



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 January 2023
Russian
Original: English

**Рабочая группа открытого состава по уменьшению
космических угроз путем принятия норм, правил
и принципов ответственного поведения**

Женева, 30 января — 3 февраля 2023 года

Пункт 6 с) повестки дня

**Рассмотрение вопросов, содержащихся в пункте 5
резолюции A/RES/76/231 Генеральной Ассамблеи:
вынести рекомендации относительно возможных норм,
правил и принципов ответственного поведения
в связи с угрозами для космических систем
со стороны государств, включая, сообразно обстоятельствам,
вопрос о том, как они будут способствовать проведению
переговоров относительно юридически обязывающих
документов, в том числе о предотвращении гонки
вооружений в космическом пространстве**

Предварительные рекомендации относительно возможных норм, правил и принципов ответственного поведения в связи с угрозами для космических систем со стороны государств

Представлено Международным комитетом Красного Креста*

1. Международный комитет Красного Креста (МККК) высоко оценивает возможность принять участие в работе Рабочей группы открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения (РГОС), созданной согласно резолюции 76/231 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций¹.

2. В соответствии со своей гуманитарной миссией и мандатом МККК представляет в настоящем рабочем документе предварительные рекомендации относительно «возможных норм, правил и принципов ответственного поведения в связи с угрозами для космических систем со стороны государств, включая, сообразно обстоятельствам, вопрос о том, как они будут способствовать проведению переговоров относительно юридически обязывающих документов, в том числе о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве». МККК надеется таким образом внести свой вклад в дискуссии на третьей и четвертой сессиях РГОС². Рекомендации МККК сформулированы в соответствии с целью международного

* Настоящий документ представлен с опозданием в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.

¹ Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, резолюция 76/231 «Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения», документ A/RES/76/231 Организации Объединенных Наций, 24 декабря 2021 года, пункты 5 и 6.

² Там же, пункты 5 с) и d).



сообщества, в том числе этой РГОС, предотвратить гонку вооружений в космическом пространстве и сохранить его свободным от конфликтов. В ходе работы РГОС МККК может представить уточненные и/или дополнительные рекомендации, а пока он предлагает РГОС рассмотреть данные рекомендации на предмет включения в доклад, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии³.

I. Существующее международное право, ограничивающее военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства и касающееся угроз для космических систем

3. Несмотря на давнее стремление международного сообщества исследовать и использовать космос в мирных целях⁴, космические системы с самого начала космической эры использовались в военных целях. С повышением роли этих систем в военных операциях в ходе вооруженных конфликтов повышается и вероятность того, что они будут становиться мишенью. К числу нынешних и будущих угроз для космических систем относятся радиоэлектронное подавление, кибероперации, операции с использованием направленной энергии и применение противоспутникового оружия орбитального и наземного базирования или других военных противокосмических возможностей, таких как вредоносные операции сближения и в непосредственной близости от других объектов на орбите⁵.

4. Следует учитывать, что военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства⁶ — с использованием как кинетических, так и некинетических средств — осуществляются не в правовом вакууме, а ограничиваются существующим международным правом⁷. Государствам следует подтвердить, что к числу инструментов и норм международного права, защищающих космические системы от угроз, возникающих в результате поведения государств, относятся, в частности, Устав Организации Объединенных Наций, договоры системы космического права, в том числе Договор по космосу, а в контексте вооруженных конфликтов — право нейтралитета и международное гуманитарное право (МГП)⁸. В частности, в ходе вооруженных конфликтов МГП обеспечивает защиту гражданского населения на Земле от воздействия военных операций в космическом пространстве или в отношении космического пространства.

5. Подтверждение защиты, обеспечиваемой существующим международным правом, включая МГП, и устанавливаемых им ограничений имеет кардинальное значение для выполнения мандата РГОС, поскольку любая рекомендация

³ Там же, пункт 5 d).

⁴ Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), второй пункт преамбулы.

⁵ ICRC, Working Paper on *Constraints under International Law on Military Operations in, or in Relation to, Outer Space during Armed Conflicts*, 3 May 2022, p.2.

⁶ Для целей настоящего документа военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства включают в себя военные операции в космическом пространстве, в отношении космического пространства, из космического пространства и через космическое пространство, а также операции против космических систем, будь то космический компонент, наземный компонент или любой канал связи между ними.

⁷ Статья III Договора по космосу подтверждает применимость международного права к деятельности по исследованию и использованию космического пространства, сноска 4 выше.

