



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
11 February 2020
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Решение Специального комитета от 24 июня 2019 года в отношении
Пуэрто-Рико

Доклад, подготовленный Докладчиком Специального
комитета Башаром Джаафари (Сирийская Арабская
Республика)

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Справочная информация	2
A. Общие сведения	2
B. Конституционный и политический статус	4
III. Последние события	11
A. События в политической сфере	14
B. События в военной сфере	15
C. События в сфере экономики	18
D. События на региональном уровне	21
IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций	22
A. Общие сведения	22
B. Решения, принятые Специальным комитетом	22
C. Решение, принятое Генеральной Ассамблей	23



I. Введение

1. На своем 6-м заседании 24 июня 2019 года Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам принял проект резолюции [A/AC.109/2019/L.7](#) по вопросу о решении Специального комитета в отношении Пуэрто-Рико от 18 июня 2018 года. В пункте 10 резолюции Комитет просил Докладчика представить ему доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад подготовлен Докладчиком во исполнение этой просьбы; в нем вопрос о Пуэрто-Рико рассматривается в свете предыдущих докладов, подготовленных Докладчиком; последних событий, имеющих отношение к Пуэрто-Рико, в политической, экономической и военной областях и на региональном уровне; и решений, принятых органами Организации Объединенных Наций по данному вопросу.

II. Справочная информация

A. Общие сведения

2. Пуэрто-Рико — самый восточный и самый малый остров в цепи Больших Антильских островов в Карибском море. Его площадь с учетом небольших близлежащих островов Вьекес, Кулебра и Мона составляет 8959 кв. км. Более трех четвертей территории Пуэрто-Рико — это гористая местность; горный хребет, простирающийся через весь остров, достигает в своей наивысшей точке 1338 м.

3. За последние семь десятилетий остров прошел путь от аграрного к индустриально-урбанизированному укладу, характеризующемуся замедлением темпов роста численности населения, увеличением продолжительности жизни и массовой миграцией в Соединенные Штаты Америки. Большинство жителей острова говорят на испанском языке, хотя некоторые говорят также на английском языке.

4. По данным Государственного банка развития Пуэрто-Рико, в 2014 году численность населения Пуэрто-Рико оценивалась в 3,6 миллиона человек при темпе роста населения на уровне -0,65 и коэффициенте чистой миграции -8,93 мигранта на 1000 жителей¹.

5. Согласно сообщениям «Агентства ЭФЭ» от октября 2017 года, ураган «Мария», который обрушился на Пуэрто-Рико 19 и 20 сентября 2017 года, ускорил процесс миграции из Пуэрто-Рико в Соединенные Штаты (см. разд. III ниже). В первые дни после урагана с острова уехали 6000 пуэрториканцев, главным образом в штат Флорида.

6. Согласно сообщениям канала «Си-эн-эн» того времени, по оценкам, численность населения Пуэрто-Рико могла уменьшиться на 20–30 процентов, т.е. до 3 миллионов человек или меньше. Точные данные о тех, кто въехал в Соединенные Штаты через Орландо, Тампу и Форт-Лодердейл, штат Флорида, отсутствуют. По оценкам, к декабрю 2017 года число беженцев, покинувших свои дома после урагана «Мария», могло достичь 100 000 человек. В 2016 году в Соединенных Штатах проживали 5,4 миллиона пуэрториканцев. 14 января 2018 года пуэрто-риканская ежедневная газета «Эль нуэво диа» сообщила о том, что в октябре число людей, покинувших остров, превысило число прибывших на 85 502 человека, что вдвое больше среднегодового показателя перемещения

¹ Отдел экономического анализа Государственного банка развития Пуэрто-Рико, декабрь 2014 года.

населения с 2005 года и составляет 2,6 процента жителей. По прогнозам, составленным до урагана, к 2020 году численность населения Пуэрто-Рико должна была сократиться до 3,2 миллиона человек. Согласно сообщениям в газете «Кларификация», текущее общее число уехавших может увеличиться до нескольких сотен тысяч человек, причем в основном это квалифицированные молодые люди, желающие улучшить свое экономическое положение, хотя и пожилые люди и граждане других возрастных групп также покидают остров, но по причинам, связанным с ухудшением качества медицинского обслуживания после шторма. То обстоятельство, что сегодня большинство людей, покидающих остров, составляют молодые специалисты, приводит к «утечке мозгов». По данным Отдела экономического анализа Государственного банка развития Пуэрто-Рико, по состоянию на декабрь 2014 года ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла 79,09 года для населения в целом (82,8 года для женщин и 75,46 года для мужчин). По данным того же источника, в период 2000–2007 годов на континентальной части Соединенных Штатов поселилось примерно 359 585 пуэрториканцев, в то время как в период с 1950-х по 1980-е годы — почти миллион. В публикации «Доклад об экономическом развитии за 2017 год» указывается, что в период с 1990 года по 2013 год доля населения в возрасте 65 лет и старше возросла на 13 процентов.

7. Лицам, родившимся в Пуэрто-Рико, предоставляется гражданство Соединенных Штатов. При этом они не имеют права участвовать в выборах президента и членов Конгресса Соединенных Штатов, если проживают не на материковой части Соединенных Штатов. Кроме того, Верховный суд Пуэрто-Рико в одном из своих решений признал существование гражданства Пуэрто-Рико. Государственный департамент Пуэрто-Рико выдает свидетельство о таком гражданстве, которое пуэрториканцы могут получить в порядке, установленном Департаментом.

8. Главные различия между основными политическими партиями Пуэрто-Рико связаны с их позицией по вопросу об окончательном политическом статусе Пуэрто-Рико. В ходе плебисцита, состоявшегося 6 ноября 2012 года, 54 процента избирателей выразили свое неудовлетворение и отвергли нынешний политический статус-кво. Народно-демократическая партия (НДП) выступает за укрепление статуса содружества, то есть нетерриториального и неколониального статуса. «Нетерриториальный» статус подразумевает, что Пуэрто-Рико больше не будет подпадать под действие положения Конституции Соединенных Штатов о территориях. При этом гражданство Соединенных Штатов сохранилось бы, но Пуэрто-Рико получило бы более широкие полномочия в части управления своими собственными делами и большую свободу действий в плане установления региональных и международных отношений. Одна из фракций НДП хотела бы подтвердить законность нынешнего статуса свободно ассоциированного государства. Новая прогрессивная партия (НПП) выступает за полную интеграцию Пуэрто-Рико в качестве штата в составе Соединенных Штатов. НДП по-прежнему пользуется несколько большей поддержкой, чем НПП. Третья партия — Пуэрто-риканская партия независимости — выступает за независимость острова. Существуют выступающие за независимость группы и организации, которые не участвуют в выборах, поскольку считают, что выборы в условиях колонизации не могут быть подлинно демократическими, хотя некоторые из них, руководствуясь стратегическими соображениями, все же голосуют за кандидата от НДП на пост губернатора, с тем чтобы не допустить прихода к власти сторонников вхождения острова в состав Соединенных Штатов на правах штата.

9. В последние годы появилось несколько новых политических партий и организаций, таких как движение «Союз за суверенитет» и Рабочая народная партия, которые участвовали в выборах, но больших результатов не достигли.

Вместе с тем эта тенденция отражает запрос общества на новые варианты на выборах, помимо трех традиционных политических партий, которые существуют в Пуэрто-Рико на протяжении более 50 лет. Ряд независимых кандидатов, баллотировавшихся на выборах 2016 года и получивших тысячи голосов, но не избранных, поддержали процесс самоопределения и требовали его осуществления.

10. В 2019 году Государственная избирательная комиссия Пуэрто-Рико зарегистрировала новые политические партии. Новой политической альтернативой на выборах 2020 года станет Движение за победу граждан (ДПГ). Среди его руководителей — Александра Лугаро, которая баллотировалась в качестве независимого кандидата на выборах 2016 года и входит в число возможных претендентов на пост губернатора в 2020 году, и Мануэль Наталь, действующий внепартийный член Палаты представителей Пуэрто-Рико, который объявил о своем намерении баллотироваться на пост мэра Сан-Хуана. Главная цель этой партии заключается в искоренении коррупции в правительстве путем отстранения от власти НПП и НДП, которые руководили правительством на протяжении десятилетий. ДПГ поддерживает созыв конституционного собрания для рассмотрения вопроса о статусе Пуэрто-Рико.

