



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 May 2012
Russian
Original: English

**Комиссия Организации Объединенных Наций
по праву международной торговли**
Сорок пятая сессия
Нью-Йорк, 25 июня – 6 июля 2012 года

Пересмотренное Руководство по принятию Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках

Записка Секретариата*

В настоящей записке представлен предлагаемый текст главы проекта Руководства по принятию Типового закона ЮНИСТРАЛ о публичных закупках, посвященной изменениям, внесенным в Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг 1994 года; представленный текст касается изменений, внесенных в положения глав III и IV и статьи 46-48 главы V Типового закона 1994 года.

* Настоящий документ был представлен менее чем за 10 недель до открытия сессии вследствие необходимости завершения консультаций.



Руководство по принятию Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках

Часть III. Изменения, внесенные в Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг *(продолжение)*

ГЛАВА III ТИПОВОГО ЗАКОНА 1994 ГОДА. ПРОЦЕДУРЫ ТОРГОВ (глава III закона 2011 года. Открытые торги)

РАЗДЕЛ I ЗАКОНА 1994 ГОДА. ПРИВЛЕЧЕНИЕ ТЕНДЕРНЫХ ЗАЯВОК И ЗАЯВОК НА ПРЕДКВАЛИФИКАЦИОННЫЙ ОТБОР (раздел I закона 2011 года. Привлечение тендерных заявок)

A. Резюме изменений, внесенных в настоящую главу

1. Изменения в названии главы отражают изменение в названии соответствующего метода закупок: в законе 2011 года он называется "открытые торги". Название первого раздела было изменено в связи с тем, что все положения, касающиеся предквалификационного отбора, были объединены в одну статью и перенесены в главу I Типового закона 2011 года (см. статью 18 Типового закона 2011 года). По этой причине в Типовом законе 2011 года глава III называется "Открытые торги", а ее первый раздел – "Привлечение тендерных заявок".
2. Основные изменения в самом тексте главы заключаются в переносе части положений в главу I для обеспечения их применимости не только к процедурам торгов, но и ко всем остальным методам закупок.

B. Постатейный комментарий

Внутренние торги (статья 23)

3. Данная статья была исключена. Ее положения легли в основу исключений из правил Типового закона, касающихся эмитента тендерного обеспечения (пункт 1(b) статьи 17), публикации приглашения к предквалификационному отбору на международном уровне (пункт 2 статьи 18) и публикации на международном уровне приглашения к участию в открытых торгах, двухэтапных торгах и закупках с помощью электронного реверсивного аукциона (пункт 4 статьи 33).

Процедуры привлечения тендерных заявок или заявок на предквалификационный отбор (статья 24 закона 1994 года) (Процедуры привлечения тендерных заявок (статья 36 закона 2011 года))

4. Положения о процедурах привлечения тендерных заявок были перенесены из главы III в главу II Типового закона 2011 года (статья 33) и распространены на открытые торги, двухэтапные торги и электронные реверсивные аукционы (см. статью 33 Типового закона и комментарий к ней).

[**гиперссылка**]). Положения о процедурах привлечения заявок на предквалификационный отбор были перенесены в статью, регулирующую предквалификационные процедуры в целом (см. статью 18 Типового закона 2011 года и комментарий к ней [**гиперссылка**]).

5. Основные изменения содержательного характера заключаются в следующем: Типовой закон 2011 года предусматривает, что издание, в котором требуется публиковать информацию подобного рода, должно быть указано в подзаконных актах (согласно Типовому закону 1994 года принимающее закон государство должно было указать соответствующую публикацию в тексте самого закона), а также обеспечивает бóльшую гибкость в вопросах опубликования информации на международном уровне. По этому поводу в Законе 2011 года сказано, что публикация на международном уровне должна обеспечивать широкую доступность опубликованной информации для международных поставщиков или подрядчиков. Это требование заменяет требование Закона 1994 года о публикации приглашения "на одном из языков, обычно используемых в международной торговле, в газете, имеющей широкое международное распространение, или в соответствующем специализированном издании или техническом или профессиональном журнале, имеющем широкое международное распространение", которое на практике неоправданно ограничивало выбор одним из англоязычных изданий.

**Содержание приглашения к участию в торгах и приглашения к предквалификационному отбору (статья 25 закона 1994 года)
(Содержание приглашения к участию в торгах (статья 37 закона 2011 года))**

6. Изменение названия данной статьи объясняется переносом положений о содержании приглашений к предквалификационному отбору в статью 18 главы I закона 2011 года, регулирующую все аспекты предквалификационных процедур (см. соответствующую статью и комментарии к ней [**гиперссылка**]).

7. В перечень сведений, подлежащих включению в приглашение, было добавлено дополнительное требование об описании любых документальных доказательств или иной информации, которые должны быть представлены поставщиками или подрядчиками в подтверждение своих квалификационных данных, а также порядка представления тендерных заявок.

**Предоставление тендерной документации (статья 26 закона 1994 года;
статья 38 закона 2011 года)**

8. С целью обеспечения технологической нейтральности из текста закона 2011 года исключено упоминание о расходах на печатание документации. В законе 2011 года говорится о расходах на предоставление тендерной документации поставщикам или подрядчикам.

Содержание тендерной документации (статья 27 закона 1994 года; статья 39 закона 2011 года)

9. В требования к содержанию тендерной документации внесены следующие изменения:

а) информация, указанная в подпунктах "v" и "x" закона 1994 года, была исключена;

б) в подпункте "d" теперь упоминается о "подробном описании" объекта закупок в соответствии с требованиями статьи 10 закона 2011 года **[**гиперссылка**]**;

в) изменены требования об указании сведений, касающихся рассмотрения и оценки тендерных заявок (перечислены в подпунктах "e" и "f" закона 1994 года). Согласно соответствующим положениям Типового закона 2011 года, закупающая организация обязана указать в тендерной документации как процедуры, так и критерии, которые будут применяться при рассмотрении и оценке тендерных заявок;

г) в подпункт "p" закона 2011 года добавлено требование об указании порядка вскрытия тендерных заявок в дополнение к сведениям о месте, дате и времени вскрытия (упомянутым в подпункте "q" закона 1994 года), с целью отразить технологически нейтральный характер закона 2011 года, допускающего производить вскрытие заявок как вручную, так и автоматически;

д) из подпункта "t" закона 1994 года исключено заключительное положение о том, что отсутствие ссылки на применимые законы и подзаконные акты не создает оснований для обжалования или для возникновения ответственности со стороны закупающей организации; вместо этого в текст закона 2011 года добавлено требование об указании законов и подзаконных актов, применимых к закупкам, связанным с закрытой информацией, а также места, в котором эти законы и правила можно найти;

е) наконец, в подпункт "w" закона 1994 года, которому в законе 2011 года соответствует подпункт "v", добавлено требование об указании информации о продолжительности предусмотренного периода ожидания, а если таковой не предусмотрен, – о включении заявления об этом и изложении причин.

