Организация Объединенных Наций A/C.2/76/L.28

Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
15 October 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Второй комитет
Пункт 18 f) повестки дня
Вопросы макроэкономической политики: содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по возвращению активов с целью способствовать устойчивому развитию

Гвинея*: проект резолюции

Содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по возвращению активов с целью способствовать устойчивому развитию

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций,

подтверждая свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая.

Просьба отправить на вторичную переработку

подтверждая также свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

подтверждая далее Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции[1], которая является наиболее полным и универсальным документом по вопросам коррупции, и учитывая необходимость дальнейшего содействия обеспечению ее ратификации или присоединения к ней и ее полного и эффективного осуществления, включая оказание всесторонней поддержки Механизму по проведению обзора хода осуществления Конвенции,

подтверждая Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[2],

ссылаясь на свои резолюции 65/169 от 20 декабря 2010 года, 71/213 от 21 декабря 2016 года, 72/207 от 20 декабря 2017 года, 73/222 от 20 декабря 2018 года, 74/206 от 19 декабря 2019 года и 75/206 от 21 декабря 2020 года,

ссылаясь также на свои резолюции 71/208 от 19 декабря 2016 года, 72/196 от 19 декабря 2017 года, 73/186 от 17 декабря 2018 года, 74/177 от 18 декабря 2019 года, 74/276 от 1 июня 2020 года и 75/194 от 16 декабря 2020 года,

принимая к сведению доклад Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2021 года[3],

считая, что успехи в уменьшении незаконных финансовых потоков могут способствовать реализации других целей и задач Повестки дня на период до 2030 года,

ссылаясь на доклад Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки и вносимый ею соответствующий вклад в расширение знаний об источниках незаконных финансовых потоков и вновь обращаясь к другим регионам с предложением осуществлять подобные инициативы,

ссылаясь также на программные рекомендации Межправительственной группы экспертов по финансированию развития Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию[4], а также опубликованный Конференцией в 2020 году документ о борьбе с незаконными финансовыми потоками в интересах устойчивого развития в Африке[5],

вновь выражая свою глубокую обеспокоенность в связи с воздействием незаконных финансовых потоков, в частности тех, которые образуются в результате уклонения от уплаты налогов, коррупции и транснациональной организованной преступности, на экономическую, социальную и политическую стабильность и развитие обществ и особенно на развивающиеся страны и на

[1] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.
[2] Ibid., vol. 2225, No. 39574.
[3] *Financing for Sustainable Development Report 2021* (United Nations publication, 2021).
[4] См. TD/B/EFD/1/3.
[5] *Economic Development in Africa Report 2020: Tackling Illicit Financial Flows for Sustainable Development in Africa* (United Nations publication, 2020).

достижение ими прогресса в финансировании осуществления Повестки дня на период до 2030 года,

с большой обеспокоенностью отмечая, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) создает угрозу здоровью, безопасности и благосостоянию людей, а также серьезно нарушает жизнь общества и функционирование экономики и имеет катастрофические последствия для жизни людей и их возможностей в плане получения средств к существованию и что в наибольшей степени от пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, подтверждая стремление вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, посредством разработки стратегий устойчивого и всеохватного восстановления для ускоренного осуществления Повестки дня на период до 2030 года в полном объеме и содействия снижению риска будущих потрясений и учитывая, что пандемия COVID-19 требует принятия ответных мер всеми странами мира на основе единства, солидарности и активизации многостороннего сотрудничества,

констатируя, что пандемия COVID-19 высветила ограничения, с которыми сталкиваются правительства развивающихся стран в деле мобилизации ресурсов во время кризиса, вновь напоминая о необходимости расширять и укреплять действенную мобилизацию внутренних ресурсов, включая гласные и прозрачные механизмы государственных расходов, и о том обстоятельстве, что ущерб, наносимый незаконными финансовыми потоками в результате чрезмерного расходования ограниченных ресурсов развивающихся стран, со всей очевидностью сказывается на их способности решать проблему дефицита средств для достижения целей в области устойчивого развития и мобилизовать внутренние ресурсы для достижения более долгосрочных целей в области развития, напоминая о заседаниях дискуссионной группы VI в рамках неформального процесса по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период, инициированного Генеральным секретарем совместно с правительствами Канады и Ямайки, ссылаясь на свою резолюцию S-32/1 от 2 июня 2021 года, в которой содержится политическая декларация «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», и в этой связи с удовлетворением отмечая Эр-Риядскую инициативу по расширению международного сотрудничества в области обеспечения соблюдения антикоррупционных законов, в рамках которой под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности была создана Глобальная оперативная сеть органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов,

принимая во внимание в связи с этим, что существует множество различных источников незаконных финансовых потоков и что для разработки мер в области политики, направленных на предупреждение незаконных финансовых потоков, целесообразнее проводить раздельный анализ каждого источника,