В. Конституционный и политический статус

11. В настоящее время Пуэрто-Рико имеет статус содружества с Соединенными Штатами. О Конституции Содружества Пуэрто-Рико 1952 года подробно говорится в пунктах 91–119 доклада Докладчика за 1974 год ([A/AC.109/L.976](#)). Вкратце можно отметить, что аппарат власти составляют: а) губернатор, избираемый сроком на четыре года на всеобщих выборах; б) двухпалатное Законодательное собрание — Сенат (27 членов) и Палата представителей (51 член), члены которого избираются лицами в возрасте 18 лет и старше путем прямого голосования на всеобщих выборах; и с) Верховный суд и суды низшей инстанции. На Пуэрто-Рико распространяется юрисдикция федеральных судов Соединенных Штатов. В государственных органах Соединенных Штатов Пуэрто-Рико представляет Комиссар-резидент, который является членом Палаты представителей Соединенных Штатов без права голоса, но имеет право голоса во всех комитетах, в состав которых он или она входит. На всеобщих выборах, состоявшихся 8 ноября 2016 года, Рикардо Россельо из НПП был избран губернатором, а Дженнифер Гонсалес из НПП — Комиссаром-резидентом. Она стала первой женщиной, занявшей эту должность. В ходе состоявшихся выборов наблюдалась такая все более заметная тенденция, как участие в выборах независимых кандидатов, не входящих в традиционные политические партии. Такие кандидаты набрали в общей сложности 17 процентов голосов, распределившихся между независимыми кандидатами на должность губернатора Александрой Лугаро и Мануэлем Сидре, которые получили 170 000 и 88 500 голосов соответственно. Независимый кандидат в Сенат Пуэрто-Рико Хосе Варгас получил наибольшее количество голосов (150 000) среди всех кандидатов в законодательный орган. Еще одной набирающей силу тенденцией в избирательном процессе в Пуэрто-Рико является воздержание от голосования зарегистрированных избирателей. Так, на выборы, состоявшиеся 8 ноября 2016 года, не явились 45 процентов от 1,3 миллиона зарегистрированных избирателей.

12. На острове действуют две судебные и две административные системы: суды Пуэрто-Рико и Окружной суд Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико и ведомства Пуэрто-Рико и федеральные ведомства Соединенных Штатов. Окружной суд Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико функционирует в рамках судебной системы Пуэрто-Рико с ограниченной юрисдикцией и может

принимать к производству только дела, подпадающие под действие федеральной юрисдикции Соединенных Штатов, или дела, в которых стороны являются жителями разных штатов, то есть когда житель одного штата судится с жителем другого штата. Решения Верховного суда Пуэрто-Рико по делам, подпадающим под действие федеральной юрисдикции, могут быть обжалованы в Верховном суде Соединенных Штатов. Жалобы в Апелляционный суд первой инстанции передаются из Окружного суда Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико, который является судом первой инстанции.

13. Даже после создания в Пуэрто-Рико конституционного правительства в 1952 году власть Конгресса Соединенных Штатов над Пуэрто-Рико оставалась неизменной. В соответствии с разделом 3 статьи IV Конституции Соединенных Штатов Конгресс Соединенных Штатов обладает всей полнотой правомочий в отношении Пуэрто-Рико, в том числе в вопросах обороны, международных отношений, внешней торговли, в кредитно-денежных и других вопросах, в то время как остров осуществляет местное самоуправление в отношении ограниченного числа установленных для него областей. Все законодательные акты, касающиеся отношений Пуэрто-Рико с Соединенными Штатами, продолжали действовать на основании Закона Пуэрто-Рико о федеральных отношениях (см. [A/AC.109/L.976](#), пп. 120–132), в соответствии с которым Пуэрто-Рико было включено в торговую, тарифную и кредитно-денежную системы Соединенных Штатов, в дополнение к Органическому закону 1900 года (Закон Форейкера) и Закону Джонса 1917 года. Соединенные Штаты несут также ответственность за оборону Пуэрто-Рико. В 1958 году Законодательное собрание Пуэрто-Рико обратилось с просьбой о внесении изменений в Закон о федеральных отношениях, но они не были приняты. В 1959 году в Конгресс Соединенных Штатов были представлены три законопроекта, предусматривавшие изменение политического статуса Пуэрто-Рико, но никакого решения ни по одному из них принято не было.

14. Такие попытки добиться изменения политического статуса Пуэрто-Рико, в том числе попытки, предпринимаемые Комиссаром-резидентом в Конгрессе Соединенных Штатов, продолжались, но результатов не принесли.

15. Плебисцит 1993 года, в ходе которого предлагались практически те же варианты, что и во время предыдущего плебисцита, состоявшегося в 1967 году, закончился со следующими результатами: 48,4 процента участников высказались за сохранение нынешнего статуса (содружество), 46,2 процента — за статус штата и 4 процента — за независимость. Ознакомившись с полученными результатами, Конгресс в ответ на просьбу Законодательного собрания Пуэрто-Рико дать разъяснения указал, что определение, данное в бюллетене, породило нереальные ожидания (см. [A/AC.109/1999/L.13](#), пп. 172–180). После этого Законодательное собрание проголосовало за проведение еще одного плебисцита в 1998 году.

16. Результаты плебисцита, проведенного 13 декабря 1998 года, были следующими: 50,4 процента участников проголосовали за вариант «ни один из предложенных выше вариантов», включенный в бюллетени на основании решения суда, принятого благодаря усилиям НДП; 46,7 процента — за статус штата; 2,3 процента — за независимость; 0,3 процента — за свободную ассоциацию; и 0,06 процента — за статус содружества. В ходе плебисцита сторонники независимости отличились тем, что часть из них также проголосовала за «ни один из предложенных выше вариантов» в знак протеста против плебисцита, носившего, по их мнению, недемократический характер. Отдельные политические течения и организации гражданского общества все чаще подвергают сомнению ценность плебисцитов, результаты которых не имеют обязательной силы для

правительства Соединенных Штатов, а также задаются вопросом, действительно ли Соединенные Штаты готовы предоставить Пуэрто-Рико статус штата. Кроме того, многие призывают реализовать право на самоопределение и деколонизацию в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и резолюциями Специального комитета по этому вопросу.

17. В июле 2005 года было проведено голосование, в ходе которого 84 процента участников высказались за создание в Пуэрто-Рико однопалатной законодательной системы. Хотя в этом референдуме приняли участие всего 22 процента зарегистрированных избирателей, его результаты положили начало процессу, который должен был завершиться проведением следующего референдума в 2007 году с потенциальным пересмотром Конституции Пуэрто-Рико и переходом к однопалатной системе в 2009 году. Однако 29 июня 2007 года Верховный суд Пуэрто-Рико постановил, что он не вправе предписать Законодательному собранию инициировать процесс пересмотра Конституции для создания однопалатной законодательной системы.

18. После плебисцита 1998 года занимавший в то время пост президента Соединенных Штатов Уильям Дж. Клинтон учредил целевую группу при президенте по вопросу о статусе Пуэрто-Рико. В состав целевой группы входят лица, выдвигаемые каждым членом кабинета министров и сопредседателями президентской межведомственной группы по Пуэрто-Рико. 5 декабря 2003 года президент Соединенных Штатов Джордж У. Буш назначил 16 членов своей целевой группы и одновременно с этим внес поправку в указ г-на Клинтона, в соответствии с которой целевая группа должна представлять доклады о достигнутом прогрессе не ежегодно, а раз в два года.

19. В своем докладе, опубликованном в декабре 2005 года, целевая группа отметила, что, хотя нынешний статус территории может сохраняться столько, сколько того пожелает Конгресс, в Конституции Соединенных Штатов признаны лишь два нетерриториальных варианта, а именно: статус штата в составе Соединенных Штатов или полная независимость. Целевая группа подтвердила позицию Верховного суда Соединенных Штатов, изложенную в его заключениях по делам, которые обычно называют «островными делами» и решения по которым были вынесены в первые десятилетия XX века; согласно этой позиции Пуэрто-Рико относится к Соединенным Штатам, но не является их частью. Для рассмотрения вопроса о статусе целевая группа предусмотрела двухэтапный процесс. Сначала она рекомендовала провести в 2006 году санкционированный на федеральном уровне плебисцит, с тем чтобы установить, желают ли пуэрториканцы, чтобы Пуэрто-Рико оставалось территорией, подконтрольной воле Конгресса Соединенных Штатов, или же желают добиваться конституционным путем постоянного статуса, отличного от статуса территории Соединенных Штатов. Затем целевая группа рекомендовала в случае, если участники плебисцита высказутся за изменение нынешнего статуса территории, провести еще один референдум, чтобы они могли сделать выбор между статусом штата и независимостью. Если же участники плебисцита решат сохранить нынешний статус территории, то целевая группа рекомендовала проводить плебисциты на периодической основе, с тем чтобы Конгресс был всегда осведомлен о желаниях народа. В 2006 году плебисцит проведен не был.

20. Важно отметить, что еще до опубликования доклада целевой группы за 2005 год и после его издания задавались вопросы о том, согласуется ли статус Пуэрто-Рико как территории Соединенных Штатов с заявлениями, которые были сделаны Соединенными Штатами в Организации Объединенных Наций в 1953 году после принятия Конституции Пуэрто-Рико и в которых содержались просьбы исключить Пуэрто-Рико из перечня самоуправляющихся территорий.

В своем официальном запросе, направленном Организации Объединенных Наций, Соединенные Штаты заявили, что Конгресс предоставил Пуэрто-Рико свободу осуществлять внутреннее самоуправление при условии соблюдения федерального законодательства и Конституции Соединенных Штатов.

21. До направления этого официального запроса представитель Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций в устной форме отметил, что для изменения характера отношений между Пуэрто-Рико и Соединенными Штатами потребуется обоюдное согласие. Несмотря на это заявление, Министерство юстиции в 1959 году заключило, что Пуэрто-Рико остается территорией и в полной мере подконтрольно Конгрессу в соответствии с положением Конституции Соединенных Штатов о территориях. По мнению представителей самых разных политических течений и организаций гражданского общества, участвующих в слушаниях по вопросу о Пуэрто-Рико в Специальном комитете, консультации с народом Пуэрто-Рико по вопросу о статусе должны проводиться в соответствии с нормами международного права, резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и резолюциями по вопросу о Пуэрто-Рико, принятыми Специальным комитетом с 1973 года.