Разъяснения и изменения тендерной документации (статья 28 закона 1994 года; статья 15 закона 2011 года)

10. Это еще одна группа положений, которые были перенесены в главу I закона 2011 года для обеспечения их применимости не только открытым торгам, но и ко всем остальным процедурам закупок.

11. Соответствующие положения отныне содержатся в статье 15 закона 2011 года **[**гиперссылка**]** и не претерпели существенных изменений, не считая следующих:

а) требование о том, что закупающая организация должна ответить на запрос о разъяснении "в разумные сроки, с тем чтобы поставщик (подрядчик) мог своевременно представить свою тендерную заявку", было заменено требованием о даче ответа "в срок, позволяющий поставщику или подрядчику своевременно направить свое представление";

б) добавлен новый пункт 3, согласно которому закупающая организация обязана i) обеспечить публикацию измененной информации таким

же образом и в том же месте, где была опубликована первоначальная информация, и ii) продлить окончательный срок направления представлений, если информация, опубликованная при первом привлечении поставщиков или подрядчиков к участию в процедурах закупок, оказывается в существенном отношении неточной.

РАЗДЕЛ II ЗАКОНА 1994 ГОДА. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ТЕНДЕРНЫХ ЗАЯВОК (раздел II закона 2011 года. Представление тендерных заявок)

Язык тендерных заявок (статья 29 закона 1994 года) (Правила, касающиеся языка документации; статья 13 закона 2011 года))

12. Это еще одна группа положений, которые были перенесены в главу I закона 2011 года для обеспечения их применимости не только к тендерным заявкам, но и ко всем другим представлениям. Как пояснено в пункте... выше, данные положения были объединены с положениями статьи 17 Типового закона 1994 года, касающимися языка предквалификационной и тендерной документации. В результате статья 13 Типового закона 2011 года **[**гиперссылка**]** регламентирует язык (языки) всех документов, используемых в рамках процедур закупок, независимо от того, составляются ли они закупающей организацией или поставщиками или подрядчиками.

Представление тендерных заявок (статья 30 закона 1994 года; статья 40 закона 2011 года)

13. Положения данной статьи были существенно переработаны. Пункты 1-4 были перенесены в статью 14 главы I Типового закона 2011 года (Правила, касающиеся порядка, места и окончательного срока подачи заявок на предквалификационный или предварительный отбор или направления представлений **[**гиперссылка**]**). Помимо того что сфера применения данных положений была распространена с тендерных заявок на заявки на предквалификационный и предварительный отбор и все представления, в них были внесены также следующие изменения содержательного характера:

а) в пункт 1 статьи 14 закона 2011 года добавлено требование об указании не только места и окончательного срока, но и порядка подачи соответствующих документов, по причине, указанной в пункте 9(d) выше;

б) в пункт 2 статьи 14 закона 2011 года добавлено новое требование о том, что устанавливаемый закупающей организацией окончательный срок должен обеспечивать поставщикам или подрядчикам достаточное время для подготовки и направления своих заявок или представлений с учетом разумных потребностей закупающей организации (в законе 1994 года данное требование предусматривалось лишь применительно к заявкам на предквалификационный отбор (см. пункт 3(a)(iv) статьи 7 закона 1994 года и пункт... выше));

с) наконец, в пункт 3 статьи 14 закона 2011 года включено требование о том, что закупающая организация должна продлить окончательный срок, если в результате разъяснения или изменения документации информация, опубликованная при первом привлечении поставщиков или подрядчиков к

участию в процедурах закупок, оказывается в существенном отношении неточной (данное требование отражает изменения, внесенные в положения о разъяснении и изменении тендерной документации, см. пункт 11(b) выше).

14. Остальные положения статьи 30 Типового закона 1994 года нашли отражение в статье 40 закона 2011 года со следующими изменениями:

а) в пункт 1 статьи 40 закона 2011 года добавлено новое требование о том, что тендерные заявки должны представляться в порядке, в месте и до истечения окончательного срока, которые указаны в тендерной документации;

б) с учетом новых правил использования различных способов связи, в частности правила о том, что закупающая организация вправе требовать использования определенного способа связи или их сочетания (статья 7 Типового закона в редакции 2011 года **[**гиперссылка**]**), положение о праве поставщиков или подрядчиков представлять тендерные заявки в письменной форме в запечатанном конверте было исключено;

с) в пункт 2(a)(ii) статьи 40 закона 2011 года добавлено требование о том, что закупающая организация должна обеспечить по крайней мере такую же степень целостности информации в случае использования иных форм представления заявок вместо бумажной (в законе 1994 года упоминалось лишь об обеспечении подлинности, надежности и конфиденциальности);

д) согласно пункту 2(b) статьи 40 закона 2011 года, закупающая организация обязана выдать поставщику или подрядчику расписку с указанием даты и времени получения его тендерной заявки (закон 1994 года предусматривал выдачу расписки только по требованию);

е) согласно пункту 2(c) статьи 40 закона 2011 года, закупающая организация должна сохранять защищенность, целостности и конфиденциальность тендерной заявки и обеспечивать, чтобы содержание тендерной заявки рассматривалось только после ее вскрытия (в законе 1994 года аналогичного требования нет);

ф) в пункте 3 статьи 40 закона 2011 года подчеркивается, что тендерная заявка, полученная закупающей организацией после истечения окончательного срока представления тендерных заявок, должна быть возвращена невскрытой представившему ее поставщику или подрядчику.

Срок действия тендерных заявок, изменение и отзыв тендерных заявок

(статья 31 закона 1994 года; статья 41 закона 2011 года) статья не претерпела существенных изменений

Обеспечение тендерных заявок (статья 32 закона 1994 года) (Тендерное обеспечение; статья 17 закона 2011 года)

15. Это еще одна группа положений, которые были перенесены в главу I для обеспечения их применимости не только к торгам, но и ко всем остальным методам закупок. Однако сам термин "обеспечение тендерных заявок" в законе 2011 года был оставлен без изменений с учетом его широкого использования и устоявшегося употребления. В пояснениях к данным положениям (см. комментарий к статье 17 **[**гиперссылка**]**) подчеркивается, что

предоставление тендерного обеспечения может быть в соответствующих случаях затребовано и при применении любых других методов закупок.

