



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
LIMITED

A/AC.35/L.206
7 April 1955
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ИНФОРМАЦИИ
О НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ
Шестая сессия (1955 год)
Пункт 10 предварительной повестки дня

ПРЕКРАЩЕНИЕ ПЕРЕДАЧИ ИНФОРМАЦИИ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 73е
УСТАВА. СООБЩЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА НИДЕРЛАНДОВ ОТНО-
СИТЕЛЬНО СУРИНАМА И НИДЕРЛАНДСКИХ АНТИЛЬСКИХ
ОСТРОВОВ

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Сообщение постоянного представителя Нидерландов.....	
Статут Королевства Нидерландов.....	
Пояснительный меморандум.....	

ПРЕКРАЩЕНИЕ ПЕРЕДАЧИ ИНФОРМАЦИИ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 73е УСТАВА.
СООБЩЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА НИДЕРЛАНДОВ ОТНОСИТЕЛЬНО СУРИНАМА И
НИДЕРЛАНДСКИХ АНТИЛЬСКИХ ОСТРОВОВ

(Меморандум Генерального Секретаря)

4 апреля 1955 г. Генеральный Секретарь получил от постоянного представителя Нидерландов при Организации Объединенных Наций следующее сообщение с препровождением перечисленных в нем приложений:

"Постоянный представитель Нидерландов при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое почтение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на резолюцию 747 (VIII), принятую Генеральной Ассамблеей 27 ноября 1953 года.

В первом, втором и четвертом пунктах резолютивной части указанной резолюции Генеральная Ассамблея 1) отмечает с удовлетворением прогресс, достигнутый нидерландскими владениями на Антильских островах и Суринамом, на пути к самоуправлению, 2) полагает, что о новом статусе нидерландских владений на Антильских островах и Суринама можно будет надлежащим образом судить лишь после того, как переговоры между представителями Нидерландов, Нидерландских Антильских островов и Суринама, которые были прерваны в 1952 году и должны были возобновиться в 1954 году, приведут к окончательным результатам, и эти результаты найдут своё выражение в конституционных постановлениях и 4) предлагает правительству Нидерландов сообщить Генеральному Секретарю о результатах этих переговоров и о постановлениях, упомянутых выше в пункте 2.

В ноябре 1954 года представитель Нидерландов заявил в Четвертом комитете девятой сессии Генеральной Ассамблеи, что упомянутые выше переговоры были действительно возобновлены на конференции, состоявшейся в Гааге весной 1954 года, на которой было

достигнуто полное соглашение относительно нового Статута Королевства Нидерландов, по которому, как указано в преамбуле, Нидерланды, Суринам и Нидерландские Антильские острова согласно свободно выраженному желанию установили "в Королевстве Нидерландов новое государственное устройство, при котором они будут самостоятельно блюсти свои внутренние дела и ведать общими делами на началах равенства, а также оказывать взаимное содействие".

Представитель Нидерландов также сообщил Четвертому комитету, что этот Статут был принят второй палатой нидерландского парламента в Гааге 16 июля 1954 г., парламентом Нидерландских Антильских островов в Виллемстаде на Кюрасао 26 августа 1954 г., парламентом Суринама в Парамарибо 9 сентября 1954 г. и первой палатой нидерландского парламента в Гааге 27 октября 1954 года.

После этого Статут был утвержден Ее Величеством королевой Нидерландов 15 декабря 1954 г. и обнародован в Гааге, Виллемстаде и Парамарибо 29 декабря, в каковой день он вступил в силу.

Ввиду этого изменения конституционного положения и статуса Суринама и Нидерландских Антильских островов, нидерландское правительство считает, что его обязательства в отношении этих стран, вытекающие из главы XI Устава, прекратились.

Как известно Генеральному Секретарю, постоянный представитель Нидерландов сообщил ему в письме от 31 августа 1951 г., что нидерландское правительство постановило не представлять более предусмотренных в статье 73е Устава ^{1/} годовых докладов о Суринаме и Нидерландских Антильских островах. Это решение было принято после издания положения о временном порядке управления, вступившего в силу для Суринама 20 января 1950 г. и для Нидерландских Антильских островов 7 февраля 1951 г. и предоставившего

^{1/} Примечание Секретариата: Это письмо приведено в документе A/2177 от 15 сентября 1952 года.

этим странам полную автономию в управлении их внутренними делами, включая защиту их экономических и социальных интересов и интересов в области образования.^{2/} Упомянутое положение о временном порядке управления заменено теперь новым Статутом Королевства Нидерландов. Этот новый Статут придавал еще больший вес приведенным выше соображениям конституционного порядка, не позволявшим нидерландскому правительству продолжать передачу информации согласно статье 73е Устава после вступления в силу упомянутого положения о временном порядке управления.

Приложенные документы, состоящие из английского и испанского переводов Статута Королевства Нидерландов (приложение 1) и пояснительного меморандума к Статуту (приложение 2), препровождаются при сем Генеральному Секретарю во исполнение пожеланий, высказанных в резолюциях 222(III) и 747(VIII) Генеральной Ассамблеи. Содержание этих документов, надо надеяться, позволит составить себе правильное суждение об имевшей место конституционной эволюции.

Нью-Йорк, 30 марта 1955 года."

^{2/} Примечание Секретариата: Положение о временном порядке управления Нидерландскими Антильскими островами приведено в документе А/С.4/200 от 8 января 1952 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ I
СТАТУТ КОРОЛЕВСТВА НИДЕРЛАНДОВ

Преамбула

НИДЕРЛАНДЫ, СУРИНАМ И НИДЕРЛАНДСКИЕ АНТИЛЬСКИЕ ОСТРОВА,

принимая во внимание, что они свободно выразили желание установить в Королевстве Нидерландов новое государственное устройство, при котором они будут самостоятельно блюсти свои внутренние дела и ведать общими делами на началах равенства, а также оказывать взаимное содействие,

постановили по общему соглашению установить следующий Статут Королевства:

1. Общие постановления

Статья 1

Корона Королевства по наследству принадлежит Ее Величеству королеве Юлиане, принцессе Оранско-Нассауской и ее законным преемникам.

Статья 2

1. Король осуществляет королевскую власть в Королевстве и каждой из стран. Он неприкосновенен; министры ответственны.

2. В Суринаме и на Нидерландских Антильских островах представителем короля является губернатор. Права, обязанности и ответственность губернатора, как представителя правительства Королевства, определяются законом Королевства или, в подлежащих случаях, общегосударственным административным распоряжением.

3. Вопросы, касающиеся назначения губернатора или его отозвания, регулируются законом Королевства. Губернатор назначается или отзывается королем как главой Королевства.

Статья 3

1. Без ущерба для других постановлений настоящего Статута, к делам Королевства относятся:

- a) охрана независимости и оборона Королевства;
- b) внешние сношения;
- c) статус нидерландца;
- d) правила об орденах, а также о флаге и гербе Королевства;
- e) правила о национальности судов и установление требований, касающихся безопасности и навигации морских судов, плавающих под флагом Королевства, за исключением парусных судов;
- f) наблюдение за выполнением общих постановлений о допущении и высылке нидерландцев;
- g) установление общих условий допущения и высылки иностранцев;
- h) выдача преступников.

