



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 May 2022
Russian
Original: English and French

**Рабочая группа открытого состава по уменьшению
космических угроз путем принятия норм, правил
и принципов ответственного поведения**

Женева, 9–13 мая 2022 года

Пункт 5 повестки дня

Общий обмен мнениями

Мнения Канады относительно уменьшения космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения

Представлено Канадой

В настоящем материале изложено мнение Канады по резолюции A/RES/75/36 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, озаглавленной «Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения». Материал является ответом на вербальную ноту Управления по вопросам разоружения (ODA/2021-00005/Outer space), направленную в соответствии с пунктами 5 и 6 постановляющей части вышеупомянутой резолюции, в которых содержится просьба к Генеральному секретарю запросить мнения государств-членов.

I. Важность космического пространства

1. Канада — это страна, предпринимающая смелые шаги в области освоения космоса. Она имеет богатую историю принятия ориентированных на будущее обязательств по использованию достижений космической науки, космических технологий и результатов космических исследований для улучшения жизни не только канадцев, но людей во всем мире. На сегодняшний день для Канады, как и для всех других стран, космос является неотъемлемой частью повседневной жизни; он помогает нам связываться друг с другом и получать информацию, а также поддерживает множество аспектов нашей жизни — от навигации, услуг сотовой связи и телевизионного вещания до финансовых операций. Будучи страной с обширной территорией и относительно небольшим населением, Канада полагается на информацию и изображения, получаемые при помощи космических систем, для наблюдения и контроля за происходящим в нашей стране. Эти средства помогают нам выполнять важнейшие государственные функции, такие как мониторинг окружающей среды и проведение поисково-спасательных работ. Космические системы также имеют жизненно важное значение для канадских вооруженных сил, которые полагаются на них при проведении операций по обеспечению защиты Канады и Северной Америки, а также для содействия глобальному миру и безопасности.

2. На международном уровне космос помогает объединить страны для решения общемировых проблем. Космические технологии и данные, собираемые с помощью космических систем, играют ключевую роль в накоплении климатологических знаний



и продвижении науки о климате, что также имеет огромное значение для раннего оповещения о возможных климатических катастрофах. Данные, передаваемые находящимися в космосе спутниками наблюдения Земли, могут быть использованы для оценки уязвимости общин к изменению климата и эффективности стратегий снижения риска. Космос жизненно важен для поддержки стран, сталкивающихся со стихийными бедствиями, и такие усилия, как принятие *Международной хартии сотрудничества в целях достижения скоординированного использования космических средств в случае стихийных или техногенных бедствий*, имеют ключевое значение для мониторинга климатических вызовов и борьбы с ними.

3. Жизнеспособности космической инфраструктуры все больше угрожают космический мусор и космическая погода, а также риск возможного ведения враждебной деятельности в космосе и с поверхности Земли. Задача защиты космической инфраструктуры от природных и антропогенных угроз усложняется быстрым ростом числа участников космической деятельности, а также отсутствием надлежащим образом проработанного режима международно-правовых норм, регламентирующих действия в космосе.

Общая информация

II. Космические системы

4. Для целей изложения своей позиции в отношении потенциальных угроз и рисков в области безопасности космических систем, представляемой в рамках настоящего материала, Канада определяет космические системы (гражданские или военные) следующим образом:

- космический сегмент (например, спутник, ракета-носитель),
- наземный сегмент (например, центр управления полетами и объекты, используемые для хранения, обработки или распространения данных),
- каналы передачи данных (например, между космическими аппаратами или пользовательскими терминалами).

III. Различие между космической безопасностью и безопасностью операций в космическом пространстве в их общетехническом понимании

5. Важно отметить, что Комитет по использованию космического пространства в мирных целях Организации Объединенных Наций (КОПУОС) занимается вопросами мирного использования космоса, включая устойчивость космической деятельности, безопасность операций в космосе и связанные с этим риски и угрозы (например, существующий и возникающий космический мусор, космическая погода, перегруженность орбит, световое загрязнение, радиочастотные помехи). Канада проводит принципиальное различие между работой в этой сфере и вопросами космической безопасности, рассматриваемыми в настоящем материале, основное внимание в котором уделено действиям, которые могут быть восприняты как преднамеренные угрозы космическим системам со стороны государств или негосударственных субъектов.

