Генеральная Ассамблея

18 February 2019
Russian

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Проект программы работы на 2019 год

I. Мандат Комитета

1. Мандаты Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Отдела по правам палестинцев Секретариата на 2019 год содержатся в резолюциях Генеральной Ассамблеи [73/18](#) и [73/21](#) соответственно.

2. В своей резолюции [73/18](#), озаглавленной «Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа», Генеральная Ассамблея с глубоким сожалением отметила, что прошел 51 год после начала израильской оккупации и прошло более 70 лет после принятия резолюции 181 (II) и со времени «Накбы» без того, чтобы были достигнуты ощутимые успехи в деле мирного урегулирования, и просила Комитет: а) продолжать прилагать все усилия для содействия осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, включая его право на самоопределение; б) оказывать поддержку в целях скорейшего прекращения израильской оккупации, которая началась в 1967 году, достижения урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе границ, существовавших до 1967 года; с) обеспечивать мобилизацию международной поддержки и помощи в интересах палестинского народа; д) продолжать следить за положением в связи с вопросом о Палестине и представлять доклады и предложения Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Генеральному секретарю; и е) продолжать сотрудничать с палестинскими и другими организациями гражданского общества и оказывать им поддержку, а также продолжать привлекать новые организации гражданского общества и парламентариев к своей работе в целях обеспечения международной солидарности с палестинским народом и его поддержки, особенно в нынешний критический период политической нестабильности и обострения гуманитарной ситуации.

3. В своей резолюции [73/21](#), озаглавленной «Отдел по правам палестинцев Секретариата», Генеральная Ассамблея просила Отдел продолжать оказывать Комитету оперативно-функциональную поддержку и под его руководством проводить мероприятия в поддержку мандата Комитета, в том числе: а) отслеживать события, имеющие отношение к вопросу о Палестине; б) организовывать международные совещания и мероприятия в поддержку мандата Комитета с участием всех сегментов международного сообщества; с) обеспечивать, в пределах имеющихся ресурсов, чтобы в этих совещаниях и мероприятиях по-прежнему



участвовали видные деятели и эксперты с мировым именем; d) совершенствовать и пополнять веб-сайт «Вопрос о Палестине» и подборку документов по вопросу о Палестине в Информационной системе Организации Объединенных Наций; e) готовить и широко распространять касающиеся вопроса о Палестине публикации, перечисленные в пункте 81 годового доклада Комитета ([A/73/35](#)); f) развивать и расширять ежегодную программу обучения сотрудников палестинского правительства в порядке вклада в усилия по наращиванию палестинского потенциала; g) организовывать ежегодное проведение Международного дня солидарности с палестинским народом, включая ежегодную выставку или культурное мероприятие в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций; и h) взаимодействовать и сотрудничать с гражданским обществом и парламентариями, в том числе через Рабочую группу Комитета.

II. Приоритетные вопросы в программе работы Комитета на 2019 год

4. Предусмотренная мандатом деятельность Комитета и Отдела в 2019 году будет направлена в первую очередь на привлечение повышенного внимания международного сообщества к вопросу о Палестине, мобилизацию поддержки в защиту прав палестинского народа, включая его право на самоопределение и независимость, а также на стимулирование безотлагательных усилий на международном уровне в целях достижения справедливого и прочного мира. Цели этой деятельности предусматривают:

- a) поддержку шагов, предпринимаемых международным сообществом, в том числе ключевыми региональными партнерами, в целях обеспечения расширенной многосторонней рамочной основы для возобновления заслуживающего доверия политического мирного процесса, направленного на прекращение израильской оккупации и обеспечение реализации прав палестинского народа, достижение независимости и суверенитета Государства Палестина в пределах границ, существовавших до 1967 года, и его прием в качестве полноправного члена в Организацию Объединенных Наций;
- b) взаимодействие с государствами-членами, проводящими работу в интересах мирного урегулирования вопроса о Палестине, в целях определения направлений сотрудничества в поддержку их усилий, включая выполнение обязанностей согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, в том числе резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности, и, в частности, обязанность государств проводить различие, в рамках их соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупированными с 1967 года, включая Иерусалим;
- c) мобилизацию международных, региональных и национальных субъектов в поддержку урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и в целях справедливого решения всех вопросов, касающихся окончательного статуса, исключительно путем переговоров на основе норм международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;
- d) привлечение членов Совета Безопасности, включая избранных членов, и кандидатов в члены к работе, направленной на обеспечение соблюдения и поддержку реализации долгосрочных параметров, необходимых для достижения мирного урегулирования палестино-израильского конфликта, как это закреплено в соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций,

