



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
20 November 2014
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 20-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 4 ноября 2014 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Бхаттараи (Непал)

Содержание

Пункт 50 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации
работ

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

14-63929 X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Пункт 50 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (A/69/13, A/69/345, A/69/349, A/69/351 и A/69/391)

1. **Председатель** говорит, что война в Газе в июле и августе 2014 года, продолжающийся четыре года конфликт в Сирийской Арабской Республике и напряженность в Ливане и на Западном берегу, все это, вместе взятое, представляет собой условия, в которых БАПОР вынуждено действовать от имени международного сообщества и оказывать столь необходимые услуги для палестинских беженцев, до тех пор, пока не будет найдено справедливое и прочное решение вопроса о беженцах. Нет необходимости говорить о том, что БАПОР полностью зависит от поддержки международного сообщества в деле выполнения своего мандата, особенно во время такого кризиса.

Заявление Генерального комиссара БАПОР

2. **Г-н Крэхенбюль** (Генеральный комиссар БАПОР) говорит, что в настоящее время численность общины палестинских беженцев составляет 5,1 миллиона человек, что составляет немногим менее одной трети численности всех беженцев в мире и примерно 40 процентов долговременных беженцев. Хотя в резолюциях Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине всегда высказывалось мнение о временном характере положения беженцев, международное сообщество все еще ожидает принятия конструктивных мер по оказанию чрезвычайной помощи, о которых говорится в резолюции 302 (IV) Генеральной Ассамблеи 1949 года; оно также ожидает достижения справедливого урегулирования, предусмотренного в резолюции 242 (1967) Совета Безопасности, и проведения мирных переговоров, как предусмотрено в резолюции 338 (1973) Совета.

3. В настоящее время БАПОР обеспечивает около одного миллиона людей продовольственной помощью в секторе Газы, учитывая драматическое ухудшение условий жизни в течение прошлого года. over the previous year. В довершение всех их страданий, как беженцы, так и другие люди только начинают приходить в себя, осознавая беспрецедентные масштабы насилия и разрушений, связан-

ных с продолжавшимся 50 дней конфликтом. Мир был потрясен убийством более 1500 гражданских лиц, 60 процентов из которых били женщины и дети, а также 11 сотрудников БАПОР. Мир стал свидетелем широко распространенной травматизации оставшихся в живых людей, которые остались без своего жилья и средств существования. В разгар кризиса почти третья часть населения Газы покинула свои дома, и только одно БАПОР предоставило убежище примерно 300 000 перемещенных лиц в 90 из своих школ. Вызывает содрогание тот факт, что школы БАПОР в семи случаях подвергались обстрелам, в результате которых погибли десятки и получили ранения сотни людей. Агентство безоговорочно осудило эти нападения на помещения Организации Объединенных Наций, ибо они являются нарушениями норм международного права со стороны Израиля, и потребовало проведения расследования и привлечения к ответственности виновных лиц. Агентство также обнаружило компоненты оружия, которые были спрятаны местными жителями в трех его школах, и незамедлительно информировало все основные стороны и также публично осудило эти нарушения международного права.

4. В ходе состоявшейся в Каире Международной конференция по Палестине посвященной восстановлению сектора Газы, были сделаны обещания о предоставлении значительных средств на восстановление сектора Газы, и возникла настоятельная необходимость обеспечить их выполнение: БАПОР стремится мобилизовать 1,68 млрд. долл. США на восстановление и ремонт домов и инфраструктуры и оказание важной чрезвычайной помощи, поставки продовольствия и обеспечения жилья для тех, кто в нем нуждается. Другие учреждения Организации Объединенных Наций также нуждаются в финансовой помощи для оказания поддержки лицам, не являющимся беженцами.

5. Сейчас важно, чтобы международное сообщество оказало поддержку палестинскому правительству национального согласия в момент, когда оно возглавило работу по восстановлению сектора Газы. Для осуществления крупных восстановительных работ необходимо организовать крупномасштабное расширение потоков коммерческих грузов через контрольно-пропускные пункты в направлении Газы, а это требует оперативного начала деятельности созданного при посредничестве Организации Объединенных Наций временного механизма для

восстановления сектора Газа, о котором договорились правительства Израиля и Палестины. Кроме того, необходимо возродить экспорт из сектора Газа, который был сведен практически до нуля в последние годы в результате многолетней блокады. Без достижения стремительного прогресса по этим двум направлениям сектор Газа будет стремительно продолжаться катиться вниз, будет продолжаться расти безработица, будут полностью отсутствовать перспективы, особенно у молодых людей, будет расти зависимость от поставок продовольствия, и будет обостряться проблема нищеты.

6. Учитывая приближение зимы, многострадальные жители Газы обязательно должны увидеть признаки реального прогресса на местах, включая возникновение стройплощадок и расчистку завалов и обнаружение и уничтожение службой разминирования Организации Объединенных Наций, по крайней мере, 7000 взрывных устройств, которые остались среди развалин. Решение этих проблем потребует, чтобы все заинтересованные стороны выполнили свои обязательства и были привлечены к ответственности, если будут чиниться препятствия для поставки грузов в сектор Газа, или они не будут добросовестно содействовать этому.

7. БАПОР будет продолжать оказывать помощь более 30 000 перемещенных лиц, остающихся в его 18 школах, и предоставлять субсидии на аренду жилья и оказывать поддержку другим людям в период до восстановления их домов. Агентство безмерно благодарно многим своим донорам и частному сектору, которые осуществили финансирование 75 процентов его 300-миллионного чрезвычайного призыва в размере 300 млн. долл. США. БАПОР также было глубоко тронуту решением лауреата Нобелевской премии мира Малалы Юсуфзай пожертвовать всю сумму ее премии на восстановление школы БАПОР, поврежденной в ходе последних боевых действий.

8. Однако предоставление только одной гуманитарной помощи не может компенсировать лишение прав человека, лишение возможности трудиться, чтобы обеспечить свою семью, а также лишение возможности жить в условиях свободы и самостоятельности. Много примеров свидетельствуют о крайне хрупком психологическом и физическом состоянии жителей сектора Газа: одним из таких примеров является то, что все большее число людей готовы рисковать своей жизнью, отдавая ее в распо-

ражение торговцев людьми, в поисках нового начала в Европе.

9. Единственным путем для преодоления этого состояния отчаяния является работа, направленная на то, чтобы сделать сектор Газа вновь пригодным для жизни людей; это раз и навсегда означает устранение всех коренных причин израильско-палестинского конфликта на основе решительных политических действий и полной смены парадигмы; прекращения оккупации, которая продолжается вот уже почти полвека, и полной отмены незаконной блокады сектора Газа.

10. В течение прошлого года также ухудшилось положение 750 000 палестинских беженцев в 19 лагерях. В 2013 году, несмотря на интенсивные усилия по достижению мира путем переговоров, БАПОР отмечало существенный всплеск насилия в отношении палестинцев и палестинских беженцев, при чем эта тенденция ухудшилась в 2014 году. Значительная доля работы. БАПОР по обеспечению защиты осуществлялась в качестве реакции на осуществлявшееся Израилем насильственное перемещение людей с оккупированных земель, что является нарушением норм международного гуманитарного права. Среди 7000 перемещенных лиц много беженцев из числа скотоводов бедуинов, для которых навязанное им проживание в городах будет означать разрыв древних традиций и разрушение образа их жизни. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, происходило дальнейшее ухудшение социально-экономических условий. Систематические ограничения на передвижение палестинцев и торговлю привело к широкому распространению нищеты и безработицы, которые усугубляются давлением, связанным с продолжением строительства незаконных поселений.

