



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 April 2010
Russian
Original: English

Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли

Сорок третья сессия

Нью-Йорк, 21 июня – 9 июля 2010 года

Текущая деятельность международных организаций в области согласования и унификации права международной торговли

Записка Секретариата*

Содержание

	Пункты	Стр.
III. Согласование и унификация права международной торговли (<i>продолжение</i>)	1-45	2
G. Торговый арбитраж и согласительная процедура	1-26	2
H. Закупки	27-45	10

* Задержка в представлении настоящего документа обусловлена необходимостью завершения консультаций.



III. Согласование и унификация права международной торговли

G. Торговый арбитраж и согласительная процедура

Американская арбитражная ассоциация¹

1. Американская арбитражная ассоциация (AAA) рассматривает дела и оказывает административные услуги в Соединенных Штатах и за границей через свой Международный центр по урегулированию споров (МЦУС), в том числе оказывает помощь в назначении посредников и арбитров. Кроме того, она оказывает услуги по созданию и разработке альтернативных систем урегулирования споров для корпораций, профсоюзов, правительственных учреждений, юридических фирм и судов. AAA проводит также учебные курсы, осуществляет подготовку кадров и издает публикации с целью более глубокого понимания альтернативных методов урегулирования споров.

2. AAA объявила, что с 1 октября 2009 года действует пересмотренный арбитражный регламент и порядок оказания посреднических услуг в строительной промышленности². В мае 2009 года были внесены изменения в дополнительные процедуры арбитражного рассмотрения нарушений антидопинговых правил для обеспечения большей последовательности и более широкого применения этих процессуальных рамок при рассмотрении подобных дел³. В апреле 2009 года AAA разработала факультативный арбитражный регламент, предназначенный для урегулирования коммерческих и потребительских споров, а также споров между наемными работниками и работодателями. Факультативный арбитражный регламент AAA предоставляет сторонам возможность урегулировать дела с использованием процедур арбитражного производства и проведением неофициальных слушаний по существу спора, но без вынесения окончательного обязательного решения. В феврале 2008 года вступили в силу новые правила и процедуры, предназначенные для оказания помощи при урегулировании споров в области страхования⁴.

Американская ассоциация адвокатов⁵

3. Американская ассоциация адвокатов проводит инициативное мероприятие под названием "Верховенство права", которое является публичным проектом, призванным содействовать обеспечению верховенства права во всем мире. Цель этого проекта заключается, в частности, в повышении компетентности и квалификации юристов-практиков путем предоставления технической помощи. Проект включает обстоятельную

¹ <http://www.adr.org>.

² <http://www.adr.org/sp.asp?id=36626>.

³ <http://www.adr.org/sp.asp?id=36206>.

⁴ <http://www.adr.org/sp.asp?id=33856>.

⁵ <http://www.abanet.org>.

юридическую подготовку в области альтернативных методов урегулирования споров и посредничества⁶.

Азиатско-африканская консультативно-правовая организация⁷

4. На сессии в Дохе в 1978 году Азиатско-африканская консультативно-правовая организация (ААКПО) решила создать региональные центры торгового арбитража, действующие под эгидой различных регионов Азии и Африки, с тем чтобы свести к минимуму передачу арбитражных дел в арбитражные учреждения, находящиеся за пределами Афро-азиатского региона. ААКПО преследует следующие цели: а) содействие международному торговому арбитражу в регионах Азии и Африки; б) координация и содействие деятельности существующих арбитражных учреждений, особенно находящихся в данных двух регионах; в) оказание помощи в проведении специальных арбитражных разбирательств, особенно тех из них, которые ведутся в соответствии с арбитражным регламентом ЮНСИТРАЛ; д) оказание содействия в обеспечении исполнения арбитражных решений; и е) проведение, в необходимых случаях, арбитражного разбирательства под эгидой двух центров⁸.

5. Доклад о создании этих центров был представлен на сорок восьмой ежегодной сессии ААКПО в августе 2009 года⁹.

Азиатско-тихоокеанская региональная группа по арбитражу¹⁰

6. Азиатско-тихоокеанская региональная группа по арбитражу (АПРАГ) является региональной федерацией арбитражных ассоциаций, цель которой заключается в улучшении стандартов международного арбитража и расширении знаний о нем и направлении представлений от имени региона в национальные и международные организации. В марте 2009 года в члены АПРАГ была принята Ассоциация по арбитражу китайской провинции Тайбэй. В марте 2009 года Пекинская комиссия по арбитражу (ПКА) ввела в действие новый регламент совета по урегулированию споров в строительстве¹¹. В мае 2009 года Китайская международная экономическая торговая арбитражная комиссия (СИЕТАС) ввела в действие свой арбитражный регламент в режиме онлайн.

