



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 March 2021
Russian
Original: French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	9
III. Экономическое положение.	11
A. Общие сведения.	11
B. Ресурсы полезных ископаемых.	12
C. Строительство и промышленность	13
D. Сельское хозяйство и рыболовство	13
E. Транспорт и связь	13
F. Туризм.	14
IV. Положение в социальной сфере	15
A. Общие сведения.	15
B. Занятость	16

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций 7 декабря 2020 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу: www.un.org/dppa/decolonization/fr/documents/workingpapers.



С. Образование	16
Д. Здравоохранение	17
V. Окружающая среда	18
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	19
VII. Позиция управляющей державы	20
VIII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	21
А. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	21
В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	21
С. Решение, принятое Генеральной Ассамблей	21
Приложение	
Карта Новой Каледонии	22

Общие сведения о территории

Территория: Новая Каледония является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций и находится под управлением Франции. Новая Каледония имеет статус заморского административно-территориального образования *suï generis* в соответствии с Конституцией Французской Республики и пользуется расширенной автономией.

Представитель управляющей державы: Верховный комиссар Республики Лоран Прево (с 5 августа 2019 года)

Географическое положение: Новая Каледония расположена в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1800 км к северу от Новой Зеландии. Территория включает один крупный остров под названием Новая Каледония и остров Пен, архипелаг в составе островов Белеп, Юон и Сюрприз, острова Честерфилд и рифы Беллона, острова Луайоте (Маре, Лифу, Тига, Ботан-Бопре и Увеа), остров Уолпол, острова Астролябии, острова Матью и Ферн (или Хантер), а также небольшие острова в прибрежной полосе. Также в ее составе имеется несколько необитаемых островков, расположенных к северу от островов Луайоте.

Площадь территории: 18 575 кв. км (общая площадь территории); 16 750 кв. км (площадь острова Новая Каледония)

Исключительная экономическая зона: 1 422 543 кв. км.

Население: 271 407 человек (по данным переписи 2019 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: женщины — 80,1 года; мужчины — 75,1 года (2017 год)

Этнический состав населения: меланезийцы, в основном канаки (41,2 процента), жители европейского происхождения, в основном французы (24,1 процента), уоллисийцы и футунанцы (8,3 процента), таитяне (2 процента), индонезийцы (1,4 процента), вьетнамцы (0,8 процента), вануатуанцы (0,9 процента), а также группы, которые Национальный институт статистики и экономических исследований Франции относит к категории «другие» (2019 год).

Языки: официальным языком является французский. Коренное население говорит на канакских языках (около 27 языков, используемых в различных частях территории). Соглашение по Новой Каледонии, подписанное 5 мая 1998 года (Нумейское соглашение), предусматривает, что канакские языки наряду с французским языком являются языками обучения и культуры.

Столица: город Нумеа, расположенный в южной части острова Новая Каледония

Глава правительства территории: Тьерри Санта (с 28 июня 2019 года)

Основные политические партии: «Каледония вместе», Национальный социалистический фронт освобождения канаков, «Будущее с уверенностью», «Пробуждение Океании», Каледонский союз, Национальный союз за независимость, Националисты, Партия освобождения канаков (ПАЛИКА) и Партия труда.

Выборы: последние общенациональные выборы состоялись 23 апреля и 7 мая 2017 года (президентские выборы), 11 и 18 июня 2017 года (парламентские выборы) и 24 сентября 2017 года (выборы в сенат). Последние местные выборы состоялись 12 мая 2019 года (провинциальные) и 15 марта и 28 июня 2020 года (первый и второй туры муниципальных выборов соответственно).

Парламент: Конгресс Новой Каледонии

Валовой внутренний продукт на душу населения: 3,8 млн тихоокеанских франков (2019 год), или 31 875 евро

Уровень безработицы: 10,9 процента

Экономика: горнодобывающие отрасли (в основном добыча никеля), строительство и туризм

Денежная единица: тихоокеанский франк, или франк КФП (по фиксированному обменному курсу 1000 франков КФП — 8,38 евро)

Историческая справка: в 1774 году британский капитан Джеймс Кук открыл остров Гранд-Тер, названный им Новой Каледонией. Франция аннексировала эту территорию 24 сентября 1853 года. В 1942 году Соединенные Штаты Америки приняли решение о размещении там своих тихоокеанских военных баз. Во время Второй мировой войны в Новой Каледонии дислоцировалось около 20 000 новозеландских солдат. В 1946 году Франция предоставила Новой Каледонии статус заморской территории с ограниченной автономией. В 1970-х годах в этой территории чрезвычайно активно действовали сторонники независимости, что привело к вспышке насилия во время *известных событий* 1980-х годов. В 1988 году в результате подписания Матиньонских соглашений территория была поделена на три провинции в целях восстановления баланса власти. Десять лет спустя, в 1998 году, было заключено Нумейское соглашение, в котором предусмотрено постепенное установление территориальной автономии и проведение референдума о получении территорией полного суверенитета.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Новая Каледония — это административно-территориальное образование с особым статусом в составе Французской Республики, управляемое согласно положениям раздела XIII Конституции («Переходные положения о Новой Каледонии»). Министр заморских территорий Франции занимается делами Новой Каледонии и в этом качестве обеспечивает координацию и осуществление политики французского правительства с учетом статуса и организационного устройства территории. В настоящее время этот пост занимает Себастьян Лекорню. Он вступил в должность 6 июля 2020 года. Управляющую державу представляет в территории Верховный комиссар — полномочный представитель Республики в Новой Каледонии. Сейчас эту должность занимает Лоран Превост. Согласно органическому закону № 99–209 от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, управляющая держава сохраняет прерогативы в ряде областей, включая внешние сношения, контроль за иммиграцией и иностранцами, денежное обращение, государственную казну, оборону, юстицию и поддержание правопорядка. В области обороны предусмотренные действующим законодательством функции выполняют Верховный комиссар и командующий Вооруженными силами Новой Каледонии. В Новой Каледонии находятся военно-воздушная база, военно-морская база и пехотный полк, общая численность военнослужащих составляет около 1700 человек. Вооруженные силы Новой Каледонии действуют в рамках полномочий, полученных от управляющей державы, и оказывают каледонскому правительству поддержку в выполнении им своих обязанностей в области гражданской обороны. Управляющая держава отвечает за поддержание правопорядка, обеспечиваемое силами национальной полиции (около 560 полицейских) и жандармерии (примерно 850 жандармов, в том числе в составе мобильных подразделений).

2. Территориальные суды являются частью судебной системы метрополии, но есть некоторые особенности: например, в гражданском процессе споры между сторонами с обычно-правовым статусом рассматриваются судьями обычного права. Апелляционный суд находится в столичном городе Нумеа. Кассационные жалобы подаются в Кассационный суд Франции.

3. Конгресс Новой Каледонии состоит из 54 депутатов (в настоящее время 28 женщин и 26 мужчин) и включает определенное число депутатов от каждой из трех провинциальных ассамблей (15 из 22 депутатов ассамблеи Северной провинции, 32 из 40 депутатов ассамблеи Южной провинции и 7 из 14 депутатов ассамблеи Провинции островов Луайоте).

