

**United Nations
GENERAL
ASSEMBLY**

**Nations Unies
ASSEMBLEE
GENERALE**

UNRESTRICTED
A/AC.14/8
2 October 1947
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СПЕЦИАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ / АД НОС / ПО ВОПРОСАМ ПАЛЕСТИНЫ

СООБЩЕНИЕ ОТ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЯМ

Нижеследующее письмо было получено Объединенными Нациями
от делегации Соединенного Королевства:

Делегация Соединенного
Королевства при Объединен-
ных Нациях
18 августа 1947 г.
Нью-Йорк

Сэр,

Имею честь препроводить при сем Вашему Превосходительству меморандум правительства Его Величества в Соединенном Королевстве, озаглавленный "Политическая история Палестины под британским управлением".

Этот меморандум является отчетом правительства Его Величества по управлению Палестиной на основании мандата Лиги Наций и препровождается Вам в соответствии с обязательством, данным в моей ноте от 2 апреля, в которой я имел честь просить о внесении Палестинской проблемы на повестку дня следующей очередной сессии Генеральной Ассамблеи. Я буду поэтому признателен, если Вы примете меры к изданию этого документа, как документа Ассамблеи, в связи с пунктом 21 предварительной повестки дня второй очередной сессии Генеральной Ассамблеи, разосланной 18 июля с.г.

Я хотел бы обратить Ваше внимание на тот факт, что этот меморандум был уже представлен Специальному комитету по вопросам Палестины, назначенному специальной сессией Генеральной Ассамблеи, которая была созвана по просьбе правительства Соединенного Королевства, и началась 28 апреля с.г. Правитель-

Этот материал зарегистрирован в Департаменте юстиции, где можно найти требуемое, согласно параграфу 56 статей 248 - 258 Статута, заявление о регистрации британского информационного бюро, в качестве учреждения британского правительства. Факт регистрации не служит признаком одобрения или неодобрения этого материала правительством Соединенных Штатов.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ ПАЛЕСТИНЫ ПОД
БРИТАНСКИМ УПРАВЛЕНИЕМ

Установление британской администрации

1. Территория, известная теперь под именем Палестины, составляла часть Оттоманской Империи вплоть до оккупации ее в 1917-18 г.г. британскими силами под командой генерала Алленби. В конце 1917 г. было создано военное управление под именем "Управление оккупированной неприятельской территорией", с центром в Иерусалиме.

2. На Парижской мирной конференции в 1919 г. было решено применить мандатную систему, очерченную в статье 22 Пакта Лиги Наций, к нетурецким частям Оттоманской Империи. Мандат на Палестину был вручен Верховным Советом Союзных Держав Соединенному Королевству 25 апреля 1920 г. в Сан-Ремо. Вскоре после этого 1 июля 1920 г. военный режим был заменен гражданской администрацией с Верховным Комиссаром во главе. Северная граница Палестины была определена в соответствии с Англо-Французской конвенцией от 23 декабря 1920 г., а ее восточная граница определилась, как следствие признания, в 1923 г. существования независимого правительства в Трансиордании.

Мандат

3. Условия проекта мандата на Палестину были одобрены Советом Лиги Наций 24 июня 1922 г. В это время мир еще не был заключен между Союзными Державами и Турцией. Лишь 29 сентября 1923 г., после вступления в силу Лозаннского договора, Лига Наций смогла дать формальное утверждение мандату на Палестину.

ство Его Величества полагало желательным, чтобы этот меморандум был передан Специальной комиссии, в виду того что, как я имел честь уведомить Специальную Ассамблею, мое правительство хотело быть всячески полезным Комитету и дать ему всю информацию, которую он мог бы потребовать.

Имею честь,

Сэр,

быть покорным слугой Вашего
Превосходительства

Его Превосходительству
г-ну Трюгве Ли,
Генеральному Секретарю
Объединенных Наций
Лейк Соусес, Нью-Йорк

(Подписано) Александр Кадоган

ПРИМЕЧАНИЕ: Число копий меморандума для распределения
ограничено и они при сем прилагаются.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ

ПАЛЕСТИНЫ

ПОД БРИТАНСКИМ УПРАВЛЕНИЕМ

Меморандум правительства
Его Британского Величества,
представленный в 1947 г.
Специальному комитету Объединенных Наций
по вопросам Палестины,
опубликован в Иерусалиме, 1947 г.

Перепечатан
БРИТАНСКИМ ИНФОРМАЦИОННЫМ БЮРО
Учреждение британского правительства
Нью-Йорк

4. Основные обязательства державы-мандатария определяются в статье 2 мандата, которая гласит нижеследующее: -

"мандатарий ответствен за создание в стране таких политических, административных и экономических условий, которые обеспечат учреждение Еврейского национального очага, как это предусматривается в введении, и развитие организаций по самоуправлению, а также охрану гражданских и религиозных прав всех жителей Палестины без различия расы и религии".

Эта статья, как видно, придает одинаковый вес трем обязательствам: /i/ создание условий, которые обеспечили бы учреждение Еврейского национального очага; /ii/ создание условий для обеспечения развития учреждений для самоуправления; и /iii/ охрана гражданских и религиозных прав всех жителей.

5. Статья 2, говоря о Еврейском национальном очаге, упоминает введение, где условия Бальфурской Декларации 1917 г.

изложены так:

"Так как главные союзные державы, согласились также на том, что мандатарий будет ответственен за проведение в жизнь Декларации, сделанной первоначально 2 ноября 1917 г. правительством Его Британского Величества и принятой упомянутыми Державами, об установлении в Палестине национального очага для еврейского народа, при условии что не будет делаться что-либо, что могло бы нанести ущерб гражданским и религиозным правам существующих в Палестине нееврейских поселений или прав и политического положения, которыми пользуются евреи в какой-либо другой стране".

6. Немедленно за введением следует заявление, которого

нет в Декларации Бальфура:

"Так как этим дается признание исторической связи еврейского народа с Палестиной и основаниям для восстановления его национального очага в этой стране".

7. Статья 6 мандата дает более точное определение некоторых из обязательств мандатария, возникающим из намерения учредить Еврейский национальный очаг в Палестине. В то же время эта статья повторяет, в более широких выражениях, условие о том, что интересы нееврейского населения также должны быть приняты во внимание. Статья 6 гласит нижеследующее:

"Палестинская администрация, обеспечивая от нарушений прав и положения других групп населения, должна способствовать, при соответствующих условиях, еврейской иммиграции и, в сотрудничестве с Еврейским Агентством, о котором говорится в статье 4, поощрять непосредственное поселение евреев на земле, включая государственные земли и пустыри, не нужные для общественных целей".

Позиция арабов и евреев

8. Когда в 1922 г. была сделана первая перепись, население Палестины состояло из 752.000 человек. Еврейская община, уже начавшая свой рост, как результат иммиграции, насчитывала тогда 84.000 человек. Перепись была произведена на основе религии и, как следствие этого, не дала точного исчисления арабского населения, как такового. Тем не менее ясно, что оно доходило приблизительно до 650.000.

9. Было очевидно, уже тогда, когда мандат вступал в силу, что будет трудно примирить интересы арабского большинства с интересами еврейского меньшинства. Первое формальное обследование политических взглядов и надежд местного населения, было предпринято в 1919 г., американской комиссией Кинга-Крэйна, посланной Президентом Вильсоном, для изучения в связи с возможными мандатами, существовавших тогда в Турецкой Империи, условий. Делая доклад о положении в Палестине, они сказали:

"Мирная конференция не должна закрывать глаза на тот факт, что анти-сионистское настроение в Палестине и Сирии сильно и не так легко будет пренебречь им. Не было такого британского офицера, среди тех, с которыми члены комиссии совещались, который считал бы, что выполнение сионистской программы, возможно иначе как с применением силы оружия".

10. В апреле 1920 г. пять евреев были убиты и больше двухсот ранены при первой вспышке арабского анти-сионистского движения с применением насилия. Военный комитет по расследованию Угражданской администрации не была еще установлена в то время, нашел, что причинами этой вспышки были: /а/. разочарование арабов из-за невыполнения обещаний насчет независимости, которые, как они утверждали, были даны им во время войны 1914-18 г.г.,

/ б / уверенность арабов, в том, что Бальфурская Декларация означала отказ в праве на самоопределение, и их опасения, что установление Еврейского национального очага повлечет за собой большое увеличение еврейской иммиграции и приведет к их экономическому и политическому подчинению евреям; и / с / обострение созданного этим настроения, с одной стороны, пропагандой извне Палестины, в связи с провозглашением в Дамаске, Эмира Фейсала королем воссоединенной Сирии, и с ростом панарабской и панмусульманской идей, а с другой стороны, деятельностью Сионистской комиссии, которая была тогда в Палестине и поддерживалась ресурсами и влиянием евреев во всем мире.

11. Год спустя, в мае 1921 г., произошли более серьезные нападения арабов на евреев в Яффе и в пяти сельских поселениях. В этом случае 47 евреев были убиты и 146 ранены. Комиссия по расследованию, с сэр Томас Гейкрафтом во главе, пришла к заключению, что:

"Основной причиной яффских беспорядков и последующих актов насилия было существующее между арабами чувство недовольства евреями и вражды к ним, вытекающее из политических и экономических причин, связанное с еврейской иммиграцией, а также с их представлением о сионистской политике, которое у них получилось от еврейских идолкователей ее".

12. Передовым представителем сионизма в это время был д-р Вайцман. Когда сионистская делегация появилась в 1919 г. на мирной конференции, американский государственный секретарь /г-н Лансинг/ спросил их о точном значении фразы Ерейский национальный очаг. Д-р Вайцман ответил ему следующим образом:-

"Сионистская организация не желает автономного еврейского правительства, но лишь установления в Палестине, под покровительством державы-мандатария такой администрации, не обязательно еврейской, которая сделала бы возможным посыпку в Палестину ежегодно от 70 до 80,000 евреев. В то же время сионистская организация хотела бы получить разрешение на постройку еврейских школ, в которых преподавался бы древнееврейский язык, и таким образом постепенно создать национальность, которая будет в такой-же мере еврей-

ской, как Французская нация является французской и британская нация является британской. Позднее, когда евреи составят значительное большинство, они будут готовы установить такое правительство, которое будет соответствовать степени развития страны и их идеалам".

13. Комиссия Кинга-Крейна, обезвоживая Палестину, позднее в том же году, нашла, что еврейские поселенцы также питали надежды на коренное преобразование страны.

"В беседе Комиссии с еврейскими представителями неоднократно обнаруживалось, что сионисты надеются на полную почти экспроприацию нынешнего нееврейского населения Палестины путем выкупа в различных его видах".

БЕЛАЯ КНИГА 1922 ГОДА

14. Принимая во внимание вышеуказанные, а также и иные заявления о целях сионизма, и при наличии указаний на растущее беспокойство среди арабов, правительство Его Величества постановило выпустить авторитетное истолкование Бальфурской Декларации. Это истолкование было дано в "программном заявлении", текст которого был сообщен в июне месяце 1922 г. как сионистской организации, так и арабской делегации, находившейся тогда в Лондоне. Это заявление, частично, гласило:

"Делались заявления, не носящие официального характера, что, будто бы, имеется в виду создание исключительно еврейской Палестины. Говорилось, что Палестина станет "в такой же мере еврейской, как Англия является английской". Правительство Его Величества считает такого рода надежды неосуществимыми и не предполагает преследовать подобных целей. Точно также оно никогда не имело в виду исчезновение или переход на второстепенное положение в Палестине арабского населения, его языка или культуры, чего повидимому опасается арабская делегация. Правительство хотело бы указать на тот факт, что положения Декларации, на которые ссылаются, не предусматривают обращения Палестины, в целом, в еврейский национальный очаг, а лишь создание этого очага в Палестине...."

Когда спрашивают, что разумеется под развитием еврейского национального очага в Палестине, можно ответить, что это не навязывание еврейской национальности населению Палестины, в целом, но дальнейшее развитие существующей еврейской общины, с помощью евреев, находящихся в других странах мира, с тем чтобы она могла стать центром, которым весь еврейский народ мог бы интересоваться и гордиться, как сосредоточием его религии и расы. Но для обеспечения

за этой общиной лучших перспектив свободного развития, которые дали бы еврейскому народу возможность выявить свои дарования; существенно важно, чтобы он знал, что он находится в Палестине по праву, а не потому что его только терпят. Вот почему необходимо, чтобы существование еврейского национального очага в Палестине было обеспечено международными гарантиями и было официально признано, как покоящееся на древних исторических основаниях.

Таково то толкование, которое правительство Его Величества придает Декларации 1917 г., и, по мнению государственного секретаря, это толкование не содержит и не подразумевает ничего, что может встревожить арабское население Палестины или разочаровать евреев.

Для реализации этой программы необходимо позволить еврейской общине в Палестине увеличивать свою численность путем иммиграции. Иммиграция эта, однако, не должна быть настолько велика, чтобы перейти за пределы экономической емкости страны в момент прибытия иммигрантов".

15. Сионистская организация заверила правительство Его Величества, что она будет в своей деятельности придерживаться курса, намеченного в заявлении от июня месяца 1922 г. Позиция арабов в отношении этого заявления определялась дозицией, занятой ими при имевшем тогда место обсуждении вопроса об органах самоуправления.

ПЕРВАЯ ПОПЫТКА СОЗДАТЬ ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ (1922-1923 г.г.)

16. Вскоре после введения гражданского управления, Верховный комиссар учредил Консультативный совет из назначенных лиц в составе 10 британских чиновников и 10 палестинцев (4 арабов мусульман, 3 арабов христиан и 3 евреев). Два года спустя, в августе 1922 года, был издан королевский указ тайному совету о создании законодательного совета. Этот совет должен был состоять из верховного комиссара и 22 других членов, а именно, 10 чиновников и 12 выборных лиц, в том числе 8 мусульман, 2 христиан и 2 евреев.

17. Проект королевского указа тайному совету был предварительно сообщен палестинской арабской делегации в Лондоне. Арабская делегация подробно и критически рассмотрела это предложение, но в то же время заявила, что отказывается входить

в какие бы то ни были переговоры, влекущие за собою признание Бальфурской декларации. Она заявила также, что проект создания законодательного совета не согласуется с пунктом 4 статьи 22 Пакта Лиги Наций, гласящим:

"Некоторые общины, принадлежавшие ранее Турецкой Империи, достигли той стадии развития, при которой их существование, как независимых наций, может получить временное признание при условии, что мандатарий будет оказывать им содействие советами и помощью при управлении до того времени, когда они смогут быть самостоятельными".

Арабская делегация заявила, что, поэтому, "никакая конституция не может быть приемлемой, если она не дает палестинскому народу полный контроль над своими собственными делами".*

18. В ответ на эти замечания, министерство колоний указало, что пункт 4 статьи 22 Пакта Лиги Наций получил истолкование главных союзных держав в тексте нератифицированного Северского договора, в котором только Сирия и Ирак, но отнюдь не Палестина, получили ясное "временное признание" в качестве независимых государств.

"Речь идет не о том, чтобы считать население Палестины менее развитым, чем его соседи в Ираке и Сирии", - заявило министерство колоний. Положение сводится к тому, что правительство Его Величества связано обязательствами, взятыми на себя еще до заключения Пакта Лиги Наций, и оно не может допустить, чтобы в стране, за которую оно приняло ответственность перед главными союзными державами, создалось конституционное положение, которое может сделать неосуществимым выполнение торжественного обязательства, принятого на себя им и его союзниками.... Если Ваше заявление действительно отражает нынешнюю позицию большинства арабского населения в Палестине, а г-н Черчиль (тогда - государственный секретарь по делам колоний) не имеет оснований для утверждения противного, - то совершенно ясно, что создание национального правительства, в этой стадии развития, воспрепятствует выполнению обязательства, принятого на себя британским правительством по отношению к еврейскому народу. Из этого также следует, что главные союзные державы, которые были обавочены обеспечением осуществления программы принятой еще до заключения Пакта, правильно поступили, применив к Палестине толкование пункта 4 статьи 22 Пакта, слегка измененное по сравнению с тем, которое было применено к сопредельным странам, - Ираку и Сирии".

