B. Международные закупки

Международные закупки: записка секретариата (A/CN.9/291)

1. На девятнадцатой сессии (1986 год) Комиссии была представлена записка секретариата (A/CN.9/277), где были указаны возможные темы, по которым Комиссия могла бы вести работу до завершения правового руководства ЮНСИТРАЛ по составлению международных контрактов на строительство промышленных объектов. После рассмотрения этой записки Комиссия приняла решение уделить первоочередное внимание работе в области международных закупок 1/. Решение Комиссии косвенно предусматривало, что подготовительную работу по этой теме проведет Рабочая группа по новому международному экономическому порядку.

2. С целью проведения необходимых исследований секретариат осуществляет сбор материалов по международным закупкам, используя широкий круг источников. Сюда относятся национальные законы и положения о закупках, подготовленные международными организациями правовые документы, а также руководящие принципы, разработанные национальными и международными финансовыми учреждениями. Органам, уже предоставившим материалы секретариату, выражается признательность. С целью обеспечения как можно более полного и сбалансированного подбора материалов секретариат был бы признателен за получение любых дополнительных материалов, которые правительства или учреждения, возможно, пожелают предоставить.

3. В настоящее время с целью подготовки к десятой сессии Рабочей группы секретариат проводит анализ материалов исследования по основным вопросам, возникающим в процессе международных закупок, в соответствии с указаниями, изложенными в пункте 56 документа A/CN.9/277. Намеченные для рассмотрения темы будут охватывать сферу применения национальных положений, регламентирующих международные закупки (например, в отношении видов организаций, осуществляющих закупки, и предметов закупок, охватываемых этими положениями), выбор методов закупок (например, проведение торгов, переговоров) и процедурные и другие вопросы, связанные с применением конкретного метода (например, выдвижение предложений или заявок, предварительный квалификационный отбор, документация, спецификации и стандарты, гарантии по заявкам, срок действия заявок или предложений, открытие торгов, оценка заявок или предложений, обязательства сторон в ходе переговоров, последующий квалификационный отбор, заключение контракта). Исследование будет включать сопоставление методов рассмотрения этих вопросов в законодательстве и решения их на практике в различных странах, а также изучение подходов, используемых финансовыми учреждениями. В исследовании будут также обсуждены различные возможные задачи, которые могут преследовать национальные законы о закупках и возможные пути их разрешения.

4. Предполагается, что исследование позволит Рабочей группе определить, какая дальнейшая работа целесообразна в области международных закупок (например, подготовка типового кодекса о закупках) и обеспечит полезный исходный материал для проведения такой работы. Даже в случае принятия решения о том, что дальнейшая работа пока проводиться не будет, само по себе исследование может оказаться полезным для сторон, участвующих в международных закупках в качестве заказчиков или поставщиков, за счет разъяснения им различных вопросов и существующей практики в этой области. Оно обеспечит также основу, на которой стороны смогут провести оценку своей политики и практики в области международных закупок и, при необходимости, внести изменения в такую политику и практику или разработать соответствующую политику там, где она отсутствует.

5. Сфера международных закупов носит чрезвычайно специализированный характер, причем практика в ней играет весьма важную роль. С целью обеспечения и обоснованности исследования секретариата как в теоретическом, так и практическом плане предполагается воспользоваться помощью группы экспертов в области международных закупок. Группа будет составлена из лиц, знакомых с интересами заказчиков, поставщиков и финансовых учреждений.

1/ Доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее девятнадцатой сессии. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок первая сессия, Дополнение № 17 (A/41/17), пункт 243.

6. Совещание группы экспертов намечено на 7-II декабря I987 года. Задача группы на этом совещании будет заключаться в оказании секретариату помощи в определении точного объема исследования и в выявлении и проведении анализа наиболее важных вопросов в связи с международными закупками. Затем секретариат подготовит проект исследования с учетом обсуждений, состоявшихся на совещании группы экспертов. Второе совещание группы экспертов, возможно, будет созвано в первой половине I988 года с целью рассмотрения проекта. Окончательная подготовка исследования будет выполнена секретариатом для представления его Рабочей группе.

7. Учитывая расписание совещаний группы экспертов и ограниченную численность персонала секретариата, что вызвано мерами, принятыми в связи с финансовым кризисом в Организации Объединенных Наций, ожидается, что исследование будет подготовлено для представления Рабочей группе не раньше второй половины I988 года.

Заключение

8. Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению настоящую записку и принять решение о том, что десятая сессия Рабочей группы по новому международному экономическому порядку должна состояться в Вене во второй половине I988 года в сроки, которые будут установлены секретариатом.