

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 January 2023
Russian
Original: English and Chinese

Рабочая группа открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения

Женева, 30 января — 3 февраля 2023 года

Пункт 6 с) повестки дня

Рассмотрение вопросов, содержащихся в пункте 5 резолюции A/RES/76/231 Генеральной Ассамблеи: вынести рекомендации относительно возможных норм, правил и принципов ответственного поведения в связи с угрозами для космических систем со стороны государств, включая, сообразно обстоятельствам, вопрос о том, как они будут способствовать проведению переговоров относительно юридически обязывающих документов, в том числе о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве

Рабочий документ для третьей сессии Рабочей группы открытого состава Организации Объединенных Наций по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения

Представлено Китаем

I. Нынешние угрозы безопасности в космическом пространстве

1. С тех пор как человечество вступило в космическую эру, принцип использования космического пространства в мирных целях часто повторялся и подтверждался резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и стал предметом консенсуса в международном сообществе. С развитием науки и технологии и углублением исследований космического пространства космическое пространство обрело тесную связь с экономической и социальной жизнью всех стран. Большинство стран возлагают большие надежды на участие в космической деятельности и использование космической технологии для достижения целей устойчивого развития. К сожалению, все больше и больше стран создают космические силы, и космическое пространство даже было объявлено определенной страной «сферой ведения войны». Китай считает, что безответственная политика, доктрины и стратегии одной сверхдержавы являются величайшей угрозой космической безопасности и первопричиной растущих рисков вепонизации и гонки вооружений в космическом пространстве.



2. С исторической и реалистической точки зрения первопричина гонки вооружений в космическом пространстве заключается в том, что эта сверхдержава пытается добиться абсолютной безопасности ценой безопасности других стран. В последние годы одна космическая держава стремится к «доминированию в космосе», стараясь установить постоянное стратегическое преимущество в космосе и осуществляя серию ориентированных на ведение боевых действий планов разработки космического оружия, наращивания военной мощи и мероприятий. Это не только безответственно, но и противоречит цели мирного использования космического пространства, препятствуя переговорам по юридически обязывающему документу о контроле над вооружениями в космическом пространстве.

3. Эта РГОС была учреждена резолюцией, представленной Первому комитету Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и ее основной целью должно быть поддержание мира и безопасности в космическом пространстве и создание условий для переговоров по юридически обязывающему документу о контроле над космическими вооружениями. Следовательно, РГОС следует начать свою работу с выявления коренных причин вызовов космической безопасности, фокусируясь на обсуждении угроз, исходящих от космической политики указанной сверхдержавы. Если мы оставим в стороне угрозы, обусловленные национальной политикой, и просто сосредоточимся на формулировании «норм, правил и принципов ответственного поведения в космическом пространстве» на основе конкретных сценариев, мы не только получим односторонние и дискриминационные результаты, но и в конечном итоге окажемся в ситуации, когда «одна сверхдержава доминирует, а другие страны ведут себя надлежащим образом», что в конечном итоге превратит так называемые «нормы, правила и принципы ответственного поведения в космическом пространстве» в «правила ведения войны в космическом пространстве».

4. Китай поддерживает сотрудничество и обмены в области космического наблюдения и осведомленности о ситуации. Однако, учитывая тот факт, что страны различаются по технологическим возможностям и ресурсам, такое сотрудничество должно соответствовать принципам открытости, транспарентности и равенства и осуществляться на добровольной основе, предполагая обмен данными и проверку на многосторонних платформах, включая Организацию Объединенных Наций. Нам нужно предотвратить монополизацию соответствующих данных определенной сверхдержавой или их использование в военных или политических целях.

II. Взаимосвязь между «нормами, правилами и принципами ответственного поведения в космическом пространстве» и международным правом

5. Обсуждение международного права является важной и незаменимой частью работы РГОС. Нормы, обсуждаемые РГОС, не должны ни бросать вызов авторитету международного права, ни ставиться над международным правом. Ряд стран утверждают в своих рабочих документах, что даже если действие является законным в соответствии с международным правом, в некоторых контекстах такое действие может не рассматриваться как ответственное. Такой аргумент составляет попытку судить об «обязательном праве» по «рекомендательному праву», что создает критическую логическую лазейку.

6. Китай считает, что каждой стране следует обеспечивать, чтобы ее космическое поведение соответствовало международному праву, и это самый основной показатель ответственного поведения. РГОС следует установить «поддержание использования космического пространства в мирных целях и соблюдение международного права» в качестве единственного ориентира для определения ответственного поведения, и любое обсуждение норм следует основывать на четких юридических определениях и значении. На прошлых двух сессиях РГОС не уделяла достаточного внимания правовым аспектам, и многие основные вопросы, касающиеся правового толкования и применения, еще не были решены. Например, как понимать статью о «должном учете» в *Договоре по космосу*? Как определить обязанности коммерческих космических

компаний, когда они вовлечены в вооруженные конфликты? При таких обстоятельствах РГОС следует тщательно изучить вопросы правового применения рекомендуемых норм, представленных государствами-членами, и убедиться в отсутствии юридических лазеек или возможностей для произвольного толкования международного права.