16. В положения о тендерном обеспечении, содержащиеся в статье 17 закона 2011 года, были внесены следующие изменения: i) в пункт 1(b) добавлено исключение, касающееся внутренних закупок, прежде содержавшееся в статье 23 закона 1994 года (см. пункт 3 выше); ii) в пункте 1(f)(ii) упоминается о неподписании договора о закупках, если таковое требуется тендерной документацией (а не закупающей организацией, как в законе 1994 года) – в соответствии с положениями Типового закона, обязывающим закупающую организацию включать соответствующее требование, когда оно применимо, в тендерную документацию (см. пункт "у" статьи 27 закона 1994 года и пункт "w" статьи 39 закона 2011 года).

РАЗДЕЛ III ЗАКОНА 1994 ГОДА. ОЦЕНКА И СОПОСТАВЛЕНИЕ ТЕНДЕРНЫХ ЗАЯВОК (раздел III Закона 2011 года. Оценка тендерных заявок)

17. Изменение названия данного раздела связано с исключением упоминания о "сопоставлении" тендерных заявок и прочих представлений из всего текста закона 2011 года. Это изменение внесено с учетом того, что "оценка" всегда подразумевает сопоставление разных представлений (в отличие от рассмотрения, под которым понимается проверка отдельного представления на соответствие критериям, указанным в тендерной документации), в результате чего упоминание о "сопоставлении" является избыточным.

Вскрытие тендерных заявок (статья 33 закона 1994 года, статья 42 закона 2011 года)

18. В данные положения были внесены следующие изменения:

а) из пункта 1 исключено упоминание о наступлении продленного окончательного срока, которое было сочтено избыточным (окончательный срок требуется указывать в тендерной документации, под которой, согласно определению закона 2011 года, понимаются и любые поправки к тендерным документам). Таким образом, упоминание об "окончательном сроке" в законе 2011 года относится и к любому продлению изначально указанного окончательного срока (см. также комментарий к пункту 3 статьи 15 Типового закона 2011 года, касающийся последствий продления окончательного срока [\[**гиперссылка**\]](#));

б) в пункт 1 добавлено упоминание о порядке вскрытия тендерных заявок с учетом технологически нейтрального характера закона 2011 года, допускающего производить вскрытие заявок как вручную, так и автоматически;

с) в пункте 2 формулировка "присутствовать при вскрытии тендерных заявок" заменена на формулировку "участвовать в процедуре вскрытия тендерных заявок", чтобы подчеркнуть, что роль поставщиков или подрядчиков либо их представителей при вскрытии тендерных заявок не ограничивается пассивным наблюдением: они могут взаимодействовать с

закупающей организацией, например указывая на несоответствия и нарушения, замеченные в процессе вскрытия тендерных заявок. Это касается как физического, так и виртуального участия в заседаниях.

Рассмотрение, оценка и сопоставление тендерных заявок (статья 34 закона 1994 года) (Рассмотрение и оценка тендерных заявок; статья 43 закона 2011 года)

19. Изменение названия данной статьи связано с исключением упоминания о "сопоставлении" представлений из всего текста Типового закона 2011 года по причинам, указанным в пункте 17 выше.

20. Данная статья была существенно переработана. Некоторые ее положения были исключены и отражены в разных статьях главы I Типового закона 2011 года, а именно:

a) положения пункта 1 нашли отражение в новой статье 16 закона 2011 года [\[**гиперссылка**\]](#), касающейся разъяснения квалификационной информации и представлений. Они дополнены положением о недопустимости проведения переговоров или изменения цены по результатам запрошенных разъяснений за исключением отдельно оговоренных случаев (см. пункты 3 и 4 статьи 16) и требованием о занесении в отчет о процедурах закупок всех сообщений, подготовленных в процессе разъяснения квалификационной информации и представлений (см. пункт 6 статьи 16);

b) отдельные положения подпунктов 4(b)(ii), 4(c) и 4(d) нашли отражение в новой статье 11 Типового закона 2011 года (Правила, касающиеся критериев и процедур оценки), в частности:

i) в отличие от пункта 4(c) статьи 34 закона 1994 года, в котором дан исчерпывающий перечень критериев оценки, используемых для определения наиболее выгодной тендерной заявки, в пункте 2 статьи 11 закона 2011 года приведен лишь примерный перечень критериев оценки, а в пункте 1 этой статьи установлено общее правило о том, что все критерии оценки должны относиться к объекту закупок;

ii) в примерный перечень критериев оценки, приведенный в пункте 2 статьи 11 закона 2011 года, добавлено упоминание об экологических характеристиках объекта закупок в связи с наблюдаемым учащением случаев применения данного критерия на практике;

iii) в пункте 3 статьи 11 закона 2011 года установлено еще одно общее правило, согласно которомукупающая организация может использовать критерии оценки, не имеющие отношения к объекту закупок (например, социально-экономические критерии, о которых говорится в пунктах... части I (Общие замечания) настоящего Руководства [\[**гиперссылка**\]](#)), включая преференциальную поправку, только в том случае, когда это разрешается или требуется согласно подзаконным актам или другими положениями законодательства;

iv) факультативное положение о получении предварительного разрешения на применение преференциальной поправки было исключено; пункт 3(b) статьи 11 закона 2011 года не ограничивает возможность применения преференциальных поправок лишь поправками в пользу

внутренних поставщиков или подрядчиков или поправками в отношении товаров внутреннего производства, а разрешает применять также любые другие поправки (в результате чего в качестве преференциальной поправки могут быть указаны также социально-экономические критерии, о чем подробнее сказано в пунктах... части I (Общие замечания) настоящего Руководства [\[**гиперссылка**\]](#));

v) исключен также перечень соображений, содержащийся в пунктах 4(c)(iii) и 4(c)(iv) Типового закона 1994 года. Было сочтено, что правила о критериях оценки, не имеющих отношения к предмету закупок, сформулированы достаточно широко и вполне охватывают государственные соображения, перечисленные в исключенных пунктах, тем более что некоторые из этих соображений утратили актуальность, а другие не следует поощрять;

vi) в пункте 5 статьи 11 закона 2011 года установлены четкие правила относительно информации о критериях и процедурах оценки, подлежащей включению в тендерную документацию;

vii) помимо запрета на применение критериев и процедур, которые не были указаны в тендерной документации, пункт 6 статьи 11 закона 2011 года прямо предусматривает, что при оценке представлений и определении выигравшего представления закупающая организация должна использовать только те критерии и процедуры, которые были указаны в тендерной документации, и применять их в порядке, изложенном в этой тендерной документации;

c) положения пункта 8 закона 1994 года были отражены в новой статье 24 о конфиденциальности и новой статье 25 о документальном отчете о процедурах закупок закона 2011 года.

