



Рабочая группа открытого состава по уменьшению
космических угроз путем принятия норм, правил
и принципов ответственного поведения
Женева, 9–13 мая 2022 года
Пункт 5 повестки дня
Общий обмен мнениями

Материал, представленный Китаем согласно резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи

Представлено Китаем

I. Введение

1. Космическое пространство тесно связано с безопасностью и благополучием человечества и имеет яркие черты сообщества, способного обеспечить человечеству общее будущее. Однако использование и исследование космоса, а также развитие космических технологий и их широкое применение не только способствовали развитию и процветанию человеческого общества, но и стали причиной обостряющихся проблем и рисков. В частности, главной угрозой безопасности космического пространства стали растущие риски размещения оружия и гонки вооружений в космосе.

2. Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве является необходимым условием обеспечения безопасности космического пространства и его мирного использования, а также одним из наиболее важных и актуальных вопросов, стоящих на международной повестке дня. Поскольку для решения новых проблем существующих международно-правовых документов недостаточно, вопрос о заключении юридически обязывающего договора о контроле над вооружениями в космосе становится еще более значимым и неотложным и должен рассматриваться в качестве приоритетной и основополагающей задачи соответствующей международной повестки дня. Дискуссии по вопросу об ответственном поведении в космосе должны служить лишь основной цели предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Не следует заикливаться на вопросах второстепенной важности, смешивать различные повестки и тем более использовать такие дискуссии в качестве инструмента, позволяющего некоторым странам уклониться от ответственности и переложить вину на других. При проведении всех соответствующих дискуссий об ответственном поведении в космосе следует придерживаться многостороннего подхода и избегать политизации, дискриминации и изоляционизма.

3. Безопасность космического пространства — это вопрос безопасности всего человечества. Поддержание безопасности космического пространства должно быть обязанностью всех стран, при этом страны с наибольшим космическим потенциалом должны нести главную ответственность за предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве и обеспечение его мирного использования. Китай считает, что космическое пространство должно стать новым рубежом



взаимовыгодного сотрудничества, а не еще одной сферой противостояния великих держав. В связи с этим для поддержания и обеспечения безопасности космического пространства всем странам следует прилагать усилия по пяти направлениям, которые изложены ниже.

- Во-первых, все страны должны быть привержены построению общего будущего для всего человечества и стремиться к достижению всеобъемлющей, всеобщей, основанной на сотрудничестве и устойчивой глобальной безопасности. В этом заключается концептуальная основа поддержания безопасности космического пространства.
- Во-вторых, принятие практических и эффективных мер по предотвращению размещения оружия в космическом пространстве и гонки вооружений в космосе имеет основополагающее значение для поддержания космической безопасности. Необходимо как можно скорее завершить работу над соответствующим международным юридически обязывающим документом. Организации Объединенных Наций следует восстановить Группу правительственных экспертов или создать рабочую группу открытого состава по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, в повестку дня которых можно было бы включить вопрос об ответственном поведении в космосе.
- В-третьих, меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия могли бы сыграть определенную позитивную роль и послужить полезным дополнением к обязательным мерам контроля над вооружениями в космическом пространстве. Однако обсуждение мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия не должно заменять переговоры по международному юридически обязывающему документу.
- В-четвертых, необходимо обеспечить надлежащий баланс между космической безопасностью и мирным и устойчивым использованием космического пространства. Следует уважать и обеспечивать равные права всех стран на использование космического пространства в мирных целях и расширять соответствующие программы международного обмена и сотрудничества.
- В-пятых, Организации Объединенных Наций следует выполнять свою роль центральной платформы, в рамках которой ведется разработка норм, регулирующих освоение космического пространства, с тем чтобы обеспечить соблюдение принципов широкого участия, справедливости и инклюзивности в рамках соответствующего международного нормотворческого процесса. Различным форумам Организации Объединенных Наций следует в полной мере уважать мандат друг друга, продолжая работать в условиях тесной координации и сотрудничества.