22. В начале 2007 года Палата представителей Соединенных Штатов возобновила рассмотрение вопроса о политическом статусе Пуэрто-Рико, когда Подкомитет по делам островных территорий Комитета по природным ресурсам приступил к обсуждению двух законопроектов, нацеленных на урегулирование вопроса о статусе. В марте 2007 года были проведены слушания. Законопроекты приняты не были.

23. В декабре 2007 года целевая группа опубликовала свой второй доклад по вопросу о статусе Пуэрто-Рико. Подтвердив, что, согласно Конституции Соединенных Штатов, есть только два возможных варианта будущего статуса Пуэрто-Рико, целевая группа повторила три рекомендации, которые были вынесены в ее докладе за 2005 год.

24. Сформированная администрацией президента Соединенных Штатов Барака Обамы целевая группа по вопросу о статусе Пуэрто-Рико провела 15 декабря 2009 года свое первое заседание, на котором было принято решение расширить круг обсуждаемых вопросов, включив в него вопросы, касающиеся экономического развития Пуэрто-Рико. 30 октября 2009 года г-н Обама подписал указ, в котором целевой группе предписывалось придерживаться первоначально поставленной задачи и одновременно поручалось консультировать президента и Конгресс и выносить им рекомендации в отношении мер, направленных на создание новых рабочих мест, развитие образования и здравоохранения, переход на использование чистых технологий производства энергии и экономическое развитие островов.

25. 3 марта 2010 года целевая группа провела слушания в Сан-Хуане. Сделанные в ходе слушаний заявления свидетельствовали о наличии консенсуса относительно того, что целевая группа должна прежде всего рассмотреть вопрос о статусе. Помимо этого, на слушаниях широко обсуждалась возможность использования конституционного собрания в качестве механизма для определения будущего политического статуса Пуэрто-Рико. На слушаниях было высказано возражение против внесения изменений в повестку дня целевой группы на том основании, что колониальная модель исключает обсуждение экономического развития. Третий доклад целевой группы, опубликованный в марте 2011 года, включал анализ отношений между Соединенными Штатами и Пуэрто-Рико и вопроса о статусе, краткие данные о статусе и экономическом развитии и рекомендации в отношении острова Вьекес, а также информацию о последующих действиях целевой группы, которые предусматривали выполнение рекомендаций,

рассмотрение сообщений от ее членов относительно участия федеральных ведомств в выполнении рекомендаций, представленных в докладе, и проведение в Пуэрто-Рико в следующие два года не менее двух встреч на высшем уровне по конкретным темам.

26. Часть доклада, посвященная вопросу о статусе, в основном представляла собой рекомендации относительно ускорения процесса принятия решения по вопросу о статусе, что позволило бы пуэрториканцам выразить свою волю в отношении возможных вариантов статуса и создало бы условия для принятия практических мер к концу 2012 года или несколько позже. Целевая группа указала, что, согласно Конституции Соединенных Штатов, в число допустимых вариантов статуса входят статус штата, независимость, свободная ассоциация и государственность в качестве свободно присоединившегося государства (содружество). В докладе приведено описание каждого из этих вариантов. Целевая группа указала, что окончательное решение о приеме новых штатов остается за Конгрессом Соединенных Штатов и что полная независимость предполагает переходный период, в том числе в отношении вопроса о гражданстве. Целевая группа рекомендовала сохранить гражданство за пуэрториканцами, являющимися гражданами Соединенных Штатов на момент любого перехода к независимости.

27. По сообщениям печати Пуэрто-Рико, включенные в третий доклад целевой группы рекомендации в отношении статуса вызвали неоднозначную реакцию: от высказываний сторонников получения статуса штата до заявлений сторонников применения к Пуэрто-Рико норм международного права и тех, кто заявлял, что решение о проведении двух плебисцитов, которое было принято членами целевой группы с минимальным преимуществом голосов, дает перевес варианту с получением статуса штата. В последнем случае выдвигался аргумент, что, если большинство проголосует за то, чтобы продолжать оставаться частью Соединенных Штатов, то в ходе второго плебисцита голоса сторонников статуса свободно присоединившегося государства разделятся в силу того, что добавится еще один возможный вариант — свободная ассоциация.

28. Было также высказано мнение о том, что сформулированные в докладе обстоятельные рекомендации относительно социально-экономического положения Пуэрто-Рико увязаны с процессом консультаций по вопросу о статусе, который, как считается, направлен на продвижение статуса штата, поскольку рекомендации, касающиеся экономики, нацелены на дальнейшую интеграцию Пуэрто-Рико с Соединенными Штатами на основе усиления контроля со стороны федеральных ведомств в сферах образования, здравоохранения, безопасности, системы правосудия, связи и энергетики. Если народ Пуэрто-Рико проголосует в будущем за статус содружества, это будет выбор не такого статуса в его нынешнем виде, а в пользу дальнейшей интеграции с Соединенными Штатами, но не на правах инкорпорированной территории. В своем докладе о положении дел в стране, с которым г-н Обама выступил в 2013 году после инаугурации на второй срок, он, вопреки ожиданиям некоторых экспертов, не упомянул вопрос о Пуэрто-Рико.

29. Плебисцит — четвертый за последние 50 лет — был проведен в Пуэрто-Рико 6 ноября 2012 года, в тот же день, когда прошли выборы губернатора и муниципальные выборы, а также выборы президента Соединенных Штатов. В плебисците приняли участие почти 80 процентов всех избирателей острова.

30. Пуэрто-риканским участникам плебисцита было предложено: а) указать, согласны ли они на сохранение существующего территориального статуса Пуэрто-Рико (содружество: «да» или «нет»); и б) указать, какой политический статус из трех возможных вариантов они предпочитают: статус штата,

независимость или «суверенное содружество» — вариант содружества, не пользующийся поддержкой НДП. По первому вопросу 970 910 человек (54 процента) выбрали вариант «нет» — проголосовали против сохранения нынешнего политического статуса, а 828 077 человек (46 процентов) выбрали вариант «да» — за сохранение нынешнего политического статуса. Из тех, кто проголосовал по второму вопросу, 834 191 человек (61,16 процента) отдали предпочтение статусу штата; 454 768 человек (33,34 процента) выбрали свободную ассоциацию; и 74 895 человек (5,49 процента) выбрали независимость. Некоторые утверждают, что, исходя из вышеприведенных результатов, явную победу одержали сторонники статуса штата и что пустые бюллетени не должны учитываться. Однако 26 процентов участников плебисцита не ответили на второй вопрос, и, как представляется, существует общее понимание, что эти участники плебисцита не поддерживают идею о статусе штата. Поэтому есть мнение, что, если учесть пустые и протестные бюллетени, то абсолютное большинство участников плебисцита (55 процентов) на самом деле против статуса штата. Из этих результатов следует, что пуэрториканцы выступили против существующей системы правления в рамках содружества, но не смогли достичь согласия в отношении альтернативного варианта.

31. Жители Пуэрто-Рико рассматривали этот плебисцит также как возможность улучшить экономические перспективы острова, как шанс сбросить оковы колониального прошлого и как тактическую уловку губернатора, направленную на то, чтобы одержать победу на выборах на второй срок. Реакция в Вашингтоне, округ Колумбия, на итоги плебисцита 2012 года была неоднозначной. Толкование его результатов некоторыми членами Конгресса Соединенных Штатов перекликалось с различными толкованиями на острове. В апреле 2013 года г-н Обама сообщил, что в бюджете Соединенных Штатов предусмотрены ассигнования в размере 2,5 млн долл. США на проведение еще одного плебисцита. В августе Сенатский комитет по энергетическим и природным ресурсам Соединенных Штатов провел слушания по вопросу о референдуме. Председатель Комитета Рон Уайден (демократ, штат Орегон) и видный член Республиканской партии в составе дискуссионной группы представитель Лиза Мерковски (штат Аляска) сошлись во мнении, что голосование четко показало, что большинство пуэрториканцев не поддерживает «существующий территориальный статус».

32. В свою очередь, в декабре 2013 года Белый дом распространил заявление, в котором отмечалось следующее:

результаты ясны — народ Пуэрто-Рико хочет, чтобы вопрос о статусе был решен, и большинство, отвечая на второй вопрос, отдало предпочтение статусу штата. Теперь дело за Конгрессом, и администрация будет взаимодействовать с ним по этому вопросу, с тем чтобы народ Пуэрто-Рико мог определить свое будущее.

33. В 2013 году законопроект о процессе приема Пуэрто-Рико в состав Соединенных Штатов рассматривался в Палате представителей Соединенных Штатов, но принят не был. В 2014 году на рассмотрение Сената Соединенных Штатов поступил законопроект об урегулировании вопроса о статусе Пуэрто-Рико, который 12 февраля 2014 года был препровожден Комитету по энергетическим и природным ресурсам. Этот законопроект предоставил бы Государственной избирательной комиссии Пуэрто-Рико полномочия провести голосование по вопросу о приеме Пуэрто-Рико в качестве штата Соединенных Штатов на равных правах с другими штатами во всех отношениях. Этот законопроект принят не был. В 2015 году такой законопроект на рассмотрение не вносился.

