

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 May 2022
Russian
Original: English

**Рабочая группа открытого состава по уменьшению
космических угроз путем принятия норм, правил
и принципов ответственного поведения**

Женева, 9–13 мая 2022 года

Пункт 6 повестки дня

**Рассмотрение вопросов, содержащихся в пункте 5
резолюции A/RES/76/231 Генеральной Ассамблеи**

Ограничения по международному праву применительно к военным операциям в космическом пространстве или в отношении космического пространства в ходе вооруженных конфликтов

Представлено Международным комитетом Красного Креста

Международный комитет Красного Креста (МККК) приветствует межправительственные инициативы, направленные на предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве и избавление его от конфликтов, которые имеют место в рамках рабочей группы открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения, созданной согласно резолюции 76/231 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН)¹, и представлений согласно резолюции 76/230 Генеральной Ассамблеи, которая уполномочивает Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «запросить мнения и предложения ... относительно обеспечения гарантий предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и сохранения космического пространства в мирных целях»².

МККК высоко оценивает возможность принять участие в этих инициативах. В соответствии со своей гуманитарной миссией и мандатом МККК представляет настоящий рабочий документ³ об ограничениях по международному праву применительно к военным операциям в космическом пространстве или в отношении

¹ Резолюция 76/231 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения», документ A/RES/76/231 Организации Объединенных Наций, 24 декабря 2021 года, пп. 5 и 6.

² Резолюция 76/230 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве», документ A/RES/76/230 Организации Объединенных Наций, 24 декабря 2021 года, п. 7.

³ Настоящий документ ограничивается правовыми и гуманитарными вопросами, связанными с военными операциями в космическом пространстве или в отношении космического пространства в ходе вооруженных конфликтов. В нем не затрагиваются вопросы, касающиеся правовых основ, применимых к военным операциям в космическом пространстве или в отношении космического пространства в ситуациях ниже порога вооруженного конфликта.



космического пространства в ходе вооруженных конфликтов, с тем чтобы внести свой вклад в обсуждение обеих инициатив.

I. Общие соображения

1. Военное использование космоса и космических систем⁴ уже несколько десятилетий является неотъемлемой частью современных способов ведения войны. Например, вооруженные силы полагаются на спутниковые навигационные системы для обеспечения точной навигации и целеуказания, на спутники для обеспечения глобальной связи, в том числе для командования и управления, и на системы мониторинга космического базирования, которые позволяют заблаговременно предупреждать о ракетных атаках, вести наблюдение и разведку.

2. С повышением роли космических систем в военных операциях повышается и вероятность того, что эти системы, будь то наземный компонент, космический компонент или любая связь между ними, станут мишенью в ходе вооруженных конфликтов. Возможные угрозы космическим системам включают радиоэлектронную борьбу, кибероперации, атаки с использованием оружия направленной энергии и использование противоспутникового оружия орбитального и наземного базирования.

3. Важно подчеркнуть, что любое применение силы государствами — будь то с помощью кинетических или некинетических средств, с использованием оружейных систем космического и/или наземного базирования — по-прежнему регулируется Уставом Организации Объединенных Наций и соответствующими нормами обычного международного права, в частности запретом на угрозу силой или ее применение. В космическом пространстве, как и во всех других областях, международные споры должны разрешаться мирными средствами.

4. Военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства⁵ в ходе вооруженных конфликтов могут иметь значительные последствия для гражданского населения на Земле, поскольку технологии, поддерживаемые космическими системами, пронизывают большинство аспектов гражданской жизни, что делает потенциальные последствия нападений на космические системы предметом гуманитарной озабоченности⁶. Например, гражданская инфраструктура, необходимая для здравоохранения, транспорта, связи, энергетики и торговли, все больше зависит от космических систем. Космические объекты — в частности, метеорологические спутники, спутники связи, навигации и спутники наблюдения Земли/получения изображений — также вносят свой вклад в каждый этап гуманитарной работы: от оценки потребностей до оказания помощи в чрезвычайных ситуациях, от раннего восстановления до снижения риска бедствий и конфликтов. Однако многие из этих гражданских спутников или некоторые

⁴ Для цели настоящего документа термин «космическая система» используется для обозначения любой системы, которая включает в себя космический компонент (один или несколько космических объектов), наземный компонент (включая наземные станции для запуска, эксплуатации и/или использования космического компонента) и любую связь между ними. Термин «космический объект», как он определен в статье I d) Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 года и в статье I b) Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, 1974 года, «включает составные части космического объекта, а также средство его доставки и его части».

