



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
14 November 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
**Комитет по специальным политическим
вопросам и вопросам деколонизации
(Четвертый комитет)**

Пункт 55 повестки дня

**Доклад Специального комитета по
расследованию затрагивающих права человека
действий Израиля в отношении палестинского
народа и других арабов на оккупированных
территориях**

Бангладеш, Бахрейн, Боливия (Многонациональное Государство), Бруней-Даруссалам, Венесуэла (Боливарианская Республика), Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Куба, Кувейт, Ливан, Мавритания, Малайзия, Никарагуа, Саудовская Аравия, Сенегал, Южная Африка и Государство Палестина: проект резолюции

**Затрагивающие права человека действия Израиля
в отношении палестинского народа на оккупированной
палестинской территории, включая Восточный Иерусалим**

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека¹,

ссылаясь также на Международный пакт о гражданских и политических правах², Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах² и Конвенцию о правах ребенка³ и подтверждая, что эти документы по правам человека должны соблюдаться на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

подтверждая свои соответствующие резолюции, включая резолюцию 72/87 от 7 декабря 2017 года, а также резолюции, принятые на ее десятой чрезвычайной специальной сессии,

ссылаясь на соответствующие резолюции Совета по правам человека,

¹ Резолюция 217 А (III).

² См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.

³ United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.



ссылаясь также на соответствующие резолюции Совета Безопасности и подчеркивая необходимость их осуществления,

рассмотрев доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях⁴ и доклад Генерального секретаря о работе Специального комитета⁵,

принимая к сведению доклады Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года⁶, а также другие соответствующие недавние доклады Совета по правам человека,

принимая также к сведению недавний доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах⁷,

выражая глубокое сожаление в связи с тем, что прошел пятьдесят один год с начала израильской оккупации, и подчеркивая настоятельную необходимость усилий, направленных на то, чтобы обратить вспять негативные тенденции на местах и восстановить политические перспективы для продвижения и ускорения конструктивных переговоров, направленных на достижение мирного соглашения, которое навсегда положит конец израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, урегулирует все без исключения основные вопросы об окончательном статусе и приведет к принятию мирного, справедливого, прочного и всеобъемлющего решения вопроса о Палестине,

сознавая ответственность международного сообщества за поощрение прав человека и обеспечение уважения международного права и ссылаясь в этой связи на свою резолюцию [2625 \(XXV\)](#) от 24 октября 1970 года,

ссылаясь на консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории, вынесенное 9 июля 2004 года Международным Судом⁸, и ссылаясь также на соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи,

отмечая в частности ответ Суда, в том числе то, что строительство стены, сооружаемой Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, и связанный с этим режим противоречат международному праву,

принимая во внимание свою резолюцию [67/19](#) от 29 ноября 2012 года,

принимая к сведению присоединение Палестины к нескольким договорам по правам человека и основным конвенциям по гуманитарному праву, а также другим международным договорам,

вновь подтверждая принцип недопустимости приобретения территории силой,

вновь подтверждая также применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года⁹ к

⁴ A/73/____.

⁵ A/73/____.

⁶ A/HRC/37/75.

⁷ A/73/87-E/2018/69.

⁸ См. A/ES-10/273 и A/ES-10/273/Corr.1.

⁹ United Nations, Treaty Series, vol. 75, Nos. 973.

оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим арабским территориям, оккупируемым Израилем с 1967 года,

вновь подтверждая далее обязательство государств — участников четвертой Женевской конвенции⁹ по статьям 146, 147 и 148 в отношении уголовных наказаний, серьезных нарушений и ответственности Высоких Договаривающихся Сторон,

ссылаясь на заявление от 15 июля 1999 года и декларации от 5 декабря 2001 года и 17 декабря 2014 года¹⁰, которые были приняты Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и которые направлены на обеспечение соблюдения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

вновь подтверждая, что все государства имеют право и обязанность принимать, согласно международному праву и международному гуманитарному праву, меры по борьбе со смертоносными актами насилия, направленными против их гражданского населения, в целях защиты жизни их граждан,