34. В бюджете на 2015 финансовый год, предложенном администрацией г-на Обамы, предусматривались ассигнования в размере 2,5 млн долл. США на

проведение объективной и неполитизированной кампании по информированию избирателей о вариантах решения вопроса о будущем политическом статусе Пуэрто-Рико и на проведение плебисцита по этому вопросу; эти средства предназначались для Государственной избирательной комиссии Пуэрто-Рико. В связи с предполагавшимся плебисцитом губернатор Пуэрто-Рико учредил комиссию и поручил ей проработать варианты, которые будут предложены пуэрто-риканскому народу на плебисците. Члены этой комиссии не представили доклад из-за разногласий в рядах НДП — одна из ее фракций выступала за подтверждение законности нынешнего статуса свободно ассоциированного государства.

35. Недостатки намеченного плебисцита с точки зрения норм международного права в области деколонизации широко обсуждались на основе документа, представленного экспертом Вильмой Реверон-Кольясо, на Карибском региональном семинаре по вопросу о ходе осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма, состоявшемся в Кито в мае 2013 года.

36. В марте 2014 года Счетная палата правительства Соединенных Штатов опубликовала доклад, озаглавленный «Пуэрто-Рико: информация о том, как статус штата может повлиять на отдельные федеральные программы и источники дохода».

37. Дело «Пуэрто-Рико против Санчеса Валье», касающееся источника власти для принятия законов Пуэрто-Рико, было передано в Верховный суд Соединенных Штатов. В ходе устных слушаний по делу, которое рассматривалось в Верховном суде Соединенных Штатов 13 января 2016 года, был поднят вопрос о полномочиях Конгресса Соединенных Штатов решать, какие дела могут рассматриваться в судах Пуэрто-Рико. В ходе устных слушаний помощник заместителя министра юстиции Соединенных Штатов Николь А. Сахарски, выступая в качестве консультанта суда, привела аргументы, идущие вразрез с прежними заявлениями Соединенных Штатов в Организации Объединенных Наций о том, что Пуэрто-Рико добилось самоуправления в 1952 году. В ходе слушаний судья Верховного суда Соединенных Штатов Стивен Брейер указал на серьезность последствий письменного заключения Суда о том, является ли Пуэрто-Рико суверенным государством, и высказался относительно заявлений Соединенных Штатов в Организации Объединенных Наций о том, что Пуэрто-Рико не является колонией. Г-жа Сахарски отметила, что на тот момент Пуэрто-Рико было частью территории Соединенных Штатов и, следовательно, не являлось отдельным суверенным государством в соответствии с положением, запрещающим дважды привлекать к ответственности за одно и то же деяние. Еще одним событием, подтверждающим тот факт, что Конгресс Соединенных Штатов является источником власти для законов Пуэрто-Рико, является принятие 30 июня 2016 года Закона о надзоре, управлении и экономической стабильности в Пуэрто-Рико (ПРОМЕСА). Закон ПРОМЕСА предусматривал создание в Пуэрто-Рико Совета по финансовому надзору и управлению. Совет, решения которого имеют преимущественную силу над законами, принятыми законодательным органом Пуэрто-Рико, был создан, и, как это предусмотрено в Законе ПРОМЕСА, он призван обеспечить сбалансированность бюджета Пуэрто-Рико и его доступ к рынкам капитала в течение четырех лет подряд до истечения срока действия своего мандата. На момент подготовки доклада из-за своего кредитного рейтинга Пуэрто-Рико не имело доступа к рынку муниципальных облигаций.

38. Аналогично реакции на доклад, опубликованный в 2005 году целевой группой при президенте по вопросу о статусе Пуэрто-Рико, вновь задавались вопросы о том, согласуется ли статус Пуэрто-Рико как территории Соединенных Штатов с заявлениями, сделанными Соединенными Штатами в Организации Объединенных Наций в 1953 году, в частности после изложения позиций

органами исполнительной, судебной и законодательной власти правительства Соединенных Штатов: исполнительной властью — через заявления г-жи Сахарски по делу *Санчеса Валье* в Верховном суде Соединенных Штатов, судебной ветвью власти — через решение Верховного суда от 9 июня 2016 года по делу *Санчеса Валье*, который постановил, что в соответствии с положением, запрещающим дважды привлекать к ответственности за одно и то же деяние, Пуэрто-Рико и Соединенные Штаты не могут осуществлять судебное преследование человека за одно и то же деяние в рамках эквивалентного уголовного законодательства (см. п. 37 выше), и законодательной ветвью власти — через Закон ПРОМЕСА и создание Совета по финансовому надзору и управлению.

III. Последние события

39. 11 июня 2017 года в Пуэрто-Рико был проведен еще один плебисцит. Средства массовой информации в Пуэрто-Рико и Соединенных Штатах, включая самую многотиражную пуэрто-риканскую ежедневную газету «Эль нуэво диа», а также «Нью-Йорк таймс» и «Уолл-стрит джорнэл», сообщали о плебисците и его массовом бойкоте: его бойкотировали 77 процентов из 2 миллионов зарегистрированных избирателей, допущенных к участию в голосовании, что делает его результаты нелегитимными. НДП, а также стороны, выступающие за свободную ассоциацию и независимость, не участвовали в плебисците, в котором 97 процентов участников проголосовали за статус штата. В сообщениях таких международных информационных агентств, как «Би-би-си» и «Эль паис», также особо отмечалась низкая явка избирателей на плебисцит.

40. Большинство петиционеров, выступая в Специальном комитете на его 5-м и 6-м заседаниях, прошедших 19 июня 2017 года и посвященных вопросу о Пуэрто-Рико, поставили под сомнение легитимность плебисцита; многие высказывались за созыв конституционного собрания для обсуждения вопроса о статусе, а некоторые выступали за принятие законов о передаче Пуэрто-Рико полномочий Конгресса Соединенных Штатов в отношении всех решений, касающихся Пуэрто-Рико (см. [A/AC.109/2017/SR.5](#) и [A/AC.109/2017/SR.6](#)).

41. На плебисците избирателям были предложены следующие варианты: а) получение статуса штата; б) независимость/свободная ассоциация; и с) сохранение нынешнего статуса территории. Власти Пуэрто-Рико включили вариант с) на основании просьбы Министерства юстиции Соединенных Штатов. Легитимность проведения плебисцита была поставлена под сомнение еще до 11 июня. Включение в бюллетень варианта с сохранением нынешнего колониального статуса территории было навязано Министерством юстиции Соединенных Штатов.

42. В Пуэрто-Рико наблюдается общее неприятие нынешнего колониального статуса, что нашло отражение в выступлениях в ходе слушаний в Специальном комитете по вопросу о Пуэрто-Рико в 2016 году, когда представители всех политических сил высказались против территориального статуса Пуэрто-Рико, определенного в соответствии с положением Конституции Соединенных Штатов о территориях.

43. Первоначально в бюллетень плебисцита, проведенного 11 июня 2017 года, были включены только варианты получения статуса штата и статуса свободной ассоциации/независимости. Соединенные Штаты выделили на проведение плебисцита 2,5 млн долл. США на том условии, что окончательное решение относительно вариантов статуса, которые будут предложены, примет Министерство юстиции Соединенных Штатов. После того как колониальное правительство Пуэрто-Рико изменило бюллетень с учетом требований Министерства юстиции,

американская сторона так и не взяла на себя никаких обязательств в связи с результатами плебисцита.

44. В резолюциях Генеральной Ассамблеи по вопросу о Пуэрто-Рико, принятых с 1972 года, подтверждается применимость к Пуэрто-Рико Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (резолюция 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года). Однако недавнее учреждение Совета по финансовому надзору и управлению, который осуществляет надзор за выплатой Пуэрто-Рико государственного долга в размере 70 млрд долл. США и имеет более высокий статус, чем избранное правительство Пуэрто-Рико, свидетельствует об усилении колониального контроля над Пуэрто-Рико.

45. В сентябре 2017 года на Пуэрто-Рико обрушился ураган четвертой категории «Мария». Это произошло через две недели после того, как рядом с Пуэрто-Рико пронесся ураган «Ирма» (также четвертой категории), причинивший острову значительный ущерб.