2. По общему соглашению к делам Королевства могут быть отнесены другие вопросы. В этом случае соответственно применяется статья 55.

Статья 4

1. В отношении дел Королевства королевская власть осуществляется королем как главой Королевства.

2. В отношении дел Королевства законодательная власть осуществляется законодательными органами Королевства. При внесении законопроектов соблюдается порядок, предусмотренный в статьях 15-21, включительно.

Статья 5

1. Вопросы, касающиеся Короны и престолопреемства, органов Королевства, упоминаемых в Статуте, и осуществления королевской и законодательной власти в Королевстве, определяются, в случае отсутствия соответствующих постановлений в настоящем Статуте, основным законом Королевства.

2. В основном законе соблюдаются постановления Статута.
3. К предложениям об изменении Основного закона, содержащим постановления, касающиеся дел Королевства, равно как и к законопроектам, содержащим указание на наличие основания для рассмотрения таких предложений, применяются статьи 15-20, включительно.

2. Бюстительство дел Королевства

Статья 6

1. Бюстительство дел Королевства осуществляется в порядке сотрудничества между Нидерландами, Суринамом и Нидерландскими Антильскими островами в соответствии со следующими постановлениями.
2. К бюстительству этих дел по возможности привлекаются органы стран Королевства.

Статья 7

Совет министров Королевства состоит из министров, назначенных королем, и полномочных министров, соответственно назначенных правительствами Суринама и Нидерландских Антильских островов.

Статья 8

1. Полномочные министры действуют от имени правительств своих стран, назначающих и отзывающих их.

Они должны иметь статус нидерландца.

2. Правительство заинтересованной страны определяет, кто замещает полномочного министра в случае его отсутствия.

Постановления Статута, касающиеся полномочных министров, соответственно применяются к их заместителям.

Статья 9

1. Полномочный министр до вступления в должность приносит перед губернатором присягу на верность Королю и Статуту. Текст присяги

устанавливается общегосударственным административным распоряжением.

2. Если полномочный министр находится в Нидерландах, он приносит присягу перед королем.

Статья 10

1. Полномочный министр участвует в совещаниях Совета министров, постоянных комитетов и специальных комиссий Совета, когда обсуждаются дела Королевства, затрагивающие соответствующую страну.

2. Как правительство Суринама, так и правительство Нидерландских Антильских островов может - если по его мнению тот или иной вопрос этого требует - назначить, кроме полномочного министра, министра с правом совещательного голоса для участия в упомянутых в предыдущем пункте совещаниях.

Статья 11

1. Предложения об изменении Основного закона, содержащие постановления, касающиеся дел Королевства, затрагивают Суринам и Нидерландские Антильские острова.

2. В отношении обороны предполагается, что оборона территории Суринама или территории Нидерландских Антильских островов, равно как соглашения или договоры, относящиеся к входящим в сферу их интересов территориям, затрагивают, соответственно, Суринам и Нидерландские Антильские острова.

3. В отношении внешних сношений предполагается, что, когда они специально касаются интересов Суринама или Нидерландских Антильских островов, а также когда они могут иметь важные последствия для этих интересов, они соответственно затрагивают Суринам и Нидерландские Антильские острова.

4. Определение предусмотренной в статье 35 доли в расходах соответственно затрагивает Суринам и Нидерландские Антильские острова.

5. Предложения о натурализации затрагивают Суринам и Нидерландские Антильские острова, только если они относятся к лицам, проживающим в соответствующей стране.

6. Правительства Суринама и Нидерландских Антильских островов могут указать, какие дела Королевства, кроме упомянутых в пунктах 1-4, включительно, затрагивают их страны.

Статья 12

1. В случае когда полномочный министр Суринама или Нидерландских Антильских островов, указав причины, по которым он опасается серьезного ущерба для своей страны, заявляет, что его страна не должна быть связана проектируемым постановлением, содержащим общеобязательные нормы, такое постановление не может быть сформулировано так, чтобы оно имело силу в данной стране, если только этому не противоречит участие данной страны в составе Королевства.

2. В случае когда полномочный министр Суринама или Нидерландских Антильских островов имеет серьезные возражения против предварительного мнения Совета министров относительно требования обязательности, упомянутого в первом пункте, равно как и относительно любого другого вопроса, в рассмотрении которого он участвовал, то по его просьбе обсуждение этого вопроса продолжается, с соблюдением, в случае надобности, установленного Советом министров срока.

3. Упомянутое выше обсуждение происходит между премьер-министром, двумя министрами, полномочным министром и министром или специальным представителем, назначенным заинтересованным правительством.

4. Если оба полномочных министра желают участвовать в дополнительном обсуждении, это обсуждение происходит между премьер-министром, двумя министрами и обоими полномочными министрами. В этом случае соответственно применяется второй пункт статьи 10.

5. Совет министров выносит постановление в соответствии с результатом дополнительного обсуждения. В случае неиспользования возможности проведения дополнительного обсуждения в указанный срок Совет

министров выносит свое постановление.

Статья 13

1. Существует Государственный совет Королевства.
2. В случае когда правительство Суринама или Нидерландских Антильских островов выражает соответствующее желание, король назначает члена Государственного совета от Суринама или от Нидерландских Антильских островов, причем это назначение производится по соглашению с правительством заинтересованной страны.

Отозвание такого члена Государственного совета происходит по консультации с упомянутым правительством.

3. Член Государственного совета от Суринама или от Нидерландских Антильских островов участвует в работе Государственного совета, когда Совет или один из отделов Совета высказывается по поводу проектов законов Королевства или общегосударственных административных распоряжений, обязательных для Суринама или Нидерландских Антильских островов, или же по поводу других вопросов, которые согласно статье 11 затрагивают Суринам или Нидерландские Антильские острова.

4. Посредством общегосударственного административного распоряжения могут издаваться постановления, касающиеся вышеупомянутых членов Государственного совета, отличные от постановлений Закона 21 декабря 1861 года (Staatsblad 129).

Статья 14

1. Постановления, касающиеся дел Королевства - поскольку соответствующие вопросы не разрешаются Основным законом и не предусматриваются в международных соглашениях и постановлениях пункта 3 - издаются посредством законов Королевства или, в соответствующих случаях, общегосударственных административных распоряжений.

Законом Королевства или общегосударственным административным распоряжением издание дополнительных постановлений может быть поручено или предоставлено другим органам. В странах Королевства оно

поручается или предоставляется законодательным органам или правительству.

2. В случаях когда не предусматривается издание постановлений исключительно посредством законов Королевства, оно может производиться путем общегосударственного административного распоряжения.

3. Постановления, касающиеся дел Королевства, не имеющие силы ни в Суринаме, ни на Нидерландских Антильских островах, издаются посредством законов или административных распоряжений.

4. Натурализация лиц, проживающих в Суринаме или на Нидерландских Антильских островах, осуществляется на основании или в силу закона Королевства.

Статья 15

1. Одновременно с передачей проектов законов Королевства Генеральным штатам Король препровождает их представительным органам Суринама и Нидерландских Антильских островов.

2. В случае когда проект закона Королевства исходит от Генеральных штатов, он препровождается палатой до обсуждения его в ее органах.