11. Наряду с проблемами, стоящими перед БАПОР, следует отметить высокий уровень конфликтов и нестабильности в странах, принимающих палестинских беженцев, что создает взрывоопасную ситуацию отсутствия безопасности, с которой беженцы не сталкивались на протяжении десятилетий. В период до начала конфликта в Сирийской Арабской Республике находившиеся там палестинские беженцы имели безопасное пристанище и пользовались целым рядом прав и свобод. В настоящее время — в ходе конфликта, все стороны которого часто игнорируют нормы международного права, в особенности обязательство защищать

гражданских лиц и их собственность — почти все из 540 тысяч зарегистрированных беженцев в этой стране нуждаются в помощи и более половины их них, ранее являвшихся вынужденными переселенцами, вновь вынуждены переживать эту травму. БАПОР потеряло 14 своих сотрудников в Сирийской Арабской Республике, и еще 24 предположительно находятся в задержании или пропали без вести. Несмотря на это, БАПОР продолжало предоставлять жизненно необходимую помощь беженцам, отказавшимся в нужде. Однако доступ к беженцам по-прежнему был нерегулярным, и голодные беженцы оказались в серьезной гуманитарной ситуации в пригородах Дамаска, например в Ярмуке, и в других районах Республики. БАПОР в целом обеспечивало базовые услуги в области здравоохранения и образования путем переселения беженцев в относительно безопасные районы и открытия временных медицинских пунктов или школ. Четыре тысячи местных сотрудников Агентства часто проявляли невероятное мужество, обеспечивая бесперебойную работу этих служб.

12. Тяжелое положение общин палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике и в соседних Ливане и Иордании ухудшилось из-за того, что в тот год было удовлетворено менее половины потребностей БАПОР по реагированию на кризисные ситуации; и скоро Агентство будет вынуждено отказаться от осуществления мер по развитию человеческого потенциала и уделять приоритетное внимание только деятельности по спасению жизни людей.

13. В Ливане, учитывая его исторически сложные отношения между этническими и религиозными общинами, примерно 400 тысяч палестинских беженцев, часто жили в очень трудных условиях в переполненных лагерях. Что касается пяти районов осуществления операций БАПОР, то Ливан имеет самую высокую долю палестинских беженцев, живущих в условиях крайней нищеты. Положение ухудшилось еще больше, когда примерно 44 000 палестинских беженцев, находившихся в Сирийской Арабской Республике — всем из них БАПОР оказывало помощь в виде медицинских услуг, продовольствия и обучения, — бежали в Ливан. Хотя БАПОР понимало, какое огромное бремя ложится на Ливан в результате массового притока беженцев из соседней страны и необходимость усиления жизнеустойчиво-

сти местных принимающих общин, Агентство, тем не менее,

считало, что этих беженцев необходимо принять, и одновременно с этим оказывало им помощь в поиске работы, с тем чтобы они вносили продуктивный вклад в жизнь ливанского общества. И, наконец, следует подчеркнуть, что если БАПОР не будет предоставлено почти 150 млн. долл. США, которые все еще необходимы для восстановления лагеря Нахр-эль-Баред, разрушенного в 2007 году, это может привести к новым волнениям в этом и без того уже нестабильном районе.

14. Иордания, положение в которой было стабильным по сравнению с ее соседями, приняла около двух миллионов палестинских беженцев, самое большое число беженцев в любой отдельно взятой стране. Многие из них смогли обеспечить себе средства для жизни, однако другие столкнулись с экономическими и социальными трудностями. БАПОР продолжает играть важную роль в развитии человеческого потенциала беженцев в целом и наиболее уязвимых беженцев, в частности. Иордания также приняла более 14 000 палестинских беженцев, получавших помощь БАПОР, из Сирийской Арабской Республики; им необходимо разрешить находиться в стране до тех пор, пока не затихнет конфликт и улучшится обстановка.

15. Несмотря на значительный вызов, связанный с урегулированием такого большого числа чрезвычайных ситуаций, БАПОР не сомневался в необходимости проведения сложных внутренних реформ. В настоящее время БАПОР является более эффективным и дееспособным Агентством по сравнению с тем, каким оно было десять лет назад. Агентство улучшило свое взаимодействие и транспарентность в отношениях с партнерами и заинтересованными сторонами, в особенности путем более активного взаимодействия со своим Консультативным комитетом, имеющим более широкий состав, через посредство которого принимающие страны и традиционные доноры, оказывают ему помощь и предоставляют консультации; Агентство придерживалось стратегии мобилизации ресурсов, направленной на поддержание и укрепление связей с традиционными донорами, не забывая о необходимости расширения их круга; и оно также активизировало свою информационно-пропагандистскую деятельность среди общественности.

16. Выступающий с удовлетворением сообщает о прогрессе в реформировании программ Агентства в области здравоохранения и образования. Компоненты реформы, которые успешно себя зарекомендовали, как например, подход по созданию медицинских бригад по охране здоровья семьи в его медицинских клиниках или расширение просветительской работы по правам человека в школах, будут внедряться в рамках всей системы в 2015 году. Реформы в рамках программ чрезвычайной помощи и социальных программ. БАПОР предусматривали уделение большего внимания развитию, расширению экономических возможностей и деятельности по обеспечению устойчивых средств существования и, в сотрудничестве с другими организациями, концентрацию внимания на мерах в интересах детей и молодых людей с целью положить конец передаче нищеты от одного поколения другому.

17. Он выражает признательность правительствам за их непрерывную поддержку БАПОР, которое полагается на добровольные взносы государств членов, и Европейскому союзу за внесение 97 процентов его финансовых средств. Тем не менее, пять основных доноров Агентства внесли половину основного бюджета. Учитывая рост поддержки со стороны арабских государств, касающейся чрезвычайных ситуаций и проектов, оратор призывает их попытаться также выполнить их обязательства в отношении основного бюджета Агентства. С течением десятилетий палестинские беженцы превратились в источник квалифицированных мужчин и женщин, которые заняты в ведущих профессиях на Оккупированной территории и за ее пределами. Благодаря жизненно важной помощи правительств БАПОР смогло осуществить одну из наиболее успешных инициатив за всю историю процесса развития.

18. Как и в предыдущие годы БАПОР, которое не имеет своих собственных финансовых резервов, столкнулось с одномесячным дефицитом в своем Общем фонде, который обычно используется для финансирования основной деятельности Агентства. Отметив потенциально тяжелые последствия ликвидации этого дефицита, оратор призывает государства члены найти пути для финансирования основной работы Агентства до конца года. Хотя БАПОР прилагало драматические усилия для контроля над своими расходами, число беженцев продолжает расти и их потребности не остаются неизменными, он, поэтому призывает новых партнеров взять на

себя инициативу на предстоящей Конференции БАПОР по объявлению взносов.

19. Оратор отдает должное работе 30 000 самоотверженных и квалифицированных сотрудников, в большинстве своем являющихся беженцами, и со скорбью упоминает всех тех, кто потерял жизнь в ходе конфликтов в секторе Газа и в Сирийской Арабской Республике. Международное сообщество также должно учитывать, что для палестинских беженцев БАПОР не только является простым поставщиком услуг, но и является институциональной опорой, которая, несмотря на все ее сильные стороны и недостатки, сплачивает их в рамках единого коллектива, и в то же время будет оставаться источником их поддержки и жизнеобеспечения до тех пор, пока не будет найдено справедливое и прочное решение для тяжелой ситуации, в которой они находятся.

20. Спустя шестьдесят пять лет после создания БАПОР возникло сильное ощущение явной неустойчивости положения палестинских беженцев. В тех ситуациях, где международное сообщество могло оказать непосредственное влияние, как например продолжающаяся оккупация палестинской территории, оно было обязано принимать меры в соответствии с международным правом. Игнорирование бедственного положения палестинских беженцев представляет собой риск, который страны мира не могут позволить себе, потому что программы Агентства обеспечивают столь необходимую меру стабильности в крайне небезопасном регионе.

21. В момент, когда Организация Объединенных Наций идет в направлении принятия амбициозных целей в области развития на период после 2015 года с упором на искоренение нищеты и сокращение неравенства, важно не оставлять в стороне ни одной группе населения. В новой среднесрочной стратегии БАПОР на 2016–2021 годы будет сделан упор на эти цели, однако их достижение потребует постоянного сотрудничества с БАПОР со стороны всех партнеров. Он приветствует тот факт, что на Оккупированной территории между БАПОР и Израилем начинает осуществляться критически важный и транспарентный диалог, направленный на поиск практических решений для многих проблем, существующих на местах.

22. Международная солидарность в поддержку палестинских беженцев и Агентства играет жиз-

ненно важную роль. Путем оказания содействия БАПОР в выполнении его миссии и путем предоставления дипломатической и финансовой поддержки, необходимой в условиях, которые имеют сложный, нелегкий и, в некоторых случаях, исключительно опасный международное сообщество может обеспечить ослабление уязвимости палестинских беженцев и защиту их прав.

