



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
28 October 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Второй комитет

Пункт 19 l) повестки дня

Устойчивое развитие: устойчивое горное развитие

Албания, Армения, Италия, Кыргызстан, Ливан и Непал: проект резолюции

Устойчивое горное развитие

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 55/189 от 20 декабря 2000 года, 57/245 от 20 декабря 2002 года, 58/216 от 23 декабря 2003 года и 59/238 от 22 декабря 2004 года, а также резолюции 60/198 от 22 декабря 2005 года, 62/196 от 19 декабря 2007 года, 64/205 от 21 декабря 2009 года, 66/205 от 22 декабря 2011 года, 68/217 от 20 декабря 2013 года и 71/234 от 21 декабря 2016 года, озаглавленные «Устойчивое горное развитие»,

подтверждая свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

напоминая о том, что в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, признается, что социально-экономическое развитие зависит от рационального использования природных ресурсов нашей планеты, и подтверждается решимость международного сообщества сохранять и рационально использовать океаны и моря, пресноводные ресурсы, а также



леса, горы и засушливые земли и оберегать биоразнообразие, экосистемы и дикую флору и фауну,

ссылаясь на свою резолюцию 70/299 от 29 июля 2016 года, озаглавленную «Осуществление последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведение обзора хода ее реализации на глобальном уровне»,

подтверждая свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся>Addis-Абесской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

подтверждая также Парижское соглашение¹ и его раннее вступление в силу, обращаясь ко всем сторонам Соглашения с призывом выполнять все его положения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата², которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении,

особо отмечая, что процессы осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения дополняют и подкрепляют друг друга, и с обеспокоенностью отмечая научные выводы, содержащиеся в специальных докладах “Global Warming of 1.5°C” и “The Ocean and Cryosphere in a Changing Climate” («Глобальное потепление на 1,5°C» и «Океан и криосфера в условиях изменения климата»), подготовленных Межправительственной группой экспертов по изменению климата,

с удовлетворением отмечая инициативы, предложенные в ходе Саммита по борьбе с изменением климата 2019 года, проведенного 23 сентября в Нью-Йорке,

напоминая о том, что в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в частности, признается что развивающиеся страны с легкоуязвимыми горными экосистемами относятся к числу стран, которые особенно уязвимы для неблагоприятных последствий изменения климата,

учитывая принятые на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий Сендайскую декларацию и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы³, в последней из которых, в частности, указывается на необходимость целенаправленного инвестирования средств в деятельность по снижению риска бедствий в целях повышения устойчивости к потрясениям в этой связи считается важным поощрять на национальном и местном уровнях всесторонний учет результатов оценки и картирования рисков бедствий и управления ими при разработке и осуществлении планов развития сельских районов и, в частности, горных регионов, в том числе посредством определения территорий, которые безопасны для расселения людей и в то же время позволяют сохранить экосистемные функции, способствующие снижению рисков,

¹ См. FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21, приложение.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

³ Резолюция 69/283, приложения I и II.

ссылаясь на итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим»⁴, Повестку дня на XXI век⁵, План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения решений)⁶ и Айтинские задачи в области биоразнообразия Стратегического плана по биоразнообразию на 2011–2020 годы⁷,

учитывая, что выгоды, получаемые от горных районов, имеют большое значение для устойчивого развития и что горные экосистемы играют чрезвычайно важную роль в обеспечении водными ресурсами и другими существенно важными ресурсами и услугами значительной части населения мира,

учитывая также, что горные экосистемы крайне уязвимы для все более пагубных последствий изменения климата, экстремальных погодных явлений, обезлесения и деградации лесов, изменения методов землепользования, деградации земель и стихийных бедствий, от которых они медленно восстанавливаются, и что горные ледники во всем мире отступают, а их толщина уменьшается, что усиливает воздействие на окружающую среду, устойчивые источники средств к существованию и благополучие человека,

принимая во внимание, что, несмотря на прогресс, достигнутый в содействии устойчивому развитию в горных регионах и в сохранении горных экосистем, включая их биоразнообразие, уровень распространения нищеты, отсутствия продовольственной безопасности, социальной изоляции, экологической деградации и подверженности рискам бедствий продолжает расти, в частности в развивающихся странах, а доступ к безопасной и недорогостоящей питьевой воде и базовым санитарным услугам, а также к современным услугам в сфере экологически устойчивой энергетики по-прежнему ограничен,

