

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
19 June 2023
Russian
Original: English

**Рабочая группа открытого состава по уменьшению
космических угроз путем принятия норм, правил
и принципов ответственного поведения**

Женева, 28 августа — 1 сентября 2023 года

Пункт 6 повестки дня

**Рассмотрение вопросов, содержащихся в пункте 5
резолюции A/RES/76/231 Генеральной Ассамблеи**

**Вклад Европейского союза в работу
Рабочей группы открытого состава
по уменьшению космических угроз путем
принятия норм, правил и принципов
ответственного поведения
Часть IV: рекомендации относительно
возможных норм, правил и принципов
ответственного поведения в связи с угрозами
для космических систем со стороны государств**

Представлено Европейским союзом

1. Космос стал одной из опор наших обществ, и он играет важную роль в обеспечении неизменного глобального развития и процветания. Космос используется для бесчисленных гражданских и военных прикладных целей, что привело к критической зависимости от него в наших обществах с высокоразвитой сетевой инфраструктурой, широко использующих цифровые технологии. Международное взаимодействие, сотрудничество и координация между всеми заинтересованными сторонами необходимы для сохранения безопасного, надежного и устойчиво функционирующего космического пространства. Именно поэтому повышение космической безопасности сегодня имеет важное значение, поскольку все государства, будь то космические державы или нет, все больше зависят от космических систем и услуг.

2. Европейский союз (ЕС) и его государства-члены продолжают поддерживать эффективную многосторонность, в основе которой лежит Организация Объединенных Наций, с целью обеспечения более безопасного, стабильного и устойчивого мира. ЕС будет продолжать делать все возможное для защиты целостности международной системы, основанной на правилах, которая является ключом к нашей коллективной безопасности и краеугольным камнем общей внешней политики ЕС и его политики в области безопасности.



I. Международно-правовая основа, применимая к космическому пространству

3. ЕС и его государства-члены рассматривают космическое пространство как глобальное достояние, которое должно использоваться на благо всех. ЕС и его государства-члены вновь заявляют, что международное право, включая Устав Организации Объединенных Наций, договоры Организации Объединенных Наций по космическому пространству и международное гуманитарное право, применимо к космическому пространству, и подчеркивают важность осуществления космической деятельности в соответствии с ним.

4. Договор по космосу 1967 года и другие договоры Организации Объединенных Наций по космическому пространству, а также руководящие принципы, разработанные в рамках Организации Объединенных Наций, являются краеугольным камнем глобального управления космическим пространством и важнейшей основой для мирного исследования и использования космического пространства на благо всех наций. Любая норма¹ ответственного поведения должна соответствовать им и дополнять их. По этим причинам ЕС и его государства-члены считают, что заключительный доклад РГОС должен подтвердить основные принципы международного права, применимые к космическому пространству, включая применимость к космическому пространству Устава Организации Объединенных Наций и международного гуманитарного права. Это подтвердило бы, что государства подчиняются правилам, регулирующим вооруженные конфликты, независимо от того, происходит конфликт на Земле или в космическом пространстве.

5. Юридически обязывающие документы по космосу основаны на предыдущих обязательствах и принципах, не имеющих обязательной юридической силы, вследствие принятия различных резолюций в рамках Организации Объединенных Наций. В то же время нормы, правила и принципы ответственного поведения могут вытекать из существующего международного права и способствовать дальнейшему уточнению его ключевых принципов. Таким образом, работа РГОС позволяет укрепить международное право, применимое к космосу.

6. Кроме того, хорошими примерами служат нормы ответственного поведения в рамках правовых режимов, регулирующих другие области, такие как морское судоходство, киберпространство или телекоммуникации, и в работе над ответственным поведением в космическом пространстве могли бы быть приняты во внимание различные передовые методы и извлеченные уроки.

7. Этот подход способен обогатить соответствующие традиционные инструменты разоружения и контроля над вооружениями в интересах дальнейшего укрепления и развития существующей нормативной основы. ЕС и его государства-члены твердо считают, что глобальные принципы ответственного поведения уменьшат космические угрозы, предотвратят эскалацию потенциальных конфликтов и будут способствовать расширению международного сотрудничества в космосе, облегчат равноправный доступ к космическому пространству и повысят транспарентность и доверие в ходе осуществления космической деятельности. Полезность такого подхода демонстрируется национальными обязательствами, взятыми на себя несколькими государствами — членами Организации Объединенных Наций, не проводить испытания противоспутниковых ракет прямого перехвата и принятием подавляющим большинством соответствующей резолюции, озаглавленной «Испытания противоспутниковых ракет прямого перехвата» (A/RES/77/41) на последней сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. ЕС и его государства-члены рассматривают такие обязательства как прагматичный, конкретный и поддающийся измерению шаг вперед для укрепления международной безопасности и стабильности. Они представляют собой эффективную норму ответственного

¹ Для большей ясности: любое упоминание «нормы ответственного поведения» в настоящем документе следует воспринимать как более широкое понятие «нормы, правила и принципы ответственного поведения».

поведения. Они способствуют укреплению доверия между государствами в разработке возможных юридически обязывающих документов по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве в будущем.

Государства — члены Европейского союза обязуются не проводить испытания противоспутниковых ракет прямого перехвата

8. Обеспокоенные тем, что использование противоспутниковых систем разрушающего действия может иметь широкомасштабные и необратимые последствия для космической среды, государства — члены ЕС рассматривают такое обязательство как экстренную и первоначальную меру, направленную на предотвращение ущерба космической среде, а также способствующую разработке дальнейших мер по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

9. Разработка норм ответственного поведения, связанных с угрозами, должна быть отдельной, но носящей дополняющий характер по отношению к такой же работе, связанной с рисками для безопасности, которая рассматривается в Комитете Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях.

