



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
14 November 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
**Комитет по специальным политическим
вопросам и вопросам деколонизации
(Четвертый комитет)**

Пункт 55 повестки дня
Доклад Специального комитета по
расследованию затрагивающих права человека
действий Израиля в отношении палестинского
народа и других арабов на оккупированных
территориях

Бангладеш, Бахрейн, Бруней-Даруссалам, Венесуэла (Боливарианская Республика), Джибути, Иордания, Ирак, Ирландия, Йемен, Катар, Кипр, Кувейт, Куба, Ливан, Люксембург, Мавритания, Малайзия, Мальта, Никарагуа, Португалия, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Швеция, Южная Африка и Государство Палестина: проект резолюции

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь принципами Устава Организации Объединенных Наций и подтверждая недопустимость приобретения территории силой,

ссылаясь на свои соответствующие резолюции, в том числе на резолюцию [72/86](#) от 7 декабря 2017 года, а также на резолюции, принятые на ее десятой чрезвычайной специальной сессии,

ссылаясь также на соответствующие резолюции Совета Безопасности, включая резолюции [242 \(1967\)](#) от 22 ноября 1967 года, [446 \(1979\)](#) от 22 марта 1979 года, [465 \(1980\)](#) от 1 марта 1980 года, [476 \(1980\)](#) от 30 июня 1980 года, [478 \(1980\)](#) от 20 августа 1980 года, [497 \(1981\)](#) от 17 декабря 1981 года, [904 \(1994\)](#) от 18 марта 1994 года и [2334 \(2016\)](#) от 23 декабря 2016 года,

вновь подтверждая применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года¹ к оккупированной

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.



палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и к оккупированным сирийским Голанам,

подтверждая, что перемещение оккупирующей державой части своего гражданского населения на территорию, которую она оккупирует, является нарушением четвертой Женевской конвенции¹ и соответствующих положений обычного права, включая нормы, кодифицированные в Дополнительном протоколе I² к четырем Женевским конвенциям³,

ссылаясь на вынесенное Международным Судом 9 июля 2004 года консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории⁴ и ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи [ES-10/15](#) от 20 июля 2004 года и [ES-10/17](#) от 15 декабря 2006 года,

отмечая, что Международный Суд пришел к выводу о том, что «израильские поселения на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим) были созданы в нарушение международного права»⁵,

принимая к сведению недавние доклады Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года⁶,

ссылаясь на доклад независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим⁷,

ссылаясь также на заявление от 15 июля 1999 года и декларации от 5 декабря 2001 года и от 17 декабря 2014 года⁸, принятые Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, с целью добиться соблюдения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

ссылаясь далее на Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года⁹ и последующие имплементационные соглашения между палестинской и израильской сторонами,

ссылаясь на представленную «четверкой» «дорожную карту» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств¹⁰ и особенно подчеркивая ее призыв к замораживанию всей поселенческой деятельности, включая так называемый «естественный рост», и демонтажированию всех поселений-аванпостов, созданных после марта 2001 года, и необходимость соблюдения Израилем своих обязанностей и обязательств в этой связи,

ссылаясь также на свою резолюцию [67/19](#) от 29 ноября 2012 года,

² Ibid., vol. 1125, No. 17512.

³ Ibid., vol. 75, Nos. 970–973.

⁴ См. [A/ES-10/273](#) и [A/ES-10/273/Corr.1](#).

⁵ Там же, консультативное заключение, пункт 120.

⁶ [A/HRC/34/70](#); см. также [A/72/556](#).

⁷ [A/HRC/22/63](#).

⁸ [A/69/711-S/2015/1](#), приложение.

⁹ [A/48/486-S/26560](#), приложение.

¹⁰ [S/2003/529](#), приложение.