* Cmd. 1700

19. Арабская делегация охарактеризовала этот табзац в письме министерства колоний как "одно из самых ярких доказательств в пользу арабской стороны".

"лучшее доказательство того, что обязательство в отношении Еврейского национального очага является поводом для лишения нас нашего естественного права на создание независимого управления, подобно Месопотамии и Геджасу".

Арабская делегация также сделала из этого вывод, что

"самоуправление в Палестине будет разрешено как только еврейское население окажется в состоянии, по своей численности и силе, полностью воспользоваться его благами, но отнюдь не раньше".

20. Несмотря на неблагоприятный прием, оказанный арабами предложению о создании законодательного совета, выборы в него состоялись в начале 1923 г. Арабские лидеры организовали boycott предварительных выборов так, что были избраны только 107 мусульманских выборщиков второй степени из допустимого общего числа в 663 выборщика-мусульманина, и только 19 христиан из 59. Таким образом выборы оказались неудачными, поскольку их целью было возможно точное отражение настроений всего населения. Их пришлось поэтому объявить, королевским указом тайному совету от марта 1923 г., недействительными, и Верховному комиссару было указано на время оставить в силе Консультативный совет из назначенных лиц.

21. Верховный комиссар, желая, чтобы Консультативный совет возможно более походил на тот законодательный совет, который хотели, но не удалось создать, предложил перестроить его на началах, предложенных для законодательного совета, а именно, составить его из 10 чиновников, 12 жителей Палестины: 8 мусульман, 2 христиан и 2 евреев. Но из 10 назначенных им арабов, 7 под влиянием политического давления взяли свое согласие обратно. Верховный комиссар не пожелал заменить их лицами меньшего удельного веса. Таким образом, составить представительный Консультативный совет оказалось невозможным.

22. К концу 1923 г. была сделана третья попытка учредить

орган, при посредстве которого можно было бы добиться сотрудничества арабского населения Палестины с правительством. Держава-мандатарий предложила "создать Арабское агентство для Палестины, которое будет занимать место во всех отношениях сходное с местом, занимаем Ерейским агентством для Палестины". Арабскому агентству предполагалось предоставить право отзыва по всем вопросам, касающимся иммиграции, в отношении к которой было признано, что "взгляды арабской общины имеют право на особое внимание". Арабские лидеры отклонили это предложение на том основании, что оно не удовлетворит желаний арабского народа. Они добавили, что поскольку они никогда не признавали статуса Ерейского агентства, они не желают создания Арабского агентства с подобным ему статусом.

23. Таким образом, арабы последовательно отклонили создание законодательного совета, преобразование Консультативного совета, и признание Арабского агентства. На пятой сессии постоянной мандатной комиссии в 1924 г., Верховный комиссар резюмировал следующим образом политический курс, которому держава-мандатарий пыталась следовать:

"Британское правительство желало установить самоуправление в Палестине, но не сразу, а путем последовательных этапов... Было объявлено, что назначенный Консультативный совет является первым шагом в этом направлении. Вторым этапом должен был явиться законодательный совет без арабского большинства. Если бы такой совет оказался работоспособным, - то, по прошествии, быть может, нескольких лет, пришел бы черед третьего этапа, т.е. более демократической конституции".

На деле оказалось невозможным даже приступить к этой политике постепенного конституционного развития. С 1922 г. и до нынешнего дня, Верховный комиссар управляет Палестиной с помощью Советов, составленных исключительно из британских чиновников.

РАЗВИТИЕ СТРАНЫ (1920 - 1929 г.г.)

24. Палестина под оттоманским управлением была бедной и некультивированной страной. Она перетерпела дальнейшее обнищание за время войны 1914-1918 г.г., и администрация мандатария столкнулась лицом к лицу с трудновыполнимыми задачами в экономической и социальной областях. Эта неполитическая сторона деятельности администрации, а также и общий ход развития страны, будут вкратце рассмотрены в тех трех подразделениях настоящего меморандума, которые охватывают периоды с 1920 по 1929г., с 1929 по 1936г. и с 1936 по 1947г..

25. Как по экономическим, так и по административным соображениям, улучшение транспортной системы явилось с самого начала одной из наиболее срочных задач. В 1917 г. в Палестине имелось около только 233 километра дорог, проезжих во всякую погоду, и 192 километров дорог, проезжих только в определенное время года. В 1930 г. имелось дорог первой категории общим протяжением в 912 километров, а дорог второй категории - 1,293 километра. Железнодорожная сеть подверглась расширению, слиянию в одно целое и обновлению.

26. Администрация содействовала арабскому крестьянству в восстановлении хозяйства после потерь понесенных за время войны, и развила обслуживание сельского хозяйства, имеющее целью привести к прочному повышению уровня жизни земледельческого населения. В течение четырех лет, от 1919 до 1923 г., земледельцам были выданы ссуды на сумму в 576.000 палестинских фунтов. Был учрежден департамент земледелия и лесов. Его штат квалифицированных сотрудников содействовал введению улучшенных методов обработки земли, поощрял опыты с новыми видами злаков и пород животных и, вообще содействовал более продуктивному использованию земли. Этот департамент занялся также восстановлением

палестинских лесов, взяв на себя новые насаждения, в результате чего, к 1925 г., было посажено около миллиона деревьев, а также создал питомники, благодаря которым, в течение вышеуказанного периода времени, было засажено в общей сложности от четырех до пяти миллионов деревьев.

27. Самый, пожалуй, поражающий прогресс в течение этих лет имел место в области здравоохранения. Случаи малярии, существовавшей до 1918 г. во всех частях страны, к 1925 г. уже не наблюдалось ни во всех больших городах, за исключением Хайфы, ни в большей части сельских районов. Число глазных заболеваний также сильно упало, главным образом в результате установления системы осмотра и лечения в первоначальных школах. Другие мероприятия включают улучшение водоснабжения и установление центров для попечения о грудных детях.

28. В первый школьный год, следовавший за установлением гражданской власти (1920 - 1921 г.), арабских государственных школ было всего 171 с 11.000 учеников, что представляло 7 процентов арабских детей школьного возраста (т.е. от 5 до 14 лет). В течение двух лет эта цифра была поднята до 311 школ с 20.000 учеников и процентное соотношение выросло до 12, хотя большинство учеников и не оставалось в школе за весь десятилетний период.

29. Социальная и экономическая деятельность правительства департаментов, хотя и благотворная для страны в целом, несомненно дала арабской общине большее превосходства, чем еврейской. Арабы составляли значительное большинство населения. Они и в финансовом отношении и по социальной традиции были гораздо менее способны удовлетворить их нужды путем добровольного обслуживания. Кроме того, было ясно, что успех самого Еврейского национального очага будет в очень значительной степени зависеть от сужения пропасти, отделяющей уровень жизни евреев от уровня арабского населения, рядом с которым они должны были расти.

30. Тем временем Национальный очаг рос в объеме, становился сильнее экономически и развивал самостоятельную культурную жизнь. Ниже следующая таблица показывает число евреев иммигрантов в каждом году, с установления гражданской власти и до конца 1929 г.

1920 г. (сентябрь - декабрь)	5 514
1921 г.	9 149
1922 г.	7 844
1923 г.	7 421
1924 г.	12 856
1925 г.	33 801
1926 г.	13 081
1927 г.	2 713
1928 г.	2 178
1929 г.	5 249
Всего за десятилетний период	99 806

Из этого можно видеть, что еврейская иммиграция, дойдя до высшей точки - почти 34 000 в 1925 г., резко упала в течение трех последующих лет. Этот упадок был связан с экономическим застоем, отраженным также в растущих цифрах еврейской эмиграции из Палестины. В 1926 г. число эмигрантов превысило 7 000 и в 1927 г. число эмигрантов превзошло число иммигрантов больше чем на 2 000. В 1928 г., когда экономические события начали принимать другой оборот, число еврейских иммигрантов превысило число эмигрантов всего на 10 человек. Экономический регресс, помешавший росту еврейского населения, был отчасти результатом падения польского золотого; в течение этого десятилетия половина еврейской иммиграции шла из Польши.

31. В 1920 г. площадь земли в Палестине, принадлежавшая евреям, доходила приблизительно до 650.000 дунамов. К концу 1929 г. прибавилось еще 514.000 дунамов. В 1927 г. было уже около 100 сельских поселений на «еврейской» земле с населением приблизительно в 28.000 человек. В Иерусалиме и Хайфе выросли вполне современные по архитектуре еврейские кварталы, а Тель-Авив, который в 1914 г. был деревней с 2 000 жителей, в 1925 г. насчитывал уже 30.000. В еврейских городах возникли небольшие промышленные предприятия, а г-н Рутенберг получил концессию на гидроэлектрическую станцию на верхнем Иордане.

32. Обучение в школах, контролируемых еврейской общиной и финансируемых из еврейских средств с небольшой правительственной субсидией, было почти всеобщим. Еврейский университет, финансированный, главным образом, взносами из заграницы, был открыт в 1925 г., когда все еврейское население не превышало 130.000 человек. Одной из основных целей этой системы просвещения было возрождение древнееврейского языка в качестве живого языка. В 1925 г. первый Верховный комиссар объявил, что

"Древнееврейский язык уже определенно установлен как язык еврейского населения в Палестине. На нем говорят все молодое поколение, а также большинство более пожилых из тех, которые долго жили в стране. Это единственный язык, на котором ведется обучение почти во всех школах. Все еврейские газеты печатаются на древнееврейском языке. Палестинский мандат специально объявил, что он, вместе с английским и арабским, является одним из официальных языков страны".

33. В конце обозреваемого периода Палестина была еще почти исключительно земледельческой страной. Самой иногознательной тенденцией статистики экспорта было удаляющееся значение цитрусовых плодов, вывоз которых равнялся 831.000

ящиков в 1920 - 21 г. и достиг 2.610.000 ящиков в 1929 - 30 г. В этот последний год немногим больше половины цитрусовых плантаций принадлежало арабам.

34. В продолжение этого десятилетия государственный доход колебался между 1.676.000 палестинских фунтов (в 1923 - £4 г.) и максимумом в 2.809.000 палестинских фунтов (в 1925 - 26 г.). При рассмотрении этого периода в целом, оказывается, что имелось значительное превышение доходов над расходами.

35. После вспышки 1921 г. страна имела восемь лет свободных от беспорядков. К концу 1926 г. британский гарнизон был уменьшен до состава в одну эскадрилью Королевских воздушных сил и двух рот броне-машин.

БЕСПОРЯДКИ АВГУСТА 1929 ГОДА

36. В сентябре 1928 г. произошел инцидент, незначительный сам по себе, но послуживший началом цепи событий, общий эффект которых привел к усилению роли религиозного элемента в отношениях арабов-мусульман к росту Еврейского национального очага. Центром отправления мусульманами религиозных обрядов в Палестине и одним из наиболее священных для Ислама мест является большая прямоугольная площадь в старом городе Иерусалима, известная под именем Харам еш-Шериф. Нижняя часть того участка внешней стены, который ограничивает эту площадь с запада, считается в то же время последним сохранившимся остатком Храма Ирода, построенного на месте Храма Соломона. Эта стена, общизвестная под именем Стены Плача, является поэтому святым местом для евреев, причем они имеют издревле установленное право доступа к ней для религиозных целей. Пользование этим правом было строго определено обычаем и когда в 1928 г., в Судный День, была поставлена ширма для отделения мужчин от

женщин, это было немедленно опротестовано мусульманами как нововведение. Удаление этой ширмы полицией, в свою очередь, вызвало жалобы со стороны еврейских властей.

37. В меморандуме, представленном администрацией через несколько дней после этого инцидента, Верховный мусульманский совет заявил, что уверен в том, "что евреи собираются постепенно овладеть мечетью Эль-Акса под тем предлогом, что это был их Храм и начать это с захвата западной стены этого места". Национальный совет (Ваад Лоуми) палестинской еврейской общины в ответ опубликовал открытое письмо, адресованное мусульманской общине, в котором категорически отрицал какое-либо намерение затронуть права мусульман на их Святые Места. Тем не менее, было организовано "Общество для защиты мусульманских Святых Мест" и дискуссия о Стене Плача стала исходным пунктом возрождения националистической агитации в арабской общине.

38. В это же приблизительно время евреи опротестовали строительство, производившееся, хотя и внутри площади "Харама", но в таком месте, которое расположено как-раз над замощенным участком у самой Стены Плача, а также высказались против других нововведений по соседству со Стеной. За этим последовала организация "Комитета по вопросу о Стене Плача" под председательством одного известного еврейского ученого, и начали появляться в печати несдержанные статьи ревизионистов (националистическое правое крыло сионистского движения).

39. 15 августа 1929 г. несколько сот молодых евреев организовали демонстрацию у Стены Плача, во время которой был поднят сионистский флаг и исполнялся сионистский гимн. Раздраженные этим мусульмане устроили на следующий день, на том же месте, контрдемонстрацию, во время которой были извлечены и

сожжены вложенные еврейскими богомольцами в щели Стены молитвенные записки.

40. Последовала крайне напряженная неделя. Затем, между 23 и 29 августа, арабы опять произвели ряд нападений на евреев в Иерусалиме, Хевроне, Сафаде и в нескольких сельских местах, причем было много смертных случаев. В этой вспышке были убиты 133 еврея (больше 60 в Хевроне) и были ранены 339. Арабские потери, нанесенные в большинстве случаев войсками или полицией, выражались в 116 убитых и 232 раненых.

41. Так же, как и после двух предыдущих вспышек, была образована Комиссия по расследованию, на этот раз под председательством сэра Вальтера Шоу. Разбираясь в непосредственных причинах арабского нападения, комиссия обратила внимание на другой фактор, хотя и менее значительный, чем спор о Стене Плача, но который также был причиной "опасной комбинации гнева и страха", которые испытывались арабами. Этим фактором было успешное заключение на сионистском конгрессе, состоявшемся в Цюрихе между 28 июля и 11 августа, переговоров относительно соединения сионистского движения с несионистами, симпатизирующими этому движению, в расширенном Ерейском агентстве.

"Было ... общизвестно в Палестине, что в Цюрихе сионистское движение могло получить подкрепление от сильной группы богатых несионистов, от которых ожидалось получение средств для дальнейшего развития сионистской деятельности в Палестине. Сведение о том, что эти ожидания сбылись, быстро распространилось и было, по нашему мнению, причиной увеличившихся опасений и тревоги среди арабов всех классов".

42. Комиссия Шоу, тем не менее, не сочла этих непосредственных причин арабских опасений достаточным объяснением событий, которые она была призвана расследовать.

"По нашему мнению, не может быть сомнений", писали они, "что расовая вражда со стороны арабов, явившаяся следствием разочарования в их политических и национальных чаяниях перед экономическим будущим, были основными причинами беспорядков в августе с.г. На протяжение менее десяти лет арабы произвели три серьезных нападения на евреев. За 80 лет, до первого из этих нападений, не было отмечено ни одного случая подобных инцидентов. Ясно, таким образом, что взаимоотношения между этими двумя народами за последние десятилетия в чем-то серьезно изменились по сравнению с теми, которые существовали раньше Арабы стали видеть в еврейских иммигрантах не только угрозу их средствам к существованию, но и возможных господ будущего".

