



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
31 October 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Третий комитет

Пункт 74 b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Австралия, Австрия, Бельгия, Бразилия, Венгрия, Германия, Грузия, Дания, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Парагвай, Польша, Португалия, Румыния, Словения, Украина, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария, Швеция и Эстония: проект резолюции

Внесудебные, суммарные или произвольные казни

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека¹, в которой гарантируется право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, соответствующие положения Международного пакта о гражданских и политических правах² и другие соответствующие конвенции по правам человека,

вновь подтверждая мандат Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, изложенный в резолюции 35/15 Совета от 22 июня 2017 года³,

приветствуя всеобщую ратификацию Женевских конвенций от 12 августа 1949 года⁴, в которых наряду с нормами международного права в области прав человека закреплены важные правовые принципы ответственности в отношении внесудебных, суммарных или произвольных казней в ходе вооруженных конфликтов,

¹ Резолюция 217 А (III).

² См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.

³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 (A/72/53)*, глава V, раздел А.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.



ссылаясь на все свои резолюции по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях, а также на резолюции, принятые Комиссией по правам человека и Советом по правам человека по данному вопросу, и подчеркивая важность их эффективного осуществления в полном объеме,

признавая позитивную роль, которую могут играть региональные правозащитные системы в обеспечении глобальной защиты от произвольного лишения жизни,

признавая важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵ и ее реализации в целях поощрения и защиты осуществления всеми людьми прав человека, равенства между мужчинами и женщинами, доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии институтов на всех уровнях,

с глубокой озабоченностью отмечая, что безнаказанность остается одной из главных причин продолжающихся нарушений прав человека, включая внесудебные, суммарные или произвольные казни, особенно в случае гендерно мотивированных убийств женщин и девочек, также известных как фемицид,

отмечая, что насильственные исчезновения могут завершиться внесудебными, суммарными или произвольными казнями, напоминая в этой связи о важном значении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁶ и призывая все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Конвенции или присоединении к ней,

признавая, что международное право в области прав человека и международное гуманитарное право являются взаимодополняющими и взаимоподкрепляющими,

с глубокой озабоченностью отмечая растущее число гражданских лиц и некомбатантов, погибающих в ситуациях вооруженного конфликта и в результате внутрисударственных волнений, и что женщины и девочки в несоразмерно большей степени страдают от конфликтов, как это признано в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности от 31 октября 2000 года о женщинах и мире и безопасности и последующих резолюциях по этому вопросу,

с глубокой озабоченностью отмечая также, что по-прежнему имеют место случаи произвольного лишения жизни в результате, в частности, вынесения и исполнения смертного приговора в нарушение норм международного права,

ссылаясь на Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей (Бангкокские правила)⁷, и напоминая о принятии Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)⁸,

будучи глубоко озабочена тем, что в отношении лиц, осуществляющих свои права на мирные собрания и на свободное выражение мнений, во всех регионах мира совершаются акты, которые могут быть равносильны внесудебным, суммарным или произвольным казням,

будучи глубоко озабочена также в связи с убийствами, которые совершаются негосударственными субъектами, включая террористические группы и

⁵ Резолюция 70/1.

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2716, No. 48088.

⁷ Резолюция 65/229, приложение.

⁸ Резолюция 70/175, приложение.

преступные сообщества, и которые могут быть равносильны попранию международного права в области прав человека и нарушению международного гуманитарного права, и в этой связи отмечая необходимость усиления ответственности,

признавая, что внесудебные, суммарные или произвольные казни могут при определенных обстоятельствах быть равносильны геноциду, преступлениям против человечности или военным преступлениям, как они определяются в международном праве, в том числе в Римском статуте Международного уголовного суда⁹, и напоминая в этой связи, что каждое государство обязано защищать свое население от таких преступлений, как об этом говорится в резолюциях Генеральной Ассамблеи [60/1](#) от 16 сентября 2005 года и [63/308](#) от 14 сентября 2009 года,

будучи убеждена в необходимости принятия эффективных мер по предупреждению, пресечению и искоренению отвратительной практики внесудебных, суммарных или произвольных казней, которые представляют собой вопиющие нарушения международного права в области прав человека, особенно права на жизнь, а также международного гуманитарного права,