⁵ Для цели настоящего документа военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства включают военные операции в космическом пространстве, в отношении космического пространства, из него и через него, а также операции против космических систем, будь то космический компонент, наземный компонент или любая связь между ними.

⁶ В данном пункте приводится лишь краткое изложение соображений, касающихся гуманитарного воздействия военных операций в космическом пространстве или в отношении космического пространства. Более подробное обсуждение см. ICRC, *The Potential Human Cost of the Use of Weapons in Outer Space and the Protection Afforded by International Humanitarian Law*, Position paper submitted to the Secretary-General of the United Nations on the issues outlined in UN General Assembly Resolution 75/36, 7 April 2021, p. 2.

из элементов их полезной нагрузки могут также служить вооруженным силам и, следовательно, имеют характер двойного назначения, что может сделать их военными объектами⁷. Еще одним предметом растущей озабоченности является космический мусор. Учитывая скорость, местоположение и продолжительность его перемещения, мусор может причинять повреждения другим космическим объектам, которые поддерживают критически важную для обеспечения безопасности гражданскую деятельность и существенно важные гражданские службы на Земле.

5. МККК в первую очередь интересуют потенциальное гуманитарное воздействие применения оружия и других военных операций в космическом пространстве или в отношении космического пространства в ходе вооруженных конфликтов на гражданских лиц на Земле, а также защита, обеспечиваемая международным правом, включая международное гуманитарное право (МГП), от этого воздействия.

II. Существующие ограничения по международному праву, включая МГП, применительно к военным операциям в отношении космического пространства

6. Как это подтверждено в Договоре по космосу, к «деятельност[и] по исследованию и использованию космического пространства» применяется международное право⁸. Если, несмотря на давнее стремление международного сообщества предотвратить гонку вооружений и конфликты в космическом пространстве⁹, в рамках вооруженного конфликта будут проводиться военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства, применяются, среди прочего, следующие соответствующие нормы международного права:

- Устав Организации Объединенных Наций, который регулирует законность применения силы между государствами. Он запрещает угрозу силой или ее применение и обязывает государства-члены разрешать свои международные споры мирными средствами;
- договоры системы космического права, в частности Договор по космосу, в котором признается общая заинтересованность всего человечества в прогрессе исследования и использования космического пространства в мирных целях¹⁰;
- право нейтралитета, которое регулирует отношения между воюющими государствами и нейтральными государствами в ходе вооруженного конфликта и служит для смягчения и сдерживания негативного воздействия конфликта;
- МГП, также известное как право вооруженных конфликтов или *jus in bello*, которое устанавливает ограничения на право воюющих сторон выбирать

⁷ Космические объекты двойного назначения могут стать военными объектами, если их использование в военных целях соответствует определению, содержащемуся в статье 52 (2) Дополнительного протокола I от 8 июня 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года (Дополнительный протокол I), т. е. «объектами, которые в силу своего характера, расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих в данный момент обстоятельствах дает явное военное преимущество».

⁸ Статья III Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), 1967 год; в пункте 1 резолюции A/RES/76/231 более конкретно подтверждается, что военная деятельность, имеющая место в отношении космического пространства, должна осуществляться в соответствии с международным правом.

⁹ Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, документ A/RES/76/230 Организации Объединенных Наций, 24 декабря 2021 года, преамбула и п. 2; Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, документ A/RES/76/231 Организации Объединенных Наций, 24 декабря 2021 года, преамбула.

¹⁰ Договор по космосу, преамбула, статьи I и IV (2).

средства и методы ведения войны и правила ведения военных действий в целях защиты гражданского населения, гражданских лиц и гражданских объектов от опасности, возникающей в результате военных операций¹¹. Оно включает запреты и ограничения на применение конкретных видов оружия, средств и методов ведения войны.