4. По состоянию на 2 марта 2021 года 54 места в Конгрессе были распределены следующим образом: а) 18 мест у партии «Будущее с уверенностью»; б) 16 — у группы, объединяющей Каледонский союз, Национальный социалистический фронт освобождения канаков и Националистов и «Пробуждение Океании»; в) 12 — у Национального союза за независимость; г) 6 — у партии «Каледония вместе»; д) одно место у Партии труда; и е) одно место у независимого депутата.

5. Политические партии в Новой Каледонии, по сути дела, поделены между теми, кто выступает за то, чтобы Новая Каледония оставалась в составе Французской Республики, и сторонниками независимости, при этом внутри каждого из этих течений имеются нюансы. За независимость выступают Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков и Националисты, Национальный союз за независимость и Партия труда. Не поддерживают идею независимости группы «Будущее с уверенностью» и «Каледония вместе».

6. Во исполнение положений Нумейского соглашения был создан ряд органов, призванных обеспечить полное признание самобытности и культуры канаков. В территории действуют восемь советов коренного населения, каждый из которых представляет свой соответствующий округ. Помимо этого, существует общетерриториальный сенат коренного населения в составе 16 членов, по 2 от каждого совета коренного населения, с ротацией председателя. Согласно статье 143 органического закона № 99–209, мнение сената коренного населения запрашивается по всем вопросам, касающимся канакской самобытности, но он не обладает нормоустанавливающими полномочиями. В статье 147 того же закона предусматривается, что сенат располагает бюджетом для осуществления своей деятельности.

7. Правительство состоит из 11 членов, избираемых Конгрессом по пропорциональной системе. Семнадцатый состав правительства Новой Каледонии был сформирован 17 февраля 2021 года после ухода в отставку 2 февраля 2021 года членов предыдущего правительства, выступавших за независимость. Нынешний состав включает четырех членов от партии «Будущее с уверенностью», трех членов от блока, объединяющего Каледонский союз, Национальный социалистический фронт освобождения канаков и националистов и партию «Пробуждение Океании», трех членов от Национального союза за независимость и одного члена от партии «Каледония вместе». Среди членов правительства одна женщина и десять мужчин.

8. Канакское движение за независимость зародилось в 1970-х годах в контексте процесса деколонизации в Африке и Океании, а также в связи с притоком значительного числа мигрантов из метрополии в конце 1960-х и начале 1970-х годов. В 1984 году был создан Национальный социалистический фронт освобождения канаков с целью объединения партий, выступающих за независимость, а позднее, в том же году, им было сформировано независимое временное правительство. В период с 1984 по 1988 год в результате ожесточенного противостояния между сторонниками и противниками независимости погибло около 80 человек. Насилие прекратилось после подписания 26 июня 1988 года Матиньонских соглашений между Национальным социалистическим фронтом освобождения канаков, Объединением за Каледонию в составе Республики, выступавшим за сохранение Новой Каледонии в составе Французской Республики, и французским правительством. Информация о Матиньонских соглашениях и Нумейском соглашении, заключенном в 1998 году, содержится в предыдущих рабочих документах, подготовленных Секретариатом. Полный текст Нумейского соглашения содержится в приложении к рабочему документу, опубликованному в 1998 году ([A/AC.109/2114](#)).

9. По условиям Нумейского соглашения Франция обязалась передать правительству Новой Каледонии в период с 1998 по 2018 год определенные несuverенные полномочия и ряд учреждений. Были переданы все учреждения за исключением Агентства по развитию сельских районов и землеустройству и все полномочия кроме относящихся к следующим трем областям, указанным в статье 27 Закона № 99–209: а) порядок регулирования управления провинциями и коммунами и их публичными учреждениями, правовой надзор за деятельностью администраций провинций и коммун и их публичных учреждений, а также порядок ведения бухгалтерского учета и финансирования деятельности местных органов власти и их соответствующих государственных учреждений; б) высшее образование; и с) радио- и телевидение. Конгресс, который вправе требовать передачи полномочий, указанных в статье 27 органического закона № 99–209, до настоящего времени таких требований не выдвигал. Управляющая держава сообщила, что на основании органического закона № 99–209 она передала правительству и администрациям провинций полномочия, касающиеся доступа к

природным ресурсам и управления ими, включая регулирование и осуществление прав на разведку, эксплуатацию, управление и сохранение природных ресурсов суши и в исключительной экономической зоне; и регулирование деятельности, связанной с добычей углеводородов, никеля, хрома, кобальта и редкоземельных элементов.

10. Нумейское соглашение предусматривает проведение от одного до трех референдумов по вопросу о предоставлении Новой Каледонии полного суверенитета. Дата проведения референдума устанавливается решением Конгресса, принятым большинством в три пятых голосов (т. е. 33 члена из 54). Соглашение предусматривает также, что, если большинство населения проголосует против обретения независимости, то в течение двух лет после проведения первого референдума может быть организован второй референдум по просьбе одной трети членов Конгресса. В соответствии с положениями Закона № 99–209 такая просьба направляется Верховному комиссару и может быть подана по прошествии пяти месяцев со дня голосования. Новый референдум проводится в течение восемнадцати месяцев с момента обращения к Верховному комиссару в день, установленный в соответствии с положениями органического закона. Если предложение об обретении независимости будет вновь отвергнуто, то в течение двух лет после проведения второго референдума может быть организован третий референдум на тех же условиях. Если и в этом случае результат окажется отрицательным, то стороны Соглашения должны будут собраться для рассмотрения сложившейся ситуации. В соответствии с положениями Соглашения на референдум выносятся вопросы о передаче суверенных полномочий, обретении полноправного международного статуса и о порядке получения гражданства нового государства.

11. 19 марта 2018 года Конгресс назначил проведение первого референдума по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета на 4 ноября 2018 года. На заседании Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение (такие заседания проводятся на регулярной основе при участии руководителей учреждений и политических и парламентских групп), 27 марта 2018 года новокаледонские политические партнеры по согласованию с управляющей державой утвердили следующую формулировку выносимого на референдум вопроса: «Хотите ли Вы, чтобы Новая Каледония обрела полный суверенитет и стала независимой?».

12. После заседания Комитета сторон Нумейского соглашения 2 ноября 2017 года и в целях содействия участию затрагиваемых групп населения в референдуме по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета французский парламент принял органический закон № 2018–280 от 19 апреля 2018 года об организации референдума, а в апреле и мае 2018 года правительством Франции были изданы подзаконные акты о порядке его применения. По сообщению управляющей державы, принятие этих исключительных мер в 2018 году имело целью: а) введение процедуры автоматической регистрации в общем списке избирателей; б) установление дополнительных сроков пересмотра трех избирательных списков Новой Каледонии; в) распространение системы автоматической регистрации на избирателей, для которых Новая Каледония является центром их имущественных и личных интересов; г) открытие в Нумеа участков для удаленного голосования для избирателей из коммун архипелага Белеп, острова Пен и островов Лифу, Маре и Увеа; и е) создание специального механизма для голосования по доверенности в качестве исключения из норм общего права.