отмечая с глубокой обеспокоенностью, что, согласно данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, в 2017 году уязвимыми в плане продовольственной безопасности считались порядка 340 миллионов человек сельского населения, проживающего в горных районах в развивающихся странах, т.е. 55 процентов от общей численности сельского населения, проживающего в горных районах, что намного больше соответствующего показателя 2012 года, и в этой связи принимая во внимание необходимость в первоочередном порядке уделять горным районам особое и безотлагательное внимание, в том числе акцентируя внимание на конкретных проблемах, с которыми они сталкиваются, и возможностях, которые они создают,

отмечая совместные усилия созданного в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию Международного партнерства в целях устойчивого развития в горных регионах (Горное партнерство), которое действует на основе многостороннего подхода при активной поддержке со стороны 381 члена, включая 60 правительств, 16 межправительственных организаций, 297 основных групп, и 8 субнациональных органов власти, и содействует

⁴ Резолюция 66/288, приложение.

⁵ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция I, приложение II.

⁶ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

⁷ United Nations Environment Programme, document UNEP/CBD/COP/10/27, annex, decision X/2, annex.

устойчивому развитию в горных регионах во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах,

отмечая также создание групп друзей, призванных содействовать устойчивому горному развитию, в том числе Целевой группы по горам и Группы друзей горных стран, и отмечая далее проведение 26 сентября 2019 года в Нью-Йорке мероприятия на уровне министров по устойчивому горному развитию, организованного Кыргызстаном от имени Группы друзей горных стран,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря об устойчивом горном развитии⁸;

2. *рекомендует* государствам принять долгосрочную концепцию и комплексные подходы, в том числе путем включения в национальные стратегии устойчивого развития целевых программ для горных районов, активизировать усилия по искоренению нищеты во всех ее формах и проявлениях, решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, содействовать сохранению и неистощительному использованию биоразнообразия, традиционных культур и рационов питания, бороться с социальной изоляцией, экологической деградацией и риском бедствий в горных районах, принимая во внимание, что применение комплексного ландшафтного подхода, в рамках которого к решению проблем природопользования, включая управление водными и земельными ресурсами водосборных бассейнов и неистощительное лесопользование, и повышению устойчивости к изменению климата применяются многосторонние подходы, может создать условия для устойчивого развития горных районов, улучшения условий жизни местного населения горных районов и неистощительного использования ресурсов горных районов;

3. *рекомендует также* государствам участвовать в работе Горного партнерства — единственного добровольного объединения правительств и организаций под эгидой Организации Объединенных Наций, всецело занимающегося вопросами обеспечения устойчивого горного развития во всем мире, и принимает к сведению Рамочный план действий Горного партнерства по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в горных районах, а также работу, проводимую в рамках инициативы Горного партнерства в поддержку продукции горных районов;

4. *подчеркивает* особую уязвимость жителей горных районов, которые зачастую имеют ограниченный доступ к службам здравоохранения и образования и экономическим системам и подвергаются особенно сильному риску из-за негативного воздействия экстремальных природных явлений, и предлагает государствам укреплять взаимодействие на основе активного вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон и расширения обмена с ними знаниями и опытом, в том числе традиционными знаниями коренных народов, проживающих в горных районах, и знаний местных горных общин, путем укрепления существующих механизмов, соглашений и центров передового опыта для обеспечения устойчивого горного развития, а также изучения возможностей для разработки в надлежащих случаях новых механизмов и соглашений;

5. *подчеркивает также* важность прогрессивных решений для диверсификации источников средств к существованию и возможностей увеличения доходов местного населения горных районов и в этой связи рекомендует содействовать, сообразно обстоятельствам, поиску прогрессивных решений и развитию предпринимательства представителями местного населения горных районов в целях избавления от нищеты и голода;

⁸ A/74/209.

6. *подчеркивает* далее важность семейных фермерских хозяйств как хранителей культурного наследия и рекомендует государствам-членам поддерживать мероприятия, связанные с проведением Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы), которые имеют целью содействовать национальной политике, направленной на поддержку защищенного правовыми гарантиями землевладения, предоставление доступа к ресурсам, обеспечение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и уязвимых групп и предотвращение оттока молодежи из горных районов;