с удовлетворением отмечая прилагаемые региональными организациями и другими соответствующими международными форумами усилия по активизации сотрудничества в деле предупреждения и пресечения незаконных финансовых потоков, а также новые инициативы, предпринимаемые правительствами и частным сектором в целях мобилизации финансового сектора в коллективной борьбе с незаконными финансовыми потоками,

учитывая, что борьба с незаконными финансовыми потоками является одной из важнейших задач в области развития, отмечая, что развивающиеся страны особенно подвержены негативному воздействию незаконных

финансовых потоков, и подчеркивая, что незаконные финансовые потоки приводят к сокращению ценных ресурсов для финансирования развития,

учитывая также важность изучения потенциальной взаимосвязи между борьбой с незаконными финансовыми потоками и достижением приемлемого уровня задолженности,

учитывая далее, что трудности, вызванные ростом масштабов и усложнением незаконных финансовых потоков, и необходимость обнаружения и возвращения похищенных активов требуют укрепления международного сотрудничества,

учитывая, что для облегчения репатриации средств, полученных преступным путем, в страны, из которых они были изначально похищены, необходимо преодолеть многочисленные препятствия технического, правового и практического характера,

учитывая также, что во всем мире быстро растет понимание важности борьбы с незаконными финансовыми потоками и укрепления мер по возвращению активов, при этом как запрашивающие, так и запрашиваемые государства проявляют все более твердую политическую волю в вопросах возвращения незаконно приобретенных активов, и отмечая, что, несмотря на то, что многие проблемы остаются нерешенными, для их эффективного решения требуется применение целостного подхода, учитывающего различные виды незаконных финансовых потоков и их воздействие на устойчивое развитие,

подтверждая важность главы V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и обращая особое внимание на то, что деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов согласно этой главе является одним из основополагающих принципов Конвенции,

принимая во внимание работу, проводимую Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и в частности ее Межправительственной рабочей группой открытого состава по возвращению активов, для содействия полному осуществлению главы V Конвенции,

отмечая усилия по расширению обмена информацией и позитивного взаимодействия между участниками совещаний межправительственных групп экспертов открытого состава в целях укрепления международного сотрудничества в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Рабочей группы по международному сотрудничеству, учрежденной на Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

напоминая о работе Платформы для сотрудничества в налоговых вопросах, призванной содействовать активизации сотрудничества и координации по налоговым вопросам между Организацией Объединенных Наций, Международным валютным фондом, Всемирным банком и Организацией экономического сотрудничества и развития, в том числе приданию официального характера регулярным дискуссиям между этими четырьмя международными организациями по вопросам применения стандартов в связи с международными налоговыми вопросами и расширению их возможностей оказывать развивающимся странам поддержку в области укрепления потенциала,

принимая во внимание важную работу, проводимую научными кругами и гражданским обществом, в том числе Международным центром по возвращению активов и Центром ресурсов по вопросам борьбы с коррупцией (U4), которые помогают государствам-членам лучше понять сложные аспекты, связанные

с возвращением похищенных активов в соответствии с главой V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

отмечая работу Всеобъемлющей рамочной программы по борьбе с размыванием налоговой базы и выводом доходов из-под налогообложения, которая является площадкой для сотрудничества 122 государств-членов и 17 ведомств в борьбе с уклонением от налогообложения, повышении согласованности международных налоговых правил и обеспечении более прозрачных и справедливых налоговых режимов,

отмечая также подвижки, происходящие на международной арене в связи с применением Единого стандарта отчетности по автоматическому обмену информацией о финансовых счетах в налоговых вопросах, который был разработан Организацией экономического сотрудничества и развития и который к 2023 году обязались начать применять 115 стран, а также роль Глобального форума по вопросам прозрачности и обмена информацией для целей налогообложения, который создает возможности для сотрудничества между 145 государствами-членами и 17 ведомствами на равноправной основе,

подтверждая торжественное обещание, что никто не будет обойден вниманием, подтверждая признание того, что достоинство человеческой личности имеет основополагающее значение, и желание добиться того, чтобы эти цели и задачи были реализованы в интересах всех стран и народов и всех слоев общества, и вновь подтверждая обязательство приложить все усилия к тому, чтобы помощь в первую очередь была оказана самым обездоленным,

1. *с удовлетворением отмечает* то внимание, которое было уделено борьбе с незаконными финансовыми потоками, в частности в рамках Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, состоявшегося 26 сентября 2019 года, констатирует, что борьба с незаконными финансовыми потоками способствует мобилизации внутренних ресурсов, и призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они, действуя в рамках их соответствующих мандатов и ресурсов, продолжали принимать во внимание негативное воздействие незаконных финансовых потоков на финансирование осуществления Повестки дня на период до 2030 года в интересах устойчивого развития[6], изучали дополнительные меры в области политики для реагирования на это явление и координировали их усилия в этой связи;

