отменяет ли каждая заявка предыдущую и обязательно ли предлагаемая цена в каждой заявке должна быть ниже, чем в последней заявке, зарегистрированной системой; исключаются ли в дальнейшем участники, не сделавшие ни одного предложения или не изменившие своих предложений цен в пределах установленной прибавки; и могут ли участники отсоединиться в любое время.

3) Предоставление информации в ходе электронных реверсивных аукционов, как это предусмотрено в пункте 1(b), может вызывать беспокойство относительно того, что это может поощрять подачу сигналов о цене или сговор. [вставить рекомендацию относительно предоставления информации о том, должна ли раскрываться, в частности, самая низкая на данный момент цена – см. пункт 29 выше]

4) Государства, принимающие Типовой закон, возможно, пожелают дать рекомендацию относительно того, как могут закрываться аукционы

согласно пункту 2. Закрытие аукциона может осуществляться электронным способом с помощью используемого в нем программного обеспечения или же закрывать аукцион может закупающая организация, при этом должны быть установлены гарантии с целью недопущения риска злоупотреблений. Требование о том, чтобы в отчете о процедурах закупок содержались все решения, принятые в ходе процедур, должно охватывать также подробную информацию о том, как принималось решение о закрытии аукциона*. К основаниям для возможного закрытия аукциона относятся следующие: а) дата и время, установленные заблаговременно и сообщенные участникам в приглашении; б) когда закупающие организации больше не получают новых предложений цен или стоимостных значений, отвечающих требованиям в отношении минимальных расхождений; с) когда было завершено число этапов, установленное в приглашении; и d) если для этого имеются серьезные и объективные основания (в этом случае следует незамедлительно оповестить об этом основании через соответствующий веб-сайт). На практике, чем выше стоимость закупки и чем сложнее ее характер, тем обычно дольше длится электронный реверсивный аукцион. Отмечено, что электронные реверсивные аукционы редко закрываются после истечения установленного срока (так называемое "время жесткого закрытия"). Обычно время закрытия электронного реверсивного аукциона автоматически продлевается на определенный период времени (например, на пять минут), если новая самая низкая цена или цена, изменяющая расстановку ведущих заявок, получена в последние минуты (например, за две минуты до времени закрытия). Такие продления могут устанавливаться в течение либо неопределенного периода времени (так называемое "нелимитированное мягкое закрытие"), либо лимитированного периода времени (например, максимум три пятиминутных продления). Этот процесс продолжается до тех пор, пока в течение оговоренного периода времени до закрытия аукциона не прекращается поступление заявок с понижаемой ценой. *[далее вставить рекомендацию в отношении закрытия аукциона – см. пункт 30 выше]*

5) Пункт 2(с) направлен на защиту анонимности участников процедур до закрытия электронного реверсивного аукциона. *[вставить рекомендацию в отношении статей 33(2) и (3) – см. пункт 28 выше]*

6) Что касается пункта 3, то для защиты от злоупотреблений любое решение о приостановлении аукциона и основания для такого решения должны включаться в отчет о процедурах закупок**. Равным образом пункт 4 призван содействовать недопущению риска злоупотреблений, если разрешен обмен сообщениями между закупающей организацией и участниками процедур.

* Более полное обсуждение требования ведения отчета о процедурах закупок согласно статье 11 Типового закона и требования о том, чтобы каждое решение, принимаемое в процессе закупок, можно было проверить и проследить (и воспроизвести результаты автоматической обработки данных или расчетов), см. в разделе III.F документа A/CN.9/WG.I/WP.38/Add.1.

** Более полное обсуждение требования ведения отчета о процедурах закупок согласно статье 11 Типового закона и требования о том, чтобы каждое решение, принимаемое в процессе закупок, можно было проверить и проследить, см. в пунктах 45 и 46 документа A/CN.9/WG.I/WP.38.

7) В пункте 5 используется тот же термин "выигравшая заявка", что и в статье 34(4)(b): он означает заявку, отобранную в конце обычной процедуры торгов. Государства, принимающие Типовой закон, возможно, пожелают предусмотреть в подзаконных актах, чтобы имя выигравшего участника объявлялось по адресу в Интернете, указанному в пригласительной документации, сразу же после закрытия аукциона, а также предусмотреть содержание уведомления о выигравшей заявке, включая идентификационные данные и координаты выигравшего участника процедур и цену выигравшей заявки.

Примечания

- ¹ Текст Типового закона см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 17* и исправление (A/49/17 и Согг.1), приложение I (опубликован также в *Ежегоднике Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, том XXV: 1994 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.V.20), часть третья, приложение I. Текст Типового закона в электронной форме размещен на веб-сайте ЮНСИТРАЛ (<http://www.uncitral.org/english/texts/procure/ml-procure.htm>).
- ² В ходе консультаций с Всемирной торговой организацией Секретариату было сообщено о том, что решение о включении электронных реверсивных аукционов в пересмотренный текст СПЗ еще не принято.
- ³ Если внутренние системы принимающих государств разрешают поставщикам действовать через агентов, в прямо сформулированном положении, возможно, нет необходимости.
- ⁴ Аукцион, проводимый с учетом такого критерия, относится к электронным реверсивным аукционам по модели 2, описанным в пункте 33 документа A/CN.9/WG.I/WP.35.
- ⁵ См. далее пункт 40 и примечание 68 в документе A/CN.9/WG.I/WP.35.
- ⁶ См. также главу V документа A/CN.9/WG.I/WP.40/Add.1, в которой обсуждается эквивалентная информация, представляемая согласно статье 27(n) бис (относительно содержания тендерной документации).
- ⁷ В качестве альтернативного варианта положение о неприменении статей 33(2) и (3) может быть включено в пункт, касающийся первоначальной оценки тендерных заявок, однако, поскольку оно является значимым для проведения электронного реверсивного аукциона, Рабочая группа, возможно, сочтет более целесообразным включить его в проект статьи 47 тер.
- ⁸ При двухэтапных торгах, как и при аукционе, процедура торгов состоит из последовательных этапов, однако в Типовом законе не содержится никаких указаний о том, каким образом статья 33 применяется к двухэтапным торгам. Рабочая группа, возможно, пожелает также предусмотреть эквивалентное положение в процедурах двухэтапных торгов.