и на принятие мер в соответствии с этими параметрами и установление обязательств в этой связи;

е) поддержку права на возвращение палестинских беженцев и получение ими справедливой компенсации, в соответствии с пунктом 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, а также поощрение поддержки Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и его мандата на оказание помощи палестинским беженцам и облегчение их участия в ожидании справедливого урегулирования;

ф) мобилизацию международных, региональных и национальных субъектов в интересах прекращения блокады Газы в соответствии с международным гуманитарным правом и соответствующими резолюциями и для поддержки усилий, направленных на облегчение тяжелого гуманитарного положения на всей оккупированной палестинской территории в безотлагательном порядке;

г) обращение к международному сообществу с призывом сосредоточить усилия на модели, основанной на политической и правозащитной деятельности, уделяя особое внимание правовым обязательствам всех заинтересованных сторон и обеспечивая необходимую помощь палестинскому народу в соответствии с гуманитарными принципами и обязательствами в ожидании справедливого урегулирования;

х) работу со всеми региональными группами в Организации Объединенных Наций в целях расширения членского состава Комитета, а также повышения осведомленности о работе Комитета и оказания ему поддержки в его работе;

и) расширение сотрудничества с палестинскими и другими организациями гражданского общества, работающими в интересах осуществления палестинским народом своих неотъемлемых прав и обеспечения мирного урегулирования вопроса о Палестине, и оказываемой им поддержки;

ј) укрепление сотрудничества и координации между всеми специализированными учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций и Отделом по правам палестинцев в осуществлении их соответствующих мандатов по оказанию поддержки и помощи палестинскому народу в деле скорейшего осуществления его права на самоопределение и поддержки независимого Государства Палестина согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций;

к) укрепление координации с Департаментом глобальных коммуникаций в деле распространения сообщений в поддержку приоритетов Комитета и в целях поддержки осуществления Департаментом его специальной программы информации по вопросу о Палестине, представленной в резолюции [73/20](#) Генеральной Ассамблеи.

III. Деятельность Комитета и Отдела по правам палестинцев

A. Деятельность Комитета

5. В 2019 году Комитет будет осуществлять просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции [73/18](#), о том, чтобы в 2019 году Комитет уделял в своей работе первоочередное внимание усилиям и инициативам, имеющим целью в кратчайшие сроки положить конец израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и достигнуть урегулирования в соответствии с принципом

существования двух государств в пределах границ, существовавших до 1967 года, и будет докладывать о ходе осуществления этой просьбы.

6. Комитет в ходе своих регулярных открытых совещаний и параллельных мероприятий будет продолжать привлекать внимание к ситуации, связанной с вопросом о Палестине, и способствовать принятию на международном уровне надлежащих мер в связи с важнейшими событиями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в рамках соответствующих заседаний Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. На протяжении всего 2019 года Комитет, действуя в тесном сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций, будет также проводить в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке периодические брифинги и мероприятия с целью информировать государства-члены о политических, экономических и социальных последствиях продолжающейся оккупации, в том числе о последствиях для женщин и девочек.

7. В соответствии с резолюцией [32/40](#) В Генеральной Ассамблее Комитет проведет специальное заседание и в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестины организует культурное мероприятие и/или выставку по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом, который отмечается 29 ноября. В 2019 году специальное заседание Комитета состоится 26 ноября.

8. Комитет будет продолжать по мере необходимости принимать участие в соответствующих межправительственных и других конференциях и совещаниях, в том числе с региональными и субрегиональными организациями. Комитет считает этот вид деятельности важным аспектом своей работы по мобилизации международной поддержки неотъемлемых прав палестинского народа.

9. В сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестины Комитет будет и впредь поддерживать контакты с правительством Государства Палестины и палестинским гражданским обществом. Комитет будет и далее приглашать на свои заседания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций — в том числе через посредство Рабочей группы Комитета — видных деятелей, представителей структур системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, чтобы способствовать обогащению предметного содержания проводимых дискуссий и совершенствовать их формат.

10. Комитет будет продолжать оказывать содействие организациям и структурам системы Организации Объединенных Наций в их работе, направленной на оказание помощи палестинскому народу и развитие его институционального потенциала, в частности в соответствии с целями 5, 16 и 17 в области устойчивого развития, уделяя при этом особое внимание обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и молодежи в различных областях, а также дальнейшему продвижению к всеобъемлющему, справедливому и прочному урегулированию вопроса о Палестине.

