



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 February 2020
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Бермудские острова

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Краткая справка о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	6
III. Экономическое положение	7
A. Общие сведения	7
B. Финансовые услуги	7
C. Туризм	8
D. Строительство	9
E. Транспорт и связь	9
IV. Положение в социальной сфере	10
A. Общие сведения	10
B. Трудовые ресурсы	10
C. Образование	11
D. здравоохранение	11

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 9 декабря 2019 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по следующей ссылке:
www.un.org/dppa/decolonization/ru/documents/workingpapers.



Е.	Преступность и общественная безопасность	12
Ф.	Права человека и смежные вопросы	13
V.	Окружающая среда.	14
VI.	Военные вопросы	14
VII.	Отношения с международными организациями и партнерами	15
VIII.	Будущий статус территории	16
А.	Позиция правительства территории	16
В.	Позиция управляющей державы	16
IX.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	17
Приложение		
	Карта Бермудских островов	20

Краткая справка о территории

Территория: Бермудские острова являются самоуправляющейся территорией, как это понятие определено в Уставе Организации Объединенных Наций, и находятся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Джон Ранкин (с декабря 2016 года).

Географическое положение: Бермудские острова расположены в западной части Атлантического океана приблизительно в 917 км к востоку от побережья штата Северная Каролина Соединенных Штатов Америки. Они состоят из 8 крупных и 130 мелких островов.

Площадь территории: 53,35 кв. км.

Площадь исключительной экономической зоны: 450 370 кв. км.

Население: 63 921 человек (по оценкам 2017 года).

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 81,5 года (мужчины: 78,4 года; женщины: 84,8 года (по оценкам 2019 года)).

Этнический состав: приблизительно 52 процента — чернокожие, 31 процент — белые и 17 процентов — лица смешанного расового происхождения и лица других рас (по данным переписи населения, проведенной в 2016 году).

Язык: английский.

Столица: Гамильтон.

Глава правительства территории: премьер-министр Дэвид Берт (с июля 2017 года).

Основные политические партии: Прогрессивная лейбористская партия; Единый бермудский альянс.

Выборы: последние выборы состоялись 18 июля 2017 года; следующие выборы должны быть проведены до июля 2022 года.

Законодательная власть: двухпалатный парламент, состоящий из Сената, в который входят 11 членов, назначаемых губернатором (3 — по его/ее усмотрению, 5 — по рекомендации премьер-министра, 3 — по рекомендации лидера оппозиции), и 36-местной Палаты собрания, члены которой избираются от 36 округов на срок до пяти лет.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 98 125 долл. США (по данным 2017 года).

Экономика: финансовые услуги, туризм.

Основные торговые партнеры: Соединенные Штаты, Канада, Соединенное Королевство и государства — члены Карибского сообщества.

Уровень безработицы: 5,2 процента (по состоянию на май 2019 года).

Денежная единица: бермудский доллар, курс которого привязан к курсу доллара США в соотношении 1:1.

Краткая историческая справка: Бермудские острова были открыты в 1505 году испанским мореплавателем Хуаном де Бермудесом и к 1510 году стали называться «Ла Бермуда». Острова оставались необитаемыми до 1609 года, когда на одном из рифов потерпели крушение британские колонисты, направлявшиеся в Вирджинию. В 1612 году король Яков I распространил на Бермудские острова действие хартии Виргинской компании. В 1684 году хартия компании была отменена, и острова перешли под управление Британской короны.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. В Конституцию Бермудских островов 1968 года поправки вносились пять раз, в последний раз — в 2003 году. Согласно сведениям, представленным управляющей державой, по Конституции территория имеет право на почти полное внутреннее самоуправление, а Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии сохраняет за собой минимальное количество конституционных контрольных механизмов. Губернатор (и главнокомандующий), назначаемый Британской короной, отвечает за оборону, внешние сношения, внутреннюю безопасность и работу полиции.

2. В территории действует парламентская система правления, включающая губернатора, заместителя губернатора, кабинет министров и двухпалатный законодательный орган. На должность премьер-министра губернатор назначает члена Палаты собрания, пользующегося, по его мнению, доверием большинства членов 36-местной Палаты, каждый из которых представляет один парламентский избирательный округ. Премьер-министр возглавляет кабинет министров в составе премьер-министра и не менее шести других министров.