21. Остальные положения статьи 34 закона 1994 года нашли отражение в статье 43 закона 2011 года со следующими изменениями:

a) пункт 1(a) требует, чтобы закупающая организация рассматривала тендерную заявку как отвечающую формальным требованиям, если она соответствует всем требованиям, изложенным в тендерной документации в соответствии со статьей 10 Закона (уточняя тем самым требования пункта 2(a) закона 1994 года);

b) для того чтобы не допустить путаницы с акцептом выигравшего представления после оценки тендерных заявок, о котором говорится в статье 22 закона 2011 года [\[**гиперссылка**\]](#), упоминания об акцепте/неакцепте тендерных заявок, содержащиеся в пунктах 3 и 4 закона 1994 года, были заменены на упоминания об отклонении/неотклонении тендерных заявок в пунктах 2 и 3 закона 2011 года;

c) пункт 3(a) содержит положение о недопустимости применения закупающей организацией каких-либо иных процедур, не указанных в тендерной документации (которое дополняет положение о недопустимости использования иных критериев, содержащееся в пункте 4(a) статьи 34 закона 1994 года; этот подход согласуется с соответствующими положениями статьи 11 Типового закона 2011 года [\[**гиперссылка**\]](#), см. пункт 20(b)(vii) выше);

d) в пункте 3(b) статьи 43 закона 2011 года, заменившем пункт 4(b) статьи 34 закона 1994 года, уточняется, что, когда единственным критерием заключения договора является цена, выигравшей тендерной заявкой является тендерная заявка с самой низкой ценой, а когда наряду с ценой имеются другие критерии заключения договора, то выигравшей тендерной заявкой является наиболее выгодная тендерная заявка, которая определяется не только на основе критериев (как в законе 1994 года), но и с применением процедур оценки, указанных в тендерной документации. Термин "тендерная заявка, оценивая как наиболее выгодная", использовавшийся в законе 1994 года, был заменен термином "наиболее выгодная тендерная заявка", с тем чтобы i) отразить развитие практики закупок и связанной с нею терминологии с момента подготовки типового закона, в частности распространение и более широкое признание практики применения качественных критериев оценки; ii) привести терминологию Типового закона в соответствие с терминологией других международных документов по вопросам публичных закупок;

e) пункт 4, заменивший пункт 5 статьи 34 закона 1994 года, требует, чтобы закупающая организация пересчитывала цены всех тендерных заявок в валюту, указанную в тендерной документации, по курсу, указанному в этой документации.

Запрещение переговоров с поставщиками или подрядчиками (статья 35 закона 1994 года) (Запрещение переговоров с поставщиками (подрядчиками); статья 44 закона 2011 года) Статья не претерпела существенных изменений.

Акцепт тендерной заявки и вступление в силу договора о закупках (статья 36 закона 1994 года) (Акцепт выигравшего представления и вступление в силу договора о закупках; статья 22 закона 2011 года)

22. Это еще одна группа положений, которые были перенесены в главу I для обеспечения их применимости не только к торгам, но и ко всем остальным методам закупок; расширение сферы применения данной статьи отразилось на ее названии.

23. Данная статья была существенно переработана в результате добавления положений о периоде ожидания. Структура статьи была также изменена для более логичного изложения материала. В пункте 1 статьи 22 прямо предусмотрено, что закупающая организация обязана акцептовать выигравшее представление (данное положение предусмотрено во избежание злоупотреблений), если только не обнаружится одно из обстоятельств, оправдывающих отказ от акцепта. В пункте 2 предусмотрено общее правило о применении периода ожидания, исключения из которого перечислены в пункте 3; в пункте 4 говорится о направлении уведомления об акцепте выигравшего представления. Пункты 5-10 предусматривают общее положение о вступлении в силу договора о закупках (с момента направления уведомления об акцепте); положения о вступления договора о закупках в силу в особых случаях (если требуется составление договора о закупках в письменной форме, его подписание и/или утверждение другим органом); положения об исключительных обстоятельствах, оправдывающих выбор следующего выигравшего представления (неподписание договора или непредоставление обеспечения исполнения договора); общее положение о том, с какого момента

уведомления, предусмотренные в данной статье, считаются отправленными; и, наконец, положения об уведомлении других поставщиков и подрядчиков о вступлении в силу договора о закупках.

РАЗДЕЛ IV. ОСНОВНОЙ МЕТОД ЗАКУПОК УСЛУГ

A. Резюме изменений, внесенных в данную главу

24. В Типовом законе 2011 года главы с таким названием нет, поскольку, как объясняется в пункте ... выше, для закупки услуг более не предусматривается какого-либо особого метода, отличающегося от методов, предназначенных для закупки товаров или работ. Выбирая подходящий метод закупок, закупающая организация должна руководствоваться не тем, что именно – товары, работы или услуги – требуется закупить, а учитывать обстоятельства соответствующих закупок (в частности, сложность объекта закупок) и стремиться обеспечить максимальную конкуренцию, настолько это практически возможно (статья 28 Типового закона 2011 года **[**гиперссылка**]**; более подробные пояснения по данному вопросу см. в комментарии с соответствующей статье **[**гиперссылка**]**).

25. Большинство положений главы IV закона 1994 года были хотя бы частично отражены в положениях Типового закона 2011 года, регулирующих процедуры запроса предложений (как пояснено в пункте ... выше, Типовой закон 2011 года предусматривает три вида процедур запроса предложений: запрос предложений без проведения переговоров, запрос предложений с проведением диалога и запрос предложений с проведением последовательных переговоров), а некоторые перенесены в главу I и распространены на все методы закупок; об изменении структуры соответствующих положений подробнее сказано ниже.

B. Постатейный комментарий

Уведомление о привлечении предложений (статья 37 закона 1994 года; положения статьи отражены в статьях 18, 35, 47 и 49 закона 2011 года)

26. Положения пунктов 1 и 2 статьи 37 закона 1994 года нашли отражение в пункте 1 статьи 35 и пункте 2 статей 47 и 49 Типового закона 2011 года **[**гиперссылка**]**, за исключением положений о предквалификационном отборе, которые в законе 2011 года объединены в статье 18 **[**гиперссылка**]**, о чем уже упоминалось в пункте 1 выше.

27. В отличие от статьи 37 закона 1994 года, в которой используется формулировка "уведомление с целью вызвать заинтересованность", в пункте 1 статей 35, 47 и 49 закона 2011 года использована формулировка "приглашение к участию в процедурах запроса предложений". Более подробные пояснения по данному поводу см. в пункте 56 ниже.

