

OCT 23 1980



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ UN/DA COLLECTION

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/AC.109/636/Add.1
2 October 1980
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СПЕЦИАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО ВОПРОСУ
О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ
КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ

ДОКЛАД ВЫЕЗДНОЙ МИССИИ, ПОСЕТИВШЕЙ ОСТРОВА
ТЕРКС И КАЙКОС В 1980 ГОДУ

СОДЕРЖАНИЕ

Пункты

ВВЕДЕНИЕ	)	
I. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ	)	[См. A/AC/109/636]
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЫЕЗДНОЙ МИССИИ		183 - 399
А. Встреча с губернатором		183 - 199
В. Встреча с главным министром и другими ми- нистрами		200 - 206
С. Встреча с членами законодательного совета		207 - 225
Д. Встреча с лидером оппозиции и другими чле- нами Прогрессивной национальной партии ...		226 - 232
Е. Другие мероприятия выездной миссии, прове- денные в ходе ее первого посещения остро- ва Гранд-Теркс		233 - 256
F. Посещение Южного Кайкоса		257 - 278
G. Посещение острова Провиденсиалес		279 - 294
H. Встреча с главным министром и членами На- родного Демократического Движения		295 - 305

Пункты

Приложения

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Приложения (продолжение)

- VII. ОСТРОВА ТЕРКС И КАЙКОС: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ДОХОДЫ И РАСХОДЫ, 1976-1980 ГОДЫ)
)
)
VIII. ОСТРОВА ТЕРКС И КАЙКОС: РАБОЧАЯ СИЛА,
КЛАССИФИЦИРУЕМАЯ ПО ПРИЗНАКУ ЗАНЯТОСТИ,
РАЗМЕЩЕНИЯ ПО ОСТРОВАМ И ПОЛУ, ДЕКАБРЬ) [См. A/AC.109/636/
1978 ГОД) Add.3]
)
)
IX. ОСТРОВА ТЕРКС И КАЙКОС: УЧАСТИЕ РАБОЧЕЙ
СИЛЫ, АПРЕЛЬ 1970 ГОДА И ДЕКАБРЬ 1978 ГОДА)
)

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЫЕЗДНОЙ МИССИИ

А. Встреча с губернатором

183. Миссия провела встречу с губернатором 16 апреля 1980 года. Губернатор официально пригласил членов миссии и членов Секретариата Организации Объединенных Наций. Он заявил, что миссия прибыла во время проведения бурных местных дебатов о возможных конституционных изменениях в ближайшем будущем. В центре обсуждения оказались два вопроса огромного значения: а) своевременность изменений в конституции, которые наделят жителей островов гораздо большей ответственностью в вопросах управления их собственными делами; и б) укрепление экономики. Говоря о конституционных изменениях, губернатор заявил, что существующая конституция является весьма совершенной и что острова Теркс и Кайкос почти добились полного внутреннего самоуправления. Он объяснил, что как только зависимая территория приобретает внутреннее самоуправление, то в соответствии с политикой британского правительства она может уже примерно через год переходить от зависимого положения к полной независимости. Это происходит потому, что во время внутреннего самоуправления британское правительство несет ответственность за зависимую территорию, однако, фактически бессильно оказывать влияние на ход событий. Следовательно, внутреннее самоуправление, как правило, ограничено периодом времени, достаточным лишь для составления конституции независимости и для проведения всей необходимой подготовки для принятия этой конституции. Поэтому жители должны были выбирать между сохранением существующего положения и движением по пути от внутреннего самоуправления к независимости.

184. Он напомнил членам миссии, что в 1979 году английское правительство предложило Территории внутреннее самоуправление при условии, что она перейдет к независимости к середине 1982 года. Выбор между принятием этого предложения или сохранением статус-кво должен быть сделан избирателями островов.

185. Говоря об экономике, он заявил, что Территория страдает от обычных недостатков островной экономики, усугубленных отсутствием природных ресурсов. Единственные рентабельные ресурсы Территории — омары и раковины — были полностью истощены, и, по-видимому, проводился перелов рыбы. Поэтому для создания материальных ценностей Территория должна стремиться к освоению искусственных ресурсов, таких как прибрежные отмели, туризм, перекачка нефти с корабля на корабль. Однако у Территории нет таких капиталовложений и поэтому она не обладает контролем над скоростью развития экономики.

186. Он заявил, что миссия может найти на островах признаки значительного нетерпения. Жители хотят сами руководить своими делами и контролировать финансы своей страны.

187. Председатель миссии от имени ее членов выразил благодарность правительству Соединенного Королевства и главному министру, которые сделали возможным этот визит. Он поблагодарил губернатора за проявленное гостеприимство и самую полную информацию об экономических, конституционных и других вопросах, касающихся Территории, которую посетила миссия.

188. Председатель заявил, что сам народ должен определять скорость продвижения Территории к независимости. Миссия должна была установить, принимаются ли во внимание чаяния народа.

189. Миссия приняла к сведению существующее экономическое положение. Однако по ее мнению, ответственность управляющей державы не ограничивается лишь политическим образованием, а должна охватывать экономическое и социальное развитие. Несмотря на возможную ограниченность природных ресурсов, развитие можно осуществлять на основе людских ресурсов Территории. Следует предложить другим учреждениям, ведающим вопросами развития, оказывать помощь Территории, а ее правительству следует разрешить связаться с другими правительствами, предоставляющими помощь.

190. Отвечая на вопрос относительно взглядов политических партий на вопрос о независимости, губернатор сделал краткое резюме тех событий, которые привели к тому, что Великобритания предложила "комплекс мер по достижению независимости". Он заявил, что предложение было сделано в 1979 году, когда министры находились у власти лишь около трех лет. За это время они пришли к мнению, что им мешают эффективно работать два фактора. Во-первых, министры подчинялись губернатору, который являлся Председателем Совета. Поэтому они стремились к достижению внутреннего самоуправления, чтобы уменьшить власть губернатора. Второе ограничение касалось объема помощи, получаемой Территорией от Соединенного Королевства. Министры обсудили эти два вопроса с Соединенным Королевством.

191. На последующих переговорах правительство Соединенного Королевства заявило, что хотя оно понимает нетерпение министров по вопросу о предоставлении большего контроля над делами Территории, оно не может дать правительству Территории больших конституционных прав до достижения ею внутреннего самоуправления. Соединенное Королевство будет радо, если Территория решит продвигаться к внутреннему самоуправлению, однако она не может оставаться на этой стадии до бесконечности, поскольку она будет обладать всеми полномочиями, а Соединенное Королевство будет нести ответственность, не имея возможности влиять на ход событий. Территории придется продвигаться по пути к независимости к середине 1982 года.

192. Касаясь вопроса о помощи, правительство Соединенного Королевства заявило, что оно понимает высказанные жалобы, но, как правительство консерваторов, оно полно решимости восстановить экономику Соединенного

Королевства. Такая политика предусматривает сокращение помощи другим странам. Эту помощь, безусловно, нельзя увеличить. Однако обе главные политические партии Соединенного Королевства согласились в том, что территория, продвигающаяся в направлении независимости, находится в особом положении и нуждается в большей помощи. Если острова Теркс и Кайкос перейдут к полному внутреннему самоуправлению, а затем к независимости в течение определенного периода времени, Соединенное Королевство предоставит им большую помощь, выделив в течение трех лет в общей сложности 12 млн. фунтов стерлингов, в том числе 5 млн. фунтов стерлингов на достижение независимости. Губернатор заявил, что министры островов Теркс и Кайкос направились в Лондон просить скорее о больших конституционных полномочиях и финансовой помощи, чем о независимости. Предложение о независимости исходило от Соединенного Королевства.

193. Министры заявили, что они примут комплекс финансовых и политических мер, предложенный Соединенным Королевством, и что в случае проведения выборов они будут продвигаться по пути к внутреннему самоуправлению и провозгласят независимость в середине 1982 года. Однако они неохотно приняли это предложение, и главный министр заявил, что их вынудили принять независимость. Соединенное Королевство так не считает. Оно заявило, что Территория может или сохранить свой статус или продвигаться по пути к независимости.

194. Губернатор заявил, что лидер оппозиции и его коллеги встретились с представителями правительства Соединенного Королевства в Лондоне в январе 1980 года и заявили, что, по их мнению, переговоры о независимости являются преждевременными, поскольку народ ее не хочет, а экономика недостаточно развитая. Они были озабочены тем, что Соединенное Королевство вынуждает их принять независимость. Когда в ответ на это правительство Соединенного Королевства заявило, что выбирать должна сама Территория, представители оппозиции заявили, что, если они победят на выборах, они не примут комплекс мер по достижению независимости, даже если это будет означать сокращение объема помощи, получаемой от Соединенного Королевства. Губернатор заявил, что Соединенное Королевство предлагает предоставить 12 млн. фунтов стерлингов в течение трех лет, что примерно в 10 раз пропорционально превышает объем помощи, предоставленной другим странам Карибского бассейна, когда они получали независимость. Представители оппозиции заявили, что они выступают за независимость, но только после четырехлетнего периода.

195. Губернатор добавил, что он только сообщает миссии справочную информацию и что миссии будет предоставлена возможность выслушать взгляды партии непосредственно от заинтересованных лиц. У Территории имеется современная конституция, и его ограниченные полномочия касаются только вопросов обороны, внутренней безопасности, иностранных дел и гражданской службы, и даже в этих случаях он должен консультироваться с министрами.

196. На вопрос о том, имеется ли какая-либо доля правды в заявлении, содержащемся в статье издающейся на островах Теркс и Кайкос газеты "Войс", в которой говорилось, что на островах наступит хаос в случае достижения независимости, губернатор заявил, что, по его мнению, это вряд ли возможно. Он сказал, что Территория настолько мала, что не должно быть причин для ее дальнейшего дробления. Он добавил, что редактор газеты "Войс" не является жителем островов. На предложение продать часть островов было наложено вето, поскольку политика Соединенного Королевства не предусматривает дробления Территории до достижения ею независимости.

197. В ответ на вопросы о внешней помощи губернатор сказал, что все решения Совета были приняты на основе консенсуса и что министры вели переговоры непосредственно с ПРООН. Поскольку на островах имеются лишь очень ограниченные запасы природных ресурсов, правительство Соединенного Королевства было бы в высшей степени радо получить помощь для Территории от Организации Объединенных Наций или из какого-либо другого источника. В настоящее время ни Соединенные Штаты в рамках своей программы ЭЙД, ни Канада, имеющая большие интересы на островах Теркс и Кайкос, не предоставляют им какой-либо помощи, поскольку такая помощь оказывается только независимым странам. Однако КБР предоставил займы, а ЕЭС выделила деньги на строительство аэропорта на южном Кайкосе по специальному ускоренному соглашению. Кроме того, велись переговоры с другими международными органами. Министры проявляли большую спешку.

198. Что касается помощи от Соединенного Королевства, губернатор заявил, что из расчета на душу населения острова Теркс и Кайкос получают помощи больше, чем другие зависимые от Соединенного Королевства территории и что средства предоставлялись в форме субсидий, а не займов. В других территориях неудачи в других областях экономики всегда компенсировались натуральным сельским хозяйством. Это невозможно на островах Теркс и Кайкос. Острова Теркс и Кайкос не являются государством социального обеспечения, и доход на душу населения относительно высок. Однако при измерении реального дохода на душу населения необходимо учитывать отсутствие натурального крестьянского хозяйства.

199. В ответ на другие вопросы членов миссии губернатор предоставил следующую информацию. Некогда производство соли являлось важной отраслью промышленности, однако пришло в упадок, поскольку механизация была введена слишком поздно, и за последние 25 лет соль не производилась. Два или три года назад одна американская компания хотела начать добычу соли. Однако технико-экономическое обоснование, проведенное правительством островов Теркс и Кайкос, показало, что для этого необходим глубоководный порт, а эта компания не смогла бы покрыть расходы. КБР, возможно, возьмет на себя часть расходов по строительству такого порта. Если Территория не будет продвигаться по пути к независимости, объем помощи, предложенной Соединенным Королевством, будет сокращен. Территория будет получать ежегодно около 1 875 000 фунтов стерлингов в виде помощи от Соединенного Королевства. Острова Теркс и Кайкос не получают помощь от Всемирного банка.

В. Встреча с главным министром и другими министрами

200. 16 апреля 1980 года миссия встретилась с г-ном Маккартни, главным министром, г-ном Скиппингсом, министром здравоохранения, образования, социального обеспечения, а также местного самоуправления, г-ном Аствудом, министром общественных работ, коммунального обслуживания и рабочей силы и г-ном Магуайером, министром по вопросам туризма, развития промышленности и ресурсам. Главный министр г-н Маккартни заявил, что он давно ожидал прибытия выездной миссии. Он и его коллеги считают, что этой стране не уделялось внимания в том смысле, что у местного правительства не было возможности достаточно хорошо информировать народ о политических вопросах или разработать программы развития, которые принесли бы ему пользу. Предоставляемая Соединенным Королевством помощь для целей развития недостаточна для удовлетворения потребностей Территории, и, хотя группы специалистов из отдела развития английского министерства по развитию заморских территорий на Барбадосе посетили Территорию и дали свои рекомендации, до сих пор не было предпринято никаких последующих действий.

201. Правящая партия победила на выборах в 1976 году, выступая с платформы, направленной на сближение правительства с народом и на улучшение условий жизни. Министры не смогли выполнить свои предвыборные обещания, поскольку губернатор, поддерживаемый министерством иностранных дел и по делам Содружества, сохранял твердый контроль над делами территорий. Управляющая держава не уделяла достаточного внимания потребностям Территории. Например, два года назад губернатор отказался подписать, представленный ему правительством, проект развития, а годом ранее отложил подписание законопроекта о международных банковских операциях, получившего единодушную поддержку законодательного совета. Управляющая держава и гражданские служащие-экспатрианты говорили, что проекты, представленные для одобрения правительством островов Теркс и Кайкос часто не являются рентабельными или плохо разработаны. Однако многочисленные исследования указывают на то, что хотя некоторые проекты являются рентабельными, они не рассматривались всерьез как заслуживающие осуществления. Министры считают, что иногда им или не говорят правду, или их не информирует соответствующим образом их персонал. Кроме того, когда они обратились к Канаде и Соединенным Штатам Америки, как к возможным источникам помощи, им заявили в категорической форме, что поскольку они являются зависимой территорией Соединенного Королевства, они не могут получать помощь ни от одной из этих стран.

202. Главный министр заявил, что Территории слишком долго не уделялось должного внимания и что отсрочка в создании основной инфраструктуры, например, гаваней, дорог и сети электроснабжения, необходимых для привлечения частных вкладчиков капитала, сдерживает развитие экономики.

203. Г-н Скиппингс, министр здравоохранения, образования, социального обеспечения, а также местного самоуправления заявил, что такое же положение сохраняется в тех областях, за которые он несет ответственность. Медицинское обслуживание находится на низком уровне и могут проводиться только несложные хирургические операции, поэтому умирают люди, которые не могут позволить себе уехать за границу для лечения. Низкая зарплата медицинского персонала затрудняет привлечение квалифицированных докторов. В Территории отсутствуют колледжи или университеты и имеется очень мало стипендий на получение образования за границей. Отсутствует профессиональное обучение, хотя оно необходимо для развивающейся индустрии туризма. Средства связи очень ограничены, возможности устроиться на работу невелики, как правило отсутствуют службы по уходу за престарелыми и инвалидами и нет социальных программ для молодежи.

204. Г-н Аствуд, министр общественных работ, коммунального обслуживания и труда, представил список оборудования такого, как пожарные машины и кареты скорой помощи, а также список строительных работ, которые правительство островов Теркс и Кайкос не может получить или выполнить. Он заявил, что Соединенное Королевство контролирует расходы в Территории и что британские консультанты иногда ничего не знают о стране, жизни и потребностях ее народа.

205. Г-н Магуаер, министр по вопросам туризма, развития промышленности и ресурсов, заявил, что Соединенное Королевство предоставляло значительные средства, однако расходовало их не на нужные проекты и игнорировало советы экспертов, в том числе советы со стороны ПРООН. Острова стали местом для развлечений сверхбогачей, а земля была продана иностранцам; производство соли и сельское хозяйство пришли в упадок, что вынуждало людей покидать острова, и поэтому численность населения Территории в настоящее время не превышает численность населения в 1910 году. Он заявил, что по оценкам компании "Интернешнл солт компани", она может производить 2 млн. метрических тонн соли в Территории и будет готова вложить около 10 млн. долл. США в этот проект, если управляющая держава согласится построить глубоководный порт.

206. Главный министр, отвечая на вопросы членов миссии заявил, что развитие инфраструктуры должно происходить до получения независимости. Однако правительство Соединенного Королевства оказывает на них давление, с тем чтобы заставить принять независимость в качестве условия увеличения объема предоставляемой помощи.

С. Встреча с членами законодательного совета

207. 17 апреля 1980 года миссия имела встречу с членами законодательного совета. Председатель выездной миссии, давая разъяснения по поводу вверенного ей мандата, сообщил, что направление выездных миссий является одним из средств, с помощью которых Специальный комитет стремится получать из первоисточника информацию о положении в управляемой территории о том, как управляющая держава выполняет свои обязанности и содействует осуществлению стремлений и чаяний населения Территорий. Он предложил членам законодательного совета высказать свои точки зрения.

208. Главный министр г-н Маккартни заявил, что, по мнению большинства избранных членов законодательного совета, положение Территории в экономической, социальной и политической областях является неудовлетворительным. Правительство островов Теркс и Кайкос не имеет реальной политической власти и может осуществлять лишь весьма незначительный реальный контроль над положением дел в Территории. В соответствии с положениями конституции, ответственность за внешние сношения, оборону, финансы, внутреннюю безопасность и государственную службу возлагается на губернатора. Избираемые министры лишены возможности реально влиять на осуществление правительством этих основных функций. Они ощущают собственную беспомощность, будучи лишены возможности реально влиять на положение дел в этих областях. Время от времени у них возникают существенные разногласия с губернатором, например, по вопросам землепользования. Год назад законодательный совет единогласно принял постановление о международном банковском деле, и губернатору потребовался год для того, чтобы утвердить его.

209. В соответствии с положением раздела 7 конституции, губернатор может непосредственно влиять на решение любых вопросов, рассматриваемых противником. По заявлению государственного министра, управляющая держава не обеспечила для народа Территории совершенно никакого политического образования. Она пытается подавить какую бы то ни было политическую активность, однако, по его мнению, именно активисты, которых раньше именовали "Клуб Жанкену", являются единственной группой, реально пытающейся разъяснить народу его права.

210. После посещения в 1979 году Вашингтона, где состоялись переговоры о базах США на островах Теркс и Кайкос, министры направились в Нью-Йорк, где 18 и 21 мая они имели беседы в Специальном комитете, и Комитет утвердил доклад, содержащий ряд выводов и рекомендаций 7/.

7/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 23 (A/34/23/Rev.1), том III, глава XXIV, пункт 9.

Главный министр зачитал эти выводы и рекомендации и сказал, что они до сих пор дожидаются выполнения ряда перечисленных им рекомендаций. Он сообщил о том, что избранные представители народа не имеют ровно никакого права участвовать в обсуждении дел собственной страны. Правительство Соединенного Королевства никогда не уделяло серьезного внимания вопросам экономического развития, включая развитие инфраструктуры, и в ходе своих поездок по Островам миссия убедится в том, что деятельность по осуществлению подобного развития только начинается.

211. В 1978 году бывший член британского парламента, находившийся на Островах с визитом, обвинил правительство Соединенного Королевства в том, что оно больше не уделяет должного внимания Территории, являющейся одним из сохранившихся осколков великой империи. В серьезности подобного заявления бывшего члена парламента сомневаться не приходилось, и было совершенно очевидно, что необходимо принимать срочные меры в связи с таким положением. На следующий год министры направились в Лондон, с тем чтобы добиться конституционных изменений или полного внутреннего самоуправления. Государственный советник министерства иностранных дел и по делам Содружества г-н Ридли признал, что в течение многих десятилетий Территории уделялось весьма мало внимания, и заявил, что правительство Соединенного Королевства с готовностью предоставило бы Территории помощь в деле продвижения в направлении независимости, обязуясь при этом обеспечивать развитие основной экономической инфраструктуры. Министры прекрасно осознали взаимосвязь и взаимозависимость между двумя этими явлениями. Они выразили надежду на то, что визит миссии принесет народу островов Теркс и Кайкос определенную реальную пользу.