6. Для иллюстрации разницы между космической безопасностью и безопасностью операций в космосе в их общетехническом понимании можно привести следующий пример: частотные помехи могут иметь случайный характер и возникать при одновременной обычной работе систем, находящихся на неизменном близком расстоянии друг от друга; но частотные помехи (например, глушение сигнала) могут создаваться и *преднамеренно*. Еще один пример — это космический мусор: в то время как спутники нового поколения оснащены системами увода с орбиты, спутники старых моделей по окончании срока службы превращаются в мусор; однако эта

ситуация разительно отличается от образования (или возможного образования) мусора в результате применения противоспутникового оружия. В обоих примерах вторые случаи представляют собой преднамеренные действия и должны рассматриваться в рамках повестки дня в области разоружения, а первые подлежат рассмотрению в КОПУОС.

Угрозы для космических систем и риски, которым они подвергаются с точки зрения безопасности

7. Канада отмечает, что орбиты становятся все более перегруженными, конкуренция в космическом пространстве растет, а космос все чаще превращается в предмет споров. Следует также отметить, что в силу самой природы космического пространства получение знаний об оперативной обстановке в нем является сложной задачей. В результате действия этих факторов возникает возможность недопонимания и неверной оценки рисков и последствий, что потенциально может приводить к непреднамеренной эскалации. Достижение единого понимания того, какие действия могут иметь дестабилизирующие последствия и приводить к росту напряженности в космосе, соответствует интересам всех государств.

Ответственное поведение

8. Канада считает ответственным поведением в космосе такое поведение, которое способствует обеспечению космической безопасности, безопасности космических операций в их техническом аспекте, устойчивости деятельности в космическом пространстве и рачительному использованию космической среды. Ответственное поведение повышает предсказуемость и общую транспарентность операций и, следовательно, снижает вероятность военного столкновения в космосе, из космоса или через космос. Ответственное поведение включает такие действия, как своевременная передача надлежащим субъектам соответствующей информации в целях уменьшения негативного воздействия на космические операции или предотвращения недопонимания. Это также включает в себя взаимодействие с другой стороной или сторонами в случае, если проводимая в космосе операция воспринимается как несущая угрозу, с тем чтобы обеспечить взаимопонимание относительно намерений. Единство позиции в отношении того, что следует считать ответственным поведением, позволит обеспечить транспарентность, необходимую для достижения взаимопонимания и доверия, что в свою очередь снизит вероятность неверной интерпретации или оценки и будет способствовать предотвращению военной конфронтации и укреплению глобальной стабильности. Канада считает, что необходимо как можно скорее начать применять не имеющие обязательной юридической силы прагматичные стандарты ответственного поведения, которые, в случае их принятия большинством космических держав, в будущем могли бы быть преобразованы в юридически обязательные нормы международного права.

9. По мнению Канады, на этапе, когда международное сообщество лишь вырабатывает общее понимание ответственного поведения, некоторые действия, даже не нарушающие действующие нормы международного права, в определенных ситуациях могут рассматриваться как безответственные. Государствам следует всегда стремиться действовать с соблюдением принципов как законности, так и ответственности.

IV. Соображения об угрозах и рисках с точки зрения безопасности и ответственном поведении

10. Ниже приведены некоторые первоначальные соображения Канады о потенциальных угрозах и рисках с точки зрения безопасности и о безответственном и ответственном поведении, представляемые с целью содействовать обсуждению норм и стандартов ответственного поведения.