подчеркивая необходимость полного соблюдения израильско-палестинских соглашений, достигнутых в контексте ближневосточного мирного процесса, включая договоренности, достигнутые в Шарм-эш-Шейхе, и осуществление представленной «четверкой» «дорожной карты» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств¹¹,

подчеркивая также необходимость полного осуществления принятых 15 ноября 2005 года Соглашения о передвижении и доступе и согласованных принципов работы контрольно-пропускного пункта Рафах, которые обеспечат свободу передвижения гражданского населения Палестины в секторе Газа, а также при въезде и выезде из него,

выражая серьезную обеспокоенность по поводу напряженности и насилия, которые в последнее время наблюдаются на всей оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и затрагивают святыни Иерусалима, включая Харам-аш-Шариф, и выражая сожаление по поводу гибели ни в чем не повинных гражданских лиц,

признавая, что меры по обеспечению безопасности сами по себе не могут предотвратить обострение напряженности, нестабильности и насилия, и призывая в полной мере уважать международное право, в том числе нормы гуманитарного права и стандарты в области прав человека, в том числе обеспечивать защиту жизни гражданских лиц, а также укреплять безопасность человека, обеспечить деэскалацию обстановки, проявлять сдержанность, в том числе воздерживаться от провокационных действий и заявлений, и создать стабильные условия, благоприятствующие построению мира,

выражая серьезную обеспокоенность в связи с продолжающимися систематическими нарушениями прав человека палестинского народа Израилем, оккупирующей державой, в том числе вследствие чрезмерного применения силы и проведения военных операций, приводящих к гибели и ранениям палестинских мирных жителей, включая детей, женщин и участников ненасильственных мирных демонстраций, а также журналистов, медицинских работников и сотрудников гуманитарных организаций; произвольного заключения под стражу и

¹⁰ A/69/711-S/2015/1, приложение.

¹¹ S/2003/529, приложение.

задержания палестинцев, некоторые из которых находятся в заточении уже несколько десятилетий; применения коллективного наказания; закрытия районов; конфискации земель; создания и расширения поселений; строительства на оккупированной палестинской территории стены, маршрут прокладки которой отклоняется от линии перемирия 1949 года; уничтожения имущества и инфраструктуры; насильственного перемещения гражданских лиц, включая попытки принудительного переселения общин бедуинов; и всех других предпринимаемых им действий с целью изменить правовой статус, географический характер и демографический состав оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и требуя прекратить все такие незаконные действия,

выражая также серьезную обеспокоенность по поводу продолжающегося разрушения Израилем, оккупирующей державой, в частности в оккупированном Восточном Иерусалиме и вокруг него, палестинских домов, а также сооружений, включая школы, возведенных в качестве международной гуманитарной помощи, в том числе осуществляемого беспрецедентно высокими темпами разрушения домов в качестве коллективного наказания в нарушение международного гуманитарного права, а также отмены разрешений на проживание и выселения палестинских жителей из города Иерусалим,

выражая сожаление в связи с продолжающимся негативными последствиями конфликтов в секторе Газа и вокруг него и большим числом потерь среди мирных палестинцев в последнее время, в том числе среди детей,

будучи серьезно обеспокоена катастрофической гуманитарной ситуацией и критическим социально-экономическим положением и положением в области безопасности в секторе Газа, в том числе сложившимися в результате длительного закрытия районов и введения жестких экономических ограничений и ограничений на передвижение, которые по существу представляют собой блокаду и ведут к обострению нищеты и чувства отчаяния среди палестинского гражданского населения, а также краткосрочными и долгосрочными пагубными последствиями этой ситуации, масштабными разрушениями и постоянно чинимыми Израилем, оккупирующей державой, препятствиями на пути процесса восстановления для положения в области прав человека,

выражая серьезную обеспокоенность в связи с вызывающими тревогу условиями и данными, отраженными в докладе страновой группы Организации Объединенных Наций от 26 августа 2016 года, озаглавленном «Газа: два года спустя», и в ее докладе за июль 2017 года, озаглавленном «Газа: десять лет спустя»,

ссылаясь на заявление Председателя Совета Безопасности от 28 июля 2014 года¹²,

подчеркивая необходимость полного осуществления всеми сторонами резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности от 8 января 2009 года и резолюции ES-10/18 Генеральной Ассамблеи от 16 января 2009 года,