212. Министр туризма и экономического развития г-н Магир присоединился к высказываниям главного министра. В 1945 году при подписании Устава Организации Объединенных Наций было ясно заявлено, что государства-члены, управляющие подопечными территориями имеют обязательство способствовать такому развитию этих Территорий, чтобы обеспечить получение ими статуса независимых членов Организации Объединенных Наций. Период с 1946 года по 1980 год оказался весьма насыщенным. В 1962-1963 годах Соединенное Королевство пыталось присоединить острова к Ямайке. Впоследствии оно предприняло попытку присоединить их к Багамским Островам. Однако острова Теркс и Кайкос были самостоятельной единицей и являлись таковой на протяжении свыше 400 лет.

213. По его мнению, правительство Соединенного Королевства не выполнило своих обязанностей в отношении таких областей, ответственность за которые по-прежнему возложена на губернатора, а именно обороны, правопорядка, внутренней безопасности и финансов. Территория не имеет сил обороны, а отдельные визиты того или иного фрегата не предотвращают проникновений иностранцев в территориальные

воды островов. Жителям островов потребовалось два с половиной года для того, чтобы убедить британское правительство в том, что Территория имеет право на 200-мильную зону для рыболовства, а Соединенное Королевство отказалось поддержать их требование. Экономика Территории, безусловно, привязана к морскому промыслу, но жители островов не располагают средствами защиты собственных прав на ведение рыболовного промысла. Точно так же они не имеют средств осуществления контроля над воздушным пространством Территории, и Соединенное Королевство не в состоянии обеспечить их необходимыми средствами для ликвидации операций с наркотиками. Положение с незаконными операциями с наркотиками является весьма серьезным. Он сказал, что не осуждает при этом британское правительство, а лишь указывает на то, что оно не в состоянии обеспечить для Территории необходимую ей защиту.

214. Экономическая помощь и средства для капиталовложений являются абсолютно недостаточными. Правительство Соединенного Королевства заявляет, что это вызвано малочисленностью населения Территории, насчитывающего лишь 7 000 человек. Причиной такой малочисленности населения является то, что тысячи жителей островов Теркс и Кайкос вынуждены были уехать в другие страны в поисках средств к существованию. Если бы своевременно были осуществлены необходимые капиталовложения, то сейчас население составляло бы 60 000-70 000 человек. Устанавливая взаимозависимость между объемом помощи и численностью населения, управляющая держава применяет ложные экономические критерии и способствует развитию постоянной нисходящей тенденции в экономике Территории. Кроме того, гражданская служба Территории недостаточно развита для того, чтобы обеспечивать политическим лидерам необходимую поддержку в управлении делами Территории. Без хорошо подготовленной и компетентной гражданской службы Территория не в состоянии продвигаться в направлении независимости, однако когда предпринимаются попытки обеспечить более совершенную профессиональную подготовку, Территории сообщается, что средства на оплату стипендий и расходов на обучение отсутствуют. С другой стороны, хотя управляющая держава выражает готовность направлять экспатриированных экспертов на контракты сроком в шесть месяцев или два года, никто из них не приезжает в Территории для того, чтобы обучать людей; они приезжают для того, чтобы отдавать приказы. Соединенное Королевство не сумело выполнить своих обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций в отношении подготовки Территории к независимости и самообеспеченности. Вследствие этого он рекомендует миссии серьезно рассмотреть вопрос об обеспечении постоянного присутствия Организации Объединенных Наций на островах с целью осуществления контроля над ними в течение ряда последующих лет. По его мнению, население больше устраивает статус Территории как протектората Организации Объединенных Наций, чем британской колонии.

215. Один из членов законодательного совета сообщил, что главный министр и министр туризма и экономического развития предъявили британскому правительству обвинение в отсутствии какого-либо внимания с его стороны по отношению к Территории. Он заявил, что ни он, ни другие члены совета не хотели бы обсуждать это обвинение. Ещё требуется определить, виновато ли в данном случае правительство Соединенного Королевства или же вина лежит на правительстве Территории. Более всего их заботит то, что стране в гораздо большей степени требуется развивать инфраструктуру, систему профессионального обучения и капиталовложения. Они надеются, что миссия в полной мере ознакомится с положением дел, встретится с представителями всех слоев населения и подготовит подробный доклад обо всем увиденном и услышанном. После того, как он выслушал выступление министров, у него сложилось впечатление, что они просят миссию представить данный вопрос правительству Соединенного Королевства в том плане, что ему следует оказывать более значительную помощь островам Теркс и Кайкос и занимать более твердую позицию по вопросу о независимости. Если это так, то необходимо информировать народ о подобной постановке вопроса.

216. Другой член законодательного совета сказал, что, насколько он понимает, миссия находится в Территории по приглашению главного министра и губернатора в качестве законного представителя правительства Соединенного Королевства, с тем чтобы определить, хочет или не хочет народ островов получать независимость и готов ли он к ней. Он хотел бы, чтобы об этом было четкое представление. Любой другой вопрос не входит, по его мнению, в круг полномочий миссии. В данном случае обсуждается чрезвычайно значительный и важный вопрос. Он хотел бы довести до сведения миссии, что законодательный совет не участвовал в принятии решения о приглашении миссии и что это решение было принято без консультаций с населением. Необходимо обеспечить осознание народом того, что именно он должен решать вопрос о том, следует или не следует ему идти на получение независимости. Если миссия прибыла для того, чтобы сообщить народу о том, что для него лучше, то они не желают слушать этого.

217. Председатель выездной миссии заявил, что её целью является установить, полностью ли соблюдается право народа на самоопределение и выполняет ли соответствующая держава свои международные обязательства в полном объёме и надлежащим образом.

218. Заместитель главного министра г-н Скиппингз присоединился к заявлениям главного министра и министра туризма и экономического развития относительно в целом неблагоприятного состояния дел в Территории. Он настоятельно призвал миссию учесть настроения местного населения и позицию, занимаемую правительством Соединенного Королевства на протяжении ряда последних лет. Он привел в качестве примера происшедший в 1975 году инцидент с Джанкану, когда, по его словам, правительство Соединенного Королевства направило в Территорию военное

судно и некоторое количество полицейских с Британских Вирджинских Островов, что породило волнения, которых не было в момент их прибытия. Об этом ясно сказано в докладе комиссии, проводившей расследование этого инцидента. Это указывает на существующую на Островах степень недовольства. По его мнению, миссия, посмотрев вокруг, увидит отсутствие значимого развития и не только отсутствие внешнего финансирования с целью создания хозяйственных отраслей, а ещё и чудовищное невнимание к политической, социальной и экономической областям. Правительство Соединенного Королевства не предприняло ни единой попытки обеспечить для народа политическое образование. Он является весьма отсталым в плане своего социального развития. До сих пор нигде на островах Теркс и Кайкос не существует какой-либо системы подачи воды. Электричество для многих жителей островов является мечтой. Помимо того, что медико-санитарные службы находятся не на должном уровне, они не охватывают всё население и не доступны по своей стоимости для жителей внешних островов, что создает множество проблем. Зачастую люди становятся свидетелями того, как их родственники умирают лишь потому, что для них не предусмотрено соответствующих служб, средств и услуг специалистов.

219. Это само по себе указывает на отсутствие внимания к проблемам экономического развития островов со стороны правительства Соединенного Королевства. Он не может высказываться за предыдущие правительства Территории, но нынешнее правительство прилагает усилия с целью заставить британское правительство обратить внимание на запущенные проблемы инфраструктурного развития. Правительство Соединенного Королевства само направляло инженеров и экономистов, составлявших различные проекты и проводивших технико-экономические обоснования, что обошлось в сотни тысяч фунтов стерлингов. Что касается большинства проектов, представленных на рассмотрение правительства Соединенного Королевства, то, как заявляли эксперты, эти проекты были бы экономически жизнеспособными и создали бы источники финансирования, необходимые для обеспечения их экономической устойчивости, равно как и рабочие места. Однако правительство Соединенного Королевства отвергало эти проекты на том основании, что они требуют определенного уровня развития инфраструктуры. Например, одна крупная компания США, являющаяся одной из крупнейших в мире компаний по производству соли, осуществила технико-экономическое обоснование развития соледобывающей промышленности. Всё, что при этом требовалось от правительства островов Теркс и Кайкос, была глубоководная гавань. Однако правительство Соединенного Королевства отвергло этот запрос. Аналогичное требование о создании глубоководной гавани было основным условием создания арагонитовой промышленности. Необходимо также отметить, что глубоководная гавань являлась бы многоцелевым объектом, поскольку на данный момент всё продовольствие и даже стройматериалы приходится ввозить в страну воздушным путем, что отражается в существующих высоких ценах. По мнению правительства Соединенного Королевства, расходы на создание глубоководной гавани чересчур велики. Это один из примеров наплевательского отношения со стороны правительства Соединенного Королевства.

220. Это правительство постоянно рекомендовало развивать индустрию туризма, и, действительно, в том что касается ресурсов Территория выгодно отличается от своих соседей, таких как Каймановы Острова или Багамские Острова. У этих островов нет никаких преимуществ перед островами Теркс и Кайкос в плане живописности пейзажа или природных ресурсов, которые могут привлекать туристов. И здесь правительство Соединенного Королевства также отказалось обеспечить основную инфраструктуру, необходимую для привлечения иностранных капиталовложений.

221. Насколько было известно миссии, существующие конституционные положения не позволяют правительству Территории добиваться привлечения какого-либо другого государства в целях оказания ему помощи. При рассмотрении вопроса о самоопределении необходимо первоочередное внимание уделять такой отрасли экономики, как сельское хозяйство. В настоящее время Территория по-прежнему импортирует основные продукты питания, такие как капуста, лимоны, апельсины, грейпфруты, картофель и корнеплоды, являющиеся основными фруктами и овощами, которые можно выращивать на островах, в особенности на северных и средних островах Кайкос.

222. Территория располагает подземными запасами воды, которую можно использовать для орошения. Но и для этого требуется основополагающий капитал, Соединенное Королевство не сумело ни в коей мере выполнить свои обязательства по подготовке Территории к самоопределению в столь важных областях. Во многих случаях советы со стороны правительства Соединенного Королевства наносили ущерб Территории и её народу. Однако ограничения, вытекающие из её нынешнего конституционного статуса, не позволяют Территории обратиться за помощью к Соединенным Штатам или любой другой стране и вести прямые переговоры от своего собственного лица. Так, когда острова вступили с Соединенными Штатами в переговоры об американских базах, правительство Соединенного Королевства информировало их о том, что они ни в коем случае не должны запрашивать суммы свыше 250 000 долл. США, поскольку они не получают их. По мнению г-на Скиппингза, это странно, особенно если учесть, что Соединенные Штаты сохраняют своё военное присутствие на островах уже свыше 25 лет, в течение которых правительство островов Теркс и Кайкос предоставило возможность бесплатного получения образования более чем 200 детям обслуживающего персонала и несло в связи с этим другие расходы. Вместо того, чтобы следовать совету Соединенного Королевства острова заняли такую позицию, при которой они, ничего не прося от Соединенных Штатов, имели право вести переговоры по своему усмотрению и настолько твёрдо, насколько это им удавалось для того, чтобы заключить такое соглашение, которое было бы взаимовыгодным и для Соединенных Штатов, и для народа островов. В результате этого они получили в пять раз больше того, что — по информации Соединенного Королевства, призванного представлять их интересы, — они могли ожидать.

223. Правительство Соединенного Королевства ясно заявило о том, что оно не готово предлагать какие бы то ни было собственные условия для

полностью автономного самоуправления в той или иной зависимой Территории, пока данная Территория не приняла обязательства о продвижении к независимости в рамках согласованного графика, а график, который оно предположительно могло утвердить для островов Теркс и Кайкос, был рассчитан на девять месяцев. Британское правительство настаивало на этом условии, даже несмотря на то, что государственный советник министерства иностранных дел и по делам Содружества в своём вступительном заявлении признал, что Территория получала недостаточную помощь, в том что касается обороны и охраны рыбного промысла.

224. Г-н Скиппингз сказал, что народ островов Теркс и Кайкос также весьма озабочен состоянием внутренней безопасности. Правительство островов не раз обращалось к британскому правительству с просьбой об усилении внутренней службы безопасности за счет большего числа сотрудников таможни, портовых сотрудников, сотрудников полиции и хорошо оплачиваемых сотрудников, поскольку оно осознает, что это — опора государственной власти в стране, в особенности в плане безопасности и доходов. И вновь эти просьбы были отвергнуты. И при этом на островах (Южный Кайкос) постоянно имеет место контрабанда и торговля наркотиками. Правительство весьма озабочено этим, поскольку, помимо того факта, что торговля наркотиками создает угрозу для вовлеченных в неё людей, наркотики попадают в руки уличной молодежи. Являясь министром здравоохранения и образования, он особо заботится о благосостоянии, жизни и будущем молодых островитян.

225. Другой член законодательного совета сказал, что основной потребностью народа островов является свобода в решении собственного будущего. Они смогут воспользоваться ею лишь после периода ответственного самоуправления, который позволил бы им определить, что более всего подходит островам, и решить свои проблемы.

D. Встреча с лидером оппозиции и другими членами
Прогрессивной национальной партии

226. 17 апреля 1980 года миссия имела встречу с лидером оппозиционной партии ПНП и тремя его коллегами.

227. Лидер оппозиции г-н Сандерс заявил, что миссия своими глазами убедиться в наличии многих из упомянутых условий. Он критиковал избранное правительство за то, что оно во всем винит правительство Соединенного Королевства. Он заявил, что необходимо привлечь иностранных вкладчиков капитала для развития инфраструктуры Территории и обучения его населения. Вопрос о независимости должен решаться самим народом. Всеобщие выборы должны проводиться в конце 1980 года. По его мнению, цель визита миссии заключается в том, чтобы выяснить, хочет ли народ получить независимость в 1982 году.

228. На вопрос о том, что сделает оппозиция, если придет к власти, он ответил, что оппозиция не может переделать то, что уже сделано. Он заявил, что министры не имеют права заниматься международными вопросами или вопросами безопасности. По мнению оппозиции, в рамках существующей конституции можно работать над тем, чтобы лучше подготовить страну к независимости. Однако если существующее правительство победит на выборах, это явится выражением воли народа и ПНП подчинится ей, делая все возможное для улучшения положения.

229. Второй выступавший заявил, что они не считают своей обязанностью защищать правительство Соединенного Королевства, однако заявление НДД, сделанное в связи с так называемым "инцидентом в Джанкану", когда правительство Соединенного Королевства послало военный корабль и полицию для выполнения определенных функций, является неприкрытой ложью. Во-первых, корабль посетил острова с визитом вежливости, а, во-вторых, полиция была набрана правительством островов Теркс и Кайкос задолго до этого и из-за отсутствия возможностей доставить их с Британских Виргинских Островов, где они в то время находились, правительство той Территории связалось с губернатором островов Теркс и Кайкос, прося разрешить полицейским проезд на борту военного корабля. Делегация предложила миссии получить копию составленного судьей Смол доклада комиссии по расследованию этого инцидента, который они назвали очень интересным. Они сказали, что инцидент произошел в клубе "Джанкану клуб", владельцем которого является главный министр.

230. Третий выступавший, говоря о жалобах НДД на недостаточный объем внешней помощи, заявил, что ни одно правительство не будет предоставлять средства другому правительству, которое не облагает налогом свой собственный народ. Они должны проявлять хоть какое-то чувство ответственности. К нынешнему правительству нет доверия. Вопрос заключается не в том, что потенциальные инвесторы не приезжают на Территорию — они приезжают постоянно. Но проведя переговоры с министром по делам

развития и главным министром и узнав об их предложениях, они теряют доверие. НДД пыталась запугать правительство Соединенного Королевства. Но никто не может запугать английское правительство. При действующей конституции правительство островов Теркс и Кайкос обладает большими полномочиями, чем, например, правительство Каймановых Островов, однако на Каймановых Островах нет безработицы. Для осуществления процесса развития необходима не власть, а доверие. По мнению НДД, если Территория утратит защиту Британского протектората, она будет обречена. Однако все, к чему стремится оппозиция, — это предоставить народу возможность свободно определить, чего они хотят. Если НДД победит на предстоящих выборах, оппозиционная ПНП подчинится решению народа. Он заявил, что причиной, побудившей НДД обратиться к Организации Объединенных Наций явилось то, что народ голодал вследствие плохого управления и отсутствия доверия. НДД не получает народной поддержки в вопросе о независимости.

231. Оратор заявил, что существует такое понятие как "добросовестность и хорошее правительство". У жителей островов нет опыта и, не получая совета, они могут делать ошибки. Именно поэтому при существующей конституции их лишили законодательной власти в определенных вопросах. Как только эти ограничения будут сняты, и губернатор потеряет контроль над вопросами государственной службы, внутренней безопасности, внешней безопасности, обороны и финансов, "добросовестность и хорошее правительство" более не будут гарантированы, и вкладчики капитала не будут приезжать на острова. В настоящее время у Территории нет ничего для независимости. Ежегодный объем импорта составляет 15 млн. долл. США, а экспорта — 4 млн. долл. США, и они не знают, что покроет разницу. Они зависят от импорта из Соединенных Штатов Америки во всем, в том числе в продуктах питания и поставках. Они не имеют права печатать свои собственные доллары. Три недели назад на Северном Кайкосе произошел инцидент, в результате которого часть полицейского участка была разрушена, а один из полицейских был сильно избит. Главный министр поехал туда, чтобы защитить людей, сделавших это.

232. В ответ на вопросы миссии представители ПНП заявили, что уровень политического образования народа очень низок. Одна из трудностей оппозиции заключается в том, что правительство контролирует радио, являющееся основным средством связи, и использует его для создания искаженного представления о событиях. Оппозиция лишена доступа к радио, как это имеет место в других странах. У оппозиции имеется газета "Стар", выходящая примерно раз в месяц, однако все слушают радио.

Е. Другие мероприятия выездной миссии, проведенные в ходе ее первого посещения острова Гранд-Теркс

1. Посещение ремесленного центра островов Теркс и Кайкос

233. 17 апреля миссия посетила расположенный на острове Гранд-Теркс ремесленный центр, созданный с помощью ПРООН. Центр служит развитию производства и продажи изделий местных ремесел, являющихся основой местной промышленности. В нем производятся товары, сделанные из соломы, скорлупы кокосовых орехов, пальмовых листьев, сизаля, морских раковин и кожи. За неделю туристам продается около 120 предметов. Однако миссию проинформировали о том, что большинство туристов посещает остров Провиденсиалес, а не Гранд-Теркс.

2. Посещение больницы, расположенной на острове Гранд-Теркс

234. Госпиталь состоит из двух частей: бывшего госпиталя, а в настоящее время гериатрического центра, и общего госпиталя, построенного в 1950 году, к которому недавно были пристроены два дополнительных отделения. Кроме того, строится новое гериатрическое отделение на 18-20 пациентов. Медицинский персонал состоит из главного врача и двух других врачей, которые вместе с медсестрами и акушерками обслуживают также клиники по всей Территории. Для проведения сложных хирургических операций пациентов отправляют на Багамские Острова.

235. Миссию проинформировали о том, что в госпитале работает 20 медсестер и по крайней мере одна в каждой клинике. Главная медсестра рассказала членам миссии, что в 1974-1975 годах ВОЗ организовала учебную программу для медсестер на островах и, как она надеется, в 1981 году ВОЗ вновь организует подобную программу. Группой врачей из Соединенного Королевства и Барбадоса осуществлялась медицинская учебная программа, она надеется, что без отрыва от производства будет проводиться подготовка медсестер для ухода за гериатрическими пациентами. В настоящее время у госпиталя нет медсестер, прошедших полный курс подготовки по обращению с такими пациентами. Официально отсутствует амбулаторный центр, но люди обращаются за лечением в госпиталь со всех частей Гранд-Теркса. При главном центре власти хотят построить поликлинику.

