



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Экономический и Социальный Совет

Сессия 2019 года

Официальные отчеты

Distr.: General
24 September 2018
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Второй комитет
29-е заседание

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2019 года
2-е заседание

Краткий отчет о совместном заседании Второго комитета и Экономического и Социального Совета,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в пятницу, 14 сентября 2018 года, в 10 ч 30 мин

Сопредседатель: г-жа Луис (заместитель Председателя Второго комитета) (Сент-Люсия)

Сопредседатель: г-н Хилале (заместитель Председателя Экономического
и Социального Совета) (Марокко)

Содержание

Обсуждение вопросов для рассмотрения в тематическом разделе докладов
Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2019 и
2020 годов

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из
членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления
документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и
размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций
(<http://documents.un.org/>).

18-15301 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-на Юргенсона (Эстония) место Председателя занимает заместитель Председателя Второго комитета г-жа Луис (Сент-Люсия).

В отсутствие г-жи Кинг (Сент-Винсент и Гренадины) место Председателя занимает заместитель Председателя Экономического и Социального Совета г-н Хилале (Марокко).

Заседание открывается в 10 ч 35 мин.

Обсуждение вопросов для рассмотрения в тематическом разделе докладов Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2019 и 2020 годов

1. **Г-н Хилале** (Марокко), сопредседатель, говорит, что настоящее заседание проводится в соответствии с пунктом 11 резолюции [72/208](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Последующая деятельность по итогам международных конференций по финансированию развития и осуществление их решений». Цель заседания заключается в представлении информации и обсуждении вопросов для рассмотрения в тематическом разделе докладов Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2019 и 2020 годов.

2. Доклад Межучрежденческой целевой группы 2018 года показал, что благодаря росту мировой экономики большинство видов финансовых потоков, направляемых на цели финансирования развития, в 2017 году увеличились в объеме. Вместе с тем значительные риски и структурные барьеры по-прежнему остаются серьезными проблемами для осуществления Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

3. Кроме того, согласно данным доклада 2018 года, для финансовой и торговой конъюнктуры развивающихся стран характерны значительная волатильность и неопределенность. Хотя общемировые темпы роста повысились, это повышение имело неравномерный характер, и во многих странах с высоким уровнем нищеты темпы роста в расчете на душу населения остаются отрицательными или незначительными. Было отмечено, что в общей сложности 18 развивающихся стран с низким уровнем доходов имеют высокий риск возникновения долгового кризиса или уже переживают его.

4. В то же время на фоне бытующего во многих странах мнения о том, что глобальная экономическая система не отвечает интересам простых людей, многосторонний подход, как представляется, все чаще оказывается под угрозой. В этой связи необходимо

активизировать усилия по достижению целей в области устойчивого развития и проведению необходимых изменений в области политики, в том числе при содействии и поддержке со стороны международных учреждений.

5. Предыдущие доклады Межучрежденческой целевой группы послужили прекрасной основой для выработки согласованных на межправительственном уровне выводов и рекомендаций ежегодного форума по последующим мерам в области финансирования развития. Кроме того, участие в подготовке доклада как учреждений Организации Объединенных Наций, так и структур, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, способствовало укреплению согласованности в рамках всей системы.

6. По прошествии трех лет после принятия целей в области устойчивого развития по-прежнему не преодолены существенные трудности с финансированием мероприятий по осуществлению амбициозной Повестки дня на период до 2030 года в интересах устойчивого развития и остаются неудовлетворенными значительные потребности в инвестициях. И хотя Аддис-Абебская программа действий предусматривает создание комплексного механизма финансирования работы по достижению этих целей, ее осуществление по-прежнему сопряжено с определенными трудностями. Необходимо мобилизовать все источники финансирования, включая внутренние государственные ресурсы, международную помощь в целях развития и инвестиции частного сектора. Очевидно, что странам необходимы национальные механизмы и комплексные стратегии финансирования.

7. Оратор с удовлетворением отмечает предлагаемую для рассмотрения в докладе 2019 года тему «Национальные механизмы финансирования для достижения целей в области устойчивого развития», основное внимание в рамках которой уделяется осуществлению Аддис-Абебской программы действий на национальном уровне. Эта тема весьма актуальна для его страны, которая в 2016 году при представлении своего добровольного национального доклада на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию включила финансирование в число шести направлений деятельности по достижению целей. Полезными для стран могут быть дальнейшие рекомендации по разработке стратегических и комплексных подходов к планированию и финансированию на национальном уровне.