13. Комиссия по контролю за организацией и проведением референдума о получении Новой Каледонией полного суверенитета 7 ноября 2018 года объявила результаты референдума, который состоялся 4 ноября 2018 года при явке в 81,01 процента избирателей, или 141 099 из 174 165 избирателей, зарегистрированных на 284 участках для голосования. Большинство проголосовавших — 78 734 человека, или 56,67 процента, выступили против обретения полного суверенитета и независимости. За полный суверенитет и независимость проголосовали 60 199 человек, или 43,33 процента.

14. В июне 2019 года была подана просьба о проведении нового референдума, с которой одновременно обратились депутаты от группы «Будущее с уверенностью» и от Национального союза за независимость и Каледонского союза — Национального социалистического фронта освобождения канаков. Комитет сторон, подписавших Нумейское соглашение, 10 октября 2019 года провел заседание под председательством премьер-министра Франции, чтобы определить порядок проведения второго референдума, дата которого была назначена на 6 сентября 2020 года. Из-за кризиса в области здравоохранения, вызванного пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), проведение референдума было отложено до 4 октября 2020 года. В рамках подготовки к проведению второго референдума было издано два постановления. Постановление № 2020–776 от 24 июня 2020 года предусматривало сохранение возможностей для голосования по доверенности и удаленного голосования в Нумеа для избирателей из островной провинции с некоторыми улучшениями процедурного характера, внесенными по просьбе участников девятнадцатого заседания Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение. Постановлением № 2020–127 от 14 февраля 2020 года в эти положения были внесены изменения, устанавливающие исключительный порядок голосования по доверенности и порядок голосования в Нумеа для избирателей островных коммун на референдуме об обретении Новой Каледонией полного суверенитета в 2020 году.

15. Комиссия по контролю за организацией и проведением референдума о получении Новой Каледонией полного суверенитета 5 октября 2020 года объявила результаты второго референдума, который состоялся 4 октября при явке в 85,69 процента избирателей, или 154 918 из 180 799 зарегистрированных избирателей на 304 участках для голосования. Управляющая держава сообщила, что, как показали итоги референдума, 81 503 избирателя, или 53,26 процента от общего числа поданных голосов, отвергли предложение об обретении территорией полного суверенитета и независимости. За полный суверенитет и независимость проголосовали 71 533 человека, или 46,74 процента.

16. После второго референдума, в период с 8 октября по 2 ноября 2020 года, Новую Каледонию посетил министр заморских территорий. В ходе визита он, в частности, созвал совещание по формуле «Лепредур» с участием пяти депутатов — сторонников независимости и пяти депутатов, выступающих против, и вновь учредил Комитет мудрецов в составе 12 членов, созданный премьер-министром Эдуаром Филиппом в 2017 году.

17. В Новой Каледонии существует несколько категорий избирателей: общий электорат, специальный электорат, голосующий на выборах в Конгресс и ассамблеи провинций, и специальный электорат, участвующий в консультациях (референдумах) по вопросу об окончательном статусе в соответствии с Нумейским соглашением. По данным управляющей державы, список избирателей в составе этой последней группы был впервые сформирован в 2016 году и по состоянию на день голосования 4 октября 2020 года в нем насчитывалось 180 799 избирателей. Для того чтобы быть зарегистрированным для участия в голосовании на

референдуме, избиратель должен соответствовать по меньшей мере одному из требований, установленных органическим законом № 99–209.

18. Специальные списки избирателей, допущенных к участию в выборах в Конгресс и ассамблеи, ежегодно обновляются специальными административными комиссиями под председательством магистратов. В состав этих комиссий также входят один представитель администрации, назначаемый Верховным комиссаром Республики, один представитель мэрии коммуны и два представителя избирателей коммуны (один сторонник независимости и один ее противник).

19. По данным управляющей державы, в целях смягчения возможной напряженности ежегодно начиная с 2016 года к участию в процессе регулярного пересмотра специальных избирательных списков привлекается группа экспертов Организации Объединенных Наций. Эксперты на правах независимых специалистов принимали участие в работе административных комиссий по пересмотру списка избирателей для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи и формированию особого списка участников голосования на референдуме. Группа экспертов подготовила два доклада в 2016 году и один доклад в 2017 году, изложив в них свои рекомендации по улучшению работы специальных административных комиссий. В 2018 году было представлено три доклада. В 2019 и 2020 годах эксперты выпустили два доклада: один касался ежегодного пересмотра специального списка избирателей для выборов в ассамблеи провинций, другой был посвящен ежегодному пересмотру особого списка избирателей для участия в референдуме. Кроме того, по просьбе управляющей державы Секретариат Организации Объединенных Наций направил группу экспертов для наблюдения за ходом проведения первого, а затем и второго референдумов.

20. По состоянию на конец периода ежегодного пересмотра особого списка избирателей для участия в референдуме — 4 июля 2020 года — в этом списке было зарегистрировано 180 640 избирателей (89 122 мужчины и 91 518 женщин). Из них 173 332 человека были зарегистрированы автоматически в период с 2016 по 2020 год, а 7308 человек были включены в список по их собственной просьбе. Кроме того, управляющая держава сообщила, что в списке числятся 158 642 коренных жителя и 21 998 некоренных жителей и что доля избирателей с гражданским статусом по обычному праву неизменно остается на уровне 46 процентов. По данным управляющей державы, в недели, предшествовавшие второму референдуму 4 октября 2020 года, Комиссия по контролю за организацией и проведением референдума о получении Новой Каледонией полного суверенитета включила в специальный избирательный список для участия в референдуме еще 383 человека, в основном лиц, достигших совершеннолетия в период с 6 сентября по 4 октября 2020 года. Непосредственно в день голосования Комиссия издала 138 решений о регистрации.

II. Бюджет

21. По данным управляющей державы, за период с 2012 года финансовое положение территории ухудшилось. В первом квартале 2016 года деловая активность упала до самого низкого уровня и с тех пор остается низкой. Бюджет Новой Каледонии на 2020 год ориентирован на две важнейшие цели: сдерживание роста оперативных расходов при сохранении способности инвестировать в территорию и развивать ее.

22. В течение 2019 года состояние экономики Новой Каледонии постепенно улучшалось (+11,7 пункта), восстановившись до значений 2015 года. Тем не менее, этот показатель остается на уровне, соответствующем положительному, но замедляющемуся росту, что связано с ослаблением экономики. Фактически он

более чем на 10 пунктов ниже своего долгосрочного среднего значения за период, когда рост экономики составлял около 3 процентов.

23. Управляющая держава сообщает также, что в последние годы Новая Каледония проводит реформу системы управления публичными финансами, с тем чтобы восстановить запасы денежных средств и вернуть себе финансовую гибкость. В основном речь идет о сокращении объема бюджетных ассигнований на фоне неуклонного уменьшения поступлений. Новая Каледония обладает фискальной автономией, и налоговые поступления составляют основную часть доходов бюджета. Поэтому, для того чтобы сбалансировать бюджет, ей необходимо повышать эффективность налогообложения путем реформирования системы налоговых льгот.