236. Главная медсестра заявила, что основными медицинскими проблемами являются гипертония, диабет и болезни сердца. В основном население очень здоровое и питается нормально. Вакцинация детей проводилась посещавшими с этой целью острова медсестрами, занятыми в системе государственного медицинского обслуживания.

3. Посещение военно-воздушной базы США и телеметрической станции, расположенных на Гранд-Терксе

237. Командир базы капитан Людвиг заявил, что база на Гранд-Терксе является второй из цепи станций слежения, используемых военно-воздушными силами Соединенных Штатов Америки для контроля за ракетами и космическими аппаратами, запускаемыми с мыса Канаверал, Флорида. Каждая ракета или космический корабль, запущенные с мыса Канаверал, проходят над большим Багамским Островом, Гранд-Терксом, а затем над Антигуа. Например, когда началось снижение станции "Спейслаб" то если бы базе нужно было контролировать определенный "коридор", они сделали бы это, используя радар и телеметрическое оборудование, и попытались бы передать информацию, указывающую примерное место падения станции. Он здесь является единственным военным человеком; его единственная цель заключается в осуществлении связи между Соединенными Штатами Америки и правительством островов Теркс и Кайкос. Контракт в отношении базы имеется у компании "Пан Американ уолд Эйрлайнс (Пан Ам)", которая осуществляет эксплуатацию базы и предоставляет всю необходимую поддержку компании "РКА", которая является подрядчиком, отвечающим за слежение и контроль за запусками. Постоянный персонал состоит из 24 гражданских служащих компании "Пан Ам" и примерно 19 работников "РКА". Во время специальных запусков им помогает временный персонал. Если не считать этого, то эта база является очень небольшой военно-воздушной базой, на которой работает только один служащий военно-воздушных сил Соединенных Штатов Америки.

238. Гражданский руководитель телеметрической станции, г-н Зоранский, заявил, что на ней работает около 70 человек местного персонала при среднегодовом фонде зарплаты 350 000 долл. США. Станция полностью находится на самообеспечении, но время от времени ей помогают власти Территории, предоставляя воду для удовлетворения местных потребностей, продавая авиационное топливо и предоставляя другие социальные услуги. Станция является полностью закрытым сообществом, со своей электростанцией, жилыми помещениями, столовой, клубом, театром и парком машин.

239. Капитан Людвиг показал членам миссии всю базу, за исключением некоторых закрытых участков. Он объяснил, что находящееся на базе оборудование оценивается в 2 млн. долл. США. В сентябре 1980 года взлетно-посадочная полоса, являющаяся единственной на острове Гранд-Теркс, будет передана правительству островов Теркс и Кайкос. Земля была арендована на 10 лет, до 1 октября 1988 года, у правительства островов Теркс и Кайкос за 1 млн. долл. США в год. Г-н Зоранский заявил, что, по его мнению, база будет продолжать оставаться необходимой на срок аренды. Взаимоотношения с жителями островов Теркс и Кайкос очень хорошие.

4. Встреча с представителями общественности
на Гранд-Терк

240. 17 апреля 1980 года миссия провела встречу с представителями общественности на острове Гранд-Терк.

241. Председатель выездной миссии объяснил, что мандат миссии заключается в получении максимально возможного объема информации из первых рук о положении в Территории, о том, каким образом управляющая держава осуществляет свои функции, а также информацию о мнениях, пожеланиях и чаяниях народа Территории. Он просил выступающих быть как можно более неформальными, с тем чтобы миссия могла лучше понять их идеи и проблемы. Он добавил, что если кто-либо из них пожелает побеседовать после встречи с любым членом миссии, то этот член миссии будет очень рад поговорить с ними.

242. Первый оратор заявил, что он уже в течение нескольких лет находится на правительственной службе и обеспокоен отсрочками, возникающими в связи с тем, что предложения о капиталовложениях должны утверждаться губернатором и правительством Соединенного Королевства. Потенциальные инвесторы очень часто не производят капиталовложений и обращают свое внимание на другие соседние страны, которые, возможно, имеют такой же потенциал, что и острова Теркс и Кайкос. По его мнению, лучше принять помощь, предложенную Соединенным Королевством, и продвигаться по пути к независимости, после чего Территория сможет обеспечить себя.

243. Второй выступающий заявил, что острова Теркс и Кайкос не готовы к независимости. Территория не обладает ресурсами, не может защитить себя и не имеет собственной валюты. Условия жизни ухудшились за последние четыре года главным образом в результате политики партии, приведшей к тому, что большинство благ достается немногим привилегированным. Территории необходимо лучшее правительство. Большинство населения ничего не знает о независимости.

244. Третий выступающий заявил, что, по его мнению, правительственная делегация, посланная в Лондон, стремилась добиться устранения ограниченных полномочий губернатора. По возвращении они должны были сообщить народу островов Теркс и Кайкос о мнении правительства Соединенного Королевства, а затем позволить народу решить, хотят ли они принять предложенный комплекс мер или отказаться от него. Правительство приняло британское предложение, однако народ островов Теркс и Кайкос ничего не знал о независимости вплоть до 5 января 1980 года, когда по радио было передано заявление государственного министра министерства иностранных дел и по делам Содружества. Это привело в замешательство всю страну.

245. Четвертый выступавший сказал, что он был государственным служащим и глубоко осознает последствия колониального господства, которому жители Территории подвергались со времен рабства. Два года назад все руководители департаментов на государственной службе были выходцами из Великобритании. Их уровень жизни был намного выше уровня местных жителей и фактически существовала система сегрегации жителей. Такое положение стало настолько невыносимым, что в 1976 году местные жители, главным образом из числа безработной молодежи, бросившей школу в возрасте 14 лет, вступили в столкновение с английскими экспатриантами. У молодежи нет возможности получить дальнейшее образование, и никто не рассматривал возможность направления их в профессионально-технические школы. В то время как экспатрианты живут как граждане первого сорта, жители островов Теркс и Кайкос страдают от бедности, безработицы и отсутствия социальных услуг и возможностей для отдыха.

246. Что касается отсутствия возможности получения образования, то он хотел бы рассказать членам миссии о своем собственном опыте. Он писал в университеты в Англии, Соединенных Штатах Америки и Канаде и, к его счастью, был принят в университет штата Огайо. Его местный начальник, руководитель управления земельной съемки, знал, что у него не было возможности получить стипендию от правительства Соединенного Королевства и лично написал в Организацию Объединенных Наций письмо с просьбой предоставить ему помощь. Организация Объединенных Наций ответила, что она не помогает отдельным лицам и что, если он направит свое ходатайство правительству своей страны то, несомненно, получит стипендию. В соответствии с принятой практикой он должен был представить свое ходатайство через руководителя своего департамента главному секретарю, ведающему вопросами государственной службы. Когда он представил ходатайство начальнику управления земельной съемки, в котором говорилось, что он хотел бы получить образование по специальности "планирование городских и сельских районов", ему было сказано, что Территория не нуждается в квалифицированном специалисте такого профиля. По его мнению, действительной причиной отказа было то, что большинство постов на государственной службе сохраняется за английскими экспатриантами.

247. В отношении вопроса о существующей конституции он лично считает, что Территория фактически управляется губернатором. Согласно конституции, губернатор советуется только с Исполнительным советом, состоящим из четырех министров. Губернатор может отвергнуть все, что они предлагают в качестве полезной для страны меры или же может принять их предложение, если сочтет это необходимым. Если он считает необходимым принятие каких-либо действий, то может беспрепятственно сделать это и лишь затем поставить об этом в известность Исполнительный совет, сказав, что, по его мнению, это необходимо было сделать. Губернатор несет прямую ответственность за вопросы обороны, внешние сношения, внутреннюю безопасность, в том числе полицию, и назначение всех

государственных служащих, что позволяет ему привлекать в страну любых желательных ему лиц. Кроме того, он обладает полномочиями назначать по своему желанию любое лицо в качестве исполняющего обязанности губернатора. Следовательно, избранные министры бессильны осуществлять сколь-нибудь конструктивное развитие на островах Теркс и Кайкос.

248. По его личному мнению, острова Теркс и Кайкос слишком длительное время находились под иностранным господством. Правительство Соединенного Королевства заявило, что давление со стороны международных органов вынуждало его отказаться от своих колоний и что оно более не заинтересовано выступать в роли колониальной державы. Если его мнение является именно таковым, то наступило время освободить народ. Он уверен, что его соотечественники способны сами вести свои дела. Миссия сможет убедиться в том, сколь мало Соединенное Королевство сделало для развития системы образования, создания социально-экономической инфраструктуры. Предшествующее лейбористское правительство в Соединенном Королевстве взяло на себя обязательство перед правительством островов Теркс и Кайкос оказать помощь в форме предоставления капитала в размере 40 млн. фунтов стерлингов, с тем чтобы дать импульс развитию островов Теркс и Кайкос. Однако правительство консерваторов ясно заявило о том, что хочет избавиться от бремени оказания помощи колониям. Вероятно, единственный способ для островов Теркс и Кайкос осуществлять в какой-либо действенной форме процесс развития заключается в том, чтобы взять на себя всю ответственность в этом деле.

249. Пятый оратор заявил, что он в корне не согласен с предоставлением политической независимости в сроки, согласованные и установленные правительством Народного демократического движения. Решение народа относительно независимости должно основываться на фактах. Миссии известно о положении на островах в отношении природных ресурсов, экономического развития и численности населения. По его мнению, у населения островов имеются потенциальные возможности полностью управлять своими делами, однако оно еще не готово к этому. Предыдущий оратор упомянул о том, что многие важные посты в области здравоохранения, медицины, юриспруденции, образования и машиностроения занимают экспатрианты. Несомненно, что для заполнения этих постов у местного населения имеются потенциальные возможности, однако до сих пор они целенаправленно не использовались. Он считает, что советовать жителям островов передать их дела в руки совершенно незнакомых лиц было бы неразумным. Они должны принять свое решение с учетом этих соображений. Территория имеет крайне ограниченные природные ресурсы, обладая в основном рыбными ресурсами моря и возможностями развития туризма. Он не может сколько-нибудь серьезно говорить о каких-либо других природных ресурсах. Освоение любых природных ресурсов зависит от наличия местной рабочей силы, и ему трудно представить, как смогут существовать острова Теркс и Кайкос, имея потенциальную рабочую силу всего лишь в 3 000 человек. Необходимо также рассмотреть возможности страны обеспечивать свою валюту. В случае политической независимости

было бы безосновательно надеяться на подачки. Люди не обязаны давать подачки. В любом случае займ в корне отличается от подачки. По его мнению, острова Теркс и Кайкос, в отличие от других стран в Азии и Африке, никогда не испытывали на себе эксплуатацию со стороны колониальной державы, ибо в них никогда не имелось каких-либо ресурсов, которые можно было бы эксплуатировать, а их ценность ограничивалась стратегическим значением. Территории необходимо установить рабочие отношения с Соединенным Королевством и другими странами, для того чтобы развить систему использования своих природных и людских ресурсов, в особенности последних, для того чтобы местное население смогло само управлять своими делами.

250. Шестой оратор сказал, что убежден в том, что Территория не готова к получению независимости.

251. Седьмой оратор сказал, что протоколы заседаний, проведенных в Лондоне с государственным министрм в министерстве иностранных дел и по делам Содружества, свидетельствуют о том, что министр ясно указал на то, что Территория была бы в лучшем положении, если бы приняла предложение Соединенного Королевства, ибо если она отложит вопрос о предоставлении независимости, объем желаемой помощи может быть сокращен или же в ее получении может быть отказано вообще. Оратор интересовался, имеются ли у Специального комитета какие-либо пути или средства предоставления экономической, политической или технической помощи странам, находящимся на пороге получения независимости. На это Председатель ответил, что сам по себе Специальный комитет не располагает такими средствами, однако он представляет рекомендации Генеральной Ассамблее, которая, в свою очередь, может запросить такую помощь со стороны специализированных учреждений и других организаций в рамках системы Организации Объединенных Наций.

252. Восьмой оратор сказал, что он лично понимает, что предоставление независимости островам Теркс и Кайкос является неизбежным, хотя крайний срок ее предоставления - 1982 год - является преждевременным. Он подчеркнул, что все медицинские работники в стране являются экспатриантами, а большинство преподавателей и специалистов в области гражданского строительства и машиностроения приехали из-за границы. До получения независимости необходимо заполнить эти должности в достаточной мере подготовленными людьми из числа жителей островов Теркс и Кайкос. Территория должна сначала развить свои экономические и людские ресурсы и лишь затем перейти к независимости. Жители островов должны навести порядок в своем доме, с тем чтобы, когда они обратятся к Соединенному Королевству с просьбой предоставить им внутреннее самоуправление, они могли знать, сколько времени займет подготовительный процесс к получению независимости. И только после этого они будут в состоянии вести разговор о помощи, которую они получают в условиях независимости. Каждая страна получает такую помощь, став независимой, однако она не может опираться на нее как на свою экономическую базу. Что касается его мнения, то до тех пор, пока Территория не создаст прочную экономическую базу, о независимости не может быть и речи.

253. Г-н Аствуд, министр общественных работ, коммунального обслуживания и рабочей силы, сказал, что он сожалеет по поводу того, что его страна не стала первоначальным членом Организации Объединенных Наций, когда она была создана в 1945 году. Неверно говорить, что Территория не обладает природными ресурсами. Каждый, кто знаком с историей островов Теркс и Кайкос, знает, что у них есть природные ресурсы; двадцать лет назад они экспортировали соль, сизаль, какосовые орехи, рыбу и цитрусовые. В то время имелись широкие возможности развития, однако управляющая держава никогда не предоставляла необходимую поддержку или помощь.

254. В течение 26 лет на Территории находилась военная база Соединенных Штатов, которые не платили местному правительству ни гроша. Ни правительство Соединенных Штатов, ни правительство Соединенного Королевства не выплачивали пособий на медицинское обслуживание и образование или социальных пособий незаконно рожденным детям обслуживающего персонала Соединенных Штатов. Всем этим занималось местное правительство. Соединенное Королевство даже не оказало содействия Территории в проводившихся недавно переговорах, касающихся баз Соединенных Штатов. Кроме того, когда Территория обратилась за помощью к другим правительствам, в частности Соединенных Штатов и Канады, то ей было отказано в помощи на том основании, что Территория является колонией.

255. Г-н Аствуд сказал, что если у Организации Объединенных Наций есть какая-либо возможность оказать Территории помощь или содействовать ее оказанию, то правительство обратится с просьбой о создании на островах Теркс и Кайкос бюро Организации Объединенных Наций для изучения экономических проблем страны. Правительство обратится также к Организации Объединенных Наций с просьбой направить группу наблюдателей для наблюдения за предстоящими выборами.

256. Сопровождавший миссию г-н Маклей, сотрудник представительства Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций, сказал, что в целом ряде случаев, выступая перед Специальным комитетом, представители Соединенного Королевства как управляющей державы ясно заявляли, что ни одно английское правительство не будет навязывать какой-либо независимой Территории такую форму правительства, которую эта Территория не избрала. Правительство также не будет вводить для народа против его воли какое-либо законодательство или навязывать ему независимость. Было бы несправедливо когда-либо говорить, что английское правительство навязывало независимость одной из своих зависимых Территорий. Английское правительство может, пожалуй, предложить, что в определенных обстоятельствах оно предоставит стране, желающей стать независимой, такой объем помощи, который оно способно оказать. Как уже разъяснялось народом, его министрами и оппозицией, в настоящее время на рассмотрении находится комплекс мер, который жители островов Теркс и Кайкос смогут принять, если они захотят пойти новой дорогой. А если, однако, посредством проведения выборов или при помощи их конституционной системы жители островов Теркс и Кайкос решат, что в настоящее время они не хотят получить независимость, то управляющая держава не собирается навязывать ее им.

Ф. Посещение Южного Кайкоса

1. Встреча с представителями общественности Южного Кайкоса

257. Утром 18 апреля миссия прибыла на остров Южный Кайкос (с населением 1 600 человек), где она посетила правительственные учреждения, центр здравоохранения, полицейский участок и таможенное управление, управление рыболовного промысла, а также перерабатывающие предприятия Южного Кайкоса и Атлантик Голдфиш. Миссия также посетила пост береговой охраны Соединенных Штатов. Прежде чем вылететь на соседний остров Провиденсиалес, миссия провела встречу с представителями общественности в общинном центре Южного Кайкоса. На Южном Кайкосе существуют два избирательных округа, один из которых представляет г-н Магире, министр туризма и развития промышленности и ресурсов, а другой – г-н Саундерс, лидер оппозиции.

2. Медицинский центр и рыболовство

258. Медицинский центр укомплектован двумя медсестрами (одна штатная медсестра, а другая – сестра-практикантка) и вышедшим на пенсию врачом из Соединенных Штатов. На острове также находится зубной врач. Центр обслуживает примерно 30 пациентов в день и снабжает медикаментами каждого жителя острова. Миссия отметила, что запас медикаментов на исходе. Ей также сообщили о том, что врачей в Территории недостаточно. На острове Гранд-Терк имеется три врача, однако вследствие нерегулярного сообщения между островами их услугами не всегда можно воспользоваться.

259. Затем миссия посетила строение, в котором размещается таможенное и акцизное управление и которое используется для хранения главным образом конфискованных товаров, а также полицейский участок, устаревшее строение которого, как было сообщено миссии, правительство просило заменить два с половиной года назад.

260. После этого миссия посетила рыбопромысловую базу, где ей сообщили, что она представляет правительству статистическую информацию и осуществляет поисковые и спасательные работы, а также деятельность по охране рыбных ресурсов. На базе имеется семь шхун, приспособленных для ловли омаров, и 50–60 одноместных лодок, используемых ловцами жемчуга. На каждой лодке для ловли омаров расположено 250 ловушек. Хвост самого маленького омара весит 140 грамм, независимо от того, взвешивается он в обработанном или необработанном виде. В период с августа 1978 года по март 1979 года общий улов составил 322 230 килограмм омаров и 2 458 108 штук моллюсков. Продажная цена омаров составляет 0,80 долл. США за килограмм, а моллюсков – 15–20 долл. США за 100 штук. Омаров поставляют на расположенное на острове обрабатывающее предприятие, которое по установленной норме обрабатывает 450 000 омаров в год,

однако, как было сообщено миссии, эта норма не выполняется. Хвостовые части омаров и моллюски продаются в основном ресторанах во Флориде. В Территории насчитывается 260 имеющих лицензию и свое оборудование рыбаков. Рыбакам предоставляются займы от КАРИБАНКа по 8-процентной учетной ставке с периодом погашения в два года, а также от правительства по 5-процентной учетной ставке. Миссия была информирована, что местное население не может позволить себе брать займы по 8-процентной учетной ставке. Эксплуатация рыбных ресурсов, если не считать омаров и моллюсков, только начинается.

3. Пост береговой охраны Соединенных Штатов

261. Пост береговой охраны Соединенных Штатов на Южном Кайкосе представляет собой небольшой объект, укомплектованный четырьмя специалистами по электронной технике и вспомогательным персоналом численностью 14 человек. Этот пост был создан в соответствии с соглашением между Соединенным Королевством и Соединенными Штатами и его цель заключается в том, чтобы содействовать обеспечению судоходства в районе, для чего он оборудован системой "Лоран" — сигнализирующим устройством. Вследствие непосредственной близости от Майами на остров расходуется примерно 2 000—3 000 долл. США в месяц. Однако персонал поста предоставляет различные услуги местному населению. Миссия была информирована, что этот пост считается устаревшим и будет закрыт в конце 1980 года, когда он будет передан правительству островов Теркс и Кайкос.

4. Встреча с представителями общественности на Южном Кайкосе

262. Выступая на встрече с представителями общественности, на которой присутствовало примерно 50 человек, Председатель разъяснил цель миссии и рассказал о функциях Специального комитета.