Ассоциация адвокатов штата Нью-Йорк¹²

7. В составе Ассоциации адвокатов штата Нью-Йорк (ААНЙ) действует секция по урегулированию споров, в рамках которой обсуждаются вопросы совершенствования этих процессов и улучшения понимания альтернативных методов урегулирования споров в целях повышения квалификации

⁶ http://www.abanet.org/rol/programs/resource_legal_profession_reform.html.

⁷ <http://www.aalco.int>.

⁸ <http://www.aalco.int/Regional%20Arbitration%20Centre.htm>.

⁹ Доклад региональных арбитражных центров ААКПО был принят в качестве резолюции (RES/48/ORG 3), см. <http://www.aalco.int/Report%202009/Summary%20Report-09-final.pdf>.

¹⁰ <http://www.aprag.org>.

¹¹ <http://www.aprag.org/downloads/Newsletter/APRAG%20Newsletter%20200906.pdf>.

¹² <http://www.nysba.org>.

специалистов-практиков и расширения осведомленности о наличии решений, выбираемых по усмотрению сторон¹³. В апреле 2009 года Исполнительный комитет ААНЙ и Палата делегатов единогласно одобрили доклад Арбитражного комитета секции по урегулированию споров, посвященный поиску арбитражных решений по урегулированию внутренних торговых споров. Этот доклад призван служить руководством для арбитров в поисках эффективного урегулирования внутренних торговых споров при небольших издержках и соблюдении принципа справедливости¹⁴. В ноябре 2009 года ААНЙ проведет сессию, посвященную арбитражу и посредничеству в делах, связанных с ценными бумагами, в ходе которой будет представлен подробный обзор основных проблем, стоящих перед адвокатами при арбитражном разбирательстве дел по ценным бумагам, и состоится обстоятельный обмен рекомендациями относительно наиболее эффективных способов проведения слушаний¹⁵.

Организация по электросвязи Содружества Наций¹⁶

8. Основная задача Центра APC Организации по электросвязи Содружества Наций (ОЭС) заключается в урегулировании споров в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Он поддерживает партнерские отношения с Высшим институтом арбитров, Центром эффективного разрешения споров и Группой APC. Центр APC ОЭС и компания "Claims Room.com Ltd." совместно используют платформу по урегулированию споров в режиме онлайн¹⁷. Учитывая необходимость создания потенциала в развивающихся странах и в самом промышленном секторе, Центр APC ОЭС организует соответствующие программы подготовки кадров.

Европейская ассоциация адвокатов компаний¹⁸

9. Европейская ассоциация адвокатов компаний (ЕААК) представляет собой рабочую группу по посредничеству в целях контроля: 1) осуществления директивы ЕС 2008/52/ЕС о трансграничном посредничестве в гражданских и торговых делах; и 2) правовой ситуации в странах – членах ассоциаций в области посредничества в гражданских и торговых делах, включая подготовку национального законодательства о посредничестве и/или посредниках¹⁹.

Международная торговая палата²⁰

10. Арбитражная комиссия при Международной торговой палате (МТП) учредила шесть целевых групп, занимающихся такими вопросами, как мировое

¹³ http://www.nysba.org/AM/Template.cfm?Section=Dispute_Resolution_Home&Template=/CustomSource/SectionHome.cfm&Sec=DRS.

¹⁴ <http://www.nysba.org/AM/Template.cfm?Section=Home&TEMPLATE=/CM/ContentDisplay.cfm&CONTENTID=%2028055>.

¹⁵ <http://www.nysba.org/AM/Template.cfm?Section=Events1&Template=/Conference/ConferenceDescByRegClass.cfm&ConferenceID=3726>.

¹⁶ <http://www.cto.int>.

¹⁷ <http://www.ctomediation.com>.

¹⁸ <http://www.ecla.org>.

¹⁹ <http://www.ecla.org/documents/March.2009.pdf>.

²⁰ <http://www.iccwbo.org>.

посредничество и урегулирование *ex aequo et bono* (по справедливости), руководящие принципы, касающиеся процедур проведения экспертизы МТП, доверительная собственность и арбитраж, национальные правила процедуры признания и приведения в исполнение зарубежных арбитражных решений в соответствии с Нью-йоркской конвенцией 1958 года, электронные документы в арбитраже и Арбитражное производство по делам с участием государств или государственных образований.

11. Информация, собранная в результате исследований рабочей группы по мировому посредничеству и урегулированию *ex aequo et bono* (по справедливости)²¹, послужила основой для проекта доклада по мировому посредничеству и урегулированию *ex equo et bono* (по справедливости), который был представлен на обсуждение членов Комиссии в апреле 2008 года. Рабочая группа пересмотрит доклад с учетом всех замечаний, представленных членами Комиссии в ходе этого обсуждения.