46. По сообщениям «Эль нуэво диа» в период с 27 сентября по 12 октября 2017 года, ущерб оценивался в пределах от 45 до 90 млрд долл. США. При этом самые сложные проблемы были связаны со снабжением водой и продовольствием и решением задач восстановления электроэнергоснабжения, медицинской помощи и лечения и телекоммуникаций, а также дорог и мостов, которые были частично или полностью разрушены, что препятствовало оказанию помощи нуждающимся. По официальным данным, погибло 48 человек. Цифры варьируются в зависимости от источника, однако в настоящее время как данные правительственных органов, так и результаты независимых исследований указывают на то, что число погибших достигло почти 3000 человек. Предложенный Конгрессом Соединенных Штатов размер помощи Пуэрто-Рико составил 4,9 млрд долл. США — сумма, которая едва покрыла бы обязательства по выплате заработной платы до декабря 2017 года. 225 000 семей лишились крова, более 100 000 домов превратились в руины; десятки тысяч домов по-прежнему остаются без крыши, разрушены десятки тысяч деревянных домов. Возникли серьезные проблемы с электроснабжением больниц и медицинских объектов. Из-за перебоев с топливом нарушилась работа аварийных электрогенераторов. Значительно сократился объем помощи нуждающимся в процедурах диализа и кислородной терапии. Поступали сообщения о вспышках лептоспироза, конъюнктивита и других заболеваний и о проблемах с организацией ухода за пожилыми людьми и лежачими больными. Крупные скопления мусора и обломков также представляли опасность для здоровья и затрудняли работы. Бывший государственный эпидемиолог/бывший министр здравоохранения Пуэрто-Рико Джонни Рульян охарактеризовал работу по подсчету числа погибших и последующую деятельность в связи с гибелью людей, прямо или косвенно вызванной ураганом «Мария», как «фиаско».

47. Большая часть электрических столбов была повалена. Островное государство не располагало материалами для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации и восстановления системы электроснабжения. Спустя неделю после урагана в Пуэрто-Рико 85 процентов малых предприятий все еще были закрыты. С каждым днем запасы товаров в супермаркетах сокращались. Из-за отсутствия электроснабжения пострадали банки и был перекрыт доступ к финансовым средствам; 1,3 миллиона человек, получавших продовольственную субсидию, не могли получить доступ к средствам, перечисленным электронно. Разгрузка контейнеров с предметами снабжения в портах замедлялась из-за отсутствия водителей и нехватки топлива. При этом ситуация усугублялась ростом спроса на топливо, обусловленным использованием электрогенераторов, и такими обстоятельствами, как разрушение распределительных центров или нехватка

сотрудников, способных выйти на работу, а также непроходимость дорог. Пострадала система управления воздушным движением в главном аэропорту Пуэрто-Рико — международном аэропорту им. Луиса Муньоса Марина, в связи с чем было ограничено число вылетающих и прибывающих рейсов.

48. Были полностью уничтожены кофейные и банановые плантации, серьезно пострадала другая сельскохозяйственная деятельность, равно как и птицеводство и производство яиц. В секторе животноводства в результате перемещения или утопления было потеряно большое число животных.

49. Больше всего пострадали муниципалитеты, расположенные в горных районах. Нехватка воды и продовольствия по-прежнему представляет острую проблему для сельских районов, где многие сообщества продолжительное время находились в изоляции. В сельских районах отмечается сильное обезлесение.

50. Пуэрто-Рико было освобождено от действия законов Соединенных Штатов о судоходстве всего лишь на десять дней после соответствующего запроса губернатора. Законы о судоходстве требуют, чтобы суда, которые прибывают из Соединенных Штатов и швартуются в портах Пуэрто-Рико, ходили под флагом Соединенных Штатов и были укомплектованы персоналом Соединенных Штатов. Поскольку эксплуатация судов с флагом Соединенных Штатов сопряжена с самыми высокими расходами, эти законы приводят к повышению цен на потребительские товары, включая продовольственные товары, ввозимые в Пуэрто-Рико. Из-за этого закон третьи страны, которые были готовы оказать помощь Пуэрто-Рико, не смогли этого сделать.

51. Новостные агентства Пуэрто-Рико, Соединенных Штатов и других стран мира широко освещали недовольство народа Пуэрто-Рико, которое также выразила мэр Сан-Хуана Кармен Юлин Крус Сото. Она отметила, что правительство Соединенных Штатов по-разному отреагировало на чрезвычайные ситуации в Пуэрто-Рико и в других зонах бедствий, в том числе в Техасе и Флориде. Средства массовой информации также подвергли критике правительство Пуэрто-Рико за недостаточно оперативные и эффективные действия в чрезвычайной ситуации.

52. 30 октября 2017 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека опубликовало коммюнике для прессы, озаглавленное «Пуэрто-Рико: проблемы в области прав человека нарастают в отсутствие надлежащих мер реагирования на чрезвычайную ситуацию»². В этом коммюнике для прессы отмечалось, что ураган усугубил тяжелое положение на острове, вызванное задолженностью и мерами жесткой экономии, и что эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека выразили обеспокоенность гуманитарной ситуацией в Пуэрто-Рико, вызванной последствиями урагана «Мария».

53. Десятилетний финансовый план, который был утвержден Советом по финансовому надзору и управлению до ураганов «Ирма» и «Мария», был пересмотрен. По данным «Эль нуэво диа», 12 октября 2017 года компания «Мудиз инвесторс сервис» понизила рейтинг задолженности Пуэрто-Рико в размере 72 млрд долл. США до рейтинга «Са»; этот рейтинг означает низкую вероятность возвращения держателям облигаций сумм, предоставленных правительству Пуэрто-Рико займы, после урагана «Мария». Должностные лица правительства Пуэрто-Рико предупредили, что перераспределение поступлений от налогов как следствие урагана «Мария» может заставить правительство приостановить свою деятельность уже в конце октября 2017 года, как было

² URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22326&LangID=E.

отмечено старшим вице-президентом агентства «Мудиз» Тедом Хэмптоном в его докладе, а также другими аналитиками компании.

А. События в политической сфере

54. Как отмечалось в предыдущих докладах, помимо общеполитических вопросов на заседаниях Специального комитета последних лет поднимались три конкретных вопроса, связанных с политическим статусом Пуэрто-Рико и его отношениями с Соединенными Штатами: а) присутствие вооруженных сил Соединенных Штатов в Пуэрто-Рико, особенно на острове Вьекес; б) содержание в тюрьмах Соединенных Штатов выступающих за независимость пуэрториканцев, обвиняемых в сговоре с целью подстрекательства к мятежу и хранении оружия; и с) применение смертной казни к пуэрториканцам, осужденным за нарушение федеральных законов. В последние годы поднимался вопрос об участившихся случаях преследования по политическим мотивам.

55. На протяжении всего срока полномочий правительства Пуэрто-Рико, сформированного в 2008 году, основные газеты острова сообщали о его нетерпимости к мнению меньшинства и нарушениях гражданских прав. С 2010 года они сообщают о злоупотреблениях полиции и об отмене обязательного характера членства в Пуэрто-риканской ассоциации адвокатов — правозащитной организации, созданной более 140 лет назад и выступающей с резкой критикой действий правительства и выражающей несогласие с ними. В сентябре 2011 года Министерство юстиции Соединенных Штатов опубликовало доклад³, в котором была выражена обеспокоенность по поводу чрезмерного применения силы полицией Пуэрто-Рико, в частности в отношении протестующих студентов. В докладе был сделан вывод о том, что полиция нарушает гражданские права широких слоев населения. В нем говорилось также о коррупции в полиции. По данным доклада Генерального прокурора Соединенных Штатов, в 2011 году по числу приговоров, вынесенных по обвинению в коррупции среди государственных служащих (130 приговоров), Пуэрто-Рико опережало все округа Соединенных Штатов. В апреле 2013 года сообщалось, что администрация г-на Обамы выделила 95 млн долл. США на создание в Пуэрто-Рико отделения Федерального бюро расследований.

56. Вопрос о пуэрториканцах, обвиненных в сговоре с целью подстрекательства к мятежу и хранении оружия и содержащихся в тюрьмах Соединенных Штатов (включая Оскара Лопеса Риверу, который по состоянию на май 2016 года провел в тюрьме 36 лет), также освещался в предыдущих докладах. Суть дела состоит в том, что ряд организаций и политических и общественных деятелей Пуэрто-Рико в течение многих лет утверждают, что эти люди являются по существу политическими заключенными и что им были вынесены неоправданно суровые приговоры. В августе 1999 года г-н Клинтон предложил условно освободить содержащихся под стражей лиц, если они официально откажутся от насилия. Это предложение приняли 11 из 15 первоначальных заключенных, а один выбрал вариант, по условиям которого он будет освобожден через пять лет. В 2002 году были освобождены еще 2 из первоначальных 15 заключенных (при этом один из них — Антонио Камачо Негрон — был вновь арестован Федеральным бюро расследований в августе 2006 года). Из двух оставшихся заключенных Карлос Альберто Торрес был освобожден условно в июле 2010 года. Г-ну Лопесу Ривере (сейчас ему 75 лет) было отказано в условно-досрочном освобождении 18 февраля 2011 года, и он продолжил отбывать срок в федеральной тюрьме строгого режима в Терре-Хоте в штате Индиана. Его апелляция на это решение

³ URL: www.justice.gov/crt/about/spl/pr.php.

была отклонена. Кампания за освобождение г-на Лопеса Риверы продолжалась, пока 17 января 2017 года его приговор не был смягчен по указу покидающего свой пост президента Соединенных Штатов г-на Обамы. В указе предусматривался 120-дневный период ожидания до освобождения, который истек 17 мая 2017 года; на тот момент г-н Ривера отбыл без двух дней 36 лет своего общего 70-летнего срока тюремного заключения. Считается, что г-н Лопес Ривера является одним из дольше всех содержавшихся в тюрьме политических заключенных в Пуэрто-Рико и в мире. По истечении 120-дневного периода ожидания, когда все ограничения на свободу передвижения были сняты, г-н Лопес Ривера полностью включился в жизнь гражданского общества в Пуэрто-Рико. Он также много путешествовал, а в июне 2017 года приехал в Нью-Йорк, где выступил на ежегодных слушаниях по вопросу о Пуэрто-Рико в Специальном комитете, который в своих резолюциях неоднократно требовал его освобождения.