принимая к сведению присоединение Палестины к нескольким договорам по правам человека и основным конвенциям по гуманитарному праву, а также другим международным договорам,

учитывая, что поселенческая деятельность Израиля сопряжена, в частности, с переселением граждан оккупирующей державы на оккупированные территории, конфискацией земли, насильственным перемещением палестинских гражданских лиц, в том числе семей бедуинов, эксплуатацией природных ресурсов, фрагментацией территории и другими действиями, направленными против палестинского гражданского населения и гражданского населения на оккупированных сирийских Голанах в нарушение норм международного права,

принимая во внимание исключительно пагубное воздействие поселенческих политики, решений и мероприятий Израиля на предпринимаемые региональные и международные усилия по возобновлению и продвижению вперед мирного процесса, на перспективы достижения мира на Ближнем Востоке в соответствии с принципом сосуществования двух государств — Израиля и Палестины, живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в рамках признанных границ, основанных на границах, существовавших до 1967 года, а также на жизнеспособность этого принципа и веру в него,

выражая крайнюю обеспокоенность по поводу того, что Израиль, оккупирующая держава, продолжает поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и осуждая эту деятельность как нарушение норм международного гуманитарного права, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, достигнутых между сторонами договоренностей и взятых обязательств по предложенной «четверкой» «дорожной карте» и как игнорирование призывов международного сообщества к прекращению всей поселенческой деятельности,

сожалея, в частности, о строительстве и расширении Израилем поселений в оккупированном Восточном Иерусалиме и его окрестностях, включая его так называемый «план Е-1», направленный на соединение израильских незаконных поселений вокруг оккупированного Восточного Иерусалима и его дальнейшую изоляцию, продолжающемся сносе палестинских домов и выселении из города палестинских семей, лишении палестинцев прав на проживание в городе, а также продолжающейся поселенческой деятельности в долине реки Иордан, поскольку все это способствует дальнейшей фрагментации оккупированных палестинских территорий и нарушают их неразрывность,

сожалея о планах сноса палестинской деревни Хан-эль-Ахмар в нарушение международного права, что будет иметь серьезные последствия в плане перемещения ее жителей, создаст серьезную угрозу для жизнеспособности принципа, предусматривающего сосуществование двух государств, и подорвет перспективы мира, с учетом важного значения места, в котором она находится, и важности сохранения неразрывности палестинской территории, и требуя прекратить вынашивание подобных планов,

отмечая доклад «четверки» от 1 июля 2016 года¹¹ и подчеркивая ее рекомендации, а также последние заявления, в том числе от 30 сентября 2015 года, 23 октября 2015 года, 12 февраля 2016 года и 23 сентября 2016 года, в которых члены «четверки» пришли к выводу о том, в частности, что продолжающаяся политика строительства и расширения поселений, отведения земельных участков для пользования исключительно израильтянами и недопущения

¹¹ S/2016/595, приложение.

палестинского строительства, в том числе большое число сносов, последовательно подрывают жизнеспособность принципа сосуществования двух государств,

сожалея о продолжении незаконного строительства Израилем стены в пределах оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, и выражая, в частности, обеспокоенность тем, что маршрут прокладки стены отклоняется от линии перемирия 1949 года таким образом, что он обеспечивает включение подавляющего большинства израильских поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, что создает гуманитарные тяготы и ведет к серьезному ухудшению социально-экономического положения палестинцев, нарушает территориальную неразрывность палестинской территории, обуславливая ее фрагментацию, и подрывает ее жизнеспособность, а также способно предрешить исход будущих переговоров и сделать физически невозможным урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств,

осуждая акты насилия и террора против гражданских лиц с обеих сторон и напоминая о необходимости положить конец всем актам насилия, включая акты террора, провокаций, подстрекательства и разрушений,

осуждая также все случаи насилия, уничтожения, преследования, провокаций и подстрекательства, совершаемые израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в отношении палестинских гражданских лиц, в том числе детей, и их собственности, включая исторические и религиозные объекты, и сельскохозяйственных угодий, а также акты террора со стороны нескольких экстремистски настроенных израильских поселенцев и призывая к ответственности за незаконные действия, совершаемые в этой связи,

принимая к сведению соответствующие доклады Генерального секретаря, в том числе представленные во исполнение резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности¹²,

отмечая специальное заседание Совета Безопасности, состоявшееся 26 сентября 2008 года, а также заседание Совета от 18 февраля 2011 года,

1. *вновь подтверждает*, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах являются незаконными и препятствуют достижению мира и социально-экономическому развитию;

2. *призывает* Израиль признать юридическую применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года¹ к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и к оккупированным сирийским Голанам и неукоснительно выполнять положения этой конвенции, в частности статью 49, выполнить все свои обязанности по международному праву и незамедлительно прекратить все действия, ведущие к изменению характера, статуса и демографического состава оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голан;

3. *повторяет свое требование* о немедленном и полном прекращении всей поселенческой деятельности Израиля на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и призывает в этой связи к полному осуществлению всех

¹² [A/72/296](#), [A/72/314](#), [A/72/538](#), [A/72/539](#), [A/72/564](#) и [A/72/565](#).

соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая, в частности, резолюции 446 (1979), 452 (1979) от 20 июля 1979 года, 465 (1980), 476 (1980), 1515 (2003) от 19 ноября 2003 года и 2334 (2016);

4. *напоминает* о том, что Совет Безопасности в своей резолюции 2334 (2016) подчеркнул, что он не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые согласованы сторонами путем переговоров;

5. *осуждает* поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и любую деятельность, сопряженную с конфискацией земли, лишением находящихся под защитой лиц средств к существованию, насильственным перемещением гражданских лиц и фактической аннексией земли;

6. *призывает*, в свете продолжающегося невыполнения требований о полном и незамедлительном прекращении всей поселенческой деятельности, которая является незаконной согласно нормам международного права, представляет собой препятствие на пути к миру и угрожает сделать невозможным урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, рассмотреть возможность принятия, в соответствии с международным правом, мер по установлению ответственности и подчеркивает, что соблюдение и уважение норм международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека является основой мира и безопасности в регионе;

7. *подчеркивает*, что полное прекращение всей поселенческой деятельности Израиля является необходимым условием для сохранения принципа сосуществования двух государств в пределах границ, существовавших до 1967 года, и призывает принять незамедлительные шаги для того, чтобы обратить вспять негативные тенденции на местах, которые ставят под угрозу жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств;

8. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, выполнил свои юридические обязанности, указанные в вынесенном 9 июля 2004 года Международным Судом консультативном заключении⁴;

9. *повторяет свой призыв* к предотвращению всех актов насилия, уничтожения, преследования и провокаций со стороны израильских поселенцев, прежде всего в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества, в том числе исторических и религиозных объектов и в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме, и сельскохозяйственных угодий;

10. *призывает* к привлечению к ответственности за незаконные действия, совершаемые израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, и в этой связи подчеркивает необходимость осуществления резолюции 904 (1994) Совета Безопасности, в которой Совет призвал Израиль, оккупирующую державу, продолжать принимать и осуществлять меры, включая конфискацию оружия, в целях предотвращения незаконных актов насилия со стороны израильских поселенцев и призвал принять меры к тому, чтобы гарантировать безопасность и защиту палестинского гражданского населения на оккупированной территории;

11. *подчеркивает*, что Израиль, оккупирующая держава, обязан расследовать все случаи насилия со стороны поселенцев в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества и обеспечивать привлечение к ответственности за подобные деяния;

12. *призывает* все государства и международные организации продолжать активно проводить политику, которая обеспечивает соблюдение их обязанностей по международному праву в отношении всех незаконных действий Израиля и принимаемых им мер на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, особенно поселенческой деятельности Израиля;

13. *напоминает* в этой связи о заявлении от 15 июля 1999 года и декларациях от 5 декабря 2001 года и от 17 декабря 2014 года⁸, принятых Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и приветствует в этой связи инициативы, предпринимаемые как индивидуально, так и коллективно государствами-участниками в соответствии со статьей 1 Конвенции с целью добиться соблюдения Конвенции;

14. *напоминает также*, что Совет Безопасности в резолюции [2334 \(2016\)](#) призвал все государства проводить различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года;

15. *призывает* все государства в соответствии с их обязанностями, вытекающими из норм международного права и соответствующих резолюций, и с учетом вынесенного 9 июля 2004 года Международным Судом консультативного заключения не оказывать помощи или содействия в поддержании ситуации, созданной в результате незаконной поселенческой деятельности;

16. *призывает также* соответствующие органы Организации Объединенных Наций осуществить все необходимые меры и действия в рамках своих мандатов для обеспечения полного уважения и соблюдения резолюции [17/4](#) Совета по правам человека от 16 июня 2011 года¹³, касающейся Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека¹⁴, и других соответствующих международных норм и стандартов, а также для обеспечения осуществления рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», в которых определен глобальный стандарт в области поддержки прав человека в связи с осуществлением коммерческой деятельности, связанной с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

17. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

¹³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 53 (A/66/53)*, глава III, раздел A.

¹⁴ [A/HRC/17/31](#), приложение.