12. Рабочая группа по руководящим принципам, касающимся процедур проведения экспертизы, в настоящее время занимается подготовкой пояснительных примечаний, которые предназначены для экспертов и охватывают следующие вопросы: участие экспертов в арбитраже МТП; участие экспертов в соответствии с правилами проведения экспертизы МТП в качестве лиц, устанавливающих и оценивающих факты; и участие нейтральных экспертов в качестве посредников согласно правилам АРС МТП и Совета по урегулированию споров²².

13. По случаю пятидесятой годовщины Конвенции Организации Объединенных Наций о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-йоркская конвенция) в сентябре 2009 года²³ МТП опубликовала справочник национальных процессуальных норм по приведению в исполнение арбитражных решений. Этот доклад является результатом работы целевой группы МТП по национальным правилам процедуры признания и приведения в исполнение иностранных арбитражных решений согласно Нью-йоркской конвенции, которая была создана по случаю пятидесятой годовщины Нью-йоркской конвенции в 2008 году²⁴. Целевая группа по арбитражному производству по делам с участием государств или государственных образований была создана в марте 2009 года и ей было поручено изучать и выявлять основные и отличительные особенности арбитражных разбирательств по делам с участием государств или государственных образований и определять наличие особых процедурных соображений, которые должны применяться к таким процедурам, включая споры по инвестиционным вопросам в соответствии с двусторонними и

²¹ С более подробной информацией можно ознакомиться по адресу: <http://www.iccwbo.org/policy/arbitration/id6566/index.html>. См. также A/CN.9/657, пункт 31.

²² С информацией о работе целевой группы по разработке руководящих принципов, касающихся процедур проведения экспертизы МТП, можно ознакомиться по адресу: <http://www.iccwbo.org/policy/arbitration/id1785/index.html>.

²³ С информацией о докладе можно ознакомиться по адресу: <http://www.iccwbo.org/index.html?id=32917>.

²⁴ С информацией о целевой группе по национальным правилам процедуры признания и приведения в исполнение иностранных арбитражных решений можно ознакомиться по адресу: <http://www.iccwbo.org/policy/arbitration/id15588/index.html>.

многосторонними договорами или внутренним законодательством об инвестициях²⁵. В то же время ей было поручено следить за арбитражными процедурами МТП и практикой Международного арбитражного суда и определять необходимость каких-либо конкретных требований в отношении арбитражных разбирательств МТП по делам с участием государств или государственных образований. В конкретном плане целевая группа должна определять, может ли или должно ли участие государства или государственного образования влиять, и каким образом, на ведение арбитражного производства, и роль учреждения, осуществляющего производство. Наконец, она должна представлять любые предложения об укреплении роли Международного арбитражного суда МТП в урегулировании споров с участием государств или государственных образований, включая споры по вопросам инвестиций в соответствии с двусторонними или многосторонними договорами или внутренним законодательством об инвестициях.

14. Целевая группа по использованию электронной документации в арбитраже была создана в августе 2008 года и ей было поручено изучать и выявлять основные особенности и последствия раскрытия содержания электронной документации в международном арбитраже и подготовить доклад, возможно в форме примечаний или рекомендаций, об использовании электронной документации в международном арбитраже²⁶.

15. Целевой группе по доверительной собственности и арбитражу поручено изучать и выявлять конкретные вопросы, касающиеся доверительной собственности и арбитража, и в случае необходимости подготовить доклад по этому вопросу, а также изучить возможность внесения предложения о включении проекта типового положения МТП об арбитраже в акт учреждения доверительной собственности и в случае необходимости разработать такое положение и подготовить соответствующее пояснительное примечание. Проект документа, подготовленный целевой группой, был одобрен членами Комиссии с учетом его переработки комитетом малого состава, которому будет поручено учесть различные замечания членов Комиссии и национальных комитетов.

Международная финансовая корпорация²⁷

16. Международная финансовая корпорация (МФК), являющаяся подразделением частного сектора Группы Всемирного банка, оказывает через консультативные службы МФК на Ближнем Востоке и в Северной Африке (БВСА) техническую помощь и консультативные услуги, нацеленные на развитие частного сектора. В рамках своих мероприятий МФК содействует использованию альтернативных методов разрешения споров (АРС), позволяющих избегать дорогостоящего и длительного судебного производства и способствующих расширению доступа к правосудию. В 2005 году МФК

²⁵ С информацией о целевой группе по арбитражному производству по делам с участием государств или государственных образований можно ознакомиться по адресу: <http://www.iccwbo.org/policy/arbitration/id8222/index.html>.

²⁶ С информацией о целевой группе по доверительной собственности и арбитражу можно ознакомиться по адресу: <http://www.iccwbo.org/policy/arbitration/id8222/index.html>.

²⁷ <http://www.ifc.org>.

