

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
21 April 2011
Russian
Original: English/Russian

**Комиссия Организации Объединенных Наций
по праву международной торговли**
Сорок четвертая сессия
Вена, 27 июня – 8 июля 2011 года

**Окончательная доработка и принятие Типового закона
ЮНСИТРАЛ о публичных закупках**

**Подборка замечаний правительств и международных
организаций относительно проекта Типового закона
о публичных закупках**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-2	2
II. Замечания, полученные от правительств и международных организаций . . .		2
A. Замечания, полученные от правительств		2
Украина		2
Соединенные Штаты Америки		4



I. Введение

1. В соответствии с заведенной в ЮНСИТРАЛ практикой в рамках подготовки к сорок четвертой сессии Комиссии (Вена, 27 июня – 8 июля 2011 года) всем правительствам и заинтересованным международным организациям был разослан текст проекта типового закона о публичных закупках, содержащийся в документе A/CN.9/729 с добавлениями, подготовленный по итогам девятнадцатой сессии Рабочей группы I (Закупки) ЮНСИТРАЛ (Вена, 1-5 ноября 2010 года), для представления замечаний.

2. Поступившие замечания по проекту текста воспроизведены в настоящем документе в том виде, в каком они были получены Секретариатом. Замечания, полученные Секретариатом после выпуска настоящего документа, будут опубликованы в виде добавлений к нему в порядке их получения Секретариатом.

II. Замечания, полученные от правительств и международных организаций

A. Замечания, полученные от правительств

Украина

[Подлинный текст на русском языке]

[Дата: 19 апреля 2011 года]

Статья 11. Правила, касающиеся критериев и процедур оценки

В соответствии с подпунктами (b) и (c) пункта 2 критерии оценки могут включать экологические характеристики объекта закупки, опыт, надежность и профессиональную и управленческую компетентность участника и персонала. Пунктом 4 этой статьи определено, что критерии оценки также могут включать любые критерии, которые необходимы в соответствии с положениями законодательства данного государства. В то же время предлагаем установить процентное соотношение между ценовыми и неценовыми критериями.

Статья 15. Разъяснения и изменения тендерной документации

Пунктом 1 этой статьи предусмотрено, что заказчик отвечает на запрос участника относительно разъяснения в "разумные сроки" до окончания срока направления представлений. Кроме того, пунктом 2 этой статьи определено, что заказчик в любой время до окончания срока направления представлений может внести изменения в тендерную документацию. Предлагаем определить минимальный срок до начала торгов, на протяжении которого заказчик может вносить изменения в тендерную документацию, поскольку неопределенность этого срока может привести к значительным осложнениям в работе заказчика и стать поводом для немотивированного оспаривания его дальнейших действий, что в свою очередь может неоправданно затянуть проведение процедуры закупки.

Считаем, что четкое определение конкретного срока обязательства заказчика информировать поставщика о любых своих решений в привязке к дате проведения торгов значительно уменьшит основания для дальнейшего опротестования действий и решений заказчика. Предлагаем также заменить слова "разумные сроки" на более четкие сроки.

Статья 19. Отклонение представлений с аномально заниженной ценой

Этой статьей предусмотрено положение о том, что заказчик может отклонить тендерное представление, если считает, что участником в тендерном представлении предложена "анормально заниженная цена". В то же время предлагаем в тексте статьи также определить понятие "анормально высокой цены" и ввести положение о возможности отклонения заказчиком тендерного представления в случае, когда заказчик считает, что предложенная участником цена является аномально высокой.

Статья 20. Отказ от участия в процедурах закупки на основе подкупа со стороны участника, несправедливого конкурентного преимущества или коллизии интересов

Считаем необходимым получить уточнение, что имеется в виду под понятием "несправедливое конкурентное преимущество".

Статья 21. Акцепт тендерного предложения и вступление договора о закупках в силу

Пунктом 5 этой статьи предусмотрена возможность заключения соглашения о закупках в устной форме. Следует заметить, что в национальном законодательстве установлена обязательная письменная форма для договора о закупках. С целью предотвращения возможных злоупотреблений и неконтролируемых изменений во время исполнения договора о закупках предлагаем исключить положения о возможности заключения договора о закупках в устной форме.