24. Новая Каледония проводит преимущественно перераспределительную политику. Она собирает налоги в пользу местных органов власти и публичных учреждений и перераспределяет 74,25 процента собранных сумм. Учитывая объемы обязательных расходов, в частности выплат местным органам власти, а также ее структурных расходов, в частности расходов на персонал, государственные учреждения и т. д., для Новой Каледонии характерна крайне низкая степень финансовой гибкости. Коэффициенты задолженности территории сильно зависят от изменения объемов сбережений и поступлений. По сообщению управляющей державы, вопрос о создании отдельной системы налогообложения на уровне коммун по-прежнему рассматривается.

25. Что касается налоговой сферы, то в 2016 году Конгресс принял два местных закона, один — о введении единого налога на потребление, который заменит собой семь действующих налогов и сборов, а второй — о конкуренции, конкурентоспособности и ценах, позволяющий в первую очередь правительству регулировать цены в случае сбоя в функционировании механизма конкуренции, трудностей со снабжением, резкого изменения цен на предметы первой необходимости или серьезного кризиса. В территории разработан также Чрезвычайный план поддержки занятости («ПУЛЬС»), который включает меры стимулирования инвестиций, а также план поддержки экспорта, направленный на диверсификацию экономики, которая уже давно зависит от добычи никеля. Принятый в декабре 2019 года предварительный бюджет на 2020 год впервые представляет собой бюджет строгой экономии, направленный на восстановление ухудшившегося финансового положения Новой Каледонии. Серьезное воздействие на этот бюджет оказал кризис в области здравоохранения в результате пандемии COVID-19.

26. В рамках реагирования на кризис в области здравоохранения, связанный с пандемией COVID-19, и последствия мер, принятых для сдерживания распространения вируса, правительство Новой Каледонии разработало план мероприятий по защите экономики территории. Меры поддержки предусматривают отсрочку уплаты взносов в фонд социального обеспечения и налогов и увеличение пособий по частичной безработице. При этом Новая Каледония несет непредвиденные расходы в контексте борьбы с пандемией, включая расходы на приобретение масок, а также на репатриацию и размещение всех прибывающих в территорию лиц в гостиницах на время 14-дневного карантина.

27. С учетом такого ухудшения ее финансового положения Новая Каледония запросила у государства финансовую поддержку, которая была ей предоставлена Французским агентством по вопросам развития в виде кредитной гарантии в размере 240 млн евро (на 25 лет с двухлетней отсрочкой платежа). Эти средства пойдут на финансирование реализации правительством Новой Каледонии его плана по защите экономики территории и позволят ему компенсировать недополученные налоговые поступления и сохранить способность предоставлять

финансирование местным властям. По условиям кредитной гарантии, изложенным в статье 18 закона о внесении поправок в бюджет на 2020 год (№ 2020-473 от 25 апреля 2020 года), в соглашении, содержащемся в приложении к кредитному соглашению между государством, Французским агентством по вопросам развития и правительством Новой Каледонии от 13 мая 2020 года, излагается программа реформ, которую Новая Каледония обязуется принять с целью гарантировать свою способность своевременно погашать предоставленный кредит, а также принцип и порядок резервирования части бюджетных поступлений Новой Каледонии, соответствующей годовому размеру основного долга и процентов по кредиту.

28. Кроме того, по сообщению управляющей державы, для оказания помощи предприятиям, испытывающим трудности с ликвидностью в результате кризиса в области здравоохранения, французское государство приняло ряд общенациональных мер поддержки (фонд солидарности, механизм специальной финансовой поддержки бизнеса и кредитование под гарантии государства), которые распространяются на Новую Каледонию. По состоянию на 1 октября 2020 года 16 780 компаний получили помощь из фонда солидарности на общую сумму 2,7 млрд франков КФП. По состоянию на 1 ноября 2020 года 1212 компаний получили гарантированные государством займы на общую сумму 18,4 млрд франков КФП. Разработанный управляющей державой план восстановления предусматривает и другие механизмы поддержки для Новой Каледонии.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

29. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, Новая Каледония является одной из богатейших в экономическом отношении островных территорий района Тихого океана: ее валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения в 2019 году составил 3,8 млн франков КФП (31 875 евро). Отчасти это обусловлено той важной ролью, которую в экономике территории играют добыча и переработка никеля. Экспорт никелевой продукции приносит более 95 процентов общего объема экспортных поступлений. Вместе с тем сохраняются значительные диспропорции в распределении доходов между различными частями территории: 90 процентов общего объема расходов и ресурсов сосредоточено в Южной провинции, где проживает 74,4 процента населения территории, тогда как в Северной провинции проживает 18,8 процента населения, а в Провинции островов Луайоте — всего 6,8 процента. Существенная поддержка экономике территории оказывается французским правительством в форме финансовых трансфертов, сумма которых в 2018 году составила 176,6 млрд франков КФП, что равняется приблизительно 17,2 процента ВВП Новой Каледонии. Для сравнения: вклад никелевого сектора в создание богатства оценивается в 7 процентов ВВП. Значительная часть финансовых трансфертов властям Новой Каледонии производится государством по договорам о финансировании развития. По итогам заседания Комитета подписавших сторон 10 октября 2019 года была достигнута договоренность о продлении договоров о финансировании развития еще на один год и предоставлении дополнительного государственного финансирования в размере 9 млрд на период до 2022 года. При этом в экономике территории наблюдается значительный структурный дефицит торгового баланса, который с каждым годом увеличивается (126,9 млрд франков КФП в 2019 году), и снижение коэффициента покрытия импорта экспортом — 58,8 процента в 2019 году по сравнению с 68,6 процента в 2018 году — из-за сокращения объемов экспорта.

30. В 2001–2011 годах в Новой Каледонии отмечался стабильный рост, чему способствовало строительство двух никелевых заводов, оказавшее позитивное воздействие на экономику. В период 2012–2018 годов эта динамика замедлилась и среднегодовые темпы роста составили 1,2 процента в реальном выражении (по сравнению с 3,6 процента в 2001–2011 годах). По информации управляющей державы, уровень жизни в территории сегодня сопоставим с уровнем жизни подавляющего большинства французских регионов и близок к уровню жизни в Новой Зеландии, которая занимает второе место по этому показателю в Тихоокеанском регионе после Австралии.