28. В Типовом законе 2011 года прежним пунктам 1 и 2 статьи 37 соответствует пункт 1 статьи 35 (Привлечение представлений при процедурах запроса предложений); в этом пункте установлено общее правило о месте

публикации приглашений, которое совпадает с правилом публикации приглашений при проведении торгов или использовании аналогичных методов закупок (см. пункт 5 выше). Далее в том же пункте перечислены исключения из общего правила. В нем предусмотрен тот же порядок публикации, о котором говорится в пункте 5 выше **[**гиперссылка**]**.

29. В пункте 2 статей 47 и 49 Типового закона 2011 года перечислены сведения, подлежащие включению в приглашение; этот перечень значительно шире перечня, содержавшегося в пункте 1 статьи 37 Типового закона 1994 года.

30. Положения пункта 3 статьи 37 закона 1994 года отражены в пункте 2 статьи 35 Типового закона 2011 года. Факультативное положение о получении предварительного разрешения на прямое привлечение представлений в рамках процедур запроса предложений было исключено. По причинам, изложенным в пункте ... выше, из вступительных положений данного пункта было исключено упоминание о соображениях "экономичности и эффективности", которые могут служить основанием для прямого привлечения представлений. Положения пункта 3(b) статьи 37 закона 1994 года нашли отражение в пункте 2(b) статьи 35 закона 2011 года, обязывающем закупающую организацию выбирать поставщиков или подрядчиков, от которых будут привлекаться предложения, на недискриминационной основе (о практических последствиях применения данного положения подробнее сказано во вводных замечаниях к методам закупок, предусмотренным главой IV, а также в комментарии к статьям 34 и 35 **[**гиперссылки**]**). Пункт 3(c) статьи 37 закона 1994 года нашел отражение в пункте 2(c) статьи 35 закона 2011 года, содержащем более общее положение о закупках, связанных с закрытой информацией.

31. Об общем ужесточении положений Типового закона 2011 года, касающихся прямого привлечения представлений в рамках процедур запроса предложений (добавление требований об указании причин прямого привлечения в отчете о закупках, заблаговременной публикации уведомления о закупках и минимальных сведениях, подлежащих включению в уведомление), подробнее сказано во вступительных замечаниях к методам закупок, предусмотренным главой IV, а также в комментарии к статьям 34 и 35 **[**гиперссылки**]**.

32. Положения пункта 4 статьи 37 закона 1994 года отражены в пункте 3 статьи 47 и пункте 4 статьи 49 Типового закона 2011 года. В редакции 2011 года из этих положений было исключено упоминание о расходах на печатание документов, как и из соответствующих положений, касающихся процедур торгов (см. пункт 8 выше).

Содержание запросов предложений услуг (статья 38 закона 1994 года; положения статьи отражены в пункте 4 статьи 47 и пункте 5 статьи 49 закона 2011 года)

33. Положения статьи 38 закона 1994 года нашли отражение в пункте 4 статьи 47 и пункте 5 статьи 49 Типового закона 2011 года. В перечень сведений, подлежащих включению в запрос предложений, были внесены следующие изменения: а) сведения, перечисленные в подпунктах "d", "h", "l" и "o", были исключены в связи с утратой актуальности; б) остальные положения

были переработаны с учетом изменений, внесенных в соответствующие положения, касающиеся содержания тендерной документации при открытых торгах (см. пункт 9 выше), а некоторые положения для удобства объединены вместе; с) добавлено требование об указании дополнительных сведений (минимальные формальные требования, подробное описание процедуры, элементы, не подлежащие обсуждению в ходе диалога (в рамках запроса предложений с проведением диалога), а также минимальное и максимальное число поставщиков или подрядчиков, которых планируется пригласить к участию в диалоге, и порядок их отбора).

Критерии оценки предложений (статья 39 закона 1994 года; положения статьи отражены в статье 11 закона 2011 года)

34. Положения данной статьи были отражены в статье 11 Типового закона 2011 года (Правила, касающиеся критериев и процедур оценки). В пункте 2(с) статьи 11 закона 2011 года перечислено несколько критериев оценки, которые могут иметь особое значение в рамках процедур запроса предложений: опыт, надежность и профессиональная и управленческая компетентность поставщика или подрядчика и персонала, который будет участвовать в поставке объекта закупок.

35. В статье 11 закона 2011 года не упоминается ни о квалификационных данных и репутации (предусматривавшихся подпунктом "а" закона 1994 года), ни о критериях, перечисленных в пункте 1(b) закона 1994 года. Эти две категории критериев были исключены как слишком субъективные. По причинам, изложенным в пункте 20(b)(v) выше, были исключены также критерии, перечисленные в подпунктах "d" и "e". Наконец, положения пункта 2 о применении преференциальной поправки были пересмотрены с учетом соображений, о которых говорилось выше в пунктах 20(b)(iii) и 20(b)(iv).

Разъяснение и изменение запросов предложений (статья 40 закона 1994 года; положения статьи отражены в статье 15 закона 2011 года)

36. Положения данной статьи нашли отражение в статье 15 Типового закона 2011 года (Разъяснения и изменения тендерной документации). Об изменениях, внесенных в данные положения, говорилось в пунктах 10 и 11.

Выбор процедуры отбора (статья 41)

37. В Типовом законе 2011 года эквивалентного положения нет.

Процедура отбора без проведения переговоров (статья 42 закона 1994 года; положения статьи отражены в статье 47 закона 2011 года)

38. Положения данной статьи нашли отражение в статье 47 Типового закона 2011 года (Запрос предложений без проведения диалога). Данная процедура претерпела существенные изменения, и отныне каждый ее этап подробно регламентирован.

39. В отличие от закона 1994 года в законе 2011 года четко сказано, что предложения должны представляться в двух конвертах, в одном из которых должны быть указаны финансовые аспекты предложения, а в другом – его технические, качественные и эксплуатационные характеристики. Сначала

вскрываются конверты, содержащие технические характеристики. Закупающей организации разрешается вскрывать конверты с финансовыми аспектами предложений, полученные лишь от тех поставщиков, чьи предложения были признаны отвечающими формальным требованиям по техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам. Таким образом, закупаящая организация оценивает финансовые аспекты предложений лишь после завершения оценки их технических, качественных и эксплуатационных характеристик. Метод, предусмотренный законом 2011 года, подразумевает, что выигравшим предложением будет признано предложение с наилучшей совокупной оценкой, определяемой на основе а) неценовых критериев, указанных в запросе предложений, и б) цены.