3. Полномочный министр Суринама или Нидерландских Антильских островов имеет право предложить Второй палате взять на себя почин по внесению проекта закона Королевства.

Статья 16

Представительный орган страны, в которой данные постановления должны иметь силу, имеет право рассмотреть их до публичного обсуждения проекта во Второй палате и сделать - в случае надобности в установленный для этого срок - письменное представление о них.

Статья 17

1. Полномочному министру страны, в которой данные постановления должны иметь силу, предоставляется возможность присутствовать при

устном обсуждении проекта закона Королевства в палатах Государственных штатов и представлять палатам ту информацию, которую он считает целесообразной.

2. Представительный орган страны, в которой данные постановления должны иметь силу, может принять постановление о назначении одного или нескольких особых делегатов для обсуждения того или иного проекта в Генеральных штатах, которые также имеют право присутствовать при устном обсуждении проекта и при этом представлять информацию.

3. Полномочные министры и особые делегаты не подлежат судебному преследованию за то, что они говорили на заседаниях или в палатах Генеральных штатов, или за то, о чем они им письменно сообщили.

4. Полномочные министры и особые делегаты имеют право предлагать поправки к законопроектам во время рассмотрения их во Второй палате.

Статья 18

1. До окончательного голосования по проектам законов Королевства в палатах Генеральных штатов полномочному министру страны, в которой данные постановления должны иметь силу, предоставляется возможность высказаться по этим законопроектам. В случае когда полномочный министр высказывается против законопроекта, он может в то же время просить, чтобы Палата отложила голосование до следующего заседания. В случае когда, после того как полномочный министр высказался против законопроекта, Вторая палата его принимает большинством менее трех пятых поданных голосов, рассмотрение прерывается и дальнейшее обсуждение законопроекта имеет место в Совете министров.

2. Когда особые делегаты присутствуют на заседаниях палат, предусмотренное в первом пункте право принадлежит делегату, назначенному для этой цели представительным органом.

Статья 19

Статьи 17 и 18 соответственно применяются в случае рассмотрения законопроектов на соединенном собрании Генеральных штатов.

Статья 20

Посредством закона Королевства могут быть изданы дальнейшие постановления, касающиеся положений, содержащихся в статьях 15-19 включительно.

Статья 21

Если после консультации с полномочными министрами Суринама и Нидерландских Антильских островов в случае войны или других особых обстоятельств, когда требуется принятие немедленных мер, по мнению короля невозможно дожидаться результата, предусмотренного в статье 16 рассмотрения, допускается отступление от постановлений этой статьи.

Статья 22

1. Правительство Королевства публикует законы Королевства и общегосударственные административные распоряжения. В странах, в которых они должны иметь силу, они публикуются в официальном Publicatieblad (Правительственном вестнике). Правительства стран Королевства оказывают при этом необходимое содействие.

2. Законы и распоряжения вступают в силу в сроки, установленные в их постановлениях, или на основании таковых.

3. В формуле объявления законов Королевства и общегосударственных административных распоряжений должно быть указано, что были соблюдены постановления Статута Королевства.

Статья 23

1. Юрисдикция Верховного суда Нидерландов в отношении судебных дел в Суринаме и на Нидерландских Антильских островах определяется законом Королевства.

2. По требованию правительства заинтересованной страны в этом законе Королевства должна быть предусмотрена возможность расширения состава Верховного суда путем включения в него дополнительного члена суда, чрезвычайного члена суда или члена-консультанта.

Статья 24

1. Соглашения с другими державами и с международными организациями, которые затрагивают Суринам или Нидерландские Антильские острова, представляются представительному органу Суринама или Нидерландских Антильских островов одновременно с внесением их на рассмотрение Генеральных штатов.
2. Если для заключения соглашения требуется одобрение Генеральных штатов, уполномоченный министр может в течение установленного в Основном законе для палат Генеральных штатов срока потребовать, чтобы соглашение было поставлено в зависимость от решения Генеральных штатов.
3. Постановления предыдущих пунктов, соответственно, применяются к денонсации международных соглашений, причем в отношении применения первого пункта требуется, чтобы о проектируемой денонсации было сообщено представительному органу Суринама или Нидерландских Антильских островов.

Статья 25

1. Король не связывает Суринам или Нидерландские Антильские острова международными экономическими и финансовыми соглашениями, если правительство страны, указав основания, заставляющие его опасаться неблагоприятных для данной страны последствий такой связанности, заявило, что страна не должна быть связана такими соглашениями.

2. Король не денонсирует международные экономические или финансовые соглашения, поскольку они касаются Суринама или Нидерландских Антильских островов, если правительство страны, указав основания, заставляющие его опасаться неблагоприятных для данной страны последствий денонсации, заявило, что в отношении этой страны денонсация не должна иметь место. Денонсация может, тем не менее, последовать, если условия соглашения не допускают, чтобы действие денонсации не распространялось на данную страну.

Статья 26

В случае заявления правительством Суринама или Нидерландских Антильских островов о желательности заключения международного экономического или финансового соглашения, относящегося исключительно к данной стране, правительство Королевства содействует заключению такого соглашения, если только этому не противоречит участие данной страны в составе Королевства.

Статья 27

Суринам или Нидерландские Антильские острова привлекаются к подготовке заключаемых с другими державами соглашений, затрагивающих эти страны согласно статье 11. Они также привлекаются к проведению в жизнь соглашений, которые их в указанном смысле затрагивают и связывают.

Статья 28

На основании международных соглашений, заключенных Королевством, Суринам или Нидерландские Антильские острова могут, при желании, вступить в число членов международных организаций.

Статья 29

1. Заключение или гарантирование займов вне пределов Королевства от имени или за счет одной из стран производится по соглашению с правительством Королевства.
2. Совет министров дает свое согласие на заключение или гарантирование таких займов, если только этому не противоречат интересы Королевства.

Статья 30

1. Суринам и Нидерландские Антильские острова предоставляют находящимся на их территории вооруженным силам содействие и помощь, необходимые для выполнения лежащей на них задачи.
2. Указом страны устанавливается порядок, имеющий целью обеспечить вооруженным силам Королевства в Суринаме или на Нидерландских Антильских островах возможность выполнения лежащей на них задачи.

Статья 31

1. Лица, проживающие в Суринаме или на Нидерландских Антильских островах, не могут принуждаться к несению военной службы или выполнению гражданских повинностей иначе, чем на основании указа страны.
2. В Регламенте страны может быть предусмотрено, что военнообязанные, служащие в вооруженных силах данной страны, могут без их согласия посылаться за пределы страны только на основании указа страны.

Статья 32

В состав вооруженных сил, предназначенных для обороны Суринама или Нидерландских Антильских островов, зачисляются, в возможно широкой мере, лица, проживающие в этих странах.

Статья 33

1. Реквизиция предметов, находящихся во владении и пользовании, ограничение права собственности и пользования, реквизиция услуг и расквартирование войск, необходимые в целях обороны, производятся

только при условии соблюдения общих правил, которые должны быть установлены законом Королевства и в которых должна также быть предусмотрена уплата вознаграждения.

2. В указанном законе Королевства издание дальнейших постановлений по возможности возлагается на органы отдельных стран.