подчеркивая также, что ситуация в секторе Газа является нестабильной и что соглашение о долгосрочном прекращении огня должно привести к кардинальному улучшению условий жизни палестинского народа в секторе Газа, в том числе за счет открытия на регулярной и постоянной основе пунктов пересечения границы, и обеспечить безопасность и благосостояние гражданского населения с обеих сторон, и выражая сожаление по поводу отсутствия прогресса в этом направлении,

¹² S/PRST/2014/13; см. Резолюции и решения Совета Безопасности, 1 августа 2013 года — 31 июля 2014 года (S/INF/69).

будучи серьезно обеспокоена сообщениями о серьезных нарушениях прав человека и грубых нарушениях норм международного гуманитарного права, совершенных в ходе неоднократных военных операций в секторе Газа¹³, и подтверждая необходимость принятия всеми сторонами дальнейших серьезных мер в связи с адресованными им рекомендациями для обеспечения справедливости и привлечения виновных к ответственности,

подчеркивая необходимость обеспечения защиты правозащитников, которые занимаются вопросами поощрения прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и предоставления им возможности выполнять свою работу свободно и без боязни нападений и преследований,

выражая также глубокую обеспокоенность в связи с израильской политикой закрытия районов и введения жестких ограничений, в том числе созданием сотен препятствий для передвижения, созданием контрольно-пропускных пунктов и введением пропускного режима, что препятствует свободному перемещению людей и товаров, включая товары медицинского и гуманитарного назначения, и доступу к финансируемым донорами проектам по сотрудничеству в области развития и оказанию гуманитарной помощи и последующей деятельности в связи с ними по всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и наносит ущерб неразрывности территории, обуславливая нарушение прав человека палестинского народа и негативно влияя на его социально-экономическое положение и гуманитарную ситуацию, которые остаются критическими в секторе Газа, и усилиям, направленным на восстановление и развитие палестинской экономики, и призывая к полной отмене ограничений,

выражая серьезную обеспокоенность в связи с тем, что тысячи палестинцев, включая множество детей и женщин, а также избранных представителей, по-прежнему находятся в израильских тюрьмах или центрах содержания под стражей в тяжелых условиях, включая антисанитарные условия содержания, одиночное заключение, широкое применение практики административного задержания на чрезмерно длительное время без предъявления обвинения и соблюдения должных процессуальных норм, отсутствие надлежащего медицинского ухода, широкое применение практики не оказания медицинской помощи, в том числе больным заключенным, жизнь которых может оказаться под угрозой, и лишение права на свидание с родственниками, что создает угрозу благополучию заключенных, и выражая серьезную обеспокоенность также в связи с грубым обращением и издевательствами, которым подвергаются палестинские заключенные, и любыми сообщениями о пытках,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу голодовок, объявленных палестинскими заключенными в знак протеста против суровых условий тюремного заключения и содержания под стражей, создаваемых оккупирующей державой, принимая во внимание заключенные соглашения об условиях содержания в израильских тюрьмах и призывая к их полному и незамедлительному осуществлению,

ссылаясь на Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)¹⁴ и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей,

¹³ См. A/63/855-S/2009/250, приложение; S/2015/286, приложение; A/HRC/12/48 и A/HRC/29/52.

¹⁴ Резолюция 70/175, приложение.

не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)¹⁵, и призывая к соблюдению этих правил,

напоминая о том, что в соответствии с международным гуманитарным правом депортация гражданских лиц с оккупированных территорий запрещена,

выражая сожаление в связи с практикой невыдачи тел убитых и призывая передать родственникам невыданные им тела убитых, как того требуют нормы международного гуманитарного права и международные нормы и стандарты в области прав человека, для их достойного захоронения в соответствии с религиозными обрядами и традициями,

подчеркивая необходимость предотвращения всех актов насилия, преследования, провокаций и подстрекательства со стороны экстремистски настроенных израильских поселенцев и групп вооруженных поселенцев, прежде всего в отношении палестинских гражданских лиц, в том числе детей, и их имущества, включая дома, сельскохозяйственные угодья и исторические и религиозные объекты, в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме, и выражая сожаление по поводу нарушения прав человека палестинцев в этой связи, в том числе по поводу актов насилия, ведущих к смерти и увечьям среди гражданских лиц,