Интерактивный диалог

23. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (Наблюдатель от Государства Палестина), выражая признательность Генеральному комиссару за его принципиальные заявления, которые позволили услышать голос палестинских беженцев в момент, когда они во все большей степени чувствуют себя забытыми потому, что вот уже в который раз международное сообщество не смогло защитить их в разгар конфликта, и вновь выражая благодарность мужественным сотрудникам БАПОР от имени своего народа и правительства, просит Генерального комиссара предоставить более подробную информацию об условиях в оставшихся убежищах в школах БАПОР, о поставках продовольствия, необходимых для поддержки долговременных внутренне перемещенных лиц и о финансировании, необходимом для Агентства.

24. **Г-н Эльшандавили** (Египет) интересуется тем, какие конкретные просьбы хотел бы Генеральный комиссар передать государствам членам в плане финансовой и политической поддержки и отмечает, что Агентство не сможет решать в одиночку крайне сложные проблемы.

25. **Г-н Крэхенбюль** (Генеральный комиссар БАПОР) говорит, что в течение войны условия в убежищах были хаотичными. БАПОР смогло обеспечить продовольствие и основные средства гигиены, однако школьные помещения не приспособлены для размещения большого числа перемещенных лиц в течение продолжительного периода времени: критически не хватает воды и душевых комнат. Несколько недель спустя после окончания боевых действий БАПОР все еще обеспечивает приют для 30 тысяч людей, тогда как в начальный период в убежищах находилось 300 тысяч человек. Для сравнения максимальное число беженцев, которым Агентство предоставляло убежище во время конфликта 2008-2009 годов, составляло 50 тысяч человек. В настоящее время Агентство концентрирует свое внимание на чрезвычайной гуманитарной по-

мощи и восстановительных работах. Оно предоставляет наличные средства тем, чьи дома были серьезно повреждены в ходе конфликта, который сделал 110–120 000 других людей бездомными, ибо, согласно оценкам, было полностью разрушено 20 000 домов. Однако пройдет немного времени и люди оправятся от потрясений и у них возникнет чувство отчаяния и гнева, которые будут направлены против поборников доброй воли и правительства национального согласия.

26. БАПОР всегда просило о решительной дипломатической поддержке его работы. Агентство должно осуществлять лоббирование своих интересов, чтобы изложить свой исторический мандат и объяснить причины своего существования и важность финансовой поддержки. Основным вызовом для БАПОР является получение денежных средств для его основного бюджета, учитывая тот факт, что чрезвычайные ситуации, как правило, привлекают основную долю внимания доноров. Оратор настоятельно призывает государства члены внести взносы в бюджет Агентства и обещает продолжать принимать эффективные меры.

27. **Г-н Малек** (Исламская Республика Иран) интересуется вопросом о том, какой цели служат усилия БАПОР, если всего лишь несколько месяцев спустя оккупирующая держава совершает авиационные налеты и разрушает все, что восстановило Агентство.

28. **Г-н Абдул Разак (Малайзия)** говорит, что, хотя его делегация приветствует создание Механизма для восстановления сектора Газа, это является только временным решением. Полная и немедленная отмена незаконной и бесчеловечной блокады является настоятельно необходимой. Он хотел бы знать, помогло ли создание Механизма работе Агентства по предоставлению услуг и началу восстановления тысяч домов беженцев, которые были разрушены или повреждены в ходе недавних нападений Израиля на сектор Газа, и домов, которые не были отремонтированы после предыдущих нападений, а также с какими трудностями Агентство продолжает сталкиваться в этой связи.

29. **Г-н Гидор** (Израиль) говорит, что в ходе 50-дневной войны с ХАМАС он постоянно поддерживал контакты с сотрудниками БАПОР, с тем чтобы помочь в удовлетворении материально-технических, консульских, административных и

оперативных потребностей Агентства. Обе стороны отметили беспрецедентно высокий уровень сотрудничества. Его цель состояла в том, чтобы обсудить вопрос о том, как облегчить трудное положение палестинских беженцев, возникшее в результате иницированного ХАМАС насилия и определить наилучший путь для достижения прогресса в интересах всех. Оратор удивлен тем, что Генеральный комиссар уделит почти все свое выступление войне в секторе Газа, происшедшей летом прошлого года, и менее пяти минут конфликту в Сирии, который продолжается уже три с половиной года, забыв упомянуть о количестве жертв среди беженцев в Сирийской Арабской Республике, и в этой связи он хотел бы получить дополнительную информацию. Он спрашивает, кого Генеральный комиссар будет осуждать за страдания палестинских беженцев в этой стране, и кто задержал 14 сотрудников БАПОР, пропавших там. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев назвал сирийский конфликт величайшей трагедией этого века. Время, которое Генеральный комиссар уделит в своем выступлении этому, оправдывает критиков БАПОР, которые говорят, что Агентство превращается в пропагандистский рупор Палестинской Администрации. Оратор просит Генерального секретаря дать ответ на это. Кроме того, Израиль начал внутренне расследование в отношении семи инцидентов, в ходе которых были повреждены объекты Организации Объединенных Наций, однако Генеральный комиссар поторопился обвинить Израиль в нарушении норм международного права еще до того, как были завершены эти расследования.

30. **Г-н Анвар** (Пакистан) говорит, что отрядное начало строительства 30 новых школ в Газе с целью облегчить долговременную нехватку учебных классов и переполненность школ было серьезно подорвано в результате повреждения ряда школ в ходе недавнего конфликта и в результате того, что школы по-прежнему используются в качестве убежищ для долговременных внутренне перемещенных палестинских семей. Он просит Генерального секретаря рассказать о том, как БАПОР выходит из такого положения и как дети, чьи школы были повреждены, или дети, которые были перемещены, могут получать образование.

31. **Г-н Крэхенбюль** (Генеральный комиссар БАПОР) говорит, что БАПОР наделено уникальным мандатом на осуществление как гуманитарной ра-

боты, так и деятельности в области развития. Агентство делает упор на восстановлении, с тем чтобы гарантировать палестинцам их право и достоинство и развить человеческий потенциал, чтобы разорвать цикл предоставления одной и той же гуманитарной помощи из года в год.

32. Хотя Агентство стремится взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами с целью улучшения положения в секторе Газа, условия, в которых оно осуществляет свою работу, неизбежно подвергаются политизации и определяются поведением государств членов и негосударственных субъектов на местах; поэтому Агентство иногда вынуждено привлекать внимание к гуманитарным последствиям такого поведения. Например, в начале этого года в ходе его первого визита в Газу Генеральный комиссар был потрясен, когда он узнал о десятикратном увеличении в период с 2000 года числа людей, который включены в списки БАПОР на получение продовольственной помощи, что является прямым следствием блокады Газы. Государства члены призваны играть политическую роль, тогда как роль Агентства заключается в том, чтобы неуклонно продолжать восстановление в Газе несмотря на существующие проблемы.

33. В настоящее время в сектор Газа действительно начали поступать определенные строительные материалы благодаря работе Механизма по восстановлению сектора Газа, однако необходимо сотрудничество между всеми сторонами, с тем чтобы обеспечить регулярные поставки гораздо больших объемов материалов для восстановительных работ, которые имеют решающее значение не только для самого восстановления, но также и для создания рабочих мест для большинства жителей Газы в возрасте моложе 25 лет, многие из которых получили образование в сбалансированных в гендерном отношении школах БАПОР, однако сталкиваются с проблемами в поиске работы. Улучшение доступа к строительным материалам наряду с отменой блокады позволит создать новые рабочие места, будет содействовать стабильности и сократить зависимость от помощи в секторе Газа.

34. Оратор с удовлетворением отмечает, что, как представляется, каждодневное оперативное сотрудничество между БАПОР и представителями Израиля заметно улучшилось после конфликта 2008–2009 годов, и многие проблемы решаются на основе открытых дискуссий.

35. Хотя оратор и признает, что в своем выступлении он уделит больше времени сектору Газа, чем Сирийской Арабской Республике, он подчеркивает, что продолжительность выступления никоим образом свидетельствует о пристрастности. БАПОР в равной мере привержено делу урегулирования положения в обеих странах. Однако он соглашается с замечанием представителя Израиля относительно данных о числе жертв среди палестинских беженцев в ходе конфликта в Сирии, и заявляет о своей готовности обновить их. Тем не менее, несмотря на статистические данные, беззаконие в одной стране не освобождает любую другую страну от ее ответственности согласно международному праву. Он уже осудил нарушения международного права, как со стороны правительственных сил, так и групп оппозиции в лагере Ярмук и более чем готов продолжить их подробное обсуждение.