7. МГП ограничивает любые военные операции, проводимые в контексте вооруженного конфликта, включая те, которые имеют место в космическом пространстве или воздействие которых распространяется на космическое пространство, точно так же как оно ограничивает применение любых других видов оружия, средств и методов ведения войны, будь то новых или старых, в любом вооруженном конфликте. Четыре Женевские конвенции 1949 года и Дополнительный протокол I 1977 года применяются «в случае объявленной войны или всякого другого вооруженного конфликта, возникающего между двумя или несколькими Высокими Договаривающимися Сторонами», и должны соблюдаться «при любых обстоятельствах»¹². Большинство норм, регулирующих сегодня ведение военных действий, являются частью обычного МГП¹³ и применяются везде, где имеют место военные действия в ходе вооруженных конфликтов, в том числе в космическом пространстве или в отношении космического пространства. Что касается более подробных договорных норм, то статья 49 (3) Дополнительного протокола I демонстрирует, что нормы Протокола, касающиеся ведения военных действий, применяются ко всем видам боевых действий, которые могут причинить ущерб гражданским лицам, находящимся на суше. Это включало бы военные действия, которые имеют место в космическом пространстве или воздействие которых распространяется на космическое пространство. Применимость МГП в космическом пространстве подтверждается статьей III Договора по космосу, в которой, как отмечалось выше, говорится, что к деятельности по использованию космического пространства применяется международное право, а МГП является частью международного права. Кроме того, Международный Суд напомнил, что установившиеся принципы и нормы МГП, применимого в период вооруженного конфликта, применяются «ко всем формам военных действий и всем видам оружия», в том числе «прошлого, настоящего и будущего»¹⁴.

8. Важно подчеркнуть, что подтверждение применения МГП к военным операциям в космическом пространстве или в отношении космического пространства в ходе вооруженных конфликтов не легитимизирует и не поощряет применение силы в космическом пространстве, а также его милитаризацию или вепонизацию. Фактически, МГП налагает некоторые ограничения на милитаризацию и применение силы в космическом пространстве, запрещая разработку и применение оружия, средств и методов ведения войны в космическом пространстве или в отношении космического пространства, которые нарушали бы МГП, как это разъясняется ниже.

III. Конкретные нормы, ограничивающие применение оружия и другие военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства в ходе вооруженных конфликтов

9. Как отмечено выше, военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства в ходе вооруженных конфликтов ограничиваются международным правом. Особенно актуальными в контексте

¹¹ Статьи 35, 48 и 51, Дополнительный протокол I.

¹² Статьи 1 и 2, являющиеся общими для четырех Женевских конвенций 1949 года; статья 1 (3), Дополнительный протокол I.

¹³ См. Жан-Мари Хенкертс и Луиз Досвальд-Бек, *Обычное международное гуманитарное право* (Исследование МККК «Обычное МГП»), МККК/Издательство Кембриджского университета, 2005 год: https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1_rul.

¹⁴ Международный Суд, *Законность угрозы ядерным оружием или его применения*, Консультативное заключение, 8 июля 1996 года, п. 86.

применения оружия и других военных операций в космическом пространстве или в отношении космического пространства в ходе вооруженных конфликтов, включая те, которые имеют своим предназначением или от которых ожидается нарушение функционирования, повреждение, уничтожение или выведение из строя космических систем, будь то космический компонент, наземный компонент или любая связь между ними, являются нижеследующие нормы в МГП и Договоре по космосу.

- Запрещены вывод на орбиту объектов с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, установка такого оружия на небесных телах и размещение такого оружия в космическом пространстве каким-либо иным образом¹⁵.
- Запрещены создание на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров. Луна и другие небесные тела должны использоваться исключительно в мирных целях¹⁶.
- Запрещено оружие, которое по своему характеру является неизбирательным или способно нанести чрезмерные повреждения или причинить излишние страдания¹⁷, а также ряд других конкретных видов оружия¹⁸. Эти запрещения не ограничиваются земными областями.
- Запрещено военное или любое иное враждебное использование средств воздействия на природную среду, а именно любых средств для изменения — путем преднамеренного управления природными процессами — динамики, состава или структуры Земли или космического пространства, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда¹⁹.
- Запрещены прямые нападения на гражданских лиц или гражданские объекты, включая гражданские космические объекты²⁰. Ни один космический объект и ни одна из его составных частей не могут быть подвергнуты нападению, за исключением случаев и того периода времени, когда они становятся военными объектами²¹.
- Запрещены нападения неизбирательного характера, а именно нападения, предполагающие нанесение ударов по военным объектам и гражданским лицам или гражданским объектам, включая гражданские космические объекты, без каких-либо различий²².
- Запрещены чрезмерные нападения, т. е. нападения, которые, как можно ожидать, попутно повлекут за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам, или то и

¹⁵ Договор по космосу, статья IV (1); статья 3 Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах, 1979 год.