43. Ниже следуют сводка главных рекомендаций*, сделанных Комиссией Шоу:

i) Правительство Его Величества должно сделать ясное заявление о политике, которой оно предполагает следовать в Палестине. Ценность этого заявления значительно повысилась бы, если бы определило, как понимает правительство те места мандата, где говорится об охране прав нееврейских общин, и если бы оно дало более определенные указания по таким жизненным вопросам, как вопросы о земле и иммиграции.

ii) Иммиграционная политика должна быть ясно определена и управление ею пересмотрено "с целью предотвращения повторения такой чрезмерной иммиграции, какая имела место в 1925 и 1926 г.г." Должен быть создан аппарат, при посредстве которого можно было бы общаться по вопросам иммиграции с представителями нееврейской части населения.

iii) Должно быть произведено обследование научного характера о возможностях амелиорации земли в Палестине, имея в виду "естественное" увеличение нынешнего сельского населения". Текущим "должна быть остановлена тенденция к выселению с земли крестьян землоробов".

iv) Не делая никаких-либо рекомендаций об изменениях конституционного порядка, Комиссия отмечает, что затруднения администрации значительно усугубляются тем, что отсутствует какая-либо степень самоуправления.

44. По получении этого доклада,* в марте 1930 г правительство Его Величества решило назначить высококвалифицированного обследователя для проведения более детального расследования проблем иммиграции, земельного поселения и общего развития.

* Cmd. 3530

Сэр Джон Гоп-Симпсон, избранный для этого задания, представил свой доклад* в августе. Его заключения, не менее чем заключения Комиссии Шоу, повлияли на условия программного заявления, изданного в октябре под названием Белой Книги.

БЕЛАЯ КНИГА 1930 ГОДА

45. Программное заявление, выпущенное в октябре месяце 1930 г., начиналось с указания на то, что

"в своеобразных условиях, существующих в Палестине, никакой курс политики, каким бы он ни был просвещенным, или как бы энергично ему ни следовали, не может рассчитывать на успех без того, чтобы ему оказывалась поддержка не только путем пассивного принятия его, но и путем активного сотрудничества со стороны общин, чье благо он имеет в виду".

Правительство Его Величества вновь обратило внимание в этом заявлении на сложный характер обязательств, возложенных на него мандатом:

"Многие из недоразумений, возникающих, к сожалению, с обеих сторон, являются, повидимому, результатом непонимания характера обязанностей, возложенных на правительство Его Величества положениями мандата. Правительство Его Величества считает поэтому необходимым подчеркнуть как можно тверже тот факт, что, по словам премьер-министра в его заявлении в Палате общин от 3 апреля с.г., "налицо имеется обязательство двоякого рода, с одной стороны, по отношению к еврейскому народу, а с другой стороны, по отношению к нееврейскому населению Палестины".

То возбуждение, которое имело место в прошлом году, в значительной мере было вызвано отсутствием понимания всей важности этого основного факта. Как арабы, так и евреи забрасывают правительство требованиями и упреками, основанными на неправильном предположении, что правительству Его Величества вменяется в обязанность следовать курсу, который, в действительности, ему воспрещен недвусмысленными положениями мандата.....

* Cmd. 3686

† Cmd. 3692

Нужно понять раз навсегда, что, с одной стороны, бесполезно ёврейским лидерам настаивать, чтобы правительство Его Величества согласовало свой образ действий, например, в отношении иммиграции и земельной проблемы с устремлениями наиболее бескомпромиссно настроенных течений сионистского общественного мнения. Поступить таким образом означало бы пренебречь не менее важными обязательствами державы-мандатария в отношении нееврейского населения Палестины. С другой стороны, столь же бесполезны попытки арабских лидеров настаивать на своих требованиях о введении такого рода конституции, которая сделала бы невозможным для правительства Его Величества выполнение в полном смысле того двойкого обязательства, о котором сказано выше".

46. Следуя совету Комиссии Шоу, в заявлении был подчеркнут абзац Белой Книги 1922 года, в котором было заявлено, что особое положение ёврейского агентства, предоставленное ему мандатом, отнюдь не дает ему права на участие в управлении Палестиной.

Заявление далее гласило:

"необходимо создать аппарат, который обеспечил бы также полную гарантию существенных интересов нееврейской части палестинской общины и создал бы соответствующую возможность для консультаций с палестинской администрацией по вопросам, затрагивающим эти интересы".

47. В той части Белой Книги, которая касается вопросов конституционного развития, правительство Его Величества заявило, что, согласно его твердому убеждению,

"пришло время для того, чтобы заняться без дальнейшего промедления важным вопросом о создании в Палестине некоторой меры самоуправления в интересах всего населения".

В соответствии с этим было предположено вторично попытаться создать Законодательный совет по образцу, предложенному в 1922 году. Были намечены меры для того, чтобы избежать бойкота выборов со стороны какой-либо части населения. Если бы, в результате выборов, часть мест из тех 12, что предназначена для выбираемых представителей, осталась бы незаполненной, то ее предполагалось заместить по назначению. Правительство Его Величества заявило в связи с этим, что

"если бы этот законодательный орган был создан, когда это впервые предполагалось, то население Палестины в настоящий момент приобрело бы значительный опыт в работе конституционного аппарата. Этого рода опыт необходим для прогресса конституционного развития".

48. Коснувшись социальных и экономических проблем, обследованных сэром Джоном Хоп-Симпсоном, заявление поддержало его заключение, что

"в настоящее время, и при наличии нынешних методов арабского сельского хозяйства, нет земельных иелишков для сельскохозяйственного поселения новых иммигрантов, за исключением тех участков необрабатываемой земли, которые находятся в руках различных еврейских организаций".

Заявление также привело исчисления сэра Джона Хоп-Симпсона, согласно которым, если разделить между наличными арабскими земледельцами всю площадь пригодной к обработке земли, то средний надел окажется недостаточным для поддержания их жизни на приличном уровне. При подобных обстоятельствах, согласование обязательства не вредить "правам и состоянию" арабов с обязательством поощрять поселение евреев - возможно только при помощи "методического развития сельского хозяйства".

"Только следуя такой политике, будет возможно возникновение новых еврейских земледельческих поселений без нарушения условий, изложенных в статье 6 мандата. Желательный результат может быть достигнут только после многих лет труда. В связи с этим, можно признать счастливым обстоятельством то, что еврейские организации владеют крупным запасом незаселенной и необрабатываемой земли. Работа этих организаций может продолжаться безостановочно, а тем временем будут выработаны более общие меры развития на общую пользу как евреев, так и арабов. В течение этого периода времени, однако, контроль над всеми земельными сделками должен, по необходимости, находиться в руках властей, которым поручена задача по развитию. Переход земли из рук в руки может быть разрешен лишь постольку, поскольку он не затрагивает планов этих властей".

49. По вопросу об иммиграции правительство Его Величества заявило, что возможности страны в отношении поглощения новых иммигрантов должны рассматриваться с точки зрения как арабской, так и еврейской борьбы.

50. Белая Книга заканчивалась общим заявлением о необходимости более положительной экономической и социальной политики и новым призывом к сотрудничеству между арабами и евреями:

"Исчерпывающее исследование различных экономических, политических и социальных факторов вскрыло положение, из которого ясно, что Палестина достигла в своем развитии критического момента. Можно сказать, что, в прошлом, правительство допускало свободную игру экономических и социальных сил при минимальном вмешательстве или контроле с его стороны, ныне, однако, становится все яснее и яснее, что подобного рода отношение не может продолжаться. Только теснейшее сотрудничество между правительством, с одной стороны, и руководителями арабской и еврейской общин, с другой стороны, может предотвратить скатывание Палестины к тому состоянию, при котором будут поставлены под угрозу, с одной стороны, жертвенная работа тех, кто желает построить Еврейский национальный очаг, а с другой стороны, интересы большинства населения".

51. Как заключения сэра Джона Хоп-Симпсона, так и решения Белой Книги оспаривались сионистами и поддерживающими их кругами. Предположения сэра Джона Хоп-Симпсона в отношении площасти земли, поддающейся обработке, были поставлены под вопрос и, поскольку эта площадь считалась преуменьшенней, исчисления, произведенные на ее основании, рассматривались как необоснованно пессимистические. Что же касается Белой Книги, то д-р Вейцман заявил, что она "несовместима с положениями мандата и в жизненно-важных деталях является резким поворотом в политическом курсе, которому до сих пор следовало правительство Его Величества в отношении Еврейского национального очага". В виде протesta, он подал в отставку с поста председателя сионистской организации и Еврейского агентства.

52. В ноябре месяце правительство-мандатарий пригласило членов Еврейского агентства на совещание по поводу этого спора. Результатом совещания явилось письмо от 13 февраля 1931 г., адресованное премьер-министром на имя д-ра Вейцмана. Это

письмо, по заявлению премьер-министра, "должно явиться авторитетным истолкованием Белой Книги" по вопросам, затронутым в последней. Это письмо содержало ряд положительных заявлений по вопросам об обязательствах державы-мандатария по отношению к Еврейскому национальному очагу, которые отсутствовали в Белой Книге. Среди них были, между прочим, и следующие:

"Обязательство облегчать еврейскую иммиграцию и поощрять непосредственное поселение евреев на земле остается позитивным обязательством мандата и оно может быть выполнено без того, чтобы были нарушены права и состояние прочих групп населения Палестины.

Программное заявление правительства Его Величества не означает воспрещения дальнейшего приобретения земли евреями.

Правительство Его Величества не предписывает и не предполагает приостановить или воспретить еврейскую иммиграцию ни с какой из отдельных категорий".

53. В этом истолковании программное заявление оказалось более приемлемым для сионистов, чем это им казалось с первого взгляда. Но арабы усмотрели в письме премьер-министра отнюдь не истолкование предшествовавшей ему Белой Книги, а ее изменение, вызванное тем политическим давлением, которого сионистам удалось добиться в Лондоне. Это "Черное послание", как они ее называли, понизило их доверие к державе-мандатарию.

54. Постоянная мандатная комиссия также сыграла свою роль в обсуждениях, связанных с беспорядками 1929 года. В июне месяце 1930 года, после опубликования доклада Шоу, но еще до выхода в свет Белой Книги, собралась чрезвычайная сессия Комиссии. В ходе работ этой сессии произошел обмен мнениями между двумя членами Комиссии, который живо рисует затруднения в истолковании палестинского мандата.

М. Раппар заявил, что "долгом державы-мандатария является создание Еврейского национального очага и развитие органов самоуправления, поскольку это является совместимым с первым".

На это председательствовавший (маркиз Теодоли) возразил, что "при рассмотрении обеих частей мандата, на которые ссылается М. Раффар, необходимо помнить об основном принципе всех мандатов. Целью мандатов является, согласно статье 22 Пакта, развитие и благосостояние населения подмандатной территории.... По его мнению, необходимо настаивать на том, чтобы создание Еврейского национального очага было совместимо с введением органов самоуправления. Такова арабская точка зрения и она совпадает с основной целью мандата".

М. Раффар вновь заявил, что, по его мнению, "мандатарий должен создать органы самоуправления, поскольку их создание совместимо с созданием Еврейского национального очага. Председательствующий переворнул порядок в этом тезисе. Это, однако, несправедливо, так как, если арабам предоставить полное самоуправление, они, очевидно, пренебрегут обязательством по созданию национального очага для евреев".

55. В своем докладе Совету Лиги Наций Мандатная комиссия критиковала державу-мандатария за то, что последняя недостаточно деятельно интересовалась социальным и экономическим развитием страны. Она признала, что не доказано, что более активный образ действий в этой отношении устранил бы расовый антагонизм, но, по ее мнению, этот антагонизм, вероятно, уменьшился бы в силе.

56. В другой части своего доклада, однако, Мандатная комиссия высказала взгляд, что

"негодование, толкнувшее арабов на эксцессы, в конечном счете вызвано политическим разочарованием, в причинах которого, по мнению арабов, виновны стороны, заинтересованные в мандате, и, в первую очередь, британское правительство".

РАЗВИТИЕ СТРАНЫ В ПЕРИОД С 1929 ДО 1936 ГОДА.

57. Необходимость экономического развития Палестины была подчеркнута в 1930 г. постоянной Комиссией по мандатам, а также сэром Джон Гопп-Симсоном и правительством державы-мандатария. В следующем году был назначен директор по развитию Палестины и Арабская Экзекутива и Еврейское Агентство были приглашены назначить каждый по представителю для содействия ему, в качестве консультантов. Арабская Экзекутива отказалась принять это приглашение, если правительство согласится на их условие о том, что развитие страны не будет основываться на принципах, которые были изложены в письме премьер-министра к д-ру Вайдману. Еврейское Агентство же отказалось в знак протеста против ревизии положения о защите земледельцев, которая, по их мнению, помешает евреям покупать землю. Другим фактором, подорвавшим планы экономического развития под руководством правительства, был экономический кризис в Великобритании.

58. Тем не менее Палестина в это время вступала в период ускоренного экономического роста, который был особенно замечательен по контрасту с депрессией, которую переживал весь мир в целом. Годы 1930-35 видели завершение некоторых из наиболее важных для Палестины капитальных работ. В 1933 г. хайфская гавань была открыта для пользования, как глубоководный порт. Это было правительственным предприятием. Важность его возросла в 1935 г. с открытием нефтепровода Иракской нефтяной компании из Киркука, а в 1936 г. с окончанием нефтяного дока. Благодаря еврейской предпринимчивости было создано Палестинское акционерное общество по добыче поташа, которое получило в 1930 г. концессию для добывчи химического сырья из Мертвого моря; а также и Палестинское

электрическое акционерное общество, гидро-электрическая силовая станция которого начала работать в долине Иордана в 1932 г.

59. Это были также годы, в течение которых рос особенно быстро Еврейский национальный очаг. Нижеследующая таблица показывает острый подъем в числе еврейских иммигрантов, с высшей точкой его в 1935 г.:

1930	...	4 944
1931	...	4 075
1932	...	9 553
1933	...	30 327
1934	...	42 359
1935	...	61 854
1936	...	29 727

Всего за семь лет ... 182 839

Увеличившийся размер иммиграции сопровождался переменой в ее характере. Еврейская община в Германии дававшая до 1933 г. незначительное число иммигрантов, в 1936 г. дала 27 процентов общего числа их. Таким образом установление в Германии режима наци немедленно отразилось на Палестине.

60. Всё население Палестины в конце 1936 г. состояло приблизительно из 1 300 000, из которых евреев считалось 384 000. Число арабов также быстро возросло, главным образом, как результат прекращения труда на военную службу, производившегося в стране Оттоманской Империей, а также борьбой против малярии и общим улучшением работы по здравоохранению. В абсолютных цифрах их прирост больше чем равнялся приросту еврейского населения, но оказалась в процентном отношении место занимаемое евреями с 13 процентов по переписи 1922 г. до почти 33 процентов в конце 1936 г.

61. Иммиграция евреев в Палестину сопровождалась /ввозом/ еврейского капитала, который к концу 1936 г. определялся почти в 80 000 000 палестинских фунтов. Этот приток капитала наряду с повышением иммиграции и способствовал поразительному росту еврейской деятельности как в земледелии, так и в промышленности.

Число еврейских сельских поселений возросло с 96 в 1927 г. до 172 в 1936 г., а общая численность населения в них с 28 000 до 87 000. Капитал, вложенный в еврейскую промышленность, вырос с 2 095 000 палестинских фунтов в 1930 г. до 11 064 000 палестинских фунтов в 1937 г. Численность населения чисто еврейского города Тель-Авива приближалась к 150 000.