3. Законодательство и правовая система Бермудских островов основываются на английском общем праве и принципах права справедливости, законодательстве Соединенного Королевства (в силе с 1612 года), действие которого распространяется на Бермудские острова, и законодательных актах парламента Бермудских островов. Члены судебной системы назначаются по рекомендации главного судьи. На Бермудских островах действуют три суда: Мировой суд, Верховный суд и Апелляционный суд. В соответствии с Законом 2002 года о британских заморских территориях гражданам британских заморских территорий предоставляется британское гражданство.

4. Участвовать во всеобщих выборах и референдумах имеют право лица, достигшие 18 лет, если они являются жителями Бермудских островов по рождению или по статусу или если они были зарегистрированы в качестве избирателей по состоянию на 1 мая 1976 года. 18 июля 2017 года в территории были проведены всеобщие выборы для избрания 36 членов Палаты собрания, по результатам которых Прогрессивная лейбористская партия получила 24 места. На следующий день Дэвид Берт от Прогрессивной лейбористской партии занял пост премьер-министра, сменив своего предшественника Майкл Данкли от партии «Единый бермудский альянс», который занимал пост премьер-министра с 20 мая 2014 года. В возрасте 38 лет г-н Берт стал самым молодым премьер-министром Бермудских островов. В результате проведения дополнительных выборов, прошедших 7 июня 2018 года и 21 ноября 2019 года, число мест Прогрессивной лейбористской партии в Палате собрания составляет 25 из 36 мест.

5. В 1995 году был проведен референдум по вопросу о независимости. Из 58,8 процента имевших право голоса бермудцев, принявших участие в референдуме (по мнению управляющей державы, для Бермудских островов это низкий показатель), 73,6 процента проголосовали против независимости. Находившаяся тогда в оппозиции Прогрессивная лейбористская партия организовала бойкот референдума сторонниками независимости, утверждая, что этот вопрос должен решаться в формате всеобщих выборов.

6. В своем докладе за 2005 год Комиссия по вопросу о независимости Бермудских островов отметила, что на протяжении всей истории Бермудских островов неотъемлемой чертой социального, экономического и политического ландшафта территории был расовый вопрос. В значительной мере расовое разделение на Бермудских островах проявляется в поддержке или отрицании независимости и в предпочтении метода, который следует применять для

определения отношения населения к данному вопросу. Правившая в 2005 году Прогрессивная лейбористская партия желала решить вопрос о независимости в формате выборов. По имеющейся информации, Прогрессивная лейбористская партия по-прежнему публично выступает за проведение политики отделения от Соединенного Королевства. С другой стороны, Объединенная бермудская партия, предшественник Единого бермудского альянса, выступала за проведение референдума. Комиссия пришла к заключению, что обеим политическим партиям надлежит обсудить друг с другом преимущества каждого метода.

7. В ходе интервью 14 сентября 2017 года премьер-министр заявил, что, хотя цель достижения независимости прописана в уставе его партии, обретение независимости в настоящее время не является приоритетом для правительства территории, которое сосредоточило основное внимание на обеспечении экономического роста и решении проблем безотлагательного характера, существующих в территории. В ходе интервью в июне 2018 года, подтверждая упомянутую позицию, премьер-министр заявил, что, хотя обретение независимости является конечной целью и задачей Прогрессивной лейбористской партии, оно не предусмотрено ее нынешним мандатом, и что Бермудские острова не станут выступать за получение независимости в течение нынешнего срока его полномочий, поскольку предстоит решить более важные вопросы.

8. На Карибском региональном семинаре, проведенном Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам в Сент-Джорджесе, Гренада, 2–4 мая 2019 года, заместитель премьер-министра Бермудских островов Уолтер Робан подчеркнул, что в том, что касается общедоступного реестра бенефициарных владельцев, конституционный статус Бермудских островов не позволяет Соединенному Королевству принимать законы от имени территории. В связи с этим правительство территории будет противостоять всем усилиям управляющей державы в этом направлении. Он добавил, что, хотя управляющая держава сохраняет прерогативу в вопросах внешней политики, в контексте перспективы выхода Соединенного Королевства из Европейского союза (известного как «брекзит») территория должна была взять на себя больше ответственности за свои отношения с Европейским союзом и другими странами и территориями и что с учетом перспективы «брекзита» территории пришлось израсходовать дополнительные ресурсы для обеспечения прочности и стабильности отношений с этими странами. С учетом отсутствия ясности относительно «брекзита» он пояснил, что отношения Бермудских островов с Соединенным Королевством по-прежнему характеризуются неопределенностью. Он отметил, что нынешнее правительство Бермудских островов поддерживает независимость и полный суверенитет территории и что, если в какой-то момент в будущем территория захочет обрести полный суверенитет, то она будет надлежащим образом вовлекать в этот процесс общественность посредством проведения всеобъемлющей кампании просвещения населения с целью выяснить волю народа в этом отношении при помощи и содействии Специального комитета.