36. Что касается расследований недавних нападений на семь школ Организации Объединенных Наций в Газе, то Агентство выполнило свою обязанность, осуществив расследование каждого инцидента и распространив информацию о своих выводах. Со своей стороны Израиль согласно международному праву обязан провести свои расследования, в проведении Агентство будет радо принять участие. Оратор подчеркивает, что он никогда не проявлял нежелания провести обсуждение с представителем Израиля даже тогда, когда его подвергли критике, и выражает надежду на то, что их добрые рабочие взаимоотношения будут продолжаться и впредь. В любом случае они оба имеют одни и те же приоритетные цели: каждый день находить практические решения и принимать во внимание норм международного права с учетом широкого контекста. Он с нетерпением ожидает получения выводов расследования, проводимого Израилем, в отношении которого у него нет никаких предвзятых мнений.

37. Оратор выражает глубокую озабоченность по поводу социальной сегрегации, вызванной блокадой, которая обострилась в результате недавнего конфликта в Газе. Палестинцы предыдущего поколения всегда лично контактировали с израильтянами в контексте коммерческой деятельности, тогда как многие молодые палестинцы и израильтяне, которые выросли в настоящее время, имеют лишь незначительные или вообще нулевые личные контакты друг с другом, в результате чего обе стороны не

имеют взаимопонимания, столь необходимого для мирного сосуществования. Можно придерживаться разных мнений, но диалог между всеми сторонами имеет критически важное значение.

38. Что касается наличия школьных помещений, то Агентство неустанно работает в сотрудничестве со Службой разминирования Организации Объединенных Наций с целью подготовки 100 школьных зданий, чтобы дать возможность 240 000 детей вернуться в школу в начале учебного года. Сейчас 18 школ по-прежнему используются в качестве убежищ для перемещенных лиц, поэтому ощущается ограниченность ресурсов, и многие школы работают в две или три смены. Тем не менее, в первую очередь было необходимо превратить школы из арены боевых действий в центры надежды и обучения. Агентство стремится найти срочные решения, с тем чтобы как можно скорее вновь открыть больше школ, однако восстановительные работы зависят от получения финансовых взносов.

Заявление Докладчика Рабочей группы по финансированию БАПОР

39. **Г-жа Сюзд** (Норвегия), представляя доклад Рабочей группы (A/69/391), говорит, что Агентство все еще находится в состоянии финансового кризиса: оно должно предоставлять чрезвычайную помощь в связи с беспрецедентными разрушениями, происшедшими в ходе конфликта в Газе в июле и августе 2014 года, продолжать оказывать жизненно важную поддержку сотням палестинских беженцев, остающихся в Сирийской Арабской Республике, и продолжать помогать беженцам в Ливане, обеспечивая их продовольствием и услугами в области здравоохранения и образования, несмотря на то, что Агентство сталкивается с острым дефицитом финансовых средств во всех пяти областях своей деятельности. Ожидается возникновение огромного дефицита финансовых средств в Общем фонде, который в настоящее время имеет дефицит в размере 58 млн. долл. США, в связи со срочным призывом об оказании помощи в восстановлении сектора Газа и Региональным планом в связи с кризисом в Сирии; соответственно, потребуются значительные усилия для преодоления этого дефицита, что даст БАПОР возможность эффективно реагировать на нужды беженцев и покрыть расходы по персоналу, которые составляют примерно 80 процентов расходов Общего Агентства. Если не будут приняты

незамедлительные меры, сотрудники не смогут получить свою заработную плату в декабре месяце.

40. Агентство вновь обратилось с призывом к донорам предпринять дополнительные усилия, с тем чтобы в полном объеме обеспечить финансирование основного бюджета и экстренных призывов, в частности, для его деятельности в Сирийской Арабской Республике и Газе, где сотни тысяч палестинских беженцев сталкиваются с крайне сложными проблемами. В настоящее время БАПОР практически не имеет рабочего капитала и — несмотря на растущий спрос на гуманитарную помощь в мире — нуждается в финансовых влияниях в размере 165 млн. долл. США. Рабочая группа призывает доноров срочно и в полном объеме выполнить свои обещания о внесении взносов в БАПОР, а также, где это возможно, свои обязательства, касающиеся многолетнего финансирования. Группа приветствует непрерывные усилия БАПОР по расширению базы своих доноров с целью охвата нетрадиционных источников финансирования и создания своей группы по работе с партнерами.

41. Усиление политической нестабильности в пяти областях операций усугубляет оперативные проблемы, стоящие перед Агентством. Испытывая озабоченность в связи с жесткими ограничениями на передвижение сотрудников БАПОР и гуманитарных грузов на оккупированную палестинскую территорию и из нее, Рабочая группа призывает правительство Израиля предоставить Агентству и открыть контрольно-пропускные пункты в Газу, с тем чтобы обеспечить беспрепятственные потоки гуманитарной помощи, товаров и людей в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета. Широкомасштабные разрушения в результате военных операций Израиля, продолжавшихся 51 день, будут иметь серьезные последствия для будущей работы БАПОР в Газе, и Агентство будет нуждаться в большей поддержке доноров. В марте 2014 года Агентство обратилось с экстренным призывом о предоставлении суммы в 300 млн. долл. США, из которой 85 процентов будет выделено на деятельность в Газе и 15 процентов — на Западном берегу. По состоянию на август 2014 года общая сумма объявленных взносов составляла только 37 процентов от целевой суммы. В этой связи пришлось осуществить значительное урезание расходов в Газе и на Западном берегу, включая прекращения программы бесплатного школьного питания; кроме того маловероятно,

что будет продолжено оказание продовольственной помощи до конца 2014 года.

42. Продолжающаяся блокада привела к дополнительным расходам на персонал, транзит и материально-техническое обеспечение на сумму, превысившую 6,7 млн. долл. США в 2013 году. Рабочая группа вновь выразила свою озабоченность по поводу отсутствия прогресса в деле отмены остающихся ограничений и настоятельно призвала Израиль активизировать работу в этом направлении. Механизм для восстановления сектора Газы, созданный в ходе переговоров для содействия импорту большего числа материалов двойного назначения, является жизненно необходимым

43. На Западном берегу трудности с доступом также мешают осуществлению работы БАПОР. С момента представления предыдущего доклада насилие со стороны поселенцев выросло на 13 процентов, кроме того число насильственных переселений в результате сноса домов по-прежнему остается высоким, при чем в непропорционально большей степени от этого страдают бедуины. Рабочая группа с удовлетворением отмечает, что освобождение Палестинской администрации от уплаты налога на добавленную стоимость позволило на 60 процентов сократить сумму НДС, выплачиваемую в течение одного года в секторе Газы и на Западном берегу.

44. Внимание Рабочей группы было также привлечено к катастрофическим последствиям конфликта в Сирийской Арабской Республике, где внутреннему перемещению подверглись более 270 000 палестинских беженцев, и были уничтожены или повреждены более 54 000 домов беженцев. Учитывая, что по состоянию на сентябрь 2014 года сумма объявленных взносов для БАПОР составила всего лишь 47 процентов от общего объема средств, испрашиваемых в соответствии с Планом по урегулированию сирийского регионального кризиса, дефицит финансирования будет иметь серьезные последствия, в особенности в плане неудовлетворенных гуманитарных потребностей. Рабочая группа призывает все соседние страны разрешить палестинским беженцам, покидающим Сирийскую Арабскую Республику пересекать их границы. Кроме того, Группа призывает все стороны конфликта соблюдать нейтральность лагерей и безопасность палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике.

45. Часто игнорируемая задача восстановления лагеря Нахр-эль-Баред и оказания помощи перемещенным беженцам по-прежнему является огромной: Агентству необходимо иметь 6 млн. долл. США для оказания поддержки тем, кто пока не может вернуться в свои дома, и еще 157 млн. долл. США для завершения восстановления лагеря. Рабочая группа выражает озабоченность по поводу отсутствия финансовых ресурсов для решения новых проблем, с которыми БАПОР сталкивается в Ливане в связи с прибытием в Ливан порядка 40 000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики.

