



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 May 2023
Russian
Original: English

Рабочая группа открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения

Женева, 28 августа — 1 сентября 2023 года

Пункт 6 повестки дня

Рассмотрение вопросов, содержащихся в пункте 5 резолюции A/RES/76/231 Генеральной Ассамблеи

Реакция на подготовленные Председателем Рабочей группы открытого состава (РГОС), учрежденной во исполнение резолюции 76/231 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, возможные элементы итогового доклада РГОС

Представлено Российской Федерацией

1. Российская Федерация рассмотрела подготовленные Председателем Рабочей группы открытого состава (РГОС), учрежденной во исполнение резолюции 76/231 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения», возможные элементы итогового доклада РГОС в части пунктов 6 а) и 6 б) повестки дня.
2. Отмечаем в целом несбалансированный характер отражения результатов дискуссий в ходе второй и третьей сессий РГОС. В большей степени текст представляет собой компиляцию позиций западных государств. Активно используются предлагаемые ими концептуальные установки, терминология (например, «ответственное поведение») и формулировки, не получившие одобрения со стороны делегаций в РГОС. Навязчиво продавливается идея разделения государств и участников космической деятельности на «ответственные» и «безответственные» с целью закрепления в документах Организации Объединенных Наций неких пониманий, которые впоследствии могли бы использоваться государствами Запада в качестве основания для оказания давления на оппонентов. Против этого многократно высказывались на заседаниях РГОС как Российская Федерация, так и другие космически значимые страны.
3. В тексте не учтены принципиальные подходы подавляющего числа государств — членов Организации Объединенных Наций, включая Российскую Федерацию, нацеленные на предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве (ПГВК) и его вепонизации, а также сохранение мирного характера использования и исследования космоса. Подчеркиваем, что для большинства государств — членов Организации Объединенных Наций ПГВК является безусловным и неизменным приоритетом. Данная тема закреплена в качестве одного из ключевых вопросов разоруженческой повестки дня еще в 1978 году решениями первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения. Ежегодно такое понимание находит подтверждение в профильных резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных



Наций (прежде всего, «Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве», «Дальнейшие практические меры по ПГВК», а также «Меры транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности» и «Неразмещение первыми оружия в космическом пространстве»).

4. Кроме того, серьезным упущением является отсутствие в документе Председателя упоминания российской инициативы/политического обязательства по *неразмещению первыми оружия в космическом пространстве* (НПОК), которое взяли на себя уже 32 государства.

5. Конкретные предложения по корректировке подготовленных Председателем элементов по пункту 6 а) повестки дня РГОС прилагаются.

6. Что касается пункта 6 б), то, помимо вышеперечисленных упущений, в нем содержится целый ряд искажений хода и результатов дискуссий. Так, позиция преимущественно западных государств подается как консенсусная, хотя она таковой не является. При этом не отражены российские подходы к космическим вызовам и угрозам, а также действиям, которые в перспективе должны быть запрещены.

7. В принципиальном плане «космические опасности и угрозы» могут быть разделены на две категории: возникающие в рамках мирного освоения космоса (например, стремительный рост числа малых спутников и их группировок на околоземной орбите, проблемы космического мусора, опасных сближений и др.) и являющиеся сугубо следствием милитаризации космического пространства.

8. Применительно к космосу Военной доктриной Российской Федерации в качестве основной внешней военной опасности рассматривается намерение разместить оружие в космосе, в качестве военной угрозы — нарушение функционирования систем контроля космического пространства.

9. При этом под «военной опасностью» понимается состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующее совокупностью факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению военной угрозы. Понятие «военная угроза» определено как состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующее реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию). Данные понимания требуют закрепления в итоговом документе РГОС.

10. В качестве космических систем, которые представляют космические угрозы и опасности, являющихся сугубо следствием милитаризации космического пространства, рассматриваем:

- оружие в космосе для выполнения любых задач, в том числе для противоракетной обороны, в качестве противоспутниковых средств, для использования против целей на Земле или в воздухе;
- космическое оружие для противоракетной обороны, в качестве противоспутниковых средств, для использования против целей на Земле или в воздухе.

11. Данные категории потенциалов носят комплексный всеобъемлющий характер и покрывают все системы, вызывающие озабоченности у государств — членов Организации Объединенных Наций в связи с милитаризацией космоса.