Статья 34

1. В случае войны или угрозы войны, или в случае, когда угрожающее или фактическое нарушение внутреннего порядка и спокойствия может причинить существенный ущерб интересам Королевства, король может в целях поддержания внешней или внутренней безопасности объявить любую часть территории Королевства на военном положении или на осадном положении.
2. Порядок такого объявления устанавливается и его последствия регулируются законом или на основании закона Королевства.
3. Этот порядок может предусматривать, что полномочия органов гражданской власти в отношении общественного порядка и полицейских мер переходят полностью или частично к другим органам гражданской власти или к военным властям и что в последнем случае гражданские власти в указанном отношении подчиняются военным властям. Вопрос о переходе полномочий по возможности обсуждается с правительством заинтересованной страны. Этот порядок может допускать отступления от соблюдения постановлений, касающихся свободы печати, свободы ассоциаций и собраний, а также неприкосновенности жилища и тайны корреспонденции.
4. В районе, объявленном на осадном положении, может в случае войны, в порядке, установленном законом Королевства, по отношению к любому лицу полностью или частично применяться военно-уголовное право и порядок военно-уголовного судопроизводства.

Статья 35

1. Суринам и Нидерландские Антильские острова участвуют соразмерно со своими ресурсами в расходах, связанных с поддержанием независимости и обороной Королевства, а также в расходах, связанных с отправлением других дел Королевства, поскольку они касаются Суринама или Нидерландских Антильских островов.

2. Размер предусмотренного в первом пункте участия Суринама и Нидерландских Антильских островов определяется Советом министров на один финансовый год или на ряд финансовых годов.

Соответственно применяются постановления статьи 12, при условии, что решения выносятся единогласно.

3. Если предусмотренный в пункте 2 размер участия не был своевременно определен, то впредь до его установления действителен, в течение не более одного финансового года, размер участия, установленный на основании указанного пункта на последний финансовый год.

4. Предыдущие пункты не относятся к расходам, в отношении которых был установлен особый порядок.

3. Взаимное содействие, консультация и сотрудничество

Статья 36

Нидерланды, Суринам и Нидерландские Антильские острова оказывают друг другу помощь и содействие.

Статья 37

1. Нидерланды, Суринам и Нидерландские Антильские острова в возможно широкой мере консультируются друг с другом в отношении всех вопросов, затрагивающих интересы этих стран или двух из них. Для этой цели могут быть назначены специальные представители и созданы смешанные органы.

2. К числу вопросов, предусматриваемых настоящей статьей, относятся следующие:

- а) развитие культурных и социальных взаимоотношений между странами Королевства;
- б) развитие надлежащих экономических, финансовых и денежных взаимоотношений между странами Королевства;

- c) вопросы денежного обращения и монетной системы, а также банковской и валютной политики;
- d) укрепление экономического положения посредством взаимной помощи и содействия стран Королевства;
- e) право нидерландцев заниматься свободными профессиями и торгово-промышленной деятельностью в странах Королевства;
- f) вопросы воздушных сообщений, включая политику в отношении нерегулярного воздушного транспорта;
- g) вопросы судоходства;
- h) сотрудничество в области телеграфной связи, телефонной связи и радиосвязи.

Статья 38

1. Нидерланды, Суринам и Нидерландские Антильские острова могут устанавливать общие обязательные нормы.
2. По взаимному соглашению может быть постановлено, что такие обязательные нормы и их изменение должны быть установлены законом Королевства или общегосударственным административным распоряжением.
3. По вопросам частного и уголовного права, имеющим межрегиональное или международное значение, законом Королевства могут быть установлены обязательные нормы, если в отношении этих норм существует согласие между правительствами соответствующих стран.
4. Перемена местонахождения юридических лиц регулируется законом Королевства. В отношении соответствующих постановлений необходимо согласие между правительствами стран Королевства.

Статья 39

1. Гражданское и торговое право, гражданское процессуальное право, уголовное право и уголовное процессуальное право, авторское право, патентное право и право на торговые марки, нотариат, равно

как и система мер и весов по возможности приводятся в Нидерландах, Суринаме и на Нидерландских Антильских островах в соответствии.

2. Предложения о коренном изменении действующего законодательства по этим вопросам не вносятся в представительный орган - и не рассматриваются представительным органом - до тех пор, пока правительства остальных стран не получают возможности высказать свое мнение о них.

Статья 40

Исполнение по решениям, постановленным судами в Нидерландах, в Суринаме и на Нидерландских Антильских островах или в Нидерландской Новой Гвинее, и по распоряжениям этих судов, а также по заверенным копиям подлинных актов, там подписанных, может иметь место повсюду в Королевстве, при соблюдении законодательных постановлений страны, в которой это исполнение производится.

4. Государственное устройство стран Королевства

Статья 41

1. Нидерланды, Суринам и Нидерландские Антильские острова самостоятельно блюдут свои собственные дела.
2. Интересы Королевства являются также предметом попечения стран Королевства.

Статья 42

1. В Королевстве государственное устройство Нидерландов определяется Основным законом, а государственное устройство Суринама и Нидерландских Антильских островов - регламентами Суринама и Нидерландских Антильских островов, которые могут рассматриваться как Государственный регламент.

2. Регламенты Суринама и Нидерландских Антильских островов устанавливаются указами страны. В каждом предложении об изменении Регламента страны должно быть точно указано, в чем предлагаемое изменение заключается. Представительный орган может утвердить проект такого указа страны только большинством двух третей поданных голосов.

Статья 43

1. Каждая из стран заботится о соблюдении основных прав и свобод человека, о поддержании правового порядка и об исправности администрации.
2. Обеспечение этих прав и свобод правового порядка и исправности администрации является задачей Королевства.

Статья 44

1. Указы страны, в которых предусматривается изменение Регламента страны в отношении:
 - a) статей, касающихся основных прав и свобод человека,
 - b) постановлений, касающихся компетенции губернатора,
 - c) статей, касающихся компетенции представительных органов стран,
 - d) статей, касающихся отправления правосудия, в значении, придаваемом ему в настоящее время в регламентах стран,представляются правительству Королевства. Они не вступают в силу до тех пор, пока правительство Королевства не изъявит своего согласия.
2. Постановление первого пункта применяется также к указам страны, предусматривающим изменение Регламента Нидерландских

Антильских островов в отношении распределения мандатов в представительном органе Нидерландских Антильских островов между различными островными районами, а также в отношении мероприятий, касающихся островных районов.

3. Проекты регламентов стран, содержащие указанные выше постановления, не вносятся в представительный орган и не рассматриваются этим органом в качестве инициативных проектов, до тех пор пока не будет получено заключение правительства Королевства.

Статья 45

Изменение Основного закона в отношении:

- a) статей, касающихся основных прав и свобод человека,
 - b) постановлений, касающихся власти и компетенции Короля,
 - c) статей, касающихся компетенции представительного органа,
 - d) статей, касающихся отправления правосудия, в значении, придаваемом ему в настоящее время в Основном законе,
- считается – без ущерба для постановлений статьи 5 – затрагивающим Суринам и Нидерландские Антильские острова в смысле статьи 10.