1. *вновь заявляет о своем решительном осуждении* всех внесудебных, суммарных или произвольных казней, которые по-прежнему имеют место во всем мире;

2. *требует* от всех государств обеспечить, чтобы практике внесудебных, суммарных или произвольных казней был положен конец, и принять эффективные меры по предупреждению, пресечению и искоренению этого явления во всех его формах и проявлениях;

3. *вновь заявляет*, что все государства обязаны проводить оперативные, исчерпывающие и беспристрастные расследования всех предполагаемых случаев внесудебных, суммарных или произвольных казней, выявлять и предавать суду лиц, несущих за это ответственность, обеспечивая при этом право любого человека на справедливое разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, предоставлять в разумные сроки достаточную компенсацию жертвам или их семьям и принимать все необходимые меры, в том числе меры правового и судебного характера, с учетом также обеспечения равного доступа мужчин и женщин к правосудию, с тем чтобы положить конец безнаказанности, особенно в случае гендерно мотивированных убийств женщин и девочек, также известных как феминцид, равно как и внесудебных, суммарных или произвольных казней беженцев, мигрантов и гуманитарных работников, и не допускать таких казней в дальнейшем, как это рекомендовано в Принципах эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней¹⁰, действуя в полном соответствии со своими обязательствами по международному праву;

4. *призывает* правительства и предлагает межправительственным и неправительственным организациям уделять больше внимания работе на национальном уровне комиссий по расследованию случаев внесудебных, суммарных и произвольных казней, с тем чтобы такие комиссии вносили эффективный вклад в дело привлечения к ответственности и борьбу с безнаказанностью;

5. *призывает* все государства в целях предупреждения внесудебных, суммарных или произвольных казней выполнять свои обязательства по соответствующим положениям международных документов в области прав человека и

⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544.

¹⁰ Резолюция [1989/65](#) Экономического и Социального Совета, приложение.

призывает также те государства, в которых сохраняется смертная казнь, уделять особое внимание положениям, содержащимся в статьях 6, 14 и 15 Международного пакта о гражданских и политических правах² и в статьях 37 и 40 Конвенции о правах ребенка¹¹, принимая во внимание меры и гарантии, изложенные в резолюциях Экономического и Социального Совета 1984/50 от 25 мая 1984 года и 1989/64 от 24 мая 1989 года, и учитывая рекомендации, сформулированные Специальным докладчиком Совета по правам человека по вопросу о внесудебных, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях в его докладах Совету и Генеральной Ассамблее, включая доклад, представленный Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии¹², и касающиеся необходимости соблюдать все гарантии и ограничения, в том числе следовать критерию «за особо тяжкие преступления», строго соблюдать надлежащие правовые процедуры и гарантировать справедливое судебное разбирательство и уважать право осужденного просить о помиловании или о смягчении приговора;

6. *особо отмечает*, что государства должны принять такие законодательные или иные меры, которые могут быть необходимы для осуществления права на жизнь и обеспечения того, чтобы каждый человек имел право на повсеместное признание его правосубъектности;

7. *настоятельно призывает* все государства:

а) принять все меры, требуемые в соответствии с международным правом в области прав человека и международным гуманитарным правом, в целях недопущения гибели людей, в особенности детей, при задержании или аресте, в ходе публичных демонстраций, в результате внутренних и межобщинных столкновений, гражданских беспорядков и чрезвычайного положения или вооруженных конфликтов и обеспечивать, чтобы полиция, правоохранительные органы, вооруженные силы и другие институты, действующие от имени или с прямого или молчаливого согласия государства, включая частные охранные предприятия, проявляли сдержанность и действовали в соответствии с нормами международного права в области прав человека и международным гуманитарным правом, в том числе в соответствии с принципами соразмерности и необходимости, и в этой связи обеспечивать, чтобы сотрудники полиции и правоохранительных органов руководствовались Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка¹³ и Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка¹⁴;

б) обеспечить эффективную защиту права на жизнь всех лиц, проводить, когда того требуют обязательства по международному праву, оперативные, исчерпывающие и беспристрастные расследования всех случаев убийства, включая преднамеренные убийства членов определенных групп, например случаев мотивированного расовыми факторами насилия, приведшего к гибели жертвы, убийства лиц из-за их принадлежности к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам либо по причине их сексуальной ориентации или гендерной самоидентификации, убийства людей в результате террористических актов или захвата заложников или людей, живущих в условиях иностранной оккупации, убийства беженцев, внутренне перемещенных лиц, мигрантов, беспризорных детей или членов коренных общин, убийства людей по

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

¹² [A/67/275](#).

