Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 September 2022
Russian
Original: English

Рабочая группа открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения
Женева, 12–16 сентября 2022 года
Пункт 6 b) повестки дня
Рассмотрение вопросов, содержащихся в пункте 5 резолюции Генеральной Ассамблеи A/RES/76/231: рассмотреть текущие и будущие угрозы для космических систем со стороны государств, деятельность, действия и бездействие, которые могут быть расценены как безответственные

Меморандум по предлагаемой резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о разрушающих испытаниях противоспутниковых ракет прямого выведения

Представлен Соединенными Штатами Америки

1. США планируют представить в Первый комитет Организации Объединенных Наций на семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций резолюцию, призывающую страны взять на себя обязательство не проводить разрушающие испытания противоспутниковых ракет (ПСО) прямого выведения, поскольку такие испытания могут подорвать международный мир и безопасность и представляют угрозу долгосрочной устойчивости и способности всех стран исследовать и использовать космическое пространство в мирных целях. Эта резолюция демонстрирует приверженность Соединенных Штатов разработке мер транспарентности и укрепления доверия, а также норм ответственного поведения в отношении деятельности в космическом пространстве, что в конечном итоге может привести к переговорам о заключении юридически обязывающего соглашения, ограничивающего разрушающие испытания противоспутниковых ракет прямого выведения. Соединенные Штаты призывают все страны признать, что разрушающие испытания противоспутниковых ракет прямого выведения не отвечают ничьим интересам, поддержать эту резолюцию и взять на себя предусмотренные в ней обязательства в качестве ключевого принципа космической безопасности.

I. Справочная информация

2. Одна из наиболее актуальных угроз для спутников и особенно для людей на орбите исходит от разрушающих испытаний противоспутниковой ракеты прямого выведения. Преднамеренное разрушение спутника в результате удара противоспутниковой ракеты приводит к образованию обломков, лишь некоторые из которых можно отследить. Эти обломки со временем разлетаются, представляя растущую опасность для систем запуска и спутников, использующих загрязненные мусором орбиты. С учетом чрезвычайно высокой скорости движения мусора и

Просьба отправить на вторичную переработку

космических аппаратов (около 17 500 миль в час на низкой околоземной орбите) даже небольшой фрагмент орбитального мусора при столкновении с космическим аппаратом может причинить значительный, даже катастрофический ущерб. В зависимости от высоты, на которой образуется этот мусор, время его жизни на орбите может составлять от нескольких дней до миллионов лет.

3. Спутники играют важную роль с точки зрения экономики и безопасности всех стран: они используются для обеспечения внутренней и международной связи, навигации, прогнозирования погоды, мониторинга окружающей среды, контроля границ, разведки полезных ископаемых, научных исследований и многих других видов деятельности. Способность конкретного спутника выполнять такие задачи в течение долгого времени во многом определяется количеством топлива, которые несет космический аппарат для обеспечения возможности маневрирования, как для удержания спутника на орбите, так и для предупреждения столкновения с другими спутниками или элементами отслеживаемого мусора. Если оценка указывает на высокую вероятность столкновения космического аппарата с мусором, оператор может провести маневр для предотвращения его столкновения с космическим аппаратом. Такой маневр уменьшает запас топлива, тем самым сокращая общий срок службы спутника. Во время проведения маневра спутник может также временно выводиться из работоспособного состояния. Поэтому разрушающие испытания ПСО прямого выведения накладывают неоправданное бремя на все страны, требуя увеличения возможностей по предотвращению столкновений космических аппаратов, проведения анализа и принятия мер по смягчению последствий, чтобы избежать образования обломков в результате таких испытаний, что, в свою очередь, может привести к потенциальным перебоям в работе космических аппаратов и предоставляемых ими услуг.

4. Еще более серьезные последствия могут возникнуть для пилотируемых космических полетов. Находящиеся на низкой околоземной орбите «посланцы человечества» чрезвычайно уязвимы перед космическим мусором и должны принимать серьезные меры предосторожности, чтобы избежать столкновений, которые могут оказаться фатальными. Так, 16 июня 2022 года международная космическая станция была вынуждена совершить незапланированный маневр, чтобы избежать столкновения с фрагментом спутника, уничтоженного в результате испытания противоспутниковой ракеты прямого выведения.

