

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
24 May 2011
Russian
Original: English

**Комиссия Организации Объединенных Наций
по праву международной торговли****Сорок четвертая сессия**

Вена, 27 июня – 8 июля 2011 года

**Пересмотренное Руководство по принятию Типового
закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках****Записка Секретариата**

1. На своей девятнадцатой сессии (Вена, 1-5 ноября 2010 года) Рабочая группа завершила работу по пересмотру Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг 1994 года ("Типовой закон")¹. На своей двадцатой сессии (Нью-Йорк, 14-18 марта 2011 года) она приступила к рассмотрению предложений относительно пересмотренного Руководства по принятию. Рабочая группа выразила намерение представить Комиссии рабочий проект пересмотренного Руководства, подготовленный по результатам работы ее двадцатой сессии, с тем чтобы содействовать ей в рассмотрении проекта пересмотренного Типового закона на ее сорок четвертой сессии в 2011 году (A/CN.9/713, пункт 138).

2. На двадцатой сессии Рабочей группе был представлен рабочий проект комментариев к некоторым разделам части I (Общие замечания) Руководства и к положениям Типового закона о методах закупок, содержащимся в главах IV и V (и соответствующих разделах главы II), а также об оспаривании и апелляции, содержащимся в главе VIII (A/CN.9/WG.I/WP.77 и добавления 1-9). Рабочая группа рассмотрела значительную часть изложенного в этих документах текста, но отложила рассмотрение некоторых положений, включенных в документы A/CN.9/WG.I/WP.77/Add.1 и

¹ Текст Типового закона см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 17* и исправление (A/49/17 и Согг.1), приложение I (также опубликован в Ежегоднике Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, том XXV: 1994 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.V.20), часть третья, приложение I. Типовой закон размещен в электронной форме на веб-сайте ЮНСИТРАЛ (<http://www.uncitral.org/pdf/english/texts/procurem/ml-procure/ml-procure.pdf>).



A/CN.9/WG.I/WP.77/Add.2. Выводы Рабочей группы изложены в докладе о работе этой сессии (A/CN.9/718).

3. В добавлениях (1-9) к настоящей записке содержится рабочий проект комментариев к остальным положениям Типового закона (главы I, III, VI и VII и остальные положения главы II). Таким образом, вместе с текстом документа A/CN.9/WG.I/WP.77 и добавлений 1-9 они составляют рабочий проект комментариев ко всем положениям пересмотренного Типового закона.

4. Рабочий проект был подготовлен в соответствии со следующими руководящими указаниями Рабочей группы: а) подготовить первоначальный проект общей вступительной части пересмотренного Руководства, к которой в конечном счете будут обращаться законодатели при рассмотрении вопроса о целесообразности принятия пересмотренного Типового закона в их странах; б) при подготовке этой общей части отметить изменения, внесенные в Типовой закон, и основания для таких изменений; в) выпускать проект текста пересмотренного Руководства по той или иной группе статей или главе примерно или в одно и то же время в целях содействия проведению обсуждений по форме и структуре пересмотренного Руководства; г) обеспечить удобство использования текста и ясность его изложения для тех парламентариев, которые не являются экспертами по вопросам закупок; д) с осторожностью рассматривать вопросы политического характера, затрагивающие различные интересы, в частности об оптимальном соотношении цены и качества; и е) минимизировать количество возможных повторений в общей части пересмотренного Руководства и постатейных комментариях; в том случае, если повторений избежать невозможно, необходимо согласовать их между собой. Было решено, что следует со всей аккуратностью расставить надлежащие акценты между этими двумя разделами (A/CN.9/713, пункт 140). На двадцатой сессии Рабочей группы Секретариату были представлены дополнительные руководящие указания (см., в частности, A/CN.9/718, пункты 17-19).

5. Руководство было разделено на две части при том понимании, что: i) цель общей части Руководства заключается в разъяснении основных политических соображений, связанных с принятием внутреннего законодательства в области публичных закупок, и рекомендаций Рабочей группы, с тем чтобы поместить постатейные комментарии, которые следуют за общей частью Руководства, в надлежащий контекст; тогда как ii) основная цель постатейных комментариев к Руководству состоит в предоставлении руководящих указаний не только законодателям в отношении включения положений пересмотренного Типового закона во внутреннее законодательство, но и регулирующим органам и закупающим организациям в отношении осуществления положений пересмотренного Типового закона.

6. Руководящие указания к положениям, регулирующим методы и способы закупок, представлены в разбивке по методу и способу закупок. Это обусловлено тем, что соответствующие положения могут встречаться в различных разделах Типового закона. В руководящих указаниях сводятся воедино соответствующие положения глав II и IV-VII. Тем самым порядок изложения руководящих указаний отличается от постатейного комментария, который сопровождал текст 1994 года, и представлен также в комментарии к другим положениям пересмотренного Типового закона. Такой новый подход

был применен как для удобства читателей, так и для того, чтобы законодатели и другие лица, ответственные за разработку политики, могли рассматривать вопрос о том, как принимать эти положения, чтобы они отвечали местным условиям (с учетом и условий использования каждого метода, и соответствующих процедур).