приступила к осуществлению проекта АРС, в рамках которого в Карачи, Пакистан, был создан центр урегулирования споров. В настоящее время МФК проводит работу по расширению практики использования АРС в Пакистане. ЮНСИТРАЛ и МФК изучают возможности будущего сотрудничества в этой области.

Международная ассоциация юристов²⁸

17. Комитет по арбитражу 15 июня 2009 года представил Европейской комиссии документ с замечаниями по ключевым аспектам доклада Комиссии и сопровождающего его Зеленого документа, касающийся возможных изменений действия Правила № 44/2001 Совета (ЕК) о юрисдикции и признании и приведении в исполнение судебных решений по гражданским и торговым делам (Правило). В документе рассматриваются аспекты доклада и Зеленого документа, касающиеся взаимосвязей между Правилом и арбитражем, и, в частности, предложение об изъятии из Правила положения об исключении арбитража²⁹.

Международный совет по торговому арбитражу³⁰

18. Международный совет по торговому арбитражу (МСТА) является всемирной организацией, занимающейся поощрением использования и совершенствованием арбитража, согласительных процедур и других форм урегулирования международных торговых споров. К сфере его деятельности относится созыв международных конгрессов и конференций по арбитражу, спонсирование авторитетных изданий по вопросам урегулирования споров и содействие согласованию арбитражных и согласительных регламентов, законов, процедур и стандартов.

19. МСТА издает ежегодник, в котором содержится актуальная информация о происшедших за год событиях в области арбитража, включая организационные и специальные арбитражные решения, судебные решения по вопросам арбитража, принятые в разных странах мира, судебные решения по основным многосторонним конвенциям об арбитраже, комментарии к судебным решениям по Нью-йоркской конвенции, новые сведения об изменениях в арбитражном законодательстве и практике, решения по инвестиционным договорам, а также подборку решений и библиографию самых последних текстов. Он также издает международный справочник по торговому арбитражу, охватывающий арбитражное законодательство и практику более чем 70 стран (последнее дополнение в марте 2009 года)³¹.

Организация экономического сотрудничества и развития³²

20. В 2007 году ОЭСР приняла решение о внесении изменений в Типовую конвенцию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) о налогообложении доходов и капитала, которая является основой для

²⁸ <http://www.ibanet.org>.

²⁹ http://www.ibanet.org/LPD/Dispute_Resolution_Section/Arbitration/Default.aspx.

³⁰ <http://www.arbitration-icca.org>.

³¹ <http://www.arbitration-icca.org/publications.html>.

³² <http://www.oecd.org>.

проведения большинства переговоров между странами по вопросам налогообложения, предусмотрев возможность арбитражного рассмотрения дел о трансграничных спорах о налогообложении, если эти споры остаются неразрешенными в течение двух лет³³.

21. В июле 2008 года Совет ОЭСР одобрил содержание дополнения 2008 года к Типовой конвенции ОЭСР о налогообложении доходов и капитала, в котором предусматривается вышеупомянутая возможность арбитражного рассмотрения дел о трансграничных спорах о налогообложении, если эти споры остаются неразрешенными в течение двух лет³⁴.

Организация по унификации коммерческого права в Африке³⁵

22. В настоящее время Организация по унификации коммерческого права в Африке (ОУКПА) проводит при поддержке ФИАС³⁶ систематический анализ своих восьми единообразных законов с целью их возможного пересмотра, с тем чтобы оценить ход их осуществления и обеспечить их положительные последствия для развития частного сектора в Африканском регионе. Секретариат ЮНСИТРАЛ участвует в анализе единообразного закона ОУКПА об арбитраже³⁷, который основан на Типовом законе ЮНСИТРАЛ о международном торговом арбитраже. В заключительной части этого закона содержится арбитражный регламент общего суда правосудия и арбитража, в котором сформулированы функции суда применительно к арбитражу и другим вопросам юрисдикции.

Постоянная палата третейского суда³⁸

23. В 2008 году Постоянная палата третейского суда (ППТС) получила 34 новые просьбы о назначении компетентного органа или служб в качестве компетентного органа согласно Арбитражному регламенту ЮНСИТРАЛ. ППТС участвовала в организации в мае 2007 года в Гааге симпозиума под девизом "Много сторон – много проблем". По итогам этого симпозиума был подготовлен сводный том под названием "Действия многих сторон в международном арбитражном производстве", в котором представлена подборка статей, посвященных изучению международного арбитражного производства с участием многих сторон как с концептуальной, так и с практической точек зрения³⁹.

³³ <http://www.oecd.org/dataoecd/17/59/38055311.pdf>. См. также A/CN.9/657, пункты 37-38.

³⁴ С текстом дополнения 2008 года к Типовой конвенции ОЭСР о налогообложении можно ознакомиться по адресу: <http://www.oecd.org/dataoecd/20/34/41032078.pdf>.