II. Соответствующие международные обязательства, руководящие принципы и деятельность Организации Объединенных Наций

5. Хотя Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, 1967 года («Договор о космосе») запрещает размещение ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения в космическом пространстве, он не содержит юридически обязывающих запретов, относящихся конкретно к противоспутниковым ракетам.

6. Комитет Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС ООН) в Вене в течение многих лет занимается решением вопросов, связанных с международным сотрудничеством по содействию использованию космического пространства в мирных целях, включая организацию взаимного обмена и распространения сведений об исследовании космического пространства[1]. Руководящие принципы предупреждения образования

[1] Мандат КОПУОС ООН, резолюция 1472 (XIV)(1959):
а) составлять, по мере необходимости, обзоры области международного сотрудничества и изучать практические и осуществимые меры по претворению в жизнь программ использования космического пространства в мирных целях, каковые программы могут быть соответствующим образом предприняты под эгидой Организации Объединенных Наций,

космического мусора 2007 года, разработанные КОПУОС ООН, представляют собой перечень добровольных мер, которые государства могут принять для ограничения образования космического мусора. Эти руководящие принципы необходимо учитывать при планировании полетов, проектировании, изготовлении и функционировании (запуск, полет и увод с орбиты) спутников и орбитальных ступеней. Одна из этих мер предусматривает выработку руководящих принципов в отношении проведения преднамеренного уничтожения находящихся на орбите космических аппаратов и орбитальных ступеней ракет-носителей; вместе с тем, эти руководящее принципы не запрещают акт уничтожения. Кроме того, мандат КОПУОС ООН не содержит вопросов, связанных с безопасностью, таких как разрушающие испытания противоспутниковых ракет прямого выведения.

7. Конференция по разоружению (КР) уже давно обсуждает угрозу от разрушающего противоспутникового оружия прямого выведения в рамках своего мандата, связанного с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве (ПГВКП), поскольку решение страны провести разрушающее испытание противоспутниковой ракеты прямого выведения — это прежде всего вопрос, связанный с безопасностью, который очевидно относится к сфере разоружения и международной безопасности. В докладе Вспомогательного органа 3 по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве за 2018 год подчеркивается обеспокоенность государств — членов КР этими угрозами и отмечается, что «предотвращение разработки и испытания этих потенциалов, в том числе наземного базирования, является неотложным вопросом для таких делегаций». Использование или испытание ПСО может создать долговременные облака мусора, которые могут нарушить долгосрочную устойчивость космической деятельности».

8. В свете этого Соединенные Штаты считают, что резолюция, призывающая государства взять на себя обязательство не проводить разрушающие испытания противоспутниковых ракет прямого выведения, полностью соответствует мандату Первого комитета Организации Объединенных Наций.

III. Цели резолюции

9. Пункт 80 Резолюций и решений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее десятой специальной сессии, посвященной разоружению (ССР-1) (1978 год), гласит: «с тем чтобы предотвратить гонку вооружений в космическом пространстве, должны быть приняты дальнейшие меры и проведены соответствующие международные переговоры в соответствии с духом Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел».

10. Для достижения этой сформулированной в ССР-1 цели Соединенные Штаты добиваются принятия Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюции, призывающей государства взять на себя обязательство не проводить разрушающие испытания противоспутниковых ракет прямого выведения. Разрушающие испытания этих систем являются безрассудными и безответственными, ставят под угрозу долгосрочную устойчивость космического пространства и создают угрозу для исследования и использования космоса всеми государствами.

включая, среди прочего:
i) содействие продолжению на постоянной основе исследований космического пространства, проводимых в рамках Международного геофизического года;
ii) организацию взаимного обмена и распространения сведений об исследовании космического пространства;
iii) поощрение национальных научно-исследовательских программ в области изучения космического пространства и оказание всемерной помощи в их осуществлении;
b) изучать характер правовых проблем, которые могут возникнуть при исследовании космического пространства.