12. С учетом определения данной категории космических опасностей и угроз в качестве действий, которые в перспективе должны быть запрещены многосторонним юридически обязывающим инструментом по ПГВК, рассматриваем:

- задействование космических объектов в качестве средства поражения любых целей на Земле, в воздушном и в космическом пространстве;
- создание, испытания и развертывание оружия в космосе для выполнения любых задач, в т. ч. для противоракетной обороны, в качестве противоспутниковых средств, для использования против целей на Земле или в воздухе;

- создание, испытания, развертывание и применение космического оружия для противоракетной обороны, в качестве противоспутниковых средств, для использования против целей на Земле или в воздухе;
- уничтожение, повреждение, нарушение нормального функционирования и изменение траектории полета космических объектов других государств;
- оказание содействия и побуждение других государств, групп государств, международных, межправительственных, а также любых неправительственных организаций, включая неправительственные юридические лица, учрежденные, зарегистрированные или расположенные на территории, находящейся под их юрисдикцией и/или контролем, к участию в указанной выше деятельности.

13. В свою очередь, отмечаем, что категория космических опасностей и угроз, возникающих в рамках мирного освоения космоса, является предметом обсуждения Комитета Организации Объединенных Наций по космосу (КОПУОС). Поэтому убеждены, что любые решения в отношении данной категории должны приниматься сугубо на площадке КОПУОС. Любые понимания на этот счет в рамках РГОС были бы контрпродуктивны для дальнейшей работы Комитета. В этой связи считали бы возможным ограничиться рекомендацией РГОС продолжить рассмотрение данной проблематики в рамках КОПУОС.

14. Рассчитываем, что вышеизложенные принципиальные подходы Российской Федерации будут учтены в проекте итогового доклада РГОС для обеспечения его принятия на заключительной сессии в августе сего года.

Приложение

Пункт 6 а) повестки дня

~~Существующие международно-правовые и другие нормативные рамочные документы, касающиеся угроз, возникающих в результате поведения государств применительно к космическому пространству~~

1. Рабочая группа подтвердила применимость международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций, к деятельности по исследованию и использованию космического пространства. Рабочая группа напомнила, что этот принцип был впервые признан Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1721 (XVI) от 20 декабря 1961 года и отражен в статье III Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела («Договор по космосу»). ~~Было также отмечено, что применимое международное право включает международное обычное право, право ответственности государств и право в области прав человека.~~

2. Рабочая группа ~~подчеркнула важность~~ подтвердила приверженность решениям, принятым на первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 1978 года, посвященной разоружению, которые направлены на обеспечение исследования и использования космического пространства исключительно в мирных целях, предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве (ПГВКП) и начало соответствующих переговоров в соответствии с духом Договора по космосу 1967 года, а также Договора по космосу как основье управления деятельностью в космосе. Рабочая группа напомнила о положениях Договора по космосу, имеющих особое отношение к ее работе, включая, в частности, следующие:

a) свобода исследования и использования космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства и в соответствии с международным правом, при свободном доступе во все районы небесных тел (статья I);

b) неприсвоение космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (статья II);

b-бис) обязательство государств — участников Договора осуществлять деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания (статья III);

c) невыведение на орбиту вокруг Земли любых объектов с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, неустановление такого оружия на небесных телах и неразмещение такого оружия в космическом пространстве каким-либо иным образом, использование Луны и других небесных тел исключительно в мирных целях; воздержание от создания на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытания любых типов оружия и проведения военных маневров (статья IV);

d) принятие государствами-участниками международной ответственности за национальную деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, независимо от того, осуществляется ли она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, а также постоянное наблюдение за деятельностью неправительственных юридических лиц в космическом пространстве (статья VI);

e) принятие ответственности за ущерб другим государствам-участникам, причиненный объектами, запущенными в космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела (статья VII);

f) принципы сотрудничества и взаимной помощи, должного учета интересов других государств-участников, избежания вредного загрязнения и неблагоприятных изменений земной среды и международных консультаций в случае потенциального создания вредных помех (статья IX).

3. Рабочая группа также подтвердила **приверженность** другим основным договорам Организации Объединенных Наций по космосу, включая Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство; Конвенцию о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами; ~~Конвенцию о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами;~~ **Конвенцию о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.** Рабочая группа также подчеркнула важность принципов, содержащихся в Декларации правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства. Рабочая группа также отметила другие усилия по дальнейшему развитию принципов, содержащихся в Договоре по космосу, включая Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах.