Статья 46

Представительные органы выбираются лицами, проживающими в соответствующей стране, которые в то же время являются нидерландцами, достигшими имеющий быть установленный странами возраст, не превышающий 25 лет. Каждый избиратель подает только один голос. Выборы производятся свободно и тайно. В случае необходимости страны могут вводить ограничения. Любой нидерландец может быть избран, причем, однако, страны могут устанавливать условия, касающиеся проживания и возрастного ценза.

Статья 47

1. Министры и члены представительных органов в странах Королевства, до вступления в должность, приносят присягу верности Королю и Статуту.
2. Министры и члены представительных органов в Суринаме и на Нидерландских Антильских островах приносят присягу перед представителем короля.

Статья 48

Страны Королевства соблюдают в своем законодательстве и в своей администрации постановления настоящего Статута.

Статья 49

Законом Королевства могут быть установлены правила, касающиеся обязательной силы законодательных мероприятий, противоречащих постановлениям Статута, международным соглашениям, законам Королевства или общегосударственным административным распоряжениям.

Статья 50

1. Законодательные и административные мероприятия в Суринаме и на Нидерландских Антильских островах, противоречащие постановлениям Статута, международным соглашениям, законам Королевства или общегосударственным административным распоряжениям, или противоречащие интересам, защита или обеспечение которых является задачей Королевства, могут быть отменены или аннулированы королем как главой Королевства изданием мотивированного декрета. Представление об аннулировании делается Советом министров.

2. В отношении Нидерландов необходимые постановления содержатся в Основном законе.

Статья 51

1. В случае когда тот или иной орган в Суринаме или на Нидерландских Антильских островах не выполняет или недостаточно удовлетворительно выполняет то, что он на основании настоящего Статута, международных соглашений, закона Королевства или общегосударственного административного распоряжения должен выполнить, общегосударственным административным распоряжением могут, с указанием правовых оснований и мотивов, быть указаны необходимые в данном отношении постановления.

2. В отношении Нидерландов необходимые постановления содержатся в Основном законе.

Статья 52

С согласия короля Регламентом страны Королю как главе Королевства и губернатору как органу Королевства могут быть предоставлены полномочия, касающиеся дел страны.

Статья 53

Если Суринам или Нидерландские Антильские острова выразят соответствующее желание, независимая проверка расходования средств в соответствии с бюджетом Суринама или Нидерландских островов или островных районов может производиться Общей счетной палатой. В таком случае по соглашению с Общей счетной палатой законом Королевства устанавливается порядок сотрудничества между Общей счетной палатой и соответствующей территорией. Правительство соответствующей страны должно в таком случае иметь возможность назначать по предложению представительного органа лицо, которое сможет участвовать в обсуждении всех вопросов, касающихся данной территории.

5. Переходные и заключительные постановления

Статья 54

1. К делам Королевства также относятся: установление условий участия в предприятиях регулярного воздушного транспорта, предоставления соответствующих концессий и представления соответствующих ходатайств, поскольку речь не идет о внутренних воздушных перевозках, производимых существующими в Королевстве предприятиями.
2. По истечении десяти лет, если только по взаимному согласию не будет иметь место продление действия этих постановлений, правительство Суринама или Нидерландских Антильских островов, указав причины, по которым оно опасается ущерба для своей страны в случае продления действия этих постановлений, может заявить, что оно желает их аннулировать. В таком случае указанная статья теряет свою силу по истечении двух лет с момента такого заявления.

Статья 55

1. Изменение настоящего Статута производится посредством закона Королевства.

2. Предложения об изменении, принятые Генеральными штатами, не одобряются Королем до принятия их Суринамом и Нидерландскими Антильскими островами. Такое принятие производится посредством указов страны.

Эти указы страны издаются только после одобрения проекта Штатами в двух чтениях. В случае принятия проекта в первом чтении двумя третями поданных голосов, указы издаются немедленно. Второе чтение производится через месяц после принятия проекта в первом чтении.

3. Если и поскольку предложение об изменении настоящего Статута противоречит Основному закону, такое предложение рассматривается в порядке, предусмотренном в Основном законе для законопроектов об изменении Основного закона, причем однако новые палаты могут принять предложенные изменения абсолютным большинством поданных голосов.

Статья 56

1. Власти, законы, распоряжения и декреты, имеющие силу в момент введения в действие настоящего Статута, сохраняют свою силу до тех пор, пока они не будут заменены другими в согласии с постановлениями настоящего Статута. Поскольку в самом Статуте по тому или иному вопросу содержатся другие постановления, предписания Статута являются действительными.

2. Генеральные представители Суринама и Нидерландских Антильских островов в Нидерландах являются полномочными министрами с момента вступления Статута в силу.

Статья 57

Законы и административные распоряжения, имеющие силу в Суринаме и на Нидерландских Антильских островах, соответственно приравниваются к законам Королевства или к общегосударственным административным распоряжениям, причем в том случае, когда они согласно Статуту могут быть изменены указом отдельной страны, они приравниваются к указам страны.

Статья 58

Первая и третья части Положения о временном порядке управления Суринамом и Нидерландскими Антильскими островами теряют свою силу в момент вступления в силу настоящего Статута.

Статья 59

1. Статьи 155(2) и 156-160, включительно, исключаются из Регламента Суринама и становятся законом Королевства. Они могут именоваться "закон об обороне Суринама".
2. Статьи 164(2) и 165-169, включительно, исключаются из Регламента Нидерландских Антильских островов и становятся законом Королевства. Они могут именоваться "закон об обороне Нидерландских Антильских островов".
3. Статьи первого и третьего разделов второй главы регламентов Суринама и Нидерландских Антильских островов, равно как и статьи 38 и 45 исключаются из регламентов этих стран и становятся законом Королевства. Они, соответственно, могут именоваться "Регламентом губернатора Суринама" и "Регламентом губернатора Нидерландских Антильских островов".
4. Регламенты стран, законы об обороне и регламенты губернаторов Суринама и Нидерландских Антильских островов должны в течение трех месяцев после вступления в силу настоящего Статута, посредством общегосударственного административного распоряжения, быть приведены

в соответствии с новым государственным устройством. Регламенты стран тогда станут указами стран.

В то же время тексты статей 141 и 142 Регламента Нидерландских Антильских островов будут приведены в соответствие с текстами статей 132 и 133 Регламента Суринама, а между первым и вторым пунктом статьи 133 Регламента Суринама и статьей 142 Регламента Нидерландских Антильских островов включается новый пункт в следующей редакции: "Генеральный прокурор наблюдает за надлежащим осуществлением функций полиции. Он уполномочивается делать по этому вопросу предложения, признаваемые им целесообразными".

Статья 60

Когда в настоящем Статуте речь идет о статусе нидерландца, этим охватывается нидерландское гражданство.

Статья 61

Настоящий Статут вступает в силу в момент торжественного провозглашения его после его утверждения Королем.

До утверждения Статута требуется принятие его для Нидерландов в порядке, предусмотренном в Основном законе, для Суринама и Нидерландских Антильских островов - посредством решения представительных органов.

Для принятия такого решения требуется большинство в две трети, поданных голосов. В случае отсутствия такого большинства Штаты распускаются и решение принимается новыми Штатами абсолютным большинством поданных голосов.