III. Взаимосвязь между «нормами, правилами и принципами ответственного поведения в космическом пространстве» и переговорами по международному юридически обязывающему документу о контроле над вооружениями в космическом пространстве

7. Китай не возражает против обсуждения мер транспарентности и укрепления доверия (МТД) в космическом пространстве. Китай проголосовал за соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и поддержал идею рассмотрения связанных с этим вопросов в Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению. Элементы «рекомендательного права», такие как МТДК, могли бы сыграть позитивную роль в регулировании поведения в космическом пространстве или в некоторой степени в укреплении взаимного доверия. Однако они не являются юридически обязывающими и не способны принципиально предотвратить вепонизацию и гонку вооружений в космическом пространстве. МТД не могут заменить переговоры по юридически обязывающему документу о контроле над вооружениями в космическом пространстве. Субъективные и избирательные «нормы» вполне могут быть использованы указанной сверхдержавой в качестве политического инструмента для обслуживания своих собственных интересов. Фактически, «обязательное право» и «рекомендательное право» могли бы дополнять друг друга и применяться параллельно. Китай выступает против того, что некоторые страны соглашаются обсуждать только «рекомендательное право», но не «обязательное право» или даже пытаются произвольно интерпретировать или модифицировать «обязательное право» с помощью «рекомендательного права», чтобы сохранить свое военное преимущество в космическом пространстве.

8. Единственным решением проблемы угроз космической безопасности является скорейшее возможное проведение переговоров и заключение юридически обязывающего документа о контроле над космическими вооружениями, установление международно-правового режима для космического пространства, устранение угроз, создаваемых национальной политикой указанной сверхдержавы, на юридически обязывающей основе, и защита принципа использования космического пространства в мирных целях. Председателю РГОС следует провести брифинг для Группы правительственных экспертов (ГПЭ) по ПГВКП и Конференции по разоружению, сосредоточив внимание на том, каким образом дискуссии РГОС способствуют проведению переговоров по международному юридически обязывающему документу о контроле над вооружениями в космическом пространстве.

IV. Деятельность в космическом пространстве коммерческих космических компаний

9. В последние годы круг участников космической деятельности расширяется и диверсифицируется, в него входят многие коммерческие космические компании. Коммерческие компании играют определенную роль в продвижении научно-технического прогресса и совершенствовании общественных объектов и услуг. Однако они также создают новые проблемы. Расширение спутниковых мегасозвездий на низкой околоземной орбите (НОО) привело к значительному сужению стартовых окон для различных государств, сокращению частотных и орбитальных ресурсов, повышению риска столкновений между космическими аппаратами и даже поставило под угрозу безопасность космических станций и астронавтов. Спутники этих мегасозвездий имеют ограниченный срок службы и вскоре после запуска

превращаются в космический мусор, что мешает другим странам использовать космическое пространство в мирных целях.

10. Кроме того, некоторые коммерческие космические компании напрямую вмешиваются в вооруженные конфликты, вызывая международную озабоченность, а также юридические споры. Согласно *Договору по космосу*, государства должны нести международную ответственность за космическую деятельность своих коммерческих космических компаний, обеспечивать, чтобы эта деятельность проводилась в соответствии с *Договором по космосу*, и осуществлять постоянный надзор за этой деятельностью. РГОС следует провести углубленное изучение политических и правовых последствий участия коммерческих космических компаний в военной деятельности в космическом пространстве и вмешательства в вооруженные конфликты и не допустить того, чтобы коммерческие космические компании встали на опасный путь.

V. Нормы поведения государств в космическом пространстве

11. Китай считает, что космическое пространство должно стать новой сферой международного сотрудничества, а не новой ареной для соперничества или конфронтации. Международному сообществу следует отвергать милитаризацию космического пространства, избегать создания напряженности или повышения риска просчетов между государствами в результате гонки вооружений или военной деятельности в космическом пространстве. Учитывая эти цели, Китай хотел бы предложить, чтобы поведение государств в космическом пространстве соответствовало следующим нормам:

а) государствам следует поддерживать концепцию общей, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и устойчивой безопасности, урегулировать разногласия и споры мирным путем посредством диалога и консультаций, стремиться предотвратить гонку вооружений в космическом пространстве и строить сообщество с общим будущим для человечества в космическом пространстве;

б) государства руководствуются целями и принципами *Устава Организации Объединенных Наций*, соблюдают *Договор по космосу* и другие нормы международного права, обязуются не размещать оружие в космическом пространстве, не применять силу или не угрожать ее применением против космических объектов и поддерживают переговоры по юридически обязывающему документу о контроле над вооружениями в космическом пространстве на Конференции по разоружению;

с) государствам следует признать, что в космической войне не может быть победителей и что она никогда не должна быть развязана, взять на себя обязательство не стремиться к гегемонии или доминированию в космическом пространстве, не принимать наступательные космические доктрины или стратегии, не объявлять космическое пространство «сферой ведения войны» и обеспечивать, чтобы их космическая деятельность осуществлялась только в мирных целях;

д) государствам следует прекратить разработку противокосмических средств, таких как средства ведения войны на орбите, взять на себя обязательство не разрабатывать и не развертывать системы противоракетной обороны, которые могут быть использованы в противоспутниковых целях, и взять на себя обязательство не распространять противоспутниковые средства, передавая их другим государствам или негосударственным субъектам;

е) государствам следует уважать права других государств на участие в обеспечении безопасности в космическом пространстве на равной и недискриминационной основе, осуществлять обмен информацией или техническое сотрудничество на добровольной основе и следовать принципам открытости, транспарентности и равенства. Государствам не следует препятствовать развитию космических технологий другими государствами или использованию космического пространства в мирных целях из-за идеологических предубеждений и интересов

национальной безопасности или даже налагать на другие государства незаконные односторонние санкции, ссылаясь на внутренние законы;

f) государствам следует серьезно выполнять свои обязательства по *Договору по космосу* и усилить надзор за своими коммерческими космическими компаниями, с тем чтобы деятельность этих компаний не создавала угрозы для безопасности других государств и не повышала риск вепонизации космического пространства.