8. **Г-жа Луис** (Сент-Люсия), сопредседатель, говорит, что Второй комитет стремится обеспечить

выработку руководящих указаний политического характера по вопросам, рассматриваемым в докладах Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития. При этом Комитет понимает, что проблемы и условия во всех странах отличаются и что универсального пути к развитию не существует. Необходимо оказывать странам поддержку при проведении ими политики в области развития и предоставлять им возможность самим нести ответственность за свои стратегии развития.

9. Важно особо отметить связь между обсуждаемыми на текущем заседании темами и общей задачей, состоящей в успешном осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и достижении целей в области устойчивого развития. По сути, при осуществлении любой деятельности, будь то аналитической, дискуссионной или оперативной, следует руководствоваться необходимостью обеспечения устойчивого развития в его экономическом, экологическом и социальном аспектах.

10. **Г-н Ханиф** (директор Управления по финансированию устойчивого развития в составе Департамента по экономическим и социальным вопросам), представляя проект концептуальной записки о предлагаемых вопросах для рассмотрения в тематическом разделе докладов Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2019 и 2020 годов, говорит, что страны продолжают сталкиваются с трудностями при мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. Компонент национальных стратегий устойчивого развития, касающийся финансирования, необходимо усиливать. В Аддис-Абебской программе действий рассматриваются подходы к финансированию на страновом уровне, однако предпринимаемым на национальном уровне усилиям по обеспечению развития будет способствовать также благоприятная международная экономическая конъюнктура.

11. Интерес к концепции комплексного финансирования деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития значительно возрос. В этой связи тематический раздел главы доклада 2019 года следует озаглавить «Национальные механизмы финансирования для достижения целей в области устойчивого развития». На основе выводов отдельных стран и результатах проведенного Межучрежденческой целевой группой анализа в этой главе будут представлены общие рекомендации и различные варианты политических мер по руководству процессом осуществления Аддис-Абебской программы действий на национальном уровне. Будут также систематизированы предпринимаемые в

настоящее время международным сообществом усилия по оказанию странам поддержки в реализации стратегий устойчивого финансирования. Содержание главы будет тесно увязано с работой проводимых под эгидой Совета форума по последующим мерам в области финансирования развития, ярмарки инвестиций в поддержку целей в области устойчивого развития, политического форума высокого уровня и диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития.

12. Новые и нарождающиеся технологии быстро изменяют экономику и общество. В этой связи тематический раздел доклада 2020 года предлагается озаглавить «Финансирование устойчивого развития в эпоху четвертой промышленной революции». Технологии облегчили для миллионов людей доступ к финансовым средствам. Вместе с тем цифровая экономика и последствия внедрения новых технологий, включая обработку больших массивов данных, робототехнику и технологию блокчейн, требуют переосмысления торговли, налогообложения, денежно-кредитной и бюджетно-финансовой политики и финансового регулирования. В докладе 2020 года будут представлены рекомендации, касающиеся быстро изменяющейся финансовой конъюнктуры. Кроме того, на политическом форуме высокого уровня основное внимание будет уделено цифровой экономике.

13. **Г-н Йилльсетер** (Группа Всемирного банка), с удовлетворением отмечая предлагаемые названия тематических разделов, говорит, что до настоящего времени в своих добровольных национальных обзорных докладах страны уделяли мало внимания национальным механизмам финансирования. Для обеспечения эффективности комплексных стратегий финансирования, имеющих чрезвычайно важное значение, необходимо, чтобы разнообразные источники финансирования строго соотносились с проводимой политикой. В докладе 2019 года следует подробно осветить вопросы разработки и реализации таких стратегий. Большое значение будет иметь также систематизация усилий международного сообщества по оказанию странам поддержки в реализации ими своих национальных стратегий.

14. Прорывные технологии приводят к изменению финансовой сферы на всех уровнях и влекут за собой беспрецедентные возможности и риски. В случае отсутствия политики, позволяющей обеспечить для всех доступ к выгодам, которые сулят такие технологии, они могут принести больше вреда, чем пользы. Поэтому на своих ежегодных совещаниях в октябре 2018 года Группа Всемирного банка и

Международный валютный фонд уделяет особое внимание вопросам дестабилизации и технологий.

15. **Г-жа Карпентьер** (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию) с удовлетворением отмечает предлагаемые названия тематических разделов и говорит, что вопрос о том, как обеспечить финансирование достижения целей в области устойчивого развития на страновом уровне, имеет исключительно важное значение. В этом контексте необходимо переходить от субсидирования к финансированию. В предлагаемый тематический раздел доклада 2019 года можно включить соответствующие руководящие указания для стран, страновых групп Организации Объединенных Наций и нормообразующих органов. Способствовать продвижению повестки дня в области финансирования развития будет также Всемирный инвестиционный форум, который состоится в Женеве в октябре 2018 года. Что касается предлагаемого названия для тематического раздела доклада 2020 года, то при любом изучении четвертой промышленной революции особое внимание следует уделять ее влиянию на развивающиеся страны.