46. Международное сообщество должно обеспечить, чтобы работа Агентства продолжалась на приемлемом уровне, как в количественном, так и в качественном отношении, в соответствии с его мандатом и чтобы его финансирование шло в ногу с изменяющимися потребностями и ростом числа беженцев. Поэтому Рабочая группа настоятельно призывает правительства, которые еще не сделали этого, делать взносы в БАПОР на регулярной основе, и призывает правительства, которые сократили размер своих взносов или прекратили вносить их активизировать свою поддержку. Рабочая группа также настоятельно призывает правительства обеспечить финансирование Общего фонда Агентства в полном объеме на двухгодичный период 2014–2015 годов и, по мере возможности, осуществить увеличение многолетнего финансирования, с тем чтобы БАПОР могло улучшить планирование своей деятельности. Также необходимо определить возможные источники финансирования для выполнения обязательств по выплате выходных пособий, когда это необходимо. Непрестанная приверженность международного сообщества делу оказания помощи беженцам по-прежнему имеет большое значение в связи с отсутствием справедливого и прочного урегулирования этой проблемы.

Общие прения

47. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (Наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что кризис, происшедший в июле и Августе продемонстрировал крайнюю уязвимость более чем пяти миллионов the crisis палестинских беженцев, которые на протяжении шестидесяти лет терпели несправедливость. Она вновь подтверждает право палестинских беженцев на возвращение в свои дома и получение

компенсации в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи, а также право палестинцев, перемещенных в ходе боевых действий в июне 1967 года, на возвращение в свои дома и на свои земли в соответствии с имеющими к этому отношение резолюциями Организации Объединенных Наций. В этой связи ее делегация осуждает риторические высказывания Израиля, отрицающие права палестинских беженцев и любую ответственность за их бедственное положение, учитывая, что Израиль умышленно занимался изгнанием и этнической чисткой; несоблюдение Израилем Устава Организации Объединенных Наций и его других обязательств согласно международному праву привело к увековечиванию вопроса о беженцах. В отсутствие справедливого разрешения этого вопроса, необходимо подтверждение приверженности международного сообщества делу поиска долговременного решения не только израильско-палестинского конфликта, но также и более широкого регионального измерения, которое он приобрел в последнее время.

48. Ее делегация с признательностью отмечает бесценный вклад Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики в предоставление убежища для беженцев на протяжении десятилетий, а также бесценную поддержку сообщества доноров. Взносы как традиционных, так и новых доноров и недавнее увеличение объемов помощи со стороны арабских государств поддержали выполнение миссии БАПОР, позволив Агентству продолжать предоставление помощи палестинским беженцам, а также ослабили хронический дефицит Агентства. Взносы в основной бюджет Агентства, отклики на экстренные призывы, заявления о поддержке в ходе недавней Каирской конференции и помощь натурой, включая взносы в виде продовольствия, палаток, медикаментов и топлива — все это имеет большое и полезное значение. Оратор настоятельно призывает государства члены в полной мере оказать поддержку БАПОР, так как Агентство действительно сыграло важную роль в жизни беженцев в большом числе областей, ибо нельзя оценить в цифрах ценность надежды в контексте человеческих устремлений.

49. Что касается конкретных ситуаций в областях деятельности Агентства, то палестинские беженцы продолжают испытывать страдания в результате незаконной блокады, которая разрушила экономику и саму структуру общества. Еще до начала зверского военного наступления на Газу были собраны потре-

сающие данные о ее воздействии, о масштабах которого было рассказано в многочисленных докладах Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь назвал блокаду источником позора для международного сообщества. Масштабы смерти и разрушений побудили ее правительство объявить Газу районом гуманитарного бедствия. Они являются доказательством того, что оккупирующая держава вопиющим образом нарушает обязанность защищать гражданское население и должна быть привлечена также к ответственности за другие неоспоримые нарушения международного права. Палестинский народ все еще не оправился от войны, скорбя по тысячам погибших людей, большинство из которых составляют гражданские жители и дети, залечивая раны пострадавших и проявляя заботу о детях, ставших сиротами. В разгар конфликта более полумиллиона людей подверглись перемещению, а в результате широкомасштабных разрушений более 100 тысяч людей стали бездомными. В настоящее время примерно 40 тысяч долговременных перемещенных лиц все еще живут в школах БАПОР.

50. Ее делегация решительно осуждает убийства и ранения, которые нанесли опустошительный урон столь многим палестинским семьям, а также смертоносные нападения на школы БАПОР и гражданское население, укрывавшееся в них, что наглядно демонстрирует полное пренебрежение Израиля к международному гуманитарному праву и принципу нейтральности и неприкосновенности Организации Объединенных Наций. Генеральный комиссар БАПОР неоднократно и открыто затрагивал также вопрос об оружии, которое было обнаружено в руствовавших школах БАПОР во время конфликта, и Палестина осудила это как нарушение неприкосновенности и безопасности Агентство и его персонала. Оратор отвергает утверждения Израиля о том, что избрание этих объектов в качестве целей было оправданным. Оратор приветствует распоряжение Генерального секретаря о проведении расследования эти обоих инцидентов.

51. Палестинское правительство национального согласия установило партнёрские связи с Организацией Объединенных Наций с целью удовлетворения неотложных потребностей в гуманитарной области и вопросах восстановления, учитывая напряженные усилия в области восстановления в Газе. Следует надеяться, что Механизм восстановления в секторе Газа сможет ускорить поставки строительных мате-

риалов. Однако для удовлетворения потребностей Газы необходимо устранить.

52. Что касается остальной части оккупированной Палестины, то Израиль упорно продолжает осуществление своей незаконной политики, которая включает применение чрезмерной силы, насильственные перемещения, создание поселений и строительство стены на Западном берегу, включая Иерусалим, снесение домов и произвольные и незаконные ограничения на передвижение, которые негативно затрагивают доступ гражданского населения к медицинским услугам и образованию. Эта политика, по-прежнему продолжается и оказывает негативное влияние на общины беженцев, затрудняя также доступ и передвижение сотрудников БАПОР, что, к сожалению, причиняет Агентству финансовые потери. Ее делегация призывает оккупирующую державу соблюдать все его международно-правовые обязательства и прекратить создание препятствий для работы Агентства.

53. В виду сокрушительных последствий конфликта в Сирии для палестинских беженцев в этой стране и в соседних странах, в которые они были вынуждены бежать, настоятельно необходимо соблюдать нейтральный характер лагерей беженцев и гарантировать их защиту и беспрепятственный доступ гуманитарной помощи. Ее делегация с признательностью отмечает неустанные усилия Агентства и его партнеров и дает себе отчет о бремени, которое лежит на соседних странах, однако вновь призывает открыть границы и не применять дискриминацию в отношении беженцев. Потоки беженцев, спасающихся бегством от сирийского кризиса, усугубили и без того тяжелое положение в Ливане. Она настоятельно призывает БАПОР продолжать улучшать условия в лагерях в этой стране и, с удовлетворением отмечая усилия по восстановлению лагеря Нахр-эль-Баред, призывает выделить достаточные финансовые средства для этого критически важного проекта, а также для дальнейшего предоставления чрезвычайной помощи для перемещенного населения. Также следует надеяться, что Ливан будет выполнять законодательство и разрешит доступ палестинских беженцев на рынок труда, что позволит облегчить состояние их крайней нищеты. Кроме того руководство Палестины подтвердило готовность сотрудничать с правительством Ливана в этой связи. Обнадеживает то, что, несмотря на переменчивый характер ситуации в регионе, поло-

жение палестинских беженцев в Иордании, которая принимает самое большое число беженцев, осталось относительно стабильным.

54. Палестина вновь заявляет о своей глубокой признательности учреждениям Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям, которые работают сообща с целью оказания помощи палестинским беженцам, однако она поддерживает заявление Генерального комиссара о том, что одной только гуманитарной помощи недостаточно для того, чтобы преодолеть последствия, вызванные лишением достоинства и прав. Хотя работа БАПОР во всех областях ее операций по-прежнему является необходимой, оратор вновь призывает предпринять серьезные усилия для решения вопроса о палестинских беженцах, который является самым первоочередным вопросом для руководства Палестины и одним из ключевых средств для достижения мира. Необходимо решить все основные вопросы об окончательном статусе в соответствии с Уставом, нормами международного права и всеми соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы положить конец затянувшейся трагедии ее народа в целом.