7. *подчеркивает*, что при разработке политики, стратегий и программ развития в горных регионах должны полностью учитываться, уважаться и поощряться традиции и знания коренных народов, проживающих в горных районах, и знания местного населения горных районов, в частности в области сельского хозяйства и медицины, и обращает особое внимание на необходимость в надлежащих случаях поощрять всестороннее участие местного населения горных районов в принятии важных для него решений и его вовлечение в этот процесс и учитывать вопросы, связанные со знаниями, наследием и ценностями коренных народов и местного населения, во всех инициативах в области развития на основе консультаций с заинтересованными коренными народами и местным населением горных районов и с их согласия;

8. *учитывает* необходимость повышать живучесть и устойчивость продовольственного и сельскохозяйственного производства в условиях изменения климата, отмечает, что рациональные методы производства и сохранение агробиоразнообразия в горных районах обеспечивают продовольственную безопасность и питание и разнообразие и качество пищи, приносят доход мелким фермерам и помогают сохранять и восстанавливать экосистемы, способствуя уменьшению особой уязвимости систем производства продовольствия для неблагоприятных последствий изменения климата, и отмечает также, что одно из центральных мест в агроэкологии отводится проживающим в горных районах фермерам и скотоводам;

9. *отмечает*, что женщины зачастую выступают основными распорядителями ресурсов горных районов и главными субъектами сельскохозяйственной деятельности, обращает особое внимание на необходимость расширения доступа женщин, проживающих в горных районах, к ресурсам, включая землю и экономические и финансовые услуги, а также на необходимость повышения роли женщин, проживающих в горных районах, в процессах принятия решений, затрагивающих их общины, культуру и условия жизни, и рекомендует правительствам и межправительственным организациям учитывать в их мероприятиях, программах и проектах, связанных с горным развитием, гендерный аспект, включая разукрупненные по признаку пола данные;

10. *учитывает*, что горы чутко реагируют на изменение климата, что проявляется, в частности, в изменении биологического разнообразия, отступлении горных ледников, внезапных наводнениях и изменениях сезонного стока, влияющих на основные источники пресной воды в мире, и подчеркивает необходимость принятия мер для сведения к минимуму негативных последствий этих явлений, содействия адаптационным мероприятиям и предотвращения утраты биологического разнообразия;

11. *рекомендует* государствам-членам осуществлять в надлежащих случаях на местном, национальном и региональном уровнях сбор разукрупненных научных данных о горных районах посредством систематического мониторинга, в том числе динамики и изменений, на основе соответствующих критериев, с тем чтобы содействовать осуществлению междисциплинарных

исследовательских программ и проектов и укреплять комплексный и всеохватный подход к принятию решений и планированию и в этой связи принимает во внимание индекс растительного покрова гор, являющийся показателем реализации задачи 15.4 целей в области устойчивого развития, и необходимость проверять соответствующие национальные данные и повышать точность данных и совершенствовать их анализ на страновом уровне в целях осуществления надлежащих стратегий, направленных на восстановление и охрану окружающей среды горных районов;

12. *рекомендует* государствам-членам и всем соответствующим заинтересованным сторонам с помощью проведения 11 декабря во всем мире Международного дня гор, объявленного в ее резолюции [57/245](#), продолжать повышать осведомленность общественности об экономических выгодах, источником которых горы являются не только для проживающего в горных районах местного населения, но и для значительной части жителей равнин во всем мире;

13. *приветствует* в этой связи значимость инициатив по развитию экологически устойчивого туризма в горных регионах как одного из способов усиления природоохраны и источников социально-экономических благ для местного населения, в том числе возможностей для производительной занятости, экономического роста и развития местной культуры и производства местной продукции;

14. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу числа и масштабов стихийных и антропогенных бедствий и их усиливающегося воздействия в последние годы, что приводит к огромным человеческим жертвам и долгосрочным негативным социальным, экономическим и экологическим последствиям для населения во всем мире, и учитывает, что снижение риска бедствий требует более широкого профилактического подхода, в большей степени учитывающего интересы людей, и вовлечения и партнерского взаимодействия всего общества, а также расширения прав и возможностей и обеспечения всеохватного, открытого для всех и недискриминационного участия с особым учетом интересов тех, кто несоразмерно сильно страдает от бедствий, прежде всего беднейших групп населения, а также с учетом уязвимости жителей горных районов, особенно в развивающихся странах;

15. *рекомендует* государствам принимать более эффективные меры по регулированию риска бедствий, вкладывать средства в деятельность по уменьшению риска бедствий для повышения устойчивости к потрясениям и разрабатывать и совершенствовать стратегии уменьшения риска бедствий в горных районах путем более активного сбора и использования информации о климате и рисках бедствий, разработки карт и платформ оценки рисков, совершенствования систем раннего предупреждения и применения подхода, основанного на оценке рисков, во всей деятельности по планированию развития для реагирования на такие экстремальные явления, как обвалы, лавины, наводнения в результате прорыва вод ледниковых озер и оползни, которые могут усугубляться изменением климата и обезлесением, в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы⁹;

16. *рекомендует* в этой связи активнее привлекать местные органы власти, а также другие соответствующие заинтересованные стороны, в частности сельское население, коренные народы, гражданское общество и частный сектор, к разработке и осуществлению программ, составлению планов

⁹ Резолюция [69/283](#), приложение II.