11. **Нанесение ущерба космической среде или космической системе:** Действия, которые могут привести к нанесению ущерба космической среде, могут рассматриваться как безответственные. По мнению Канады, наиболее значительным риском, связанным с нанесением ущерба космической среде, является образование **мусора**. Мусор — это любой находящийся в космосе нефункциональный антропогенный объект любого размера или состава. Иными словами, после того как спутник перестает выполнять свои функции, он становится объектом космического мусора. Поведение, которое намеренно или по небрежности приводит к образованию мусора, можно назвать безответственным, особенно на орбитах, на которых такое поведение может повлиять на выполнение пилотируемых космических полетов, например на орбите Международной космической станции. Канада рассматривает ответственное поведение как обязательство воздерживаться от разработки, испытания и использования противоспутникового оружия, которое может привести к образованию больших полей космического мусора. В этой связи Канада поддерживает проведение в рамках Конференции по разоружению обсуждений по вопросу о возможном запрете испытаний и применения противоспутникового оружия, которые могут привести к образованию космического мусора.

12. Помимо того, безответственными и/или угрожающими могут также считаться действия или виды деятельности, которые могут приводить к физическому повреждению космических систем. Ответственное поведение подразумевает воздержание от преднамеренного повреждения или уничтожения космических систем.

13. **Создание помех:** Действия, которые нарушают передачу команд спутникам и управление ими или приводят к необратимой потере работоспособности, могут рассматриваться как безответственные и/или угрожающие. К числу таких действий может относиться создание помех, мешающих оператору управлять спутником, или действия, вызывающие необратимую потерю функций спутника, таких как съемка или связь, либо провоцирование общих сбоев в работе космических систем. Ответственное поведение заключается в воздержании от намеренного создания подобных вышеописанных несогласованных помех для космических систем.

14. **Сближение и маневры на близком расстоянии:** Сближение с космическими аппаратами, принадлежащими другим субъектам космической деятельности, и выполнение маневров в непосредственной близости от них без согласия второй стороны может рассматриваться как безответственное и/или угрожающее поведение. Например, проведение операций в условиях непосредственной близости, таких как приближение к другому спутнику и/или следование за другим спутником, может рассматриваться как угрожающие действия. В целях предотвращения неправильной интерпретации и неверной оценки необходимо принятие норм, регулирующих сближение и маневры на близком расстоянии. Ответственное поведение может включать направление уведомлений о сближении и намерении двигаться/совершать маневры на близком расстоянии странам, которые могут быть затронуты такими операциями, с тем чтобы координировать действия и избежать возможной неправильной интерпретации намерений. Такое поведение может также включать заблаговременный запрос согласия на проведение маневра. Для уменьшения вероятности ошибочного принятия системы, предназначенной для мирного использования, за оружие к ответственному поведению можно отнести требование к государствам публиковать планы всех гражданских миссий по обслуживанию на орбите.

15. **Косвенный ущерб и воздействие на жизнь людей:** Действия, которые нарушают предоставление или ухудшают качество критически важных космических услуг, порождая серьезные риски для безопасности и защиты людей или имущества, являются безответственными и могут восприниматься как угрожающие. К ним относятся действия, которые нарушают способность спутника предоставлять населению критически важную информацию, например навигационную информацию, используемую летательными аппаратами для предотвращения столкновений, или данные, необходимые службам экстренного реагирования для прогнозирования крупных бедствий и/или реагирования на них. При этом масштаб последствий таких действий, как ожидается, будет расти по мере увеличения числа сфер наземной

человеческой активности, опирающихся на услуги, предоставляемые при помощи космических систем. Ответственным поведением будет являться воздержание от намеренного создания угрозы безопасности людей и критически важной инфраструктуры.

V. Соображения, касающиеся возможных последующих шагов и дальнейшей проработки норм

16. Повышение роли нормотворчества при соблюдении существующих договоров и руководящих принципов: Канада сохраняет полную приверженность международно-правовым нормам, регулирующим использование космоса. К ним относятся, в частности, четыре основных договора, в первую очередь Договор по космосу, который является основой регулирования космической деятельности. Ратификация ключевых договоров по космосу и присоединение к ним, а также осуществление этих договоров на национальном уровне наряду с другими международными документами, такими как Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности и Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, должны оставаться в числе ключевых приоритетов при разработке норм.