55. **Г-н Малек** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что предусмотренная мандатом роль БАПОР на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, имеет важное значение, учитывая отсутствие справедливого и надежного урегулирования бедственного положения палестинских беженцев, которое будет учитывать из права в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Движение испытывает глубокую озабоченность, в частности, в связи с критической ситуацией беженцев в секторе Газа, которые пережили огромные страдания и разрушения в результате недавнего нападения Израиля. Беспрецедентные жертвы среди гражданского населения, масштабы разрушения гражданской инфраструктуры и неоднократное избрание объектов БАПОР в качестве мишеней вызывают особую тревогу. Продолжающаяся седьмой год незаконная и бесчеловечная блокада Газы, осуществляемая Израилем, уже нанесла ущерб ранее динамичной и ориентированной на торговлю экономике и вынудила большинство населения жить в условиях нищеты и зависеть от помощи. В настоящее время Израиль препятствует доставке гуманитарной помощи и основ-

ных материалов, необходимых для восстановления, тем самым затрудняя возрождение экономической и социальной деятельности. Для того чтобы сотрудники БАПОР могли свободно выполнять свои обязанности, оккупирующая держава должна немедленно отменить все ограничения на свободное и стабильное перемещение людей и товаров между Газой и другими районами мира в соответствии с международным правом.

56. В других метях, в частности на Западном берегу, многочисленные ограничения на передвижение, введенные Израилем под предлогом озабоченностей, касающихся безопасности, в том числе в Восточном Иерусалиме, наряду с другими насильственными перемещениями, разрушением домов и собственности, продолжают оказывать глубочайшее воздействие на условия жизни палестинских беженцев. Международное сообщество должно выполнить свои моральные, политические и правовые обязанности с тем, чтобы положить конец незаконной политике Израиля и всем актам насилия в отношении палестинцев. Движение также выражает свою озабоченность по поводу нынешнего положения палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике, многие тысячи которых бежали в другие страны в поиске безопасности. Движение осознаёт дополнительные потребности, которые такая ситуация создает для БАПОР с точки зрения чрезвычайной помощи, продовольствия и финансовой поддержки по причине утраты средств существования.

57. Хронический дефицит финансирования в Общем фонде БАПОР, о котором говорил Генеральный комиссар, подрывает его усилия, и, хотя Движение ценит объявления о взносах, сделанные на недавно состоявшейся Каирской конференции, оно призывает всех доноров внести щедрые взносы, чтобы помочь БАПОР преодолеть серьезный дефицит основного бюджета, который обострился в результате увеличения расходов, необходимых для преодоления все более трудных условий и нестабильности во всех областях его деятельности.

58. Нынешний гуманитарный кризис на оккупированной палестинской территории требует принятия активных мер со стороны всего международного сообщества, чтобы положить конец оккупации Палестины и найти справедливое решение для проблемы палестинских беженцев на основе принци-

пов международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

59. **Г-н Аль-Муаллими** (Саудовская Аравия), касаясь замечания делегации Израиля относительно времени, которое Генеральный комиссар уделил различным вопросам, говорит, что, если бы продолжительность выступления оратора отражала относительную продолжительность конфликтов, то ему следовало бы потратить 100 минут, чтобы говорить о бедственном положении палестинских беженцев, которые уже страдают более 60 лет. Хотя его делегация решительно осуждает зверские убийства палестинцев и сирийцев, совершенные сирийским режимом, он напоминает о том, что Израиль несет ответственность за то, что палестинцы вынуждены спасаться бегством из своей родной страны в Сирийскую Арабскую Республику.

60. Выступая от имени Организации Исламская конференция (ОИК), оратор выражает свои глубочайшие соболезнования сотрудникам БАПОР в связи с гибелью их коллег, убитых в ходе зверского нападения Израиля на Газу в июле и августе прошлого года.

61. ОИК ценит работу Агентства и испытывает озабоченность по поводу дефицита бюджета, о котором Генеральный комиссар говорил в его выступлении. Поэтому она призывает государства члены, финансовые учреждения и других доноров увеличить размер их финансовых взносов, чтобы то Агентство могло оказывать услуги все большему числу палестинских беженцев. Хотя для облегчения страданий палестинского населения нужна финансовая поддержка, она не сможет устранить коренную причину, а именно, продолжающееся разрушение Израилем всего, того, что построило Агентство, как было подчеркнуто Генеральным секретарем в ходе его недавнего визита в Газу. Международное сообщество должно занять решительную позицию и привлечь Израиль, оккупирующую державу, к ответу за его преступления.

62. Оратор вновь заявляет о полной поддержке ОИК гуманитарной работы, осуществляемой БАПОР для облегчения страданий палестинских беженцев до тех пор, пока они не смогут вернуться на свою родину и получить справедливую компенсацию в соответствии с резолюцией 194 (III) за огромные трудности, которые они были вынуждены переносить на протяжении десятилетий. Трагиче-

ское положение палестинцев не закончится до тех пор, пока Израиль продолжает оккупировать арабские территории и нарушает нормы международного права. Поэтому ОИК поддерживает усилия, направленные на то, чтобы установить окончательный срок для прекращения израильской оккупации палестинских и арабских территорий, и заставить Израиль отойти к границам, существовавшим до 1967 года, а также усилия, направленные на осуществление урегулирования на основе сосуществования двух государств и создания независимого палестинского государства на основе границ, существовавших до 1967 года.

63. Выступая в своем национальном качестве, оратор говорит, что Саудовская Аравия является третьим самым крупным донором БАПОР, внося ежегодный взнос в размере 2 млн. долл. США. Более того, она внесла дополнительные взносы в размере сотен миллионов долларов для поддержки восстановительных работ и для поставок медицинских товаров в Газу, включая объявление взноса в размере 500 млн. долл. США в ходе недавней Каирской конференции. Саудовская Аравия приложит все возможные усилия, чтобы поддержать своих палестинских братьев. Она также считает, что коренные причины их бедственного положения могут быть устранены путем прекращения израильской оккупации арабских территорий и создания палестинского государства на основе границ, существовавших до 1967 года, с Восточным Иерусалимом в качестве его столицы.

64. **Г-н Врайлас** (Наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран кандидатов Албании, Сербии, Черногории и бывшей югославской Республики Македония, страны процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины, а также Республики Молдова и Украины, говорит, что после боевых действий в Газе и Израиле, которые нанесли сокрушительный урон палестинским беженцам и гражданскому населению и вновь вынудили Агентство интенсифицировать его гуманитарную помощь и меры в области защиты, Европейский союз приветствует заключение соглашения о прекращении огня от 26 августа и успешные итоги Каирской конференции, на которой Европейский союз и его государства члены объявили взносы на общую сумму в 468 млн. евро для восстановления Газы. Однако не следует ожидать, что международное сообщество сможет собирать осколки и оплачи-

вать счета каждый раз, когда происходит новая вспышка насилия: необходимо осуществить основополагающие и действенные перемены и устранить коренные причины насилия. Стороны должны предпринять политические шаги, необходимые для согласования долговременного прекращения огня и прекращения цикла насилия. Европейский союз сожалеет о том, что переговоры о прекращении огня, запланированные на 27 октября, были отменены по причине насилия на Синайском полуострове и настоятельно призывает стороны как можно скорее возобновить переговоры.

65. Во время боевых действий Европейский союз осудил беспорядочные ракетные обстрелы, осуществлявшиеся ХАМАС и другими группами палестинских боевиков, и их призывы к гражданскому населению действовать в качестве живых щитов, признавая законное право Израиля на самооборону; он также подчеркнул, что такая самооборона должна носить пропорциональный характер и соответствовать нормам международного гуманитарного права; и он также осудил артиллерийские обстрелы БАПОР в Газе и убийство невинных перемещенных гражданских лиц там. Все стороны должны уважать неприкосновенность и целостность помещений Организации Объединенных Наций, и все предполагаемые нарушения норм международного гуманитарного права всеми сторонами, включая незаконное использование объектов Организации Объединенных Наций в военных целях, должны быть расследованы в соответствии с международными стандартами с тем, чтобы жертвы или их семьи добились справедливости.