62. Несмотря на растущий объем и разносторонность промышленности, значение вывоза цитрусовых плодов из Палестины продолжало расти. Количественно вывоз цитрусовых плодов постоянно возрастал, так с 2 600 000 ящиков в 1929-30 г. до 7 300 000 в 1934-35 г. и упав в следующем году до 5 900 000 тотчас же поднялся опять, дойдя в 1938-39 г. до высшей цифры в 15 300 000 ящиков. В течение 1935 календарного года апельсины, грейпфрут и лимоны составляли 84 процента всего палестинского экспорта.

63. Экономическое благосостояние страны в течение этих лет отразилось и на государственных доходах, которые по сравнению с двумя с половиной миллионами фунтов в год в среднем за период с 1928 до 31 г., дошли до общей суммы в 5 770 000 в 1935-36 финансовом году. Статистика внешней торговли была также показательна. Ценность ввоза возрасла с 7 167 000 палестинских фунтов в 1929 г. до 17 853 000 в 1935 г., а вывоза с 1 554 000 палестинских фунтов до 4 215 000 за те же самые годы.

64. Толчек, данный экономическому развитию страны еврейской иммиграцией и приливом еврейского капитала, принес известные блага арабской общине. Правительство было в состоянии с помощью дохода, получаемого в увеличивающейся пропорции с еврейского налогоплательщика, расширить обслуживание в интересах всего населения. Арабский земледелец получил пользу от расширения городского рынка для сбыта его продукции. Также не было данных, показывающих, что покупка земли евреями согнала с земли сколько-нибудь

значительное число арабских земледельцев.

65. Арабы тем не менее опасались за свое экономическое будущее. Численность их быстро увеличивалась, были уже признаки сельской тесноты в горных поселениях, а более плодородная земля долин, которая могла бы быть развита для поглощения излишнего населения, неуклонно переходила в еврейское владение.

66. Обе общины остались экономически обособленными. Тот факт, что между местными арабским и восточным еврейским населением с одной стороны и с еврейскими иммигрантами из Европы с другой нет сомнения, ярко иллюстрируется официально составленными в 1935 г., сравнительными таблицами ежедневной заработной платы, выписка из которых следует ниже:

"Преобладающая заработка плата, в милях, за
работу взрослых мужчин

Земледельческая работа:	Европеец	Азиат
Пахота	250-400	80-120
Сбор апельсинов	220-225	120-200
Пастыба	200	80-100
Индустриальная работа:		
Каменоломы, квалифицированные	450-600	200-300
Каменоломы, неквалифицированные	350-400	100-140
Каменщики, квалифицированные	600-700	500-600
Строительные рабочие	350-400	100-180
Правительственная служба:		
Асфальтщики дорог	250-500	120-400
Чернорабочие	120-400	70-200"

Эти различия были обусловлены, главным образом, различиями в уровне жизни, но также, в известной степени, тем, что арабы еще не имели профессиональных союзов, по степени развития их сколько-нибудь сравнимых с Еврейской генеральной федерацией труда (Гистадрут), пользующейся чрезвычайно сильным влиянием в еврейской экономической системе.

67. Столь же большое несоответствие было и в тех возможностях на получение образования, которые были доступны обеим общинам. Правительство Палестины предусматривало финансирование как арабского, так и еврейского образования пропорционально с числом детей школьного возраста в обеих общинах. Но в то время как арабские школы были почти исключительно зависимы от государственных средств, еврейские школы получали в 1935-36 г.г. не менее 85 процентов своих средств из других источников. В результате этого добровольного усилия со стороны еврейской общины, первоначальное образование у них было почти всеобщим и существовало хорошо развитое среднее образование. В арабских школах, с другой стороны, увеличение числа школ и средств на них едва могло следовать за ростом населения. В течение 1936/37 школьного года, посещали школу 55 000 арабских детей мужского пола и 22 300 арабских детей женского пола. Эти цифры составляют 39 процентов и 17 процентов, соответственно, арабских детей в возрасте от 5 до 14 лет включительно.

68. Различные финансовые основы обеих образовательных систем, нашли признание в создании контроля над ними. Арабские школы находились под прямым управлением департамента по образованию. Еврейские школы контролировались Ваад Леуми (Генеральный совет еврейской общины). Статья 15 мандата, по которой "право каждой общины содержать свои собственные школы ... не отменяет ся и не ограничивается"..., сделала для правительства невозможным, сделать что-либо против этого разделения огромного большинства палестинских школ на две совершенно изолированных части. Результаты этого описаны Комиссией Пиля в нижеследующих выражениях:

"С момента вступления детей в возрасте в три или четыре года в киндергартен, где их обучают, если они его еще не знают, древне-еврейскому языку, динамическим центром всего интеллектуального развития является внушение детям, чтобы они гордились прошлым еврейства и Национальным очагом, как

исключительно и тяжело - доставшимся еврейским достижением настоящего. Идея о том, что они как-то должны делить свою жизнь с арабами, что они должны стать, когда вырастут, со- гражданами арабов в общем им всем палестинском государстве, получила признание лишь в том, что в средней школе преподаётся, в небольшом масштабе, арабский язык. Включение арабского языка в программу, превосходно само по себе, однако, абсолютно недостаточно поскольку все остальное обучение вдохновляется чисто еврейскими, вместо палестинских целями".

".... Хотя арабская школьная система является правительской системой, ее националистический характер так же вполне очевиден, как он очевиден в неправительственной еврейской системе. Программа как в первоначальных, так и в средних школах, уделяет главное внимание арабскому языку и арабской традиции. Древнееврейский язык не преподается вовсе, а еврейской истории уделяется мало времени, если она вообще включается в программу".

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ 1931-1936 г.г.

69. Увеличение еврейской иммиграции, начиная с 1933 г. сопровождалось усилением политической деятельности арабов. В октябре 1933 г. Арабская экзекутива объявила всенародную забастовку и устроила демонстрацию перед правительственными учреждениями в Иерусалиме. Произошло столкновение демонстрантов с полицией и в течение ближайших нескольких недель имели место беспорядки также в Яффе, Наблусе, Хайфе и снова в Иерусалиме. В продолжение этих беспорядков были убиты один полицейский и 24 других жителей. Беспорядки 1933 г. отличались от таковых в 1920, 1921 и 1929 г.г. тем, что они были направлены против правительства-мандатария, которое было обвинено в том, что оно при выполнении мандата склонило чашку весов против арабов.

70. В следующем 1934 г., арабами было организовано пять политических партий. В ноябре 1935 г. они объединились для представления Верховному комиссару Меморандума, требующего установления демократического правительства, запрета перехода арабской земли в руки евреев, немедленного прекращения еврейской иммиграции и создания компетентного комитета для определения ёмкости страны в отношении иммиграции и создания принципов для контроля таковой.

71. Тем временем правительство готовилось к новой попытке создать в Палестине органы самоуправления. Вслед за изданием, в январе месяце 1934 г., нового положения о городском самоуправлении были произведены выборы во всех городских поселениях. К концу 1935 г., Верховный комиссар сообщил еврейским и арабским лидерам схему создания законодательского совета. Проектировавшийся совет должен был состоять из 28 членов, распределявшихся следующим образом:-

	Выборные	Назначенные	Чиновники
Мусульмане	8	3	-
Евреи	3	4	-
Христиане	1	2	-
Представители торгового класса	-	2	-
Чиновники	-	-	5
Всего	12	11	5

Выборщиками могли быть все палестинские граждане достигшие 25 лет причем вопрос о том, должны ли женщины пользоваться избирательными правами, или нет, оставлялся на усмотрение каждой общине. Круг ведения совета предполагался следующий:-

" 1) Обсуждение всех вносимых правительством законопроектов; внесение к ним поправок и передача решений по ним на усмотрение Верховного комиссара;

2) внесение законопроектов (за исключением законопроектов о денежном обращении), поскольку на то будет иметься согласие Верховного комиссара;

3) рассмотрение и обсуждение годового бюджета; ...

4) внесение на обсуждение всех вопросов государственно-общественного интереса, при том условии, что вопросы, связанные с затратой казенных денег или с дополнительным обложением налогами не будут ставиться на голосование иначе как по требованию Верховного комиссара, а также не будут приниматься резолюции, которые, по мнению Верховного комиссара, могли бы явиться угрозой общественному спокойствию; ...

5) Внесение запросов по вопросам управления, обращенных к органам исполнительной власти".

Какие-либо резолюции, поднимающие вопрос о законности мандата,

не могли быть допущены. Вопросы о размерах иммиграции могли обсуждаться и подвергаться критике, но окончательное решение их оставалось за Верховным комиссаром. Верховный комиссар сохранял за собой право на проведение экстренных законодательных мер, как в периоде между сессиями совета, так и в случаях, когда совет не смог провести нужное законодательство.

72. Сионисты отклонили этот проект, как неприемлемый. Арабы хотя и отнеслись критически к отдельным деталям проекта, все же выразили готовность обсудить его. Обе палаты парламента подвергли его суровой критике, главным образом, на том основании, что власть предоставлявшаяся этим проектом, арабскому большинству в Палестине была бы несовместимой с обязательствами, принятыми на себя мандатарием в отношении Еврейского национального очага. После парламентских прений создалось убеждение, что этот проект будет взят обратно, и арабы утверждали, что, как в 1931 г., еврейское влияние в Лондоне воспрепятствовало правительству Его Величества пойти на уступки в отрывении арабской точки зрения. В начале апреля 1936 г. лидерам пяти арабских партий было предложено послать в Лондон делегацию для обсуждения вопроса о конституционной реформе. Это приглашение было принято ими, но переговоры не состоялись из-за вспыхнувших в этом месяце в Палестине беспорядков.

73. Восстание арабов в Палестине, начавшееся в апреле 1936 г. произошло под влиянием недавних примеров националистического движения в соседних арабских странах. Вслед за волнениями в Египте, осенью 1935 г., последовало заявление британского правительства о его готовности заключить англо-египетский договор. А в январе 1936 г. началась забастовка в Сирии, которая прекратилась только после того, как французское правительство заявило о своем решении приступить к переговорам о соглашении по вопросу о прекращении мандата.

АРАБСКОЕ ВОССТАНИЕ 1936-1939 Г.Г.

74. В ночь на 15 апреля 1936 г., три еврея были убиты арабами между Тулкаремом и Наблусом. Следующей ночью, два араба были убиты вблизи еврейского города Петах-Тиквы. Эти убийства привели несколько дней спустя к беспорядкам в Яффе и Тель-Авиве.

75. Немедленно вслед за этими происшествиями, во всех арабских городах и крупных селах начали формироваться национальные комитеты. 21 апреля лидеры пяти арабских партий объявили всеобщую забастовку. 25 числа они образовали Верховный арабский комитет, впоследствии известный под названием Высшего арабского комитета, под председательством иерусалимского муфтия. Комитет предписал, чтобы забастовка продолжалась впредь до приостановки Еврейской иммиграции.

76. Забастовка сопровождалась широко применявшимся насилием в таких разнообразных формах, как: разрушение еврейского имущества, обстрел еврейских поселений, саботаж путей сообщения, беспорядочная стрельба и бросание бомб в городах. В большинстве случаев это было делом рук наскоро организованных банд, которые скрывались в Иудейских горах, местность эта была превосходно знакома им, но по своей конфигурации делала затруднительным принятие действительных мер противодействия военными властями. Другим препятствием явилось сочувствие населения повстанцам и вытекавшая отсюда трудность получения сведений о них.

77. Военные подкрепления начали прибывать в мае, а к сентябрю в стране находилось уже две британских дивизии. К концу этого месяца, Верховный комиссар получил полномочия на учреждение военных судов. Правительство отказалось идти на какие бы то ни было уступки для того, чтобы добиться прекращения забастовки и восстановления порядка.

78. В течение лета, эмир Трансиордании и министр иностранных дел Ирака вели переговоры с лидерами палестинских арабов, пытаясь найти путь к восстановлению порядка. Наконец, 11 октября, Высший арабский комитет опубликовал текст трех одинаковых писем, полученных от короля Абдула Азиза ибн-Сауда, короля Ирака-Гази, и эмира Трансиордании Абдуллы, в которых эти три монарха сообщали, что они совместно решили

"призвать вас к провозглашению мира для прекращения дальнейшего пролития крови. При этом мы полагаемся на добрые намерения нашего друга, Великобритании, которая обещает поступить по справедливости. Вы можете быть уверены, что мы будем продолжать пытаться помогать вам".

Забастовка была отозвана на следующий же день и страна вступила в период относительного спокойствия.

78. За шесть месяцев, от середины апреля и до середины октября 1936 г., поплатилось жизнью 80 евреев. Военно-полицейские силы потеряли убитыми 37 человек, и, по подсчетам свыше 1.000 арабов были убиты, главным образом, в столкновениях с войсками и полицией.

79. Отдельные случаи террора продолжались в течение первых девяти месяцев 1937 г. и привели, поздней осенью этого года, ко второй фазе восстания. Исполняющий обязанности окружного комиссара (губернатора) Галилеи и его полицейская свита были убиты обстрелявшими их в Назарете арабскими разбойниками 26 сентября. Пять дней спустя, правительство объявило, что оно

"находит необходимым принять меры против некоторых лиц, чья деятельность затрудняет поддержание общественной безопасности в Палестине и которые, поэтому, должны рассматриваться как несущие моральную ответственность за кампанию террора и убийства".

В соответствии с этим, Высший арабский комитет и местные национальные комитеты были объявлены незаконными обществами. Иерусалимский муфтий был смешен с поста председателя Верховного мусульманского совета. Были изданы приказы об аресте шести арабских

лидеров, в том числе пяти членов Высшего комитета и еще одного лидера арабов. Один из них (Джемаль Эффенди, Хуссейни) - бежал, а прочие пять были сосланы на Сесельские острова. Несколько дней спустя, муфтий скрылся в переодетом виде, из Иерусалима и бежал в Ливан.

80. С того времени и до конца года, беспорядки продолжались и вновь достигли того же уровня, что и в апреле - октябре 1936 г. В течение первых девяти месяцев 1937 г. было зарегистрировано 240 нападений с применением огнестрельного оружия и бомб, а в течение только последней четверти года - число подобных нападений достигло цифры в 198. В ноябре были учреждены военные суды, с полномочием выносить смертные приговоры. Число потерь в результате террора и деятельности банд достигло в 1937 г. 97 убитых и 149 раненых.

81. Арабское восстание продолжалось в течение первой половины 1938 г. и достигло высшей точки в период между июлем и ноябрем. Оружие и деньги ввозились контрабандой в Палестину под руководством высланных в Сирию и Ливан лидеров. Банды партизан приобрели лучшую организацию. Были созданы повстанческие суды для расправы с арабами, обвиненными в нелояльности к национальному делу, и немало казней было произведено по приговору этих незаконных судов. Помощник окружного комиссара Дженина был убит в августе. В сентябре все правительственные здания и здания полиции в Вифавии были подожжены и уничтожены. В октябре пришлось прибегнуть к военным действиям широкого масштаба для восстановления правительственной власти в Старом городе Иерусалима. Общее число известных случаев смерти, в результате террора и деятельности банд в 1938 г., достигло 835. Помимо того, полагают, что свыше 1.000 арабских повстанцев погибло в боях против войск и полиции.

82. 12 сентября полицейские силы были переданы под

оперативное руководство командующего войсками, а в следующем месяце полномочия и обязанности окружных комиссаров были переданы военным властям, согласно положению об охране. В течении 1938 г. командующий войсками утвердил 54 смертных приговора, вынесенных военными судами.