11. Бюро Комитета будет продолжать проводить ежемесячные совещания, в дополнение к консультациям, с постоянными представительствами государств-членов и государств-наблюдателей, региональными группами, правительствами и межправительственными организациями в Центральных учреждениях и за рубежом в целях поощрения их активного участия в его программе работы, а также с целью поощрения позитивного сдвига в их практике голосования в межправительственных органах Организации Объединенных Наций, таких как Генеральная Ассамблея. Такие обмены мнениями призваны также содействовать более ясному пониманию мандата и целей Комитета. Кроме того, Бюро постановило

организовать поездку в Палестину и Израиль, с тем чтобы ознакомиться с ситуацией на местах и провести встречи с ключевыми партнерами, в том числе для того, чтобы информировать их о роли и мандате Комитета, когда это будет возможно и как можно раньше.

12. В соответствии с резолюцией 73/18 Генеральной Ассамблеи Комитет призывает всех своих членов, а также государства-наблюдатели и аккредитованные организации планировать проведение национальных и региональных мероприятий по тематике прав палестинцев и вопросу о Палестине, уделяя при этом особое внимание усилиям, призванным выразить солидарность с палестинским народом и обеспечить его поддержку, а также поддержку усилий международного сообщества, направленных на скорейшее прекращение израильской оккупации.

В. Международные конференции и поездки делегаций

13. В рамках своей деятельности Комитет намерен продолжать работу по повышению осведомленности международной общественности о событиях на местах, включая те из них, которые препятствуют проведению конструктивных переговоров и негативно сказываются на перспективах реализации справедливого решения. Такая работа будет включать привлечение внимания к незаконности поселенческой деятельности Израиля на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и разъяснение правовой обязанности третьих сторон не поддерживать нарушение Израилем международного права и не способствовать таким нарушениям. В этой связи Комитет будет и далее уделять первоочередное внимание вопросу об Иерусалиме. Комитет будет также стремиться к мобилизации максимально широкой международной поддержки усилий Государства Палестины, направленных на реализацию и достижение целей в области устойчивого развития.

14. Комитет будет и впредь практиковать приглашение организаций гражданского общества, включая молодежные и женские группы и представителей беженцев, к участию в работе соответствующих международных совещаний и конференций в интересах активизации диалога, расширения их участия в усилиях, направленных на справедливое урегулирование конфликта, и укрепления солидарности с палестинским народом.

15. При этом, помимо международных конференций, Комитет будет продолжать изучать возможности использования сообразно обстоятельствам дополнительных форматов работы, таких как совещания «за круглым столом», агитационные туры и визиты делегаций. Он будет стараться организовывать свои мероприятия в сотрудничестве с заинтересованными межправительственными организациями, такими как Организация исламского сотрудничества и Лига арабских государств, субрегиональными организациями и национальными правительствами на основе договоренностей о совместном несении расходов. Он будет стремиться к обеспечению гендерной и географической сбалансированности контингента приглашаемых экспертов и будет поощрять активное участие правительств стран из всех региональных групп. Комитет через посредство своего Бюро будет регулярно проводить оценку итогов международных совещаний и конференций и будет распространять практические рекомендации, подготовленные по итогам этих конференций и совещаний для членов Организации Объединенных Наций в целом, и систематически оценивать их на предмет принятия, по мере необходимости, последующих мер. Бюро будет устанавливать контакты с другими членами и наблюдателями Комитета и побуждать их включать своих

представителей в состав делегаций Комитета, направляемых на различные мероприятия.

16. В 2019 году Комитет намеревается организовать, в частности, следующие мероприятия:

- a) поездку делегации Комитета в Европейский союз, Бельгию и Германию и взаимодействие с представителями региональных организаций гражданского общества (сроки будут подтверждены позднее);
- b) форум Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, который состоится в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 4 апреля;
- c) международную конференцию по вопросу о Иерусалиме, которая будет организована при поддержке со стороны Организации исламского сотрудничества и состоится 27 и 28 июня в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве;
- d) семинар по правовым аспектам вопроса о Палестине в конце августа или в сентябре (место проведения будет подтверждено позднее).

C. Сотрудничество с межправительственными организациями

17. В 2019 году Комитет будет продолжать сотрудничество по вопросам, касающимся его мандата, с Африканским союзом, Европейским союзом, Движением неприсоединившихся стран, Организацией исламского сотрудничества и Лигой арабских государств. Помимо этого, Комитет будет взаимодействовать с другими организациями и региональными группами в Организации Объединенных Наций. Представителям таких организаций и групп будет предложено поддерживать осуществление программы международных совещаний и конференций Комитета и принять участие в ее осуществлении.

