



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 May 2022
Russian
Original: English

Рабочая группа открытого состава по уменьшению
космических угроз путем принятия норм, правил
и принципов ответственного поведения
Женева, 9–13 мая 2022 года
Пункт 5 повестки дня
Общий обмен мнениями

Ответственное поведение как практический вклад в предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве и в укрепление международных основ по вопросам космической безопасности

Представлено Германией

I. Растущая актуальность безопасности в космическом пространстве для всех государств

1. Космические средства и оказываемые с их помощью услуги играют беспрецедентную роль в поддержании определенного образа жизни людей, а также в обеспечении процветания и безопасности государств и защиты их национальных интересов. Спутниковая связь обеспечивает наличие связи по всему миру. Навигационная поддержка наземных, морских и воздушных транспортных средств зависит от бесперебойной работы сервисов позиционирования, навигации и синхронизации (ПНС), таких как GPS, «Галилео», ГЛОНАСС или «Бэйдоу». Они также обеспечивают синхронизацию распределения энергии, международных информационных и телекоммуникационных сетей и глобальной банковской системы. Спутники наблюдения Земли обеспечивают сбор данных для прогнозов погоды, создания топографических и иных видов карт и мониторинга экологических и климатических изменений. В нашем глобализованном и интегрированном мире надежное и безопасное предоставление космических услуг важно для всех людей и всех государств.

2. Кроме того, растет значение космического пространства для обеспечения безопасности. Космические услуги, такие как спутниковая связь, услуги ПНС, сбор разведанных и раннее оповещение, имеют важнейшее значение для оценки рисков и угроз национальной безопасности и реагирования на них, регулирования кризисов и проведения военных операций.

3. Германия с глубокой озабоченностью наблюдает за разработкой и испытаниями противокосмического оружия. Из-за своей высокой уязвимости и значимости как для гражданской, так и для военной деятельности космические средства любого рода могут стать мишенью в будущих конфликтах. Реальные или предполагаемые угрозы космическим системам порождают высокий риск неправильного восприятия и нежелательной эскалации. Согласование норм, правил и принципов ответственного



поведения станет первым прагматичным шагом для смягчения этих рисков и угроз безопасности, повышения предсказуемости и снижения рисков неправильного восприятия, что будет способствовать предотвращению конфликтов. Тем самым они вносят непосредственный вклад в предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве.

II. Существующие международные основы, регулирующие поведение в космическом пространстве

4. Международное право имеет кардинальное значение при рассмотрении возможностей и проблем, связанных с использованием космического пространства. В частности, Устав Организации Объединенных Наций выполняет ключевую функцию в отношении поддержания международного мира и безопасности, а также в отношении деятельности в космическом пространстве. В этой связи Германия вновь подчеркивает, что международное право, включая Устав Организации Объединенных Наций и международное гуманитарное право (МГП), безоговорочно применяется в контексте космического пространства.

5. Договор 1967 года о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), составляет фундамент основанного на правилах порядка в космическом пространстве. Статья III Договора по космосу предусматривает, что государства осуществляют деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций. Договор по космосу также подтверждает принципы сотрудничества, взаимной помощи и должного учета интересов других государств.

6. Статья IX Договора по космосу предусматривает, что государства-участники заблаговременно проводят международные консультации, если они полагают, что их планируемая деятельность может создать потенциально вредные помехи деятельности других государств-участников. Договор по космосу запрещает выведение на орбиту вокруг Земли любых объектов с ядерным оружием или другими видами оружия массового уничтожения, установку такого оружия на небесных телах или размещение такого оружия в космическом пространстве каким-либо иным образом. Он также запрещает создание на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров. Основываясь на Договоре по космосу, Конвенция Организации Объединенных Наций 1972 года о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, развивает нормы, касающиеся ответственности государств за космические объекты, а Конвенция 1976 года о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, требует от государств предоставления подробной информации о своих космических объектах.

7. Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет 2002 года внес важный вклад в повышение транспарентности и укрепление доверия в отношении деятельности, связанной с запуском объектов в космическое пространство.