¹⁶ Договор по космосу, статья IV (2).

¹⁷ Нормы 70 и 71, Исследование МККК «Обычное МГП».

¹⁸ Нормы 72–84, Исследование МККК «Обычное МГП»; см. также все договоры, регулирующие конкретные средства и методы ведения войны, которые указаны в базе данных МККК по договорам системы МГП: https://ihl-databases.icrc.org/applic/ihl/ihl.nsf/vwTreatiesByTopics.xsp#view:_id1:_id2:_id260:repeat1:1:labelAnchor.

¹⁹ Статьи I и II Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, 1976 год.

²⁰ Нормы 7–10, Исследование МККК «Обычное МГП»; статья 48, Дополнительный протокол I.

²¹ Норма 10, Исследование МККК «Обычное МГП»; статья 52 (2), Дополнительный протокол I.

²² Нормы 11 и 12, Исследование МККК «Обычное МГП»; статья 51 (4), Дополнительный протокол I. Нападениями неизбирательного характера являются нападения: а) которые не направлены на конкретные военные объекты; б) при которых применяются методы или средства ведения военных действий, которые не могут быть направлены на конкретные военные объекты; или с) при которых применяются методы или средства ведения военных действий, воздействие которых не может быть ограничено, как это требуется в соответствии с МГП, и которые, таким образом, в каждом таком случае поражают военные объекты и гражданских лиц или гражданские объекты без различия.

другое вместе, которые были бы чрезмерны по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить²³. При оценке соразмерности нападения должен учитываться весь предсказуемый прямой и косвенный попутный ущерб гражданскому населению или ущерб гражданским объектам в космическом пространстве или на Земле²⁴.

- При проведении военных операций, в том числе операций в отношении космического пространства, должна постоянно проявляться забота о том, чтобы щадить гражданское население, гражданских лиц и гражданские объекты. Должны быть приняты все возможные меры предосторожности, особенно при выборе средств и методов ведения войны, чтобы избежать случайных потерь жизни среди гражданского населения и случайного ущерба гражданским объектам или, во всяком случае, свести их к минимуму как в космическом пространстве, так и на Земле²⁵.
- Запрещено подвергать нападению, уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения, в том числе посредством военных операций в отношении космического пространства²⁶.
- Лица и объекты, пользующиеся особой защитой, такие как медицинский персонал²⁷ и культурные ценности²⁸, должны защищаться и уважаться, в том числе при проведении военных операций в отношении космического пространства.

10. По мнению МККК, все эти нормы применяются к кинетическим и некинетическим военным операциям против космических систем в ходе вооруженных конфликтов, включая операции, которые выводят их из строя без нанесения им физического ущерба, и, следовательно, ограничивают их. При оценке законности таких операций должен учитываться весь предсказуемый прямой и косвенный случайный ущерб гражданским лицам и гражданским объектам в космическом пространстве и на Земле, в том числе при выборе в качестве цели космического объекта двойного назначения, который стал военным объектом. При применении этих норм должен также учитываться риск образования мусора и каскадные угрозы, которые создает мусор для гражданских космических объектов.

11. Кроме того, должны быть приняты все возможные меры предосторожности для защиты гражданских лиц и гражданских объектов от последствий военных операций в космическом пространстве или в отношении космического пространства, что является обязанностью, которую государства должны выполнять уже в мирное

²³ Норма 14, Исследование МККК «Обычное МГП»; статья 51 (5) b) и статья 57, Дополнительный протокол I.

²⁴ ICRC, *International Humanitarian Law and the Challenges of Contemporary Armed Conflicts*, ICRC, Geneva, 2015, pp. 42–43 and 52.