³⁵ <http://www.ohada.org>.

³⁶ ФИАС – это Консультативная группа по вопросам инвестиционного климата Группы Всемирного банка, см. <http://www.fias.net>.

³⁷ <http://www.ohada.org/actes-uniformes/actes/publish.html>.

³⁸ <http://www.pca-cpa.org>.

³⁹ С годовым докладом ППТС за 2008 год можно ознакомиться по адресу: <http://www.pca-cpa.org/upload/files/03%20Report%201-17.pdf>.

ЮНКТАД⁴⁰

24. ЮНКТАД продолжает осуществление своего проекта под названием "Создание потенциала на основе подготовки кадров по вопросам урегулирования споров в области международной торговли, инвестиций и интеллектуальной собственности"⁴¹. Цель проекта заключается в содействии включению развивающихся стран и стран с переходной экономикой в систему многосторонней торговли за счет создания потенциала для урегулирования споров в области международной торговли, инвестиций и интеллектуальной собственности. Проект предусматривает достижение этих целей путем расширения знаний и повышения уровня необходимой информированности о правовых рамках, регламентирующих урегулирование споров в международных экономических и торговых отношениях таких международных организаций, как Всемирная торговая организация (ВТО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Международная торговая палата (МТП), Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (ИКСИД) Группы Всемирного банка и ЮНСИТРАЛ.

25. В настоящее время организуются практикумы по вопросам создания потенциала в целях подготовки должностных лиц, научных сотрудников, юристов-практиков и предпринимателей из развивающихся стран, включая НРС и страны с переходной экономикой. Проект, начатый в мае 2002 года, успешно осуществляется в сотрудничестве с такими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями, как ВТО, ВОИС, МТП, ИКСИД, ЮНСИТРАЛ, Всемирный банк и Консультационный центр по праву ВТО. Кроме того, осуществляется сотрудничество с национальными и региональными учреждениями, особенно по вопросам организации и проведения практикумов. К числу недавних событий относятся заключение 10 марта 2008 года между ЮНКТАД и городским университетом Гонконга меморандума о договоренности в отношении создания потенциала в области урегулирования международных споров⁴² и проведение 1-4 июня 2008 года в Эр-Рияде практикума по вопросам урегулирования споров⁴³.

Всемирная организация интеллектуальной собственности⁴⁴

26. При Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) работает Центр по арбитражу и посредничеству (Центр), предоставляющий услуги в области арбитража, посредничества и урегулирования споров, касающихся доменных имен. На своем веб-сайте Центр ВОИС размещает различную информацию, включая данные о деятельности ВОИС, примеры дел, публикации о Центре и оказываемых им услугах⁴⁵. Центр провел ряд семинаров и конференций по вопросам урегулирования споров, в том числе

⁴⁰ <http://www.unctad.org>.

⁴¹ См. A/CN.9/657, пункты 37-38. С более подробной информацией можно ознакомиться по адресу: <http://www.unctad.org/Templates/WebFlyer.asp?intItemID=4403&lang=1>.

⁴² <http://www.unctad.org/Templates/Page.asp?intItemID=4492&lang=1>.

⁴³ <http://www.unctad.org/Templates/Meeting.asp?intItemID=2068&lang=1&m=15358&year=2008&month=6>.

⁴⁴ <http://www.wipo.int>.

⁴⁵ <http://www.wipo.int/amc/en>.

практикум по альтернативным методам урегулирования споров, возникающих при проведении совместных исследований и разработок, который состоялся в Бельгии 13 ноября 2009 года, и Конференцию по случаю десятой годовщины принятия Единой политики урегулирования споров в области доменных имен (ЕПУС), которая состоялась 12 октября 2009 года. Цель этой Конференции заключалась в оценке опыта осуществления ЕПУС и извлечении соответствующих уроков для использования полученной информации в рамках других процессов, имеющих отношение к будущей системе доменных имен в более широком контексте интеллектуальной собственности. В декабре 2008 года Центр ВОИС направил Корпорации по присвоению имен и номеров в Интернете (ICANN) предложение об отмене требования о представлении и распространении бумажных копий исковых заявлений, касающихся ЕПУС, которое в настоящее время рассматривается ICANN. Цель этого предложения заключается в отказе в интересах всех сторон от использования бумажных документов и сокращении сроков процедур ЕПУС без ущерба для истцов или ответчиков.

Н. Закупки

1. История вопроса и его связь с деятельностью Рабочей группы ЮНСИТРАЛ

27. Публичные закупки регулируются международными, региональными и национальными документами, находящимися в соответствующей соподчиненности. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг является национальным документом, и его положения прямо подчиняются действию положений любого договора или иного соглашения между принимающим Закон государством и одним или несколькими государствами или международными организациями таким образом, что в случае возникновения любых коллизий между законодательством и обязательствами по этим договорам или соглашениям преимущественную силу имеют последние (статья 3 текста).