D. Сотрудничество с гражданским обществом

Организации гражданского общества

18. Признавая важный вклад палестинских, израильских и других организаций гражданского общества, Комитет считает укрепление сотрудничества с гражданским обществом одной из своих важнейших задач. Организации гражданского общества будут продолжать получать аккредитацию при Комитете через его Рабочую группу, которая будет сотрудничать с палестинскими и другими организациями гражданского общества и оказывать им поддержку. В рамках своего взаимодействия с гражданским обществом Комитет стремится мобилизовать международную солидарность с палестинским народом и его поддержку со стороны международного сообщества и стимулировать партнеров из числа представителей гражданского общества к проведению работы с их национальными правительствами, парламентариями и другими учреждениями в интересах поддержки прав палестинского народа и справедливого и мирного урегулирования конфликта.

19. Чтобы быть в курсе последних событий, Рабочая группа Комитета намерена просить аккредитованные организации гражданского общества представлять периодические доклады об их деятельности, способствующей осуществлению прав и самоопределению палестинцев.

20. Планируется, что в 2019 году деятельность Комитета и его Рабочей группы — в сотрудничестве с палестинскими, израильскими и другими организациями гражданского общества по всему миру — будет включать:

- a) организацию, по мере необходимости, совещаний и консультаций с организациями гражданского общества в контексте международных совещаний и конференций, проводимых под эгидой Комитета;
- b) обеспечение участия представителей Комитета и Отдела по правам палестинцев в качестве секретариата Комитета в соответствующих мероприятиях по вопросу о Палестине, проводимых организациями гражданского общества во всем мире;
- c) организацию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в том числе «на полях» крупных мероприятий Организации Объединенных Наций, периодических открытых брифингов, проводимых представителями палестинского, израильского и международного гражданского общества касательно положения на местах и их работы в поддержку мирного урегулирования;
- d) периодическое представление информации об инициативах гражданского общества, имеющих отношение к вопросу о Палестине, в его еженедельном бюллетене *NGO Action News* («Новости о деятельности НПО»);
- e) информационную работу с организациями гражданского общества, еще не аккредитованными при Комитете;
- f) выпуск и распространение информационных материалов о деятельности Комитета и его Рабочей группы, в том числе с помощью социальных сетей, включая регулярное обновление страницы, посвященной гражданскому обществу, на веб-сайте «Вопрос о Палестине».

Парламенты и межпарламентские организации

21. Комитет твердо убежден в том, что национальные парламенты и межпарламентские организации играют важную роль в формировании общественного мнения, выработке общего стратегического курса и оказании влияния на позицию и действия правительства, обеспечивая соблюдение международно-правовых норм в целях достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине. В этой связи Комитет будет и впредь привлекать парламентариев и представителей межпарламентских организаций к участию в международных конференциях, совещаниях, организуемых под его эгидой, и поездках делегаций и будет способствовать организации совместных мероприятий с заинтересованными межпарламентскими организациями. Комитет будет взаимодействовать с представителями Европейского парламента в контексте посещения делегацией Комитета Европейского союза в 2019 году и будет проводить дополнительные консультации по мере необходимости.

E. Программа публикаций

22. Комитет считает, что программа публикаций Отдела является важным элементом информационно-пропагандистской деятельности и способствует повышению осведомленности среди государств — членов Генеральной Ассамблеи и в целом на международном уровне о различных аспектах вопроса о Палестине, роли и усилиях Организации Объединенных Наций и работе Комитета. Отделу предлагается и впредь отслеживать и распространять информацию о событиях,

имеющих отношение к вопросу о Палестине, а также осуществлять свой мандат, выпуская в электронном и/или печатном виде следующие публикации:

- a) ежемесячный бюллетень о деятельности системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, связанной с вопросом о Палестине;
- b) ежегодную подборку резолюций и решений Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, имеющих отношение к вопросу о Палестине;
- c) доклады о международных совещаниях и мероприятиях, проводимых под эгидой Комитета;
- d) специальные исследования и обновления существующих исследований по различным аспектам вопроса о Палестине.

23. Комитет будет просить Отдел по правам палестинцев проводить обзор существующих публикаций и вносить предложения в отношении их обновления.

F. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине

24. Комитет просит Отдел по правам палестинцев продолжать заниматься совершенствованием, расширением и обновлением веб-сайта «Вопрос о Палестине», включая доступную через Интернет Информационную систему Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине. Отделу следует продолжать следить за тем, чтобы подборка собранных в Системе документов Организации Объединенных Наций и других соответствующих документов была полной и актуальной, а также в рамках запланированного на 2019 год завершения процесса модернизации веб-сайта обеспечить улучшение его визуального оформления, повышение доступности имеющейся на нем информации для людей с ограниченными возможностями и повышение удобства его использования с помощью мобильных устройств. В этой связи Комитет призывает соответствующие подразделения Секретариата оказывать Отделу всестороннюю поддержку.