II. Бюджет

9. Финансовый год в территории начинается с апреля. Согласно бюджетной смете на 2019/20 год, представленной правительством территории 22 февраля 2019 года, предполагаемый объем поступлений за 2019/20 финансовый год составит 1,079 млрд долл. США. Прогнозируемый объем операционных расходов правительства за указанный год составит 932 млн долл. США. Пересмотренный ожидаемый объем капитальных расходов составит 61,7 млн долл. США. Ожидается, что объем расходов по обслуживанию долга будет соответствовать

предусмотренной в первоначальной бюджетной смете сумме в размере 188 млн долл. США. Соответственно, согласно пересмотренной оценке, совокупный размер дефицита составит 102,6 млн долл. США. Общий объем долга на конец 2018/19 финансового года за вычетом платежей в фонд погашения долга составит 2,461 млрд долл. США.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

10. Экономика Бермудских островов основывается прежде всего на оказании финансовых услуг международным компаниям и на туризме. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, промышленный сектор невелик, а развитие сельского хозяйства ограничено, поскольку лишь около 20 процентов земель пригодно для земледелия. Согласно данным, предоставленным правительством территории, в 2017 году на долю сельского и лесного хозяйства и рыболовства приходилось 0,8 процента номинального валового внутреннего продукта (ВВП).

11. Как указано в бюджетной смете на 2019/20 год, правительство территории пересмотрело прогноз темпов роста ВВП на 2018 год в сторону уменьшения на 1 процент до 0,5–1 процента. Это уменьшение ВВП последовало за ростом ВВП на 2,5 процента в 2017 году до 4,7 млрд долл. США. По данным правительства территории, оценка объема ВВП за 2018 год свидетельствует о настоятельной необходимости инвестирования средств в создание более диверсифицированной экономики в целях обеспечения более высоких темпов экономического роста на острове и сокращения задолженности территории.

12. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, правительство территории продолжает проводить двуединую стратегию, направленную на улучшение экономического положения и, одновременно с этим, на сдерживание правительственных расходов и роста государственной задолженности.

B. Финансовые услуги

13. Бермудские острова являются одним из ведущих международных финансовых и коммерческих центров в мире; на этот сектор приходится около 28 процентов ВВП территории. Кроме того, Бермудские острова являются одним из мировых центров крупномасштабного страхования и перестрахования.

14. Комплексное регулирование сектора финансовых услуг осуществляет Финансовое управление Бермудских островов, обладающее полномочиями налагать штрафы в гражданском порядке. В территории нет центрального банка. Привязка к доллару США обеспечивается коммерческими банками на основе поддержания равного соотношения между спросом и предложением. Инвалютными резервами Бермудских островов владеют банки, а не Управление.

15. Согласно бюджетной смете на 2019/20 год, в 2018 году было зарегистрировано 827 новых международных компаний и партнерств, что на 5,5 процента больше, чем в 2017 году, когда было зарегистрировано 784 таких компаний и партнерств.

16. По данным, предоставленным управляющей державой, на Бермудских островах никогда не действовали законы о тайне банковских операций, и с 1940-х годов на островах ведется реестр частных бенефициарных владельцев. В

существующем реестре содержатся сведения о конечных собственниках частных корпораций, действующих на Бермудских островах. Это — централизованный реестр, который находится в ведении полномочного государственного органа и обновляется посредством активной автоматизированной системы при смене бенефициарного владельца. В регулятивном законодательстве имеются положения о держателях контрольного пакета акций финансовых учреждений, требующие утверждение кандидатуры таких лиц Финансовым управлением Бермудских островов.

17. На протяжении более чем 70 лет власти Бермудских островов требуют от лиц, желающих учредить на островах компанию, предоставлять информацию о конечном бенефициарном владельце. В настоящее время такие лица подлежат проверке Управлением (при условии, что они владеют не менее чем 10 процентами акций). Передача акций лицам, не являющимся жителями Бермудских островов, также контролируется Управлением. Управление сохраняет всю информацию о конечном бенефициарном владельце, предоставляемую ему в рамках процесса проверки.

