



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 January 2023
Russian
Original: English

Рабочая группа открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения

Женева, 30 января — 3 февраля 2023 года

Пункт 6 с) повестки дня

Рассмотрение вопросов, содержащихся в пункте 5 резолюции A/RES/76/231 Генеральной Ассамблеи: вынести рекомендации относительно возможных норм, правил и принципов ответственного поведения в связи с угрозами для космических систем со стороны государств, включая, сообразно обстоятельствам, вопрос о том, как они будут способствовать проведению переговоров относительно юридически обязывающих документов, в том числе о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве

Подтверждение существующего правового режима для космоса и его развитие за счет новых не имеющих обязательной силы норм, правил и принципов ответственного поведения в космосе

Представлено Соединенным Королевством

1. Мы живем в эпоху усиления системного соперничества между государствами. Оно имеет место в обычных средах: на суше, в воздухе, на море, а также в киберпространстве и в космосе. Это тот контекст, в котором множатся угрозы космическим системам, создавая риски усиления напряженности, непреднамеренной эскалации и конфликтов, а также долгосрочного ущерба космической среде.

2. Подтверждение и защита целостности существующей правовой основы может помочь нам справляться с этими рисками. В частности, РГОС следует подтвердить, что:

а) международное право, включая Устав Организации Объединенных Наций, применимо ко всей деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства. Соблюдение норм международного права имеет существенно важное значение для поддержания международного мира, безопасности и стабильности и обеспечения открытого, безопасного, стабильного, доступного, устойчивого и мирного использования космоса;

б) международное гуманитарное право (МГП) применимо к космическим операциям, проводимым в рамках вооруженного конфликта или в его поддержку. Признание этого факта не повышает вероятность конфликта в космосе. Напротив, признание того, что такие космические операции регулируются МГП, которое предоставляет правовую защиту гражданским лицам и гражданским объектам



(включая гражданские космические объекты), скорее всего, будет способствовать проявлению сдержанности.

3. В дополнение к соблюдению правовых норм повышение транспарентности и совершенствование каналов связи между государствами может помочь снизить риск непониманий и просчетов. Ряд идей содержится в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе за 2013 год (A/68/189). Они были согласованы консенсусом. Международному сообществу следует приложить дополнительные усилия в целях обеспечения поддержки в выполнении этих рекомендаций и повышения транспарентности в целом. В частности:

a) государствам следует публиковать свои космические стратегии, политику, доктрины и расходы в военной сфере и в области безопасности в рамках выполнения рекомендаций, содержащихся в пункте 27 а) (стр. 16), пункте 37 (стр. 19) и пункте 38 (стр. 20) доклада Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе 2013 года (A/68/189);

b) военным космическим операторам космических держав следует создать консультативный механизм для выполнения рекомендаций, содержащихся в пункте 57 доклада Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе 2013 года (A/68/189), на предмет:

- i. разъяснения информации, касающейся исследования и использования космического пространства, в том числе в целях обеспечения национальной безопасности;
- ii. разъяснения информации, представленной в отношении программ космических исследования и освоения космоса;
- iii. прояснения неоднозначных ситуаций;
- iv. обсуждения хода осуществления согласованных мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности;
- v. обсуждения процедур и соответствующих международных механизмов для рассмотрения практических аспектов использования космического пространства;
- vi. предотвращения или минимизации потенциальных угроз причинения вреда или создания вредных помех;

c) государствам, обладающим возможностями запуска космических аппаратов, следует предоставлять предпусковые уведомления обо всех запусках в космос в соответствии с Гаагским кодексом поведения по предотвращению распространения баллистических ракет и осуществлять предпусковую координацию с государствами, которые могут быть затронуты в результате падения мусора (например, ракетных ступеней), создающего потенциальный риск травмирования людей и повреждения или уничтожения имущества.

4. Стандарты и руководящие принципы, согласованные государствами в Комитете Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях и на других форумах, также вносят ценный вклад в обеспечение космической безопасности. Установление общих критериев безопасности или устойчивости космических операций облегчает выявление безответственного или угрожающего поведения, которое может отклоняться от этих стандартов.

5. Признание того вклада, который КОПУОС может внести в обеспечение космической безопасности, не означает, что вопросы, которые мы обсуждаем в РГОС, должны входить в компетенцию КОПУОС. Например, сообщество, занимающееся вопросами безопасности, может поддержать повестку дня в области безопасности и устойчивого развития, например, путем согласования ограничений на разрушительные испытания противоспутниковых ракет прямого перехвата, но обсуждение норм, ограничивающих испытания ракет, является однозначной прерогативой Первого комитета.

6. Для того чтобы снизить вероятность неправильного восприятия, всем космическим операторам, в том числе субъектам, занимающимся вопросами обороны и безопасности, следует действовать в соответствии с общепринятыми руководящими принципами безопасной и устойчивой космической деятельности, такими как Руководящие принципы по предупреждению образования космического мусора и Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

Новые нормы, правила и принципы

7. Не имеющие обязательной силы нормы, правила и принципы ответственного поведения в космосе могут помочь справиться с угрозами космическим системам. Они не преследуют цели запретить действия, которые в остальном согласуются с международным правом. Они, скорее, позволяют международному сообществу согласовывать меры по снижению риска для определенных тех видов космической деятельности, которые, тем не менее, могут создавать риск непонимания, просчета, эскалации или конфликта.

8. Новые нормы, правила и принципы могут помочь посредством:

- поощрения большей транспарентности и коммуникации в отношении определенных видов космической деятельности, которые могут быть неверно истолкованы;
- поощрения безопасных практических методов при проведении космической деятельности, связанной с обороной и безопасностью, с тем чтобы избежать аварий или инцидентов, которые могут привести к эскалации;
- предотвращения или сведения к минимуму побочных эффектов, таких как космический мусор, или форм вмешательства, которые оказывают значительное воздействие на гражданскую деятельность.

9. Хотя Договор по космосу и налагает на государства обязательство осуществлять свою деятельность в космосе с должным учетом (статья IX) интересов других государств, в нем не уточняется, что именно это означает на практике. Нормы ответственного поведения могут быть здесь полезными, способствуя развитию практики государств в отношении принципа должного учета и других аспектов космического права. Со временем такие нормы могут привести к принятию юридически обязательных мер.

10. Соединенное Королевство хотело бы предложить следующие новые нормы, правила и принципы, которые применялись бы в мирное время, для дальнейшего рассмотрения международным сообществом:

a) государствам следует заблаговременно уведомлять об учениях в области обороны и безопасности, которые могут оказать воздействие на космические системы и службы, с тем чтобы снизить риск непонимания или неправильного восприятия их намерений;

b) государствам не следует проводить разрушительные испытания своих противокосмических средств в космосе;

c) государствам следует обеспечить, чтобы спутники, находящиеся под их юрисдикцией и контролем или действующие от их имени, не проводили противокосмические испытания, которые нарушают безопасное функционирование спутников, находящихся под юрисдикцией и контролем другого государства;

d) государствам следует обеспечить, чтобы спутники, находящиеся под их юрисдикцией и контролем или действующие от их имени, не вступали в физический контакт со спутниками, находящимися под юрисдикцией и контролем другого государства, без предварительных консультаций и согласия;

e) государствам следует избегать подавления или подмены сигналов космических систем, что влечет за собой побочные последствия для гражданской деятельности на обширных территориях, такие как нарушение воздушного движения или функционирования аварийных служб;

f) государствам не следует вызывать необратимую потерю управления и контроля над спутниками других государств;

g) государствам не следует причинять непоправимый ущерб спутниковым датчикам изображения других государств.