57. Авелино Гонсалес Клаудио, арестованный в марте 2008 года, был освобожден 6 декабря 2012 года. Его брат Норберто Гонсалес Клаудио, арестованный 10 мая 2011 года, был приговорен к пяти годам заключения в тюрьме Соединенных Штатов и после отбытия наказания был освобожден.

58. Согласно сообщениям пуэрто-риканских средств массовой информации и недавним резолюциям Специального комитета по вопросу о Пуэрто-Рико, среди пуэрториканцев достигнут твердый консенсус относительно необходимости освобождения лиц, приговоренных к тюремному заключению за участие в борьбе за независимость.

59. 1 августа 2011 года умерла Лолита Леброн, которая с 1954 по 1979 год отбывала тюремное заключение в Соединенных Штатах за деятельность в поддержку независимости.

60. Вопрос о применении смертной казни к пуэрториканцам, осужденным за совершение преступлений, несмотря на ее отмену в Пуэрто-Рико в 1929 году (что было подтверждено в Конституции 1952 года), рассматривался в предыдущих докладах. На ежегодных заседаниях Специального комитета по вопросу о Пуэрто-Рико петиционеры из Пуэрто-Рико, в том числе представители Пуэрториканской коалиции против смертной казни, регулярно выступают против смертной казни.

61. 16 марта 2015 года на встрече с семьей членами Межамериканской комиссии по правам человека, состоявшейся в начале ее 154-го сессионного периода, организации из Пуэрто-Рико выступили с заявлениями о положении в области прав человека в Пуэрто-Рико. Они затронули вопросы дискриминации в Пуэрто-Рико, в том числе в отношении женщин, детей-инвалидов и иммигрантов, и отметили, что в нарушение Конституции Пуэрто-Рико правительство Соединенных Штатов пытается навязать Пуэрто-Рико смертную казнь. Представитель Соединенных Штатов в Организации американских государств попросил, чтобы правительство Пуэрто-Рико представлял его государственный секретарь Сесар Миранда. В своем выступлении министр юстиции призвал освободить политического заключенного г-на Лопеса Риверу, а присутствовавший при этом государственный секретарь заявил, что информацию о Пуэрто-Рико следует включать в доклады Комиссии.

В. События в военной сфере

62. В связи с чрезвычайной ситуацией, возникшей в результате обрушившегося на Пуэрто-Рико в сентябре 2017 года урагана «Мария» (см. пп. 45–53 выше), на ее начальном этапе было задействовано 1300 военнослужащих

Национальной гвардии сухопутных войск Соединенных Штатов. По состоянию на 30 сентября на острове насчитывалось 4600 военнослужащих всех видов вооруженных сил Соединенных Штатов. По состоянию на 12 октября их число достигло, по оценкам, 12 000 человек. В качестве оперативной базы для доставки помощи использовалась закрытая военно-морская база «Рузвельт роудс».

63. В 2013 году исполнилось десять лет со времени прекращения военной деятельности на полигоне для боевых ракетных стрельб и бомбометания, использовавшемся Соединенными Штатами. Как сообщалось в предыдущих докладах, на протяжении многих лет Пуэрто-Рико занимало важное военно-стратегическое положение в зоне ответственности южного командования военно-морских сил Соединенных Штатов. Помимо своей прочей военной деятельности в Пуэрто-Рико, с 1941 года по май 2003 года военно-морские силы Соединенных Штатов осуществляли операции на острове Вьекес с населением чуть менее 10 000 человек, который расположен в восьми милях от восточного побережья Пуэрто-Рико.

64. Жители Вьекеса продолжают бороться за решение следующих вопросов, связанных с этой ситуацией: а) экологическая очистка и обеззараживание; б) возвращение пуэрто-риканскому народу земельных участков, занимаемых военно-морскими силами Соединенных Штатов, которые теперь находятся в ведении Службы рыбного и охотничьего хозяйства Министерства внутренних дел; с) устойчивое развитие и кризис в сфере здравоохранения; и d) будущее закрытой военно-морской базы Соединенных Штатов «Рузвельт роудс» на главном острове Пуэрто-Рико.

65. Для целей проведения очистки остров Вьекес был разбит на секторы. Часть его восточной зоны была передана в ведение Службы рыбного и охотничьего хозяйства Министерства внутренних дел Соединенных Штатов для включения в территорию существующего Национального заповедника на Вьекесе. В ведении военно-морских сил Соединенных Штатов находилось около 14 600 акров территории в восточной части Вьекеса, которая использовалась для военно-морских десантных учений и отработки высадки с воздуха. В этой части острова и в прилегающих к ней водах были обнаружены неразорвавшиеся боеприпасы и остатки разорвавшихся боеприпасов, которые содержат опасные вещества. Агентство по охране окружающей среды Соединенных Штатов также сообщило, что в числе опасных веществ, связанных с находящимися на Вьекесе боеприпасами, могут быть тротил, напалм, обедненный уран, ртуть, свинец и другие химические вещества.

66. В западной части Вьекеса до 1948 года находился склад боеприпасов военно-морских сил. Этот объект был вновь открыт в 1962 году и закрыт в 2001 году. Позднее в том же году военно-морские силы передали 3100 акров земли Министерству внутренних дел, 4000 акров — муниципалитету Вьекеса и 800 акров — природоохранному фонду Пуэрто-Рико.

67. В феврале 2005 года часть территории Вьекеса, где предполагалось оборудовать учебный полигон Атлантического флота, была включена в национальный список приоритетных объектов Агентства по охране окружающей среды, куда вносятся объекты хранения самых опасных отходов в стране.

68. В марте 2008 года было объявлено о заключении федерального межведомственного соглашения между Агентством по охране окружающей среды, Министерством военно-морских сил, Министерством внутренних дел и Содружеством Пуэрто-Рико об очистке частей территории Вьекеса и прилегающих к ним вод. Это соглашение предусматривает тщательное изучение воздействия на окружающую среду прошлой и нынешней деятельности на Вьекесе и в

прилегающих к нему водах и принятие соответствующих мер по охране здоровья жителей и оздоровлению окружающей среды.

69. Остров Кулебра, расположенный примерно в девяти милях к северу от острова Вьекес, также был частью учебных объектов военно-морских сил Соединенных Штатов. Хотя в 1975 году под давлением общественности, обеспокоенной опасностью военной деятельности на острове Кулебра, эта деятельность была прекращена, очистка территории острова идет медленно, отчасти в силу неурегулированности правовых вопросов, касающихся использования федеральных средств.

70. В исковом заявлении по делу «Санчес и другие против Соединенных Штатов» около 7000 жителей Вьекеса коллективно добивались компенсации за ущерб, причиненный здоровью и имуществу, в размере нескольких миллиардов долларов. В этом иске они утверждали, что военно-морские силы Соединенных Штатов допустили халатность, подвергая 10 000 жителей Вьекеса на протяжении более чем 50 лет воздействию токсинов в опасной концентрации, повлекшему за собой рост онкологической заболеваемости на Вьекесе, которая в 30 раз выше, чем на остальной территории Пуэрто-Рико, и другие долгосрочные последствия. Этот иск был отклонен.

71. В другом докладе Агентство, ссылаясь на представленные научные данные о проблемах со здоровьем у жителей Вьекеса, отметило, что ограничения, связанные с такого рода исследованиями, создают значительную неопределенность и затрудняют толкование результатов. Агентство утверждало, что повышенный уровень содержания некоторых химических веществ, обнаруженных в тканях людей, может быть обусловлен причинами, не связанными с военной деятельностью, и рекомендовало, чтобы должностные лица Соединенных Штатов во взаимодействии с правительством Пуэрто-Рико взяли дополнительные пробы и следили за состоянием здоровья жителей острова Вьекес.

72. Согласно информации, представленной канцелярией Комиссара-резидента, в марте 2014 года двухпартийная группа в составе 17 конгрессменов Соединенных Штатов направила письмо министру обороны Соединенных Штатов с требованием к Министерству обороны выполнить обязательства относительно очистки островов Вьекес и Кулебра.

73. 10 декабря 2014 года Комиссар-резидент объявил, что в рамках всеобъемлющего законопроекта о финансировании деятельности федерального правительства на оставшуюся часть 2015 финансового года Конгресс Соединенных Штатов выделил 17 млн долл. США на очистку Вьекеса и 1,4 млн долл. США на очистку Кулебры. Прилагавшийся к законопроекту доклад также предписывал Министерству обороны предпринять ряд шагов с целью улучшить работу по очистке этих двух островов.

74. Соединенные Штаты усиливают свое военное присутствие в Пуэрто-Рико в своем коммуникационном центре в Агуадилье и в форте Бьюкенен. Новое Многофункциональное географическое командование Резерва армии Соединенных Штатов для региона Карибского бассейна будет объединять пять батальонов общей численностью около 1000 солдат и еще 4000 военнослужащих. Намерение Пентагона состоит в том, чтобы обеспечить подготовку и мобилизацию военнослужащих и их подчинение единой структуре командования со штаб-квартирой в Пуэрто-Рико⁴. Активизация военной деятельности в Пуэрто-Рико является частью плана военного вмешательства в Боливарианскую Республику Венесуэла.