18. Правительство обменивается информацией с компетентными органами Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки, заключившими с ним международные соглашения. В апреле 2016 года Бермудские острова заключили двустороннее соглашение с Соединенным Королевством о взаимном обмене информацией о бенефициарных владельцах в целях обеспечения для правоохранительных органов своевременного доступа к информации о бенефициарных владельцах корпораций и юридических лиц, зарегистрированных в соответствующих юрисдикциях.

19. В мае 2018 года парламент Соединенного Королевства принял Закон о санкциях и борьбе с отмыванием денег, в соответствии с которым государственный секретарь должен оказывать правительствам заморских территорий любую разумную помощь, с тем чтобы правительство каждой из этих территорий могло создать общедоступный реестр бенефициарных владельцев компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и подготовить не позднее 31 декабря 2020 года проект королевского указа в совете, требующего, чтобы все заморские территории, которые еще не создали такой реестр, сделали это. После этого этот крайний срок был продлен до 2023 года.

20. В сентябре 2013 года Бермудские острова присоединились к многосторонней Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым делам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в целях содействия сотрудничеству между странами в области начисления и сбора налогов, в частности в целях борьбы с уклонением от уплаты налогов. Конвенция вступила в силу 1 марта 2014 года. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, благодаря участию в Конвенции Бермудские острова на конец 2016 года имели 106 партнеров по многосторонним соглашениям об обмене налоговой информацией, в частности из числа стран «Группы 20», членов ОЭСР и всех государств — членов Европейского союза, а также других стран. 4 июня 2018 года на Бермудские острова было распространено действие Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, ратифицированной Соединенным Королевством.

С. Туризм

21. По статистическим данным, предоставленным правительством Бермудских островов, в 2018 году острова посетило 770 700 туристов (что на 77 753 человека, или 10 процентов, больше, чем в 2017 году), из которых 63 процента

(484 339 человек) были пассажирами круизных судов. Общая сметная сумма расходов туристов составила 505,3 млн долл. США, что больше, чем аналогичная сумма в 2017 году (431 млн долл. США). Кроме того, в 2018 году прямой вклад туристического сектора в ВВП территории увеличился на 12,5 процента по сравнению с 2017 годом и составил 386 млн долл. США. Наибольший прирост добавленной стоимости в номинальном выражении был зафиксирован в сфере пассажирских транспортных услуг, услуг по размещению и розничной торговле. 3762 рабочих места в туристическом секторе составляют 11,1 процента от общего числа рабочих мест на Бермудских островах в 2018 году, что больше по сравнению с 2017 годом (2996 рабочих мест).

22. Согласно официальным статистическим данным, предоставленным правительством территории, за первые три квартала 2019 года Бермудские острова посетило примерно 605 000 человек, в том числе примерно 447 000 пассажиров круизных судов.

D. Строительство

23. Согласно статистическим данным, предоставленным правительством, общая стоимость новых строительных проектов, начатых в первые шесть месяцев 2018 года, уменьшилась на 89,5 процента: с 564,5 млн долл. США до 59,4 млн долл. США. Такое значительное снижение было связано с тем, что во втором квартале 2017 года была начата реализация проектов модернизации аэропорта и строительства гостиниц, стоимость которых в совокупности составила более 500 млн долл. США. Сметная стоимость строительных работ, выполненных в 2018 году, составила 93,6 млн долл. США. В основном этот рост был обусловлен работами, выполненным по проекту реконструкции аэропорта.

E. Транспорт и связь

24. Бермудские острова, дорожная сеть которых включает около 200 км дорог общего пользования с твердым покрытием и 400 км частных дорог, имеют высокий показатель плотности дорожного движения, который в 2016 году составил около 79 автотранспортных средств на километр. Благодаря ограничениям на владение автотранспортом — один автомобиль на домохозяйство — в сочетании с запретом на аренду автомобилей сформировалась система общественного транспорта, основанная на автобусном и паромном сообщении. В 2016 году Бермудские острова внесли в свое законодательство (Закон об автомобилях 1951 года) поправки, благодаря которым стала впервые разрешена аренда малолитражных автомобилей. 20 апреля 2017 вступило в силу Положение о малолитражных автомобилях от 2017 года. В 2017 году в территории было зарегистрировано в общей сложности 49 019 автотранспортных средств (в предыдущем году было зарегистрировано 47 482 автотранспортных средства), что свидетельствует об увеличении их числа третий год подряд; в 2015 году увеличение числа зарегистрированных автомобилей было отмечено в первый раз за шесть лет.