263. Местный адвокат и потомок соледобытчиков сказал, что экономика Территории когда-то процветала за счет добычи соли, однако производство соли в Территории было прекращено в связи с тем, что в других частях мира оно обходится дешевле. Можно сказать, что правительство Соединенного Королевства сделало все возможное для того, чтобы помочь Территории; однако Территории потребуются дополнительные источники помощи, поскольку управляющая держава не способна предоставлять помощь в большем объеме. В отношении вопроса о благосостоянии жителей островов, он отметил, что обеспеченными являются лишь те, кто связан с правящей партией. Большинство населения зарабатывает себе на жизнь рыбным промыслом, однако рыбные ресурсы почти полностью истощились, а их заработки крайне незначительны.

264. Другой оратор выразил мнение, что вопрос о независимости является вопросом, имеющим наиболее важное значение для народа Территории. Хотя главный министр и другие члены правительства содействовали усилиям по достижению независимости, жители придерживаются

иною мнения; они не хотят независимости. Вопрос о независимости является национальным вопросом и народ должен сам решить, хочет он ее получить или нет; народ намерен решить этот вопрос путем проведения голосования. Народ не желает независимости, принимая во внимание небольшую площадь Территории. Он заявил, что после того, как небольшая страна становится независимой "бездарные политические деятели становятся магнатами", в результате чего страдает народ. Затем избранные члены правительства, которые в соответствии с демократической системой являются слугами народа, становятся его хозяевами. Народ Территории знает, кто лучше всего отвечает его интересам и народ не желает независимости, магнатов или хозяев. Он вновь подчеркнул роль голосования.

265. Второй местный адвокат и потомок владельца компании по добыче соли считает, что правительство достаточно разбирается в вопросе о независимости. Он спрашивает, как Территория может стать независимой, получая субсидируемую из бюджета помощь. Как адвокат корпорации он ценит то, что правительство Соединенного Королевства сделало для островов Теркса и Кайкоса, и то, что для этой цели народ Соединенного Королевства облагается все большим налогом. Он призвал миссию оказать содействие Территории в развитии ее промышленности.

266. Другой оратор, женщина, сказал, что Территория вынуждена импортировать все, что она потребляет, и что у нее нет ни пароходов, ни самолетов.

267. Еще один из ораторов сказал, что независимость для такого небольшого разобщенного населения, нескольких островов и рифов, имеющих неразвитую экономику или вообще не имеющих ее, является преждевременной. Территории необходимо добиться экономической независимости, а затем — политической. Несмотря на комплекс мер по предоставлению помощи в размере 8-12 млн. долл. США в случае получения независимости, идея о предоставлении помощи к 1982 году является приемлемой для большинства населения.

268. Другой оратор признал значение того, что сделало и продолжает делать правительство Соединенного Королевства, однако, по его мнению, народ не желает независимости.

269. Еще один выступающий выразил надежду на то, что миссия окажет Территории содействие через посредство правительства Соединенного Королевства в решении проблем, связанных с вопросом о независимости. По его мнению, идея политической независимости не получает в Территории достаточной поддержки. Главный министр и возглавляемая им делегация направились в Лондон с целью добиться улучшения жизненных условий для народа. Правительство Соединенного Королевства в ответ на эту просьбу заявило членам делегации о том, что если они хотят улучшить условия жизни, они должны согласиться со сроками

предоставления независимости. Народ Территории выступает против независимости, тем не менее, по мнению главного министра, правительство Соединенного Королевства заняло позицию, в соответствии с которой Территория должна стать независимой. Правительство Территории не в состоянии справиться с возложенными на нее функциями. Низкий уровень оперативной деятельности многих департаментов правительства, в том числе управление по делам рыболовства, которое миссия посетила ранее, в тот же день, является результатом недостаточного внимания к Территории в течение многих лет.

270. Ежедневно суда, на своем пути к островам в Карибском море, проходят мимо Территории на расстоянии 20-30 км, однако при этом ни одному из них не было предложено войти в док и доставить груз для Территории. Выступая в поддержку позиции, занятой главным министром, оратор призвал правительство Соединенного Королевства предоставить Территории заемы для развития инфраструктуры, не навязывая при этом народу независимость. Однако, если независимость является неизбежной, народу придется согласиться с ней. Хотя многие жители Территории не доживут до того, чтобы воспользоваться благами, они, однако, должны отнестись к этой задаче как образцовые жители островов Теркс и Кайкос.

271. Г-н Сондерс, лидер оппозиции считает, что народу Территории принадлежит право решать вопрос о том, обращаться с просьбой о предоставлении независимости или нет. Это означает, что воля народа должна восторжествовать. Однако миссия в ходе своих поездок по островам будет свидетелем того, что Территория ни в коей мере не готова к тому, чтобы взять на себя обязанности, связанные с получением независимости. Народ беден и нуждается в соответствующей профессиональной подготовке; во многих районах полностью отсутствует инфраструктура и предстоит еще многое сделать. Он подчеркнул, что народ еще не готов к независимости и на подготовку к ней требуется определенное время. Он заявил миссии, что народ Южного Кайкоса выступает против предоставления независимости в 1982 году.

272. Следующий оратор заявил, что позиция по вопросу о независимости ясна: правительство выступает за независимость, в то время как оппозиция является ее противником. Тем не менее, он считает, что независимость в данный момент представляет собой роскошь, которую народ не может себе позволить. Как уже заявили предыдущие ораторы, прежде чем вести разговор о политической независимости, необходимо добиться независимости во всех других областях. Большинство независимых стран Карибского бассейна являются банкротами. Если народ проголосует за НДД и независимость, больше выборы проводиться не будут.

273. Следующий оратор, касаясь вопроса о независимости, заявил, что правительство направило в Лондон требовать предоставления независимости и что из отчетов о состоявшейся встрече всем стало ясно, что правительство Соединенного Королевства предложило ему выбирать между "независимостью или ничем".

274. Следующий оратор заявил, что он слышал, как главный министр заявил по радио, что Соединенное Королевство навязывает Территории независимость. Народ не готов к ней. Он не хочет независимости при нынешнем правительстве. Выступающий поставил под сомнение способность главного министра управлять независимой страной, если он не в состоянии управлять Территорией при нынешнем статусе. Он призвал народ выступать за то, чтобы над Территорией "развевался британский флаг".

275. Следующий оратор г-н Уильям Миллс, избранный представитель, напомнил о том, что в ходе встречи миссии с законодательным органом вопрос о независимости почти не был затронут. В течение многих лет отношения правительства Соединенного Королевства к Территории остается несправедливым. Острова посетило несколько групп экспертов, для того чтобы определить потребности и сделать рекомендации правительству Соединенного Королевства. Что же касается Территории, то эти доклады никогда не шли дальше стола официального лица в Лондоне; изложенные в них рекомендации никогда не были осуществлены. Разговоры о независимости на данном этапе являются преждевременными. Если бы правительство Соединенного Королевства оказало бы помощь Территории, о которой его просили 10, 15 и 20 лет назад и предоставило бы миллионы долларов, которые оно истратило на доклады, Территория оказалась бы сейчас намного в лучшем положении и, вероятно, обратилось бы с просьбой о предоставлении ей независимости.

276. Оратор в своем заявлении, с которым он выступил перед Законодательным советом в январе 1980 года, заявил правительству о том, что оно должно отклонить предложение г-на Ридли, государственного министра министерства иностранных дел и по делам Содружества. Если правительство Соединенного Королевства не предлагает другим своим зависимым территориям в Карибском бассейне, которые находятся в лучшем положении с экономической и других точек зрения, стать независимыми в течение 18-30 месяцев, он не видит основания для того, чтобы с таким предложением обращались к Территории. Территории требуется значительный объем помощи для развития ее инфраструктуры. Численность населения Территории, равная примерно 7 000 человек, — незначительна, и Территория вынуждена импортировать все, что ей необходимо для поддержания жизни. Выступающий недавно совершил поездку по островам и был свидетелем того, насколько они изолированы друг от друга. На каждом острове необходимо обеспечить одни и те же основные услуги, такие как водопровод, энергоснабжение и телефонная связь. У него возник вопрос, какие основания есть у правительства Соединенного Королевства для того, чтобы ожидать, что Территория начнет помышлять о независимости в ближайшие полтора года. Независимость связана со значительными затратами и те, кому известно что происходит в Карибском бассейне в целом, знают также о том, какие затраты пришлось понести странам, обратившимся с просьбой о предоставлении независимости. Он уверен в том, что иностранных

вкладчиков было бы намного легче убедить начать свою деятельность на Территории и вкладывать здесь свои капиталы, если бы Территория осталась под британским правлением. По его мнению, через несколько лет Территория окажется в состоянии обратиться с предложением предоставить ей независимость.

277. Заявление правительства Соединенного Королевства нынешнему или последующему правительству Территории о том, что Территория должна стать независимой, представляет собой угрозу ввиду самой формы заявления, а именно: правительство Великобритании предоставит многое в том случае, если Территория согласится стать независимой и аннулирует обещанное, если она отклонит предложение о независимости. Народу следует предоставить право самому обдумать и принять решение относительно того, будет ли независимость удовлетворять их в большей степени или нет. Для страны, ставшей независимой, позорно обращаться к Всемирному банку или Международному валютному фонду (МВФ) с просьбой предоставить средства для того, чтобы правительство могло управлять страной. Народ хочет твердо стать на ноги. Оратор призвал правительство Соединенного Королевства создать в Территории инфраструктуру, а народу будет развивать рыболовство, туризм и другие источники доходов. Наступит время, когда народ Территории обратится с просьбой к правительству Соединенного Королевства предоставить ему независимость. Оратор считает, что со стороны английского правительства несправедливо навязывать независимость народу, когда у него ничего нет.

278. В связи с тем, что никто больше не изъявил желание выступить, Председатель поблагодарил присутствующих за участие во встрече, а ораторов — за их выступления. Затем было объявлено, что встреча подошла к концу.

Г. Посещение острова Провиденсиалес

279. 19 апреля 1980 года миссия посетила остров Провиденсиалес, где она осмотрела Лиурд-Марина и Виллас (проект жилищного строительства), участок, отведенный под предлагаемый комплекс "Клуб Медитаранэ", два медицинских центра и рыбозавод в Файв-Кэйс. Миссию сопровождал г-н Бин, помощник секретаря канцелярии главного министра, г-н Аствуд, министр общественных работ, и г-н Хэнчал, окружной комиссар острова Провиденсиалес.

280. В Лиурд-Марина и Виллас миссию встретил директор по вопросам использования собственности, который сообщил миссии о том, что продажа земельных участков прекращена. Участки очень обширны, площадь каждого равна восьми гектарам, и к ним ко всем проложены подъездные дороги. Покупатели могут делить участки на более мелкие или продавать их для коммерческого использования (например для строительства гостиниц). Зона развития включает территорию, равную 240 гектарам, половина которой уже продана. Определенную часть этой территории составляют солончаки, которые будут использованы под площадки для игры в гольф. Попытки открыть их для общественного пользования предпринимаются с 1972 года. Владения включают эспланаду вдоль морского берега. Предлагаемый туристический комплекс "Клуб Медитаранэ", находящийся на расстоянии в один километр, расположен на площади, равной 28 гектарам и после завершения строительства будет представлять собой полностью оборудованный комплекс с частной дорогой, ведущей в комплекс, а также частной дорогой, связывающей комплекс с аэропортом. В Клубе будет 350 номеров, и в нем будет работать не менее 100 служащих, которые пройдут профессиональную подготовку в Территории и во Франции. В соответствии с соглашением, подписанным с правительством, в том случае, если Клуб не будет открыт к 1982 году, условия соглашения должны быть пересмотрены. Г-н Аствуд заявил миссии о том, что снабжение комплекса водой обойдется правительству в 45 000 долл. США. Он выразил пожелание о том, чтобы это предприятие финансировалось Соединенным Королевством.

281. После этого миссия осмотрела два медицинских центра на острове Провиденсиалес, частную клинику, а также государственную клинику. За одно посещение государственной клиники взимается номинальная плата, равная 0,50 долл. США, причем лекарства предоставляются бесплатно. В частной клинике взимается плата в размере 4 долл. США за визит к врачу и за лекарства; в эту стоимость не входит плата за рентгенологические исследования и лабораторные анализы. Численность населения Провиденсиалеса равна примерно 1 000 человек.

282. Файв-Кэйс, который затем посетила миссия, представляет собой небольшое поселение, где есть начальная школа и небольшой рыбный завод. На последнем работает 34 человека, средняя заработная плата которых составляет 1,20 долл. США в час. На заводе перерабатывается и замораживается в неделю до 4 000 кг рыбы и 5 800 кг моллюсков.

Встреча с общественностью на острове Провиденсиалес

283. Во второй половине дня 19 апреля миссия провела встречу с общественностью в здании школы в поселке Блу-Хиллз. Во встрече приняло участие 100 человек, в том числе окружной комиссар и г-н Уолтер Кокс, избранный представитель.

284. Один из ораторов заявил, что год спустя после проведения выборов, делегация правительства посетила остров Провиденсиалес и, пользуясь предоставившейся возможностью, заявила, что губернатор использует свои полномочия, для того чтобы препятствовать развитию. Население островов заявило делегации, в частности, что положения конституции не применялись в течение достаточно длительного времени, чтобы ее можно было признать не отвечающей требованиям. Впоследствии делегация правительства направилась в Лондон вопреки воле народа. Народ Территории не готов к независимости с политической, экономической и социальной точек зрения. У Территории не было возможности доказать свою способность распоряжаться собственными финансами. У нее нет ни судов, ни самолетов для транспортировки продовольствия. Между жителями островов Теркс и Кайкос существуют разногласия. Предоставление независимости в то время, когда Территория не объединена, нанесет ущерб подлинным интересам страны. Кроме того, ввиду того, что в Территории ощущается нехватка как квалифицированных рабочих, так и специалистов, и независимость будет означать, что страна будет полагаться на иностранцев в деле управления ее делами.

285. Неправильным и несправедливым следует считать положение, при котором лишь правящая партия может пользоваться единственной радиостанцией (Радио Теркс и Кайкос), не давая возможности пользоваться ею даже оппозиционной партии. Оратор выразил надежду на то, что появится возможность избежать неприятности, так как вопрос, связанный с независимостью, может привести к насилию и разрухе.

286. Следующий оратор упомянул о финансовых трудностях, с которыми столкнулись некоторые независимые государства в Карибском бассейне, в качестве примеров, из которых следует извлечь урок. Комплекс мер по представлению помощи в случае получения независимости, равной 25 млн. долл. США, которая будет использована в течение двух лет, является недостаточным. Территория вынуждена приглашать иностранных специалистов, в том числе директора средней школы, врачей, судей и адвокатов. Территория не располагает грузовыми судами. Хотя время для встречи оказалось неудачным, так как большинство населения занято работой и другими делами, оратор заявил, что он уверен в том, что 90 процентов присутствующих настроены против независимости.

287. Ряд последующих ораторов согласились с мнением выступающего относительно того, что любой стране, получившей независимость, не следует прибегать к займам. Она должна обходиться собственными возможностями. Территория не располагает какими бы то ни было ресурсами. По этой причине нельзя считать, что территория готова стать независимой. Некоторые ораторы заявили, что население Провиденсialesa живет за счет рыболовства, и выразили опасение, что существующая компания по переработке рыбы может прекратить свою деятельность на острове, если Территория станет независимой.

288. Следующий оратор заявил, что вопрос о независимости является слишком сложным, чтобы в нем смогло разобраться большинство населения. По крайней мере, на его памяти Территория всегда существовала сама по себе. Он бы предпочел полное внутреннее самоуправление для Территории, так как она не готова для независимости.

289. Ряд ораторов также выступил против предоставления независимости.

290. Следующий оратор заявил, что Территория должна пройти путь развития. В секторе туризма и промышленном секторе наблюдается спад, а рыбная промышленность пришла в полный упадок. Правительство заявляет об отсутствии доходов, а также о том, что у него нет ни судов, ни самолетов. Оратор не может себе представить, каким образом Территория может существовать после получения независимости.

291. Ряд ораторов выразили свое опасение по поводу того, что, если страна получит независимость, это приведет к насилию и разрухе.

292. Следующий оратор, директор школы, заявила, что она не политический деятель, а гражданский служащий. Она согласилась со всеми ораторами, выступавшими против независимости на данном этапе. Она согласилась с ораторами относительно нехватки учителей. По ее мнению, процесс достижения страной зрелости должен быть постепенным, как и процесс обучения. Она не считает, что народ уже готов к независимости.

293. Г-н Кокс, избранный представитель от этого округа, ссылаясь на ряд ораторов, указавших до этого на то, что народ не понимает последствий, сопряженных с получением независимости, заявил, что это как раз и является доказательством того, что народ не готов к независимости. В отношении заявления правящей партии о том, что Соединенное Королевство навязало независимость Территории, оратор заявил, что, хотя он и не был в Лондоне, ему ясна политика Великобритании, которой она следует в отношении всех ее зависимых территорий и которая заключается в том, что в тех случаях, когда Территория обращается с просьбой о полном внутреннем самоуправлении, она должна согласиться с предоставлением ей независимости по истечении 13 месяцев. При таких обстоятельствах он не может согласиться с заявлением о том,

что Соединенное Королевство навязало независимость Территории. Следующий оратор заявил, что он не представляет, каким образом Территория сможет подготовиться к получению независимости за два или три года. Продовольствие приходится импортировать с Багамских Островов, и так как на островах нет фермерских хозяйств, население будет испытывать лишения, если на территорию не будет доставляться продовольствие. При изучении обстановки, сложившейся на Территории, становится ясно, что она не готова к независимости.

294. Следующий оратор заявил, что отчеты о встречах в Лондоне между находящейся в оппозиции ННП и правительством Соединенного Королевства, а также между правящей НДД и правительством Соединенного Королевства, ясно свидетельствуют о том, что НДД не обращалась с просьбой о предоставлении независимости и что английское правительство настаивало на том, чтобы острова Теркс и Кайкот согласились с идеей предоставления им независимости.

Н. Встреча с главным министром и членами Народного Демократического Движения

295. 20 апреля 1980 года миссия встретила с главным министром г-ном Маккартни и другими членами НДД, включая г-на Скиппингса, министра здравоохранения, образования, социального обеспечения и местного управления; г-на Аствуда, министра общественных работ, коммунального обслуживания и рабочей силы; г-на Магуаера, министра туризма и развития промышленности и ресурсов; г-на Уильямса, министра финансов; г-на Джеймса и г-жу Эрла Ингэма. Председатель миссии выразил признательность ее членам за помощь и средства, предоставленные в распоряжение миссии при исполнении ею своих задач. Миссия отметила на публичных встречах, что общественность действительно заинтересована всеми аспектами процесса изменений, который переживают острова, и ожидает новых возможностей ознакомиться с точками зрения населения при посещении трех других островов, включенных в ее маршрут. Миссия будет признательна за любую дополнительную информацию, такую как данные о численности учащихся как в начальной, так и в средней школах, статистические данные по рабочей силе и примерный план экономического и социального развития островов, если таковой имеется.

296. Г-н Магуаер сказал, что существующая конституция является устаревшей в четырех аспектах. Во-первых, конституция предусматривает, что все финансовые вопросы находятся в ведении министра финансов, который действует под непосредственным руководством губернатора. Первое изменение, которое необходимо сделать, заключается в том, чтобы министр финансов осуществлял непосредственный контроль над доходами и расходами Территории. Вторым аспектом является защита островов, особенно в отношении торговли наркотиками и браконьерства. Соединенное Королевство продемонстрировало, что оно не способно обеспечить необходимую оборону островов. Если британское правительство через губернатора несет ответственность за оборону, оно должно выполнять свой долг. Третьим аспектом является внутренняя безопасность, которая нуждается в значительном усовершенствовании. Если неоднократные просьбы, направляемые губернатору избранными представителями народа, не могут повлечь за собой конкретных мер по укреплению внутренней безопасности, единственным средством остается изменение соответствующих положений конституции. Управляющая держава должна выполнять свои функции или передать их правительству Территории. Четвертый аспект связан с экономической политикой правительства. Например, правительство Соединенного Королевства, судя по всему, намерено создавать препятствия для компаний по добыче полезных ископаемых со дна моря, международных банков и организаций развития в отношении вкладывания инвестиций в экономику островов, отказывая в предоставлении концессии на период, превышающий первоначальные 10 лет, в то время как правительства Багамских Островов, Доминиканской Республики, Ямайки и Гаити предлагают

концессии на 35 лет. С тем чтобы дать возможность островам разработать жизнеспособную политику в области экономики и развития, любая новая конституция должна предусматривать передачу основной части смежных функций местному правительству.