будучи убеждена в необходимости международного присутствия для наблюдения за ситуацией, содействия прекращению насилия и обеспечению защиты палестинского гражданского населения и оказания сторонам помощи в выполнении достигнутых соглашений и в этой связи напоминая о положительном вкладе Временного международного присутствия в Хевроне,

подчеркивая, что защита гражданских лиц является одним из важнейших компонентов в деле обеспечения мира и безопасности,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о защите палестинского гражданского населения¹⁶ и содержащиеся в нем замечания относительно путей и средств обеспечения безопасности, защиты и благополучия палестинского гражданского населения, живущего в условиях израильской оккупации,

отмечая продолжающиеся усилия и осязаемый прогресс, достигнутый в палестинском секторе безопасности, и отмечая также продолжающееся сотрудничество, отвечающее интересам как палестинцев, так и израильтян, в частности в форме содействия обеспечению безопасности и укреплению доверия,

настоятельно призывая стороны проявлять спокойствие и сдержанность и воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики, особенно по деликатным вопросам религиозного и культурного характера, в том числе в Восточном Иерусалиме, и принять все возможные меры для ослабления напряженности и создания условий, способствующих успешному проведению внушающих доверие мирных переговоров,

подчеркивая право всех людей в регионе на пользование правами человека, воплощенными в международных пактах о правах человека,

1. *вновь заявляет*, что все меры и действия, осуществляемые Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в нарушение соответствующих положений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года⁹ и вопреки соответствующим резолюциям Совета Безопасности, являются незаконными и не имеют юридической силы;

¹⁵ Резолюция 65/229, приложение.

¹⁶ A/ES-10/794.

2. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, отменил все меры, противоречащие международному праву, а также дискриминационные законодательные акты, политику и акции на оккупированной палестинской территории, нарушающие права человека палестинского народа, включая убийства и увечья мирных граждан, произвольное задержание и тюремное заключение гражданских лиц, насильственное перемещение гражданского населения, в том числе попытки насильственного переселения общин бедуинов, и уничтожение и конфискацию гражданского имущества, в том числе уничтожение домов, включая их уничтожение в качестве коллективного наказания в нарушение норм международного гуманитарного права, и прекратил любые попытки препятствовать предоставлению гуманитарной помощи, и в полной мере соблюдал нормы и стандарты в области прав человека, и выполнял свои юридические обязанности в этом отношении, в том числе согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций;

3. *требует также*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, в полной мере соблюдал положения четвертой Женевской конвенции 1949 года⁹ и немедленно прекратил предпринимать все меры и действия, которые противоречат и являются нарушением этой конвенции;

4. *призывает* срочно принять меры по обеспечению безопасности и защиты палестинского гражданского населения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, согласно соответствующим положениям международного гуманитарного права и как к этому призвал Совет Безопасности в своей резолюции [904 \(1994\)](#) от 18 марта 1994 года;

5. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря о защите палестинского гражданского населения¹⁶, в частности содержащиеся в нем замечания, включая возможное расширение существующих механизмов защиты для предотвращения и недопущения нарушений, и призывает и впредь прилагать в рамках правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций усилия, касающиеся правовой защиты и безопасности палестинского гражданского населения;

6. *призывает также* Израиль в полной мере сотрудничать с соответствующими специальными докладчиками и другими соответствующими механизмами Совета по правам человека и оказывать содействие в проведении его расследований, в том числе содействовать доступу на оккупированную палестинскую территорию, включая Восточный Иерусалим, для наблюдения там за положением в области прав человека и представления отчетности согласно их соответствующим мандатам;

7. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, полностью прекратил свою деятельность по созданию поселений и строительству стены и любые другие меры, которые направлены на изменение характера, статуса и демографического состава оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, и которые, среди прочего, имеют тяжелые и пагубные последствия для прав человека палестинского народа и для перспектив безотлагательного прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и достижения справедливого, долгосрочного и всеобъемлющего мирного урегулирования между палестинской и израильской сторонами, и призывает к обеспечению полного уважения и осуществления всех соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности в этом отношении, в том числе резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности от 23 декабря 2016 года;