66. Сейчас необходимо, чтобы Палестинская администрация в полной мере выполняла свои функции государственного управления в секторе Газы и чтобы правительство Израиля отменило все ограничения, в особенности в отношении передвижения и доступа. Недавно достигнутые договоренности между палестинскими сторонами и проведение заседания палестинского правительства национально-согласия, а также создание Механизма для восстановления в секторе Газы, включая его временные положения о контроле, в качестве первого шага на пути к необходимому открытию всех контрольно-пропускных пунктов, представляют собой отрядные перемены и необходимо продолжить их осуществление. Ситуация в Газе и бедственное положение палестинских беженцев будет урегулированы толь-

ко в рамках решения всех проблем, касающихся окончательного статуса, на основе всеобъемлющего, всестороннего и достигнутого путем переговоров мирного соглашения на основе принципа сосуществования двух государств..

67. Учитывая, что БАПОР столкнулось с еще одним ужасным кризисом в Сирийской Арабской Республике, который имеет тяжелые последствия для палестинских беженцев и сотрудников БАПОР, находящихся там, Европейский союз призывает все стороны конфликта в Сирии и прежде всего режим Асада выполнять все положения соответствующих резолюций и заявлений Совета Безопасности, в частности, путем принятия надлежащих мер по защите гражданского населения, отказа от нападений на гражданские объекты и содействия безопасному, всеобъемлющему и беспрепятственному доступу ко всем, кто нуждается в гуманитарной помощи. Осознавая бремя, созданное притоком перемещенных беженцев в соседние страны, Европейский союз подтверждает свою приверженность делу дальнейшего оказания помощи как беженцам, так и принимающим общинам в странах, пострадавших в результате кризиса. Однако, в свете тревожных сообщений о возвращении палестинских беженцев, Европейский союз подчеркивает важность соблюдения принципа невыдворения.

68. В 2013 году Европейский союз, самый крупный донор помощи для палестинских беженцев, также предоставил более половины всей донорской помощи в Общий фонд БАПОР и примерно 43 процента всех взносов на совокупные операции Агентства, а также взял на себя многолетние обязательства, которые обеспечат столь необходимую предсказуемость для работы БАПОР. Тем не менее, Европейский союз испытывает все большую озабоченность по поводу явно недопустимого финансового положения, которое нужно исправить; БАПОР само должно также принять стратегические меры в дополнение к незамедлительным коррективным мерам. Европейский союз вновь призывает других доноров, включая доноров, внесших первые взносы, совместно нести это бремя и в этой связи напоминает о важном решении членов Лиги арабских государств относительно целевого показателя в 7,8 процента для своих взносов в основной бюджет. Среднесрочная стратегия Агентства на 2012–2021 годы наряду с не менее важными стратегическими планами реагирования по ее практической реализации

послужит в качестве важного инструмента для решения насущных проблем, включая увеличения спроса на его услуги, тяжелое финансовое положение и необходимость упорядочения процесса предоставления услуг. Глобальные стратегические альянсы и партнерства становятся все более необходимыми для облегчения спроса на ресурсы основного бюджета и для обеспечения возможностей Агентства по планированию и предоставлению своих базовых услуг в рамках контролируемого бюджета и адекватного финансирования.

69. **Г-жа Сугхаяр** (Иордания) говорит, что увеличение числа беженцев и перемещенных лиц является следствием все более сильной степени насилия и вооруженных конфликтов во всем мире. На Ближнем Востоке, в частности, беженцы страдают от последствий оккупации и насильственного перемещения. Международное сообщество должно коллективно отреагировать на возникший в результате этого гуманитарный кризис и не вынуждать принимающие страны, как например, Иордания нести это бремя в одиночку.

70. Ее делегация настоятельно призывает страны-доноры выполнить их обязательства по внесению и увеличению размера своих взносов в БАПОР, учитывая, что Агентство является главным источником поддержки для 5 миллионов палестинских беженцев, сталкивается с ростом спроса на его услуги. Иордания отмечает роль Рабочей группы по финансированию БАПОР и надеется, что Агентство сможет успешно осуществить процесс своей реформы и свою среднесрочную стратегию на 2016–2021 годы.

71. Одним из лучших путей улучшения условий жизни палестинских беженцев является предоставление им кредитов на создание мелких предприятий, которые могли бы обеспечить им устойчивый источник дохода и тем самым сократить их зависимость от прямой помощи.

72. В настоящее время Иордания принимает 42 процента всех палестинских беженцев, больше чем любая другая страна. Правительство Иордании работает в партнерстве с БАПОР в деле оказания помощи беженцам через посредство сети школ, клиник и социальных центров. Однако объемы финансирования БАПОР для лагерей беженцев в Иордании ниже объемов, выделяемых другим странам, и ее правительство вынуждено нести тяжелое фи-

нансовое бремя. Поэтому оно просит выделять больше финансовых ресурсов для деятельности БАПОР в Иордании. Более того, Иордания приняла свыше 600 000 беженцев из Сирийской Арабской Республики, что еще больше напрягает ее ограниченные ресурсы. Международное сообщество должно взять на себя часть ответственности за оказание помощи и найти долговременное стратегическое решение для нынешней ситуации, которая превратилась из чрезвычайной ситуации в полномасштабный гуманитарный кризис.

73. Ее правительство полностью привержено делу решения гуманитарных проблем, в частности ситуации палестинских беженцев, и настаивает на том, чтобы палестинцам было гарантировано право на возвращение и право на компенсацию. Ее правительство, конечно, будет обеспечивать защиту и помощь палестинским беженцам до тех пор, пока не будет найдено справедливое урегулирование из ситуации на основе создания независимого палестинского государства, и призывает возобновить прямые переговоры по этому вопросу.

74. Ухудшение условий жизни палестинцев, в частности, в секторе Газа, в результате продолжающейся израильской оккупации и нарушений международного права является источником озабоченности. Ее делегация призывает израильские власти выполнить резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся палестинских беженцев и отменить все ограничения, введенные в отношении палестинцев.

75. Палестинцы слишком долго подвергались перемещениям, их вынуждали жить на уровне прожиточного минимума, им отказывали в их законном праве на создание собственного суверенного государства. Международное сообщество должно сделать все возможное, чтобы дать палестинцам возможность жить в условиях достоинства в независимом государстве на основе границ, существовавших до 1967 года, с Восточным Иерусалимом в качестве его столицы.

76. **Г-н Алдай Гомес** (Мексика), высоко оценивая важную и героическую работу БАПОР, особенно вхоже недавнего вооруженного конфликта, говорит, что смертоносные нападения Израиля на школы БАПОР и лагеря беженцев в Газе, представляют собой серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и норм права прав человека,

которые должны быть подвергнуты наказанию. Иммунитет и безопасность учреждений и персонала Организации Объединенных Наций на местах подлежат соблюдению при всех обстоятельствах. Испытывая озабоченность по поводу тяжелого положения палестинских беженцев после недавней эскалации насилия, особенно в Газе, и осознавая наличие чрезвычайной гуманитарной ситуации, Мексика выполнила свое обещание внести дополнительно 1,1 млн. долл. США на деятельность БАПОР в области восстановления в дополнение к своим регулярным взносам. Однако одного только восстановления недостаточно: необходимо устранить коренные причины конфликта, с тем чтобы избежать повторения смертоносных боевых действий, происшедших в июле и августе, которые принесли с собой смерть и уничтожение палестинцев и вынудили жителей южной части Израиля жить в условиях террора. Мексика требует положить конец невыносимой, контрпродуктивной блокаде сектора Газа и настоятельно призывает все стороны соблюдать резолюцию 1860 (2009) Совета Безопасности.

77. Кроме того существует настоятельная необходимость решить основные региональные проблемы. Поэтому правительство Израиля и Палестинская администрация должны как можно скорее возобновить прямые переговоры, гарантировать право обеих сторон жить в мире и безопасности в пределах международно признанных границ в соответствии с резолюциями Совета Безопасности, дорожной картой и Арабской мирной инициативой. Все стороны должны избегать принятия односторонних мер, которые подрывают доверие и уменьшают шансы на достижение долговременного урегулирования на основе переговоров, а также продемонстрировать необходимую гибкость и политическую волю, чтобы положить конец конфликту.