297. Г-н Джеймс и г-н Скиппингс остановились далее на вопросах, поднятых г-ном Магуаером. Г-н Скиппингс указал, что существующая конституция лишает местное правительство полномочий разрабатывать и утверждать свое собственное законодательство. Если бы ему были предоставлены такие полномочия, оно могло бы разработать законодательство, направленное на улучшение социальных условий жителей островов, включая, в частности, пенсии, социальное обеспечение, вопросы иммиграции и безработицу.

298. Г-н Магуаер заявил, что о явном безразличии правительства Соединенного Королевства к делам Территории свидетельствует слишком частая смена губернаторов, затягивание с ответом на просьбы местного правительства и неопытность некоторых губернаторов, которые были назначены. Если миссии было сказано о том, что островам Теркс и Кайкос уделяется большое внимание со стороны Великобритании, то она убедится в том, что это не отвечает действительности. Для района Карибского бассейна характерна высокая степень конкуренции; если на Багамских Островах решения могут приниматься в течение двух или трех дней, то правительство островов Теркс и Кайкос не может мириться с ситуацией, когда на принятие решения уходит от двух до трех лет. Полномочия должны находиться в руках населения островов, а не в руках кого-то, сидящего в Лондоне.

299. Г-н Джеймс указал на огромные потребности островов в период, ведущий к их независимости, и просил Специальный комитет обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом оказать помощь жителям островов в достижении самообеспеченности и возможности управлять своими собственными делами.

300. Г-н Магуаер сказал, что, помимо прочего, отсутствует оборудование для рыбной ловли, аэропорты не отвечают рекомендациям ИКАО, а также не имеется подходящей гавани. Правительство рассматривает вопрос о восстановлении промышленности по производству соли. Если эта отрасль промышленности может быть восстановлена посредством современной технологии наряду с туризмом и рыболовством, это могло бы продвинуть страну далеко вперед. В связи с этим настоятельно необходима глубоководная гавань.

301. Г-н Скиппингс сказал, что острова Северный и Средний Кайкос являются идеальным местом для сельского хозяйства. Было доказано, что там можно выращивать фрукты и овощи при наличии необходимых ирригационных сооружений.

302. Г-н Магуаер сказал, что Соединенное Королевство не предоставило достаточных финансовых средств для всех этих необходимых проектов; возможно, будет лучше, если острова станут независимыми. В ответ на один из вопросов г-на Магуаер сказал, что ПРООН разработала генеральный план развития островов Солт-Ей, Гранд-Теркс, Южный Кайкос и Провиденсиалес. ПРООН рекомендовала, в частности, строительство аэропорта на последнем из островов, а также осуществление Организацией Объединенных Наций гидрологического исследования островов. Организация Объединенных Наций должно быть истратила значительные средства, составляя конкретные рекомендации и планы развития. Однако правительство Соединенного Королевства часто игнорировало советы или не реагировало положительным образом на эти планы.

303. Г-н Скиппингс сказал, что с начала 70-х годов 4 специалиста Организации Объединенных Наций в области планирования работали на острове Гранд-Теркс по контракту на один или два года и разработали ряд планов по определению районов землепользования. Они представили свои планы строительства аэропорта на острове Провиденсиалес; местные плановые органы и органы развития одобрили и приняли его; он также был одобрен и принят исполнительным советом и правительством. Теперь правительство Соединенного Королевства говорит, что этот план необходимо изменить ввиду отсутствия необходимых средств.

304. Г-н Маккартни говорит, что из-за совершенно очевидного небрежного отношения управляющей державы к осуществлению своих функций жители островов считают, что у них нет иного выбора, кроме независимости. Он хочет, чтобы миссия сообщила обо всем, что она видела и слышала. Жители островов не могли получить помощь от правительства Соединенного Королевства. Миссии также не удастся заставить его сделать что-либо для жителей островов. Правительство Соединенного Королевства заявило, что оно содействует подготовке оставшихся колоний к получению независимости, однако это не отвечает действительности.

305. В ответ на один из вопросов г-н Магуаер сказал, что примерно 18 месяцев тому назад был составлен полный перечень сметных расходов по различным проектам, достигающих примерно 40 млн. долл. США в рамках пятилетнего плана развития. Отдел развития Великобритании в Карибском бассейне одобрил пятилетний план развития, составленный правительством.

1) Посещение острова Средний Кайкос

306. Миссия прибыла на остров Средний Кайкос утром 21 апреля. Она посетила две начальных школы и пирс, соединяющий Северный и Средний Кайкос. Миссия, которую сопровождал г-н Скиппингс, заместитель главного министра и министр здравоохранения, образования, социального обеспечения и местного управления, был встречен по прибытии

г-ном Дугласом Тейлором, районным помощником. В тот же день миссия провела встречу с общественностью в одном из школьных зданий, на которой присутствовало около 100 взрослых жителей.

307. Первый выступавший, г-н Роберт Холл, кандидат ННО на предстоящих всеобщих выборах, сказал, что Территория нуждается в развитии, особенно в развитии инфраструктуры, дорог, связи и транспорта. Ей необходимы более лучшие школы. Поэтому население испытывало трудности, однако он не считает, что для достижения этих целей необходимо получение независимости в настоящее время. Население ждет и надеется, что нынешние связи с правительством Соединенного Королевства будут продолжаться и развиваться в течение ряда лет. Первоначально населению была внушена мысль о том, что ему навязывают независимость, и некоторые люди считают, что если дело обстоит так, они могут принять ее. В целом они не считают, что для этого настало время. Позднее они увидели, что их не принуждают к независимости. Когда наступит время выборов, население выступит против независимости. На острове существует единодушное мнение о том, что независимость им не нужна.

308. Ряд лиц поддержал выступавшего, большинство присутствовавших выразило свою поддержку поднятием рук.

309. Касаясь посещения миссией двух школ утром того же дня и отметив, что на миссию произвело благоприятное впечатление то, каким образом преподаватели вели занятия и какими живыми, умными и здоровыми показались дети, председатель предложил присутствовавшим высказать свое мнение об условиях в области образования на острове.

310. Ряд выступавших сказал, что проблемы, стоящие перед родителями, дети которых вынуждены ходить в школу на острове Гранд-Теркс, вызваны стоимостью транспорта, проблемами с получением необходимых помещений на Гранд-Теркс и отсутствием возможностей содержать их. Зачастую их детям приходится прекращать свое среднее образование. Они высказали пожелание о том, чтобы на остров привлекались преподаватели средней школы.

311. Другая выступавшая, которая работала в школьной системе на острове Южный Кайкос в течение одного года, сказала, что преподаватели трудолюбивы и преданы своему делу. Она отметила, что культурным и профессиональным навыкам уделяется мало внимания. Некоторые дети, которые не справляются с общеобразовательными дисциплинами, могли бы изучать другие предметы: домоводство, шитье и плетение корзин, что было бы полезно для общины. Местные жители, которые обладают такими навыками, независимо от того, могут ли они читать и писать, должны вовлекаться в школьную систему для обучения этим навыкам детей, с тем чтобы помочь им зарабатывать на жизнь в будущем. Необходимо уделять большее внимание культурным аспектам жизни, прежде чем они будут навсегда утеряны.

312. Другой выступавший сказал, что правительственная делегация, которая направилась в Лондон, просила о внутреннем самоуправлении, однако она не просила о предоставлении независимости. Настало время бороться за мир, прогресс и счастье. При внутреннем самоуправлении территория имела бы больше возможностей по подготовке своих преподавателей за рубежом и ей не пришлось бы импортировать их. В то время как другие страны борются за независимость, правительство Соединенного Королевства само предоставляет его им. Народ должен принять независимость.

313. Другой выступавший сказал, что ни одна страна не нуждается в независимости, когда ее экономика ухудшается, и что экономика Территории всегда находилась в упадке без каких-либо перспектив ее подъема. Он обвинил правительство в плохом управлении и выступил против перехода к независимости под руководством правящей партии.

314. Г-н Скиппингс, заместитель главного министра и министр образования, здравоохранения, социального обеспечения и местного управления, заявил, что, по всей видимости, происходит недопонимание полномочий миссии, которые заключаются в том, чтобы изучить политические, экономические, социальные и образовательные условия Территории и узнать о взглядах и чаяниях населения. Выступая в качестве министра здравоохранения, образования, социального обеспечения и местного управления, он сказал, что ему известно о целом ряде жалоб, хотя упомянуты были лишь некоторые из них. Что касается экономики, то впервые за всю историю Территории правительство сумело сбалансировать свой бюджет и ему не потребовалась помощь в виде субсидий. Касаясь политических, экономических и социальных условий, г-н Скиппингс сказал, что все районы отстают в своем развитии, и указал, что на правительстве Соединенного Королевства лежит ответственность за полную подготовку территории к получению независимости. Он сказал, что бывшее правительство, составляющее сейчас часть оппозиции, несет ответственность за конституционные изменения, а не за конституционное развитие. На переговорах в Лондоне НДД просило о предоставлении переходного периода от пяти до десяти лет до получения независимости, а оппозиция просила о четырех годах.

315. Затем заместитель главного министра затронул вопрос о недостатке основных сооружений, включая отсутствие глубоководного порта и использование воздушного транспорта для связи между островами, что оказалось слишком дорогостоящим, особенно во внешних островах. Он сказал, что телефонная связь, электричество и водоснабжение являются недостаточно развитыми, а для многих жителей территории они остаются несбыточной мечтой. Он обратил внимание миссии на тот факт, что во многих случаях ощущается недостаток лекарственных препаратов и врачей в клиниках, и не хватает даже аспирина. Иногда пациенты умирают из-за отсутствия надлежащего оборудования в центральной больнице на острове Гранд-Теркс до того, как доктор может направить их на Багамские Острова или Ямайку. Рабочие места,

созданные правительством Соединенного Королевства на большинстве островов, ограничиваются программой организации работ, в рамках которой некоторые люди работают в течение трех дней и получают около 27 долл. США. Во время переговоров в Лондоне правительство Соединенного Королевства информировало делегацию Территории о том, что, если она не примет независимости, нынешний уровень помощи будет сокращен более чем вдвое. Это означает, что люди, работающие три дня в неделю, будут заняты в течение еще более короткого периода времени. Сельскохозяйственная отрасль на островах Северный и Средний Кайкос не получает никакой помощи от правительства Соединенного Королевства. Что касается условий образования, то многие родители не имеют возможности направлять своих детей, которые сдали вступительные экзамены, в высшую школу из-за отсутствия средств. Правительство Великобритании не уделяет должного внимания профессиональной подготовке. НДД удалось организовать дополнительные курсы профессиональной подготовки при высших учебных заведениях на островах Гранд-Теркс и Южный Кайкас. Было выделено несколько стипендий для получения дальнейшего образования. Для того чтобы осуществлять контроль над этими вопросами, Территория должна быть независимой.

316. Г-н Тейлор, районный помощник, сказал, что эта встреча не является политическим митингом и что те люди, которые не хотят независимости, не знают, чего они хотят. В течение 350 лет на Территории не было никакой инфраструктуры, а НДД предоставит им независимость и "поставит их на ноги". Он выразил мнение о том, что Организация Объединенных Наций должна оказывать помощь Территории в ее развитии.

317. Г-н Холл, кандидат ННП, сказал, что он не намерен говорить на этой встрече о политике. Он согласен с заместителем главного министра в том, что существуют определенные недостатки, однако он не считает, что Соединенное Королевство должно предоставлять все необходимое. Он признает потребности Территории в сельском хозяйстве и указал, что секретарь парламента может сыграть в этом деле конструктивную роль. В то, что касается бюджета, арендная плата за военные базы является единственным фактором, который позволяет сбалансировать его. Он задает вопрос о том, что случится в 1981 году и в последующие годы, когда арендная плата за базы будет сокращена или ликвидирована. Он призвал Организацию Объединенных Наций обратиться с просьбой к Соединенному Королевству об оказании помощи Территории для ее более полного развития и повышения уровня жизни населения. Однако он подчеркнул, что вопрос о независимости должен решать сам народ.

Г. Посещение острова Солт-Кей

318. Миссия прибыла на остров Солт-Кей, население которого составляет 350 человек, утром 22 апреля 1980 года. Миссию сопровождал г-н Аствуд, министр общественных работ, коммунального обслуживания и рабочей силы, и принял г-н Леон Вильсон, избранный представитель острова в законодательный орган. Миссия посетила школу, в которой учатся 32 школьника (24 из которых ходят в детский сад), а также место нахождения бывшей солеварни, которая была закрыта в 1960 году после национализации Соединенным Королевством в этом же году соляной промышленности и в связи с тем, что впоследствии она стала нерентабельной.

319. Выступавший первым г-н Вильсон вкратце рассказал о свертывании соляной промышленности и сказал, что в отсутствие альтернативной отрасли экономика острова находится в состоянии депрессии, в результате чего страдают люди. Правительственная программа общественных работ, в рамках которой каждые две недели выплачивается 36 долл. США, является единственным источником обеспечения занятости и доходов для многих людей. Несмотря на многочисленные жалобы правительству относительно неблагоприятных условий, никаких усилий для их улучшений не принималось.

320. На острове имеется немало хороших рыбаков, и есть подтверждение того, что рыболовство как отдельная отрасль стимулирует эффективную жизнедеятельность и может способствовать решению проблемы безработицы. Однако единственная гавань, используемая на острове, не является достаточно глубокой, для того чтобы в нее могли заходить суда, необходимые для обслуживания островов, со стороны которых сила дующих ветров сильнее, чем со стороны острова Кайкос. В гавань, глубина которой составляет от двух до трех метров, не могут также войти суда, доставляющие топливо и другие товары, имеющие жизненно важное значение для острова. На острове имеется единственная моторная лодка, изготовленная 20 лет назад, для транспортировки пассажиров и грузов между островами Солт-Кей и Гранд-Терк. Для обеспечения сообщения между островами необходимо более надежное судно. Для обслуживания всего населения (350 человек) имеется лишь один телефон, который неоднократно выходил из строя. Связь является крайне плохой, однако люди вынуждены платить за пользование телефоном, независимо от того, срабатывает он или нет. В течение нескольких дней до приезда миссии связь острова с внешним миром отсутствовала. Взлетно-посадочная полоса местного аэропорта, не имеющая твердого покрытия, находится в плохом состоянии. Правительство Соединенного Королевства утвердило ассигнования на ремонт взлетно-посадочной полосы, однако для его проведения не имеется соответствующего оборудования. В таком же состоянии находятся и дороги. На острове нет ни водопровода, ни электричества. На протяжении последних трех лет правительство территории безуспешно пыталось убедить правительство Соединенного Королевства в том, что электричество не является роскошью. Учитывая большую стоимость керосина было бы, вероятно, дешевле использовать электроэнергию. Для транспортного обслуживания

на острове имеется всего один грузовой автомобиль, который подвозит рабочих к различным местам работ в рамках программы общественных работ. Существует также необходимость в сохранении исторических памятников территории, в том числе здания, служившего прежде резиденцией правительства, а также руин здания, служившего прежде резиденцией законодательного органа. К этим местам необходимо провести подъездные дороги и построить там необходимые сооружения для привлечения и размещения туристов. Возможности организации отдыха являются крайне ограниченными, в результате чего население изнывает от скуки.

321. Следующий оратор заявил, что распространялись слухи о предоставлении территории независимости, однако официальное сообщение о том, что правительство приняло комплекс мер по предоставлению помощи в случае получения независимости, было сделано лишь 5 января. По его мнению, территория еще не готова к получению независимости. В ней нет промышленных предприятий или квалифицированных специалистов, в том числе врачей и адвокатов. Нет такого руководителя, который мог бы привести страну к независимости. Он интересовался, является ли практикой Соединенного Королевства навязывать независимость своим подопечным территориям.

322. Третий оратор сказал, что в прошлом территорию посещали различные группы, связанные с правительством Соединенного Королевства, однако это ни к чему не привело. Он поддержал заявление избранного представителя своих соотечественников и выразил надежду на то, что с помощью Организации Объединенных Наций, возможно, что-нибудь удастся сделать. В отношении вопроса о независимости он сказал, что в течение 13 лет жил на Багамских Островах и видел, какие большие успехи были достигнуты в этой стране после получения независимости. Он считает, что территория должна была добиться независимости тремя или четырьмя годами раньше. Он призвал народ выступить в поддержку получения независимости.

323. В ответ на заявление предыдущего оратора о том, что нет такого руководителя, который был бы способен вести за собой страну, г-н Аствуд, министр общественных работ, коммунального обслуживания и рабочей силы, сказал, что проблема заключается не в руководстве, а в отсутствии финансовых средств. Члены правительства достаточно образованы для того, чтобы управлять территорией. Все что им необходимо - это экономическая инфраструктура.

К. Второе посещение острова Гранд-Терк

324. 22 апреля 1980 года миссия посетила среднюю школу на острове Гранд-Терк, которая является одной из двух средних школ Территории, предоставляющих пятилетнее среднее образование, по получении которого сдается экзамен на общее свидетельство об образовании (уровень "O"). Директор школы информировал миссию о том, что в последнее время численность учащихся, не сдавших экзамен, резко возросла, вследствие

неблагоприятных, по его мнению, условий обучения в начальных школах, отсутствия заинтересованности в получении образования и повышения уровня жизни. Однако он уверен в том, что такое положение является поправимым. В настоящее время обязательными предметами являются английский язык и математика, и ожидается, что к их числу будет также добавлен испанский язык. В настоящее время учащиеся, прошедшие уровень "О" образования, направляются на Багамские Острова для продолжения своей учебы. Предполагается, однако, что в течение ближайших 2-3 лет в школе будет введен курс обучения уровня "А". Директор сказал, что в школе также организованы профессионально-технические курсы по обучению методам обработки древесины, геометрическому проектированию, домоводству, приготовлению пищи, стенографии и шитью. В ней также имеется библиотека и хорошо оборудованные мастерские. Однако миссии сообщили, что имеются трудности в получении материалов.

Л. Встреча с главным секретарем, генеральным прокурором
и секретарем по финансовым вопросам

325. 22 апреля 1980 года миссия встретила с г-ном Реардоном, главным секретарем, г-ном Брэдли, генеральным прокурором, и г-ном Вильямсом, секретарем по финансовым вопросам. Председатель миссии выразил благодарность и сказал, что членам миссии было бы весьма полезно заслушать их мнение об управлении Территорией. В документах Организации Объединенных Наций говорится в общем плане об управлении финансовыми средствами, однако миссия хотела бы получить дополнительную информацию с чисто практической и человеческой стороны. Например, в какой степени они могут санкционировать выделение финансовых средств на покрытие расходов и какие вопросы должны решаться правительством.

326. Г-н Реардон сказал, что как главный секретарь он также возглавляет государственную службу. Он сообщил членам миссии о том, что из общего числа штатных должностей (500 постов) целый ряд должностей являются вакантными и будут заполнены местными сотрудниками. Из числа заполненных в настоящее время должностей примерно 400 занимают местные сотрудники и лишь около 36 – иностранцы. Иностранцы являются в основном выходцами из стран Карибского региона. Имеется 12 иностранцев из Соединенного Королевства, которые занимают должности, требующие технической или профессиональной подготовки (например, врачи, инженеры, адвокаты). Имеются также два преподавателя из Соединенного Королевства. Иностранцы из стран Карибского региона занимают должности в основном в системе среднего образования; все они являются выпускниками учебных заведений стран Карибского региона или дипломированными преподавателями. Назначения на государственную службу производятся Консультативным комитетом государственной службы, члены которого назначаются губернатором в консультации с главным министром. Комитет не является политическим органом и как таковой может осуществлять свою деятельность без политического вмешательства. Все назначения на службу и увольнения, за исключением одного или двух руководящих постов, назначение на которые является прерогативой государственного министра Соединенного Королевства, производятся через посредство Консультативного комитета государственной службы. Тем не менее, при таком столь далеко зашедшем процессе конституционного развития назначения на особо важные должности (например, постоянные секретари министров) производятся только после консультации с главным министром и его сотрудниками. Эта мера обеспечивает благоприятные взаимоотношения между государственными служащими и министрами. Полицейские силы подпадают под особую статью. Все назначения являются прерогативой комиссара полиции, а не Консультативного комитета государственной службы. Это дает комиссару право как осуществлять найм на работу, так и увольнения. Это является обычной практикой в любых дисциплинарных формированиях. Существует ассоциация государственных служащих, в рамках которой имеется небольшой по составу исполнительный комитет, с которым он время от времени проводит заседания для обсуждения вопросов,

связанных с государственной службой; его члены могут вносить на обсуждение вопросы, о которых ему в обычных условиях может быть не известно. Он сказал также, что к нему в любое время может обратиться любой государственный служащий.