40. Типовой закон 2011 года предусматривает важные меры защиты от злоупотреблений, прямо не предусматривавшиеся в законе 1994 года. Так, в законе четко сказано о необходимости: уведомлять каждого поставщика и подрядчика о результатах рассмотрения технических, качественных и эксплуатационных характеристик их предложений; незамедлительно заносить результаты рассмотрения и оценки в отчет о процедурах закупок; возвращать невскрытые конверты с финансовыми аспектами предложений, признанных не отвечающими формальным требованиям, представившим их поставщикам или подрядчикам; сообщать результаты оценки каждому поставщику или подрядчику, представившему предложение, признанное отвечающим формальным требованиям; приглашать всех таких поставщиков или подрядчиков на вскрытие конвертов с финансовыми аспектами их предложений; а также зачитывать при вскрытии конвертов результаты оценки предложений каждого поставщика или подрядчика и финансовые аспекты их предложений.

Процедура отбора путем проведения одновременных переговоров (статья 43 закона 1994 года; положения статьи отражены в статье 49 закона 2011 года)

41. Положения этой статьи, а также статьи 48 Типового закона 1994 года, нашли отражение в статье 49 Типового закона 2011 года (Запрос предложений с проведением диалога). Эта статья более не предусматривает требования о рассмотрении цены предложения отдельно и только после завершения технической оценки (соответствующее требование предусматривалось пунктом 3 статьи 43 закона 1994 года).

42. Закон 2011 года предусматривает возможность а) проведения процедур предварительного отбора; б) установления максимального числа поставщиков или подрядчиков, которые могут быть приглашены к участию в диалоге. С целью недопущения злоупотреблений и обеспечения прозрачности при использовании данного метода в Типовом законе 2011 года подробно регламентирован каждый этап соответствующей процедуры.

43. Для обеспечения прозрачности закон 2011 года требует уведомлять каждого поставщика или подрядчика об итогах предварительного отбора и результатах рассмотрения предложений на предмет соответствия минимальным требованиям (в законе 1994 года такого требования не было). Для обеспечения одинакового отношения ко всем поставщикам или подрядчикам, участвующим в процедурах закупок, закон 2011 года предусматривает требование о том, чтобы диалог проводился параллельно

одними и теми же представителями закупающей организации, а любая информация распространялась на равной основе среди всех участвующих в закупках поставщиков или подрядчиков (в законе 1994 года по первому поводу ничего не сказано, а по второму предусмотрено аналогичное требование в пункте 2 статьи 49 в контексте конкурентных переговоров, тогда как в статьях 43 и 48 соответствующее требование отсутствует).

44. В законе 2011 года предусмотрены дополнительные защитные меры, отсутствовавшие в законе 1994 года, в том числе: требование о том, что закупающая организация должна обеспечить, чтобы число поставщиков или подрядчиков, приглашенных к участию в диалоге (которых, по возможности, должно быть не менее трех), являлось достаточным для обеспечения эффективной конкуренции, а также положение о недопустимости проведения переговоров в отношении наилучших и окончательных офферт, а также изменения объекта закупок, квалификационных критериев и критериев оценки, минимальных требований, элементов описания объекта закупок или условий договора о закупках, которые не являются предметом диалога. (См. также пункты 53-65 ниже и комментарий к статье 49 **[**гиперссылка**]**).

Процедура отбора путем проведения поочередных переговоров (статья 44 закона 1994 года; положения статьи отражены в статье 50 закона 2011 года)

45. Положения данной статьи нашли отражение в статье 50 закона 2011 года (Запрос предложений с проведением последовательных переговоров). Согласно закону 2011 года, все этапы, предшествующие этапу переговоров по поводу финансовых аспектов предложений, совпадают с этапами процедуры запроса предложений без проведения переговоров (статья 50 закона 2011 года отсылает к соответствующим положениям статьи 47). Положения, регулирующие этап переговоров, отражают основные элементы статьи 44 закона 1994 года со следующими изменениями:

а) добавлено требование о том, что закупающая организация должна дать оценку каждому отвечающему формальным требованиям предложению в соответствии с критериями и процедурой оценки предложений, изложенными в запросе предложений, и незамедлительно сообщить каждому поставщику или подрядчику, представившему отвечающее формальным требованиям предложение, результаты оценки технических, качественных и эксплуатационных характеристик его соответствующего предложения и место, присвоенное ему по этим результатам;

б) добавлено положение, запрещающее изменять объект закупок, какие-либо квалификационные критерии или критерии рассмотрения или оценки, включая любые установленные минимальные требования, какие-либо элементы описания объекта закупок или условия договора о закупках, кроме финансовых аспектов предложений, которые являются предметом переговоров;

с) добавлено положение о недопустимости возобновления переговоров с поставщиком или подрядчиком, переговоры с которым были ранее прекращены.

Конфиденциальность (статья 45 закона 1994 года; положения статьи отражены в статье 24 закона 2011 года)

46. Положения данной статьи нашли отражение в пунктах 2 и 3 статьи 24 Типового закона 2011 года со следующими изменениями:

а) требование закона 1994 года о рассмотрении предложений таким образом, чтобы не допустить раскрытия их содержания конкурирующим поставщикам или подрядчиком, дополнено требованием о недопустимости раскрытия содержания предложений никакому другому лицу, не уполномоченному иметь доступ к такого рода информации;

б) общий запрет на раскрытие информации распространяется не только на содержание предложений, но и на содержание заявок на предквалификационный или предварительный отбор и содержание любых представлений;

с) этот общий запрет на раскрытие информации не касается сведений, которые требуется предоставлять или публиковать согласно положениям Типового закона;

д) положение закона 1994 года, запрещающее сторонам переговоров раскрывать другим лицам техническую, ценовую или иную информацию, относящуюся к переговорам, без согласия другой стороны, было распространено также на стороны обсуждений, сообщений или диалога между закупающей организацией и поставщиком или подрядчиком в рамках процедур двухэтапных торгов, запроса предложений с проведением диалога, запроса предложений с проведением последовательных переговоров, конкурентных переговоров и закупок из одного источника;

е) предыдущее положение может быть отменено только по требованию закона или постановлению суда или иного компетентного органа, назначенного принимающим закон государством.

47. В статью 24 (Конфиденциальность) Типового закона 2011 года было также добавлено общее положение, запрещающее закупающей организации в сношениях с поставщиками, подрядчиками или общественностью раскрывать какую-либо информацию, если ее неразглашение необходимо для защиты существенных интересов государственной безопасности или если ее раскрытие будет противоречить закону, воспрепятствует обеспечению соблюдения законодательства, нанесет ущерб законным коммерческим интересам поставщиков или подрядчиков или воспрепятствует добросовестной конкуренции. Запрет на раскрытие подобной информации может быть отменен только постановлением суда или другого компетентного органа в соответствии с условиями такого постановления. В Типовом законе 1994 года аналогичные положения предусматривались только применительно к раскрытию информации, содержащейся в отчете о процедурах закупок, и раскрытию информации в рамках процедур обжалования (см., соответственно, пункт 3 статьи 11 и пункт 3 статьи 55 закона 1994 года). Статья 24 закона 2011 года также предусматривает возможность принятия закупающей организацией дополнительных мер для защиты закрытой информации. См. также комментарий к статье 24 [\[**гиперссылка**\]](#).