78. **Г-н Кумар** (Индия) говорит, что его страна черпает вдохновение в своей собственной борьбе за свободу и руководствуется своей философской традицией, и поэтому будет и впредь оказывать всестороннюю поддержку стремлению Палестины стать полноправным членом Организации Объединенных Наций. Наряду с оказанием решительной политической поддержки делу Палестины на всех уровнях Индия последовательно предоставляла Палестине техническую и финансовую помощь для проектов гуманитарной помощи и проектов в области развития, создания школ, поддержки бюджета и

подготовки палестинских должностных лиц. Кроме того, Индия ежегодно делает взнос в БАПОР в размере 1 млн. долл. США и недавно объявила о внесении взноса в 1 млн. долл. США на восстановление Газы. Более того в Палестине осуществляется ряд проектов в области развития по линии Форума диалога между Индией, Бразилией и Южной Африкой.

79. Учитывая нынешнее нестабильное и непредсказуемое положение и продолжающиеся конфликты на Ближнем Востоке, роль БАПОР в предоставлении критически важной помощи палестинским беженцам в крайне сложных условиях приобретает еще большее значение. Его правительство выражает признательность Агентству за успешное и скрупулезное выполнение его мандата в пяти областях его деятельности и отмечает неоценимое сотрудничество принимающих стран. Индия выступает в поддержку согласованного в ходе переговоров урегулирования израильско-палестинского конфликта, которое приведет к созданию суверенного, независимого, дееспособного и единого Государства Палестины с Восточным Иерусалимом в качестве его столицы, которое будет существовать в пределах безопасных и признанных границ в условиях мира, бок о бок с Израилем.

80. **Г-н Абдул Разак (Малайзия)** говорит, что после прекращения недавних боевых действий в секторе Газа международное сообщество продемонстрировало свою солидарность с палестинцами в момент, когда они предпринимали попытки оправиться от разрушительных последствий войны. Малайзия не была единственной страной, которая осудила шокирующие и бессмысленные обстрелы школ БАПОР в Газе, в результате которых погибло много невинных детей; в то же время Малайзия была обеспокоена сообщениями о том, что школы использовались для хранения оружия. Малайзия по-прежнему испытывает озабоченность по поводу наиболее уязвимых жителей Газы, у которых нет других мест, где они могут найти убежище.

81. Несмотря на обнадеживающие заявления о поддержке БАПОР, которые были сделаны после прекращения огня, и объявление взносов в ходе Каирской конференции, израильская блокада продолжает сдерживать развитие экономики в секторе Газа и мешает осуществлению столь необходимых поставок строительных материалов. Малайзия вновь призывает положить конец блокаде и отменить

ограничения на передвижение сотрудников БАПОР и поставки товаров на Западный берег и в сектор Газа, потому что они продолжают срывать осуществление Агентством его мандата. Международное сообщество должно настоятельно призвать все ответственные стороны принять срочные меры по отмене ограничений в соответствии с международным правом и соглашениями между БАПОР, Государством Палестина и Израилем. Его правительство пристально следит за функционированием Механизма для восстановления сектора Газа и выражает надежду на то, что его работа позволит ускорить осуществление постоянных и чрезвычайных ремонтных работ и крупномасштабных проектов в области восстановления.

82. Гуманитарная ситуация в Сирийской Арабской Республике вызывает серьезную озабоченность, особенно в отношении сотен тысяч палестинских беженцев, находящихся на попечении Агентства. Важная работа БАПОР в этой стране заслуживает полной поддержки со стороны международного сообщества.

83. Необходимо решить проблему хронического дефицита основного бюджета Агентства. Малайзия, как нетрадиционный донор, по-прежнему решительно привержена делу оказания помощи палестинским беженцам посредством своих регулярных и единовременных взносов в БАПОР. После прекращения последних боевых действий его правительство объявило о взносе в размере 330 000 малайских рупий в связи с последним экстренным призывом БАПОР для Газы. В частном секторе и в гражданском обществе его страны дело Палестины и работа Агентства пользуются решительной поддержкой, что подтверждается недавним пожертвованием 1 миллиона малайских рупий Исламским банком СИМБ для Малайского общества чрезвычайной медицинской помощи на цели его медицинского сотрудничества с БАПОР. Все государства члены должны увеличить размер своих взносов на деятельность Агентства и продолжать вносить их. Международное сообщество несет совместную ответственность за оказание жизненно необходимой поддержки, которая нужна БАПОР для эффективного выполнения его важного мандата, несмотря на многочисленные проблемы, стоящие перед Агентством.

84. **Г-н Сасанакул** (Таиланд), отмечая самоотверженную и критически важную работу, осу-

ществляемую сотрудниками БАПОР выражает свои соболезнования семьям тех, кто отдал свою жизнь при исполнении своего долга. Он призывает все стороны обеспечить безопасность персонала и объектов БАПОР в соответствии с международным правом.

85. Таиланд, имеющий давнюю традицию оказания гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается, недавно увеличил размер своего ежегодного взноса в БАПОР до 40 000 долл. США, а также предложил организовать программы научного и профессионального обучения, разработанные с учетом потребностей палестинцев. Следует призвать государства члены обеспечить устойчивую, предсказуемую и адекватную поддержку для Агентства, с тем чтобы оно могло продолжать свою благородную работу.

86. Учитывая широкомасштабные разрушения, происшедшие в результате недавней смертоносной эскалации насилия в секторе Газа, что потребует выделения миллиардов долларов на цели восстановления, правительство его страны внесло взнос в размере 100 000 долл. США в ответ на экстренный призыв для Газы и обещало дополнительно внести еще 100 000 долл. США в Палестинское общество Красного Полумесяца. Таиланд настоятельно призывает все стороны строго соблюдать прекращение огня, достигнутое при посредничестве Египта, и возобновить мирные переговоры, с тем чтобы Государство Палестина и Израиль могли жить вместе бок о бок в мире и безопасности в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

87. **Г-жа Гуннарсдоттир** (Исландия) говорит, что помощь, предоставляемая БАПОР, имеет еще большее значение ввиду кризиса в Сирийской Арабской Республике, который вынудил 50 процентов палестинских беженцев в этой стране стать внутренними перемещенными лицами, и лишь только нескольким тысячам из них удалось пересечь ее границы. Высоко отмечая самоотверженность и мужество сотрудников БАПОР, работающих в таких крайне сложных условиях, Исландия призывает все стороны в конфликте в Сирийской Арабской Республике, в особенности правительство Сирии, в полном объеме выполнять резолюции 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности и сделать все возможное для защиты гражданского населения и обеспечения беспрепятственного доступа для гуманитарной помощи в соответствии с нормами меж-

дународного права. Что, в частности, касается положения в Ярмуке, то оратор подчеркивает, что лишение гражданского населения продовольствия, медикаментов и других необходимых средств как средство ведения войны является серьезным нарушением гуманитарного права.

88. В свете разрушений, совершенных в Газу Армией обороны Израиля в ответ на бессмысленные и беспорядочные пуски ракет определенными элементами в Газе, первоочередной задачей БАПОР является восстановление и разминирование оставшихся боеприпасов. Израиль должен ускорить предоставление доступа для строительных материалов сверх объемов, которые согласованы Механизмом для восстановления сектора Газа, с тем чтобы возродить палестинскую экономику, ибо не существует иного пути для уменьшения зависимости палестинских беженцев в Газе от гуманитарной помощи и, тем самым, сокращения потребностей в финансировании БАПОР.

89. Наряду с другими бедствиями, связанными с оккупацией Западного берега, включая Восточный Иерусалим, израильские силы все более часто оккупируют лагеря палестинских беженцев, а израильские власти затрудняют работу БАПОР, ограничивая свободу передвижения сотрудников БАПОР, в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций, Соглашения Кома-Микельмора и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

90. Положение в оккупированном Государстве Палестина и положение палестинских беженцев прямо связаны между собой, и, судя по всем официальным сообщениям, такое положение является абсолютно неприемлемым. Поэтому государства члены должны обеспечить, чтобы Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея приняли необходимые меры для продвижения решения на основе создания двух государств, включая справедливое и долговременное урегулирование тяжелого положения палестинских беженцев в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. До тех пор, пока не будет достигнуто такое урегулирование, международное сообщество должно прилагать все усилия для поддержки жизненно важной работы БАПОР, которая является существенным фактором стабильности в регионе.

Заседание закрывается в 18 ч. 11 м.