327. Г-н Брэдли, отвечая на вопрос о том, почему на государственной службе имеются незаполненные должности, сказал, что правительство Территории не может позволить выплачивать оклады, превышающие оклады в частном секторе. Существует также практика направления юношей и девушек за границу для прохождения учебы, при условии, что по возвращении они будут работать в Территории в течение определенного периода, однако имелись случаи, когда они не возвращались и причины этого не исследовались.

328. Г-н Вильямс сказал, что бюджет Территории составляется после проведения Британским отделом развития стран Карибского бассейна обследования состояния бюджета островов. После согласования сводных показателей министерству иностранных дел и по делам содружества в Лондоне представляется доклад о результатах обследования состояния бюджета, в отношении которого предварительно должно быть достигнуто согласие между правительством островов Теркс и Кайкос и Британским отделом развития. Затем дается согласие на составление сметы. После согласования сметы в Исполнительном комитете она представляется министерству иностранных дел и по делам содружества и рассматривается финансовым комитетом министерства по развитию заморских территорий, а решение по смете доводится до сведения правительства Территории. После этого, в случае положительного решения, правительство представляет бюджет на рассмотрение Законодательного совета, и предлагается утвердить выделение ассигнований на данный конкретный год. В случае если испрашиваются дополнительные средства, то правительство Территории может заблаговременно обратиться к правительству Соединенного Королевства за выделением средств для покрытия таких расходов.

329. Председатель миссии сказал, что, насколько он понимает, бюджет островов состоит из предположительных ассигнований по бюджету и возможных дополнительных ассигнований.

330. Г-н Вильямс сказал, что структура бюджета является именно таковой. Вплоть до последнего финансового года часть текущих расходов покрывалась за счет предоставления Соединенным Королевством помощи в виде субсидий, однако начиная с прошлого финансового года они финансируются исключительно за счет местных ресурсов. В течение последних двух-трех лет наблюдалось активное сальдо по текущему счету. Он разъяснил, что основные компоненты местных доходов составляют поступления от сбора таможенных пошлин и продажи почтовых марок и монет. Значительная часть поступлений образуется также за счет продажи и сдачи в аренду земли, а также гербового сбора на передачу прав владения землей. С 1 января 1978 года правительство начало получать арендную плату за базы Соединенных Штатов. Первая часть этой арендной

платы была получена лишь в 1979 году, что явилось весьма неожиданным. Размер арендной платы будет уменьшен после 1980 года в связи с закрытием поста береговой охраны Соединенных Штатов.

331. Председатель, отметив, что импорт Территории составляет примерно 6 млн. долл. США, а экспорт – 600 000 долл. США, спросил, как удалось избежать пассивного сальдо платежного баланса.

332. Г-н Вильямс сказал, что этого удалось избежать за счет поступлений от невидимого экспорта, в частности денежных переводов из-за границы и окладов, выплачиваемых ста или более лицам, нанятым для работы на базах Соединенных Штатов. В результате этого в Территории нет реальной проблемы платежного баланса.

333. Перейдя к вопросу о финансировании развития, г-н Вильямс сказал, что бюджетные средства, предназначенные для капиталовложений, финансируются полностью за счет помощи Соединенного Королевства на цели развития. Правительство вынуждено поддерживать весьма высокий уровень расходов, идущих главным образом на создание инфраструктуры и обеспечение занятости, до тех пор пока частный сектор не будет играть большую роль в процессе развития. Объем помощи в целях развития составляет примерно 1 млн. фунтов стерлингов в год. Этих средств недостаточно для покрытия всех необходимых расходов, связанных с созданием инфраструктуры и обеспечением занятости всех жителей островов.

334. По мнению г-на Реардона, одной из основных проблем является неспособность Территории использовать всю помощь на цели развития, которую она получает. Начиная с 1974 года ежегодно оставались незадействованные средства. И лишь в 1979/80 финансовом году Территория смогла израсходовать все предоставленные ей средства на цели развития.

335. Г-н Вильямс объяснил, что одна из основных трудностей заключается в нехватке судов и в том, что, если Соединенное Королевство не отменит своего решения, оно будет предоставлять помощь при условии, что все товары на цели развития должны закупаться в Соединенном Королевстве, а это часто означает задержку в несколько месяцев. Имеются также другие условия, которые необходимо учесть, прежде чем будет предоставлена помощь, в том числе количество рабочих мест, которые в результате этого будут созданы. Другими значительными трудностями являются в некоторых случаях отсутствие дорог, а также некоторых машин и тяжелого оборудования.

336. В ответ на просьбу рассказать о некоторых предложениях в области развития, которые, как сказали министры, были отклонены Соединенным Королевством, г-н Вильямс сказал, что в 1979 году, когда Британский отдел развития проводил обследование состояния бюджета, был разработан целый ряд предложений в области развития на общую сумму около 40 млн. долл. США. Хотя правительство Территории не считало возможным получить всю сумму в течение пяти лет, оно предполагало, что ассигнования

на оказание помощи в целях развития будут больше, чем 1 млн. долл. США в год. После смены правительства Соединенного Королевства объем предлагаемой помощи был существенно сокращен. Это является только одной причиной того, что все предложения не были утверждены. Кроме того, Британский отдел развития отклонил некоторые проекты по техническим соображениям. Имеются также и другие причины отклонить конкретные проекты — например, какой-либо неэффективный проект может лечь тяжелым бременем на текущий бюджет или может быть решено, что какой-либо другой проект будет в большей мере содействовать развитию экономики.

337. В целом Территория, состоящая из нескольких островов, проводит политику распределения финансовых средств на цели развития между островами и секторами. Одна из основных трудностей возникает в связи с желанием министров положить конец зависимости Территории от помощи Соединенного Королевства в виде субсидий для финансирования текущего бюджета. Некоторые проекты были отклонены, ибо считалось, что текущие расходы по их осуществлению являются очень большими; в таких случаях остается выбирать между обеспечением роста местных поступлений или испрашиванием дополнительных ассигнований. Например, можно было бы покрыть расходы по содержанию одной школы, но было бы неразумным строить четыре школы в год, для того чтобы обеспечить сбалансированный бюджет. Г-н Вильямс сказал, что эти вопросы обсуждаются на встречах между членами Исполнительного совета и группой представителей от Британского отдела развития, которая обычно посещает Территорию три раза в год.

338. Когда г-на Вильямса спросили о том, указывало ли правительство Территории Соединенному Королевству на то, что было бы более выгодно закупать материалы на цели развития в Соединенных Штатах, он ответил, что он упорно доказывал это в течение ряда лет, однако в настоящее время, для того чтобы добиться изъятия из общего правила, правительство островов Теркс и Кайкос должно доказать, что этих товаров нет в Соединенном Королевстве или же их можно приобрести в Соединенных Штатах за гораздо меньшую цену, чем в Соединенном Королевстве. Безусловно, частные инвесторы вправе использовать свои средства там, где они считают нужным. Кроме ограничений, используемых в деле использования помощи в целях развития, следует учитывать тот факт, что Территория является зависимой страной, получающей субсидии от Соединенного Королевства, и поэтому правительство Территории не может вступать в двусторонние соглашения с другими правительствами или с международными организациями в целях финансирования проектов в области развития. Единственными исключениями являются КАРИБАНК, членом которого является Территория, ЕФР и ПРООН. Острова Теркс и Кайкос не являются членом КАРИКОМ. Помощь ПРООН предоставляется в виде физического планирования. ПРООН оказала помощь в разработке сводных планов для всех островов, которые в настоящее время используются департаментом по планированию Территории. Департамент занимается вопросами землепользования и не является управлением по вопросам планирования в широком смысле.

339. Территория представлена Соединенным Королевством как в Карибской группе по сотрудничеству, учрежденной Всемирным банком, так и на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Что же касается международных конференций, то Соединенное Королевство обычно запрашивало мнение зависимой территории относительно того, желает ли она направить наблюдателя в качестве ассоциированного члена делегации Соединенного Королевства.

340. Член миссии заметил, что, поскольку Территория представляет собой архипелаг, ее морская экономическая зона будет иметь крайне важное значение в будущем. Он спросил о том, принимаются какие-либо меры для решения проблем, которые могут привести к конфликтам с соседними странами, заметив при этом, что подобные вопросы следует обсудить до получения независимости.

341. Г-н Брэдли заявил, что вопросы, касающиеся морского права, делятся на две категории. Во-первых, существует вопрос о территориальных водах, который в случае Территории, как и в случае Соединенного Королевства, простирается на три мили от побережья. Во-вторых, существует вопрос о морской экономической зоне. В 1978 году зона шириной в 200 миль была объявлена рыболовной зоной, в границах которой правительство обладает исключительным правом осуществлять контроль над всеми видами деятельности, связанными с рыболовством. Было оговорено, что в отношении соседних стран может быть установлена срединная линия, представляющая собой границу между их рыболовными зонами. По его убеждению, в результате разработки морского права рыболовная зона будет использоваться в качестве основы для определения других экономических прав, особенно прав, касающихся континентального шельфа. В этом направлении уже были предприняты определенные шаги, и не вызывает сомнения тот факт, что последующие шаги, такие, как объявление исключительно экономической зоны или исключительной зоны, в которой ведется разработка полезных ископаемых шириной в 200 миль, будут приняты одновременно с аналогичными шагами со стороны Соединенного Королевства и других зависимых территорий.

342. Г-н Брэдли ответил также на ряд вопросов, заданных миссией, относительно разрабатываемого законодательства. Он заявил, что в число законопроектов, которые будут представлены Законодательному совету на его следующем заседании, входит поправка к закону о содействии развитию, в соответствии с которой период, в течение которого новые иностранные инвесторы будут освобождены от налогов и смогут пользоваться таможенными уступками, продляется с 10 до 35 лет, а также законопроект о компенсациях за увечья в связи с несчастным случаем на производстве или с профессиональным заболеванием. Другие законопроекты, предусматривающие справедливый кодекс законов о труде и урегулирование трудовых споров, уже были утверждены или представлены на утверждение исполнительным советом, прежде чем они будут представлены на рассмотрение Законодательного совета.

М. Посещение Северного Кайкоса

343. 23 апреля миссия посетила остров Северный Кайкос, где она осмотрела ряд учреждений, включая начальную школу в Ботл-Крик и неполную среднюю школу Северного Кайкоса. Затем она провела две встречи с общественностью в Ботл-Крик и Кью. Миссию сопровождал г-н Аствуд, министр общественных работ, коммунального обслуживания и труда, члены законодательного совета по Северному Кайкосу и помощник окружного комиссара.

344. Миссии сообщили о том, что в неполной средней школе Северного Кайкоса обучается 110 школьников по программе первых трех лет средней школы. Большинство школьников продолжают свое образование в одной из двух школ, где обучение проводится по полной программе средней школы. В школе есть столярная мастерская и центр ремесел, однако, как сообщили миссии, их оборудование не соответствует требованиям.

Г. Встреча с общественностью в Ботл-Крик

345. В ходе этой встречи своими мнениями с миссией поделились общей сложностью 9 ораторов, все из которых являются жителями острова, причем двое из них являются представителями соответственно НДД и ННП.

346. Первый оратор заявил, что многие в Территории разочарованы деятельностью лидеров правительства, которые, как он заявил, провели переговоры с правительством Великобритании по вопросу о независимости без ведома и согласия народа. Он заявил, за независимость выступают лишь лица, которым покровительствует НДД. Он заявил, что большинство населения решительно выступает против независимости на том основании, что Территория не в состоянии существовать самостоятельно и зависит от субсидий Соединенного Королевства. По его мнению, правящая партия НДД, которая, как он заявил, разбазаривает средства и ничего не предпринимает для ликвидации безработицы, не победит на следующих выборах.

347. Четверо из выступивших за ним ораторов согласились с его мнением. Один из них заявил, что при британской администрации существует свобода и справедливость и что он уверен в том, что Соединенное Королевство поступает так, как ему следовало бы. Другой оратор заявил, что народ не готов к независимости, поскольку лишь некоторая часть населения получила политическое образование.

348. Г-н Денни Уильямс, избранный представитель от Ботл-Крик в законодательном совете и парламентский секретарь в канцелярии главного министра заявил, что действия правительства Соединенного Королевства свидетельствуют о недостаточном понимании им потребностей Территории в области развития, приведя в качестве примеров неудовлетворительную систему связи и недостаточное медицинское обслуживание.

В соответствии с нынешней конституцией полномочия правительства в деле контроля над частными инвестициями или привлечения капитала для развития инфраструктуры очень ограничены. Правительство направилось в Лондон с просьбой о внутреннем самоуправлении на срок, равный 5-10 годам, с тем чтобы правительство Территории могло войти в контакт с потенциальными иностранными инвесторами, не будучи обязанным при этом получать одобрение Соединенного Королевства, однако правительство Соединенного Королевства заявило ему, что если будет достигнуто внутреннее самоуправление, Территория должна стать независимой в течение 18 месяцев. Если нельзя продлить этот период, предшествующий предоставлению независимости, то, возможно, миссия сможет помочь Территории в деле необходимого развития инфраструктуры.

349. Г-н Роберт Холл, кандидат от оппозиционной партии ННП, который одновременно является директором начальной школы, заявил, что он разделяет мнение предыдущих ораторов в отношении того, что Территории предстоит добиться улучшения положения во многих областях, однако выразил свое несогласие с тем, что некоторые из этих проблем могут быть решены путем внесения изменений в конституцию. Если Территория станет независимой на данном этапе ее развития, по его мнению, стране ожидает хаос и нестабильность.

350. Первый оратор заявил, что причина того, что Территория не готова к независимости, заключается в отсутствии единства между ее политическими деятелями. Пока партии занимаются тем, что, по его мнению, является "мелкими политическими интригами", Территория не сможет получить средства, которые необходимы ей для развития инфраструктуры. Он заявил, что бесполезно обвинять в создавшейся ситуации какую-либо одну партию или управляющую державу.

2. Встреча с общественностью в Кью

351. Первый оратор заявил, что Территория не готова к независимости, так как она зависит от внешней помощи, без которой не может существовать ее экономика.

352. Следующий оратор заявил, что в настоящее время в стране нет ни врачей, которые могли бы посещать острова, ни приличного госпиталя даже в самой столице. Население вынуждено ехать на Багамские острова и в другие места, чтобы получить медицинскую помощь даже в тех случаях, когда требуется неотложная помощь. Прежде чем говорить о независимости необходимо начать осуществление программы развития. Ряд других ораторов выступил в поддержку его позиции. Следующий оратор подчеркнул, что система образования на островах Теркс и Кайкос является очень неудовлетворительной. Имеется лишь одна средняя школа на острове Гранд-Теркс и по одной неполной средней школе на Северном Кайкосе и Южном Кайкосе. Для получения образования в объеме колледжа учащиеся должны выезжать за пределы островов Теркс и Кайкос. Территории очень важно иметь свой колледж, с тем чтобы молодежь имела

возможность получать высшее образование. Продовольствие приходится импортировать с Багамских островов, используя иностранные самолеты или суда. Учитывая все это, оратор не представляет себе, каким образом Территорию можно считать готовой к независимости на данном этапе.

353. Г-н А.В. Баттерфилд, член законодательного совета по Кью, подчеркнул, что стоимость жизни на островах является очень высокой, особенно, на Северном Кайкосе. На Северном Кайкосе нет ни глубоководной гавани, ни порта. Все продовольствие, потребляемое населением Северного Кайкоса, доставляется с острова Провиденсиалес на баржах или в лодках, что влечет за собой двойные расходы, связанные с доставкой грузов и погрузочно-разгрузочными работами, в результате чего стоимость жизни на Северном Кайкосе выше, чем на других островах. Имеющиеся на островах аэропорты не отвечают необходимым требованиям и не могут принимать международные лайнеры, и таким образом население Северного Кайкоса вынуждено платить более 50 долларов за билет в два конца, для того чтобы добраться до острова Гранд-Терк и там пересесть на самолет международной авиалинии. Основная часть средств, предоставляемых правительством в виде субсидий в рамках помощи, расходуется на острове Гранд-Терк, вследствие чего население острова Гранд-Терк живет намного лучше, чем население островов Кайкос. Величина заработной платы на островах Кайкос намного ниже, чем на острове Гранд-Терк. Так, например, в тех случаях, когда житель Гранд-Терка может получить 500 долларов США за ту или иную выполненную работу на Северном Кайкосе он получил бы за ту же работу 250 долл. США. Оратор обратился с просьбой к Организации Объединенных Наций провести всестороннюю оценку этих условий на островах Кайкос, с тем чтобы представить доклад правительству Соединенного Королевства или любому другому правительству в целях облегчения страданий населения островов Кайкос. Система образования на островах Кайкос является очень неудовлетворительной.

354. Население Кайкоса неоднократно обращалось с просьбой создать на их острове среднюю школу того же уровня, что и на острове Гранд-Терк. Возможности в области трудоустройства для выпускников очень ограничены. Стипендии, предоставляемые Организацией Объединенных Наций, не распределяются должным образом. Некоторые учащиеся, оценки успеваемости которых недостаточно высоки, направляются за границу для продолжения образования. Оратор попросил миссию передать правительству Соединенного Королевства просьбу об удовлетворении неотложных потребностей этих островов во внешней помощи. По предложению г-на Баттерфилда, участники встречи, выступающие против независимости, которые составляли значительное большинство, встали со своих мест.

355. Следующий оратор подчеркнул, что большинство рабочих на островах Кайкос живут за счет программ общественных работ для безработных, особенно на Северном Кайкосе. Как могла заметить миссия, на острове нет крупных предприятий, которые бы обеспечивали занятость населения.

356. По словам следующего оратора, Территория, возможно, будет готова к независимости в ближайшие 10-15 лет. В Территории используется валюта Соединенных Штатов, так как она не располагает своей собственной, кроме того существует целый ряд других вопросов, на которые необходимо обратить внимание, прежде чем рассмотреть вопрос о независимости.

357. По мнению одного оратора, Территории должно быть предоставлено право приглашать инвесторов в Территорию по своему усмотрению. Территория выиграла бы от того, что лица, желающие в законном порядке оказать помощь в деле развития Территории, получали разрешение на это под ограниченным контролем со стороны правительства Соединенного Королевства. В этой связи член миссии изложил обязанности управляющей державы в области обороны, иностранных дел, внутренней безопасности и финансовых вопросов.

358. Следующий оратор заявил, что правительство Соединенного Королевства должно сохранить за собой эти обязанности. Развитие Каймановых островов и Бермудских островов осуществляется без предоставления им независимости. Одна из дилемм, с которой сталкиваются острова Теркс и Кайкос, заключается в том, что их правительства не пользуются доверием у иностранных инвесторов. Сейчас же прежде всего необходимо добиться их доверия.

359. Член миссии подробно остановился на возможных последствиях иностранных инвестиций в свете нынешнего статуса Территории. Он добавил, что просьба о дополнительной помощи относится к числу вопросов, на которые миссия хотела бы обратить внимание правительства Соединенного Королевства в ходе предстоящих консультаций в Лондоне.

360. Следующий оратор указал на то, что, если правительство не в состоянии управлять страной, народ снова должен провести выборы и избрать новое правительство, у которого дела будут обстоять лучше. Если Территория будет иметь правительство, которое будет пользоваться доверием у иностранных инвесторов, можно будет решить ее экономические проблемы.