ГЛАВА V ЗАКОНА 1994 ГОДА. ПРОЦЕДУРЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ЗАКУПКАХ АЛЬТЕРНАТИВНЫМИ МЕТОДАМИ (главы IV-VII Закона 2011 года)

А. Резюме изменений, внесенных в настоящую главу

48. В Типовом законе 2011 года процедурам, применяемым при закупках "альтернативными" методами (т. е. методами, альтернативными открытым торгам) и закупках иными способами (с помощью электронных реверсивных аукционов или путем заключения рамочных соглашений), посвящено несколько глав: глава IV (в которой объединены процедуры торгов с ограниченным участием, запроса котировок и запроса предложений без проведения переговоров), глава V (в которой объединены процедуры двухэтапных торгов, запроса предложения с проведением диалога, запроса предложений с проведением последовательных переговоров, конкурентных переговоров и закупок из одного источника), глава VI (посвященная электронным реверсивным аукционам) и глава VII (в которой рассматриваются процедуры рамочных соглашений).

49. Методы закупок, рассматриваемые в главах IV и V, сгруппированы в соответствии с тем, предусматривает ли тот или иной метод проведение обсуждений, диалога или переговоров междукупающей организацией и поставщиком (поставщиками) или подрядчиком (подрядчиками): методы, рассматриваемые в главе IV, не допускают подобного взаимодействия, а методы, рассматриваемые в главе V, – допускают. Основные особенности каждого метода и их обычная сфера применения описаны во вступительных замечаниях к главам IV и V и комментарии об условиях использования соответствующих методов **[**гиперссылки**]**.

В. Постатейный комментарий

Двухэтапные торги (статья 46 закона 1994 года; статья 48 закона 2011 года)

50. В пункте 2 данной статьи в редакции 2011 года упоминание об "иных характеристиках" было заменено на упоминание об "эксплуатационных характеристиках" в соответствии с изменениями, внесенными в статью об описании объекта закупок (статья 10 закона 2011 года **[**гиперссылки**]**). В пункты 3 и 4 были внесены следующие изменения содержательного характера с целью уточнения соответствующих положений и обеспечения более эффективной защиты от злоупотреблений при применении данного метода закупок:

а) в пункте 3 данной статьи в редакции 2011 года слово "переговоры" заменено на "обсуждения" с целью подчеркнуть, что при применении данного метода не проводится переговоров, предполагающих торг между сторонами (в отличие от конкурентных переговоров или закупок из одного источника);

б) для большей точности в том же пункте данной статьи в редакции 2011 года слова "тендерная заявка" заменены на "первоначальную тендерную заявку";

с) в пункт 3 также добавлено новое требование о том, что в случае проведения обсуждений с одним из поставщиков или подрядчиков закупающая организация должна обеспечить равные возможности для участия в таких обсуждениях всем поставщикам или подрядчикам;

д) пункт 4 был существенно переработан. В Типовом законе 2011 года он был разбит на пять подпунктов:

i) первый подпункт, основанный на первом предложении пункта 4 данной статьи в редакции 1994 года, обязывает закупающую организацию предложить всем поставщикам или подрядчикам, первоначальные тендерные заявки которых не были отклонены на первом этапе, представить окончательные тендерные заявки с указанием цен с учетом пересмотренных условий закупок. Таким образом, в отличие от закона 1994 года, в котором в данном контексте говорится о "едином комплекте спецификаций", в пункте 4 данной статьи закона 2011 года используется формулировка "пересмотренные условия закупок";

ii) второй подпункт заменяет второе предложение пункта 4 закона 1994 года. В начало подпункта добавлено положение, запрещающее закупающей организации изменять объект закупок. Закупающей организации разрешается лишь уточнять те или иные аспекты описания объекта закупок путем исключения или изменения любого аспекта первоначально указанных технических, качественных или эксплуатационных характеристик объекта закупок и добавления любых новых характеристик, отвечающих требованиям Типового закона. Закупающей организации разрешается также исключать или изменять любой первоначально указанный критерий для рассмотрения или оценки тендерных заявок и добавлять любой новый критерий, отвечающий требованиям Закона, но только в той мере, в которой такое исключение, изменение или добавление требуется в результате изменения технических, качественных или эксплуатационных характеристик объекта закупок;

iii) в третьем, четвертом и пятом подпунктах воспроизведены, соответственно, положения третьего, четвертого и пятого предложений пункта 4 закона 1994 года.

Торги с ограниченным участием (статья 47 закона 1994 года; статьи 34 и 45 закона 2011 года)

51. Положения пунктов 1 и 2 данной статьи нашли отражение, соответственно, в пунктах 1 и 5 статьи 34 Типового закона 2011 года (Привлечение представлений при торгах с ограниченным участием). В положения пункта 2 закона 1994 года внесены существенные изменения, касающиеся содержания уведомления о процедурах торгов с ограниченным участием и места его опубликования. В пункте 5 статьи 34 Типового закона 2011 года предусмотрено требование о заблаговременной публикации уведомления о закупках до начала прямого привлечения представлений и перечислены минимальные сведения, подлежащие включению в уведомление (о последствиях публикации уведомления и ответа на него подробнее сказано в комментарии к статье 34 [\[**гиперссылка**\]](#)). В отличие от Типового закона

1994 года, требовавшего, чтобы официальное издание, в котором должно быть опубликовано уведомление, было указано в тексте самого закона, Типовой закон 2011 года предусматривает, что место публикации уведомления должно быть указано в подзаконных актах о закупках.

52. Положения пункта 3 закона 1994 года были отражены в статье 45 закона 2011 года с уточнением, что к процедурам торгов с ограниченным участием применяются положения главы III Типового закона, за исключением положений, касающихся процедур привлечения тендерных заявок, содержания приглашения к участию в торгах и предоставления тендерной документации при открытых торгах (исключенные положения либо неактуальны, либо слишком обременительны в контексте прямого привлечения представлений, являющегося неотъемлемой чертой данного метода закупок).

Запрос предложений (статья 48)

53. Как уже упоминалось в пункте ... выше, Типовой закон 2011 года предусматривает три вида процедур запроса предложений: запрос предложений без проведения переговоров, запрос предложений с проведением диалога и запрос предложений с проведением последовательных переговоров. Статьи 48 и 43 Типового закона 1994 года (по поводу второй статьи см. пункты 41-44 выше) были вместе отражены в статье 49 Типового закона 2011 года (Запрос предложений с проведением диалога).