31. По данным управляющей державы, для привлечения инвестиций французские власти используют главным образом следующие механизмы:

а) *договоры о финансировании проектов в области развития*. В договорах нового поколения, рассчитанных на период 2017–2022 годов, с учетом поправок, согласованных в 2020 году, предусмотрены ассигнования в размере 99 563 млрд франков КФП, из которых 53 процента финансируются управляющей державой (т. е. 53 221 млрд франков КФП);

б) *снижение налоговых ставок*. Программы льготного налогообложения для заморских территорий ориентированы на проекты частного сектора. Этот механизм предоставляет налогоплательщикам, базирующимся в метрополии, освобождение от уплаты значительной части налогов в обмен на инвестиции в производительные проекты в заморских территориях. В последние несколько лет наблюдается уменьшение числа заявок на такую финансовую поддержку. По сообщению управляющей державы, это связано с экономическим спадом. Так, в 2019 году было подано 27 заявок по сравнению с 24 в 2018 году. Изначально предполагалось, что механизм льготного налогообложения будет действовать до конца 2017 года. Впоследствии срок его действия было продлен до 2025 года, что обеспечивает руководителям проектов более длительный горизонт планирования. По сообщению управляющей державы, налоговые льготы остаются главным инструментом государственной поддержки частного сектора и все ключевые проекты последних лет осуществлялись при такой поддержке. В период 2005–2015 годов за счет этого механизма было профинансировано строительство 7500 единиц социального жилья.

В. Ресурсы полезных ископаемых

32. Согласно данным доклада Эмиссионного института заморских территорий за 2019 год, Новая Каледония располагает 7 процентами мировых запасов никеля и занимает пятое место в мире по этому виду полезных ископаемых после Индонезии (22 процента), Австралии (21 процент), Бразилии (12 процентов) и Российской Федерации (7 процентов). Ведется также промышленная добыча кобальта, а ранее были обнаружены и разрабатывались в небольших масштабах месторождения железа, меди и золота. Новая Каледония обладает полномочиями в области регулирования и использования прав, включая разрешения на экспорт, в отношении никеля, хрома и углеводородов. Добычей полезных ископаемых занимаются около десяти компаний, ведущие из которых — SLN, «Никел майнинг кампани», «Валь Нувель-Каледони» и «Кониамбо никель». Остальной объем добываемого сырья приходится на мелких производителей, которые могут являться или не являться владельцами рудников и которые поставляют свою продукцию на завод компании SLN или экспортируют необогащенную руду.

33. По данным управляющей державы, в последние годы объем экспорта никелевой руды значительно вырос — с 5,5 млн тонн в 2015 году до 7,2 млн тонн в 2019 году. Объем металлургического производства остается относительно

стабильным: в 2019 году он составил 94 404 тонны по сравнению с 93 977 тоннами в 2015 году. В Новой Каледонии также производится карбонат кобальта. За последние пять лет объемы экспорта сократились с 1515 тонн в 2015 году до 1129 тонн в 2019 году. На предприятиях металлургической и горнодобывающей отраслей занято около 6000 человек.

С. Строительство и промышленность

34. В 2018 году на сектор строительства и общественных работ приходилось в среднем 11 процентов создаваемого богатства территории и приблизительно 8,3 процента ее наемной рабочей силы. По состоянию на 31 декабря 2019 года в этом секторе насчитывалось 7523 компаний, или 12,3 процента от общего числа. По сообщению управляющей державы, после ряда лет непрерывного роста эта отрасль сегодня переживает трудности в связи с завершением основных крупных проектов строительства и замедлением темпов строительства нового жилья.

35. В 2019 году в Новой Каледонии действовало 2667 промышленных предприятий по сравнению с 2290 в 2011 году. Однако рост промышленного производства сдерживается высокой стоимостью инвестиций и производства вследствие малой емкости местного рынка и островного положения территории, что приводит к удорожанию вводимых ресурсов. Для преодоления этих трудностей местные власти проводят решительную политику защиты местного производства и налогового стимулирования.

Д. Сельское хозяйство и рыболовство

36. Хотя на сырьевые отрасли экономики (за исключением горнодобывающей промышленности) приходится около 2 процентов материальных благ, создаваемых в территории, и наемной рабочей силы (1740 человек в 2019 году), они являются основной сферой занятости значительной части сельского населения. По данным последней сельскохозяйственной переписи, проводившейся в 2012 году, около 13 000 человек заняты на семейных фермах. По сообщению управляющей державы, Новая Каледония полностью не обеспечивает себя большинством видов продуктов земледелия и животноводства и поэтому по-прежнему сильно зависит от импорта. В сельском хозяйстве распространено выращивание продовольственных культур. Этот сегмент не находит отражения в статистике счетов, хотя уровень производства в нем оценивается как эквивалентный уровню производства в рыночном сегменте.

Е. Транспорт и связь

37. В городе Нумеа и прилегающих к нему районах имеется хорошая сеть автомобильных дорог. Дорожная инфраструктура в остальной части территории постепенно улучшается.

38. С 2000 года Новая Каледония уполномочена решать вопросы, касающиеся прав на международные перевозки и программ эксплуатации воздушных судов. В 2013 году территории были переданы функции по поддержанию правопорядка и обеспечению безопасности полетов на внутренних рейсах. Агентство воздушного транспорта Новой Каледонии — государственное учреждение, ответственное за обеспечение бесперебойных авиаперевозок. В этом качестве оно владеет 99,38 процента капитала авиакомпании «Эр Каледони интернасьональ». Регулярные рейсы в Новую Каледонию выполняют пять международных авиакомпаний. В 2019 году в международном аэропорту Нумеа-Ла Тонтута регистрацию

(на вылет и по прибытии) прошли 566 405 пассажиров. Из этого аэропорта часто выполняются рейсы в соседние страны и территории (Австралию, Новую Зеландию, Фиджи, Вануату и Французскую Полинезию), а также в Японию. Кроме того, с местного аэродрома Нумеа-Маджента осуществляется регулярное авиасообщение с другими островами и основными городскими поселениями острова Гранд-Тер. На своих рейсах компания «Эр Каледони интернасьональ» использует принадлежащие ей четыре воздушных судна семейства Airbus.

39. В связи с кризисом в области здравоохранения, вызванным пандемией COVID-19, 20 марта 2020 года правительство Новой Каледонии приостановило международные коммерческие рейсы. Срок действия этого ограничения продлен до июля 2021 года. Кроме того, распоряжением Верховного комиссара на неопределенный срок были закрыты границы на въезд в территорию для иностранных граждан — нерезидентов. Однако между Парижем и Нумеа сохраняется воздушное сообщение, обеспечивающее неразрывность связи территории с французской метрополией. Среднемесячное число пассажиров, перевезенных в период с апреля по октябрь 2020 года, составило около 3800 человек. В основном это были возвращающиеся резиденты и лица, у которых имелись веские причины для совершения поездки.

40. Внутренние пассажирские рейсы в Новой Каледонии выполняются с 14 аэродромов, открытых для гражданского авиасообщения. Рынок внутреннего общественного транспорта поделен между двумя авиакомпаниями, главная из которых — «Эр Каледони». В 2019 году объем внутреннего пассажиропотока составил 464 102 человека (прилеты и вылеты), что представляет собой небольшое увеличение примерно на 10 000 пассажиров по сравнению с показателем 2018 года. В настоящее время на аэродроме Нумеа-Маджента завершаются работы по его расширению и модернизации в целях адаптации к растущему объему внутренних перевозок. Эти работы финансируются в рамках договора о финансировании проектов в области развития, заключенного между Францией и Новой Каледонией на период 2017–2021 годов. В апреле 2020 года внутреннее авиасообщение было полностью приостановлено, однако затем, начиная с мая того же года, несмотря на воздействие кризиса в области здравоохранения, вызванного пандемией COVID-19, среднемесячный объем пассажиропотока на внутренних рейсах сохранялся на уровне 30 000 пассажиров (в 2019 году — примерно 40 000).