II. Общий обзор обстановки в плане безопасности в космическом пространстве

4. В целом, космическая безопасность и техническая безопасность операций в космосе — это два разных аспекта вопроса об использовании космического пространства. Космической безопасности угрожают риски размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве, а также такие действия, как объявление космического пространства новым потенциальным театром военных действий, наращивание военного потенциала в космическом пространстве, создание независимых космических сил и космического командования, оперативное развертывание оружия и оборудования и проведение военных учений в космическом пространстве. Такие действия приводят к увеличению риска стратегических просчетов, случайных столкновений или даже конфликтов, а потому представляют собой серьезную угрозу для космического пространства. Технической безопасности операций в космосе угрожают факторы, возникающие в процессе мирного использования космического пространства, в том числе связанные с перегруженностью орбит, столкновениями и космическим мусором, — все это

общие проблемы, с которыми сталкиваются все страны при осуществлении деятельности в космосе. Вопросы космической безопасности и вопросы технической безопасности операций в космосе относятся к различным дисциплинам, а потому подходы к их решению также должны быть различными. Не следует смешивать их и путать первое со вторым. Если человечество не сможет предотвратить гонку вооружений в космическом пространстве и сохранить мир в космосе, то ни один, ни другой аспект безопасности не смогут быть реализованы.

5. Нельзя забывать о том, что проблема размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве становится все более серьезной и острой. Первопричина этого кроется в том, что одна из стран по-прежнему придерживается менталитета времен «холодной войны», стремится к одностороннему военно-стратегическому превосходству в космосе и наращивает свои усилия, расширяет планы и активизирует действия, направленные на доминирование в космосе. Это проявляется в трех аспектах.

- Во-первых, космическое пространство все чаще рассматривается как новое поле битвы. Соединенные Штаты публично объявляют космическое пространство новой ареной военного противостояния, создают независимые космические силы и космическое командование и активизируют вывод боевых систем в космическое пространство в попытке подготовиться к космической войне. Соединенное Королевство только что объявило о создании нового космического командования и военных сил, располагающих боевым космическим потенциалом, а также планирует инвестировать огромные средства в исследование и разработку космического оружия, в том числе оружия направленной энергии. Организация Североатлантического договора впервые в истории обозначила космос в качестве оперативного пространства, поставив задачу нарастить потенциал оперативного взаимодействия в космосе. Такие действия стимулируют гонку вооружений в космическом пространстве, увеличивают риск превращения космического пространства в такую же арену военного противостояния, как земля, море и воздух, и резко повышают уровень неопределенности в вопросах безопасности космического пространства.
- Во-вторых, повышается степень уязвимости космической безопасности. Разработка противоспутникового оружия, систем противоракетной обороны и высокоточного оружия дальнего действия затрудняет поддержание традиционного стратегического баланса и стабильности. Соединенные Штаты стали первой страной, которая провела испытания противоспутникового оружия. Кроме того, поскольку она провела больше всего испытаний, в результате деятельности этой страны образовалось наибольшее количество космического мусора. В своей публикации «Обзор противоракетной обороны» от 2019 года Соединенные Штаты подчеркнули важную роль космоса в противоракетной обороне и свои планы по созданию сети инфракрасных датчиков космического базирования, разработке космических датчиков нового типа и развертыванию в космосе ракет-перехватчиков космического базирования. В последние годы Соединенные Штаты вывели свою космическую программу на новый уровень, в частности провели многократные испытания орбитального самолета X-37B, продлили срок службы спутника связи (Intelsat 901), выведенного на орбиту захоронения, посредством сцепки с MEV-1 и развернули модернизированные системы радиоэлектронной борьбы, которые могут быть использованы для глушения сигналов и нарушения спутниковой связи. Эти технологии могут быть использованы в наступательных целях, что создает серьезную угрозу безопасности космических объектов других стран.
- В-третьих, возрастает опасность конфронтации и конфликтов в космическом пространстве. На теоретическом уровне можно отметить частое использование в Национальной космической стратегии Соединенных Штатов и Комплексном обзоре вопросов безопасности, обороны, развития и внешней политики Соединенного Королевства таких выражений, как «конкуренция», «противники» и «угроза». На практическом уровне спутники Соединенных

Штатов совершали сближение с находящимися на орбите спутниками других стран, пролетали над ними и проводили маневры в непосредственной близости от них, тем самым подвергая их опасности; кроме того, эта страна испытывала ударные и оборонительные космические средства и создавала помехи для обычной космической деятельности других стран. Такие действия создают серьезную угрозу космическим активам других стран, обостряют напряженность в космосе и повышают риск военных просчетов и опасность возникновения конфликтов.