28. На международном уровне имеющие обязательную силу положения о публичных закупках закреплены в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (A/Res/58/4). На региональном уровне международные закупки в государствах, являющихся участниками Конвенции ОЭСР о борьбе с подкупом иностранных публичных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих операций (1997 год), могут подпадать под действие этой Конвенции. Принимающие Закон государства-участники могут быть также членами региональных торговых организаций либо других международных или региональных объединений⁴⁶, в рамках

⁴⁶ Такие как АТЭС, КОМЕСА, Европейская комиссия, проект Соглашения о зоне свободной торговли в Северной и Южной Америке (ФТААА), Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА), Организация американских государств (ОАГ) и Соглашение о правительственных закупках (СПЗ) Всемирной торговой организации (ВТО). Сфера действия и содержание Типового закона отличаются от сферы действия и содержания международных правил закупок, предназначенных для содействия трансграничной торговле, как по уровню детализации процедур, так и по основным целям, поскольку международные правила ориентированы на трансграничную торговлю, а не на достижение целей национальной системы закупок (такие как эффективность затрат и борьба

которых действуют документы или соглашения, регулирующие публичные закупки, как прямо, так и посредством положений, запрещающих дискриминацию по отношению к иностранным поставщикам, являющимся членами данного объединения или организации.

29. В этой связи Рабочая группа признала необходимым обеспечить соответствие Типового закона требованиям таких других документов и соглашений, с тем чтобы его могли принять все участвующие в этих документах и соглашениях государства, что к тому же будет способствовать достижению общей цели координации сотрудничества в области закупок, заключающейся в содействии согласованию законодательства и практики в области закупок.

30. Ряд международных и региональных организаций регулярно направляют своих представителей на сессии Рабочей группы и предоставляют Рабочей группе в ходе ее сессий информацию о своей деятельности директивного и законодательного характера, касающуюся закупок в целом и электронных закупок. Кроме того, Секретариат ЮНСИТРАЛ активно участвует в работе многосторонних банков развития (МБР), ОЭСР и ЮНОДК, о которой говорится в настоящей записке, и поддерживает регулярную связь с другими соответствующими организациями. Секретариат ЮНСИТРАЛ также взаимодействует с секретариатом ВТО по различным вопросам, связанным с законодательской деятельностью и оказанием технической помощи.

2. Текущая деятельность международных организаций

Африка

Африканский банк развития

31. В сентябре 2009 года АФБР и Корейская служба публичных закупок (КСПЗ) подписали меморандум о договоренности (МД) с целью активизации сотрудничества в области реформирования системы публичных закупок. КСПЗ является центральной закупочной организацией корейского правительства, которая в 2002 году создала корейскую систему электронных закупок в режиме реального времени (KONEPS). Международное сообщество назвало KONEPS примером передовой практики, в связи с чем КСПЗ стала обмениваться своими знаниями и опытом с другими развивающимися странами. В соответствии с МД два учреждения будут сотрудничать в принятии решений, развитии институциональной структуры и создании потенциала, поддерживать многонациональные и другие специальные инициативы и сети в проведении реформ публичных закупок в Африке, оказывать техническую помощь и проводить технико-экономические обоснования потенциальных проектов, связанных с реформой публичных закупок и, в частности, с электронными закупками, и готовить кадры и обмениваться ими в рамках учебных программ, командирования экспертов и проведения семинаров в регионе.

с коррупцией). Многосторонние банки развития также издали руководящие принципы в области закупок, регулирующие порядок закупок, которые они финансируют.

Общий рынок Восточной и Южной Африки

32. Работа КОМЕСА над проектом по укреплению реформ и потенциала в области закупок (ПУРПЗ) в рамках проекта по реформированию публичных закупок (ПРПЗ)⁴⁷ рассматривалась в предыдущих докладах, представленных Комиссии.

33. КОМЕСА продолжил свою работу по укреплению предусмотренных ПУРПЗ и ПРПЗ реформ в государствах КОМЕСА при поддержке АФБР. Цель этой работы заключается в распространении знаний и информировании о принципах и порядке функционирования национальных и региональных систем публичных закупок, публикации регулирующих закупки национальных законов и правил, соответствующих положениям принятой в рамках ПРПЗ директивы КОМЕСА о закупках, а также издании учебных материалов и тематических исследований на темы закупок.