⁸ Подробное обсуждение существующих ограничений на военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства согласно международному праву, включая МГП, см. ICRC, *The Potential Human Cost of the Use of Weapons in Outer Space and the Protection Afforded by International Humanitarian Law*, Position paper submitted to the Secretary-General of the United Nations on the issues outlined in UN General Assembly Resolution 75/36, 7 April 2021, pp. 2-6.

относительно разработки норм ответственного поведения в космосе должна соответствовать существующей правовой основе, базироваться на ней и укреплять ее.

II. Предварительные рекомендации относительно возможных норм, правил и принципов ответственного поведения в связи с угрозами для космических систем со стороны государств

6. Военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства могут оказать значительное воздействие на гражданское население на Земле, поскольку технологии, поддерживаемые космическими системами, пронизывают большинство аспектов гражданской жизни, в результате чего потенциальные последствия нападений на космические системы становятся предметом гуманитарной озабоченности⁹.

7. В соответствии со своим гуманитарным мандатом и миссией МККК обеспокоен прежде всего потенциальным гуманитарным воздействием применения оружия и других военных операций в космическом пространстве или в отношении космического пространства на гражданское население на Земле. МККК настоятельно призывает государства учитывать это потенциальное гуманитарное воздействие при принятии любого решения, касающегося военных операций в космическом пространстве или в отношении космического пространства. В частности, в свете риска причинения значительного ущерба гражданскому населению государства могли бы принять решение установить общие запреты или конкретные ограничения в отношении оружия, боевых действий или других военных операций в отношении космического пространства по целому ряду причин, включая гуманитарные, как это было сделано в Договоре по космосу.

8. Гуманитарные соображения должны быть также краеугольным камнем любой дискуссии по разработке нормативных положений в отношении ответственного поведения в космосе. С этой целью рекомендации МККК, изложенные в настоящем документе, сфокусированы на мерах по минимизации риска причинения вреда гражданскому населению в результате угроз для космических систем. Эти рекомендации следует применять уже в мирное время.

A. Рекомендация 1: Государствам не следует проводить или поддерживать какую-либо военную операцию или иную деятельность, которые имеют своим предназначением или от которых ожидается нарушение функционирования, повреждение, уничтожение или выведение из строя космических систем, необходимых для предоставления существенно важных гражданских услуг и для защиты и функционирования лиц и объектов, находящихся под особой защитой международного права

9. Космические системы, особенно спутники обеспечения навигации, связи и дистанционного зондирования, играют незаменимую роль в функционировании критически важной гражданской инфраструктуры, особенно в секторах энергетики и связи. Эти сектора позволяют предоставлять существенно важные услуги, от которых зависит гражданское население, такие как снабжение продовольствием, водоснабжение, электроснабжение, санитария, утилизация отходов и здравоохранение. Космические системы также вносят свой вклад в операции

⁹ Более подробное обсуждение гуманитарного воздействия военных операций в космическом пространстве или в отношении космического пространства на гражданское население и гуманитарную деятельность см. *ibid*, p. 2; и ICRC, [Statement under agenda item 6\(b\)](#), at the Open-ended working group on reducing space threats through norms, rules and principles of responsible behaviours, second session, 13 September 2022.

по оказанию гуманитарной помощи и реагированию на чрезвычайные ситуации. Кроме того, космические системы имеют кардинальное значение для функционирования, защиты, сохранности или обслуживания определенных лиц и объектов, находящихся под особой защитой международного права. Нарушение работы или уничтожение космических систем, выполняющих такие функции, может иметь далеко идущие последствия для гражданского населения, включая гуманитарные организации.

10. Этим космическим системам часто будет предоставляться защита согласно международному праву, такая как запрещение нападений на гражданские объекты и особая защита, предоставляемая МГП конкретным лицам и объектам в ходе вооруженных конфликтов (см. раздел I выше). Учитывая эти меры защиты, в свете значительного риска причинения вреда гражданскому населению и возможных последствий эскалации государствам следует всегда воздерживаться от проведения и/или поддержания деятельности, которая может нанести ущерб космическим системам, необходимым для предоставления существенно важных гражданских услуг и для защиты и функционирования лиц и объектов, находящихся под особой защитой международного права, особенно тем системам, которые являются:

- критически важными для производства и обслуживания объектов, необходимых для выживания гражданского населения или иным образом обеспечивающих предоставление существенно важных гражданских услуг, включая, в частности, продукты питания, сельскохозяйственные угодья для производства продуктов питания, посевы, домашний скот, установки и принадлежности для подачи питьевой воды, ирригационные объекты, электричество и связь;
- необходимыми для защиты и функционирования лиц и объектов, находящихся под особой защитой международного права, таких как космонавты, медицинские работники, их деятельность и объекты, работники и объекты, связанные с оказанием гуманитарной помощи, организации гражданской обороны, культурные ценности и природная среда. Одним из примеров могут служить космические системы, которые являются критически важными для безопасности и обслуживания инфраструктуры, содержащей опасные или токсичные материалы, такие как нефте- и газопроводы и химические заводы, поскольку любой инцидент, приводящий к утечке таких опасных или токсичных материалов, может нанести серьезный ущерб природной среде;
- критически важными для безопасности и обслуживания объектов и установок, содержащих опасные силы, а именно плотин, дамб и атомных электростанций.

В. Рекомендация 2: Там, где это практически возможно, государствам следует отделять военное использование космических систем (включая спутники, каналы связи и наземные станции) от их гражданского использования, особенно в отношении систем, необходимых для предоставления существенно важных гражданских услуг и для защиты и функционирования лиц и объектов, находящихся под особой защитой международного права

11. Существующее международное право требует от государств принимать все практически возможные меры предосторожности для защиты гражданских лиц и гражданских объектов от воздействия военных операций. Это включает военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства, которые затрагивают гражданское население на Земле. В этой связи в целях защиты гражданских лиц и гражданских объектов от пагубного воздействия угроз космическим системам одной из важных мер является отделение, насколько это практически возможно, космических систем, используемых в военных целях, от космических систем, используемых в гражданских целях, включая спутники, наземные станции и каналы связи. С гуманитарной точки зрения эта мера имеет особое

значение в связи с космическими системами, необходимыми для предоставления существенно важных гражданских услуг и для защиты и функционирования лиц и объектов, находящихся под особой защитой международного права.

12. С этой целью государствам и коммерческим предприятиям, разрабатывающим или эксплуатирующим космические системы, следует, когда это практически возможно, предпринимать усилия для разработки и использования специализированных космических продуктов и инфраструктуры, таких как полезная нагрузка спутников, наземные терминалы, кибер-инфраструктура и сети, а также каналы связи, либо исключительно в военных целях, либо исключительно в гражданских целях, особенно для космических систем, необходимых для функционирования и защиты вышеупомянутых категорий лиц, объектов и гражданской инфраструктуры. Государствам следует также рассмотреть возможность отделения от Интернета каналов связи, от которых зависят эти космические системы. Наконец, государствам следует выполнять свою надзорную и регулируемую роль, требуя от коммерческих спутниковых компаний, предоставляющих такие услуги, делать это.

С. Рекомендация 3: Государствам следует идентифицировать, регистрировать, обозначать, объявлять и/или иным образом указывать те космические системы, находящиеся под их юрисдикцией или контролем, которые должны быть защищены от воздействия военных космических операций

13. На основе существующего международного права каждому государству следует предпринимать усилия для идентификации, регистрации, обозначения, объявления и/или указания иным образом тех космических систем, находящихся под его юрисдикцией или контролем, которые должны быть защищены от воздействия военных операций. Это было бы эффективным средством, помогающим предотвратить превращение этих космических систем в объекты нападения или иное нарушение их функционирования.

14. В свете рекомендаций 1 и 2 выше в число космических систем, которые больше всего нуждаются в идентификации — будь то спутники, наземные станции и терминалы или каналы связи между ними, — входили бы системы, которые необходимы для предоставления основных гражданских услуг и для защиты и функционирования лиц и объектов, находящихся под особой защитой международного права.

15. Кроме того, если космический объект предназначен исключительно для гражданского использования, в том числе исключительно в гуманитарных целях, государству следует идентифицировать, обозначить и зарегистрировать его как таковой в соответствии с Конвенцией о регистрации¹⁰, четко указав его статус объекта, пользующегося защитой международного права в ходе вооруженных конфликтов. Это было бы особенно полезно для космических объектов, находящихся под особой защитой международного права. Одним из таких примеров мог бы быть спутник связи, служащий исключительно для медицинских целей, например для облегчения дистанционного медицинского обслуживания и хирургических операций или для передачи сообщений для медицинского транспорта. Идентификация, обозначение и регистрация статуса таких спутников помогли бы обеспечить уважение к ним и их защиту в любое время¹¹.

¹⁰ Статья IV 1) е) Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1974 года).

