



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 May 2022
Russian
Original: Chinese and English

**Рабочая группа открытого состава по уменьшению
космических угроз путем принятия норм,
правил и принципов ответственного поведения**
Женева, 9–13 мая 2022 года
Пункт 5 повестки дня
Общий обмен мнениями

Материал, представленный Китаем согласно резолюции 76/230 Генеральной Ассамблеи

Представлено Китаем

1. Как глобальное достояние, космическое пространство связано с безопасностью и благополучием человечества и воплощает в себе перспективу общего будущего для человечества. История освоения и использования космического пространства человечеством за последние 65 лет показывает, что, в то время как космическое пространство играет все более заметную роль в развитии человеческой цивилизации и продвижении экономического и социального развития, отмечается также рост вызовов и угроз для безопасности в космическом пространстве. В частности, растущий риск размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве превратился в основную угрозу мирному использованию космического пространства.
2. Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве и обеспечение его использования в мирных целях являются предметом общего консенсуса международного сообщества. Это также является главным приоритетом и самой неотложной задачей и целью в деле обеспечения безопасности в космическом пространстве. В последние годы одна сверхдержава расширяет планы и действия, направленные на получение односторонних военных и стратегических преимуществ и установление контроля над космическим пространством. Растущая напряженность между неотложными потребностями стран в обеспечении безопасности космического пространства и развитии его использования в мирных целях и стремлением этой сверхдержавы к доминированию в космическом пространстве дополнительно высветила неадекватность существующих международно-правовых документов по космосу для противодействия новым вызовам. Поэтому международному сообществу настоятельно необходимо принять дальнейшие практические меры и закрыть лазейки в существующем международном праве посредством разработки международного юридически обязывающего документа о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве (ПГВКП) в целях обеспечения наиболее фундаментальных и эффективных гарантий для ПГВКП и использования космического пространства в мирных целях.



I. Обзор нынешней обстановки в плане безопасности в космическом пространстве

3. С космическим пространством сопряжены безопасность и благополучие человечества. Поскольку национальные интересы тесно переплетены между собой, страны делят общие блага и невзгоды в космическом пространстве. В последние годы все больше стран активно и глубоко участвуют в космической деятельности, и в космические запуски и прикладную космическую деятельность начинают также вовлекаться некоторые коммерческие структуры. Учитывая растущее число заинтересованных сторон в космическом пространстве, становится все более важным поддерживать прочный мир и безопасность в этой новой сфере.

4. Что касается надежности, то в условиях значительного увеличения масштабов космической деятельности и числа ее участников такие факторы, как перегруженность орбит, риски столкновений и космический мусор, создают серьезные проблемы для долгосрочной устойчивости космической деятельности. Что касается безопасности, то стремление к доминированию и чрезмерное и ненадлежащее военное использование космического пространства определенной страной усилили риски размещения оружия в космическом пространстве и использования космического пространства в качестве поля боя, а также подорвали космическую безопасность и глобальную стратегическую стабильность. Если судить по степени важности, то вопросы в этих двух аспектах относятся к разным уровням приоритетности, и к ним не следует подходить одинаково. Важно избегать уравнивания этих двух понятий, а тем более изменения порядка их важности. Если не удастся предотвратить размещение оружия и гонку вооружений в космическом пространстве, то о безопасности и мирном использовании космического пространства не может быть и речи.

5. В настоящее время риски размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве стали более актуальными и острыми, о чем свидетельствуют главным образом следующие три аспекта:

- Во-первых, в космическом пространстве формируется атмосфера соперничества и конфронтации. Озабоченная соперничеством крупных держав в космическом пространстве, одна сверхдержава продолжает раздувать шумиху вокруг угрозы со стороны других стран и провоцировать военную конфронтацию. В то же время эта страна подчеркивает важность сохранения своего собственного глобального лидерства в космическом пространстве. Такое гегемонистское мышление и менталитет «холодной войны» являются фундаментальными причинами растущих рисков размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве.
- Во-вторых, усиливается тенденция к превращению космического пространства в поле боя. Направляемые определенной сверхдержавой, некоторые страны и военная группировка публично определяют космос как «пространство для ведения боевых действий». Они создают независимые космические военные структуры, расширяют военные инвестиции в этой области, наращивают темпы развития космических боевых систем и военных альянсов и повышают готовность к войне в космосе на всех направлениях. Определенная группа стран определяет космос как «оперативное пространство» и поставила его под «коллективную оборону». Вышеупомянутое наращивание военной мощи и формирование военных альянсов для подготовки войны в космическом пространстве являются наглядным проявлением растущих рисков размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве.
- В-третьих, все более очевидной становится уязвимость космической безопасности. Определенная сверхдержава, будучи первой страной, которая провела испытания противоспутникового оружия в космическом пространстве, провела больше таких испытаний и создала больше космического мусора, чем любая другая страна. Осуществляемое ею непрерывное развитие глобальных систем противоракетной обороны и высокоскоростного высокоточного ударного оружия большой дальности представляет серьезную угрозу