⁴ Ronald Ávila-Claudio, "Reserva del ejército conforma el Comando Geográfico del Caribe", Metro, 9 December 2018.

Пуэрто-Рико вновь используется в качестве форпоста для агрессии против других стран, что является нарушением резолюции 57/140 от 11 декабря 2002 года.

С. События в сфере экономики

75. Ураган «Мария» существенно замедлил развитие экономики Пуэрто-Рико, причинив ущерб инфраструктуре, о котором говорится в пунктах 45–53 выше, в частности замедлив восстановление системы электроэнергоснабжения; по оценкам, работа по ее восстановлению займет на несколько месяцев больше, чем предполагалось, и из-за нехватки строительных материалов и предметов снабжения продолжится в 2018 году. По принципу цепной реакции в результате сложившейся ситуации закрылось 5000 малых предприятий и еще многим тысячам предприятий пришлось увольнять работников. Кроме того, была затруднена деятельность крупных компаний, специализирующихся в области розничной торговли и производства. Повысился уровень безработицы, и, следовательно, сократились государственные поступления. При этом интенсивная массовая миграция и наблюдающееся с 2014 года замедление темпов прироста численности населения имеют серьезные последствия для нынешней экономической ситуации и будущего экономического развития. Меры жесткой экономии в сфере образования и научных исследований и разработок, особенно в Университете Пуэрто-Рико, еще больше омрачают прогноз в отношении будущего экономического развития.

76. Многие экономисты, мнения которых цитировались в сообщениях средств массовой информации Пуэрто-Рико, в том числе в «Эль нуэво диа», «Примера ора», «Эль восеро» и «Кларидад», считают, что недавно утвержденная реформа налогообложения Соединенных Штатов, по прогнозам, приведет к потере более 70 000 рабочих мест в производственном секторе Пуэрто-Рико в связи с тем, что будет введен налог в размере 12,5 процента на товары, экспортируемые в Соединенные Штаты американскими производителями, осуществляющими деятельность в Пуэрто-Рико, поскольку они подпадают под категорию подконтрольных иностранных корпораций, к которым эта налоговая ставка применяется.

77. С 2006 года в Пуэрто-Рико наблюдается экономическая рецессия. По состоянию на сентябрь 2016 года разработанный Государственным банком развития Пуэрто-Рико в ноябре 2015 года индекс экономической активности (показатель экономической активности в Пуэрто-Рико) снизился по сравнению с показателем сентября 2015 года на 0,5 процента. В ноябре 2016 года Банк сообщил, что по состоянию на октябрь 2016 года число лиц, занятых в Пуэрто-Рико, составило 973 600 человек, что на 1,4 процента ниже, чем в октябре 2015 года. В 2015 году средний уровень безработицы составлял 13 процентов.

78. В феврале 2015 года рейтинговое агентство «Стэндрт энд Пур» понизило рейтинг общих долговых обязательств Пуэрто-Рико на три уровня — с «В» до «ВВ», сославшись на судебное решение об отмене плана реструктуризации задолженности и на потенциальную неспособность Пуэрто-Рико выплатить долги. В коммюнике для прессы от 12 февраля 2015 года президент Банка выразила свое разочарование этим решением, которое повлекло за собой также снижение рейтинга облигаций Банка и прочих учреждений, включая Пуэрто-риканскую корпорацию по финансированию на основе налога с продаж и Пуэрто-риканское муниципальное финансовое агентство.

79. В феврале 2015 года федеральный судья Соединенных Штатов объявил неконституционным Закон о реализации долговых обязательств государственных корпораций в Пуэрто-Рико (принятый в июне 2014 года).

80. Политика приватизации государственных предприятий или их компонентов в качестве способа стимулирования экономического развития была встречена с осуждением. Несмотря на повсеместные протесты против предложения приватизировать управление международного аэропорта Пуэрто-Рико им. Луиса Муньоса Марина, Федеральное управление гражданской авиации одобрило контракт с компанией «Аэростар эрпорт холдингз», а в середине января 2018 года было объявлено о планах приватизировать Управление энергоснабжения.

81. В качестве меры жесткой экономии, направленной на сокращение дефицита бюджета Пуэрто-Рико, который составлял в то время 3,2 млрд долл. США, а также на решение проблемы избыточной занятости в государственном секторе, с 2009 года было уволено более 20 000 работников.

82. Начиная с 2006 года, то есть за год до финансового кризиса в Соединенных Штатах, экономика Пуэрто-Рико пребывает в застое. Более тяжелый экономический спад был отмечен только в Греции, где потери составили 28 процентов валового внутреннего продукта (ВВП). Пуэрто-Рико понесло общие потери в размере 14 процентов ВВП⁵. Центр по вопросам новой экономики⁶ указал, что возможности пуэрто-риканских властей в плане противостояния кризису крайне ограничены ввиду отсутствия традиционных инструментов макроэкономической политики. В Пуэрто-Рико отсутствует собственная кредитно-денежная и валютно-курсовая политика, что является главной причиной, по которой его кризис сравнивается с кризисом в Греции. В связи с серьезным ухудшением состояния государственных финансов ему также не хватает возможностей для проведения стабилизационной налогово-бюджетной политики. Кроме того, подчиненный политический статус острова ставит его в зависимость от решений Конгресса Соединенных Штатов и их федеральных судов, и он практически не имеет права голоса при принятии этих решений.

83. Задолженность в размере 167 846 млрд долл. США, включая общие долговые обязательства, возникшая в результате десятилетия отрицательного роста, принятия мер жесткой экономии и отмены трудовых прав и льгот, санкционированных Советом по финансовому надзору и управлению, вызвала на острове настоящую бурю еще до того, как в сентябре 2017 года на Пуэрто-Рико обрушились два урагана четвертой и пятой категории, полностью разрушив электроэнергетическую инфраструктуру. Месяцы без электричества, недели без питьевой воды, ухудшение состояния здоровья населения и массовая миграция около 90 000 человек за один год, в том числе молодых работников и специалистов, оставили остров в плачевном состоянии.

84. Согласно коэффициенту Джини, Пуэрто-Рико сегодня занимает третье место по уровню неравенства среди 101 страны, опубликовавшей свои экономические и социальные данные в период с 2013 по 2017 год. Согласно результатам исследования, проведенного Центром информации о переписи населения при отделении Университета Пуэрто-Рико в Кайе, социальные различия между пуэрто-риканскими семьями оказались более значительными, чем в любой другой стране американского континента, данные о которых публикуются Всемирным банком. В 2013 году, еще до ураганов «Ирма» и «Мария», Пуэрто-Рико стало одной из пяти стран с самым высоким уровнем неравенства доходов, к которым относятся также Гондурас, Замбия, Намибия и Южная Африка.

85. По данным исследования, проведенного компанией «Гейтер Интернэшнл» в 2018 году, со временем ситуация стала только хуже, поскольку после ураганов

⁵ Отдел экономического анализа Государственного банка развития Пуэрто-Рико, декабрь 2014 года.

⁶ José Antonio Ocampo, Deepak Lamba-Nieves and Sergio M. Marxuach, “Devising a growth strategy for Puerto Rico”, Working Paper, No. 299 (San Juan, June 2016).

«Ирма» и «Мария» уровень нищеты в Пуэрто-Рико вырос с 45 до 60 процентов. Показатели развития молодежи свидетельствуют о том, что 58 процентов из 60 процентов людей, живущих за чертой бедности, составляют несовершеннолетние и подростки. Закрытие примерно 400 школ привело к усилению маргинализации, с которой сталкиваются дети и подростки, при этом 50 процентов из них бросают школу. Кроме того, повысился уровень преступности: на 100 000 жителей приходится 21 убийство; в стране насчитывается около 1600 мест незаконной торговли наркотиками; а также совершаются преступления против собственности. Одной из главных проблем пуэрториканцев является отсутствие безопасности. От проблемы безработицы страдает в первую очередь молодежь. В докладе о человеческом развитии Пуэрто-Рико за 2016 год (*“Informe sobre Desarrollo Humano: Puerto Rico 2016”*) указывается, что в составе занятого населения не представлены 1 566 571 человек в возрасте 16 лет и старше (53,4 процента населения).

86. Вышеуказанные показатели помогают раскрыть причины такого явления, как миграция из Пуэрто-Рико в Соединенные Штаты. По словам демографа Джудит Родригес, после урагана «Мария» во Флориду уехали 283 000 пуэрториканцев⁷. Вместе с тем, по данным обследования пуэрто-риканской общины, проведенного Бюро переписи населения Соединенных Штатов, в 2017 году число мигрантов составило 97 000 человек⁸. В настоящее время невозможно установить, сколько человек вернулись и какова фактическая численность населения Пуэрто-Рико. По оценкам, она составляет около 3,1 миллиона человек.