54. Требование пункта 1 данной статьи в редакции 1994 года, о том что запросы предложений должны направляться такому числу поставщиков или подрядчиков, которое будет сочтено практически целесообразным, однако, по возможности, не менее чем трем, было заменено требованием о том, чтобы уведомление направлялось: каждому поставщику или подрядчику, ответившему на открытое приглашение; в случае проведения предквалификационного отбора – каждому поставщику или подрядчику, который прошел предквалификационный отбор; в случае проведения предварительного отбора – каждому поставщику или подрядчику, который прошел предварительный отбор; и в случае прямого привлечения представлений – каждому поставщику или подрядчику, который был отобран закупающей организацией. Во избежание сомнений следует уточнить, что данный этап закупок может быть первым лишь в случае прямого привлечения представлений, во всех остальных случаях запрос предложений направляется лишь после завершения другого этапа (например, открытого привлечения представлений согласно пункту 1 статьи 35 Типового закона 2011 года, предквалификационного или предварительного отбора).

55. Требование о направлении запросов, по возможности, не менее чем трем поставщикам или подрядчикам было сохранено в Типовом законе 2011 года в контексте положений, касающихся минимального и максимального числа поставщиков или подрядчиков, которые должны быть приглашены к участию в диалоге (см. пункты 5(g) и 7 статьи 49 Типового закона 2011 года [**гиперссылка**]).

56. Положения пункта 2, касающиеся публикации уведомления с целью вызвать заинтересованность в представлении предложений, не предусмотрены в Типовом законе 2011 года применительно ни к одной из процедур запроса

предложений. Положения данного пункта отражены в статье 6 закона 2011 года (Информация о возможных предстоящих закупках), которая призвана поощрять публикацию сведений о предстоящих закупках для облегчения планирования деятельности как закупающей организации, так и поставщиков и подрядчиков, однако не предусматривает никаких юридических последствий публикации соответствующей информации (см. комментарий к статье 6 закона 2011 года [\[**гиперссылка**\]](#)).

57. Первый этап процедуры запроса предложений регулируется статьей 35 Типового закона 2011 года (Привлечение представлений при процедурах запроса предложений), которая предусматривает несколько методов привлечения представлений. Основным методом является публикация приглашения к участию в процедурах запроса предложений: публикация такого приглашения считается привлечением представлений и обязывает закупающую организацию к надлежащему поведению по отношению ко всем поставщикам или подрядчикам, откликнувшимся на приглашение. (Публикацию приглашения не следует путать с публикацией уведомления с целью вызвать заинтересованность, о котором говорится в пункте 2 статьи 48 закона 1994 года).

58. В статье 35 Типового закона 2011 года перечислены также причины, которые могут служить оправданием для отказа от применения основного метода привлечения представлений. По причинам, о которых говорилось в пункте ... выше, основания, предусматривавшиеся законом 1994 года (соображения экономии и эффективности), были заменены тремя более конкретными условиями, сформулированными на основе пунктов 3(а)-3(с) статьи 37 Типового закона 1994 года.

59. Положения Типового закона 2011 года, касающиеся процедур запроса предложений, не содержат никаких особых норм относительно критериев оценки (в отличие от пункта 3 статьи 48 закона 1994 года). Порядок применения критериев оценки при использовании всех методов закупок, включая запрос предложений, регламентирован статьей 11, как пояснено в комментарии к этой статье [\[**гиперссылка**\]](#). Таким образом, упоминания о критериях оценки, содержащиеся во вводной части и пунктах 3(а) и 3(с) статьи 48 в редакции 1994 года, оказались излишними; критерии оценки, предусматривавшиеся подпунктом "b" этой статьи, также не были включены в закон 2011 года по причине их крайне субъективного характера. Как отмечается в пунктах 34-35 выше, некоторые положения статьи 11 закона 2011 года разработаны специально с учетом специфики процедур запроса предложений, связанной, в частности, с необходимостью принимать во внимание опыт, надежность и профессиональную и управленческую компетентность поставщика или подрядчика и персонала, который будет участвовать в поставке объекта закупок.

60. Перечень минимальных сведений, подлежащих включению в запрос предложений, содержащийся в пункте 4 статьи 48 закона 1994 года, был существенно расширен в соответствующем ему пункте закона 2011 года (см. пункт 5 статьи 49 [\[**гиперссылка**\]](#) и комментарий к нему [\[**гиперссылка**\]](#)).

61. Положения пункта 5 нашли отражение в новой статье 15 закона 2011 года (Разъяснения и изменения тендерной документации), о чем уже было сказано в пунктах 10 и 11 выше.
62. Положения пунктов 6, 7(a) и 7(b) были отражены в пунктах 2 и 3 новой статьи 24 (Конфиденциальность), как уже отмечалось в пунктах 46 и 47 выше.
63. Положения пункта 7(c), требовавшего предоставления всем участвующим в закупках поставщикам и подрядчикам равных возможностей для участия в переговорах, следует рассматривать в контексте изменений, внесенных в положения Типового закона 2011 года (пункт 6 статьи 49), касающиеся оснований для отклонения представленных предложений. В то время как в законе 1994 года по данному поводу ничего не сказано, в пункты 5(g), 6(b) и 7 статьи 49 закона 2011 года добавлено положение о праве закупающей организации ограничивать число поставщиков или подрядчиков, которых она пригласит к участию в диалоге; (см. комментарий к соответствующим положениям статьи 49 [\[**гиперссылка**\]](#)).
64. Положения пунктов 8 и 10 были отражены, соответственно, в пунктах 11 и 13 Типового закона 2011 года. Положение пункта 9(c) статьи 48 закона 1994 года, предусматривавшее, что при оценке предложений могут учитываться только критерии, указанные в запросе предложений, было отражено в пункте 6 статьи 11 закона 2011 года и с соответствующими изменениями распространено на все методы закупок.
65. В законе 2011 года не предусмотрены процедуры, предполагающие рассмотрение цены предложения отдельно от оценки его эффективности и только после завершения технической оценки (см. подпункты "b" и "c" пункта 9 статьи 48 закона 1994 года). ЮНСИТРАЛ сочла нецелесообразным налагать подобные ограничения на закупающую организацию, которая может находиться в разных условиях при использовании метода запроса предложений с проведением диалога. В некоторых случаях для определения оферты, в наибольшей степени отвечающей нуждам закупающей организации, может потребоваться провести одновременную оценку всех значимых факторов.
-