41. Телекоммуникационный сектор представлен территориальным оператором — Управлением почты и телекоммуникаций — и его партнерами. В последние годы наблюдается быстрый рост сектора услуг доступа к интернету и количество пользователей этих услуг стремительно увеличивается. Заявленная цель — дальнейшее сокращение цифрового разрыва и увеличение скорости передачи данных. В настоящее время Управление изучает возможность подключения к еще одному международному подводному кабелю, что позволило бы обеспечить Новой Каледонии возможность подключения к международным сетям в последующие 25 лет.

Ф. Туризм

42. По данным управляющей державы, благодаря своему географическому положению и культурному богатству Новая Каледония обладает реальными преимуществами и огромным потенциалом для развития туризма, который используется недостаточно. В свете этого туризм мог бы стать одним из двигателей экономического развития территории. На сектор туризма приходится чуть более 2,8 процента ВВП и 5387 рабочих мест. В 2019 году отрасль обслужила

рекордное число туристов — 130 458 человек по сравнению с 85 785 в 2009 году и 120 343 в 2018 году. Вместе с тем резко сократилось число пассажиров круизных лайнеров: в 2019 году этот показатель составил 343 962 человек по сравнению с 456 030 в 2018 году). Отчасти это было связано с модернизацией флота одной из судоходных компаний. С марта 2020 года из-за глобального кризиса в области здравоохранения, вызванного пандемией COVID-19, и закрытия границ Новая Каледония пока больше не принимает иностранных туристов. После отмены действия режима изоляции несколько гостиниц в Нумеа были реквизированы для размещения людей на время карантина. Отсутствие международных клиентов сильно отразилось на положении туроператоров и ряда компаний, оказывающих услуги по организации досуга.

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

43. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий за 2019 год, в период 1990–2010 годов индекс развития человеческого потенциала территории вырос на 15 процентов, причем 80 процентов этого роста приходилось на социальную составляющую (образование и здравоохранение), а 20 процентов — на экономическую.

44. Доля грамотного взрослого населения превышает 96 процентов, а показатель охвата школьным образованием (всех уровней) составляет 89 процентов. Вместе с тем территория страдает от неравенства и дисбалансов в ряде областей, включая социальную сферу и экономику.

45. Концепция восстановления экономического баланса основана на Нумейском соглашении и стремлении обеспечить равномерное распределение создаваемых рабочих мест и материальных благ на всей территории Новой Каледонии с учетом возможного получения ею полного суверенитета. Эта концепция легла в основу формулы распределения бюджетных ассигнований, в которой предпочтение отдается Северной провинции (31,3 процента) и Провинции островов Луайоте (16 процентов) в силу их демографического веса и диспропорций, подлежащих исправлению (более подробную информацию см. в документе [A/AC.109/2019/11](#), п. 40). Практическим воплощением этой концепции стало также развитие зоны Во-Коне-Пуамбу в Северной провинции, в отношении которой было последовательно заключено, в частности, два договора о финансировании проектов в области развития (на периоды 2011–2016 и 2017–2021 годов), и строительство в Северной провинции никелевого завода («Кониамбо никель» в партнерстве с компанией «Гленкор»).

46. Управляющая держава отмечает, что она заключила договоры о финансировании развития с тремя провинциями (Северная, Южная и острова Луайоте) и 33 коммунами территории. Эти субсидии способствовали развитию как внутренних и островных коммун, так и района Нумеа (четыре коммуны), имея целью устранение недостатков в сфере основных услуг (снабжение питьевой водой, дороги, канализация, различные коммунальные объекты) и прочей инфраструктуры.

47. Управляющая держава и местные власти также поддержали строительство металлургического завода в районе Большого Юга. Речь идет о заводе в Горо, оператором которого является компания «Валь Нувель-Каледони». Собственником 95-процентной доли в капитале предприятия является компания «Валь Канада», остальные 5 процентов принадлежат Горнодобывающему холдингу Юга Новой Каледонии, объединяющему все три провинции. На заводе в Горо

используется гидрометаллургическая технология производства, позволяющая эффективно перерабатывать руду с низким уровнем содержания никеля.

В. Занятость

48. Во втором квартале 2020 года в частном секторе работало 64 680 человек, что несколько меньше по сравнению с 65 842 во втором квартале 2019 года. В тот же период в торговом секторе было занято 10 090 наемных работников, что на 0,4 процента меньше показателя предыдущего квартала, в то время как в сельскохозяйственном секторе было занято 1770 наемных работников, что на 0,8 процента больше, чем в предыдущем квартале. Также во втором квартале 2020 года в секторе некоммерческих услуг насчитывалось 32 450 рабочих мест, что на 2,5 процента меньше, чем кварталом ранее.

49. Уровень безработицы (по методологии Международного бюро труда) в 2019 году составил 10,9 процента, по сравнению с 11,9 процента в 2018 году. Это выше, чем в метрополии (8,6 процента в 2019 году), но существенно ниже, чем в других заморских территориях. По данным Новокаледонийского института статистики и экономических исследований, 46,3 процента лиц, ищущих работу, составляют мужчины и 53,7 процента — женщины. Более половины безработных — люди в возрасте от 25 до 49 лет. Среди канаков число безработных больше, чем среди населения в целом. В Южной провинции сохраняются самые высокие общие показатели занятости. При этом, как представляется, проще всего найти работу (если брать в расчет только мужское население) в Северной провинции. Что же касается Провинции островов Луайоте, то она по-прежнему значительно отстает по показателям рынка труда.

С. Образование

50. По данным управляющей державы, в 2020 году контингент учебных заведений Новой Каледонии включал 3483 студента университетов и 65 495 учащихся (включая соискателей диплома техника высшей квалификации). Из них 33 786 человек обучались в 267 государственных или частных заведениях начальной школы и 29 622 человека — в государственных средних школах и частных средних школах на контрактной основе (17 195 человек в 58 коллежах и 12 517 человек в 21 лицее и филиалах лицеев — заведениях второго цикла среднего образования). По данным последней переписи населения, проведенной Институтом статистики и экономических исследований Новой Каледонии в 2019 году, 11,3 процента женщин и 18,6 процента мужчин в возрасте от 20 до 39 лет не имеют диплома по сравнению с 25,9 процента женщин и 26,2 процента мужчин в возрасте от 40 до 59 лет. Эти показатели не претерпели существенных изменений со времени проведения предыдущей переписи в 2014 году.