8. *призывает* безотлагательно обратить внимание на тяжелую участь палестинских заключенных и содержащихся под стражей лиц в израильских

тюрьмах, в том числе объявивших голодовку, и права, которыми они обладают согласно международному праву, призывает обе стороны приложить усилия для освобождения следующей группы заключенных и лиц, находящихся под стражей, и призывает также уважать Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)¹⁴ и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)¹⁵;

9. *осуждает* все акты насилия, включая все акты террора, провокаций, подстрекательства и разрушений, особенно любое применение силы израильскими оккупационными силами против палестинских мирных граждан в нарушение международного права, в частности в секторе Газа, повлекшие за собой многочисленные человеческие жертвы и увечья огромного числа людей, в том числе детей и женщин;

10. *осуждает также* все акты насилия со стороны боевиков и вооруженных групп, включая ракетные обстрелы израильских районов проживания гражданского населения, приводящие к гибели и увечьям людей;

11. *вновь повторяет* свое требование о полном осуществлении резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности;

12. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, выполнил свои юридические обязанности по международному праву, как это предусматривается в консультативном заключении, вынесенном 9 июля 2004 года Международным Судом⁸, и как того требуют резолюции Генеральной Ассамблеи ES-10/15 и ES-10/13 от 21 октября 2003 года, и чтобы он незамедлительно прекратил строительство стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, немедленно демонтировал находящиеся там сооружения, отменил или прекратил действие всех касающихся этого вопроса законодательных и подзаконных актов и возместил весь ущерб, причиненный строительством стены, которое имеет серьезные последствия для прав человека и социально-экономических условий жизни палестинского народа;

13. *вновь заявляет* о необходимости уважения территориального единства, неразрывности и целостности всей оккупированной палестинской территории и гарантирования свободы перемещения людей и товаров в пределах палестинской территории, включая въезд в Восточный Иерусалим и сектор Газа и выезд оттуда, передвижение между Западным берегом и сектором Газа и двустороннее сообщение с внешним миром;

14. *призывает* Израиль, оккупирующую державу, прекратить прибегать к длительному закрытию районов, экономическим ограничениям и ограничениям на передвижение, в том числе ограничениям, равносильным блокаде сектора Газа, и в этой связи полностью осуществить принятые 15 ноября 2005 года Соглашение о передвижении и доступе и согласованные принципы работы контрольно-пропускного пункта Рафах, с тем чтобы обеспечить устойчивое и регулярное движение людей и товаров и ускорить удовлетворение давно назревших масштабных потребностей в восстановлении и обеспечении экономического подъема в секторе Газа, отмечая при этом трехстороннее соглашение по этим вопросам, заключенное при посредничестве Организации Объединенных Наций;

15. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать оказывать чрезвычайную помощь палестинскому народу в целях смягчения финансового кризиса и облегчения тяжелого социально-экономического и гуманитарного положения, прежде всего в секторе Газа;

16. *настоятельно призывает* все государства и специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать в неотложном порядке поддержку и помощь палестинскому народу в целях скорейшего осуществления его неотъемлемых прав человека, включая право на самоопределение, с учетом более пятидесяти лет израильской оккупации и продолжающегося ущемления и нарушения прав человека палестинского народа;

17. *подчеркивает* необходимость сохранения и развития палестинских учреждений и инфраструктуры для предоставления жизненно важных государственных услуг палестинскому гражданскому населению и поощрения прав человека, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, и настоятельно призывает в этой связи выполнять подписанное 12 октября 2017 года в Каире соглашение¹⁷, что станет важным шагом на пути к достижению палестинского единства и будет содействовать эффективному функционированию палестинского правительства национального согласия, в том числе в секторе Газа, под руководством президента Махмуда Аббаса в соответствии с обязательствами, принятыми Организацией освобождения Палестины, и принципами, установленными «четверкой»;

18. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, касающийся, в частности, применимости четвертой Женевской конвенции к оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и к другим оккупированным арабским территориям.

¹⁷ S/2017/899, приложение.