83. Восстание продолжалось также и в 1939 г., но сила его ослабела. Это, вероятно, было вызвано отчасти падением энтузиазма среди арабских сельских жителей, которым пришлось вынести главное бремя по содержанию партизан; а отчасти, - готовностью многих арабов принять тот курс политики, который был намечен державой-мандатарием в Белой книге 1939 г. (см. ниже, пункты 102-111). С другой стороны - еврейская община, часть которой начала в 1939 г. прибегать к репрессиям в отношении арабов, была возмущена новым курсом. Издание Белой книги немедленно вызвало вспышку насилий со стороны / / которая продолжалась до начала второй мировой войны в сентябре 1939 г. / /

КОРОЛЕВСКАЯ КОМИССИЯ 1936 - 1937 г.г.

84. В августе 1936 г. была назначена Королевская комиссия, под председательством лорда Пиля, с заданием расследовать в чем причины беспорядков, и как проводится в жизнь мандат, а также дать рекомендации для устранения причин всех обид, испытываемых евреями или арабами из-за методов проведения мандата в жизнь. Комиссия представила свой доклад* в июне 1937 г.

85. Заключение Комиссии по первой части круга ее ведения были таковы:

У нас нет сомнений о том каковы были "причины беспорядков" прошлого года. Они были:

- i) Желание арабов получить национальную независимость.
- ii.) Их ненависть и страх перед созданием Еврейского национального очага.

По этому поводу мы можем сделать следующие замечания:

- i.) Это были те же причины, которые вызвали "беспорядки" в 1920, 1921, 1929 и 1933 г.г.
- ii.) Они являются и всегда являлись, неразрывно связанными друг с другом. Бальфурская декларация и манда́т, по которому/ должна была проводиться в жизнь с самого начала привели к отрицанию национальной независимости. Последующий рост национального очага создал практическое препятствие, и единственное серьезное препятствие к тому, чтобы позднее дать национальную независимость. Думали, что дальнейший рост национального очага может означать политическое

и экономическое подчинение арабов евреями так что, если мандат будет прекращен и Палестина станет независимой, то это не будет национальной независимостью в арабском смысле, но будет самоуправлением при еврейском большинстве.

"iii) Это единственные "основные" причины. Все остальные факторы были лишь дополнительными или вспомогательными, усилившими эти две основные причины или игравшими роль в определении времени вспышки беспорядков.

Остальные факторы можно суммировать так:

- i) Большое впечатление на арабов в Палестине произвело достижение национальной независимости другими арабами, сначала Ираком, затем, в менее полной мере, Трансиорданией, потом Египтом и наконец, с некоторой задержкой — Сирией и Ливаном. Значение этого фактора было усилено тем, что между арабами Палестины и арабами Сирии, Ирака и Саудовской Аравии существует тесная связь, а также и тем, что правители арабских стран проявили готовность сделать все, что они только могли, для содействия арабам Палестины.
- ii) Считаясь со страданиями, испытанными евреями центральной и восточной Европы и их опасениями за будущее, мировое еврейство оказывало давление на Палестину. Усиление этого давления, с начала 1933 г. и в последующие годы, а также и то, что в результате этого значительно увеличилась еврейская иммиграция, чрезвычайно усилили арабские опасения относительно господства евреев над Палестиной.

iii) Неравенство арабов и евреев в том, что касалось возможности изложения своих жалоб правительству Вашего Величества, перед Парламентом и общественным мнением нашей страны; и вера арабов в то, что евреи всегда могут добиться своего, пользуясь способами, в которых арабам было отказано. Основанное, в общем, на том положении, которым пользовалось Еврейское агентство, как в Иерусалиме, так и в Лондоне, мнение это еще больше усилилось после того как было опубликовано в 1931 г. письмо г-на Мак Дональда к д-ру Вайцману и после того как в парламенте дебатировалось в начале прошлого года, предложение о создании законодательного совета.

iv) С этим последним фактором связан рост возникшего со времени обещаний Мак Магона и Бальфурской Декларации, недоверия арабов, если не в желанию, то в способности правительства Вашего Величества, выполнить свои обещания.

v) Тревога арабов по поводу продолжающейся покупки евреями арабской земли.

vi) Интенсивный характер еврейского национализма в Палестине; "модернизм" многих из молодых иммигрантов; вызывающая манера разговора, применявшаяся многими из ответственных евреев; и несдержанный тон значительной части как еврейской, так и арабской прессы.

vii) Общая неуверенность, подчеркнутая двусмысленностью некоторых фраз в мандате, в отношении конечных намерий державы мандатария. Эта неуверенность усилила все затруднения в создавшемся положении и, в сущности,

(а) стимулировала желание евреев расширить и закрепить, насколько возможно быстро, свои позиции в Палестине и

(б) дала арабам возможность объяснять примирительную поли-

тику палестинского правительства и дружелюбное отношение некоторых его чиновников, как указание на то, что британское решение о проведении в жизнь Бальфурской Декларации, нечестосердечно.

86. Комиссия тщательно рассмотрела поводы к недовольству мандатными властями как со стороны арабов, так и евреев, и пришла к заключению, что главные уступки, которых требовала каждая сторона, не могли быть законно удовлетворены. О требованиях арабов на самоуправление, Комиссия писала так:

"Мы стоим лицом к лицу... с парадоксальной ситуацией. Было признано, что арабы Палестины так не способны к самоуправлению, как арабы Ирака или Сирии. Ясно, что евреи Палестины так же способны к самоуправлению, как и любая организованная и образованная община в Европе или в каком либо другом месте. Но, тот факт, что они соединены, находясь под одним мандатом, затрудняет предоставление им самоуправления. Действительно, ни в какой другой области действия мандата нет такого полного тупика, как в этом вопросе. Ничто не показывает так ясно, что мандат не может быть проведен в жизнь честно и в полной мере, если не прекратится национальный антагонизм между арабами и евреями. Но именно мандат и создал этот антагонизм и он же поддерживает его; и пока существует мандат, по совести нельзя ждать, чтобы или арабы или евреи смогли отказаться от своих национальных чаяний, похоронить свои опасения и забыть о существующих различиях ради общей работы для Палестины. Поэтому, строить настоящие "организмы самоуправления" невозможно, и мандат никогда не сможет быть прекращен без нарушения его общих или специальных обязательств. Потому что во всякий данный момент, в Палестине должно быть или

арабское или еврейское большинство) правительство независимой Палестины, освобожденной от мандата, должно будет быть или арабским или еврейским правительством. В последнем случае - предполагая, повторяю, что не произошло чуда примирения и что политика все еще проводится на расовых началах, - общее обязательство, подразумевающееся во всех мандатах, что народу вверенному мандатной администрации, должна быть дана возможность, с течением времени, "стать самостоятельным" - не будет выполнено. В другом случае, не было бы выполнено обязательство содержащееся в статье второй "создать для страны такие политические, административные и экономические условия, которые смогут обеспечить учреждение Еврейского национального очага".

В то же самое время Комиссия, далеко не поддерживая сионистского мнения о более свободном допуске иммигрантов, пришла к заключению, что при определении норм иммиграции, должны приниматься в расчет "политические, социальные и психологические условия", а также и экономическая емкость страны. Соответственно, они рекомендовали, что если мандат будет продолжаться, иммиграция должна быть ограничена максимальной цифрой (или, как они это называли на "высоком политическом уровне") в 12,000 в год, в течение ближайших пяти лет.

87. Этот диагноз положения в Палестине привел членов Комиссии Пиля к заключению, что обязательства, возложенные на мандатария условиями мандата, были взаимно исключающими.

"Выражая это одной фразой, в той Палестине какой она является сейчас - мы не можем уступить арабскому требованию о самоуправлении и в то же время обеспечить учреждение Еврейского национального очага".

88. При этих обстоятельствах, продолжение мандата будет означать неограниченное продолжение тревоги и беспорядка. Комиссия поэтому рекомендует, чтобы правительство Его Величества приняло меры к прекращению мандата и к разделу страны таким образом, чтобы создать независимое еврейское государство на севере и западе, а большую часть остающейся территории включить в состав Трансиордании.

"Очевидно", писала Комиссия, "нельзя разрешить проблемы, дав арабам или евреям все, что они хотят. Ответ на вопрос, кто из них будет в конце концов управлять Палестиной должен быть, конечно, 'Ни те, ни другие'. Мы не думаем, чтобы какой-нибудь здравомыслящий государственный деятель предположил бы, что теперь, когда надежда на равную гармонию оказалась тщетной, Британия должна или передать арабам в управление 400.000 евреев, чей въезд в Палестину был по большему части облегчен британским правительством и одобрен Лигой Наций или, что, если евреи станут большинством, то свыше миллиона арабов должны быть переданы под их управление. Однако, хотя ни одна из этих рас, по справедливости, не может управлять всей Палестиной, мы не видим причины почему бы, если осуществим этот раздел, каждая раса не смогла бы управлять своей частью страны!"

89. Комиссия считает, что раздел на предложенных ею началах хотя потребовал бы и от арабов и от евреев отказа от некоторых из их стремлений, дал бы каждому из них значительные выгоды. Большая часть арабского населения получила бы независимость и была бы вполне освобождена от возможности подчинения еврейскому управлению. С другой стороны, евреи были бы обеспечены против возможности подчинения арабскому управлению, и свободны определить свою собственную форму иммиграции. Обоим наро-

дам, раздел принес бы надежду на мир. "Разумеется обеим сторонам стоит принести некоторые жертвы, если с прекращением мандата был бы положен конец ссоре, которая была начата этим мандатом".

90. Хотя и не имея намерения поставить принцип раздела в полную зависимость от своих конкретных предложений, члены Комиссии представили карту, на которой вся Галилея, долина Эсдранэлона и приморская долина вплоть до пункта, за десять миль на юг от Реховота, предназначались еврейскому государству. Большая часть Палестины на юг и восток от этой линии была бы соединена с Трансиорданией. Но Иерусалим и Вифлеем с коридором, доходящим до моря у Яффы, а также Назарет, остались бы под британским мандатом.

91. Правительство Его Величества сделало одновременно с докладом Королевской комиссии, программное заявление, в котором объявило, что:

"В свете опыта и представленных Комиссией сопротивлений, правительство принуждено прийти к заключению, что в Палестине существует непримиримый конфликт между стремлениями арабов и евреев, что эти стремления в условиях настоящего мандата не могут быть удовлетворены, и что план раздела, как он в общем рекомендован Комиссией, представляется наилучшим и наиболее надежным выходом из тупика".

92. Предложение о разделе Палестины было встречено палестинской арабской общиной с непримиримой враждебностью и было осуждено, состоявшимся в сентябре в Блудане палестинским конгрессом. Сионисты, единогласно отрицая утверждение, что мандат оказался неприменимым, и отвергая границы, предложенные Комиссией Пиля, не были единогласны в отношении самого принципа раздела.

Состоявшийся в августе в Цюрихе, двадцатый Сионистский Конгресс, уполномочил свою Экзекутиву вступить в переговоры, с целью выяснения точного плана раздела, предлагаемого мандатарием. После этого Экзекутива должна была представить этот план, вновь избранному Конгрессу, для обсуждения и принятия решения. Совет Еврейского агентства, собравшийся немедленно после сионистского Конгресса, дал Экзекутиве инструкции в таком же духе, прибавив тем не менее резолюцию в том смысле, что надо просить правительство Его Величества о созыве конференции между евреями и арабами Палестины с целью выяснения возможности мирного улажения вопроса в неразделенной Палестине, на основе Бальфурской декларации и мандата.

93. Доклад Пиля был также рассмотрен в августе 1937 г. постоянной комиссией по мандатам на ее тридцать второй сессии. В своем предварительном мнении, представленном Совету Лиги Наций, мандатная комиссия заявила, что:

"Настоящий мандат стал почти нереалистичным после того как он был публично объявлен таким британской Королевской комиссией, за который надо признать двойную авторитетность в силу ее беспартийности и единодушия, а также и правительством самого государства-мандатария".

Мандатная комиссия, поэтому, предложила, чтобы британское правительство было уполномочено исследовать возможность "нового территориального решения". Члены Комиссии считали, однако, что было бы неразумно установить два независимых государства без того, чтобы сохранить на некоторый период времени наблюдение мандатария. Поэтому они рекомендовали, чтобы в случае принятия политики раздела, еврейское и арабское государства остались под переходным режимом мандатария или как

отдельные единицы или в какой-нибудь временной федерации до тех пор, когда они дадут достаточные доказательства, что способны к самоуправлению.

94. Совет Лиги Наций принял 16 сентября резолюцию, уполномочившую мандатария приготовить детальный план раздела Палестины, отложив тем временем обсуждение нового предложения по существу, до того, когда этот план будет представлен.

КОМИССИЯ ПО РАЗДЕЛУ 1938 г.

95. В соответствии с резолюцией Совета Лиги в феврале 1938 г. была назначена Техническая комиссия под председательством Сэра Джона Вудхеда. Ниже приводится выдержка из инструкции, определившей круг ее ведения.

"Принять в расчет план раздела Палестины, как он намечен в части III доклада Королевской комиссии, но с полной свободой предложить изменение этого плана, включая изменения в границах той территории, которую рекомендуется оставить под британским мандатом, и приняв в расчет те представления, которые могут быть сделаны общинами в Палестине и Трансиордании -

1) рекомендовать такие границы для намеченных арабского и еврейского районов и участков, внутри этих районов, которые предположено оставить на время или навсегда под британским мандатом, которые

а) позволяют надеяться, с достаточным основанием, на создание в будущем, с учетом безопасности, самостоятельных арабского и еврейского государств;

р) потребует включения наименьшего числа арабов и арабских предприятий в еврейский район и евреев и еврейских предприятий в арабский,

с) Даст возможность правительству Его Величества, нести мандаторную ответственность, принятие которой рекомендуется докладом Королевской комиссии, включая возложенные статьей 28 манда та обязательства в отношении Святых Мест.

96. Комиссия Бушеда прибыла в Палестину 27 апреля и остановила ее 3 августа. Члены ее нашли, что еврейское государство как оно намечалось Комиссией Поля, после некоторых изменений предположенных границ, необходимых по обстояниям безопасности, содержало бы арабское меньшинство, численность которого достигла бы 49 процентов всего его населения. Они указали на то, что Королевская комиссия

"признала, что существование большого арабского меньшинства в намеченном еврейском государстве, оказалось бы самой серьезной помехой для гладкого и успешного осуществления раздела и что они имели в виду решить проблему, созданную этим большим арабским меньшинством путем переселения большинства арабов, составляющих это меньшинство, на территорию арабского государства. Нам кажется, что мы не преувеличим, если скажем, что успешное решение этой проблемы, было основной предпосылкой, предложенной Королевской комиссией плана и что, если бы оказалось, что такое

решение невозможно, то рухнула бы большая часть соображений, на которых поконится весь план... По нашему мнению, путем добровольного обмена или переселения, было бы невозможно удалить из еврейского государства сколько-нибудь значительную часть его арабского меньшинства".

Поэтому они отвергли это предложение, и рассмотрели другие возможности. Председатель и один из трех других членов Комиссии, рекомендовали, в конце концов, план, который ограничивал бы еврейское государство полоской территории в северной части приморской долины, приблизительно в 75 километров в длину, но с врезывающимися в него арабской территорией у Яффы и коридором, который соединял бы мандатную территорию Иерусалима с берегом моря. По этому плану, дополнительные районы к северу, которые Комиссия Пиля хотела включить в еврейское государство, не переходили бы под арабское управление. Они управлялись бы мандатарием до того времени, пока их арабское и еврейское население смогли бы согласиться по вопросу об их конечной судьбе, которая могла бы повести к слиянию этих районов с арабским или с еврейским государством или же вхождению их в состав нового, третьего, независимого государства. Такой-же мандаторный режим должен был бы быть установлен на юге, на территории, приблизительно соответствующей району Вирсавии.