III. Комментарии по вопросу ответственного поведения в космическом пространстве

6. Вопрос безопасности космического пространства имеет очень сложную природу. Черно-белое представление об ответственном и безответственном поведении в космосе носит поверхностный и субъективный характер и может быть легко использовано в качестве политического инструмента. Несмотря на это, Китай готов поделиться своим взглядом на ответственное поведение в космосе в целях содействия взаимопониманию, расширения консенсуса и внесения вклада в международные усилия по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

A. Ответственное поведение в космосе должно соответствовать следующим принципам

- Во-первых, обеспечение всеобщей и всеобъемлющей безопасности. Все страны должны нести ответственность за поддержание космической безопасности, направляя усилия на построение общего будущего для всего человечества и руководствуясь концепцией общей, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и устойчивой глобальной безопасности, а также сообща противостоять факторам, угрожающим космической безопасности, в целях поддержания всеобщей и всеобъемлющей безопасности. Крупным державам следует отказаться от одностороннего мышления, стремления к абсолютному превосходству, абсолютной свободе и односторонней безопасности в космическом пространстве, от стратегического курса на доминирование в космосе и от подходов, нацеленных на обеспечение безопасности одной отдельной страны или небольшой группы стран в ущерб безопасности других стран или даже всего международного сообщества. Ни одна страна не должна пересекать красную черту конфликта или войны в космическом пространстве. Всем сторонам следует укреплять взаимопонимание и взаимное доверие посредством диалога и избегать конфронтации и неверной оценки ситуации. Особую ответственность в этом отношении несут страны с наиболее развитым космическим потенциалом.
- Во-вторых, уважение и соблюдение основных принципов, закрепленных в существующих нормах международного права. Всем странам следует обеспечивать соответствие своего поведения в космосе нормам международного права и принципам, регулирующим международные отношения, которые представляют собой основополагающие нормы ответственного поведения. Всем странам следует руководствоваться целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, соблюдать Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, Конвенцию о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и Конвенцию о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, а также добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву.

- В-третьих, проявление настойчивости в деле предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Предотвращение размещения оружия и гонки вооружений в космосе является основополагающим условием обеспечения безопасности космического пространства. Необходимо уделить первоочередное внимание скорейшему проведению переговоров и заключению международного юридически обязывающего документа по контролю над вооружениями в космическом пространстве. Организации Объединенных Наций следует учредить вторую группу правительственных экспертов или рабочую группу открытого состава по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, в повестку дня которых мог бы быть включен вопрос об ответственном поведении в космосе. Учитывая то, что в рамках Конференции по разоружению пока не удалось достичь соглашения о программе ее работы и приступить к переговорам, можно было бы создать группу технических экспертов для обсуждения таких технических моментов, как определение, сфера применения и проверка осуществления будущего правового документа по контролю над вооружениями в космическом пространстве. В этом отношении положительную роль могли бы сыграть меры по укреплению доверия и обеспечению транспарентности, однако они не должны подменять собой переговоры по договору о контроле над вооружениями в космическом пространстве.
- В-четвертых, обеспечение баланса между космической безопасностью и мирным использованием космического пространства. Следует уважать и обеспечивать равные права всех стран на использование космического пространства в мирных целях, особенно интересы развивающихся стран и стран с развивающимся космическим потенциалом, а также расширять соответствующие программы международного обмена и сотрудничества. Мировому сообществу следует поощрять международный обмен, оказание технической помощи и сотрудничество, стремиться обеспечить всеобъемлющий и всеобщий характер выгод от развития космических технологий, а также содействовать мирному использованию космического пространства как мощной движущей силы всеобщего экономического и социального развития. Следует отказаться от идеологической предвзятости, двойных стандартов и односторонних санкций, преодолеть политические разногласия, устранить технические барьеры и избегать злоупотребления такими предложениями, как угроза безопасности, для создания помех мирному использованию космического пространства.
- В-пятых, отстаивание принципа многосторонности и поиск всеобъемлющих и скоординированных решений. Мировому сообществу следует оказывать поддержку Организации Объединенных Наций, которая играет центральную роль в качестве основной платформы регулирования космической деятельности, обеспечивать учет принципов широкого участия, справедливости и инклюзивности в соответствующей международной нормотворческой деятельности, добиваться максимально широкого международного консенсуса и избегать ситуаций, когда одни страны навязывают свою волю другим. Каждое соответствующее учреждение Организации Объединенных Наций имеет собственный мандат и круг ведения, а потому при осуществлении координации и сотрудничества необходимо избегать чрезмерного дублирования и путаницы. Главную роль в предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве должна играть Конференция по разоружению. Другие многосторонние платформы, такие как Первый комитет и Четвертый комитет Генеральной Ассамблеи, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и Комиссия по разоружению, могли бы вносить вклад в соответствующие обсуждения в рамках своих мандатов.