¹³ Резолюция 34/169, приложение.

¹⁴ См. *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел В.

причинам, связанным с их деятельностью в качестве правозащитников, адвокатов, журналистов или демонстрантов, убийства, мотивированные страстью или соображениями чести, и убийства по любой причине дискриминационного характера, привлекать виновных к ответственности в компетентном, независимом и беспристрастном суде на национальном или, в соответствующих случаях, международном уровнях и обеспечивать, чтобы должностные лица или сотрудники государственных органов не потворствовали таким убийствам и не санкционировали их, включая убийства, совершаемые сотрудниками сил безопасности, полиции и правоохранительных органов и членами военизированных групп или частных структур;

8. *подтверждает* обязанность государств в целях предупреждения внесудебных, суммарных или произвольных казней оберегать жизнь всех лиц, лишенных свободы, во всех обстоятельствах и расследовать случаи гибели людей, содержащихся под стражей, и реагировать на такие случаи;

9. *призывает* государства при необходимости проводить с учетом соответствующих рекомендаций Организации Объединенных Наций и региональных правозащитных систем анализ своих внутренних законов и практики в части применения силы при охране правопорядка на предмет их пересмотра, с тем чтобы обеспечивать соответствие таких законов и практики своим международным обязательствам и заявленным намерениям;

10. *призывает также* государства предоставлять соответствующие средства защиты и менее смертоносные виды оружия своим должностным лицам, осуществляющим правоохранительные функции, в целях уменьшения необходимости применения оружия любого рода при одновременном проведении работы по регулированию учебной подготовки и применения менее смертоносных видов оружия и установлению соответствующих регламентов с учетом того, что даже менее смертоносные виды оружия могут создавать опасность для жизни;

11. *призывает далее* государства ускорить работу по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵ с учетом важности полного осуществления прав человека, обеспечения всеобщего доступа к правосудию и наличия эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, а также систематического учета гендерной проблематики;

12. *настоятельно призывает* все государства обеспечить, чтобы со всеми лицами, лишенными свободы, обращались гуманно и при полном уважении международного права и чтобы обращение с ними, включая судебные гарантии и условия их содержания, надлежащим образом соответствовало Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)⁸, а также Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей (Бангкокские правила)⁷, и, когда это применимо, положениям Женевских конвенций от 12 августа 1949 года⁴ и Дополнительных протоколов к ним от 8 июня 1977 года¹⁵, а также другим соответствующим международным документам;

13. *приветствует* Международный уголовный суд как структуру, вносящую важный вклад в пресечение безнаказанности за совершение внесудебных, суммарных или произвольных казней, и, учитывая растущее признание Суда во всем мире, особо проявившееся в связи с двадцатой годовщиной принятия Римского статута Суда⁹, призывает те государства, которые обязаны сотрудничать с

¹⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.

Судом, обеспечивать такое сотрудничество и помощь в будущем, в частности в отношении ареста и выдачи обвиняемых, предоставления доказательств, защиты и переселения потерпевших и свидетелей и исполнения наказаний, приветствует также тот факт, что 123 государства ратифицировали Римский статут или присоединились к нему, а 138 государств подписали его, и призывает все те государства, которые еще не сделали этого, серьезно рассмотреть возможность ратификации Римского статута и Соглашения о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда¹⁶ или присоединения к ним;

14. *признает* важность обеспечения защиты свидетелей в связи с судебным преследованием лиц, подозреваемых в совершении внесудебных, суммарных или произвольных казней, настоятельно призывает государства активизировать усилия по учреждению и осуществлению эффективных программ защиты свидетелей или других мер и в этой связи рекомендует Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека разработать практические механизмы, в том числе с учетом гендерного фактора, призванные способствовать и содействовать тому, чтобы защите свидетелей уделялось больше внимания;