34. В поддержку данной директивы КОМЕСА в июне 2009 года издал проект правил, регулирующих публичные закупки. Эти правила касаются внедрения публичных закупок в КОМЕСА, финансовых лимитов, льгот и порядка определения происхождения товаров при торговле и закупках в рамках КОМЕСА, порядка закупок, механизмов учета и предъявления претензий, стандартов поведения и этических стандартов, а также реформирования закупок в государствах-членах и оказания поддержки региональным институтам, включая технические комитеты, механизмов урегулирования споров и сотрудничества между государствами-членами.

Азия*Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество*

35. В рассматриваемый период Группа экспертов АТЭС по правительственным закупкам (ГЭПЗ)⁴⁸ продолжила свою работу по стандартам прозрачности АТЭС в области правительственных закупок (стандарты прозрачности), о которых сообщалось ранее, а также работу по осуществлению своих проектов по созданию потенциала, включая продвижение инициатив по МСП, предоставление информации о стандартах прозрачности и поощрение государств-членов обмениваться информацией о своих системах закупок, в том числе об инициативах в области электронных закупок, а также информацией о заключенных ими многосторонних и двусторонних торговых соглашениях. Она также разработала основные положения руководящих принципов, касающихся электронных закупок, и провела оценку систем и политики закупок в государствах-членах с целью содействия вступлению на рынки правительственных закупок частных коммерческих предприятий.

⁴⁷ Разработан секретариатом КОМЕСА в соответствии с решением, принятым на семнадцатом совещании Совета министров стран КОМЕСА (Кампала, 4-5 июня 2004 года). Государствами – членами КОМЕСА являются Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кения, Коморы, Ливия, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Руанда, Свазиленд, Сейшеллы, Судан, Уганда, Эритрея и Эфиопия.

⁴⁸ Группа была учреждена в 1995 году в качестве вспомогательного форума Комитета АТЭС по торговле и инвестициям.

Европа

Европейская комиссия

36. В рассматриваемый период ЕК выпустила директиву 2009/81/ЕС о закупках, связанных с обороной и безопасностью, которая вступила в силу 21 августа 2009 года. Данная директива призвана создать европейский рынок оборонных закупок, способствующий формированию европейской базы оборонных поставок. Ранее подавляющее большинство договоров о конфиденциальных закупках для целей обороны и безопасности были исключены из сферы действия правил внутреннего рынка ЕС. Одна из причин такого исключения заключается в том, что действующие в ЕС правила закупок считались плохо приспособленными для большинства закупок в области обороны и безопасности. Директива об оборонных закупках предусматривает особые правила закупок по контрактам, связанным с обороной и безопасностью, которые обычно носят сложный и конфиденциальный характер и затрагивают вопросы безопасности. Эти правила применяются к закупкам вооружений, боеприпасов и военного имущества, а также к конфиденциальным договорам невоенного характера в таких областях, как защита от терроризма, которые, как считается, имеют общие особенности с оборонными договорами.

ЕБРР

37. Несмотря на то, что Принципы и правила закупок ЕБРР (ППЗ) после принятия в 1992 году неоднократно изменялись и обновлялись, они не подвергались всеобъемлющему пересмотру, и поэтому в 2008 году ЕБРР приступил к процессу их переработки с целью активизации усилий по борьбе с мошенничеством и коррупцией, включения в ППЗ положений, отражающих политику Банка в других областях (партнерские отношения между частным и государственным сектором, социальная среда), корректировки с учетом местных условий (местных законов, местного языка, валюты, налогов), с тем чтобы Банк мог продолжать работать в не совсем самостоятельных условиях в рамках ППЗ, и внесения коррективов в интересах модернизации и обновления, отражающих текущую практику и распространение интернет-технологий. В рамках пересмотра в 2008 году проводились публичные консультации с целью получения замечаний по предложенным изменениям. Пересмотренные ППЗ были представлены Совету директоров ЕБРР в мае 2009 года. К числу основных изменений относятся новые положения, отражающие наилучшую практику в экологической и социальной сфере, усиленные формулировки принципов, соображения и рекомендации по поводу механизма обжалования или оспаривания, прямые увязки с антикоррупционными механизмами в рамках ЕБРР, изменения финансовых лимитов, смягчение некоторых формулировок на английском языке и валютных требований, разрешение учитывать при оценке импортные пошлины и налоги и ссылка на отбор частных сторон, которым предоставляются льготы.

Многосторонние банки развития (МБР)

38. В начале 2003 года АБР, МАБР и Всемирный банк учредили совместную рабочую группу по согласованию электронных правительственных закупок

(ЭПЗ) ("совместная рабочая группа")⁴⁹, к которой впоследствии присоединились АФБР и ЕБРР⁵⁰.