ПРИЛОЖЕНИЕ II
ПОЯСНИТЕЛЬНЫЙ МЕМОРАНДУМ

Подробно проследить историческое развитие отношений между Нидерландами, Суринамом и Нидерландскими Антильскими островами не входит в рамки настоящего пояснительного меморандума.

Однако было бы полезно в качестве введения к описанию нового государственного устройства Нидерландского Королевства перечислить основные этапы, которыми был отмечен путь к полному самоуправлению, достигнутому недавно Суринамом и Нидерландскими Антильскими островами.

Хотя впервые отношения с двумя этими странами были установлены соответственно в 1667 и 1634 годах, непрерывная власть нидерландского парламента (Генеральные Штаты) распространилась на них только в 1791 году. Вначале обе страны управлялись как отдельные административные единицы, подчиненные губернатору. Такой порядок временно не применялся в период между 1828 и 1845 годами, когда управление Суринамом и Нидерландскими Антильскими островами было вверено одному генерал-губернатору, находившемуся в столице Суринама Парамарибо.

Существенное изменение в управлении колониями имело место в 1865 году, когда было введено народное представительство путем создания представительных органов (Штатов), состоявших из 9 членов, избравшихся на основе ограниченного избирательного права, и 4 членов, назначавшихся губернатором. В Суринаме система назначения членов была отменена в 1901 году, но позднее она была восстановлена.

В результате имевшего место ^{в 1922 году} пересмотра нидерландской конституции было также пересмотрено колониальное законодательство, и место статуса колоний занял статус территорий. Состав представительных органов был увеличен до десяти членов по выборам и пяти по назначению. Кроме представительных органов при губернаторе существовал Консультативный совет, состоящий из 5 членов. Это

новое государственное устройство упомянутых территорий вошло в силу в 1937 году.

Ее Величеством королевой Вильгельминой 7 декабря 1942 г. было впервые объявлено о предстоящем полном пересмотре конституции. Было торжественно обещано принятие мер к установлению взаимоотношений на новых началах в рамках Королевства, в состав которого войдут несколько стран "пользующихся полной самостоятельностью и свободой управления внутренними делами каждой отдельной части, но готовых оказывать взаимное содействие".

В конце войны в Нидерландах, Суринаме и на Нидерландских Антильских островах были созданы консультативные комитеты. Их усилия привели к изменению в 1948 году регламентов Суринама и Нидерландских Антильских островов.

В обеих странах были созданы административные советы, которые можно рассматривать как временные правительства, ответственные перед соответствующими представительными органами. Однако компетенция административных советов в то время отличалась от компетенции совета министров, так как, в соответствии с действовавшими в то время конституционными постановлениями, формально компетенция советов в значительной мере являлась компетенцией губернатора.

Второе важное изменение заключалось в введении всеобщего избирательного права для мужчин и женщин. До этого для пользования избирательным правом требовались возрастной ценз, уплата определенного налога и минимальный годовой доход. Кроме того, это изменение сделало всех членов представительных органов выборными.

Впредь до установления нового государственного устройства в Королевстве Нидерландов были введены в силу положения о временном управлении, а именно для Суринама в 1950 году и для Нидерландских Антильских островов в 1951 году. Было установлено различие между внутренними и невнутренними делами, причем ответственность за последние была возложена на Нидерланды, при условии консультирования с обеими странами. Одним из самых важных аспектов Положения

о временном управлении было учреждение правительственного совета, состоящего из министров и ответственного исключительно перед представительными органами. Членский состав этих последних был доведен до 21 члена (22 члена на Нидерландских Антильских островах), избранных всеобщим, прямым и тайным голосованием. Подробности, касающиеся различных аспектов Положения о временном управлении, были сообщены Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций на ее восьмой сессии.

В Гааге тем временем делегации Нидерландов, Суринама и Нидерландских Антильских островов вели переговоры относительно нового государственного устройства. Эти переговоры были прерваны в 1952 году и возобновлены в 1954 году, после чего они закончились полным соглашением относительно окончательного текста, который в настоящее время лег в основу Статута Королевства Нидерландов.

Как было сообщено Генеральной Ассамблее на ее девятой сессии, Статут был принят парламентами трех стран более значительным числом голосов, чем требовалось согласно соответствующим конституционным постановлениям.

Наконец, 15 декабря 1954 г. Статут был утвержден Ее Величеством королевой Юлианой; он вступил в силу в день его обнародования 29 декабря 1954 года.

Отношения между Нидерландами и Суринамом и Нидерландскими Антильскими островами, которые в прошлом были отношениями между страной-метрополией и ее колониями, радикально изменились после введения "Статута Королевства Нидерландов". В прошлом конституционным основанием для отношений служил Основной закон Нидерландов, теперь этим основанием служит Статут, который является актом более высокого порядка и относительно которого добровольно договорились три страны, составляющие Королевство Нидерландов.

В соответствии с этим Статутом Королевство Нидерландов преобразовалось; определен статус каждой из стран, входящих составной

частью в состав Королевства. Проект Статута выработывался в ходе длительных переговоров между делегациями Нидерландов, Суринамом и Нидерландских Антильских островов и был принят парламентами этих трех стран большинством голосов, далеко превосходящим большинство в две трети голосов, предусмотренное в Статуте (ст.61). В Штатах (парламенте) Суринама ни один из членов не голосовал против принятия Статута, и только один член воздержался от голосования. В Штатах Нидерландских Антильских островов Статут был принят единогласно. Следует отметить, что парламенты обеих стран избраны на основе всеобщего избирательного права мужчин и женщин; они представляют все население этих стран. Решение Штатов равносильно решению населения. Почти единогласное утверждение Статута сделало излишним применение процедуры, предусмотриваемой статьей 61(3), которая, в случае отсутствия большинства голосов в две трети, требует проведения новых выборов, которые таким образом были бы равносильны плебисциту.

Официально Статут был утвержден 15 декабря 1954 г. в Гааге Ее Величеством королевой Нидерландов в присутствии делегаций трех стран, которые участвовали в составлении проекта Статута. Статут был обнародован 29 декабря одновременно в трех странах. В тот же день он вступил в силу.

В Статуте предусматривается новое государственное устройство Королевства Нидерландов. В его основе лежит стремление Суринама и Нидерландских Антильских островов не к самостоятельности, а к сохранению отношений с Коронай и с Нидерландами. Новое Королевство Нидерландов отличается тем, что каждая страна самостоятельно управляет своими внутренними делами и что эти три страны обязались на началах равенства ведать общими делами и оказывать взаимное содействие (преамбула Статута).

Порядок управления внутренними делами и защиты интересов Суринама и Нидерландских Антильских островов предусматривается в соответствующих регламентах этих стран, в прошлом устанавливавшихся законом

Нидерландов; после вступления в силу Статута эти страны имеют право сами устанавливать свои конституционные регламенты. Это включает право пересмотра или изменения их, при единственном условии, что не должны нарушаться интересы Королевства в целом."

Государственное устройство Суринама и Нидерландских Антильских островов и порядок управления их внутренними делами были вкратце описаны выше. В этом отношении Статут содержит лишь ограниченное число постановлений, касающихся соблюдения общих принципов, относящихся ко всему Королевству в целом (статьи 41-53).