361. Следующий оратор подчеркнул, что в связи с тем, что в соответствии с действующей конституцией местное правительство не располагает достаточными полномочиями для того, чтобы приглашать иностранных инвесторов в Территорию, страна лишена возможности ускорить ее экономическое развитие. Территории предстоит улучшить дороги, получить в свое распоряжение катера и создать соответствующую требованиям систему связи.

362. Следующий оратор заявил, что после трехсотлетнего колониального правления Соединенного Королевства экономическое, социальное положение и положение в области образования оставляют желать лучшего. Население может улучшить положение в этих областях лишь путем совместной работы на благо всех островов Теркс и Кайкос. Именно такой позиции твердо и решительно придерживается правительство Территории. По этой причине правительство решило совершить поездку в Лондон и обратиться к правительству Соединенного Королевства с просьбой дать согласие на внесение изменений в действующую конституцию, с тем чтобы министры и другие выборные члены правительства могли принимать собственные решения, а не выполнять лишь решения британского правительства. Один законопроект, принятый законодательным советом, то есть указ о банковских операциях, еще не подписан губернатором. Любое предложение вначале рассматривается исполнительным советом. Если он принимает предложение, оно затем должно направляться в министерство Соединенного Королевства по иностранным делам и делам Содружества, которое принимает окончательное решение, прежде чем передать его снова правительству островов Теркс и Кайкос. Принимая во внимание положение, создавшееся на островах Теркс и Кайкос, необходимо, чтобы нынешнее или будущее правительство разработало более совершенную конституцию. Оратор обратился к миссии с просьбой оказать в этом отношении необходимую помощь.

Н. Третье посещение острова Гранд Теркс

363. Миссия вернулась на остров Гранд Теркс 24 апреля 1980 года и провела в тот же день встречу с Торговой палатой, а 25 апреля – с Христианским советом, органом, состоящим из представителей нескольких вероисповеданий.

1. Встреча с членами Торговой палаты

364. Г-н Хаусман, Председатель Торговой палаты, назвал торговый баланс Территории "пугающим". В 1978 году товаров было экспортировано на сумму в 1,7 млн. долл. США, в то время как импорт достиг 7,1 млн. долл. США, что привело к возникновению дефицита в размере 5,4 млн. долл. США. По мнению Председателя, экспорт можно расширить за счет внедрения усовершенствования технологии в рыболовных промыслах и путем добавления новых, нетрадиционных продуктов. Замена импорта может быть осуществлена за счет восстановления местного производства некоторых видов товаров, применения соответствующей технологии для местного производства строительных материалов и поощрения использования альтернативных источников энергии, как, например, солнечной энергии и энергии ветра. Использование ресурсов, предоставляемых учреждениям международной помощи, может явиться значительным вкладом в улучшение экономических условий на островах. Согласно имеющимся планам и обязательствам поток туристов, как ожидается, увеличится в шесть раз к 1984 году, что принесет Территории в виде поступлений сумму в размере 15 млн. долл. США по сравнению с 1,5 млн. долл. США в 1978 году. При соответствующих условиях иностранные финансовые предприятия в 1979 году по сравнению с 1978 годом принесли более чем на 50 процентов больше доходов, и темпы роста увеличиваются. Эти предприятия в 1984 году должны принести 1,5 млн. долл. США в виде чистых поступлений при условии наличия соответствующего законодательства и администрации, и рост ограничивался лишь имеющимся недостаточным опытом и оборудованием. В частном секторе ежегодные инвестиции на цели развития из-за рубежа в среднем достигали 2,5 млн. долл. США. Предполагалось, что в одном лишь гостиничном хозяйстве в период между 1980 и 1984 годами инвестиции достигнут 14 млн. долл. США в год или более 1 000 долл. США на душу населения в год.

365. Что касается государственного сектора, то, следуя рекомендациям, сделанным "Шанк Лэнд кокс энд Ассошиейтс" в 1971 году 8/, правительство островов Теркс и Кайкос в начале 1979 года направило Великобритании запрос о капитальной помощи по ряду проектов на общую сумму в 40 млн. долл. США. Перечень проектов был одобрен Отделом

8/ Там же, двадцать восьмая сессия, Дополнение № 23
(A/9023/Rev.1), том V, глава XXIV, раздел B, пункт 6.

по делам развития Великобритании, находящимся на Барбадосе, но был отклонен вследствие политики снижения государственных расходов, принятой правительством консерваторов в Лондоне. Это, конечно, явилось сильным ударом по надеждам и планам частного сектора. Однако при соответствующем инвестиционном климате, финансовой и технической помощи, с тем чтобы компенсировать пренебрежение этими проблемами в прошлом, не было причин считать, что платежный баланс Территории во второй половине Десятилетия не будет иметь активного сальдо. Без этих критериев экономика Территории пострадает от серьезного влияния внешних условий, полностью находящихся вне ее контроля.

366. Г-н Сэддлер отметил, что возможности экспорта минимальны. Единственная статья экспорта Территории — замороженная рыба и другие морские продукты, предназначенные исключительно для рынка Соединенных Штатов, что, по его словам, представляет собой довольно небольшую часть экономики Территории. Пятнадцать лет назад промышленность по добыче соли, которая на протяжении 300 лет была известна во всем мире, прекратила свое существование вследствие своей неэкономичности и неспособности к конкуренции. Земля была чрезвычайно малопродуктивной и непроизводительной, поскольку почва имела известняковое происхождение. Выращивание какого-либо продукта в стране обошлось бы в четыре или пять раз больше, чем импорт этого продукта из соседней страны. Жители островов тщетно пытались найти экономически пригодное решение, однако их выбор был ограничен. Оратор работал с правительством островов Теркс и Кайкос в качестве заместителя исполняющего обязанности администратора и ознакомился приблизительно со 100 проектами на сумму в несколько миллионов долларов США. Правительство Великобритании предоставило 50 или 60 субсидий на сельскохозяйственное развитие и направило около 300 или 400 сельскохозяйственных экспертов на Территорию, однако результаты были мизерными. Из-за малопродуктивной почвы стоимость производства была астрономически высокой, и дешевле было импортировать продукты питания из Гаити и Доминиканской Республики, стран с высокопродуктивными почвами, находящихся всего в 130 км, или же импортировать продукты из Соединенных Штатов Америки.

367. Г-н Джеймс сказал, что на Северном Кайкосе один специалист по сельскому хозяйству работает над проектом выращивания помидоров и других овощей с меньшими расходами, чем расходы на импорт, используя различные методы, включая выращивание гидропонных культур. Г-н Джеймс сказал, что трудности в развитии сельского хозяйства частично объясняются нехваткой оборудования для ирригации полей и сбора урожая. Он выразил уверенность в том, что на Северном, Среднем и Восточном Кайкосе можно вырастить достаточно продуктов, чтобы прокормить небольшое население Территории. Он сказал, что правительство островов Теркс и Кайкос предпринимает активные усилия для достижения этой цели. Первоочередной задачей правительства является достижение достатка в области продовольствия, жилья и обороны до приобретения Территорией независимости в 1982 году.

368. Один оратор заявил, что, по его убеждению, при необходимых капитальных затратах можно будет восстановить сельское хозяйство и развить промышленность по добыче соли и арагонита. Территория особо нуждается в глубоководной гавани и соответствующих судах.

369. Г-н Мисик заявил, что не следует ожидать, что частные инвесторы захотят финансировать развитие инфраструктуры, поскольку им требуется такая прибыль от капиталовложений, которая превышает проценты, предоставляемые банками. Приводя пример Багамских Островов, он сказал, что развитая индустрия туризма сможет приносить достаточную прибыль для финансирования нужд правительства. Однако, когда территория становится независимой, инвесторы с большей осторожностью вносят свои средства. Даже на Багамских Островах имело место снижение уровня инвестиций и туризма до тех пор, пока не была восстановлена уверенность инвесторов в прибылях.

370. Г-жа Феннимор, будучи владельцем и управляющим первой гостиницей, построенной на Территории, согласилась, что предоставление независимости отрицательно скажется на туризме. Она сказала, что индустрия туризма, которая все еще находится в начальной стадии своего развития, значительно сдерживается отсутствием квалифицированных кадров.

371. Председатель Миссии, ссылаясь на опыт своей страны /Венесуэла/, сказал, что на всех частных секторах лежит обязанность участвовать в усилиях в области развития. В Венесуэле, например, был создан институт по совместной подготовке, который финансировался правительством и частным сектором, включая нанимателей и профсоюзы. Он спросил, рассматривала ли Торговая палата возможность создания аналогичной программы для подготовки персонала гостиниц.

372. Г-н Хаусман в своем ответе заявил, что существует Ассоциация гостиниц, которая вложила в программу подготовки много средств и усилий.

373. Г-н Сэддлер, председатель филиала КБР на Территории, отметил, что не существует недостатка в займах под низкие проценты для тех частных лиц, которые выдвигают осуществимые программы. КБР, который финансируется несколькими правительствами, выделил значительные средства для Территории; в настоящее время около 3 млн. долл. США находится в обращении. Банк уже предоставил заем в размере более чем 100 000 долл. США на сельскохозяйственные проекты на островах Кайкос, несмотря на то, что лично он не считает сельское хозяйство достаточно прибыльным делом; Территория также постоянно получает сельскохозяйственных экспертов из Соединенного Королевства и других стран.

374. Г-н Эскаланте, управляющий "Барклиз банк", сказал, что помимо подготовки местного персонала у банка имеется фонд развития, из которого он предоставляет займы по очень низким процентным ставкам, а иногда предоставляет субсидии для оказания помощи местным предприятиям, в особенности рыболовецким кооперативам.

375. Г-н Мисик сказал, что, когда речь идет о вкладе частного сектора, следует иметь в виду, что небольшие размеры местного рынка Территории с населением всего лишь в 7 000 человек определяют размеры средств, которые могут быть выделены из доходов. Для подготовки 10 гостиничных клерков понадобится 100 000 долл. США. Нереалистично ожидать, что небольшой частный сектор Территории будет покрывать половину расходов на такую подготовку.

376. Г-н Джеймс, подводя итоги, сказал, что рано или поздно независимость будет достигнута. Все население Территории, включая членов двух политических партий, считает, что Территория еще не готова к независимости. Они надеются, что Специальный комитет порекомендует Соединенному Королевству предоставить больше времени для подготовки к независимости.

2. Встреча с членами Христианского совета

377. 25 апреля на встрече были следующие члены Христианского совета: отец Маккаллум (Англиканская церковь), г-жа Элиза Саймс (Англиканская церковь), г-н Отто Вейд (Методистская церковь), г-н Гарольд Френсис (Методистская церковь), г-жа Гортензия Тейлор (Методистская церковь), г-жа Джуди Вильямс (Методистская церковь), г-жа Марионетта Гарланд (Баптистская церковь). Г-н Вейд взял на себя руководство группой. Г-н Вейд — уроженец Белиза, а отец Маккаллум — уроженец Соединенного Королевства.

378. По мнению Председателя Миссии, духовенство, помимо своих религиозных обязанностей, находится в тесном контакте с населением и поэтому осведомлено о проблемах и нуждах людей. Он выразил надежду, что члены Совета проконсультируют Миссию относительно условий на Территории и пожеланий населения в отношении независимости.

379. Г-н Френсис сказал, что Председатель Христианского совета не смог присутствовать на встрече, поскольку он исполнял свои обязанности на других островах. Он также сказал, что каждый член Совета, присутствующий на встрече, хотел бы выразить свое личное мнение. Выступая от имени Совета, он сказал, что, по мнению членов Совета, острова не готовы к независимости, но готовы к самоуправлению.

380. Г-н Вейд сказал, что его прихожане, в число которых входит около 700 взрослых людей, придерживаются совершенно различных точек зрения. По его мнению, основанному на беседах с отдельными прихожанами, хотя независимость является желательным для островов, острова

в настоящее время не в состоянии ни в экономическом, ни в политическом плане сделать этот шаг; требуется период подготовки для развития инфраструктуры и обучения служащих. Он подчеркнул, что это его личное мнение, а не мнение церкви, которая не занимает никакой позиции по политическим вопросам.

381. Отец Маккаллум одобрил сказанное г-ном Вэйдом относительно не-причастности религиозных органов к политическим вопросам. Отвечая на вопросы Миссии, он объяснил, что это является вопросом принципа и также основано на практических соображениях, поскольку к церкви принадлежат люди с различными политическими взглядами.

382. Г-н Фрэнсис, соглашаясь с предыдущими ораторами в отношении необходимости церквей быть беспристрастными, сказал, что некоторые из присутствующих связаны с отдельными партийными лидерами. Он сам связан с заместителем лидера оппозиции. По его личному мнению, Территория не готова к независимости. Они понимают, что Соединенное Королевство не хочет больше о них заботиться. По его мнению, такой важный вопрос не следует решать в течение короткого периода времени.

383. Г-жа Вильямс отметила, что она не может поддержать такое преждевременное предоставление независимости. Населению необходима подготовка, и следует в более широких масштабах проводить планирование, с тем чтобы достичь самообеспеченности Территории.

384. Г-жа Саймс согласилась с г-ном Френсисом в том, что Территории следует предоставить больше времени для подготовки, прежде чем ей будет предоставлена независимость.

385. Г-жа Тейлор сказала, что ее точка зрения совпадает с мнениями других. Вопрос о предоставлении независимости возник довольно неожиданно. Она хотела бы знать, что случится с Территорией, если она станет независимой, и будет ли она продолжать получать субсидии из Соединенного Королевства после получения независимости.

386. Г-жа Гарланд отметила, что Территория не готова к независимости, но если независимость будет предоставлена, они предпримут все усилия для достижения успеха.

387. В ответ на вопрос, считают ли они, что Территория готова к полному внутреннему самоуправлению, три священника ответили, что в результате бесед со своими прихожанами стало известно об определенном отсутствии доверия к обеим партиям. По-видимому, существует широко распространенное мнение о том, что независимо от того, какая партия придет к власти, ее лидерам потребуются дальнейшее руководство и подготовка. Некоторые ораторы проявили озабоченность

относительно возможности возникновения беспорядков в ходе предстоящих выборов. Г-н Вэйд и отец Маккаллум заверили Миссию, что церкви оказывают содействие в процессе политического образования. Они ответили, что на Территории недавно произошла эволюция партийной политики и что церковь сыграла свою роль в обучении прихожан исполнению своих гражданских обязанностей, включая политические обязанности. Церкви выступают за мирное участие в политической жизни, а не за отход от нее и проповедуют чувство политической активности. Англиканская церковь недавно провела конференцию, на которой были рассмотрены политические меры.

О. Встреча с главным министром и другими министрами

388. 26 апреля 1980 года миссия встретила с г-ном Макартни, главным министром, г-ном Аствуком, министром общественных работ, коммунального хозяйства и трудовых ресурсов, и г-ном Магуаером, министром туризма и развития промышленности и ресурсов. От имени членов миссии Председатель выразил глубокую признательность за сотрудничество с Миссией со стороны главного министра и других официальных лиц правительства и, в частности, за помещения, выделенные в распоряжение миссии, и меры, принятые для того, чтобы позволить ей консультироваться не только с высокопоставленными должностными лицами, но также непосредственно со многими представителями широкой общественности. Если бы программа миссии это позволяла, она хотела бы встретиться со многими другими, но и в рамках ограниченного срока ей удалось встретиться и услышать мнения как населения, так и министров из Законодательного совета по вопросу о политическом будущем территории, а также экономическом и социальном развитии Территории. Посещаемость открытых заседаний была чрезвычайно хорошей. Это продемонстрировало подлинную заинтересованность народа в жизненно важных вопросах, с которыми он сталкивается в плане будущего своей страны, подтвердило необходимость в том, чтобы местное правительство предоставило народу широкую информацию по этим вопросам. Народ должен полностью осознавать свои неотъемлемые права и свои цели в отношении своего будущего, как это установлено в ряде документов Организации Объединенных Наций, включая, в частности, Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Всеобщую декларацию прав человека.

389. Получив таким образом информацию из первых рук об условиях Территории, миссия затем встретится с представителем управляющей державы в Лондоне для обмена мнениями на основе полученных ею данных. Председатель, заверив главного министра, что доклад миссии Специальному комитету будет точно отражать положение, как его наблюдала миссия, выразил свою уверенность в том, что Специальный комитет примет конкретные меры на благо народа Территории по осуществлению его подлинных желаний и устремлений в отношении будущего статуса и будущего экономического, социального и политического развития. Миссия еще не провела оценку всей полученной ею информации во время визита, что необходимо для представления официальных выводов и рекомендаций Специальному комитету. В неофициальном порядке члены миссии с удовлетворением отмечали, что население хорошо знакомо с проблемами, касающимися экономического развития и социального благосостояния. Они обнаружили здоровую озабоченность поисками соответствующих решений этих проблем.

390. Председатель выразил особую признательность и благодарность членов миссии главному министру за теплый прием и братское гостеприимство, оказанные Миссии. Он поблагодарил г-на Магуаера и г-на Аствука, которые сопровождали миссию во время ее пребывания на Территории.

391. Г-н Макартни поблагодарил членов миссии за дух сотрудничества, с которым она проводила свою работу в часто трудных обстоятельствах и выразил надежду, что, тем не менее, миссия смогла достичь своих целей. Он выразил уверенность, что в результате визита Миссии Организация Объединенных Наций, которая возложила на Специальный комитет задачу по обеспечению быстрого экономического и социального развития зависимых территорий, примет эффективные меры по оказанию помощи островам Теркс и Кайкос в достижении социального, политического и экономического прогресса.

392. Г-н Магуаер поблагодарил миссию за ее визит и за участие в процессе просвещения. Как миссия, вероятно, поняла, слово "независимость" по существу известно лишь четыре месяца в Территории, поскольку данный вопрос был поднят в результате соответствующих переговоров в Лондоне в ноябре прошлого года. Такие слова как "демократия", "независимость" и "внутреннее самоуправление" значат мало для подавляющего большинства населения этих островов. Посетив разнообразные части островов, включая, в частности, отдаленные поселения на острове Кайкос, миссия оказала большую помощь избранному правительству в осуществлении функций, которые, как она считает, являются частью ответственности управляющей державы, а именно в политическом просвещении населения. Он высказал сожаление, что из-за ограниченных возможностей многие заседания миссии должны были проводиться в обычные рабочие часы, что тем самым лишило миссию возможности полностью ознакомиться с мнением трудящихся общины, которые не смогли посетить открытые заседания. Он поэтому просил членов миссии учитывать людей, которые не смогли посетить эти заседания.

Р. Встреча с губернатором

393. Миссия встретила с губернатором Стронгом 26 апреля 1980 года. Председатель поблагодарил губернатора за гостеприимство и внимание, проявленное им в отношении миссии во время предыдущих десяти дней. Миссия посетила большинство островов и провела шесть открытых заседаний, на которых она заслушала мнения населения. На членов миссии произвел большое впечатление интерес, с которым население относится к своему политическому будущему, и его глубокая озабоченность в связи с проблемами экономического и социального развития своей страны. На заседаниях, как представляется, вскрылась необходимость в больших усилиях со стороны ответственных лиц за принятие шагов по расширению политического просвещения населения, ведущего к самоопределению. Кроме того, во время этих заседаний у миссии сложилось впечатление, что у народа отсутствует определенная уверенность в отношении способности решать свои собственные дела и что существует необходимость в активизации усилий по подготовке кадров, необходимых для того, чтобы в свое время взять на себя ответственность за управление своими собственными делами. Ряд лиц призвал к оказанию большей прямой помощи для содействия им в решении их проблем. Эти

мнения, а также вся другая соответствующая информация, собранная миссией, будет служить основой для тщательной оценки миссией ее выводов и рекомендаций, которые будут представлены Специальному комитету. Он выразил надежду, что доклад внесет свой вклад в решение некоторых проблем, с которыми сталкивается Территория.