39. Совместная рабочая группа в рамках финансируемых МБР проектов подготовила ряд документов в поддержку электронных закупок, в частности пособие по ППЗ, содержащее руководство по стратегическому планированию и стратегический обзор, этапы осуществления, стандартные рамки, рассмотрение вопросов аутентификации, руководство по активации покупателем и поставщиком и оценку готовности. Эти документы будут подкреплять опубликованные в октябре 2005 года Требования к проведению электронных торгов и опубликованные в декабре 2005 года Руководящие принципы проведения электронных реверсивных аукционов⁵¹ и будут служить дополнением, а не заменой существующих требований к процедурам закупок применительно к финансируемым МБР мероприятиям.

40. Всемирный банк продолжал проводить консультации по вопросу использования в странах систем закупок. Цель этих консультаций заключается в создании заслуживающих поддержки национальных учреждений, обладающих эффективными системами и прочным потенциалом. В настоящее время Банк осуществляет экспериментальные программы в десяти странах, в которых системы закупок отвечают его стандартам в соответствии с наилучшей международной практикой, с целью укрепления способности этих стран осуществлять качественные закупки и развивать организационную инфраструктуру. Он также содействует расширению практики проведения международных конкурентных торгов, с тем чтобы международные компании могли конкурировать в отношении как финансируемых Всемирным банком проектов, так и местных проектов и закупок. Были проведены консультации с представителями частного и государственного секторов 78 стран на уровне как организаций, так и правительств, которые будут конечными бенефициарами экспериментальной программы.

ОЭСР

41. В рассматриваемый период ОЭСР продолжала работу по поддержке "Проекта контрольного перечня параметров для укрепления честности и неподкупности в области публичных закупок", о котором сообщалось ранее, путем проведения консультаций с сетью экспертов по закупкам (включая Секретариат ЮНСИТРАЛ), посвященных проекту комплекса средств по укреплению честности и неподкупности в области публичных закупок. ОЭСР подчеркивает, что этот проект документа является основной частью пакета мер, подкрепляющих стратегию ОЭСР по формированию более мощной, надежной и справедливой всемирной экономики и отражающих потребность стран в руководящих принципах, практических средствах и анализе с учетом факторов уязвимости, связанных с финансовым и экономическим кризисом.

⁴⁹ A/CN.9/598/Add.1, пункт 10, и также см. документ "Текущая деятельность международных организаций в области согласования и унификации права международной торговли", представленный Комиссии на ее тридцать восьмой сессии (записка Секретариата 2005 года), A/CN.9/584, пункт 50.

⁵⁰ Секретариат ЮНСИТРАЛ участвует в совещаниях совместной рабочей группы в качестве наблюдателя.

⁵¹ Рассматриваются в документе A/CN.9/598/Add.1, пункты 14-20.

42. Комитет по вопросам государственного управления ОЭСР одобрил ведущую работу и намеченное начало консультаций по комплексу средств, цель которых заключается в том, чтобы отразить эти средства в виде веб-документа, который будет действовать на международном и региональном уровнях реформирования публичных закупок в плане государственного управления, помощи развитию и предупреждения коррупции в области публичных закупок.

Организация Объединенных Наций и ЮНОДК

43. Организация Объединенных Наций постановила создать в своих Центральном учреждении на экспериментальной основе два независимых механизма, а именно Совет по обжалованию закупок (СОЗ), являющийся органом по рассмотрению претензий в отношении решений о закупках, и Главный комитет по обжалованию (ГКО). Хотя эти меры призваны регулировать закупки, осуществляемые той или иной международной организацией, а не государством, сама реформа является наглядным свидетельством того, что механизмы обжалования, создание которых предусмотрено в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и в проекте пересмотренного текста Типового закона ЮНСИТРАЛ, являются в настоящее время общей особенностью систем закупок.

44. Конференция государств – участников Организации Объединенных Наций против коррупции провела свою третью и последнюю сессию в Дохе, Катар, 9-13 ноября 2009 года. Основная работа этой сессии, которую координировало ЮНОДК как гарант соблюдения Конвенции против коррупции и на которой присутствовали представители Секретариата ЮНСИТРАЛ, была посвящена двум ключевым вопросам, касающимся рассмотрения хода осуществления Конвенции: возвращение активов и оказание технической помощи, включая реформу закупок. Межправительственная рабочая группа открытого состава по технической помощи продолжает свою работу с участием Секретариата ЮНСИТРАЛ в оказании технической помощи, необходимой для выполнения положений Конвенции, первоначально в связи с краткосрочными и среднесрочными видами деятельности, такими как помощь в законодательной сфере и консультации по Конвенции и ее осуществлению, но также и в связи с разработкой стратегического плана мероприятий на более длительную перспективу.

45. В рассматриваемый период Рабочая группа по технической помощи провела межсессионное совещание (Вена, 18-19 декабря 2008 года) и серию неофициальных совещаний, в которых также принимали участие представители Секретариата ЮНСИТРАЛ и на которых была подчеркнута важность реформирования закупок в качестве одного из аспектов профилактических мер согласно Конвенции.