землепользования и определению порядка землевладения, а также к другой деятельности, связанной с устойчивым развитием в горных районах;

17. *отмечает* важность обеспечения сохранения горных экосистем, в том числе их биоразнообразия, для того чтобы повысить их способность давать блага, необходимые для благополучия человека, экономической деятельности и устойчивого развития, и разработки новаторских средств осуществления для их защиты, учитывает в этой связи создание фонда взаимопомощи секретариата Горного партнерства и рекомендует государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам оказывать ему добровольную финансовую поддержку;

18. *рекомендует* государствам, всем заинтересованным сторонам и международному сообществу прилагать больше усилий для сохранения горных экосистем и повышения благополучия местного населения горных районов, в том числе путем поощрения капиталовложений в объекты инфраструктуры горных районов, связанные с транспортом и информационно-коммуникационными технологиями и поддержки программ в области образования, распространения знаний и создания потенциала, особенно в интересах местного населения горных районов и других соответствующих заинтересованных сторон, учитывая масштабы стоящих перед ними сегодня проблем и памятуя о возросших экономических, социальных и экологических издержках, которыми бездействие может обернуться для стран и общества;

19. *обращает особое внимание* на тот факт, что деятельность на национальном уровне является одним из ключевых факторов достижения прогресса в устойчивом горном развитии, приветствует неуклонное расширение в последние годы ее масштабов, выражающееся во множестве событий, мероприятий и инициатив, и предлагает международному сообществу поддерживать усилия развивающихся стран по разработке и осуществлению стратегий и программ в интересах устойчивого горного развития, в том числе, где это необходимо, по разработке и проведению в жизнь ориентированных на достижение этой цели политики и законов в рамках национальных планов устойчивого развития, в том числе путем создания или укрепления институционального потенциала;

20. *рекомендует* продолжать осуществлять в надлежащих случаях на национальном, региональном и глобальном уровнях инициативы с участием множества заинтересованных сторон и трансграничные инициативы, такие как инициативы, поддерживаемые всеми соответствующими международными и региональными организациями, в целях активизации устойчивого развития в горных регионах и в этой связи отмечает многочисленные инициативы, включая пятое глобальное совещание Горного партнерства, состоявшееся 11–13 декабря 2017 года в Риме, и четвертый Всемирный горный форум, состоявшийся 23–26 октября 2018 года в Бишкеке;

21. *рекомендует* всем соответствующим структурам системы Организации Объединенных Наций, действуя в рамках их соответствующих мандатов, активизировать конструктивные усилия по укреплению межучрежденческого сотрудничества в целях обеспечения устойчивого горного развития;

22. *учитывает*, что горные массивы, как правило, располагаются на территории нескольких стран, и в этой связи рекомендует использовать — с согласия соответствующих государств — трансграничные подходы к сотрудничеству в деле устойчивого развития районов расположения горных массивов и обмениваться соответствующей информацией;

23. *с удовлетворением отмечает* в этой связи Конвенцию об охране Альп¹⁰ и Рамочную конвенцию по охране и устойчивому развитию Карпат, в которых пропагандируется применение новых конструктивных подходов к комплексному устойчивому горному развитию и предусматривается форум для проведения диалога между заинтересованными сторонами в этой связи, а также других трансграничных подходов и инициатив, таких как Андская инициатива Горного партнерства, Научная сеть для горных районов Кавказа, Африканский региональный горный форум, стратегия Европейского союза по альпийскому региону и Цюрихский процесс, Гиндукуш — Гималайское партнерство в поддержку устойчивого горного развития, Международный форум по сохранению снежного барса и его экосистем 2017 года и Всемирные игры кочевников 2018 года;

24. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции по подпункту, озаглавленному «Устойчивое горное развитие», в рамках пункта, озаглавленного «Устойчивое развитие», если не будет принято иного решения.

¹⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1917, No. 32724.