Из участия в составе одного Королевства вытекает, что права человека и основные свободы, а также основы, на которых покоится судебная, исполнительная и законодательная власть, одинаковы во всех трех странах. Для обеспечения и сохранения такого единства Статут содержит постановления, предусматривающие, что ни одна из этих трех стран не может односторонне ни изменять, ни исправлять соответствующие постановления регламентов отдельных стран или Основного закона (статьи 43, 44 и 45).

Для охраны независимости суда высшие судебские должностные лица назначаются высшим органом Королевства - королем. Необходимо, чтобы назначение на такие должности не обуславливалось какими-либо соображениями политического или личного характера, которые в небольших коллективах могут оказывать излишнее влияние. Однако это не исключает возможности назначения жителей Суринама и Нидерландских Антильских островов. На практике такие назначения часто имеют место. По тем же соображениям вице-губернаторы на отдельных островах, входящих в состав Нидерландских Антильских островов, назначаются королем; на эти должности также обычно назначаются жители Нидерландских Антильских островов. Следует отметить, что эта система назначений была установлена по просьбе заинтересованных стран.

Как было отмечено выше, в управлении своими внутренними делами три страны автономны. Однако существует ряд вопросов, представляющих одинаковый интерес для всех частей Королевства и поэтому требующих от органов Королевства единообразия в порядке управления.

Некоторые вопросы, которые касаются Королевства в целом, перечислены в статье 3 Статута. В них входят:

- a. охрана независимости и оборона Королевства;
- b. внешние сношения;
- c. статус нидерландца;
- d. правила об орденах, а также о флаге и гербе Королевства;
- e. правила о национальности ^{судов} и установление требований, касающихся безопасности и навигации морских судов, плавающих под флагом Королевства, за исключением парусных судов;
- f. наблюдение за выполнением общих постановлений о допущении и высылке нидерландцев;
- g. установление общих условий допущения и высылки иностранцев;
- h. выдача преступников.

Вышеприведенный перечень не является исчерпывающим. Так, например, в статьях 43 и 54 также говорится о делах Королевства. Помимо этого другие вопросы могут быть признаны делами Королевства по взаимному согласию трех стран.

В отношении дел Королевства, специально перечисленных в статье 3, представляется полезным дать следующие пояснения:

по пункту a: тот факт, что оборона признается делом Королевства, не требует никакого пояснения. Однако военная служба является делом каждой отдельной страны, как об этом указывается в статье 31. В этом отношении Королевство не может заставить отдельные страны принимать на себя какие-либо обязательства.

по пункту b: хотя внешние сношения относятся к делам Королевства, Суринам и Нидерландские Антильские острова пользуются широкими правами, которые в отдельных случаях

равносильны праву вето. Без их согласия эти страны не могут быть связаны международными соглашениями экономического или финансового характера, так же как и невозможна без их согласия денонсация существующих соглашений по этим вопросам (статья 25). Если Суринам или Нидерландские Антильские острова выражают желание заключить международные экономические или финансовые соглашения, правительство Королевства содействует заключению такого соглашения (статья 26). Кроме того, Суринам и Нидерландские Антильские острова в порядке консультации привлекаются к ведению переговоров о соглашениях и к проведению в жизнь всех международных соглашений, которые, по смыслу Статута, считаются затрагивающими их; Суринам и Нидерландские Антильские острова могут, при желании, вступить в число членов международных организаций (статьи 27 и 28).

- по пункту c: поскольку все граждане трех составных частей Королевства имеют статус нидерландцев, нет сомнения, что вопрос о статусе нидерландца относится к делам Королевства.
- по пункту d: в данном пункте говорится о флаге Королевства. Однако страны могут иметь свой собственный флаг.
- по пункту e: очевидно, что все морские суда, плавающие под флагом Королевства, должны подчиняться единообразным правилам. Плавание судов внутреннего водного транспорта, а также парусных судов регулируется местными условиями и правилами.
- по пункту f: хотя каждая из трех стран пользуется свободой в установлении порядка допущения и высылки нидерландцев, общее участие стран в составе Королевства делает

желательным наблюдение от имени Королевства за выполнением общих постановлений.

по пункту g: право допущения или высылки иностранцев является в значительной мере делом отдельных стран; однако существующие международные отношения делают необходимым соблюдение некоторых общих для Королевства условий.

по пункту h: выдача преступников затрагивает международное положение Королевства и должна регулироваться единообразными для всего Королевства правилами.

Вопросы, отнесенные в Статуте к числу дел Королевства, являются единственными, по которым Нидерланды, Суринам и Нидерландские Антильские острова не имеют исключительного права принимать окончательные решения. По всем другим вопросам эти три страны пользуются полной самостоятельностью (статья 41).

Однако вышесказанное не означает, что отдельные страны не имеют голоса в органах, занимающихся делами Королевства. Ввиду ограниченного охвата дел Королевства в целом не были созданы отдельные органы, ведающие делами Королевства. Они не были созданы и потому, что Суринаму и Нидерландским Антильским островам было бы трудно найти достаточное число квалифицированных сотрудников для заполнения всех должностей. Поэтому существующие органы Нидерландов будут выполнять более широкие функции по управлению делами Королевства в целом. Их состав, однако, будет расширен путем включения представителей Суринама и Нидерландских Антильских островов. В соответствующих постановлениях Статута определяется порядок, в котором обе страны смогут участвовать в управлении делами Королевства через посредство вышеупомянутых органов. При определении того, в какой мере Суринам и Нидерландские Антильские острова должны участвовать в органах Королевства была принята во внимание численность народонаселения отдельных стран (Нидерланды 10 500 000,

Суринам 200 000 и Нидерландские Антильские острова 180 000 жителей). Органами, в которых должны быть представлены Суринам и Нидерландские Антильские острова, являются Совет министров, Государственный совет и Генеральные штаты (Первая и Вторая палаты). По требованию правительства Суринама и Нидерландских Антильских островов в законе Королевства может быть предусмотрено включение в состав Верховного суда дополнительного члена суда, чрезвычайного члена суда или члена-консультанта (статья 23).

Высшим органом Королевства является Король (статья 2 (1)). В силу невозможности для короля осуществлять свою власть в Суринаме и на Нидерландских Антильских островах, он назначает губернатора в качестве своего представителя в этих странах.

Во всех случаях, когда нидерландский Совет министров рассматривает дела Королевства в целом, этот совет министров автоматически приобретает характер совета министров Королевства. В этом случае полномочные министры, назначаемые правительствами Суринама и Нидерландских Антильских островов, присутствуют на заседаниях Совета и принимают участие в работе с полным правом голоса (статьи 7 и 10(1)). Кроме этого, правительства Суринама и Нидерландских Антильских островов могут, если они это считают необходимым, назначить министра для участия в заседаниях Совета с правом совещательного голоса.

В целях охраны интересов стран, представленных полномочными министрами, было предусмотрено, что, если полномочный министр заявит, что то или иное мероприятие нанесет ущерб его стране, это мероприятие, которое в ином случае вступило бы в силу также и в Суринаме и на Нидерландских Антильских островах, не должно быть введено в действие. Единственное исключение из этого правила касается вопросов, в которых такое положение вещей противоречило бы преобладающим интересам Королевства в целом (статья 12(1)).