- Точная формулировка добровольного обязательства, к которому призывает пункт 1 постановляющей части, направлена на достижение следующих целей:
    - значительно ограничить преднамеренное создание нового орбитального мусора сверх того, что образуется в ходе обычной деятельности;
    - быть легко понятной без использования подробных новых определений;
    - устранить самую серьезную ближнесрочную угрозу космической безопасности; и
    - не посягать на неотъемлемое право на самооборону, разработку и использование средств обороны от баллистических ракет, включая испытания этих систем.

11. Важно отметить, что Соединенные Штаты считают, что формулировка добровольного обязательства, предусмотренного в данном проекте резолюции, соответствует критериям мер по обеспечению транспарентности и укрепления доверия (МТД), содержащимся в докладе Группы правительственных экспертов 2013 года по МТД в космической деятельности (A/68/189). Эти критерии заключаются в том, что МТД должны:

- быть ясными, практичными и уже доказавшими свою пригодность: формулировки, используемые в этом обязательстве, и их цели должны быть ясными и практичными — они ограничены разрушающими испытаниями противоспутниковых ракет прямого выведения, которые являются наиболее актуальной угрозой космической безопасности. Текст должен легко восприниматься и не требовать подготовки новых определений, которые в прошлом подрывали усилия в области выработки подходов по реагированию на разработку противоспутникового оружия;
- обеспечивать возможность эффективного подтверждения: разрушающее испытание противоспутниковой ракеты прямого выведения является, вероятно, верифицируемым многими странами и коммерческими службами, а не только Соединенными Штатами, и без необходимости проведения интрузивных инспекций. Также, будет обеспечена возможность определения стороны, проводящей такое разрушающее испытание;
- минимизировать или даже устранять причины, порождающие недоверие, недоразумения и ошибочные оценки: прекращение разрушающих испытаний противоспутниковых ракет прямого выведения снизит напряженность между странами, учитывая угрозу, которую представляют эти системы ПСО, и в то же время уменьшит для всех стран опасность мусора, образующегося в результате этих преднамеренных испытаний.

12. При разработке предлагаемого обязательства, которое сами Соединенные Штаты уже приняли, Соединенные Штаты решили не включать слово «мусор», поскольку мы признаем, что многие рутинные космические операции приводят к образованию незначительного количества мусора, и мы не хотим непреднамеренно препятствовать мирному исследованию и использованию космоса, ограничивая создание любого «орбитального мусора». Вместо введения таких терминов, как «вредоносные обломки», которые могут внести субъективизм и привести к отвлекающим спорам о том, являются ли обломки, образовавшиеся в результате конкретного испытания противоспутниковой ракеты прямого выведения, «вредоносными», Соединенные Штаты основной акцент ставят на поведении, которое мы стремимся предотвратить, а не только на результате. Действительно, «разрушающее» испытание создает мусор в виде фрагментов, которые образуются в результате удара по спутнику противоспутниковой ракетой прямого выведения.

IV. Последующие шаги

13. Соединенные Штаты считают, что, приняв предложенную резолюцию, международное сообщество может сделать важный первый шаг в устранении наиболее

актуальной угрозы деятельности в космическом пространстве. Государства могут поддержать решимость международного сообщества обеспечить, чтобы космическое пространство оставалось свободным от конфликтов, взяв на себя обязательство не проводить разрушающие испытания противоспутниковых ракет прямого выведения и выступив в поддержку этой резолюции. Принятие этой резолюции стало бы прагматичным и историческим достижением в управлении международной космической безопасностью. Одобрение Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций показало бы, что в решении вопросов космической безопасности, включая предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве, может быть достигнут прогресс.

14. Данный проект резолюции не должен рассматриваться как конкурирующий с любой другой резолюцией Первого комитета Организации Объединенных Наций. Насколько мы понимаем, ни одна из резолюций по космическому пространству в Первом комитете Организации Объединенных Наций не направлена конкретно на ограничение разрушающих испытаний противоспутниковых ракет прямого выведения.