безопасности в космическом пространстве и глобальной стратегической стабильности. Эта страна часто отрабатывала операции сближения на высоких и низких орбитах и развернула модернизированную Систему радиоэлектронной борьбы (РЭБ), которая может использоваться для глушения сигналов и даже нарушения спутниковой связи стран-противников. Она также оккупировала орбитальные ресурсы/ресурсы телекоммуникационного спектра в космическом пространстве с помощью мегагруппировок коммерческих спутников на низкой околоземной орбите, таких как «Starlink». Эти действия нарушают нормальную деятельность других стран в космическом пространстве, ставят под угрозу безопасность космических средств и астронавтов и повышают риск конфликтов в космическом пространстве.

II. Существующие защитные меры и международные усилия в отношении ПГВКП

6. С самого начала использования человечеством космического пространства международное сообщество было привержено цели предотвращения того, чтобы космическое пространство превратилось в новое поле боя, подобно земле, морю и воздуху. В 1958 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию «Вопрос об использовании космического пространства в мирных целях», в которой прямо говорилось о желании избежать распространения существующего между государствами соперничества на космическое пространство. В 1978 году первая специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по разоружению конкретно призвала к усилиям по достижению цели ПГВКП путем переговоров. На протяжении десятилетий международное сообщество прилагало неустанные усилия для реализации вышеупомянутого консенсуса.

7. Что касается правового режима, то в период с 1960-х по 1970-е годы международное сообщество разработало ряд международно-правовых документов, включая Договор по космосу, в которых были установлены такие основные принципы, как использование космического пространства в мирных целях, и включены элементы ПГВКП. Например, Договор о частичном запрещении испытаний 1963 года запрещает испытания ядерного оружия и ядерные взрывы в космическом пространстве, Договор по космосу 1967 года запрещает государствам-участникам размещать в космическом пространстве ядерное оружие и другие виды оружия массового уничтожения (ОМУ).

8. Существующий правовой режим, который способствует предотвращению размещения оружия массового уничтожения и ведения другой военной деятельности в космическом пространстве, играет важную роль в обеспечении мирного характера космического пространства. Однако эти документы не запрещают размещение в космическом пространстве оружия, отличного от ОМУ, и не могут эффективно предотвращать угрозу силой или ее применение в отношении космических объектов. При наличии таких видимых лазеек в предотвращении размещения оружия в космическом пространстве эти документы больше не могут удовлетворять текущие и долгосрочные потребности в поддержании безопасности в космическом пространстве.

9. В этом контексте начиная с 1981 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций ежегодно подавляющим большинством голосов принимает резолюции, требующие от Конференции по разоружению (КР) провести переговоры по новому международно-правовому документу по ПГВКП с целью заполнения пробела в существующих правовых документах по космическому пространству и коренному устранению непосредственных рисков гонки вооружений и угроз размещения оружия в космическом пространстве. С этой целью Китай и Россия совместно представили на КР в 2008 году проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов (ДПРОК), а в 2014 году — обновленный текст, который обеспечивает прочную основу для будущих переговоров по договору о контроле над вооружениями в космическом пространстве. По предложению Китая и России Организация Объединенных Наций в 2018 году учредила Группу

правительственных экспертов (ГПЭ) по ПГВКП для проведения углубленных и субстантивных дискуссий по элементам соответствующего международного юридически обязывающего документа.

10. К сожалению, определенная сверхдержава, не желающая подвергать развитие своего военного потенциала в космическом пространстве каким-либо существенным ограничениям, уже долгое время стоит на пути процесса контроля над вооружениями в космическом пространстве. Она полностью отвергла текст ДПРОК, предложенный Китаем и Россией, по техническим причинам, и даже единолично заблокировала принятие доклада ГПЭ ООН по ПГВКП, тем самым застопорив соответствующие международные усилия.