394. Губернатор заявил, что правительство и миссия имеют общую цель, что для него было весьма полезно получить замечания, советы и содействие опытных наблюдателей со стороны. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 34/34 от 21 ноября 1979 года заявила, что она "вновь подтверждает свою убежденность в том, что вопросы размера территории, географического положения и ограниченности ресурсов ни в коей мере не должны приводить к отсрочкам в осуществлении Декларации в отношении соответствующих территорий". Он выразил надежду, что, проведя собственные наблюдения фактического положения в Территории, миссия лучше сейчас осознает колоссальные проблемы, которые существуют в Территории.

395. Помощь островам была очень щедрой из расчета на душу населения в течение ряда лет, особенно по сравнению с другими зависимыми территориями и некоторыми независимыми странами. Правительство Соединенного Королевства руководствовалось в этих вопросах своей общей ответственностью за потребности других получателей помощи Великобритании. На островах всего проживает 7 000 человек, и в то же время необходимы все структуры независимого государства для достижения самообеспеченности страны. Территории необходим будет глава государства, совет министров, законодательный совет, главы департаментов и т.д. Ей нужен международный аэропорт и глубоководный морской порт. Фактически на территории есть два собственных аэропорта. Один - в Гранд-Тёрксе, способный принимать региональные самолеты, а другой - на Южном Кайкосе, с более длинной взлетно-посадочной полосой. В настоящее время планируется еще более длинная взлетно-посадочная полоса в Провиденсиалес, способная принимать большие реактивные самолеты на 200 мест. На островах существует эффективная и удовлетворительная служба внутренних воздушных сообщений, обеспечивающая два раза в день сообщение со всеми островами. Существует достаточное количество школ, и многие из них весьма неплохие. Здравоохранение также удовлетворяет требованиям, особенно с учетом того, что сложные медицинские случаи передаются либо в Ямайку, либо в Соединенные Штаты. Все это делается в рамках чрезвычайной ограниченной местной экономики с весьма незначительными природными ресурсами. Как ограниченные финансовые ресурсы должны применяться к развитию инфраструктуры и социальных услуг - является вопросом, подлежащим решению.

396. Правительство Соединенного Королевства пытается максимально эффективно использовать имеющиеся ограниченные ресурсы. В этой сфере правительство будет приветствовать консультацию миссии.

С признательностью будет принято все, что миссия сможет сделать для того, чтобы побудить Организацию Объединенных Наций и организации, входящие в систему Организации Объединенных Наций, обеспечить больший размер вкладов в бремя помощи, поскольку это поможет правительству удовлетворить законные устремления народа, например, необходимо просить Всемирный банк, который ранее отказался провести исследование по островам, и ПРООН, которая установила ограничения испрашиваемых фондов, вновь рассмотреть сложившееся положение для того, чтобы пересмотреть эти решения.

397. Губернатор заявил, что согласно положениям конституции, гласящим: "По совету главного министра губернатор распределяет сферы полномочий министров по осуществлению управления, включая руководство любым правительственным департаментом", министр отвечает за: а) общую политику правительства, как она определена Исполнительным советом, в котором министры составляют большинство; б) осуществление правительственной политики применительно к своим министерствам; с) осуществление инициативы и представление в Исполнительный совет вопросов министерской политики и тех вопросов, по которым Совет должен консультировать губернатора; а) обеспечение эффективности своих министров; и е) координацию с другими министерствами, должностными лицами и департаментами правительства. Кроме того, министерства несут ответственность как перед Исполнительным советом, так и перед Законодательным советом за деятельность своих министерств.

398. Как свидетельствуют эти положения, конституция возложила на министров чрезвычайно широкие полномочия. Единственные полномочия, которыми они не обладают непосредственно, состоят в ответственности за оборону и внешние сношения. Фактически в отношении последних, министров поощряют выступать с инициативами по ведению большинства внешних сношений Территории. Например, правительство Соединенного Королевства предложило министрам выступить с инициативой по проведению переговоров с правительством Соединенных Штатов по возобновлению аренды двух участков Соединенными Штатами. Губернатор или его предшественник не принимали участия в этих переговорах, которые проводились исключительно министрами с помощью официального лица из министерства иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства. Запланирован визит министров в государственный департамент Соединенных Штатов на следующей неделе для дополнительного обсуждения вопросов обороны и помощи. Ответственность за внутреннюю безопасность, назначения и увольнения с гражданской службы и поддержание высокого уровня гражданской службы, ее независимости от политических вопросов возлагается на губернатора.

399. По вопросу независимости он указал, что правительство Соединенного Королевства несет ответственность за достижение целей и выполнение директив Специального комитета и Организации Объединенных Наций в целом по содействию народу островов в осуществлении своего права на самоопределение. Присутствие миссии само по себе внесло вклад в политическое просвещение. Нынешнее положение, как представляется, несколько осложняется из-за деятельности некоторых лиц в связи с приближающимися выборами и избирательной кампанией. Если бы миссия могла изучить условия в другое время, возможно она увидела бы Территорию в другом свете. Он уверен, что независимо от исхода следующих выборов, независимость не так далека.

III. ОБСУЖДЕНИЯ, СОСТОЯВШИЕСЯ В ЛОНДОНЕ 27 МАЯ 1980 ГОДА

400. Миссия встретилась со следующими должностными лицами в министерстве иностранных дел и по делам Содружества: г-ном Ричардом Дж. Страттоном, помощником заместителя генерального секретаря министерства иностранных дел и по делам Содружества, г-ном Б.Т. Хоулсом и г-жой Х.М. Борланд, сотрудниками отдела, занимающегося вопросами, связанными с островами Вест-Индии и Атлантического океана и г-ном Фрэнком Макгинли, сотрудником отдела, занимающегося вопросами, связанными с Организацией Объединенных Наций, министерства иностранных дел и по делам Содружества, г-ном К. Спаркхоллом, сотрудником секции планирования, управления по вопросам развития заморских территорий и г-ном Майклом Маклеем, сотрудником Постоянного представительства Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций.

401. Глава миссии заявил, что из встреч, проведенных миссией с правительством островов Теркс и Кайкос, а также со значительной частью населения островов выяснилось, что население островов занимает позицию, в соответствии с которой идея предоставления независимости в столь короткий срок после принятия решения и на условиях, выдвинутых в предложении Соединенного Королевства, должна быть отклонена. Население, по-видимому, опасается, что если независимость будет предоставлена слишком рано, Территория окажется на грани развала. Оно считает, что необходимо продлить сроки и увеличить помощь для укрепления инфраструктуры и хотело бы, чтобы Соединенное Королевство пересмотрело комплекс предложенных им финансовых и политических мер по предоставлению помощи в случае получения независимости и увеличило объем помощи Территории для улучшения инфраструктуры до предоставления ей независимости. Население островов Теркс и Кайкос заявило, что, по их мнению, переход к внутреннему самоуправлению не должен связываться автоматически со сроками достижения независимости. В целом население, по-видимому, придерживается того мнения, что Соединенное Королевство хочет избавиться от островов Теркс и Кайкос. Миссия установила, что население в большинстве своем выступает за расширение автономии и увеличение финансовой помощи на пути, ведущему в конечном счете к достижению независимости. Население считает, что никто не поинтересовался его мнением и что его пожелания не были приняты во внимание. Насколько известно миссии, правительство островов Теркс и Кайкос согласилось с предложением о предоставлении Территории независимости с некоторыми оговорками и что у него не было иного выбора, поскольку это предложение было выдвинуто в качестве условия достижения полного внутреннего самоуправления.

402. В рамках Организации Объединенных Наций, прежде всего в соответствии с положениями соответствующих статей Устава и резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, на управляющую державу возлагаются серьезные обязанности на экономическом и социальном уровнях, а также на политическом уровне. Само собой разумеется, что все

связанные с этим обязанности управляющей державы должны выполняться в полном соответствии с этими положениями. По мнению членов миссии, желательно, чтобы управляющая держава приняла все возможные меры, для того чтобы рассеять любые опасения, испытываемые населением в отношении того, что ему предъявлен ультиматум и что его мнения не принимаются во внимание. Не вызывает сомнения тот факт, что предстоящие выборы явятся новым важным шагом, способствующим принятию во внимание мнений народа по этому вопросу, однако при этом предполагается, что будут предприняты усилия, с тем чтобы рассеять ощущение того, что управляющая держава не проявляет достаточной гибкости.

403. По мнению миссии, крайне важно обеспечить выполнение условия, при котором согласие островов Теркс и Кайкос на предоставление им независимости основывалось на ясно выраженном желании населения. Вероятно, следует также изучить возможность проведения референдума по вопросу о независимости. Принимая во внимание большое желание населения получить от управляющей державы необходимую дополнительную помощь, миссия предложила управляющей державе сделать все возможное, для того чтобы увеличить помощь и организовать соответствующую инфраструктуру. В отношении проекта, связанного со строительством аэропорта на острове Провиденсиалес, население заявило, при его планировании не были учтены пожелания жителей острова. Они настаивают на том, чтобы аэропорт был построен в соответствии с их пожеланиями. Миссия считает, что, очевидно, существует необходимость обеспечения понимания со стороны заинтересованного населения путем предпринятия более широких усилий для разъяснения существующего положения и для удовлетворения его возникающих в этой связи пожеланий и потребностей.

404. Что же касается политики Великобритании в области снабжения, проводимой в отношении помощи, которая предполагает определенный источник поставок, миссия считает, что управляющей державе следует рассмотреть вопрос о том, чтобы позволить правительству Территории выбирать источники поставок по своему усмотрению. Аналогичным образом местному правительству должно быть предоставлено право самостоятельно заключать соглашения о предоставлении помощи. Миссия подчеркнула настоятельную необходимость расширения планов развития Территории в области образования, социальной и экономической областях и обратилась с призывом к управляющей державе безотлагательно принять необходимые меры.

405. Представители управляющей державы заявили, что правительство Соединенного Королевства признает тот факт, что оно несет ответственность по отношению к зависимым территориям и относится к ней со всей серьезностью. Хотя Соединенное Королевство считает, что отношения, основанные на зависимости, устарели, оно не стремится ни препятствовать тому, чтобы страны становились независимыми, ни

содействовать этому. Правительство островов Теркс и Кайкос обратилось с просьбой о конституции, предусматривающей полное внутреннее самоуправление. Конституция, которую они представили на рассмотрение Соединенного Королевства, предусматривает скорее предоставление независимости, чем внутреннее самоуправление.

406. Что же касается сроков предоставления независимости, то правительство Соединенного Королевства, учитывая опыт, накопленный им в течение многолетней колониальной политики, и опыт в области политики деколонизации в течение последних 30 лет, считает, что как главный министр и правительство независимой территории, о которой идет речь, так и Соединенное Королевство как управляющая держава испытывали бы чувство неудовлетворенности, разочарования и безысходности, если бы были продлены периоды между достижением полного внутреннего самоуправления и предоставлением независимости. Обычно этот промежуток равен 12 месяцам. В данном случае г-н Маккартни обратился с просьбой продлить этот период до 18 месяцев, с тем чтобы обеспечить возможность проведения всеобщих выборов на островах Теркс и Кайкос, которые были намечены на 1980 год. Одна из причин этого заключается в том, что в течение периода полного внутреннего самоуправления на Соединенном Королевстве как управляющей державе по-прежнему будет лежать ответственность за Территорию перед Организацией Объединенных Наций и другими международными органами. В ходе выполнения возложенных на нее обязанностей ей придется столкнуться с тем, что, по мнению министров местного правительства, относится к кругу обязанностей местного характера.

407. В 1967 году Соединенное Королевство разработало систему ассоциированной государственности в Карибском регионе, которая представляет собой продвинутую форму внутреннего самоуправления, в рамках которой вопросы, связанные с внешними сношениями и обороной, относятся в незначительной мере к компетенции Соединенного Королевства. Однако было заявлено, что система ассоциированной государственности не удовлетворяет Территорию и что она не намерена идти по этому пути.

408. Что же касается замечания миссии относительно того, что большинство участников встреч с общественностью, а также политических лидеров на островах Теркс и Кайкос не согласно с идеей предоставления независимости в короткий срок, то, действительно, необходимо констатировать, что г-н Сондерс и оппозиционная партия не считают идею предоставления независимости в ближайшем будущем реальной. Тем не менее, находящаяся у власти партия, возглавляемая г-ном Маккартни, после должного рассмотрения вопроса обратилась с просьбой о полном внутреннем самоуправлении и согласилась с условиями, предложенными в отношении переходного периода к независимости. Соединенное Королевство не вынуждало правительство островов Теркс и Кайкос соглашаться с этим предложением. Вполне возможно, что народ действительно выступает против предоставления независимости в

ближайшее время. Миссия имела хорошую возможность составить об этом свое собственное мнение, к которому Соединенное Королевство относится с уважением и рассматривает как заключение миссии. Следует, однако, четко уяснить, что будучи управляющей державой, правительство Соединенного Королевства должно руководствоваться в этих вопросах мнением нынешнего правительства. Есть все основания надеяться, что этот вопрос будет решен на всеобщих выборах, которые будут проведены на демократической основе в конце 1980 года. Результаты этих выборов, в которых примут участие все избиратели, явятся наиболее объективным индикатором желаний населения.

409. В отношении финансовой помощи представитель управляющей державы заявил, что он не отрицает того, что на островах Теркс и Кайкос не было сделано все то, что можно было сделать. Нельзя утверждать, что деятельность правительства Соединенного Королевства не заслуживает критики. Оно осуществляет деколонизацию других территорий в Карибском регионе и районе Тихого океана. При этом оно вынуждено было удерживать себя от искушения заявить о том, что независимость сама по себе должна основываться на экономической жизнеспособности той или иной территории. Очень многие территории никогда бы не стали независимыми, если бы к ним подходили с этой меркой. Опыт свидетельствует о том, что Соединенное Королевство не занимает в этом отношении жесткой позиции. Соединенное Королевство старается судить о каждой территории по ее характерным особенностям, так как было бы неправильно устанавливать жесткие и непродуманные правила. Один вариант заключался в предоставлении островам Теркс и Кайкос независимости через шесть месяцев. Другой вариант заключался в том, чтобы поддерживать статус-кво, возможно, с внесением небольших конституционных поправок и предоставлением помощи, равной, примерно объему помощи, получаемой Территорией в настоящее время, которую нельзя назвать незначительной. Учитывая вероятность того, что комплекс "Клуб Медитеранэ" привлечет достаточное число других частных инвесторов, следует полагать, что острова могут достигнуть довольно высокого уровня экономического развития.

410. В настоящее время рассматриваются возможные конституционные изменения, которые могут быть введены в силу в ближайшем будущем на островах Теркс и Кайкос. Однако предоставление большей по своему объему помощи в рамках комплекса мер по предоставлению помощи в случае получения независимости, предусматриваемых для островов Теркс и Кайкос, будет сопряжено с определенными трудностями в том случае, если Территория примет решение не получать независимость, а оставаться зависимой территорией. В отношении комплексов мер по предоставлению помощи в случае получения независимости нет ничего нового; все шесть или восемь территорий, ставших независимыми в течение последних трех лет, вступали в аналогичные соглашения. В целях облегчения перехода к независимости был предложен более широкий комплекс

мер по предоставлению помощи в случае получения независимости, равной 12 млн. ф. ст. Это предложение было сделано в ответ на инициативу, с которой выступил г-н Маккартни. Если следующее правительство примет решение не соглашаться с предоставлением независимости, объем помощи сократится до уровня последних нескольких лет. В качестве одной из мер, направленных на сокращение расходов правительства, была сокращена программа помощи Соединенного Королевства, и предложение об увеличении объема регулярной помощи, выходящем за рамки комплекса мер по предоставлению помощи в случае получения независимости, приведет к возникновению очень серьезных проблем. Главному министру в этой связи было заявлено, что он может надеяться на увеличение ассигнований в рамках помощи лишь в качестве составной части комплекса мер по предоставлению помощи в случае получения независимости.

411. Что же касается возможности Территории получить внешнюю помощь от других стран, то это, безусловно, не входит в компетенцию Соединенного Королевства. Помощь островам Теркс и Кайкос может предоставляться из подобных иных источников после того, как они станут независимыми. Что же касается предложения члена миссии относительно того, что в Территории следует провести референдум по вопросу о независимости, управляющая держава готова его провести, однако, при этом главная трудность будет заключаться в формулировке вопроса, который будет задаваться в ходе референдума. Ответ на вопрос: "Вы за или против независимости?" будет вероятно "за". Как уже заявлялось, решение вопроса о независимости в значительной степени будет зависеть от результатов предстоящих выборов.

412. Что же касается механизма закупок в рамках программы помощи, то в отношении островов Теркс и Кайкос существует правило, в соответствии с которым предоставляемые средства могут быть использованы на материалы, закупаемые в Соединенном Королевстве или на островах Теркс и Кайкос, а также для оплаты расходов на местах. Сохраняется общее положение, в соответствии с которым место закупки оборудования определяется Соединенным Королевством, которое предоставляет средства. Для островов Теркс и Кайкос, однако, было сделано исключение в отношении, например, закупок электрооборудования. Хотя подобное положение может быть пересмотрено, все-таки следует учесть тот факт, что острова Теркс и Кайкос находятся в очень выгодном положении по сравнению со многими странами и зависимыми территориями. Хотя положение, при котором поставки осуществляются Соединенным Королевством только потому, что средства на них предоставляются Соединенным Королевством, может показаться необоснованным, однако следует учесть тот факт, что при этом расходуются средства английских налогоплательщиков. В соответствии с постановлением палаты общин средства, предоставляемые в рамках помощи, должны, как правило, использоваться на закупку товаров, производимых в Соединенном Королевстве. В настоящее время

/...

Соединенное Королевство изучает возможность использования большей гибкости в деле поставок. С 1959 года на островах Теркс и Кайкос существует выборный законодательный совет. Конституция 1976 года, являясь довольно прогрессивной, предусматривает право Территории принимать самостоятельные решения в отношении закупок материалов за собственные средства или в отношении инвестиций, с той оговоркой, что пока Территория получает бюджетную помощь, как это было до недавнего времени и, вероятно, будет иметь место в будущем, повседневное вмешательство Соединенного Королевства через Отдел по вопросам развития Великобритании, расположенный на Барбадосе, является неизбежным.

413. Что же касается права правительства островов Теркс и Кайкос получать средства из других источников, местное правительство в принципе может обращаться за помощью к кому угодно, однако в трех случаях Соединенное Королевство сочло необходимым вмешаться в дела островов Теркс и Кайкос в связи с тем, что оно как управляющая держава по-прежнему несет ответственность за Территорию. В первом случае министры островов Теркс и Кайкос не по своей вине попали в сети авантюристов. В двух случаях участники событий не были добропорядочными людьми. В третьем случае это было сделано для того, чтобы сохранить территориальную целостность островов Теркс и Кайкос. И в этом случае правительство Соединенного Королевства рассматривает вопрос о внесении поправок в конституцию с тем, чтобы положить конец недовольству, которое в этих вопросах приобрело неоправданно большое значение. Это недовольство исчезнет после того, как будут внесены эти изменения.

414. Вопрос о незаконной торговле наркотиками представляет собой проблему, которая оказалась в поле зрения управляющей державы. Соединенное Королевство в этой связи вошло в контакт с компетентными органами правительств Колумбии и Соединенных Штатов. Кроме того, Соединенное Королевство направит в Территорию старшего офицера полиции для создания отдела по борьбе с наркотиками. В настоящее время на островах Теркс и Кайкос осуществляется подготовка группы по борьбе с наркотиками и Соединенное Королевство предоставит ей полицейскую машину и оборудование. Правительство Соединенных Штатов приступило к изучению возможных путей и средств оказания помощи со своей стороны. Г-н Маккартни вел переговоры с Соединенными Штатами до трагического события, приведшего к его гибели. Соединенное Королевство приветствует помощь от любой международной организации, при этом следует отметить, что Организация Объединенных Наций уже оказала помощь островам Теркс и Кайкос.

415. Что же касается вопросов, поднятых в отношении планируемого аэропорта, то правительство Соединенного Королевства только что назначило для этой цели инспектора по контролю за осуществлением проекта. Одна из трудностей заключается в том, что члены местного правительства наметили грандиозные планы, которые не были согласованы с их коллегами в правительстве. Ожидается, что группе по проекту удастся скоординировать планы и на основе согласованных мнений сделать рекомендацию.