25. Имеется регулярное коммерческое воздушное сообщение между Бермудскими островами и рядом аэропортов в Соединенных Штатах, Канаде и Соединенном Королевстве. На Бермудских островах есть собственные учреждения, регулирующие воздушные и морские перевозки, а именно Управление гражданской авиации и Бермудское управление судоходства и морских перевозок, которые ведут соответствующие реестры.

26. Согласно статистическим данным, представленным правительством территории, в 2016 году 83 процента домохозяйств были оснащены проводными

телефонами (в 2014/15 году — 87 процентов), показатель владения мобильными телефонами составлял 89 процентов (в 2014/15 году — 86 процентов) и 92 процента домохозяйств и 100 процентов предприятий имели доступ к Интернету. Число абонентов телефонной связи в 2016/17 году составило 32 810 человек (в 2015/16 году — 33 534 человека).

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

27. Согласно бюджетной смете на 2019/20 год, на нужды Министерства образования предусмотрены бюджетные средства в размере 136,9 млн долл. США, что эквивалентно 12,3 процента от общего объема государственных расходов, запланированных на 2019/20 год. Кроме того, на нужды Министерства труда, по делам общин и спорта предусмотрены сметные ассигнования в размере 18,9 млн долл. США, из которых 4,3 млн долл. США предназначены для профессиональной подготовки трудовых ресурсов.

B. Трудовые ресурсы

28. Данные по итогам обследования занятости, проведенного правительством территории в 2018 году, свидетельствуют о том, что общее число рабочих мест на Бермудских островах несколько возросло — с 33 653 в 2017 году до 33 810 в 2018 году, что значительно меньше зафиксированного в 2008 году пикового показателя, составившего 40 213 человек. Численность работающих бермудцев сократилась на 0,4 процента — с 23 671 человека в 2017 году до 23 579 человек в 2018 году. Согласно докладу правительства территории об обследовании рабочей силы, уровень безработицы в мае 2019 года составил 5,2 процента, то есть остался на том же уровне, что и в предыдущем году. Среди бермудцев уровень безработицы был несколько выше и в мае 2019 года составлял 5,6 процента, тогда как в тот же момент времени среди лиц, не являющихся бермудцами, он составлял 3,8 процента. В 2018 году средний валовой годовой доход трудоустроенных лиц составил 65 338 долл. США, что на 2 процента больше, чем в 2017 году, когда этот показатель составил 64 250 долл. США. Средний доход работающих бермудцев составил 61 500 долл. США, в то время как средний доход лиц, постоянно проживающих на Бермудских островах, супругов бермудцев, не являющихся бермудцами, и других лиц, не являющихся бермудцами, составил 69 783 долл. США, 78 417 долл. США и 80 328 долл. США соответственно.

29. В 2018 году Департамент по вопросам подготовки трудовых ресурсов, который в то время входил в состав Министерства образования и развития трудовых ресурсов, а затем был включен в состав Министерства труда, по делам общин и спорта, разработал национальный стратегический план по развитию трудовых ресурсов. На момент подготовки настоящего доклада разрабатывался соответствующий законопроект, предусматривающий создание национального совета по развитию трудовых ресурсов, который придет на смену национальному совету по профессиональной подготовке и будет осуществлять стратегическое руководство реализацией программ развития трудовых ресурсов территории.

30. Функционирующий с ноября 2013 года Бермудский портал по трудоустройству — национальная база данных по вопросам занятости, которую ведет Департамент по вопросам подготовки трудовых ресурсов, — доступен всем ищущим работу жителям Бермудских островов, и его основное предназначение заключается в консолидации и централизованном хранении информации об

открытых вакансиях на Бермудских островах в целях установления связи между работниками и работодателями, обеспечения квалифицированным бермудцам более широких возможностей для поиска работы и в конечном итоге снижения потребности в заявлениях о выдаче разрешений на работу.