51. В рамках инициатив по выправлению дисбалансов, предусмотренному Ну-мейским соглашением, управляющая держава осуществляет в территории программу подготовки руководящих работников «Кадры для будущего». В настоящее время 1555 жителей Новой Каледонии, получивших квалификацию в ходе 1792 стажировок, применяют приобретенные знания и навыки в различных органах власти, учреждениях и компаниях Новой Каледонии. Доля лиц канакского происхождения среди участников программы — 71 процент. Показатель успеха высок: 95 процентов выпускников поступают на работу в течение трех месяцев после возвращения в Новую Каледонию. Участие управляющей державы в финансировании этой программы с 2006 года сохраняется на уровне 644 млн франков КФП (около 5,63 млн долл. США), а участие Новой Каледонии — на уровне

55 млн франков КФП (512 000 долл. США). Разработаны новые инициативы по отбору и повышению квалификации учатников программы в различных областях (подробнее см. [A/AC.109/2018/11](#)).

52. Молодые жители заморских территорий в возрасте от 18 до 25 лет, которые в наибольшей степени страдают от безработицы и маргинализации, имеют возможность прохождения адаптированной военной службы, призванной содействовать социальной и профессиональной интеграции молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации. По сообщению управляющей державы, молодые люди от 15 до 18 лет после четвертого года обучения в средней школе и учащиеся колледжей теперь смогут участвовать в прохождении всеобщей национальной службы. В настоящее время, после внедрения первой фазы этой программы, 88 учащихся старших классов средней школы в разных частях территории проходят 15-дневный курс гражданского единения. Введение такой службы предварительно обсуждалось в рамках консультаций, проведенных управляющей державой с местным правительством и властями трех провинций с целью выработать порядок внедрения этой программы в территории. Имеется возможность прохождения добровольной гражданской службы в рамках многопрофильной программы гражданского воспитания и участия, реализуемой при поддержке управляющей державы, приверженной привлечению к прохождению службы на благо общества, на добровольной основе, молодых людей в возрасте от 16 до 25 лет, независимо от уровня образования, и молодых людей с инвалидностью в возрасте до 30 лет. В этой программе уже приняли участие почти 400 человек, большинство из них — молодые девушки. Участники программы проходят службу в органах власти и организациях, занимающихся самыми разными вопросами, включая вопросы культуры, проблемы молодежи, положение женщин и искоренение насилия в отношении женщин. Действие программы продлено на 2021 год.

53. Университет Новой Каледонии является государственным научным, культурным и профессионально-техническим учреждением, находящимся в ведении Министерства высшего образования, научных исследований и инноваций. Он служит инструментом развития, созидания и выправления дисбалансов в Новой Каледонии. Университет обладает особым правовым статусом в силу пункта 4.1.1 Нумейского соглашения, согласно которому он призван обеспечивать конкретные потребности Новой Каледонии в области научных исследований и образования. В настоящее время в университете проходят обучение 3483 студента, и в 2019 году он открыл отделение в Северной провинции и заключил соглашение с властями Провинции островов Луайоте о партнерстве в области языковых исследований.

D. Здравоохранение

54. В территории имеется три государственные больницы: а) территориальный медицинский центр «Гастон-Бюре» в Южной провинции; б) специализированная больница «Альбер-Буке» в Нумеа, Южная провинция; и с) Северный больничный центр в Северной провинции.

55. По сообщению управляющей державы, французское государство передало вопросы охраны здоровья и гражданской обороны в контексте реагирования на кризисы в сфере здравоохранения в ведение территории, сохранив за собой функции гаранта гражданских свобод. Для преодоления кризиса в области здравоохранения, вызванного пандемией COVID-19, в 2020 году потребовалось тесное сотрудничество между управляющей державой, политическими властями и традиционными лидерами Новой Каледонии. В связи с ограничениями

гражданских свобод и чрезвычайными медико-санитарными мерами, введенными в порядке реагирования на кризис, было принято решение действовать на основании совместных решений председателя правительства Новой Каледонии и Верховного комиссара Республики. С самого начала пандемии кадровую, логистическую и материальную поддержку Новой Каледонии также оказывали французские государственные органы, включая вооруженные силы. Благодаря оперативному введению строгих санитарно-эпидемиологических мер и мер по охране здоровья и ограничению гражданских свобод в территории было зарегистрировано очень мало случаев заболевания COVID-19 (52 — по состоянию на 15 февраля 2021 года) и ни одного случая передачи вируса среди местного населения.

56. В условиях кризиса в области здравоохранения, связанного с COVID-19, 28 января 2020 года правительство Новой Каледонии впервые ввело требование о прохождении медицинского осмотра для лиц, прибывающих в территорию. Первые два случая заболевания были выявлены 18 марта 2020 года — у двух человек, прибывших из Европы. По сообщению управляющей державы, после этого 19 марта совместным решением председателя правительства Новой Каледонии и Верховного комиссара было введено требование о помещении всех прибывающих в территорию в специально реквизированные для этой цели гостиницы для прохождения 14-дневного карантина. После выявления новых случаев заболевания и в целях предотвращения распространения вируса среди местного населения было издано еще одно совместное решение — о введении режима изоляции для всего населения и закрытии всех учебных заведений на период с 22 марта по 21 апреля 2020 года. С самого начала пандемии была реорганизована работа медицинского центра, и на его базе было создано специальное отделение для пациентов с COVID-19. По сообщению управляющей державы, все эти меры эффективно защитили Новую Каледонию от пандемии. Что касается материальной поддержки, то в мае 2020 года Франция безвозмездно передала органам здравоохранения Новой Каледонии запасы средств индивидуальной защиты, включая 15 000 лицевых защитных масок FFP2, 200 000 хирургических масок и 400 пар защитных очков.

V. Окружающая среда

57. Управляющая держава отмечает, что Новая Каледония обладает уникальным природным достоянием, для которого характерны высокий уровень эндемизма, особенно растительности (76 процентов), существование особых экосистем на суше (влажных лесов, горных кустарников), в том числе находящихся под угрозой исчезновения (сухих лесов), а также наличие второго в мире по величине — после австралийского Большого Барьерного рифа — кораллового рифа. По сообщению управляющей державы, различные угрозы этому биологическому разнообразию являются объектом особого внимания со стороны неправительственных организаций. Сохранение биологического разнообразия находится также в центре внимания органов власти. Различные меры принимаются тремя провинциями, которые обладают юрисдикцией в отношении экологических вопросов, а также правительством Новой Каледонии в исключительной экономической зоне.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

58. Нормативно-правовые рамки, в которых Новая Каледония может устанавливать внешние отношения, регулируются органическим законом № 99–209. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В 2006 году она стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, а в 2016 году получила статус его полноправного члена. По сообщению управляющей державы, участие Новой Каледонии в Саммите Форума в Апия в 2017 году — впервые в качестве полноправного члена — стало важным шагом в осуществлении положений Нумейского соглашения об усилении роли территории на международной арене.