7. Рабочий проект представлен Комиссии, чтобы содействовать ей в рассмотрении проекта пересмотренного Типового закона. От Комиссии не ожидается, что она представит подробные замечания непосредственно по рабочему проекту Руководства. Кроме того, в окончательный вариант Руководства, возможно, необходимо будет включить дополнительные разделы и части. Планируется, в частности, в целях оказания помощи специалистам-практикам дополнить Руководство материалами практического характера, такими, как глоссарий терминов, используемых в Типовом законе (с указанием, где это возможно, равнозначных альтернативных вариантов, используемых в настоящее время), информация о соответствующих сроках и схемы. На своей двадцатой сессии Рабочая группа также пришла к выводу, что в Руководство, возможно, необходимо будет включить новый раздел, в котором будут представлены изменения, внесенные в Типовой закон 1994 года, с тем чтобы содействовать пользователям этого текста в обновлении их законодательства (A/CN.9/718, пункт 50).

8. Для удобства пользования в приведенной ниже таблице указано местоположение всех текущих предложений относительно Руководства и их соотношение с положениями Типового закона.

Предложения относительно Руководства	Документ	Ссылка на рассмотрение в Рабочей группе
ЧАСТЬ I. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ	A/CN.9/WG.I/WP.77/ Add.1-3	A/CN.9/718, пункты 21-27 и 116-136
	A/CN.9/731/Add.6, часть A, и Add.8, часть A	-----
ЧАСТЬ II. ПОСТАТЕЙНЫЙ КОММЕНТАРИЙ		
Преамбула	A/CN.9/731/Add.1	
Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ		
Статьи 1-7	A/CN.9/731/Add.1	-----
Статьи 7 (продолжение) - 15	A/CN.9/731/Add.2	-----
Статьи 16-22	A/CN.9/731/Add.3	-----
Статьи 23-25	A/CN.9/731/Add.4	-----

Предложения относительно Руководства	Документ	Ссылка на рассмотрение в Рабочей группе
Глава II. МЕТОДЫ ЗАКУПОК И УСЛОВИЯ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ. ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ И УВЕДОМЛЕНИЯ О ЗАКУПКАХ		
Статьи 26-27 (в отношении статей 28-34 см. ниже руководящие указания по альтернативным методам и способам закупок)	A/CN.9/731/Add.4	-----
Глава III. ОТКРЫТЫЕ ТОРГИ		
Статьи 35-43	A/CN.9/731/Add.5	-----
РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ ПО АЛЬТЕРНАТИВНЫМ МЕТОДАМ И СПОСОБАМ ЗАКУПОК (соответствующие положения глав II, IV-VII)		
Торги с ограниченным участием (глава II, статьи 28(1) и 33 (1), (5) и (6), и глава IV, статья 44)	A/CN.9/WG.I/WP.77/Add.5, часть А	A/CN.9/718, пункты 50-58
Запрос котировок (глава II, статьи 28 (2) и 33 (2), и глава IV, статья 45)	A/CN.9/WG.I/WP.77/Add.5, часть В	A/CN.9/718, пункты 59-62
Запрос предложений без проведения переговоров (глава II, статьи 28 (3) и 34, и глава IV, статья 46)	A/CN.9/WG.I/WP.77/Add.6, часть А	A/CN.9/718, пункты 63-77
Двухэтапные торги (глава II, статьи 29 (1) и 32, и глава V, статья 47)	A/CN.9/WG.I/WP.77/Add.7	A/CN.9/718, пункты 82-96
Запрос предложений с проведением диалога (глава II, статьи 29 (2) и 34, и глава V, статья 48)	A/CN.9/WG.I/WP.77/Add.8	A/CN.9/718, пункты 97-102
Запрос предложений с проведением последовательных переговоров (глава II, статьи 29 (3) и 34, и глава V, статья 49)	A/CN.9/WG.I/WP.77/Add.6, часть В	A/CN.9/718, пункты 78-81

Предложения относительно Руководства	Документ	Ссылка на рассмотрение в Рабочей группе
Конкурентные переговоры (глава II, статьи 29 (4) и 33 (3), (5) и (6), и глава V, статья 50)	A/CN.9/WGI/WP.77/Add.9, часть А	A/CN.9/718, пункты 103-106
Закупки из одного источника (глава II, статьи 29 (5) и 33 (4), (5) и (6), и глава V, статья 51)	A/CN.9/WGI/WP.77/Add.9, часть В	A/CN.9/718, пункты 107-115
Электронные реверсивные аукционы (глава II, статьи 30 и 32, и глава VI (статьи 52-56))	A/CN.9/731/Add.6 и 7	-----
Процедуры рамочного соглашения (глава II, статья 31, и глава VII (статьи 57-62))	A/CN.9/731/Add.8 и 9	-----
ГЛАВА VIII. ОСПАРИВАНИЕ И АПЕЛЛЯЦИЯ		
Статьи 63-69	A/CN.9/WGI/WP.77/Add.4	A/CN.9/718, пункты 28-49