31. С 1968 года на Бермудских островах действует специальный Комитет по реформе законодательства, учрежденный тогдашним министром внутренних дел и уполномоченный пересматривать, обновлять и совершенствовать трудовое законодательство. В 2018 году Комитет завершил работу по консолидации законов о труде и внесению поправок в Закон о занятости 2000 года. В число других законодательных актов, принятых в последнее время в сфере труда, входит Закон о занятости (о Комиссии по заработной плате) (2019 год), который вступил в силу в октябре 2019 года и был принят в целях продвижения работы по введению минимальной заработной платы. Кроме того, в январе 2020 года вступили в силу поправки в Закон о занятости (о продлении отпуска по беременности и родам и введении отпуска по уходу за ребенком для отца) (2019 год), в соответствии с которыми был продлен отпуск по беременности и родам и введен отпуск по уходу за ребенком для отца.

C. Образование

32. В бюджетной смете на 2019/20 год указано, что на этот финансовый год Департаменту образования будет выделено около 114 млн долл. США для содействия выполнению его основной задачи по обеспечению стратегического руководства и надзора и выдаче директивных указаний в целях внедрения качественных образовательных программ.

33. Образование на Бермудских островах является обязательным и бесплатным в государственных школах для всех детей в возрасте от 5 до 18 лет. Государственная система школьного образования, которой, по данным управляющей державы, на сентябрь 2017 года было охвачено 4945 учащихся, включает 10 дошкольных образовательных учреждений, 18 начальных школ, 5 средних школ, 1 специальную школу и 2 старшие средние школы. Кроме того, существует несколько частных школ — в том числе шесть школ, предлагающих раннее начальное образование, — в которых учится около 40 процентов от общего числа детей школьного возраста. Эти учреждения не получают государственного финансирования. Общее число учащихся в 2017 году, включая государственные и частные учебные заведения и Бермудский колледж, составило 8718 человек.

34. Студенты из заморских территорий имеют право оплачивать обучение в британских вузах по таким же тарифам, что и студенты из метрополии, при условии что на протяжении трех лет до начала первого года обучения они проживали в одной из британских заморских территорий, на территории Европейского экономического пространства или в Швейцарии. Кроме того, такие студенты могут претендовать на финансовую поддержку Европейского союза для получения высшего или профессионально-технического образования.

D. Здравоохранение

35. В соответствии с бюджетной сметой на 2019/20 год, бюджет Министерства здравоохранения составляет 241,6 млн долл. США (21,7 процента от общей суммы сметных расходов правительства), что значительно больше, чем его бюджет в 2018/19 году, составлявший 190 млн долл. США (16,1 процента от общего объема расходов правительства). Помимо регулирующих функций, Министерство осуществляет стратегическое руководство сектором здравоохранения.

Кроме того, оно отвечает за государственное медицинское обслуживание, услуги для пожилых людей и инвалидов, работу центра интенсивной терапии и психиатрической больницы, наличие доступных по стоимости планов медицинского страхования и регулирующие органы для медицинских работников и медицинского страхования. В настоящее время в территории действует смешанная система финансирования здравоохранения, включающая в себя прямое государственное финансирование и социально-медицинское страхование, поддерживаемое государственными субсидиями. В 2018 году под руководством Министерства была выдвинута инициатива по реформированию системы финансирования здравоохранения в целях обеспечения всеобщего охвата населения основными медицинскими услугами через систему единого плательщика. Во второй половине 2019 года были проведены консультации с общественностью, и ожидается, что осуществление плана развития здравоохранения Бермудских островов начнется в третьем квартале 2020 года.

36. По данным, предоставленным управляющей державой, Бермудские острова занимают третье место в мире по расходам на здравоохранение, а по средней продолжительности жизни — тринадцатое место. Расходы на здравоохранение составляют 11,5 процента ВВП. Три четверти населения имеют избыточный вес или страдают ожирением, и 12 процентов взрослых страдают диабетом.

37. На Бермудских островах отмечаются старение населения и низкий уровень рождаемости. Данные переписи населения 2016 года свидетельствуют о том, что в 2016 году лица в возрасте 65 лет и старше составляли 17 процентов населения (в 2010 году — 13,5 процента). В 2016 году общий коэффициент рождаемости составлял 1,5 рождения на одну женщину, что ниже уровня простого воспроизводства населения, составляющего 2,1 рождения на одну женщину. По данным, предоставленным управляющей державой, ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении в 2019 году прогнозируется на уровне 81,5 года (78,4 года для мужчин и 84,8 года для женщин). Как сообщается, ожидаемая продолжительность жизни для белого населения на четыре года больше, чем для остальной его части.