15. *призывает* правительства и межправительственные и неправительственные организации учредить программы подготовки кадров и поддерживать проекты в целях подготовки или обучения военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и государственных должностных лиц, а также персонала частных структур, действующего от имени государства, по вопросам международного гуманитарного права и права в области прав человека, связанным с их служебной деятельностью, учитывать в программах такой подготовки гендерные аспекты и вопросы прав ребенка и в соответствующих случаях требовать, чтобы во всех частных охранных предприятиях имелись разработанные с учетом соответствующих правозащитных норм и принципов процедуры проверки и учебной подготовки кадров, включая надлежащее обязательное обучение обращению с оружием, а также призывает международное сообщество и просит Управление Верховного комиссара поддерживать усилия в этом направлении;

16. *с удовлетворением принимает к сведению* доклады Специального докладчика Генеральной Ассамблеи¹⁷ и Совету по правам человека и предлагает государствам должным образом учитывать содержащиеся в них рекомендации;

17. *высоко оценивает* важную роль, которую играет Специальный докладчик в деле искоренения внесудебных, суммарных или произвольных казней, и призывает Специального докладчика продолжать — в рамках своего мандата — собирать информацию, в том числе данные с разбивкой по полу, у всех заинтересованных сторон, эффективно реагировать на поступающую к нему или к ней достоверную информацию, принимать последующие меры в связи с поступающими сообщениями и посещением стран, запрашивать мнения и замечания правительств и соответствующим образом отражать их в своих докладах;

18. *признает* важную роль Специального докладчика в выявлении случаев, когда внесудебные, суммарные или произвольные казни могут быть равносильны геноциду и преступлениям против человечности или военным преступлениям, и настоятельно призывает Специального докладчика сотрудничать с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и, при необходимости, со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида в связи с такими случаями внесудебных,

¹⁶ Ibid., vol. 2271, No. 40446.

¹⁷ См. [A/72/335](#) и [A/73/314](#).

суммарных или произвольных казней, которые вызывают особенно серьезную обеспокоенность, или когда безотлагательные действия могли бы предотвратить дальнейшее ухудшение положения;

19. *приветствует* сотрудничество, налаженное между Специальным докладчиком и другими механизмами и процедурами Организации Объединенных Наций в области прав человека, и призывает Специального докладчика продолжать свои усилия в этой области;

20. *настоятельно призывает* все государства, особенно государства, которые еще не делают этого, сотрудничать со Специальным докладчиком в интересах эффективного выполнения им/ею своего мандата, в том числе посредством положительного и быстрого реагирования на просьбы о посещениях, с учетом того, что страновые поездки являются одним из важнейших инструментов для выполнения его/ее мандата, и посредством своевременного реагирования на сообщения и другие просьбы, которые им направляет Специальный докладчик;

21. *выражает признательность* тем государствам, которые принимали у себя Специального докладчика, просит их внимательно изучить его рекомендации, предлагает им сообщать Специальному докладчику о принятых по этим рекомендациям мерах и просит другие государства сотрудничать со Специальным докладчиком аналогичным образом;

22. *вновь просит* Генерального секретаря и впредь делать все от него зависящее в случаях, когда, как представляется, не были соблюдены минимальные стандарты правовых гарантий, предусмотренные в статьях 6, 9, 14 и 15 Международного пакта о гражданских и политических правах;

23. *просит* Генерального секретаря предоставлять Специальному докладчику надлежащие людские, финансовые и материальные ресурсы, позволяющие ему/ей эффективно осуществлять свой мандат, в том числе посредством посещения стран;

24. *просит также* Генерального секретаря продолжать в тесном сотрудничестве с Верховным комиссаром и в соответствии с мандатом Верховного комиссара, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 48/141 от 20 декабря 1993 года, обеспечивать, чтобы персонал, специализирующийся в вопросах международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, в том числе в вопросах гендерного равенства, включался, в соответствующих случаях, в состав миссий Организации Объединенных Наций для принятия мер в связи с серьезными нарушениями прав человека, такими как внесудебные, суммарные или произвольные казни;

25. *с удовлетворением отмечает* предложение о введении механизмов учета потерь в рамках соответственно правозащитных компонентов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и других миссий в области прав человека при поддержке всех заинтересованных структур Организации Объединенных Наций;

26. *просит* Специального докладчика представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой и семьдесят пятой сессиях доклад о ситуации в мире в отношении внесудебных, суммарных или произвольных казней и свои рекомендации относительно более эффективных мер по борьбе с этим явлением;

27. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса на своей семьдесят пятой сессии.