17. Принятие мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия и применение протоколов обмена информацией в целях смягчения угроз и рисков с точки зрения безопасности: Обмен информацией является простым и эффективным способом обеспечения открытости и транспарентности космической деятельности. В частности, к мерам по обеспечению транспарентности и укреплению доверия относятся: публикация национальной политики по использованию космического пространства, регистрация космических объектов в Организации Объединенных Наций и заблаговременное уведомление о запусках в соответствии с Гаагским кодексом поведения по предотвращению распространения баллистических ракет. Эффективная и своевременная коммуникация поможет избежать неверного понимания намерений, особенно в периоды повышенной напряженности. Это включает в себя стратегии и методы проведения консультаций, обмена информацией и ведения диалога, в частности между правительствами, как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Канада считает, что было бы целесообразно провести работу по теоретическому изучению возможных протоколов и механизмов улучшения коммуникации, в том числе на основе результатов, достигнутых Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе.

18. Признание важности контроля для международного мира и безопасности, в том числе для обеспечения уверенности в соблюдении требований сторонами: Конкретные и реалистичные механизмы контроля способствуют повышению доверия и обеспечению транспарентности и подотчетности, а также укреплению доверия между государствами-участниками. Важными компонентами контроля станут системы контроля космического пространства и системы космического наблюдения и слежения за объектами на орбите. Эффективный контроль мог бы включать в себя ряд мероприятий и механизмов, таких как обмен данными, заявления государств, заблаговременное уведомление о запусках и маневрах, а также механизм консультаций. Тот факт, что многие космические системы имеют двойное назначение, причем число таких систем увеличивается, еще больше затрудняет осуществление контроля в космосе, что подчеркивает важность эффективной коммуникации и транспарентности для сообщения о намерениях.

19. Использование существующего опыта: Канада предлагает рассмотреть, какие уроки можно извлечь из работы, проделанной на других форумах (например, в КОПУОС), в частности из деятельности по разработке таких протоколов, как Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора и Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, а также работы Межагентского координационного комитета по космическому мусору (МККМ). Помимо этого, при формулировании норм

ответственного поведения в космосе может быть полезно изучить историю разработки аналогичных норм и принципов для других сфер, например морской деятельности или деятельности в киберпространстве.

20. **Важность участия всех государств и заинтересованных сторон:** Как уже отмечалось выше, поскольку космос имеет жизненно важное значение для всех стран, Канада считает, что в обсуждениях, касающихся разработки норм, должны участвовать все государства, независимо от степени их национального участия в космической деятельности. Для обеспечения принятия норм всеми сторонами важно искать пути определения общих выгод и гарантировать инклюзивность норм и их справедливость по отношению ко всем заинтересованным сторонам. Поскольку исследование и использование космоса осуществляется на благо и в интересах всего человечества, следует учитывать также такие факторы, как различия между глобальным Севером и глобальным Югом, между развитыми и развивающимися государствами и между космическими державами и странами с развивающимся космическим потенциалом. Организации частного сектора также являются заинтересованными сторонами в деле поддержания безопасности в космическом пространстве, и их мнение необходимо запрашивать и учитывать.

21. **Сила в многообразии:** Будучи сторонницей полноценного, значимого и равноправного участия женщин во всех аспектах разоружения, Канада приветствует внимание, уделяемое всестороннему вовлечению и равному участию женщин и мужчин в дискуссиях, касающихся снижения космических угроз на основе ответственного поведения и необходимости взвешенного подхода к возможному дифференцированному воздействию таких угроз.

VI. Заключение

22. По мнению Канады, разработка норм и принципов ответственного поведения будет способствовать повышению безопасности и стабильности в космосе и тем самым создаст импульс для более решительных дальнейших шагов, в частности подготовив почву для внедрения всеобъемлющего, предусматривающего действенные механизмы проверки и юридически обязывающего режима. Канада готова рассмотреть различные последующие шаги и рекомендации, предложенные в докладе Генерального секретаря.

23. Канада будет продолжать выступать в поддержку разработки международных норм ответственного поведения в космосе. Способствуя повышению уровня доверия и транспарентности в космической среде, мы можем создать атмосферу доверия, необходимую для разработки будущих мер, которые могли бы применяться для регулирования деятельности по исследованию и использованию космоса.