25. В целях повышения осведомленности о ситуации на местах и эффективного обмена информацией между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом Отдел будет продолжать, от имени Комитета, поддерживать присутствие на социальных платформах, включая «Фейсбук», «Твиттер» и «Ютуб».

G. Международный день солидарности с палестинским народом

26. В своей резолюции [73/21](#) Генеральная Ассамблея просила Отдел продолжать проводить в 2019 году мероприятия в ознаменование Международного дня солидарности с палестинским народом. В соответствии с этой резолюцией Отдел будет продолжать организовывать под руководством Комитета ежегодную выставку, посвященную правам палестинцев, или культурное мероприятие в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестины в целях освещения жизнестойкости и находчивости палестинского народа.

Н. Программа повышения квалификации сотрудников правительства Государства Палестины

27. Комитет считает, что с учетом значимости и полезности его программы повышения квалификации сотрудников правительства Государства Палестины, реализация которой была предусмотрена Генеральной Ассамблейей, ему следует продолжать развивать эту программу, в частности в целях поддержки правительства Государства Палестины в его усилиях по созданию более эффективных, подотчетных и прозрачных институтов и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

28. Комитет намеревается корректировать и расширять указанную программу повышения квалификации в рамках сотрудничества ЮГ — ЮГ и трехстороннего сотрудничества и в соответствии с приоритетами Государства Палестины, определенными в ходе поездки для оценки потребностей в области повышения квалификации, предпринятой Отделом в Государство Палестины в 2018 году. В 2019 году одной из приоритетных задач будет повышение квалификации палестинских гражданских служащих в области стратегических коммуникаций.

29. Комитет по-прежнему считает, что при отборе кандидатов для участия в его программе повышения квалификации и учебной подготовки следует особо учитывать соответствие должностных обязанностей кандидатов предлагаемому курсу обучения и необходимость обеспечения широкого участия всех институтов Государства Палестины, в том числе расположенных в Газе. В соответствии с практикой прошлых лет, эта программа будет осуществляться в координации с другими структурами Организации Объединенных Наций во избежание дублирования и избыточности усилий и при ее реализации особое внимание будет уделяться достижению гендерного баланса. Занятия планируется проводить в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и в других местах, в том числе — в целях повышения уровня участия — в Государстве Палестины, при наличии необходимых финансовых средств.

30. Комитет отмечает, что в 2017 году ежегодная программа повышения квалификации для палестинских должностных лиц в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций впервые была перенесена на 2018 год по причине того, что кандидаты, отобранные для участия с программе, не смогли своевременно получить визы для поездки в Нью-Йорк. В этой связи Комитет просит правительство Соединенных Штатов Америки оказывать содействие в осуществлении этой программы в будущем с учетом положений соглашения со страной пребывания и просит Отдел по правам палестинцев продолжать осуществлять данную программу в 2019 году.

IV. Непрерывный обзор и оценка

31. Комитет будет и впредь проводить обзор и оценку своей программы работы с учетом обстановки на местах и грядущих событий в политической области и вносить в эту программу необходимые коррективы. Он будет активно применять накопленный опыт и передовую практику.

32. Комитет поддерживает планы Отдела по проведению независимой оценки программы повышения квалификации в целях оценки оказываемого ею воздействия и оптимизации использования ресурсов в будущем.

33. С учетом бюджетных ограничений Комитет будет стараться организовывать свои мероприятия в партнерстве с заинтересованными структурами Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и

национальными правительствами, предпочтительно на основе механизмов совместного несения расходов. Он предложит Отделу по правам палестинцев оптимизировать документооборот, в том числе с использованием, где это возможно, подходов, предусматривающих разумное бумагопользование. Чтобы экономически выгодным образом содействовать глобальному освещению и обсуждению своей деятельности и проводимых мероприятий, Комитет будет использовать социальные сети и привлекать к решению этой задачи блогеров. Он будет стремиться к обеспечению гендерной и географической сбалансированности контингента приглашаемых экспертов и будет поощрять активное участие правительств стран из всех региональных групп. Комитет через посредство своего Бюро будет регулярно проводить оценку итогов своей деятельности и мероприятий, добиваться их более широкого освещения в средствах массовой информации и повышения показателей участия в них и их обсуждения, а также, по мере необходимости, принимать решения относительно мер, необходимых для повышения вклада этой деятельности в достижение поставленных перед Комитетом целей.