8. В последнее время аспекты безопасности стали предметом более активного рассмотрения в международном сообществе. Здесь значительный прогресс был достигнут не за счет создания новых юридически обязывающих документов, а за счет принятия руководящих принципов, отражающих передовой опыт и способствующих их более широкому применению. Руководящие принципы по предупреждению образования космического мусора, принятые Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС) в 2007 году, направлены на сокращение образования космического мусора, а принятые КОПУОС в 2019 году Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности включают руководство по взаимному обмену информацией, регистрации космических объектов и предупреждению о столкновениях. В настоящее

время прилагаются дальнейшие усилия в направлении разработки рамочной основы для регулирования космического движения. Они призваны обеспечить безопасность и устойчивость космического пространства для текущего и будущего использования. Вместе с тем они не направлены конкретно на устранение возникающих рисков в области безопасности и угроз для космических систем.

9. Серьезные проблемы для существующей нормативно-правовой базы, имеющей существенно важное значение для обеспечения космической безопасности и надежности космических операций, создают угрозы и риски в космическом пространстве и связанных с ним сферах, а также недостаточная осведомленность и практика государств. Эта база является также недостаточной для устранения всех угроз и рисков для безопасности в космическом пространстве и связанных с ним сферах.

III. Ответственное поведение как прагматичный способ укрепления безопасности в космическом пространстве

10. Обеспечение безопасного и надежного доступа к космосу и его безопасного и рачительного использования, а также сохранение устойчивой, мирной и свободной от конфликтов космической среды отвечает нашим общим интересам. Риски и угрозы для безопасности космических систем растут, и они бросают вызов существующим международным основам. Таким образом, существует настоятельная необходимость разработки новых и гибких концепций для укрепления космической безопасности.

11. Основой этих усилий будет служить международное право, а политически обязывающие меры являются наиболее прагматичным, реалистичным и, следовательно, многообещающим на данном этапе средством продвижения вперед для обеспечения охвата широкого спектра действий и видов деятельности, которые могут быть восприняты как угрожающие или безответственные и которые могут привести к неправильному восприятию, непониманию или просчетам.

12. Эту задачу дополнительно усложняет широкий спектр видов применения или использования почти всех космических средств. Возникающие в результате этого двусмысленности приводят к сложной проблеме двойного назначения. Возможности и технологии, имеющие существенно важное значение для сохранения свободного доступа к космическому пространству и его устойчивого использования, могут быть также использованы в ненадлежащих целях — для нарушения функционирования или даже повреждения или уничтожения космических средств потенциального противника. Рассмотрим два конкретных примера.

- Сближение одних космических аппаратов с другими и выполнение операций на близком расстоянии необходимы для обслуживания, ремонта и заправки космических аппаратов или стыковки космических капсул. В то же время это позволяет использовать высокоманевренные космические аппараты не только для тех целей, для которых они были разработаны, но и для нанесения потенциального ущерба другим спутникам.
- В настоящее время разрабатываются спутники с роботизированными манипуляторами или другими механизмами захвата для активного удаления космического мусора в целях сохранения устойчивой космической среды. В то же время эти механизмы могут использоваться и в ненадлежащих целях, например для манипулирования другими спутниками, их уничтожения или повреждения.

13. В более общем плане значительное число космических объектов может в той или иной степени использоваться для поражения, выведения из строя или даже уничтожения объектов в космосе, даже если они изначально и не предназначались для таких целей.

14. Исходя из таких соображений относительно двойного назначения, заключение об угрожающем поведении в космическом пространстве нельзя выносить

на основании одного лишь наличия объектов или потенциала. Вместо этого нам следует смотреть на сочетание потенциала и поведения.

15. Традиционные подходы к контролю над вооружениями, такие как запрещение определенных типов объектов в космическом пространстве, не подходят для решения проблемы безопасности в космосе.

16. Как и в открытом море, снижение риска требует, прежде всего, общего понимания стандартов, по которым можно оценивать поведение судов в непосредственной близости от своих собственных. Такое общее понимание необходимо на международном уровне и на уровне операторов. В то время как в морском контексте такие стандарты поведения развивались на протяжении многих столетий, соответствующие стандарты для космического пространства еще не разработаны. Целью этой Рабочей группы открытого состава должно быть стимулирование разработки таких общих стандартов, иными словами, принципов ответственного поведения в космосе. В морском контексте такие поведенческие стандарты легли в основу соглашений о предотвращении инцидентов в открытом море, заключенных рядом государств Европы и Северной Америки, а кодекс поведения в случае незапланированных сближений на море, разработанный государствами Азиатско-Тихоокеанского региона, предлагает не имеющий обязательной юридической силы подход к устранению рисков для безопасности аналогичного характера.