16. **Г-н эль-Кишин** (Египет), выступая от имени Группы 77 и Китая, выражает сожаление по поводу того, что одна из делегаций заблокировала возможность принятия консенсусного решения о проведении настоящего заседания в июне или июле 2018 года, воспрепятствовав тем самым осуществлению резолюции 72/208 Генеральной Ассамблеи. Изначально Группа просила Генерального секретаря представить на семьдесят третьей сессии Ассамблеи доклад о предлагаемых вопросах для рассмотрения в тематических разделах будущих докладов Межучрежденческой целевой группы. Действуя в духе компромисса, Группа согласилась с тем, чтобы вместо этого Генеральный секретарь выступил с заявлением по данному вопросу на совместном заседании Второго комитета и Совета. Теперь же возникает вопрос: будет ли доклад Генерального секретаря представлен до истечения крайнего срока представления проектов резолюций по вопросам макроэкономический политики и удастся ли надлежащим образом обсудить этот доклад на заседаниях Второго комитета?

17. В тематическом разделе доклада 2019 года не следует излишне акцентировать внимание на мобилизации ресурсов из внутренних источников в ущерб другим направлениям финансирования развития, в особенности международному сотрудничеству в целях развития и созданию благоприятной глобальной конъюнктуры. Необходимо также работать над решением таких общемировых проблем, как

нарастание протекционизма, долговой кризис и технологический разрыв. Национальные механизмы финансирования должны учитывать приоритеты стран, их потребности и стратегии развития. В таких вопросах не может быть универсального, единого для всех подхода. При создании таких механизмов следует также учитывать, насколько развита сама страна.

18. Более того, в тематическом разделе доклада 2019 года не следует уделять чрезмерное внимание целям в области устойчивого развития, тщательный обзор которых проводится на политическом форуме высокого уровня, особенно с учетом того, что цели, обзор которых будет проводиться в 2019 году, носят сложный и комплексный характер.

19. Необходимо внести больше ясности в название тематического раздела доклада 2020 года, особенно в том, что понимается под четвертой промышленной революцией, общепринятого определения которой не существует. Кроме того, Группа хотела бы знать, каким образом Межучрежденческая целевая группа намерена изучать последствия новых и нарождающихся технологий для финансирования развития.

20. **Г-н Киммел** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что принятие решения о проведении настоящего заседания повлекло за собой лишь пустую трату ресурсов, и отвергает заявление представителя Группы 77 и Китая о том, что ответственность за задержку с его проведением лежит на одной делегации. Свою обеспокоенность по этому поводу выражали и другие делегации, включая делегацию Европейского союза. В этом вопросе они по-прежнему могут рассчитывать на поддержку Соединенных Штатов.

21. Он с удовлетворением отмечает положительную работу, проделанную проводимым под эгидой Совета форумом по последующим мерам в области финансирования развития, и предлагаемое название тематического раздела доклада 2019 года. Вместе с тем решение по предлагаемому названию тематического раздела доклада 2020 года должно приниматься осмысленно и основываться на фактах, а не на псевдонаучных сведениях. То обстоятельство, что аналогичная работа уже проделывается органами внутри и вне системы Организации Объединенных Наций, лишь подтверждает необходимость тщательно проанализировать, действительно ли такие инициативы, как разработка предлагаемых тематических разделов, могут принести пользу или же затрачиваемые ресурсы рациональнее направить на другие цели.

22. Как крупнейший донор, чей частный сектор широко представлен во многих странах, Соединенные Штаты Америки заинтересованы в улучшении финансирования развития. Хотя Организация Объединенных Наций и призвана играть важную роль, движущей силой развития в конечном счете являются граждане каждой страны, выступающие в качестве инвесторов и предпринимателей. Его правительство привержено проводимой государствами и основанной на рыночных принципах политике развития, призванной раскрыть потенциал частного сектора и способствовать экономической самостоятельности. Следует сосредоточить усилия на соблюдении принципа национальной ответственности, мобилизации внутренних и частных ресурсов и проведении реформ. При оказании официальной помощи в целях развития его страна уделяет основное внимание активному формированию источников внутренних поступлений и созданию потока инвестиций в тех странах-партнерах, которые наиболее в этом нуждаются.