11. Что касается мер транспарентности и укрепления доверия (МТД) как важного шага на пути к ПГВКП, то международное сообщество добилось определенного прогресса в отношении МТД. В 2013 году ГПЭ по МТД в космической деятельности приняла доклад, в котором предлагается ряд добровольных шагов, таких как транспарентность космической политики, уведомления о космической деятельности и посещения космических объектов. В 2019 году Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства приняло Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, в которых содержатся положения о координационных координаторах, оценке сближения, космическом мусоре и регистрации космических объектов.

12. Вышеуказанные МТД применяются на добровольной основе и не имеют обязательной юридической силы. Они не могут эффективно определить правовые границы космической военной деятельности или принципиально ограничить такую деятельность, проводимую определенными странами, а также не могут быстро и эффективно реагировать на угрозы размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве. Поэтому МТД могут служить лишь дополнением к международным юридически обязывающим документам, но не могут заменить переговоры по юридически обязывающим документам по ПГВКП.

III. Дополнительные защитные меры, которые могут быть приняты международным сообществом

13. Учитывая нынешнюю ситуацию с безопасностью в космическом пространстве, международному сообществу нужно лучше оценить ситуацию, определить первопричину проблемы, укрепить международное сотрудничество и принять многосторонний подход, чтобы обеспечить эффективные гарантии предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и сохранения космического пространства для мирных целей. Китай считает, что международное сообщество могло бы принять следующие дополнительные меры:

- Во-первых, принятие концепции общей, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и устойчивой глобальной безопасности. В целях построения сообщества с общим будущим для человечества странам нужно работать сообща, чтобы превратить космическое пространство в новую сферу взаимовыгодного сотрудничества, а не в новое поле боя для соперничества и конфронтации. Стране, обладающей самым мощным космическим потенциалом, следует серьезно выполнять свои особые обязанности, отказаться от одностороннего подхода в поиске абсолютного преимущества, абсолютной свободы и абсолютной безопасности в космическом пространстве и изменить стратегию безопасности, которая ставит безопасность определенной страны или блока выше безопасности других стран.
- Во-вторых, продвижение переговоров по международному юридически обязывающему документу о контроле над вооружениями в космическом пространстве. Нам нужно активно поддерживать КР в оперативном проведении ее работы. До официального начала переговоров можно было бы создать техническую группу экспертов для углубленного обсуждения таких технических вопросов, как определения, сфера применения и проверка

юридически обязывающего документа о контроле над вооружениями в космическом пространстве. Можно было бы учредить вторую ГПЭ для дополнительного уточнения и улучшения существующего консенсуса и итогов, а также для проведения всесторонней подготовки к переговорам по документу. Стороны могли бы провести дискуссии по проекту ДПРОК и высказать свои конструктивные мнения в свете новой ситуации и изменений, с тем чтобы заложить основу для текста будущего документа.

- В-третьих, принятие соответствующих МТД в качестве дополнения. Сосредоточив внимание на конечной цели переговоров по международному юридически обязывающему документу о контроле над вооружениями в космическом пространстве, странам также нужно укреплять диалог и коммуникацию, устранять разногласия и добиваться консенсуса, а также изучать соответствующие и осуществимые МТД. Странам следует принять конкретные меры, с тем чтобы воздерживаться от проведения идеологических линий или чрезмерного расширения концепции национальной безопасности, а также устранить намеренно созданные научно-технологические барьеры.
- В-четвертых, регулирование участия коммерческих космических структур в военной деятельности в космическом пространстве. Некоторые коммерческие космические учреждения принимают широкомасштабное участие в военной космической деятельности, что ускоряет распространение вооружений в космическом пространстве и размывает границу между военной и гражданской деятельностью. Странам следует строго соблюдать Договор по космосу (1967 года) и серьезно выполнять свои обязанности по осуществлению надзора. Им нужно принять меры по усилению надзора и управления коммерческой космической деятельностью в своих странах во избежание инцидентов и ненормативных форм поведения, которые могут усугубить конфронтацию и конфликты в космическом пространстве. В то же время им следует требовать от своих коммерческих космических структур надлежащего использования телекоммуникационного спектра и орбитальных ресурсов в космическом пространстве, с тем чтобы не подрывать права развивающихся стран на использование космического пространства в мирных целях.

14. Китай просит Генерального секретаря учесть позицию Китая в своем субстантивном докладе, подготавливаемом в соответствии с пунктом 7 постановляющей части резолюции 76/230 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 24 декабря 2021 года, и включить настоящий документ в приложение к своему докладу.