II. Нормы ответственного поведения, которые можно было бы развить дополнительно

10. ЕС и его государства-члены привержены уменьшению космических угроз и сохранению мирного использования космического пространства на основе использования поэтапного подхода к разработке возможных юридически обязывающих документов в будущем. Они считают, что, учитывая характер двойного применения многих космических систем, подход, основанный на ответственном поведении, подкрепленный соответствующими возможностями мониторинга, на сегодняшний день является наиболее прагматичным и непосредственным путем повышения космической безопасности.

11. Основываясь на конструктивных дискуссиях, проведенных в ходе трех сессий РГОС, ЕС и его государства-члены выражают пожелание, чтобы РГОС приняла консенсусный доклад. В этом докладе следует должным образом признать жизненно важную роль ответственного поведения в эффективном противодействии космическим угрозам. Кроме того, он должен точно отражать различные идеи и перспективы, выдвинутые участвовавшими государствами и международными организациями, и определять области сближения позиций, в которых требуются дополнительные усилия и сотрудничество. Эти области сближения позиций имеют особое значение для продвижения вперед и углубления общего понимания ответственного поведения в космическом пространстве. К их числу относятся, в частности:

- a) нормы, касающиеся применения и/или испытания противоспутниковых ракет прямого перехвата;
- b) нормы, касающиеся преднамеренных и разрушающих действий, которые приводят к образованию космического мусора, в частности долгоживущего мусора;
- c) нормы, касающиеся операций по сближению на орбите (физический контакт), которые затрагивают космические системы другого государства;
- d) нормы, касающиеся орбитальных операций в непосредственной близости от других объектов, которые затрагивают космические системы других государств;

- e) нормы, касающиеся деятельности, которая препятствует обеспечению космических услуг, имеющих существенно важное значение для населения;
- f) дальнейшие дискуссии с целью формирования общего понимания концепций «должного учета», «вредных помех» (статья IX Договора по космосу) и их практического осуществления государствами.

III. Повышение транспарентности космической деятельности

12. Доверие занимает центральное место в любом процессе укрепления безопасности. Исходя из этого, ЕС и его государства-члены убеждены, что укрепление взаимного доверия и повышение транспарентности между государствами имеет ключевое значение для повышения космической безопасности и предотвращения конфликтов в космическом пространстве. Публикация данных и обмен информацией о космических доктринах, политике и стратегиях — это ключевое усилие в деле установления доверия между различными субъектами.

13. В этом контексте и в целях обеспечения транспарентности космической деятельности и намерений ЕС в марте 2023 года было опубликовано Совместное сообщение Европейской комиссии и Верховного представителя Союза по иностранным делам и политике в области безопасности о Космической стратегии ЕС по вопросам безопасности и обороны². При условии дальнейшего обсуждения с государствами — членами ЕС в нем предлагаются конкретные действия, которые позволят ЕС защищать свои космические средства, отстаивать свои интересы, сдерживать враждебную деятельность в космосе и укреплять свою автономию, развивая международное сотрудничество и поощряя ответственное поведение в космосе. Так, ЕС и его государства-члены признали важность космоса как стратегической области в «Стратегическом компасе»³, принятом в марте 2022 года, и тот факт, что им нужно быть готовыми к усилению конкуренции и противостояния в космической среде. Из-за растущей зависимости наших обществ и экономик от космических систем и услуг мы становимся более уязвимыми по отношению к безответственному и угрожающему поведению в космической сфере.

14. Далее, обмен информацией о программах запусков космических ракет-носителей, включая предстартовые уведомления, уже является устоявшейся практикой в соответствии с Гаагским кодексом поведения (ГКП). ЕС и его государства-члены призывают все государства присоединиться к ГКП и в полном объеме выполнять его положения. Такие меры помогут снизить риски неправильного восприятия и просчетов, а также помогут снизить риск конфликтов и эскалации в космическом пространстве. Другие виды мер по обеспечению транспарентности и укрепления доверия, такие как те, которые содержатся в докладе ГПЭ по МТД 2013 года, по-прежнему сохраняют свою актуальность (что подтверждается консенсусными рекомендациями Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению от апреля 2023 года) и также должны служить основой для дальнейшей работы. По этим причинам они считают, что в заключительном докладе РГОС следует сделать четкую ссылку как на ГКП, так и на доклад ГПЭ по МТД 2013 года. Они также с нетерпением ожидают доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о мерах по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности, который будет представлен на следующей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией A/RES/77/251 ГА ООН.

² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_23_1601.

³ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7371-2022-INIT/en/pdf>.

15. Кроме того, ЕС и его государства-члены приветствуют усилия ЮНИДИП по созданию онлайн-портала космической безопасности, в который они вносят и будут продолжать вносить свой вклад.

16. В заключение, ЕС и его государства-члены считают, что комплексная работа, проводимая в рамках РГОС, в которой используется инклюзивный формат и подход с участием многих заинтересованных сторон и поощряется участие других международных организаций, коммерческих субъектов и представителей гражданского общества, имеет важное значение для устранения космических угроз международному миру и безопасности. Более того, такой подход сыграл важную роль в снижении рисков недопониманий, неправильного восприятия, просчетов и непреднамеренной эскалации, поскольку он сам по себе является мерой укрепления доверия. В заключительном докладе РГОС следует должным образом отразить эффективность и полезность этого совместного и всеобъемлющего подхода. Кроме того, в докладе следует изложить рекомендации о том, каким образом эта работа может быть продолжена в рамках системы Организации Объединенных Наций (ООН), подчеркивая важность поддержания и укрепления доверия, возникшего в результате этих совместных усилий.