Был установлен специальный порядок, исключающий возможность принятия Советом министров решений против желания полномочных министров. Полномочные министры имеют право требовать продолжения соответствующего обсуждения, если у них есть серьезные возражения против предварительного мнения Совета. Продолжение обсуждения происходит между премьер-министром, двумя нидерландскими министрами, полномочным министром и министром, назначенным заинтересованной страной. Конечный результат этого обсуждения является обязательным для Совета министров (статья 12(2-5)).

В таком же порядке Государственный совет Нидерландов выполняет функции Государственного совета по делам Королевства во всех тех случаях, когда Совет занимается делами Королевства. Правительства Суринама и Нидерландских Антильских островов могут по своему усмотрению назначить по одному члену совета для участия в работе Совета при обсуждении всех вопросов, касающихся соответствующей страны. Государственный совет является высшим консультативным органом при короле.

Ниже следует краткое изложение порядка, применяемого в Нидерландах при издании законов.

Обычно законопроект составляется одним из министров и представляется королю после его одобрения Советом министров. Король затем запрашивает мнение Государственного совета и направляет законопроект в Генеральные штаты. После обсуждения и принятия законопроекта обеими палатами Генеральных штатов, - в случае необходимости, с внесенными поправками, - законопроект представляется королю для утверждения и обнародования.

Относительно составления проектов законов Королевства Статут предусматривает участие Суринама и Нидерландских Антильских островов в законодательной работе. Порядок участия этих стран в совещаниях Совета министров или возможного их участия в совещаниях Государственного совета изложен выше.

Одновременно с представлением проекта закона Королевства в Генеральные штаты король также направляет этот проект представительным органам Суринама и Нидерландских Антильских островов. Последние обсуждают этот проект и делают по этому вопросу письменное представление (статьи 15 и 16). При обсуждении проекта закона в Генеральных штатах полномочный министр заинтересованной страны имеет право присутствовать на соответствующих заседаниях обеих палат и представлять необходимую информацию (статья 17(4)). Кроме того, представительные органы заинтересованных стран могут назначить одного или нескольких особых делегатов для участия в обсуждении проектов (статья 17(2)).

До окончательного голосования по проекту закона Королевства полномочные министры имеют право высказать свое мнение. Если они высказываются против закона проекта и если в последующем голосовании не будет получено большинство в три пятых голосов, рассмотрение проекта прерывается, и дальнейшее обсуждение с целью достижения соглашения имеет место в Совете министров (статья 18).

В Основном законе Нидерландов членам Второй палаты Генеральных штатов также предоставляется право законодательной инициативы. В соответствии с этим полномочные министры Суринама и Нидерландских Антильских островов имеют право предложить Второй палате взять на себя почин по внесению проектов законов Королевства (статья 15(3)).

Установленный в соответствии со Статутом порядок должен был предусмотреть многие детали, чтобы обеспечить Суринаму и Нидерландским Антильским островам широкое участие в ведении дел Королевства и создать условия, при которых обе страны не могут быть связаны законами и мероприятиями, которые по их мнению противоречат их интересам. Возможно, что этот порядок предусматривает даже слишком много деталей, если иметь в виду что к нему придется прибегать в ограниченном числе случаев, ибо наиболее значительная часть законодательных актов, имеющих силу в этих двух странах, будет приниматься соответствующими представительными органами собственной властью и под их собственной ответственностью.

В Статуте содержится также несколько постановлений, которые касаются теоретической возможности принятия этими странами мер, несовместимых с другими общегосударственными постановлениями или с интересами, защита или обеспечение которых является задачей Королевства. Это в одинаковой мере относится как к постановлениям, принятым в Суринаме и на Нидерландских Антильских островах, так и к постановлениям, принятым в Нидерландах.

Что касается Суринама и Нидерландских Антильских островов, то подобные мероприятия могут быть отменены или аннулированы королем как главой Королевства. Представление об аннулировании делается Советом министров, в котором обе страны представлены своими полномочными министрами (статьи 49 и 50). В отношении Нидерландов необходимые постановления содержатся в Основном законе.

Предусмотрено также постановление, гарантирующее принятие положительных мер от имени Королевства в случае, когда одна из этих стран не выполняет или недостаточно удовлетворительно выполняет,

или не обеспечивает то, что нормально входит в круг ее административных задач (статья 51).

Губернаторы Суринама и Нидерландских Антильских островов несут двойную ответственность.

С одной стороны, губернатор является представителем короля как главы Королевства и представителем правительства Королевства. В этом отношении его полномочия определяются законом Королевства (статья 2).

С другой стороны, губернатор — глава правительства данной страны, в состав которого входят губернатор, правительственный совет и министры. Министры ответственны перед представительным органом — Штатами, которые избираются на основе всеобщего избирательного права. Как глава правительства одной из этих стран, губернатор при осуществлении своих функций связан решениями парламентского кабинета и обязан действовать в полном согласии с его членами, которые в свою очередь связаны своей ответственностью перед Штатами. Эта функция губернатора считается наиболее важной. Поэтому права и обязанности губернатора определяются не законом Королевства, а законодательством страны, которое по этому вопросу требует одобрения со стороны правительства Королевства (статья 44).

Третья глава Статута посвящена вопросам взаимного содействия, консультации и сотрудничества между тремя странами. Участие Нидерландов, Суринама и Нидерландских Антильских островов в составе одного Королевства имеет своим последствием оказание ими взаимного содействия и поддержки как в материальном, так и в духовном отношении. Эти вопросы не являются делами Королевства по определению Статута и, поэтому, находятся вне законодательной юрисдикции органов Королевства. Однако координация в какой-то разумной мере представляется желательной в интересах Королевства в целом. В Статуте перечисляются этого рода вопросы (статья 37) и предусматривается возможность создания общих органов. По этим вопросам возможны соглашения, и, в случае необходимости, согласованные постановления

могут быть изданы в виде законов Королевства или в ином порядке.

В Статуте определяется статус всех трех стран в составе Королевства, признанный справедливым и целесообразным заинтересованными народами. Это однако не означает, что государственное устройство в его настоящей форме окончательно и не может быть изменено в будущем. Должна быть сохранена широкая возможность приспособления существующего в настоящем времени государственного устройства к прогрессивно развивающимся условиям этих стран. Изменение Статута поэтому должно быть возможным и не слишком затруднительным. В статье 55 предусматривается порядок, которого в этом отношении следует придерживаться. Изменение, как правило, возможно лишь в соответствии с желаниями населения этих трех стран, а что касается его формы, то оно должно быть осуществлено посредством закона Королевства. Соответствующие законодательные акты, однако, не могут вступить в силу без добровольного одобрения их тремя странами. Таким образом, изменение не может быть навязано ни одной из стран, точно так же, как ни одна страна не может односторонним решением изменить существующее государственное устройство. Так как изменение Статута может также повлечь за собой изменение Основного закона Нидерландов, в котором предусмотрен для этой цели строгий порядок, могущий затруднить проектируемое изменение Статута, в статье 55(3) содержатся постановления, смягчающие соответствующие постановления Основного закона.