Пунктом 1 этой статьи предусматривается применение десяти тендерных процедур. Необходимо отметить, что этот перечень только частично согласуется с процедурами, определенными украинским законодательством. В национальном законодательстве отсутствуют такие процедуры закупки, как торги с ограниченным участием, запрос представлений без последующего проведения переговоров, запрос представлений с проведением диалога, запрос представлений с последующим проведением переговоров, конкурентных переговоров и электронного реверсивного аукциона.

Статья 42. Рассмотрение и оценка тендерных заявок

В соответствии с подпунктом (b) пункта 2 этой статьи заказчик может рассматривать тендерную заявку как такую, которая отвечает формальным требованиям, даже если в ней присутствуют незначительные отклонения, которые не являются значительными или не являются значительным отклонением от характеристик, условий и других требований, определенных в тендерной документации.

С целью согласования с национальными нормами, считаем необходимым четко обозначить, что имеется в виду под незначительными отклонениями, и привести примеры, как это условие применяется на практике, поскольку установление такого условия может привести к необъективному рассмотрению тендерных заявок и возникновению противоречий относительно того, отвечает или нет заявка требованиям к тендерной документации.

Соединенные Штаты Америки

[Подлинный текст на английском языке]

[Дата: 15 апреля 2011 года]

Статья 17 (2). Для обеспечения большей гибкости на случай изменения внутренних процедур рекомендуем указать название издания не в самом типовом законе, а в подзаконных актах. Соответствующее предложение можно было бы переформулировать следующим образом:

2) Если закупающая организация проводит предквалификационные процедуры, она обеспечивает публикацию приглашения к предквалификационному отбору в издании, указанном в подзаконных актах о закупках.

Статья 20 (бис). В связи со сноской 4, содержащейся в документе WP.77/Add.6, предлагаем добавить в текст общее положение аналогичного содержания, которое можно было бы оформить в виде новой статьи 20 (бис). Текст такой новой статьи можно было бы сформулировать следующим образом:

Закупающая организация может обратиться к любому поставщику или подрядчику с просьбой уточнить, в зависимости от обстоятельств, его квалификационные данные или предложение, с тем чтобы помочь ей при анализе соответствующих данных или оценке соответствующего предложения, в зависимости от обстоятельств. Такое уточнение не может влиять на существо соответствующих данных или предложения. Закупающая организация незамедлительно сообщает поставщику или подрядчику о принятии уточнения.

В тексте Руководства, относящемся к статье 20 (бис), будет дана отсылка к статье 42 (1), в которой более подробно рассматриваются соответствующие вопросы применительно к тендерным заявкам.

Статья 23 (3) (b). Рекомендуем указать предельную сумму не в самом типовом законе, а в подзаконных актах для обеспечения большей гибкости с учетом инфляции, колебаний валютного курса и других факторов. Соответствующее предложение можно было бы переформулировать следующим образом:

b) когда договорная цена составляет менее предельной суммы, установленной в подзаконных актах о закупках, или

Статья 22 (2). Рекомендуем указать предельную сумму не в самом типовом законе, а в подзаконных актах для обеспечения большей гибкости с учетом

инфляции, колебаний валютного курса и других факторов. Соответствующее предложение можно было бы переформулировать следующим образом:

2) Пункт 1 не применяется к решениям о заключении договора, если цена договора составляет менее предельной суммы, установленной в подзаконных актах о закупках.

Статья 33 (5). Для обеспечения большей гибкости на случай изменения внутренних процедур рекомендуем указать название издания не в самом типовом законе, а в подзаконных актах. Соответствующее предложение можно было бы переформулировать следующим образом:

5) До начала прямого привлечения представлений в соответствии с положениями пунктов 1, 3 и 4 настоящей статьи закупающая организация обеспечивает опубликование уведомления о закупках в издании, указанном в подзаконных актах о закупках.

Статья 33 (6). В данное положение следует также включить ссылку на статью 29 (4) (а), в которой также говорится о случаях срочной необходимости.