¹¹ Например, приложение I, Правила, касающиеся опознавания, Дополнительного протокола I к Женевским Конвенциям (с поправками от 30 ноября 1993 года) регулирует использование отличительных сигналов (световые сигналы и радиосигналы, электронное опознавание) медицинскими формированиями и санитарно-транспортными средствами (статья 6.1), и было конкретно упомянуто, что санитарно-транспортные средства могут передавать свои сообщения

Д. Рекомендация 4: Государствам не следует разрабатывать, испытывать или использовать кинетические противокосмические средства или проводить другие вредные операции против космических систем, которые имеют своим предназначением или от которых ожидается создание космического мусора

16. Космический мусор может оставаться на орбите, на которой он образовался, на протяжении десятилетий или даже дольше. Учитывая скорость, с которой он перемещается, мусор может непредсказуемым образом повреждать или уничтожать другие космические объекты — особенно если речь идет о все более загруженных орбитах, — в том числе те космические объекты, которые необходимы для предоставления существенно важных гражданских услуг.

17. Мусор может образовываться в результате различных видов космической деятельности. Эти виды деятельности включают, в частности, кинетические военные операции против космических объектов, которые могут привести к образованию гораздо большего количества мусора, чем многие другие виды космической деятельности. В этой связи государству не следует разрабатывать, испытывать или использовать кинетические противокосмические средства, включая, в частности, разрушительные противоспутниковые ракеты прямого перехвата и орбитальные противоспутниковые средства, или проводить против космических систем другие вредоносные операции, которые имеют своим предназначением или от которых ожидается создание космического мусора.

Е. Рекомендация 5: Государствам следует сотрудничать в целях повышения устойчивости спутниковых услуг для оказания гуманитарной помощи и реагирования на чрезвычайные ситуации в условиях вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций

18. Гуманитарная помощь и реагирование на чрезвычайные ситуации в условиях вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций оказывают поддержку в обеспечении продовольствием, водой, санитарией, медицинским обслуживанием и другими существенно важными гражданскими услугами. Космические системы, в особенности метеорологические спутники, спутники связи, навигации и наблюдения/получения изображений Земли, вносят вклад в каждый этап гуманитарных операций — от оценки потребностей до оказания чрезвычайной помощи и от снижения риска бедствий до повышения устойчивости в условиях затяжных конфликтов.

19. Следует создать международный механизм сотрудничества и взаимодействия для повышения устойчивости спутниковых услуг, от которых зависит оказание гуманитарной помощи и реагирование на чрезвычайные ситуации. Национальным космическим агентствам и другим космическим операторам, которые в состоянии делать это, включая коммерческие предприятия, следует положительно реагировать на просьбы о помощи от других государств и субъектов, таких как службы реагирования на чрезвычайные ситуации и гуманитарные организации. Можно использовать опыт существующих механизмов международного сотрудничества и помощи¹².

через системы спутниковой связи (статья 10.2). Кроме того, государства могут изучить возможность цифрового обозначения статуса космической системы и ее компонентов в киберпространстве для цели уменьшения ущерба для гражданского населения, см., например, ICRC, *Digitalizing the Red Cross, Red Crescent and Red Crystal Emblems: Benefits, Risks, and Possible Solutions*, ICRC, Geneva, 2022.

¹² Одним из таких примеров является «*Международная хартия: космос и крупные катастрофы*» — всемирный механизм сотрудничества космических агентств и операторов космических систем, работающих сообща в интересах добровольного предоставления спутниковых снимков для целей оказания помощи в случае бедствий. Кроме того, можно

20. В этом отношении наращивание потенциала имеет крайне важное значение для повышения устойчивости. Государствам, обладающим передовыми космическими возможностями, следует делиться своим опытом с другими нуждающимися в этом государствами и вносить вклад в создание или укрепление технического, правового и политического потенциала этих государств. Государствам следует рассмотреть возможность привлечения других заинтересованных сторон, таких как международные организации и организации гражданского общества, коммерческие структуры и научные круги, к международному сотрудничеству, оказанию помощи и наращиванию потенциала.

упоминать о нормах ответственного поведения в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Например, было согласовано следующее: «Государства должны удовлетворять соответствующие просьбы об оказании помощи, поступающие от других государств, критически важная инфраструктура которых становится объектом злонамеренных действий в сфере ИКТ», см. норму 13 h) в *докладе Группы правительственных экспертов по поощрению ответственного поведения государств в киберпространстве в контексте международной безопасности*, A/76/135, июль 2021 года.