23. **Г-н Бабаджиде** (наблюдатель от Европейского союза) выражает уверенность в пользе работы Межучрежденческой целевой группы, и говорит, что вопрос, предлагаемый для рассмотрения в тематическом разделе доклада 2019 года, а также работа по систематизации данных являются своевременными. Вместе с тем Европейский союз хотел бы, чтобы был предусмотрен — как это сделано в докладе 2018 года — специальный раздел, посвященный конкретным целям в области устойчивого развития, обзор которых будет проводиться в 2019 году, в том числе цели 13, касающейся изменения климата. Кроме того, его делегация хотела бы знать, как в докладе 2019 года будет рассматриваться сквозной вопрос о гендерном равенстве. Центральное место в контексте усилий по обеспечению развития должны занимать согласованные стратегии финансирования, осуществляемые на основе принципа национальной ответственности и пользующиеся поддержкой международного сообщества. Что касается предложения относительно тематического раздела доклада 2020 года, то здесь следует определить конкретные направления работы и проводить по основным темам совместные обсуждения технического характера.

24. С учетом положений резолюции [72/208](#) Генеральной Ассамблеи его делегация была удивлена предложением провести совместное заседание в июне 2018 года. Она ожидала, что в целях повышения эффективности такое заседание будет проведено в обычные сроки — в октябре 2018 года.

25. **Г-н Риос Санчес** (Мексика), высказываясь в поддержку совместного заседания, факт проведения которого подчеркивает наличие важных связей между различными органами, работающими над осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, говорит, что проведение этого заседания в ходе нынешней сессии Генеральной Ассамблеи не исключает возможности проведения еще одного такого заседания в ходе семьдесят третьей сессии. Важно также подчеркнуть, что комплексная задача этого заседания — преодолеть существующую в Организации Объединенных Наций проблему разрозненности в работе различных органов.

26. Его делегация с удовлетворением отмечает весьма актуальные темы, предлагаемые для рассмотрения в докладах Межучрежденческой целевой группы 2019 и 2020 годов, особенно тему «Финансирование устойчивого развития в эпоху четвертой промышленной революции». Кроме того, добиться более глубокого понимания такого рода вопросов удалось благодаря работе многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, в результате чего общество в разных странах лучше подготовлено к сопутствующим трудностям и открывающимся возможностям.

27. В целом, польза ежегодных докладов Межучрежденческой целевой группы подтверждается тем обстоятельством, что эти доклады занимают центральное место в работе Группы друзей Монтеррея на ее периодических выездных совещаниях. Эти доклады должны способствовать усилению кумулятивного эффекта Аддис-Абебской программы действий и Повестки дня на период до 2030 года и, таким образом, не оставлять никаких сомнений относительно взаимодополняющего характера этих документов. 2030 год, определенный в качестве крайнего срока, приближается стремительно, и пришло время удвоить политические усилия по осуществлению обоих программных документов на национальном уровне.

28. **Г-жа О'Хэйр** (Австралия) высоко оценивает работу Межучрежденческой целевой группы и с удовлетворением отмечает предлагаемые вопросы для рассмотрения в ее докладах 2019 и 2020 годов, однако вместе с тем она разделяет озабоченность представителей Европейского союза и Соединенных Штатов Америки по поводу возможного дублирования и ослабления работы, которая уже проводится на других площадках. Межучрежденческой целевой группе следует тесно сотрудничать с Азиатско-Тихоокеанским фондом для создания потенциала в целях повышения эффективности развития, представляющим собой платформу, которая работает под эгидой

государств, помогает им лучше понимать различные источники финансирования и распоряжаться ими и предоставляет странам по их запросу техническую поддержку в разработке комплексных национальных механизмов финансирования. В докладе 2019 года следует отразить успешный опыт этого форума, а в последующих докладах особое внимание можно было бы уделить гендерному аспекту финансирования или приемлемому уровню задолженности.

29. **Г-н Огилви** (наблюдатель от Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)), с удовлетворением отмечая признание ОЭСР в качестве партнера в вопросе о комплексных национальных механизмах финансирования для достижения целей в области устойчивого развития, говорит, что в 2018 году будет опубликован глобальный доклад ОЭСР, содержащий прогнозы относительно финансирования развития. Основное внимание в нем будет уделено различным видам финансирования, их взаимосвязи, трудностям, которые испытывают некоторые страны с наиболее уязвимой экономикой, и международной поддержке стран с переходной экономикой. Эта публикация и продолжающаяся работа ОЭСР в таких областях, как официальная помощь в целях развития, налоги и «зеленое» финансирование, послужат ценным вкладом в работу Межучрежденческой целевой группы. В прошлом году министры стран — членов ОЭСР приступили к реализации крупной инициативы, призванной позволить правительствам лучше понимать проблемы, обусловленные высокими темпами цифровых преобразований, и связанные с ними последствия в сфере политики. С учетом предлагаемой темы эта работа может оказаться полезной для Целевой группы при подготовке ею доклада 2020 года.