План этот также включал рекомендацию Королевской комиссии о создании Иерусалимского анклава, под британской администрацией.

97. Большинство предложений комиссии Вудхеда следовательно имело в виду предоставление независимости в скором будущем лишь для центральной части Палестины, лежащей между северным и южным районами мандата, и за исключением Иерусалимского анклава. Даже в этой, ограниченной, площади независимость не была бы безусловной, потому что двое из членов комиссии рекомендовали, как существенную особенность их плана, таможенный союз между тремя режимами (арабским, еврейским и мандатным.). Они предложили, чтобы тарифная политика сокза решалась мандатарием, после консультации с арабскими и еврейскими представителями. Таким образом, оба независимые государства по представлении Королевской комиссии, были бы уменьшены в территории и ограничены в суверенитете.

98. Из двух других членов комиссии Вудхеда, один рекомендовал прибавление к предполагаемому еврейскому государству долин Эздрэлона и Израэль с озерами Хуле и Тивериадским, оставляя таким образом холмы Галилеи, хотя и вне ее, но окруженными еврейской территорией. Другой вынес заключение, что раздел ни в какой форме не разрешает вопроса.

99. В Белой книге*, изданной одновременно с докладом Комиссии по вопросу о разделе, правительство Его Величества объявило, что оно

"Пришло к заключению, что это дальнейшее исследование показало, что политические, административные и финансовые затруднения, связанные с предложением о создании независимых арабского и еврейского государств в пределах Палестины, настолько велики, что этим путем разрешить проблему нельзя".

Они объявили о своем намерении созвать конференцию в Лондоне, на которой они хотели попытаться достичь соглашения с арабскими и еврейскими представителями об альтернативных методах разрешения затруднений, описанных Королевской комиссией.

* Cmd. 5893

100. На Лондонской конференции присутствовали с одной стороны представители арабов Палестины и правительства Египта, Ирака, Саудовской Аравии и Йемена и с другой стороны Еврейское агентство для Палестины, к которому присоединились представители еврейского общественного мнения, не представленного самим Агентством. Так как арабы продолжали держаться своего отказа в признании Еврейского Агентства, пришлось организовать две отдельных конференции, одну англо-арабскую и другую англо-еврейскую. Совещания продолжались с 7 февраля до 15 марта. Британская делегация представила предложения, подобные тем, которые были потом опубликованы в Белой книге от мая 1939 г. Они были отвергнуты евреями в принципе; для арабов они представляли приемлемую основу для обсуждения, но соглашение не было достигнуто.

101. На англо-арабской конференции было признано нужным выяснить какое влияние на палестинскую ситуацию оказал имевший место в 1915 - 16 г.г. обмен письмами между верховным комиссаром в Каире сэр Генри Мак Махоном и шерифом Мекки, Гуссейном *. Арабские делегаты держались того мнения, что Палестина была одной из арабских стран, которым была обещана в этой корреспонденции независимость. Британская делегация, хотя и допуская, что "арабские утверждения, касающиеся истолкования корреспонденции имеют большую силу, чем это казалось до сих пор", все же не могла принять эту точку зрения.

*

Cmd. 5974. См. также Cmd. 5957 и Cmd. 5964

БЕЛАЯ КНИГА ОТ МАЯ 1939 Г.

102. Программное заявление, изданное в мае 1939 г. правительством Его Величества, имело в виду покончить с неуверенностью в отношении целей его политики в Палестине и приготовить путь к прекращению мандата. Заявление это начиналось ясным определением отношения правительства Его Величества к максимальным требованиям арабов и евреев. Таким образом, цитируя интерпретацию Бальфурской декларации, содержащейся в Белой книге 1922 г., оно

"объявляет теперь категорически, что превращение Палестины в еврейское государство не входит в план его политики".

В то же самое время оно вновь отвергло утверждение арабов, что во время войны 1914-18 г.г. им было дано обязательство о давлении независимости арабскому населению в Палестине:

"Оно ... не может согласиться с тем, что переписка Мак-Махона дает достаточное основание для требования о превращении Палестины в арабское государство".

103. Как цель, правительство Его Величества объявило

"установление в течение десяти лет независимого палестинского государства ..., в котором арабы и евреи будут соучаствовать в правительстве таким образом, чтобы обеспечить охрану существенных интересов каждой общине".

104. Прежде чем такое государство могло бы быть создано, был бы необходим переходный период, в продолжение которого мандатарий попытался бы улучшить отношения между двумя общинами, а также организовать аппарат самоуправления. В течение этого периода, палестинцы, арабы и евреи были бы поставлены во главе правительственный департаментов, приблизительно пропорционально численности их населения, а также введены в исполнительный совет. Была выражена надежда, что окажется возможным создание выборных законодательных учреждений. В конце пятилетнего периода "соответствующая группа, представляющая палестинский народ и

и правительство Его Величества" сделала бы рекомендации относительно конституции будущего независимого государства. Переходный период, предполагалось, окончился бы через десять лет. Но:

"Если, по истечении десяти лет, правительство Его Величества будет полагать, что вопреки их надежде, обстоятельства требуют отсрочки установления независимого государства, то прежде чем вынести об этом решение, оно обсудит этот вопрос совместно с представителями народа Палестины, с Советом Лиги Наций и с соседними арабскими государствами. Если правительство Его Величества придет к заключению, что отсрочка независимости неизбежна, оно предложит заинтересованным сторонам принять участие в составлении планов на будущее с тем, чтобы достичь желаемой цели в возможно короткий срок".

105. В Белой книге не было сказано ничего о конституции независимого государства, кроме общего принципа, что она должна дать арабам и евреям возможность такого соучастия в правительстве, чтобы были охранены основные интересы каждой общиной. Позднее Государственный секретарь колоний, говоря перед перманентной мандатной комиссией, указал на два способа, при посредстве которых возможно было проведение в жизнь этого принципа в будущей конституции. Могла быть принята, как он предложил, система федерации с одинаковым представительством в центральных учреждениях. Или, если государство было построено не на основе Федерации, а как отдельная единица, то конституция могла бы предусмотреть, что по важным вопросам решения не могли бы приниматься иначе, как при наличии согласия между большинством арабских и большинством еврейских членов законодательного органа.

106. В Белой книге было предусмотрено, что независимое государство вступит в договорные отношения с Соединенным Королевством.

107. В этом программном заявлении далее рассмотрен вопрос о еврейской иммиграции:

"По мнению Королевской комиссии, связь политики Бальфурской декларации с мандатной системой подразумевала веру в то,

что вражда арабов рано или поздно будет преодолена. Еще со времени издания Бальфурской декларации, британское правительство надеялось, что с течением времени, арабское население, признавая выгоды, которые могут получиться от еврейского поселения и экономического развития Палестины, примирится с дальнейшим ростом еврейского национального очага. Эта надежда не осуществилась. Перед британским правительством есть две альтернативы, это или (i) пытаться расширить еврейский национальный очаг путем иммиграции, идя против резко выраженного желания арабского населения страны; или (ii) разрешить дальнейшее развитие еврейского национального очага путем иммиграции, лишь при условии, если арабы будут готовы согласиться с этим. Первый курс политики означает управление силой. Независимо от других соображений, такая политика кажется правительству Его Величества противоречащей всему духу статьи 22 Пакта Лиги Наций, а также и тем конкретным обязательствам в отношении арабов, которые содержатся в Палестинском мандате. Кроме того, отношения между арабами и евреями в Палестине должны быть основаны, рано или поздно, на взаимной терпимости и доброжелательстве; это требуют мир, безопасность и прогресс самого еврейского национального очага. Поэтому, после серьезного обсуждения и приняв во внимание до какой степени рост еврейского национального очага облегчался в течение последних двадцати лет, правительство Его Величества решило, что пришло время принять, в принципе, вторую из вышеуказанных альтернатив".

Соответственно с этии было решено, что после допущения не более 75.000 дополнительных иммигрантов в течение пяти лет, начинающихся в апреле 1939 г., " дальнейшая еврейская иммиграция не будет разрешена без того, чтобы арабы Палестины были готовы согласиться на нее".

108. Последний раздел Белой книги рассматривает вопрос о переходе земель из арабской в еврейскую собственность.

" От правительства Палестины требуется, согласно статье 6 мандата, чтобы оно способствовало "сплоченному поселению евреев на земле, притом гарантируя, что права и положение других групп населения не будут нарушаться" и до сих пор никаких ограничений к переходу земли от арабов к евреям не было. Доклады некоторых комиссий экспертов отметили, что благодаря естественному росту арабского населения и постоянной, за последние годы, продаже арабских земель евреям, в некоторых районах сейчас уже невозможен дальнейший переход арабских земель в чужие руки, а в других районах такой переход должен быть ограничен с тем, чтобы арабские земледельцы могли сохранить ныне существующий уровень жизни, а также и для того, чтобы предотвратить создание значительных групп безземельного арабского населения. При этих обстоятельствах, в скором времени, верховному комиссару дается общее полномочие

регулировать, а где надо и запрещать, передачу земли. Эти полномочия вступают в силу со дня опубликования этого программного заявления и Верховный комиссар сохранит их в продолжение всего переходного периода".

109. Политика, объявленная в Белой книге, была с горечью осуждена сионистами всех оттенков. Сионистский конгресс 1939 г. отрицал за ней моральную и легальную силу и объявил, что еврейский народ не согласится на ограничение своего положения в Палестине - положением меньшинства. Арабы критиковали продолжительность переходного периода и статью, предусматривающую возможность его продления, и предположение, что представители державы-мандатария примут участие в составлении конституции независимого государства. Тем не менее, были признаки, что на практике, арабы смогут согласиться на применение новой политики.

110. В июне 1939 г. новое программное заявление мандатария было рассмотрено постоянной мандатной комиссией на ее тридцать шестой сессии. Комиссия доложила, что :

"курс политики, изложенный в Белой книге, не согласован с той интерпретацией Палестинского мандата, которая всегда давалась Комиссией в соглашении с державой-мандатарием и с Советом".

Был рассмотрен также вопрос о возможности такого нового истолковования мандата, которому не противоречил бы курс политики, принятый в Белой книге. Четыре из семи членов комиссии

"не были в состоянии признать, что курс политики, очерченный в Белой книге, соответствует мандату, так как самые условия мандата и основные намерения его авторов исключают всякое противоположное заключение".

Остальные три члена

"не могли согласиться с этим мнением; они считают, что существующие обстоятельства оправдывают политику Белой книги при условии, что против нас не высажется Совет".

111. Правительство Его Величества намеревалось получить одобрение своей новой политики Советом Лиги. Этому помешала начавшаяся в сентябре война.

ПАЛЕСТИНА ВО ВРЕМЯ И ПОСЛЕ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

112. С началом войны, еврейские террористические акты совершенно прекратились и прежде чем кончился под рассеялись вооруженные арабские банды. Еврейское агентство призвало еврейское население ко всемерной поддержке державы-мандатария, и подобного же рода призывы доказались в арабской печати. В течение войны, евреи поставили 27.000 рекрутов в британские войска а арабы - 12.000 рекрутов.. В 1944 году была образована еврейская бригада.

113. В феврале месяце 1940 года, правительство издало Положение о земельных сделках, согласно которому вся страна была разделена на три зоны. В самой обширной из этих зон были воспрещены всякие сделки, влекущие за собой переход земли в иные руки, кроме палестинских арабов, за исключением лишь некоторых определенных случаев, с согласия Верховного комиссара.

Во второй зоне, палестинским арабам воспрещалось передавать свои земли кому бы то ни было, за исключением палестинских же арабов и только с согласия на то Верховного комиссара. Наконец, в третьей, самой малой зоне, в которую входила значительная часть прибрежной равнины и все городские земли, переход земли из рук в руки не был ограничен ничем. Это Положение ввело в силу касавшиеся владения землей пункты Белой книги 1939 года. Нужно заметить, однако, что сходное положение было выработано еще раньше и имело целью замену прежнего недостаточного законодательства по защите земледельцев.

114. Когда, весной 1944 года, пришел к концу определенный в Белой книге пятилетний срок еврейской иммиграции, то оказа-

лось, что отнюдь не все 75.000 разрешений на иммиграцию были использованы; это произошло из-за трудностей, с которыми был связан выезд из гитлеровской Европы. Было решено, что несправедливо аннулировать оставшиеся 24.000 разрешений и, поэтому, срок их был продлен на неопределенное время. Начиная с 1 октября 1944 года, ежемесячная норма еврейской иммиграции была установлена в 1.500 человек. Когда, к концу 1945 года, все 75.000 разрешений оказались исчерпанными, то было решено оставить в силе ежемесячную норму иммигрантов впредь до рассмотрения доклада англо-американской комиссии по расследованию, которая тогда приступала к своей работе. Еврейская иммиграция продолжается и по сей день из расчета в 1.500 иммигрантов в месяц.

115. Регулирование еврейской иммиграции в Палестину сильно усложнилось тем, что, начиная с периода, непосредственно предшествовавшего войне, были попытки организовать неразрешенный въезд в страну значительных групп иммигрантов. Во время войны власти были в особенности озабочены необходимостью воспрепятствовать этому нарушению закона, так как целые пароходы, нагруженные беженцами, прибывали из Европы, находившейся под контролем Эси, а это открывало возможность просачиванию неприятельских агентов. В ноябре 1940 года было решено, что нелегальные иммигранты будут высыпаться в какое-либо другое место, дающее им убежище в пределах британской колониальной империи. Первая группа иммигрантов, подпадавшая под действие этого решения, была переведена на пароход "Патриа" в хайфской гавани. 25 ноября "Патриа", однако, была подорвана на своей стоянке еврейскими саботажниками с берега, причем погибло 252 человека. Значительное число нелегальных иммигрантов было впоследствии выслано на о. Св.Маврикий. Их вновь допустили в Палестину в 1945 году, причем соответствующее число иммиграционных разрешений было

вычтено из общего числа, предусмотренного в Белой книге.

116. В своем заявлении о принятом в отношении иммиграции курсе, выпущенном 30 января 1946 года, Верховный комиссар объявил что временно установленная ежемесячная норма в 1.500 иммигрантов "будет преимущественно открыта для тех евреев из Европы, которые имеют на это особое право, как например, те, в отношении которых палестинское правительство уже взяло на себя обязательства, а также для европейских родственников евреев уже поселившихся в Палестине. Однако, установленная норма будет сокращаться за счет нелегальных иммигрантов".

Усиление притока нелегальных иммигрантов, возобновившегося в большом масштабе к концу 1945 года, сделало невозможным для властей применение системы преимущественных категорий. За время истекшее между 15 декабря 1945 г. и 14 марта 1947 года, по меньшей мере 13.989 нелегальных европейских иммигрантов* получили разрешение на поселение в Палестине и соответственное число разрешений было вычленено из общей нормы.

117. Летом 1946 года, прилив нелегальных иммигрантов в Палестину достиг таких размеров, что не было более возможности размещать их по лагерям в Палестине. Поэтому, было решено, в августе, что в дальнейшем они будут переводиться, по прибытии, на британские суда и направляться в лагерь на о. Кипре. Начиная с декабря 1946 года, ежемесячный контингент распределяется следующим образом: 50 процентов разрешений предоставляются

* В том числе 1.014 иммигрантов из Европы, прибывших на судах "ФЕДЕ" и "ФЕНИЦЕ" в мае 1946 г., и получивших разрешение по их прибытии, а также 2.250 иммигрантов, содержавшихся на о. Кипре и впоследствии допущенных в Палестину по разрешениям, зачтенным в счет общей нормы.