87. Экономические показатели Пуэрто-Рико обуславливают его социальные проблемы. По данным обследования пуэрто-риканской общины, порядка 300 000 трудящихся в Пуэрто-Рико получают минимальный федеральный оклад в размере 7,25 долл. США в час, и большинство из них составляют молодежь, женщины, пожилые люди и лица с низким уровнем образования. Экономические возможности этих работников еще более ограничиваются в связи с сокращением объема государственных услуг в результате мер жесткой экономии, введенных в отношении государственного бюджета Советом по финансовому надзору и управлению. Во многих случаях правительство поддержало эти меры, в частности сокращение льгот для государственных служащих. По мнению консалтинговой фирмы «Эстудиос текникос», «меры жесткой экономии, введенные Советом, не только ограничивают возможности Пуэрто-Рико в плане роста, но и влекут за собой значительные социальные и институциональные издержки»⁹.

88. Экономический кризис неумолим. Показатели роста в Пуэрто-Рико по-прежнему являются отрицательными, несмотря на прогнозируемый положительный рост на 5 процентов в результате выделения из федеральных фондов первого транша в размере 1,5 млрд долл. США на цели восстановления по линии программы предоставления блочных субсидий для развития на местном уровне, после чего ожидается выделение второго транша в размере 8,2 млрд долл. США. Несмотря на это, фирма «Эстудиос текникос» отмечает, что «ощущается большая неопределенность в отношении того, каковы будут размеры этих сумм и сколько времени потребуется для их выплаты». Такие факторы, как продолжающийся отток населения, численность которого, согласно прогнозам 2015 года, может сократиться до 3 миллионов человек; возникшая в 2019 году неопределенность в отношении выделения 4,8 млрд долл. США на Программу в области

⁷ Nydia Bauzá, “Esta pudiera ser la mayor emigración de puertorriqueños”, *Primera Hora*, 1 January 2018.

⁸ “Unas 97,000 personas emigraron de Puerto Rico a Estados Unidos en 2017”, *El Nuevo Día*, 13 September 2018.

⁹ Agencia EFE, “Auguran un crecimiento económico en Puerto Rico para el 2019”, *Primera Hora*, 31 December 2018.

здравоохранения, срок действия которой истек и которая не была возобновлена; а также сокращение в марте 2019 года расходов на Программу продовольственной помощи на 100 млн долл. США за месяц, бросают тень на экономическое восстановление Пуэрто-Рико.

89. В соответствии с решением Окружного суда Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико, принятым в ходе судопроизводства о банкротстве в рамках раздела III Закона ПРОМЕСА, план реструктуризации задолженности в размере 72 млрд долл. США предусматривает выплату кредиторам из средств так называемой Корпорации по финансированию на основе налога с продаж (КОФИНА), выпустившей облигации на сумму в 17 637 млрд долл. США, в результате чего Пуэрто-Рико в течение следующих 40 лет должно будет выплатить приблизительно 33 млрд долл. США, что составляет 93 цента на каждый доллар задолженности, несмотря на то что указанный долг был приобретен по цене в примерно 50 центов на доллар задолженности, и это обстоятельство будет иметь негативные последствия для Пуэрто-Рико в течение следующих 40 лет.

90. Серьезная экономическая ситуация усугубляется в результате кризиса, вызванного землетрясениями, которые обрушились на юго-западную часть Пуэрто-Рико в городах Понсе, Гуаника, Гуаянилья, Пеньюэлас и Утуадо. 7 января 2020 года в Пуэрто-Рико произошло землетрясение силой в 6,4 балла, за которым позднее в то же утро последовало землетрясение силой в 6,0 балла. С тех пор в Пуэрто-Рико каждый день происходят афтершоки. Около 3000 семей лишились своих домов. Только в городе Яуко повреждено 3500 домов, что составляет 22 процента от общего числа домов в городе. По словам Хосе Аламеды, профессора Университета Пуэрто-Рико в Маягуэсе, ежедневный экономический ущерб от землетрясения может достигать до 90 млн долл. США. Таким образом, за 15 дней ущерб может составить 1,356 млрд долл. США, что эквивалентно 1,3 процента ВВП. Как сообщалось 13 января 2020 года в газете «Эль нуэво диа», в результате землетрясений южные города уже понесли ущерб, оцениваемый в 460 млн долл. США, при этом толчки продолжаются.

D. События на региональном уровне

91. В Декларации, принятой на пятой Встрече на высшем уровне Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, которая состоялась 25 января 2017 года в Пунта-Кане (Доминиканская Республика), главы государств и правительств вновь отметили, что Пуэрто-Рико относится к региону Латинской Америки и Карибского бассейна, и, приняв к сведению решения по вопросу о Пуэрто-Рико, принятые Специальным комитетом, подтвердили, что этот вопрос представляет интерес для Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В этой связи они выразили признательность Соединенным Штатам за недавно дарованную амнистию лидеру движения за независимость г-ну Лопесу Ривере. Страны — члены Сообщества обязались продолжать добиваться в рамках международного права, в частности положений резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, превращения региона Латинской Америки и Карибского бассейна в территорию, свободную от колониализма и колоний.

92. В Заключительной декларации, принятой главами государств и правительств Боливарианского альянса для народов нашей Америки, собравшимися 14 декабря 2014 года в Гаване, было подтверждено, что по своему характеру Пуэрто-Рико относится к региону Латинской Америки и Карибского бассейна и что страны — члены Альянса глубоко заинтересованы в его полной независимости и деколонизации.

IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций

A. Общие сведения

93. Начиная с 1953 года Соединенные Штаты занимают последовательную позицию в отношении статуса Пуэрто-Рико и компетенции органов Организации Объединенных Наций рассматривать этот статус на основе резолюции [748 \(VIII\)](#), в которой Генеральная Ассамблея освободила Соединенные Штаты от их обязательств по главе XI Устава Организации Объединенных Наций. Они настаивают на том, что Пуэрто-Рико осуществило свое право на самоопределение, добилось полного самоуправления, решило в результате самостоятельного и демократического волеизъявления свободно присоединиться к Соединенным Штатам и, таким образом, не подпадает под сферу компетенции Организации Объединенных Наций.

94. Позиции исполнительной, судебной и законодательной ветвей власти правительства Соединенных Штатов, выраженные их действиями и решениями: в случае исполнительной власти посредством заявлений г-жи Сахарски в Верховном суде Соединенных Штатов по делу *Санчеса Валье*, в случае судебной власти — решением Верховного суда по делу *Санчеса Валье* (см. пп. 37 и 38 выше), а в случае законодательной власти — посредством принятия Закона ПРОМЕСА и учреждения Совета по финансовому надзору и управлению, — идут вразрез с заявлениями о том, что Пуэрто-Рико достигло полного самоуправления, и заявлениями, сделанными Соединенными Штатами в Организации Объединенных Наций в 1953 году (см. пп. 13, 19, 20 и 21).

95. Пуэрто-риканские сторонники деколонизации и независимости оспаривают заявление, о котором идет речь в пункте 93 выше. В пункте 9 резолюции [748 \(VIII\)](#) Ассамблея выразила уверенность в том, что в случае, если та или другая из объединяющихся по взаимному соглашению сторон пожелает в чем-либо изменить условия этого объединения, это будет должным образом учитываться.

96. Информация о решениях, принятых органами Организации Объединенных Наций в отношении Пуэрто-Рико до 1974 года, содержится в докладе Докладчика за 1973 год ([A/AC.109/L.976](#)) и в последующих докладах.

B. Решения, принятые Специальным комитетом

97. На своем 1-м заседании 21 февраля 2019 года Специальный комитет, приняв предложения Председателя, касающиеся организации работы (см. [A/AC.109/2019/L.2](#)), постановил рассмотреть пункт, озаглавленный «Решение Специального комитета от 18 июня 2018 года в отношении Пуэрто-Рико», и обсудить его на пленарных заседаниях.

98. На 3-м, 5-м и 6-м заседаниях, состоявшихся 17 и 24 июня 2019 года, Председатель Специального комитета привлек внимание к ряду сообщений, полученных от организаций, с просьбой заслушать их в связи с рассмотрением Комитетом вопроса о Пуэрто-Рико. Специальный комитет согласился удовлетворить эти просьбы и заслушал представителей ряда соответствующих организаций на своих 5-м и 6-м заседаниях, состоявшихся 24 июня (см. [A/AC.109/2019/SR.5](#) и [A/AC.109/2019/SR.6](#)). На 5-м заседании Председатель привлек внимание к докладу, подготовленному Докладчиком Специального комитета ([A/AC.109/2019/L.13](#)).

99. На 6-м заседании представитель Кубы, выступая также от имени Антигуа и Барбуды, Боливии (Многонациональное Государство), Венесуэлы (Боливарианская Республика), Никарагуа, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики, внес на рассмотрение проект резолюции [A/AC.109/2019/L.7](#).

100. Также на 6-м заседании с заявлениями выступили представители Боливарианской Республики Венесуэла (от имени Движения неприсоединившихся стран), Многонационального Государства Боливия (от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна и в своем национальном качестве), Кубы, Сирийской Арабской Республики, Никарагуа, Китая и Исламской Республики Иран (см. [A/AC.109/2019/SR.6](#)). Также на том же заседании Специальный комитет принял без голосования проект резолюции [A/AC.109/2019/L.7](#). После принятия проекта резолюции с заявлением выступил представитель Кубы.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

101. В ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи проект резолюции по данному вопросу для принятия Ассамблеей решения не представлялся.