В. Что касается конкретных действий, то Китай призывает все страны принять указанные ниже меры

- Во-первых, поддержать проведение переговоров по договору о контроле над вооружениями в космическом пространстве. Всем странам следует поддержать основанное на принятии юридически обязательных норм, направленных на недопущение размещения оружия в космическом пространстве и применения или угроз применения любых видов силы против космических объектов. Наличие у страны политической воли для участия в таких переговорах является лучшим доказательством ее искренности в вопросах ответственного поведения.
- Во-вторых, прекращение осуществляемых в космическом пространстве действий, проводящих конфронтацию и мешающих мирной космической деятельности других стран. Это может принимать такие формы, как приостановка неконтролируемых исследований и разработок и развертывания систем противоракетной обороны, в особенности ракет-перехватчиков космического базирования, прекращение практики несогласованного сближения со спутниками других стран и проведения маневров в непосредственной близости от них и прекращение проводимых в космосе испытаний технологий, представляющих опасность для космических аппаратов других стран.
- В-третьих, принятие на добровольной основе мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия. Всем странам следует вести работу по укреплению взаимного доверия и предотвращению просчетов посредством принятия надлежащих и реализуемых мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, которые могли бы осуществляться в дополнение к проведению переговоров о международном юридически обязывающем документе по контролю над вооружениями в космическом пространстве и его заключению. К этим мерам, в частности, относятся: неразмещение оружия в космосе первыми; ведение диалога по космической безопасности и обмен мнениями о национальных космических стратегиях, политике и намерениях; сотрудничество в области предупреждения образования космического мусора, предотвращения столкновения космических объектов, уведомления о планируемых запусках и посещения космических объектов; а также шаги по достижению двусторонних или многосторонних договоренностей и т. д.
- В-четвертых, обеспечение долгосрочной устойчивости мирного использования космического пространства. Субъектам космической деятельности следует принять необходимые технические меры для предупреждения образования космического мусора согласно соответствующим международным правилам. Широкие дискуссии по вопросу о долгосрочной устойчивости мирного использования космического пространства и предупреждению образования космического мусора, проводимые в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, следует продолжить при обеспечении максимального участия всех соответствующих сторон. При этом следует в полной мере учитывать законные права и особые потребности развивающихся стран.

IV. Политика и практика Китая в области поддержания безопасности космического пространства

7. Китай неизменно выступает за мирное использование космического пространства и решительно возражает против размещения оружия и гонки вооружений в космосе, а также против распространения вооруженного противостояния на космическое пространство. Китай считает, что исследование и использование космического пространства должно служить экономическому, научному и культурному развитию всех стран и приносить пользу всему человечеству. С этой целью Китай прилагает неустанные усилия по указанным ниже направлениям.