2. *напоминает* о совещании высокого уровня по вопросам международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по возвращению активов, созванном Председателем Генеральной Ассамблеи в Центральных учреждениях 16 мая 2019 года, и ссылается на резюме Председателя;

3. *с признательностью отмечает* усилия Группы высокого уровня по обеспечению финансовой подотчетности, прозрачности и добросовестности на международном уровне в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года и консультации, проведенные Группой с государствами-членами, государствами-наблюдателями и заинтересованными сторонами, с признательностью принимает к сведению доклад[7] и 14 рекомендаций Группы, ожидает дальнейшего рассмотрения вопроса об их выполнении соответствующим образом и заявляет о своей приверженности укреплению национальных усилий и международного сотрудничества в деле борьбы с незаконными финансовыми

[6] Резолюция 70/1.

[7] A/75/810/Rev.1, приложение.

потоками и внедрения передовой практики в связи с возвращением активов с целью способствовать обеспечению устойчивого развития;

4. *подтверждает свою приверженность* ликвидации «безопасных гаваней», которые стимулируют вывоз за границу похищенных активов и незаконно полученных финансовых средств;

5. *подтверждает также свою приверженность* делу укрепления нормативно-правовой базы на всех уровнях в соответствии с международными стандартами и дальнейшего повышения прозрачности и подотчетности финансовых учреждений и корпоративного сектора, а также органов государственного управления;

6. *с озабоченностью отмечает*, что доходы, полученные в результате правонарушений по смыслу Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, пока не возвращены запрашивающим государствам-участникам, их предыдущим законным владельцам и тем, кто пострадал от таких преступлений, и постановляет сдерживать, выявлять, предотвращать и пресекать коррупцию, повышать прозрачность и развивать благое управление;

7. *подтверждает* необходимость эффективного выполнения государствами-членами существующих обязательств в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции и обеспечения их соблюдения в качестве одного из важнейших элементов борьбы с незаконными финансовыми потоками;

8. *с удовлетворением отмечает* текущие усилия, прилагаемые государствами-членами в целях расширения знаний и углубления понимания проблем и возможностей, связанных с международным сотрудничеством в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в связи с возвращением активов в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции в интересах содействия устойчивому развитию;

9. *констатирует*, что борьба с незаконными финансовыми потоками требует целого комплекса мер, которые включают сдерживание, выявление, предотвращение и пресечение таких потоков в странах происхождения, транзита и назначения;

10. *напоминает* о том, что новые технологии сулят как повышение эффективности сбора налогов, так и укрепление усилий по борьбе с незаконными финансовыми потоками, выражает обеспокоенность в связи с тем, что для незаконной деятельности все чаще используются виртуальные активы, и в этой связи рекомендует государствам-членам и другим соответствующим организациям принимать меры в соответствии с международными стандартами, в соответствующих случаях, с целью предупреждения и пресечения их незаконного использования;

11. *отмечает*, что международное сотрудничество в борьбе с незаконными финансовыми потоками — это постоянный процесс, не имеющий конечной точки, и рекомендует всем странам разработать эффективные инструменты и создать политические условия для борьбы с незаконными финансовыми потоками в соответствии с международными рамочными документами, имеющимися в этой области, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции;

12. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации Объединенных Наций

против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней[8] или о присоединении к ним и настоятельно призывает государства, являющиеся участниками этих конвенций и протоколов, прилагать усилия к их эффективному осуществлению;

13. *рекомендует* странам и соответствующим многосторонним и международным организациям продолжать оказывать по просьбе развивающихся стран техническую помощь и помощь в создании потенциала, а также поддерживать африканские и другие региональные инициативы для расширения их возможностей в плане предупреждения незаконных финансовых потоков, их выявления и борьбы с ними и более широкого применения передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию;

14. *с признательностью напоминает* о проведении в декабре 2017 года первого совещания Глобального форума по возвращению активов при поддержке со стороны участников Инициативы по возвращению похищенных активов, являющейся совместной инициативой Всемирного банка и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и приветствует принятие коммюнике Глобального форума по возвращению активов;

15. *напоминает* о проведении 7–9 мая 2019 года в Аддис-Абебе второго Международного совещания экспертов по возвращению похищенных активов и рекомендует продолжать его работу по активизации усилий в целях укрепления мер по изъятию и возвращению похищенных активов в поддержку устойчивого развития;

16. *рекомендует* продолжать усилия, предпринимаемые соответствующими национальными и международными субъектами в целях смягчения последствий трансфертного ценообразования, не соответствующего принципу независимости сторон, и фальсификации данных о коммерческих операциях;