²⁵ Нормы 15–21, Исследование МККК «Обычное МГП»; статья 57, Дополнительный протокол I. Возможные меры предосторожности означают такие меры предосторожности, какие являются практически применимыми или практически возможными с учетом всех существующих в данный момент обстоятельств, включая гуманитарные и военные соображения. См. статью 3 (4) Протокола II к Конвенции о негуманном оружии (КНО), 1980 год; статью 1 (5) Протокола III к КНО, 1980 год, и статью 3 (10) дополненного Протокола II к КНО, 1996 год.

²⁶ Норма 54, Исследование МККК «Обычное МГП»; статья 54, Дополнительный протокол I; статья 14, Дополнительный протокол II от 8 июня 1977 года к Женевским конвенциям (Дополнительный протокол II).

²⁷ См., например, статью 19, Конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, 1949 год; статью 12, Конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, 1949 год; статью 18, Конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны; статью 12, Дополнительный протокол I; статью 11, Дополнительный протокол II; нормы 25, 28 и 29, Исследование МККК «Обычное МГП».

²⁸ См., например, статью 53, Дополнительный протокол I; статью 16, Дополнительный протокол II; нормы 38 и 39, Исследование МККК «Обычное МГП».

время²⁹. Меры, которые можно было бы рассмотреть, включают отделение военного использования космических объектов от гражданского использования космических объектов и работу над определением космических систем, обслуживающих объекты, пользующиеся особой защитой, такие как больницы и объекты, необходимые для выживания гражданского населения, такие как сооружения для снабжения питьевой водой и ее запасы, а также ирригационные сети³⁰. Если космический объект предназначен исключительно для гражданского использования, государству регистрации следует зарегистрировать его как таковой³¹, четко указав его защищаемый статус согласно МГП.

IV. Выводы и рекомендации

12. Несмотря на давнее стремление международного сообщества к обеспечению исследования и использования космоса в мирных целях, космические системы использовались в военных целях с самого начала космической эры. С повышением роли этих систем в военных операциях в ходе вооруженных конфликтов повышается и вероятность того, что эти системы станут мишенью, что может иметь значительные последствия для гражданского населения на Земле.

13. Военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства осуществляются не в правовом вакууме, а ограничиваются существующим международным правом, в частности Уставом Организации Объединенных Наций, Договором по космосу, МГП и правом нейтралитета. Подтверждение того, что международное право, включая МГП, ограничивает военные операции в космическом пространстве или в отношении космического пространства в ходе вооруженных конфликтов, не поощряет вепонизацию космического пространства и не легитимизирует военные действия в космическом пространстве. В то время как МГП сохраняет минимальную степень гуманности в ходе вооруженных конфликтов, особенно для защиты гражданских лиц, вклад МККК вносится в соответствии с целью резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций предотвратить гонку вооружений в космическом пространстве и избавить его от конфликтов.

14. Так, МККК настоятельно призывает государства учитывать риск гуманитарных последствий при принятии любого решения по поводу военных операций в космическом пространстве на национальном или многостороннем уровнях. В частности, в свете рисков значительного ущерба гражданскому населению государства могут принять решение установить общие запрещения или конкретные ограничения применительно к оружию, военным действиям или другим военным операциям в отношении космического пространства по целому ряду причин, в том числе гуманитарных, как это было сделано в Договоре по космосу. Если в этой связи нужно будет разработать новые юридически обязывающие документы или другие нормы, правила и принципы, они должны соответствовать существующей правовой основе, включая МГП, и должны опираться на нее и укреплять ее.

15. МККК признателен за возможность поделиться своими мнениями в рамках настоящего рабочего документа. Он также готов предоставить свой экспертный потенциал для любого будущего обсуждения этого вопроса, если государства сочтут это целесообразным.

²⁹ Статья 58, Дополнительный протокол I; нормы 22–24, Исследование МККК «Обычное МГП».

³⁰ ICRC, *International Humanitarian Law and the Challenges of Contemporary Armed Conflicts*, ICRC, Geneva, 2015, p. 43; см. также сноску 26 выше.

³¹ Это соответствует статье IV (1) е) Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, которая требует, чтобы каждое государство регистрации представляло Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций информацию о каждом космическом объекте, занесенном в его регистр, в том числе об общем назначении космического объекта, и время от времени передавало дополнительную информацию относительно космического объекта.