30. **Г-н Ханиф** (директор Управления по финансированию устойчивого развития в составе Департамента по экономическим и социальным вопросам) говорит, что при разработке темы, предлагаемой для доклада Межучрежденческой целевой группы 2019 года, предполагается уделить первостепенное внимание не мобилизации внутренних ресурсов, а вопросам более широкого осуществления на национальном уровне всех разделов Аддис-Абебской программы действий, в которой определены четыре типа источников финансирования: государственные, частные, международные и внутренние. В рамках темы доклада 2019 года вопрос о формировании национальной политики в целях обеспечения устойчивого развития будет изучаться в той же степени, что и вопрос о задействовании всех четырех источников финансирования. Однако со временем акцент внутри этой темы может быть смещен с учетом

материалов, представленных заинтересованными сторонами и государствами-членами.

31. Несмотря на то, что само определение четвертой промышленной революции еще не вполне устоялось, ее отличительные черты проявляются весьма отчетливо. Необходимо провести анализ, который позволил бы разграничить псевдонауку, которой окутано это понятие, и те существенные данные, которые будут влиять на формирование политики. Достичь этого можно посредством проведения консультаций групп экспертов, как это предлагает сделать представитель Европейского союза. К числу областей, требующих в этой связи проведения анализа, относятся налогообложение в цифровой экономике и возможные последствия для политики, обусловленные расширением использования криптовалют и технологии блокчейн.

32. При подготовке своих последующих докладов Межучрежденческая целевая группа примет во внимание озабоченность представителей Австралии и Европейского союза по поводу предлагаемых вопросов, а также предложение представителя Австралии особо осветить гендерный аспект финансирования. В структуре Целевой группы выделена подгруппа, особая задача которой состоит в том, чтобы обеспечить при подготовке докладов всесторонний учет гендерной проблематики. Все возможное будет сделано для того, чтобы оперативно подготовить следующий доклад и обеспечить проведение регулярных брифингов о работе Целевой группы.

33. **Г-н Торрес** (Всемирная торговая организация (ВТО)), выступая по аудиосвязи, с удовлетворением отмечает предлагаемые вопросы и особо подчеркивает связь между торговлей и осуществляемым на национальном уровне финансированием развития. С учетом того, что торговля обладает огромным потенциалом генерирования ресурсов для финансирования мероприятий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, ее, как и разумную налогово-бюджетную политику, следует рассматривать в качестве компонента национальных стратегий развития. Что касается инициативы «Помощь в торговле», то, несмотря на незначительное снижение показателей в 2017 году, общая тенденция в отношении выплат и обязательств остается положительной. Инициатива «Помощь в торговле» является важным инструментом для создания потенциала в целях оказания странам содействия в усилении их интеграции в многостороннюю торговую систему, и этот инструмент следует укреплять, в том числе на основе таких усилий, как консолидация деятельности различных учреждений, занимающихся вопросами развития, и других организаций, участвующих в реализации

инициативы «Помощь в торговле», и улучшения на национальном уровне условий, благоприятствующих ведению предпринимательской деятельности.

34. Что касается финансирования торговли, то ВТО сотрудничает с многосторонними банками развития в целях устранения пробелов в финансировании, которые появились как следствие финансового кризиса. Несмотря на то, что поддержка финансирования торговли усилилась, еще сохраняются возможности для улучшений, особенно в том, что касается устранения пробелов, связанных с отсутствием доверия, из-за чего финансирование развития подчас ошибочно воспринимается как деятельность, сопряженная большими рисками.

35. Кроме того, необходимо прилагать усилия для наращивания возможностей банковского сектора по работе с инструментами финансирования бизнеса, особенно в развивающихся странах, и активизировать диалог по вопросам нормативного регулирования. Для этого ВТО взаимодействует с Международной финансовой корпорацией и Советом по финансовой стабильности, с тем чтобы лучше понять, какие последствия для торговли будет иметь политика уменьшения рисков. Тема, предлагаемая для рассмотрения в докладе Межучрежденческой целевой группы 2020 года, тесно связана с темой ежегодного Доклада о международной торговле, который будет представлен на форуме организации в октябре 2018 года и который, в частности, посвящен тому, как цифровые технологии изменяют мировую торговлю. Это исследование в значительной мере способствует подготовке доклада Межучрежденческой целевой группы 2020 года.

Заседание закрывается в 11 ч 45 мин.