нелегальным иммигрантам на о. Кипре, а из остальных 750 разрешений, - 100 идут на покрытие обязательств, основанных на существующем законодательстве, а также на легализацию тех нелегальных иммигрантов, которые уже находятся в Палестине, но еще не отнесены на счет нормы. Остаток распределяется в равных частях между родственниками палестинских жителей и евреями в лагерях для перемещенных лиц в британской зоне в Германии.

118. Затишье в террористической деятельности отнюдь не продолжалось без перерыва во все время войны. Еврейская община была возмущена Положением о земельных сделках и морами, принятыми против нелегальной иммиграции. В 1942 году, небольшая группа крайних сионистов, под предводительством Абрама Штерна, проявила себя рядом убийств и грабежей на политической почве в районе Тель-Авива. В следующем году был раскрыт обширный заговор, в котором оказалась замешанной Хагана (нелегальная военная организация, контролируемая Еврейским агентством), целью этого заговора было похищение оружия и боеприпасов у британских войск на Ближнем Востоке. В августе 1944 года, Верховный комиссар едва спасся от смерти, попав в засаду вблизи Иерусалима. Три месяца спустя, 6 ноября, британский министр-резидент на Ближнем Востоке, лорд Мойн, был убит в Каире двумя членами группы Штерна. Ответственность за уничтожение значительного казенного имущества в Палестине в 1944 году несет также и третья нелегальная еврейская организация Иргун Цваи Леуми. Официальные представители еврейской общины осудили преступления совершенные группами Штерна и Иргуна.

119. В течение первых месяцев 1945 года условия безопасности в стране были, вообще говоря, лучше, чем непосредственно до этого времени. Но в мае месяце Иргун Цваи Леуми выпустил декларацию, в которой говорилось, что день победы в мировой войне

явится для него сигналом атаки; это заявление было началом ряда все увеличивающихся в объеме и силе выступлений, которые достигли высшей точки в нападениях на пути сообщения по всей стране, 16 июня 1946 года, в ходе которых Хагана сыграл главную роль. Убытки, причиненные террористическими выступлениями 10, 16 и 17 июня, исчисляются в 300.000 палестинских фунтов. Тогда былдан приказ начать намеченные планом операции против всей сети нелегальных вооруженных организаций. Согласно плану, был также арестован ряд еврейских лидеров, в том числе несколько членов Экзекутивы еврейского агентства, про которых было известно что они лично замешаны в организации актов насилия в Палестине.*

120. 22 июля, кампания, которую вели террористические организации, достигла нового наивысшего пункта. Было взорвано крыло здания гостиницы Царя Давида в Иерусалиме, в котором помещались службы правительенного секретариата и часть учреждений военного штаба. При взрыве погибли 86 правительственных чиновников, арабов, евреев и британцев, - а также пятеро частных лиц. Дальнейшие террористические выступления состояли, между прочим, в похищениях британского судьи и британских офицеров, в саботаже железнодорожной сети и нефтеустановок в Хайфе, и взрыве помещения британского офицерского клуба в Иерусалиме, повлекшем за собой многочисленные человеческие жертвы. Для того, чтобы обеспечить беспрепятственное функционирование управления страной, и в виду угроз репрессиями со стороны террористов, направленных против британской колонии, частные лица из числа английских подданных, чье присутствие не вызывалось необходимостью, а также семьи британских военных, были эвакуированы из Палестины. Оставшиеся члены британской колонии были сосредоточены, в начале февраля

* Cmd. 6873.

1947 года, в зонах безопасности. В течение того же месяца были введены в действие на ограниченный срок "нормальные военные суды" в части округа Лидды, включающей Тель-Авив (с еврейским кварталом Яффы), Рамат-Ган, Бне-Брак и Петах-Тикву, а также в части Иерусалима, включающей кварталы, населенные преимущественно евреями.

121. Война создала в Палестине условия, благоприятствовавшие инфляции. Объем денежного обращения увеличился с 5.509.134 палестинских фунтов, в конце 1938 года, до 48.438.141 пал. фунтов, в конце 1945 года. Государственный доход за 1946-1947 год достиг цифры в 25.429.000 пал. ф. Ввоз и вывоз достигли в 1946 г. соответственно 70.431.829 пал. ф. и 24.484.872 пал. ф.

122. Эти цифры показывают, что, с одной стороны, британские и союзные военные силы на Ближнем Востоке расходовали в Палестине значительные средства, а с другой стороны, что закрытие обычных торговых путей вызвало расширение экономической деятельности в Палестине, и, наконец, что в результате этих причин, Ближний Восток стал в значительной мере, экономически самодовлеющим. В Палестине развился ряд новых отраслей промышленности, сельское хозяйство получило искусственный толчок, и обе общины, - арабская и еврейская, - выиграли от наступившего экономического расцвета. Отрицательное влияниевойной разрухи сказалось главным образом на культуре цитрусовых. В 1942-1943 г.г., вывоз цитрусовых фруктов упал ниже 5.000 ящиков в то время как в 1938-1939 г.г. он был выше 15.000.000 ящиков. Тем не менее, цитrusовые рощи поддерживались, в большинстве случаев, в хорошем состоянии при помощи правительенных авансов, и эта отрасль промышленности вновь завоевывает ныне свои старые рынки. В годы войны отделка и шлифовка алмазов заняла то место в палестинском вывозе, которое раньше занимали цитру-

совые. Эта отрасль промышленности, находившаяся всецело в еврейских руках и впервые введенная в 1939 году, участвовала в вывозе в 1945 году на сумму в 6.000.000 пал. ф.

123. Оседлое население Палестины достигает ныне приблизительно 1.887.000 душ, в том числе около 625.000 евреев. Количество еврейских иммигрантов, въехавших в страну между 1937 и 1946 г.г., включая тех нелегальных иммигрантов, число которых было вычтено из нормы установленной для иммиграции, видно из следующей таблицы:

1937 г.	10 536
1938 "	12 868
1939 "	27 561
1940 "	10 445
1941 "	3 839
1942 "	3 581
1943 "	8 558
1944 "	14 491
1945 "	13 156
1946 "	17 761
Всего за десять лет . . .	<u>122 796</u>

Несмотря на уменьшение объема иммиграции, еврейский национальный очаг продолжал развиваться. К концу 1944 года, число еврейских земледельческих поселений достигло 259, с общим населением в 138.000. Годом раньше, в еврейскую промышленность были вложены капиталы на сумму в 20.523.000 пал. фунтов. Было вычислено, что еврейская община уплатила приблизительно 63 процента всех налогов, взысканных палестинским правительством в 1944-1945 г.г.

124. Тем временем, уровень жизни арабов также продолжал повышаться. Это доказывалось лучше всего постоянным падением смертности, - падением, вызванным ростом благосостояния и усилением медицинского обслуживания. Коэффициент смертности палестинских мусульман понизился на 38 процентов между 1927-1929 г.г. и 1942-1944 г.г., так что средняя вероятность продолжительности жизни поднялась, для мусульман мужского пола с 37 до 49 лет, а для женского пола - с 38 до 50 лет. Расширение правительственной школьной сети продолжалось после 1933 года и уже в 1945-1946 г.г. школы посещали 91.000 арабских мальчиков и 33.900 арабских девочек. Эти цифры составляли соответственно 57 и 23 процента общего числа арабских мальчиков и девочек в возрастной группе от 5 до 14 лет. (Ср. цифры для предыдущих периодов под пунктами 28 и 67).

Экономия арабов попрежнему оставалась преимущественно сельскохозяйственной и правительство всячески поощряло усилия арабских фермеров, направленные к поднятию производительности их земель. Эти усилия были направлены, главным образом, на внесение разнообразия в типы посевов. В 1921 году, озимые посевы (хлебные злаки и корма) составляли 71 процент всей палестинской сельскохозяйственной продукции, за исключением цитрусовых. Значительно более выгодные яровые посевы, составлявшие 29 процентов всей продукции в 1921 году, поднялись до 67 процентов в 1942 году. Они включали просо, но главным образом были представлены фруктами, овощами и маслинами. Перемена, в особенности, была заметна в арабском сельском хозяйстве. Помимо того, площадь земли в арабских руках, занятая под цитрусовые плантации, которая спустилась было ниже 50 процентов общей площади цитрусовых плантаций в начале тридцатых годов, вновь поднялась выше 50 процентов. Арабские земледельцы также воспол-

зовались эпохой расцвета, вызванной войной, и несомненно, смогли освободиться от значительной части давивших их долгов. Тем не менее, арабы все еще далеко отстают от евреев в смысле размера дохода на душу, а также в промышленном развитии и в отношении предоставленного им социального обслуживания.

125. В исключительных условиях, созданных войной, Палестина превратилась в важный источник снабжения целым рядом продуктов военного и гражданского потребления на Ближнем Востоке. Создались новые отрасли промышленности, и экспорт обработанных товаров, помимо нефтепродукции, увеличился с 983.000 пал. фунтов, в 1940 г., до 4.496.000 пал. ф., в 1944 году. Этому развитию содействовали недочват в снабжении извне и те затруднения, которые фактически отрезали Палестину и соседние с ней страны от их довоенных источников снабжения в Европе и Америке. Вследствие этого, вывоз из Палестины в другие страны Ближнего Востока возрос, по стоимости, с 518.000 пал. ф. в 1939 году, до 8.718.000 пал. ф., в 1944 году, что представляло 60 процентов всего палестинского вывоза в 1944 году, в то время как, в 1939 году, вывоз в указанные страны составлял лишь около 10 процентов всего вывоза.

Экономическое будущее Палестины, хотя оно и не зависит целиком, или даже в значительной степени, от экономических взаимоотношений с арабскими странами, будет, все же, до известной степени зависеть от того, насколько Палестина окажется в состоянии удержаться на положении экспортёра обработанных товаров в прочие страны Ближнего Востока, когда на лицо будет опять нормальная конкуренция, если только не явится возможным восместить упадок этой торговли путем приобретения новых рынков. Поскольку речь идет об арабских странах, этот вопрос не является исключительно экономическим вопросом. Бойкот палестинско-еврейской продукции, провозглашенный Советом Арабской лиги в декабре месяце 1945 года, был введен

в действие членами Лиги, начиная с января 1946 года. Главным образом по этой причине, а также, частично, в виду открытия довоенных торговых путей, вывоз из Палестины в соседние арабские страны понизился в 1946 году приблизительно до 33 процентов того, что было в предыдущем году, в то время как ввоз в Палестину из арабских стран поднялся в 1946 году на 10 процентов, по сравнению со ввозом в 1945 году.. Однако, общая сумма вывоза, неуклонно повышавшаяся, начиная с 1941 года, вновь увеличилась в 1946 году, главным образом, благодаря восстановлению рынков для сбыта цитрусовых.

АНГЛО-АМЕРИКАНСКИЙ КОМИТЕТ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ

126. С окончанием второй мировой войны в 1945 году, державамандатарий оказалась не в состоянии полностью ввести в действие курс политики, намеченный в Белой книге 1939 года. Лига Наций, которой этот документ должен был быть представлен на утверждение, более не существовала. С другой стороны, трагическая судьба еврейского народа в Европе дала повод к требованиям, чтобы палестинская проблема была пересмотрена в свете потребностей уцелевших жертв расовых преследований.

127. Этого рода требования в особенности настойчиво раздавались в Соединенных Штатах Америки. В августе 1945 года, президент Труман, в письме, адресованном г-ну Эттли, указал, что предоставление 100.000 иммиграционных разрешений на въезд в Палестину явилось бы существенным вкладом в дело расселения перемещенных евреев в Европе.

128. Правительство Его Величества не могло принять это предложение, означавшее необходимость принятия важного решения в отношении Палестины, до того, как все будущее этой страны не под-

верглось полному пересмотру в свете создавшихся после войны условий. Поэтому оно добилось согласия правительства Соединенных Штатов Америки на назначение англо-американского комитета по расследованию, со следующими полномочиями:

1. ИЗУЧИТЬ ПОЛИТИЧЕСКИЕ, экономические и социальные условия в Палестине в их отношении как к проблеме еврейской иммиграции и поселения, так и к вопросу о благосостоянии ныне живущего там населения.
2. ИЗУЧИТЬ ПОЛОЖЕНИЕ евреев в тех странах Европы, где они явились жертвами нацистских и фашистских преследований, а также изучить практические меры, уже принятые или только намечавшиеся, в этих странах, с целью предоставления им возможности жить не опасаясь ограничений и угнетения, а также выяснить, приблизительно, какое число евреев желает, или вынуждено существующими условиями, эмигрировать в Палестину или в другие не-европейские страны.
3. ЗАСЛУШАТЬ МНЕНИЕ компетентных лиц и проводить совещания с представителями арабов и евреев по палестинским проблемам, поскольку эти проблемы затрагиваются условиями, подлежащими изучению согласно пунктам 1 и 2 (см. выше) и другими имеющими отношение к делу фактами и обстоятельствами, и представить правительству Его Величества и правительству Соединенных Штатов рекомендации, как для временного урегулирования этих проблем, так и для окончательного их разрешения.
4. СДЕЛАТЬ ТАКИЕ ДРУГИЕ рекомендации правительству Его величества и правительству Соединенных Штатов какие

могут оказаться необходимыми для удовлетворения срочных нужд, вытекающих из условий, подлежащих изучению согласно пункту 2 (см. выше), как в отношении принятия мер в соответствующих странах Европы, так и в отношении создания возможностей для эмиграции и поселения вне Европы.

129. Двенадцать членов англо-американского комитета по расследованию, которым был предоставлен для их работы срок в 120 дней, собрались на первое заседание в Вашингтоне, 4 января 1946 года, и подписали свой единогласно принятый доклад 20 апреля, в Лозанне.

Комитет рекомендовал, чтобы конституционное будущее Палестины было основано на следующих трех принципах:

- "I. Евреи не должны преобладать над арабами, а арабы не должны преобладать над евреями в Палестине;
- II. Палестина не должна быть ни еврейским, ни арабским государством;
- III. Форма будущего правления должна, под международной гарантией, полностью охранять и обеспечивать интересы христианства, ислама и еврейской религии в Святой Земле.

Комитет совершенно определенно отклонил предложения о разделе страны и пришел к заключению, что "попытка учредить либо независимое палестинское государство, либо независимые палестинские государства, в настоящий момент или в ближайшем будущем, приведет к гражданскому раздору, который может поставить под угрозу всеобщий мир". Поэтому он рекомендовал, чтобы Палестина продолжала управляться на основе мандата до тех пор, пока не будет заключено соглашение об опеке. Комитет не сделал никаких точных указаний относительно системы управления или развития органов самоуправле-

ния в течение предусмотренного им продолжительного периода британского управления. Он сделал ряд предложений, касавшихся экономического и социального развития, и рекомендовал, также, отменить Положение о земельных сделках 1940 года и немедленно разрешить выдачу ста тысяч разрешений на иммиграцию, "по возможности еще в 1946 году", причем фактический въезд в страну должен был произойти "насколько позволят условия быстро".