59. Новая Каледония является также полноправным членом Тихоокеанского сообщества, секретариат которого расположен в Нумеа. К числу других региональных механизмов, полноправным участником которых является Новая Каледония, относятся Тихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Таможенная организация Океании и Южнотихоокеанская туристская организация, занимающаяся вопросами развития туризма в южной части Тихого океана. Новая Каледония участвует в различных статусах в работе Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов (в качестве ассоциированного члена), Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана (в качестве участвующей территории), Форума развития тихоокеанских островов (в качестве участника, не имеющего специального статуса), Всемирной организации здравоохранения (в качестве неголосующего члена Регионального комитета для западной части Тихого океана) и Региональной антидопинговой организации Океании (в качестве участвующего члена). При поддержке со стороны французского государства в 2016 году Новая Каледония получила статус ассоциированного члена Международной организации франкофонии, а в 2017 году — статус ассоциированного члена Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

60. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом и имеет при нем статус ассоциированной заморской территории, предоставленный в соответствии с Римским договором. В Нумеа находится отделение Европейской комиссии для заморских стран и территорий Тихоокеанского региона. В 2017–2020 годах Новая Каледония получила 29,8 млн евро (3,6 млрд франков КФП) по линии одиннадцатого Европейского фонда развития. В этот период Новая Каледония вместе с тремя другими заморскими странами и территориями Тихоокеанского региона стала бенефициаром региональной программы ассигнований одиннадцатого Европейского фонда развития в размере 36 млн евро для осуществления проекта регионального сотрудничества. Новая Каледония также участвует в работе Ассоциации заморских стран и территорий Европейского союза; в 2019 году она выполняла в ней роль вице-председателя, а в декабре 2020 года приступила к выполнению функций председателя.

61. В январе 2012 года министр по сотрудничеству, министр заморских территорий и председатель правительства Новой Каледонии подписали соглашение о направлении делегатов Новой Каледонии во французские дипломатические представительства в государствах Тихоокеанского региона (Океании). Первый такой представитель Новой Каледонии был назначен в 2012 году в посольство Франции в Веллингтоне. По данным управляющей державы, 9 марта 2017 года Конгресс Новой Каледонии принял большинством голосов закон территории о представителях Новой Каледонии, позволяющий ей иметь представительство в

государствах и территориях Тихоокеанского региона. Условия отбора и профессиональной подготовки были определены в решении № 84/СР от 16 мая 2017 года. В 2019 году четыре делегата приступили к исполнению своих обязанностей в посольствах Франции в Австралии, на Фиджи, в Папуа — Новой Гвинее и Новой Зеландии. Пятый делегат приступил к исполнению обязанностей в посольстве Франции в Вануату в 2020 году.

62. С 2016 года правительство Новой Каледонии активно развивает отношения с соседними государствами. В дополнение к трехстороннему соглашению о сотрудничестве, которое было заключено в 2012 году между Францией, Новой Каледонией и Вануату и с тех пор регулярно продлевается, Новая Каледония укрепила свое сотрудничество с Вануату, подписав в 2017 году совместный план сотрудничества. Аналогичные планы сотрудничества Новая Каледония подписала с Новой Зеландией в 2016 году и с Папуа — Новой Гвинеей в 2018 году. Кроме того, территория заключила соглашение о свободной торговле с Вануату и ведет переговоры с другими государствами региона. Правительство Новой Каледонии намерено развивать свою экономическую дипломатию в регионе. С этой целью в июле 2018 года представители Новой Каледонии посетили с экономической миссией Папуа — Новую Гвинею, в июле 2019 года на Фиджи, а в марте 2020 года — Австралию.

VII. Позиция управляющей державы

63. Выступая по вопросу о Новой Каледонии в ходе общих прений в Четвертом комитете 23 октября 2020 года, представитель Франции заявил, что его страна в полной мере сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по вопросу о Новой Каледонии на протяжении более 30 лет. Он добавил, что такое сотрудничество осуществляется в рамках Нумейского соглашения — соглашения, заключенного народом Новой Каледонии при поддержке государства, которое наметило путь, позволяющий определить институциональное будущее Новой Каледонии в спокойной обстановке. основополагающие принципы беспристрастности, диалога и уважения демократического выбора гарантируются французским государством. Организация Объединенных Наций и, в частности, ее Специальный комитет по деколонизации предоставили дополнительные гарантии транспарентности, которые повысили легитимность этого процесса. Представитель Франции заявил, что важным шагом в осуществлении Нумейского соглашения стало проведение 4 октября 2020 года второго референдума, в ходе которого избирателям Новой Каледонии было предложено ответить на вопрос: «Хотите ли вы, чтобы Новая Каледония обрела полный суверенитет и стала независимой?». При исключительно высокой явке более 85 процентов зарегистрированных избирателей 53,36 процента ответили «нет». В соответствии с «дорожной картой», содержащейся в Нумейском соглашении, третий референдум может быть проведен до 2022 года. Затем политические партнеры соберутся для обсуждения сложившейся ситуации в духе диалога, гарантом которого выступит государство. После голосования министр заморских территорий посетил Новую Каледонию с трехнедельным визитом, чтобы начать этот диалог, выслушать различные точки зрения и обсудить практические последствия для территории как в случае победы сторонников независимости, так и в случае принятия каледонцами решения оставаться в составе Франции. Предполагается, что эти меры будут способствовать проведению третьего референдума, если таковой состоится, в условиях максимальной информационной открытости.

64. Представитель Франции напомнил, что Франция принимала миссии Специального комитета по деколонизации в Новой Каледонии в 2014 и 2018 годах и что Комитет имел возможность на месте наблюдать результаты усилий,

предпринимаемых в политической, социально-экономической, культурной и образовательной областях для обеспечения полного осуществления Нумейского соглашения, а также прогресс, достигнутый в деле передачи учреждениям Новой Каледонии полномочий в сфере регулирования использования природных ресурсов. Франция выполняет также рекомендации, содержащиеся в докладе Специального комитета, относительно важности информационной кампании для обеспечения понимания населением значения референдума. В заключение представитель Франции заявил, что Франция избрала для себя путь борьбы со своим колониальным прошлым в Новой Каледонии в стремлении перевернуть эту страницу своей истории. Представитель выразил признательность за поддержку, оказываемую ей в этом отношении Организацией Объединенных Наций (см. [A/C.4/75/SR.7](#)).

VIII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

65. В соответствии с применимыми решениями Генеральной Ассамблеи, в связи с пандемией COVID-19 основная сессия Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам была организована в формате переписки и предложения рассматривались Комитетом по процедуре молчания.

66. 30 июля 2020 года Председатель Специального комитета в соответствии с решением 74/561 Генеральной Ассамблеи препроводила членам Комитета для рассмотрения по процедуре молчания доклад о работе Комитета в 2020 году ([A/75/23](#)), содержащий проект резолюции XII «Вопрос о Новой Каледонии», который был внесен делегациями Папуа — Новой Гвинеи и Фиджи. 5 августа 2020 года Комитет принял этот проект резолюции консенсусом.

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

67. На своем 10-м заседании 6 ноября 2020 года Четвертый комитет принял проект резолюции XII по вопросу о Новой Каледонии без голосования (см. [A/C.4/75/SR.10](#)).

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

68. 10 декабря 2020 года Генеральная Ассамблея на основе препровожденного ей доклада Специального комитета ([A/75/23](#)) и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом приняла резолюцию [75/115](#) без голосования.

Приложение

Карта Новой Каледонии



Map No. 3428 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)