4. Кроме того, Рабочая группа подтвердила, что некоторые международные договоры в области разоружения и контроля над вооружениями применимы к космическому пространству. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой запрещал испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы в нескольких средах, включая космическое пространство. К космическому пространству применима также Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, запрещающая военное или любое иное враждебное использование средств воздействия на природную среду.

5. ~~Рабочая группа также подтвердила наличие судебных механизмов для мирного урегулирования споров между государствами, в частности Международного Суда.~~

6. Рабочая группа рассмотрела, в частности, обязанность соблюдать принцип должного учета, которую можно найти в Договоре по космосу и смежных договорах. Рабочая группа сочла, что применение принципа должного учета в космическом пространстве не должно существенно отличаться от его применения в контексте открытого моря. В этой связи Рабочая группа сочла, что судебные решения в области морского права со временем разъяснили, что обязанность соблюдать принцип должного учета представляет собой баланс прав и интересов между государствами, а также между государствами и международным сообществом в целом. **В то же время, как это было установлено в решении Арбитражного суда от 18 марта 2015 года по делу об охраняемом морском районе Чагос (Маврикий против Соединенного Королевства), обычное значение понятия «должный учет» заключается в таком учете прав государства, которое требуется обстоятельствами и характером из этих прав; в такой формулировке нет универсального правила поведения.** Рабочая группа признала, что результат применения обязанности «должного учета» не может быть предопределен заранее, а зависит от ряда обстоятельств различного характера, которые действуют в каждом конкретном случае. Таким образом, обязанность соблюдать принцип должного учета предполагает высокую степень гибкости и, следовательно, не может быть закреплена в качестве универсального правила. Рабочая группа сочла использование механизма консультаций, предусмотренного статьей IX Договора по космосу, достаточным для выполнения обязанности соблюдать принцип должного учета.

7. ~~В контексте космического пространства этот баланс прав и интересов должен включать два измерения: во-первых, между космическими державами и среди них; и, во-вторых, между космической державой и более широким международным сообществом.~~ Рабочая группа сочла, что обязанность соблюдать принцип должного

учета не составляет категоричного ограничения в отношении поведения государств и не позволяет государству просто принимать к сведению права других государств и все же поступать так, как оно желает, игнорируя эти права. В большинстве случаев обязанность соблюдать принцип должного учета непременно предполагала бы проведения консультаций на основе добросовестности и требовала бы исчерпания возможностей для таких консультаций. Такие консультации должны охватывать здоровое обеспечение баланса прав и интересов, включая урегулирование глубокой озабоченности по поводу реакции другой стороны; выдвижение предложений в отношении компромисса и проявление готовности предоставить гарантии; а также понимание озабоченности других сторон в связи с любыми предлагаемыми действиями.

8. Рабочая группа подтвердила, что, хотя существующие международные договоры, касающиеся космического пространства, и предусмотренный ими соответствующий режим и играют позитивную роль в регулировании космической деятельности, они не могут полностью предотвратить гонку вооружений в космическом пространстве, размещение оружия в космическом пространстве и угрозу силой или ее применение в космическом пространстве, из космического пространства или в отношении космического пространства и сохранить космическое пространство для мирных целей. Рабочая группа подчеркнула **желательность необходимости совершенствования и укрепления существующего международного права и его применения без какого-либо пересмотра действующих договоров и соглашений**. Рабочая группа подчеркнула, в частности, важность укрепления существующей правовой основы, применимой к космическому пространству, для противодействия новым угрозам и рискам. В этой связи Рабочая группа отметила, что содержащийся в статье IV Договора по космосу запрет на вывод на орбиту вокруг Земли любых объектов с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, на установку такого оружия на небесных телах и на размещение такого оружия в космическом пространстве каким-либо иным образом не касается **объектов, несущих других типов** возможного оружия, или объектов, которые могли бы быть использованы в качестве оружия.

9. Рабочая группа подтвердила, что запрещение угрозы силой или ее применения, содержащееся в статье 2(4) Устава Организации Объединенных Наций, применимо в космическом пространстве, **признав, однако, что это положение не является достаточным для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве**. Рабочая группа обесудила вопросы, связанные с применением статьи 51 Устава Организации Объединенных Наций. Рабочая группа также обесудила вопрос о том, что представляло бы собой вооруженное нападение в космическом пространстве по смыслу статьи 51 Устава Организации Объединенных Наций. Рабочая группа напомнила об обязанности государств в соответствии со статьей 2(3) Устава разрешать свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость.