130. Доклад Комитета был опубликован в Лондоне и Вашингтоне 30 апреля. Вечером того же дня президент Трумен выпустил заявление, частично гласившее:

" Я очень счастлив, что моя просьба о немедленном допущении в Палестину 100.000 евреев единодушно поддержана англо-американским Комитетом по расследованию. Переезд этих несчастных людей должен быть осуществлен со всевозможной быстротой... Мне также приятно, что Комитет, по существу, требует отмены Белой книги 1939 года, в том числе и существующих ограничений для иммиграции и приобретения земли, так чтобы сделать возможным дальнейшее развитие еврейского национального очага. Вызывает чувство удовлетворения также и то, что доклад предусматривает осуществление крупного масштаба планов по экономическому развитию Палестины, что облегчит дальнейшую иммиграцию, а также пойдет на пользу и всему населению. Помимо этих срочных целей, доклад коснулся многих других вопросов, касающихся курса политики в будущем и международного права, которые требуют тщательного изучения и которыми я займусь".

131. На следующий день, премьер-министр сделал заявление в Палате общин, пояснив, что правительство Его Величества не может пойти на решения в отношении рекомендаций Комитета по вопросу об иммиграции до того, как будет принято решение по всему докладу, целиком. "Доклад должен быть рассмотрен целиком, со всеми вытекающими

из него последствиями", заявил он. Он также сказал, что правительство пришло к заключению, что оно не в состоянии провести в жизнь предложения доклада при помощи своих собственных финансовых и военных сил, и что распуск и разоружение нелегальных военных образований в Палестине является существенным предварительным условием допущения в Палестину 100.000 иммигрантов.

132. В течение июня и июля, доклад был рассмотрен в Лондоне на заседаниях с участием британских и американских должностных лиц. Обе делегации достигли полного соглашения относительно содержания их докладов своим правительствам. Приняв в качестве отправного пункта третью (конституционную) рекомендацию англо-американского комитета, о которой говорилось выше в параграфе 129, они предложили в целях проведения этой рекомендации в жизнь создание автономных провинций.

133. Согласно этому плану большая часть Палестины была бы разделена на арабскую и еврейскую провинции, причем последняя включала бы почти всю территорию, которую евреи уже заселили, вместе с значительной территорией между и вокруг этих поселений. Каждая провинция имела бы избранные законодательные органы и исполнительную власть с широким кругом функций, включающим контроль над переходом земель из рук в руки и право ограничивать иммиграцию. Иерусалим и Вифлеем, вместе с Негебом, (определенным как необитаемый треугольник заброшенной земли на юге Палестины) остались бы под прямым контролем центрального правительства.

134. Центральное правительство было бы в руках британского Верховного комиссара и назначаемого Исполнительного совета. Оно имело бы исключительные права по вопросам защиты, внешних сношений, таможни и акциза, а, на первое время, и наблюдения за исполнением законов и сохранением порядка. Оно также имело бы все

такие права, которые не были ясно предоставлены провинциям.

135. Излагая этот план в Палате Представителей, господин Герберт Моррисон говорил, что этот план:

"чрезвычайно упростил бы проблему еврейской иммиграции Палестину."

р/ Хотя окончательный контроль иммиграции все еще находился бы в руках центрального правительства, он производился бы на основании рекомендаций, сделанных провинциальными правительствами. Поскольку это отвечало бы экономической емкости провинции, центральное правительство разрешало бы иммиграцию, согласно с желанием провинциального правительства. Оно не имело бы права разрешать иммиграцию, превосходящую какие-либо ограничения, предложенные провинциальными правительствами. Так, хотя правительство арабской провинции имело бы полное право не допускать еврейских иммигрантов в свою провинцию, еврейская провинция, нормально, могла бы впустить столько иммигрантов, сколько пожелало его правительство. Как часть этого плана, эксперты полагают, что было бы возможно принять рекомендации англо-американского комитета о немедленном допущении в Палестину 100.000 еврейских иммигрантов, а также продолжать иммиграцию после этого.*

136. Если бы могло быть достигнуто соглашение на основе этого плана, то правительство Его Величества намеревалось включить его в соглашение об опеке. В общем, оставалась бы возможность развития или в направлении независимого федеративного государства, или в направлении раздела. Если, в конце концов, будет решено остановиться на разделе, то характер его определится условием, что границы арабской и еврейской провинций не могут быть изменены иначе, как по взаимному соглашению.

* Текст речи г-на Моррисона приведен в Ord. 7044

137. 25 июля правительство Его Величества в принципе одобрило, в качестве базы для переговоров с арабами и евреями, курс политики, рекомендованной британскими и американскими представителями.

138. Тем не менее, правительство Соединенных Штатов не было готово присоединиться к этой попытке добиться соглашения на основе рекомендаций, сделанных делегациями обоих правительств,

Лондонская конференция 1946 - 1947 г.

139. Государства-члены Арабской лиги, по получении просьбы правительства Его Величества и правительства Соединенных Штатов высказать их мнения по докладу англо-американского комитета, собрались на конференцию в Блудане, в Сирии. Вслед за тем каждое из арабских правительств адресовало правительству Его Величества, в дополнение к ноте, содержащей замечания о рекомендациях Комитета, другую ноту, предлагающую британскому правительству начать переговоры "для заключения соглашения, которое приведет к концу настоящее положение в Палестине и превратит его в положение, соответствующее положениям Устава Объединенных Наций и согласное с его целями". Арабские правительства, кроме того, предложили, чтобы конференция былаозвана заранее "для заключения полного и удовлетворительного соглашения, - до предстоящей в сентябре 1946 г. следующей сессии Генеральной Ассамблеи". В соответствии с обязательствами, данными им в разное время, правительство Его Величества намеревалось, до прихода к окончательному решению о курсе своей политики в Палестине, обменяться мнениями с заинтересованными сторонами. В соответствии с этим намерением, доклад англо-американской правительственныйной конференции предусмотрел в своих предложениях, что если он будет одобрен обоими правительствами, то он "подлежит представлению представителям арабов и евреев, в качестве основы для переговоров на конференции, которая будетозвана правительством Соединенного Королевства".

140. 25 июля приглашения на конференцию в Лондоне были по-

сланц правительствам государств-членов Арабской лиги, Еврейскому агентству для Палестины и Палестинской арабской высшей экзекутиве. Впоследствии были приглашены другие видные палестинские арабы, генеральный секретарь Арабской лиги и представители еврейского общественного мнения в Соединенном Королевстве и в Палестине.

141. Конференция открылась 9 сентября, с участием представителей всех независимых арабских государств, вместе с генеральным секретарем Арабской лиги. Приглашение не было принято ни евреями ни палестинскими арабами.

142. В качестве первого пункта для обсуждения, британская делегация представила конференции план о провинциальной автономии. Арабские делегаты немедленно же дали понять, что они против этого плана в принципе и что он неприемлем, как основа обсуждения. Они критиковали многие из его положений; но было ясно, что, в основном, их отказ от этого метода решения проблемы был основан на их уверенности в том, что всякий план провинциальной автономии неизбежно ведет к разделу страны.

143. С самого начала, британская делегация заявила, что правительство Его Величества не принимало окончательно план о провинциальной автономии и готово рассмотреть любые могущие быть предложенными альтернативные предложения. Когда стало ясно, что арабские делегаты единодушны в своей оппозиции к плану о создании автономных провинций и не хотели обсуждать его в деталях, им было предложено указать какие другие предложения они имели в виду для решения проблемы.

144. В ответ на это приглашение арабские делегации

..предложили свое решение *)- главные черты которого излагаются ниже:

- a) Палестина будет единственным государством с постоянным арабским большинством, и, как таковое, получит свою независимость / после короткого переходного периода / в два или три года/ под британским мандатом.
- b) Внутри этого единого государства, евреи, получившие палестинское гражданство / для получения которого необходимо десятилетнее пребывание в стране/, будут иметь все гражданские права одинаковые со всеми другими гражданами Палестины.
- c) Будут предусмотрены специальные гарантии для защиты религиозных и культурных прав еврейской общины.
- d) Неприкосновенность Святых Мест будет гарантирована и будут предусмотрены меры, обеспечивающие свободу отправления религиозных обрядов во всей Палестине.
- e) Еврейская община получит право на такое число мест в законодательной Ассамблее, которое будет соответствовать числу еврейских граждан /согласно сделанному выше определению/ в Палестине, при условии, что, ни в каком случае, число еврейских представителей не превзойдет одну треть общего числа членов законодательной Ассамблеи.
- f) Все законодательство, касающееся иммиграции и перевода земли, требует согласия арабов Палестины, выраженного большинством арабских членов законодательного собрания.
- g) Гарантии, касающиеся Святых Мест могут быть

изменены только с согласия Объединенных Наций; мероприятия по обеспечению еврейской общины могут быть изменены лишь с согласия большинства еврейских членов законодательной Ассамблеи.

145. По арабскому плану во время переходного периода должна быть проведена в жизнь конституция, построенная на указанных выше началах. Первым шагом будет установление временного правительства, назначенного Верховным комиссаром и состоящего из семи арабов и трех евреев; это правительство озабочится выборами в учредительное собрание, на которое будет возложена забота по разработке, в течение шести месяцев, детальной конституции, соответствующей очерченным выше общим принципам. Если учредительное собрание не выполнит этой работы в течение предписанного шестимесячного периода, то конституция будет дана самим временным правительством. Этим намеривались обеспечить проведение плана даже в случае еврейского бойкота. При условии соблюдения некоторых инструкций общего характера, конституция не подлежит вето мандатория. После принятия конституции будет избрана законодательная Ассамблея и будет назначен первый глава независимого палестинского государства. Верховный комиссар передаст тогда свои полномочия главе государства, и будет заключен договор, определяющий дальнейшие отношения между правительством Его Величества и правительством Палестины.

146. В начале октября англо-арабская конференция была распущена для того, чтобы некоторые из делегатов могли присутствовать на Генеральной Ассамблее Объединенных Наций и в Совете министров по иностранным делам. Конференция собралась вновь 27 января.

147. В течение этого перерыва, в Базеле собрался Сионист-

ский конгресс и опротестовал план провинциальной автономии, как "искажение обязательств, возложенных на Англию мандатом" и заявил, что считает этот план неприемлемым даже, как основу для обсуждения. Он предотвратит поселение евреев в большей части Палестины в то же время отказывая им в независимости даже на территории, предназначеноной для еврейской провинции. Конгресс также отметил свое несогласие на какой-либо план об опеке, заменяющий мандат и откладывающий создание еврейского государства. В другой резолюции было заявлено, что "при существующих обстоятельствах", сионистское движение не может быть представлено на Лондонской конференции. Конгресс вновь подтвердил свою политическую программу в нижеследующих выражениях:-

- " i) что Палестина должна быть установлена как еврейское государство и включена в состав демократического мира;
- ii) что ворота Палестины должны быть открыты для еврейской иммиграции;
- iii) что Еврейское агентство должно иметь контроль над иммиграцией в Палестину, а также полномочия необходимые для развития страны".

146. Когда в январе 1947 г. англо-арабская конференция возобновила свою работу, представители Еврейского агентства приступили к параллельным, но частным собеседованиям с правительством Его Величества. В течение этих собеседований, они представили три предложения. Во-первых, они требовали, чтобы Палестина стала еврейским государством. Они добавили, что если еще не может быть принято решение о будущем положении Палестины, то должна быть разрешена еврейская иммиграция в пределах полной экономической емкости страны и что никакая часть страны не должна быть закрыта для еврейских поселений и покупки земли. Наконец, они отметили, что будут готовы рекомендовать при-

нятие "жизнеспособного еврейского государства на достаточной для этого территории Палестины".

149. 7 февраля 1947 г. британская делегация на англо-арабской конференции представила новые предложения ^{*)}, которые были также сообщены Еврейскому агентству. Они предусматривали пятилетний период британской опеки над Палестиной, с целью подготовки страны к независимости.

150. Условия опеки, предложенные им, предусматривали значительную степень местной автономии в районах, организованных так, чтобы включить значительное большинство или евреев или арабов. За верховным комиссаром оставалась бы ответственность по охране меньшинств в этих районах. Верховный комиссар попытался бы создать в центре представительный совещательный совет. По истечении четырех лет было бы избрано учредительное собрание. Если бы было достигнуто соглашение между большинством арабских представителей и большинством еврейских представителей в этом собрании, то независимое государство было бы создано без дальнейшей задержки. В случае разногласия о дальнейших мероприятиях были бы запрошены инструкции Совета по опеке Объединенных Наций.

151. По мнению британской делегации "любые положения, касающиеся еврейской иммиграции в будущем, должны покояться на соображениях о благополучии Палестины в целом". Имея это в виду, соглашение об опеке предусматривало бы допускение 96.000 еврейских иммигрантов в течение первых двух лет его действия. После этого нормы иммиграции определялись бы верховным комис-

^{*)} Cmd. 7044

саром, считаясь с принципом экономической емкости и по соглашению с его совещательным Советом. В случае разногласия, окончательное решение зависело бы от третейского суда, назначенного Объединенными Нациями.

152. Правительство Его Величества считало, что эти предложения находились в соответствии как с условиями мандата Лиги Наций, так и со статьей 76 Устава Объединенных Наций. Оно также имело в виду раннее прекращение своей ответственности:

"правительство Его Величества не собирается продолжать без конца управлять Палестиной только потому, что арабы и евреи не могут согласиться на метод разделения между собой управления ею. Предложения, содержащиеся в настоящем меморандуме составлены с целью дать обоим народам возможность проявить свою способность работать вместе на благо Палестины в целом и таким образом приготовить солидную базу для независимого государства".

153. Последние британские предложения были отвергнуты как арабскими делегациями, /включавшими на второй части Лондонской конференции делегацию, представлявшую Высшую палестинскую арабскую экзекутиву/ так и еврейским агентством для Палестины.

Обращение к Объединенным Нациям.

154. Это решение было объявлено Государственным секретарем по иностранным делам 18 февраля 1947 г. в палате представителей. В своей речи, между прочим, он сказал:

"Правительство Его Величества..... стало лицом к лицу с непримиримым конфликтом принципов. В Палестине находится около 1.200.000 арабов и 600.000 евреев. Для евреев основным принципиальным вопросом является создание суверенного еврейского государства. Для арабов основным принципиальным вопросом является борьба до конца, против установления еврейского суверенитета в какой-либо части Палестины. Дискуссии последнего месяца показали совершенно ясно, что нет никакой надежды на разрешение этого конфликта путем какого-либо соглашения между сторонами,

достигнутого в процессе переговоров. Но если этот конфликт должен быть разрешен продиктованным решением, то на такое решение правительство Его Величества, в качестве государства мандатария, не имеет полномочий. Согласно условий мандата, правительство Его Величества не имеет права передать страну арабам или евреям или даже разделить ее между ними.

При таких обстоятельствах, мы признали для себя невозможным принять планы, представленные как арабами, так и евреями, или навязать им свое собственное решение. Мы пришли таким образом к заключению, что для нас единственным выходом из положения, будет представление этой проблемы на суждение Объединенных Наций. Мы предполагаем представить им исторический очерк того, какими путями правительство Его Величества пыталось, на протяжении последних двадцати пяти лет, выполнить порученную ему в Палестине обязанность. Мы покажем, что мандат оказался невыполнимым на практике и что обязательства, принятые нами в отношении двух палестинских общин, оказались не-примиримыми. Мы изложим различные предложения, представленные нам для разрешения вопроса, а именно: арабский план, стремления сионистов, поскольку мы могли их определить, предложения англо-американского комитета и различные предложения, которые мы сделали сами. Затем мы попросим, чтобы Объединенные Нации рассмотрели наш доклад и дали рекомендацию для решения проблемы. Мы сами не предполагаем предлагать какие-либо методы решения.

Лондон,
июль 1947 г.

Напечатано в С.Ш.А.