17. В конечном счете, выработка общего понимания ответственного поведения в космическом пространстве может проложить путь к юридически обязывающему документу, призванному всеобъемлющим образом охватить угрозы, связанные с космическим пространством. На первом этапе нам необходимо общее понимание угроз и рисков для безопасности, а также того, что представляет собой (без)ответственное поведение, принимая во внимание все наши различные воззрения. Это является необходимым условием для последующего согласования норм, правил и принципов ответственного поведения, что потенциально может привести к разработке одного или нескольких юридически обязывающих документов в рамках взаимовыгодных и взаимодополняющих процессов. Добровольные меры во многих случаях проложили путь к разработке новых договоров. Конкретным примером в контексте космического пространства является резолюция 1884 (XVIII) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 17 октября 1963 года, в которой содержится призыв ко всем государствам воздерживаться от вывода на орбиту ядерного оружия или любых других видов оружия массового уничтожения, что позднее было закреплено в статье IV Договора по космосу.

18. На данном же этапе нам следует начать с тщательного обзора и анализа возникающих угроз для безопасности в космическом пространстве и сформулировать наши цели в отношении того, как государствам следует смягчать и предотвращать негативные последствия для безопасности в космическом пространстве посредством ответственного поведения. Исходя из этого, мы могли бы в качестве первого шага оценить, подходят ли некоторые из принципов ответственного поведения в космосе, к которым мы стремимся, для юридически обязывающего документа, и если да, то какие. В любом случае такой документ должен быть справедливым для всех государств, всеобъемлющим в отношении угроз, которые он охватывает (включая угрозы «Земля–космос», «космос–космос», «космос–Земля»), поддающимся проверке и эффективным в плане снижения рисков для безопасности, имеющих отношение к космосу. Ввиду сложности угроз для безопасности в космическом пространстве эффективный юридически обязывающий документ может быть лишь долгосрочной целью и, следовательно, не удовлетворит экстренную потребность в повышении космической безопасности.

IV. Принципы ответственного поведения в отношении международного права

19. Разработка норм, правил и принципов ответственного поведения в космическом пространстве требует анализа широкого спектра реальных и потенциальных угроз и рисков для безопасности космических систем, включая, в частности, такие области, как запуски, преднамеренное образование мусора, маневры космических аппаратов, помехи (например, в электромагнитном спектре или киберпространстве), координация и меры по обеспечению транспарентности, а также международное право. В качестве основы для успешного и действительно инклюзивного процесса в рамках РГОС нам нужно сформировать общее знание и понимание проблем космической безопасности среди всех государств и среди различных соответствующих сообществ технических экспертов, юристов и дипломатов. Такие усилия могут проложить путь к более широкому наращиванию потенциала, охватывающему технические, экономические, политические, нормативные и правовые аспекты космической безопасности.

20. Конкретно в отношении международного права и международных основ по космическому пространству Германия усматривает наличие потенциала для изучения следующих принципов:

- подтверждение безоговорочной применимости международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций и международное гуманитарное право (МГП), к деятельности в космическом пространстве и твердой приверженности статье III Договора по космосу;
- поддержка соблюдения соответствующих документов, режимов и руководящих принципов, включая Договор по космосу, Конвенцию об ответственности, Конвенцию о регистрации, Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности 2013 года (резолюция 65/68), присоединения к ним и их осуществления;
- расширение консультаций по толкованию и практике государств в отношении применения международного права в космическом пространстве (и в частности по Договору по космосу и пониманию того, что представляет собой вредное вмешательство);
- расширение обмена мнениями между техническими, юридическими и военными экспертами и директивными органами по вопросам космической безопасности и связанного с этим наращивания потенциала.

21. Расширение обмена передовым опытом в кибернетической, морской или воздушной сферах или в области телекоммуникаций могло бы послужить образцом для дальнейших шагов по укреплению международных основ, регулирующих деятельность в космическом пространстве.