17. *призывает* все страны сотрудничать друг с другом в целях устранения размывания налогооблагаемой базы и вывода прибыли из-под налогообложения и обеспечивать, чтобы все компании, включая многонациональные корпорации, платили налоги правительствам стран, в которых осуществляется экономическая деятельность и создается добавленная стоимость, в соответствии с национальными и международными нормативными актами и стратегиями;

18. *призывает также* все страны сотрудничать в соответствии с применимыми двусторонними или многосторонними соглашениями в областях оказания взаимной правовой помощи и административной помощи в налоговых вопросах, а также автоматического обмена информацией по финансовой отчетности;

19. *призывает* предоставить Комитету экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах статус межправительственного органа Организации Объединенных Наций, в котором эксперты представляли бы правительства соответствующих стран, и предлагает Комитету рассмотреть предложения по содействию международному сотрудничеству в налоговой сфере в Организации Объединенных Наций, выявить пробелы и проблемы в области международного сотрудничества в налоговых вопросах, в том числе в рамках существующих документов, и представить конкретные рекомендации Экономическому и Социальному Совету;

20. *принимает во внимание*, что для принятия мер, направленных на борьбу с незаконными финансовыми потоками, часто требуется обеспечивать

[8] United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

сотрудничество между правоохранительными органами и другими соответствующими структурами, и рекомендует государствам-членам, в надлежащих случаях и с соблюдением требований национальных правовых и нормативных систем и в соответствии с их договорными обязательствами, сотрудничать в этой связи;

21. *подчеркивает*, что меры по борьбе с коррупцией должны быть неотъемлемой частью политики и стратегий национального развития и что в целях борьбы с коррупцией в рамках всех юрисдикций, сообразно обстоятельствам, надлежит рассмотреть возможности на предмет проведения дальнейших исследований, разработки политики и составления программ;

22. *призывает* активизировать сотрудничество между государственным и частным секторами в целях более эффективной борьбы с коррупцией и подчеркивает, что проведение дальнейших исследований, разработка политики и составление программ должны способствовать достижению этой цели;

23. *отмечает*, что различные страны учредили механизмы для повышения прозрачности бенефициарного владения, в том числе реестры бенефициарных владельцев юридических лиц и структур, таких как компании, фонды и товарищества с ограниченной ответственностью, и предлагает всем странам рассмотреть, сообразно обстоятельствам, вопрос о создании надлежащих механизмов в соответствии с международными стандартами;

24. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в максимальной степени использовать инструменты возвращения активов, изложенные в главе V Конвенции, в том числе механизмы обеспечения исполнения иностранных запретительных приказов и постановлений о конфискации, как средство существенного сокращения расходов, которые государство-участник может понести в порядке применения обычных мер по возвращению активов;

25. *призывает* все государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности запрашивающие и запрашиваемые государства-участники, сотрудничать в деле конфискации доходов от преступлений, как определено в Конвенции, и выполнять свое обязательство обеспечивать возвращение таких доходов или распоряжение ими в соответствии со статьей 57 Конвенции;

26. *учитывает* важность укрепления потенциала в области сбора и анализа данных в целях борьбы с незаконными финансовыми потоками, особо отмечая необходимость расширения обмена данными внутри национальных государственных учреждений, а также со стороны международных учреждений;

27. *особо отмечает* важность текущих совместных усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию по разработке методики определения в контексте целей в области устойчивого развития показателя для расчета общего стоимостного объема входящих и исходящих незаконных финансовых потоков;

28. *предлагает* Председателю Генеральной Ассамблеи, Председателю Экономического и Социального Совета и Генеральному секретарю надлежащим образом учитывать важность борьбы с незаконными финансовыми потоками и укрепления деятельности по возвращению активов для содействия устойчивому развитию и в этой связи предлагает всем соответствующим международным учреждениям оказать поддержку этим усилиям сообразно их соответствующим мандатам;

29. *подтверждает* лежащее в самой основе Повестки дня на период до 2030 года обязательство обеспечить, чтобы никто не был обойден вниманием, и обязуется предпринимать более ощутимые шаги, с тем чтобы поддержать тех, кто находится в уязвимом положении, и наиболее уязвимые страны и в первую очередь оказать помощь самым обездоленным;

30. *выражает надежду* на то, что Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, руководствуясь своим мандатом, включит в свой доклад 2022 года анализ международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию, и с интересом ожидает обсуждений на форуме Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития в контексте усилий по борьбе с незаконными финансовыми потоками;

31. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и предложить возможные варианты организации работы всеохватного межправительственного механизма Организации Объединенных Наций для укрепления международной координации в деле борьбы с незаконными финансовыми потоками и изъятия и возвращения активов на основе существующих механизмов;

32. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят седьмой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по возвращению активов с целью способствовать устойчивому развитию».