- Во-первых, Китай активно содействует инициированию переговоров по вопросу о договоре по контролю над вооружениями в космическом пространстве. На Конференции по разоружению в 2008 году Китай и Россия совместно представили проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве и применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов, а в 2014 году представили обновленную версию этого проекта договора, который закладывает хорошую основу для будущих переговоров. С 2007 года Китай выступает соавтором рассматриваемых в Первом комитете Генеральной Ассамблеи резолюций, озаглавленных «Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве», «Дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве» и «Неразмещение первыми оружия в космосе». По предложению Китая, России и ряда других стран Организация Объединенных Наций в 2017 году создала Группу правительственных экспертов по дальнейшим практическим мерам по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, две сессии которой состоялись в августе 2018 года и марте 2019 года, а открытые консультации — в январе 2019 года. Хотя Группе не удалось принять субстантивный доклад из-за того, что он был заблокирован Соединенными Штатами, все стороны провели беспрецедентно глубокое и содержательное обсуждение элементов международного юридически обязывающего документа по контролю над вооружениями в космическом пространстве, что подготовило почву для следующего шага в процессе обеспечения контроля над вооружениями в космическом пространстве.
- Во-вторых, Китай придает большое значение мерам по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космическом пространстве. Будучи одним из авторов резолюции, озаглавленной «Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности», Китай принимал активное участие в работе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности, внес ряд конструктивных предложений и на добровольной основе оказывал всем сторонам поддержку в активном анализе доклада, подготовленного Группой правительственных экспертов в 2013 году, и выполнении изложенных в нем рекомендаций. В 2000, 2006, 2011 и 2016 годах Китай опубликовал аналитические доклады, озаглавленные «Космическая деятельность Китая» (всего таких публикаций вышло четыре), а в 2019 году — аналитический доклад «Национальная оборона Китая в новую эпоху». В этих докладах подробно изложены космическая политика и план космической деятельности Китая. Китай представляет всю необходимую информацию в строгом соответствии с требованиями Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство. В целях укрепления процесса выдачи разрешений на осуществление запусков и регулирования коммерческой деятельности в космосе правительство Китая приняло положение о временных мерах лицензирования гражданских космических проектов. Китай публикует в средствах массовой информации информацию о значимых мероприятиях по запуску космических аппаратов и поддерживает связь и координацию с соответствующими странами и международными организациями.
- В-третьих, Китай является активным участником международного сотрудничества в области мирного использования космического пространства. Китай принимает активное участие в работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его рабочей группы — так, он сыграл конструктивную роль в принятии преамбулы и 21 руководящего принципа обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Китай также активно участвует в работе многосторонних форумов, включая Межагентский координационный комитет по космическому мусору, Международную сеть оповещения об астероидах и Консультативную группу по планированию космических миссий, и поддерживает регулярное взаимодействие с соответствующими странами по таким вопросам, как

космический мусор и оповещения о риске космических столкновений. В целях обеспечения соответствия своего законодательства международным стандартам правительство Китая подготовило и внедрило требования по предупреждению образования космического мусора и другие стандарты. Китай по собственной инициативе регулярно применяет в отношении разгонных ступеней ракет-носителей меры пассивации, благодаря чему космическая деятельность Китая более не приводит к образованию космического мусора. Китай также активно проводит операции по очистке орбит от отработавших космических аппаратов в форме их утилизации или перевода на орбиту захоронения, с тем чтобы добиться максимальной сохранности орбитальных ресурсов.

- В-четвертых, Китай активно участвует в международном космическом обмене и сотрудничестве. Китай заключил более 130 соглашений о космическом сотрудничестве и меморандумов о взаимопонимании с почти 40 странами и международными организациями, предоставляет более чем 10 странам услуги спутниковой связи и способствует международному применению спутниковой навигационной системы «Бэйдоу». Китай организует визиты иностранных официальных лиц и экспертов аэрокосмической отрасли на свои пусковые полигоны. Он также активно взаимодействует с другими странами на таких площадках, как Организация Объединенных Наций, Азиатско-Тихоокеанская организация космического сотрудничества и группа БРИКС, в которую входят Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка. Китай в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций разработал и обнаружил ориентированную на все страны программу научно-космического сотрудничества на своей космической станции. В первом раунде для проведения научных экспериментов на Китайской космической станции было отобрано девять из 17 представленных разными странами проектов, а в установленные сроки будут опубликованы сведения о результатах второго раунда отбора.

V. Заключение

8. В космической войне не будет победителей, и допустить ее нельзя ни в коем случае. История гонки ядерных вооружений не должна повториться в космосе. Все страны имеют широкий круг общих интересов в космическом пространстве. Мы должны сохранить космос как новый рубеж сотрудничества и не допустить того, чтобы он стал ареной конкуренции и конфронтации. Китай готов сотрудничать с другими сторонами и совместно с ними прилагать в космическом пространстве усилия, направленные на построение общего будущего для всего человечества, а также активно искать практические и эффективные решения для устранения угроз космической безопасности, с тем чтобы обеспечить безопасность всего человечества и внести вклад в поддержание мира, безопасности и устойчивости в космическом пространстве.

9. Китай просит Генерального секретаря учесть мнение Китая в своем субстантивном докладе, подготавливаемом в соответствии с пунктами 5 и 6 резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи, и включить данный документ в свой доклад.