15. Как показывает история, разработка нормы ответственного поведения сначала в качестве не зафиксированного юридически обязательства может в конечном итоге привести к ее включению в будущие юридически обязывающие соглашения. Так, в 1963 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций без голосования приняла резолюцию 1884 (XVIII), которая «Торжественно призывает все государства: a) воздерживаться от вывода на орбиту вокруг Земли любых объектов с ядерным оружием...». В 1967 году аналогичная формулировка была закреплена в юридически обязывающем Договоре по космосу.

16. Соединенные Штаты признают, что обязательства, к принятию которых призывает этот проект резолюции, носят ограниченный характер. Проект не охватывает все угрозы ПСО. Мы считаем, что в рамках деятельности рабочей группы открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения в Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению, на Конференции по разоружению и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций мы сможем выработать новые идеи по решению многих других проблем, обусловленных поведением государств, которое угрожает безопасности космических систем.

V. Заключение

17. Соединенные Штаты признают, что многие страны не имеют намерений по созданию потенциала в области противоспутниковых ракет прямого выведения. Однако декларативная ценность такой резолюции не зависит от того, создает ли страна или уже создала такой потенциал. Принимая на себя такое обязательство и поддерживая эту резолюцию, сторонники вносят свой вклад в закреплении этого в международном сообществе как новой нормы ответственного поведения.

18. Поэтому Соединенные Штаты считают, что данный проект резолюции о разрушающих испытаниях противоспутниковых ракет прямого выведения укрепит международный мир и безопасность и станет шагом к предотвращению конфликтов в космическом пространстве, включая предотвращение гонки вооружений в космосе. Мы уже получили информацию от ряда стран, которые хотят присоединиться к нам в принятии этого обязательства, и мы надеемся, что другие страны также последуют этому примеру. Мы предлагаем всем государствам — членам Организации Объединенных Наций стать соавторами этой резолюции и проголосовать за нее.

Приложение

Проект резолюции 77 ГА ООН о разрушающих испытаниях противоспутниковых ракет прямого выведения

Генеральная Ассамблея,

PP1: *ссылаясь* на свои резолюции 74/82 от 13 декабря 2019 года, 68/50 от 5 декабря 2013 года; и 62/66 от 6 декабря 2007 года;

PP2: *вновь подтверждая* применимость международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций, к деятельности в космическом пространстве и право всех Государств исследовать и использовать космическое пространство без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства и в соответствии с таким правом, и подчеркивая важность полного соблюдения такого права;

PP3: *подчеркивая* важность Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел;

PP4: *подчеркивая* необходимость сохранения космического пространства в качестве мирной, безопасной, стабильной, надежной и устойчивой среды на благо всех;

PP5: *будучи серьезно обеспокоена* возможностью гонки вооружений в космическом пространстве и подтверждая, что предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве отвечает интересам поддержания международного мира и безопасности, а также поощрения и укрепления международного сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях;

PP6: *принимая к сведению* доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией 75/36 и его рекомендации государствам-членам изучить содержащиеся в нем идеи;

PP7: *приветствуя* обсуждения, ведущиеся в рабочей группе открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения, учрежденной во исполнение ее резолюции 76/231;

PP8: *приветствуя* обсуждения на Конференции по разоружению в рамках Вспомогательного органа 3 по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве;

PP9: *приветствуя* текущую работу Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по осуществлению Руководящих принципов долгосрочной устойчивости космической деятельности и Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора;

PP10: *будучи убежденной* в том, что необходимо принять практические меры для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве;

OP1: *призывает* все государства взять на себя обязательство не проводить разрушающие испытания противоспутниковых ракет прямого выведения;

OP2: *призывает* все государства продолжить обсуждение практических шагов, которые могут быть сделаны для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, а также сделать и разработать дальнейшие практические шаги, включая меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, для обеспечения возможности снижения риска перед лицом космических угроз.