



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
1 November 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят шестая сессия

**Комитет по специальным политическим  
вопросам и вопросам деколонизации  
(Четвертый комитет)**

Пункт 55 повестки дня

**Действия и поселенческая деятельность Израиля,  
затрагивающие права палестинского народа и  
других арабов на оккупированных территориях**

**Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Иордания, Ирак, Катар,  
Куба, Кувейт, Намибия, Оман, Сенегал, Тунис и Государство Палестина:  
проект резолюции**

**Израильские поселения на оккупированной палестинской  
территории, включая Восточный Иерусалим, и  
оккупированных сирийских Голанах**

*Генеральная Ассамблея,*

*руководствуясь принципами и целями Устава Организации Объединенных  
Наций и необходимостью соблюдения обязанностей, вытекающих из Устава и  
других документов и норм международного права,*

*подтверждая недопустимость приобретения территории силой,*

*ссылаясь на свои соответствующие резолюции, в том числе резолю-  
цию [75/97](#) от 10 декабря 2020 года, а также резолюции, принятые на ее десятой  
чрезвычайной специальной сессии,*

*ссылаясь также на соответствующие резолюции Совета Безопасности,  
включая резолюции [242 \(1967\)](#) от 22 ноября 1967 года, [446 \(1979\)](#) от 22 марта  
1979 года, [465 \(1980\)](#) от 1 марта 1980 года, [476 \(1980\)](#) от 30 июня 1980 года,  
[478 \(1980\)](#) от 20 августа 1980 года, [497 \(1981\)](#) от 17 декабря 1981 года,  
[904 \(1994\)](#) от 18 марта 1994 года и [2334 \(2016\)](#) от 23 декабря 2016 года, и под-  
черкивая необходимость их выполнения,*

*ссылаясь далее на Всеобщую декларацию прав человека<sup>1</sup>,*

<sup>1</sup> Резолюция [217 А \(III\)](#).



*ссылаясь* на Международный пакт о гражданских и политических правах<sup>2</sup>, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах<sup>3</sup> и Конвенцию о правах ребенка<sup>4</sup> и подтверждая, что эти документы по правам человека должны соблюдаться на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

*вновь подтверждая* применимость Положения, приложенного к IV Гаагской конвенции 1907 года, Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны<sup>5</sup> и соответствующих норм обычного права, в том числе кодифицированных в Дополнительном протоколе I<sup>6</sup> к четырем Женевским конвенциям<sup>7</sup>, к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и к другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, включая оккупированные сирийские Голаны,

*подтверждая*, что перемещение оккупирующей державой части своего гражданского населения на территорию, которую она оккупирует, является нарушением четвертой Женевской конвенции<sup>8</sup>,

*ссылаясь* на вынесенное Международным Судом 9 июля 2004 года консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории<sup>9</sup> и ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи [ES-10/15](#) от 20 июля 2004 года и [ES-10/17](#) от 15 декабря 2006 года,

*отмечая*, что Международный Суд пришел к выводу о том, что «израильские поселения на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим) были созданы в нарушение международного права»<sup>10</sup>,

*принимая к сведению* недавние доклады Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года<sup>11</sup>, а также другие соответствующие недавние доклады Совета,

*ссылаясь* на доклад независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим<sup>12</sup>,

*ссылаясь также* на Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года<sup>13</sup> и последующие имплементационные соглашения между палестинской и израильской сторонами,

*ссылаясь далее* на представленную «четверкой» «дорожную карту» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в

<sup>2</sup> См. резолюцию [2200 A \(XXI\)](#), приложение.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

<sup>5</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

<sup>6</sup> Ibid., vol. 1125, No. 17512.

<sup>7</sup> Ibid., vol. 75, Nos. 970–973.

<sup>8</sup> Ibid., No. 973.

<sup>9</sup> См. [A/ES-10/273](#) и [A/ES-10/273/Corr.1](#).

<sup>10</sup> Там же, консультативное заключение, п. 120.

<sup>11</sup> [A/HRC/40/73](#); см. также [A/74/507](#).

<sup>12</sup> [A/HRC/22/63](#).

<sup>13</sup> [A/48/486-S/26560](#), приложение.

соответствии с принципом сосуществования двух государств<sup>14</sup> и особенно подчеркивая ее призыв к замораживанию всей поселенческой деятельности, включая так называемый «естественный рост», и демонтажированию всех поселений-аванпостов, созданных после марта 2001 года, и необходимость соблюдения Израилем своих обязанностей и обязательств в этой связи,

*ссылаясь* на свою резолюцию 67/19 от 29 ноября 2012 года,

*отмечая* присоединение Палестины к нескольким договорам по правам человека и основным конвенциям по гуманитарному праву, а также другим международным договорам,

*учитывая*, что поселенческая деятельность Израиля сопряжена, в частности, с переселением граждан оккупирующей державы на оккупированные территории, конфискацией земли, насильственным перемещением палестинских гражданских лиц, в том числе семей бедуинов, эксплуатацией природных ресурсов, дроблением территории и другими действиями, направленными против палестинского гражданского населения и гражданского населения на оккупированных сирийских Голанах в нарушение международного права,