9-бис. Рабочая группа также подтвердила наличие механизма консультаций, предусмотренного Договором по космосу (статья IX), а также различных средств мирного урегулирования споров между государствами, включая судебные механизмы, такие как Международный Суд.

10. Рабочая группа подтвердила, что ~~международное гуманитарное право применяется в ситуациях международного вооруженного конфликта и немеждународного вооруженного конфликта. Из за озабоченностей по поводу того, что целью международных переговоров о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве должно быть предотвращение нападений в космическом пространстве или из него, Рабочая группа не рассматривала вопрос о том, каким образом международное гуманитарное право будет ограничивать акты с участием космических систем, совершаемые сторонами в вооруженном конфликте. Кроме того, Рабочая группа подтверждает, что никакое обесуждение, касающееся применения или дальнейшей разработки норм международного гуманитарного права, не может быть истолковано как узаконивающее или санкционирующее любой акт агрессии или~~

~~любое другое применение силы, несовместимое с Уставом Организации Объединенных Наций.~~

11. ~~Рабочая группа рассмотрела применимость аспектов элементов, заимствованных из правовых режимов, регулирующих деятельность в других сферах, в частности воздушного и морского права, а также норм ответственного поведения государств в киберпространстве.~~

12. Рабочая группа подчеркнула важность мер транспарентности и укрепления доверия как **промежуточного, временного вспомогательного** механизма для снижения рисков неправильного восприятия, просчетов и непреднамеренной эскалации, **противодействия превращению космического пространства в арену боевых действий и конфронтации, предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве (ПГВКП), обеспечения предсказуемости в космическом пространстве и космической безопасности.** Рабочая группа также признала, что такие меры могли бы также стать элементом юридически обязывающего документа о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве. Рабочая группа напомнила о мерах по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, содержащихся в докладе Группы правительственных экспертов за 2013 год (A/68/189), и призвала к их применению. Рабочая группа также напомнила о критериях для мер транспарентности и укрепления доверия, изложенных в этом докладе. **Рабочая группа также признает, что эффективность МТД, учитывая их добровольный характер и их реализацию на основе принципа равной и неделимой безопасности для всех, зависит от уровня доверия между государствами, глобального контекста в сфере международной безопасности и всех факторов, оказывающих влияние на стратегическую стабильность.**

13. Рабочая группа подтвердила, что меры транспарентности и укрепления доверия для космической деятельности должны дополнять, но не подменять собой **международный юридически обязывающий документ по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве и сохранению его для мирных целей, запрещающий размещение любого вида оружия в космическом пространстве и угрозу силой или ее применение в космическом пространстве, из него или против него, который мог бы предусматривать разработку соответствующих мер проверки в будущем в соглашениях и режимах контроля над вооружениями.** Для того **чтобы быть эффективными в контексте поддержания международной безопасности и стратегической стабильности,** Добровольные меры транспарентности и укрепления доверия ~~могли бы~~ должны способствовать рассмотрению концепций и предложений в отношении юридически обязательных мер контроля над вооружениями, а также протоколов проверки, включенных в юридически обязывающие международные документы. **МТД как таковые не могут обеспечить выполнение задач ПГВКП.**

14. ~~Рабочая группа рассмотрела ряд примеров существующих мер транспарентности и укрепления доверия, взятых из доклада Группы правительственных экспертов 2013 года, а также из различных разработанных в Организации Объединенных Наций и других международных документов, механизмов или договоренностей.~~ Рабочая группа подчеркнула, в частности, важность эффективной и своевременной коммуникации в целях повышения транспарентности и доверия. Рабочая группа сочла целесообразной разработку дополнительных мер транспарентности и укрепления доверия, нацеленных на ПГВКП. Рабочая группа отметила актуальность международной инициативы/политического обязательства по нераспространению первых оружия в космическом пространстве (НПОК), взятого на себя 32 государствами, которое способствует поддержанию международного мира, обеспечению равной и неделимой безопасности для всех и повышению предсказуемости и устойчивости деятельности государств, направленной на исследование и использование космического пространства в мирных целях.

14-бис. Рабочая группа подтвердила настоятельную необходимость запуска переговорного процесса по международному юридически обязывающему документу, основой для которого мог бы послужить проект договора

о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов, представленный Россией и Китаем на Конференции по разоружению.