*принимая во внимание* исключительно пагубное воздействие поселенческих политики, решений и мероприятий Израиля на предпринимаемые региональные и международные усилия по возобновлению и продвижению мирного процесса, на перспективы достижения мира на Ближнем Востоке в соответствии с принципом сосуществования двух государств — Израиля и Палестины, живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в рамках признанных границ, основанных на границах, существовавших до 1967 года, а также на жизнеспособность этого принципа и веру в него,

*осуждая* поселенческую деятельность Израиля, оккупирующей державы, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, как нарушение международного гуманитарного права, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, достигнутых между сторонами договоренностей и взятых обязательств по предложенной «четверкой» «дорожной карте» и как игнорирование призывов международного сообщества к прекращению всей поселенческой деятельности,

*сожалея*, в частности, о строительстве и расширении Израилем поселений в оккупированном Восточном Иерусалиме и его окрестностях, включая его так называемый «план Е-1», направленный на соединение израильских незаконных поселений вокруг оккупированного Восточного Иерусалима и его дальнейшую изоляцию, продолжающемся сносе палестинских домов и выселении из города палестинских семей, лишении палестинцев прав на проживание в городе, а также продолжающейся поселенческой деятельности в долине реки Иордан, поскольку все это способствует дальнейшему дроблению оккупированных палестинских территорий и нарушает их неразрывность,

*сожалея* о планах сноса палестинской деревни Хан-эль-Ахмар в нарушение международного права, который будет иметь серьезные последствия в плане перемещения ее жителей, создаст серьезную угрозу для возможности урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и подорвет перспективы мира, если учесть чувствительное местоположение этой деревни и важность сохранения неразрывности палестинской территории, и требуя прекратить вынашивание подобных планов,

<sup>14</sup> S/2003/529, приложение.

осуждая снос Израилем, в нарушение международного права, палестинских зданий в районе Вади-эль-Хуммус в поселке Сур-Бахир к югу от оккупированного Восточного Иерусалима,

принимая к сведению доклад «четверки» от 1 июля 2016 года<sup>15</sup> и подчеркивая ее рекомендации, а также соответствующие заявления, в которых члены «четверки» пришли к выводу о том, в частности, что продолжающаяся политика строительства и расширения поселений, отведения земельных участков для пользования исключительно израильтянами и недопущения палестинского строительства, в том числе большое число сносов за последнее время, последовательно подрывают жизнеспособность принципа сосуществования двух государств,

сожалея о продолжении незаконного строительства Израилем стены в пределах оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, и выражая обеспокоенность тем, в частности, что маршрут прокладки стены отклоняется от линии перемирия 1949 года, так что при этом охватывается большинство израильских поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а это создает для палестинцев гуманитарные тяготы и ведет к серьезному ухудшению их социально-экономического положения, дробит территориальную неразрывность палестинской территории и подрывает ее жизнеспособность, а также способно предрешить исход будущих переговоров и сделать физически невозможным урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств,

осуждая акты насилия и террора против гражданских лиц с обеих сторон и напоминая о необходимости положить конец всем актам насилия, включая акты террора, провокаций, подстрекательства и разрушений,

осуждая также все случаи насилия, уничтожения, преследования, провокаций и подстрекательства, совершаемые израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в отношении палестинских гражданских лиц, в том числе детей, и их имущества, включая исторические и религиозные объекты, и сельскохозяйственных угодий, а также акты террора со стороны нескольких экстремистски настроенных израильских поселенцев и призывая к ответственности за незаконные действия, совершаемые в этой связи,

принимая к сведению соответствующие доклады Генерального секретаря, в том числе представленные во исполнение резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности<sup>16</sup>,

1. *вновь подтверждает*, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах являются незаконными и препятствуют достижению мира и социально-экономическому развитию;

2. *требует* от Израиля признать юридическую применимость Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, в том числе оккупированным сирийским Голанам, и неукоснительно выполнять положения этой Конвенции, в частности статью 49, выполнить все свои обязанности по международному праву и незамедлительно прекратить все действия, ведущие к изменению характера, статуса и демографического состава

<sup>15</sup> S/2016/595, приложение.

<sup>16</sup> A/76/304, A/76/333 и A/76/336.

оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голан;

3. *повторяет свое требование* о немедленном и полном прекращении всей поселенческой деятельности Израиля на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и призывает в этой связи к полному осуществлению всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая, в частности, резолюции 446 (1979), 452 (1979) от 20 июля 1979 года, 465 (1980), 476 (1980), 478 (1980), 1515 (2003) от 19 ноября 2003 года и 2334 (2016);

4. *подчеркивает*, что полное прекращение всей поселенческой деятельности Израиля является необходимым условием для сохранения принципа сосуществования двух государств в границах, существовавших до 1967 года;

5. *подчеркивает также* настоятельную необходимость обратить вспять негативные тенденции на местах (в том числе строительство поселений и снос палестинских домов), которые ставят под угрозу жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств, укореняют ситуацию неравноправия и дискриминации, а также не дают палестинскому народу осуществлять свои основные права;

6. *напоминает*, что Совет Безопасности в своей резолюции 2334 (2016) подчеркнул, что не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые согласованы сторонами путем переговоров;

7. *подчеркивает*, что оккупация территории является временной ситуацией де-факто, в которой оккупирующая держава не может ни претендовать на владение оккупируемой ею территорией, ни осуществлять на ней свой суверенитет, напоминает в этой связи о принципе недопустимости приобретения территории силой и, соответственно, о незаконности аннексирования какой-либо части оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, которое является нарушением международного права, подрывает жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и угрожает перспективам достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мирного урегулирования, и выражает глубокую обеспокоенность недавними заявлениями с призывами к аннексии Израилем участков оккупированной палестинской территории;

8. *осуждает* в этой связи поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и любую деятельность, сопряженную с конфискацией земли, подрывом жизненного уклада лиц, находящихся под защитой, насильственным перемещением гражданского населения и аннексией земли, будь то де-факто или через национальное законодательство;

9. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, выполнил свои юридические обязанности, указанные в вынесенном 9 июля 2004 года Международным Судом консультативном заключении;

10. *повторяет свой призыв* к предотвращению всех актов насилия, уничтожения, преследования и провокаций со стороны израильских поселенцев, прежде всего в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества, в том числе исторических и религиозных объектов и в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме, и их сельскохозяйственных угодий;

11. *призывает* привлекать к ответственности за незаконные действия, совершаемые израильскими поселенцами на оккупированной палестинской

территории, подчеркивает в этой связи необходимость осуществления резолюции 904 (1994) Совета Безопасности, в которой Совет призвал Израиль, оккупирующую державу, продолжать принимать и осуществлять меры, включая конфискацию оружия, в целях предотвращения незаконных актов насилия со стороны израильских поселенцев и призвал принять меры к тому, чтобы гарантировать безопасность и защиту палестинского гражданского населения на оккупированной территории, ссылаясь в этой связи на доклад Генерального секретаря о защите палестинского гражданского населения<sup>17</sup> и приветствует замечания Генерального секретаря, в том числе по поводу расширения существующих механизмов защиты для предотвращения и недопущения нарушений;

12. *подчеркивает*, что Израиль, оккупирующая держава, обязан расследовать все случаи насилия со стороны поселенцев в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества и обеспечивать привлечение к ответственности за подобные деяния;

13. *призывает* все государства и международные организации продолжать активно проводить политику, которая обеспечивает соблюдение их обязанностей по международному праву в отношении всех незаконных действий и мер Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, особенно поселенческой деятельности Израиля;

14. *призывает* — в свете продолжающегося невыполнения требований о полном и незамедлительном прекращении всей поселенческой деятельности, которая является незаконной по международному праву, представляет собой препятствие на пути к миру и угрожает сделать невозможным урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, — к принятию согласующихся с международным правом мер по установлению ответственности, подчеркивая при этом, что соблюдение и уважение международного гуманитарного права и международного права прав человека является краеугольным камнем мира и безопасности в регионе;

15. *напоминает* в этой связи о заявлении от 15 июля 1999 года и декларациях от 5 декабря 2001 года и от 17 декабря 2014 года<sup>18</sup>, принятых Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, приветствует в этой связи инициативы, предпринимаемые как индивидуально, так и коллективно государствами-участниками в соответствии со статьей 1 Конвенции с целью добиться соблюдения Конвенции и привлечения к ответственности, и призывает все Высокие Договаривающиеся Стороны Конвенции продолжать как индивидуально, так и коллективно прилагать все усилия к тому, чтобы добиться соблюдения ее положений Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года;

16. *напоминает также*, что Совет Безопасности в своей резолюции 2334 (2016) призвал все государства проводить различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года;

17. *призывает* все государства в соответствии с их обязанностями, вытекающими из международного права и соответствующих резолюций, не признавать и не оказывать помощи или содействия в поддержании ситуации, созданной в результате мер, противоречащих международному праву, включая меры,

<sup>17</sup> A/ES-10/794.

<sup>18</sup> A/69/711-S/2015/1, приложение.

направленные на продолжение аннексии оккупированной палестинской территории, включая Восточной Иерусалим, и других арабских территорий, оккупированных Израилем с 1967 года;

18. *призывает* соответствующие органы Организации Объединенных Наций осуществить в рамках своих мандатов все необходимые меры и действия для обеспечения полного уважения и соблюдения резолюции 17/4 Совета по правам человека от 16 июня 2011 года<sup>19</sup>, касающейся Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека<sup>20</sup>, и других соответствующих международных норм и стандартов, а также для обеспечения осуществления рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», которые служат глобальным стандартом для поддержания прав человека при осуществлении коммерческой деятельности, связанной с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

19. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

20. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят седьмой сессии пункт, озаглавленный «Действия и поселенческая деятельность Израиля, затрагивающие права палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях».

---

<sup>19</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 53 (A/66/53)*, гл. III, разд. А.

<sup>20</sup> [A/HRC/17/31](#), приложение.