Е. Преступность и общественная безопасность

38. Министерство общественной безопасности несет административную ответственность за Королевский Бермудский полк, Полицейскую службу Бермудских островов, Службу пожарной охраны и спасения, Пограничную службу и Департамент национального контроля над наркотическими средствами. Министерство прилагает усилия для того, чтобы все учреждения и департаменты, находящиеся под его управлением, проводили согласованную работу по обеспечению всех аспектов безопасности на Бермудских островах.

39. Полицейская служба Бермудских островов прилагает все усилия для обеспечения общественной безопасности путем принятия эффективных мер по обеспечению соблюдения установленных норм, взаимодействия с населением и проведения тщательных расследований преступлений для привлечения виновных к судебной ответственности. Служба продолжает уделять основное внимание пяти приоритетным областям деятельности по поддержанию общественного порядка, а именно: а) укреплению доверия общественности; б) обеспечению весьма заметного непосредственного полицейского присутствия; в) оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации; г) проведению своевременных и качественных расследований; и е) защите находящихся в уязвимом положении людей. Межведомственная целевая группа по борьбе с бандами преступников

продолжает выступать с программами, нацеленными на пресечение и обуздание деятельности преступных банд.

40. В 2019 году на работу советника по вопросам правоохранительной деятельности, должность которого финансируется Соединенным Королевством, повлияли выход в отставку лица, занимавшего эту должность, и процесс найма его преемника. Вспомогательное судно ВМС Соединенного Королевства «Маунтс Бэй» находится в Карибском море с января 2017 года в рамках плана патрулирования Королевским военно-морским флотом зоны Северной Атлантики, обеспечивая круглогодичное морское присутствие Соединенного Королевства для оказания поддержки заморским территориям в подготовке к ураганам и другим бедствиям и реагировании на них и для оказания гуманитарной помощи, экстренной помощи в случае бедствий и услуг связи в кризисной ситуации в этом регионе. Правительство Соединенного Королевства заявило о своей приверженности делу оказания помощи заморским территориям в принятии мер реагирования на крупные штормы и другие бедствия в будущем.

41. В сентябре 2019 года на Бермудские острова обрушился ураган «Умберто». По сообщению управляющей державы, под руководством Министерства общественной безопасности Королевский Бермудский полк и службы реагирования на чрезвычайные ситуации совместно работали над обеспечением своевременного обмена точной информацией и восстановлением нормального функционирования служб.

Е. Права человека и смежные вопросы

42. На Бермудских островах действуют основные международные и европейские документы по правам человека, в том числе Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В марте 2017 года действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Соединенным Королевством, было официально распространено на Бермудские острова с двумя оговорками, касающимися статей 1 и 15 (4) Конвенции. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, первая оговорка была снята после прекращения призыва в соответствии с Законом от июля 2018 года о внесении поправок в Закон об обороне. Вторая оговорка касается конституционных и иммиграционных положений, которые порождают дискриминацию в отношении бермудских женщин, состоящих в браке с мужчинами, не являющимися бермудцами, из-за меньшего объема прав, предоставляемых мужчинам, не являющимся бермудцами и состоящими в браке с женщинами-бермудцами, по сравнению с женщинами, не являющимися бермудцами и состоящими в браке с мужчинами-бермудцами.

43. Комиссия по правам человека Бермудских островов была создана в 1982 году для контроля за осуществлением Закона о правах человека 1981 года. По данным, предоставленным правительством территории, три основных аспекта работы Комиссии заключаются в обеспечении эффективных и оперативных средств для урегулирования индивидуальных жалоб, связанных с правами человека, сексуальными домогательствами и инвалидностью, повышении осведомленности по вопросам прав человека на Бермудских островах и стимулировании людей к соблюдению принципов равенства, а также в содействии

сокращению числа факторов, препятствующих достижению равенства в области занятости и доступа к услугам.

V. Окружающая среда

44. Департамент охраны окружающей среды и природных ресурсов несет ответственность за оказание поддержки в таких областях, как местное сельское хозяйство и рыболовство, сохранение морского наследия, борьба с загрязнением, управление правами на пользование водой, управление природными охраняемыми территориями на суше, охрана находящихся под угрозой видов, контроль за домашними животными, контроль за инвазивными вредителями и работа океанариума, музея и зоопарка Бермудских островов.

45. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, Министерство внутренних дел уделяет первостепенное внимание развитию и расширению Саргассовоморской комиссии, созданной на основании Гамильтонской декларации о сотрудничестве в целях сохранения Саргассова моря, с тем чтобы более эффективным образом управлять акваторией Саргассова моря, которое признается в Гамильтонской декларации важной экосистемой открытого океана. Четвертое совместное заседание Комиссии и сторон, подписавших Гамильтонскую декларацию, было проведено правительством Бермудских островов и Институтом океанологии Бермудских островов 15 марта 2019 года в Сент-Джорджесе, Бермудские острова.

46. Бермудские острова продолжают прилагать усилия, направленные на обеспечение устойчивого управления рыбохозяйственными ресурсами и повышение продовольственной безопасности. Управляющая держава отметила, что, по наблюдениям рыбаков и правительственных чиновников, рыба стала уходить на нерест раньше — вероятно, в связи с повышением температуры воды.

47. Около 98 процентов электроэнергии в территории производится единственной частной компанией с использованием исключительно ископаемых видов топлива. Остальные 2 процента электроэнергии вырабатываются на установке по переработке мусора в Тайнс-Бей, принадлежащей Министерству общественных работ и им же эксплуатируемой.

48. Согласно данным, предоставленным управляющей державой, поправки, внесенные в декабре 2017 года в Закон 1986 года о национальных заповедниках на Бермудских островах, обеспечили создание 16 новых охраняемых зон (90 акров) системы национальных парков. После реклассификации семи существующих парков в качестве природных охраняемых территорий общее число зон, охраняемых в рамках системы национальных парков, достигло 112 (общая площадь — 1129 акров).

VI. Военные вопросы

49. На Бермудских островах имеется полк сил обороны — Королевский Бермудский полк — численностью около 340 военнослужащих: 30 военнослужащих несут службу на условиях полной занятости, остальные военнослужащие несут службу на условиях неполной занятости. Полк состоит из двух оперативных рот численностью около 100 военнослужащих каждая, поддержку которых обеспечивают рота обеспечения и учебный центр. До 2015 года, когда был прекращен призыв на военную службу, полк состоял как из призывников, так и из добровольцев. Законом о внесении поправок в Закон об обороне, вступившим в действие 1 июля 2018 года, предусмотрено, что мужчины и женщины могут

попасть на службу в полк только на добровольной основе. В первой половине 2018 года полк провел стратегический обзор и предложил сократить численность военнослужащих до 327 солдат и офицеров (сократить численность по состоянию на момент проведения обзора примерно на 70 военнослужащих), которые будут заниматься выполнением двух основных задач, а именно: предоставлением военной помощи гражданским властям и оказанием гуманитарной помощи и экстренной помощи в случае бедствий.

50. Полк на регулярной основе сотрудничает с правительствами и вооруженными силами других стран, включая Канаду, Соединенные Штаты и Ямайку, и участвует в операциях по оказанию экстренной помощи в случае бедствий в других территориях, находящихся под управлением Соединенного Королевства. В мае и июне 2019 года впервые за 13 лет полк принял участие в учениях «Пассаты», призванных укрепить потенциал в области подготовки, расширить взаимодействие и поддержать сотрудничество в целях более эффективного реагирования на стихийные бедствия и угрозы на суше и на море в Карибском бассейне.

51. Кроме того, по данным, предоставленным управляющей державой, катерный отряд Королевского Бермудского полка оказывает содействие Полицией службе Бермудских островов в прибрежном морском патрулировании и выполнении задач по обеспечению порядка. По данным, предоставленным управляющей державой, на момент подготовки настоящего доклада велась работа по созданию Службы береговой охраны Бермудских островов, при этом охрану прибрежного морского района территории обеспечивали полк и Полиция служба.

VII. Отношения с международными организациями и партнерами

52. Бермудские острова являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Карибского сообщества и Карибского общего рынка, а также входят в состав Карибской группы разработки финансовых мер, созданной для борьбы с отмыванием денег. Служба финансовой разведки Бермудских островов является членом Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки, а Финансовое управление Бермудских островов является членом региональных и международных органов финансового регулирования, включая Международную ассоциацию страховых инспекторов, Международную организацию комиссий по ценным бумагам и Группу надзорных органов международных финансовых центров. Бермудские острова играют также ключевую роль в работе Глобального форума ОЭСР по транспарентности и обмену информацией в налоговых целях, являясь членом его группы коллегиального обзора. Кроме того, Бермудские острова участвуют в работе Фонда охраны морских черепах, в диалоге между странами Карибского бассейна и Соединенными Штатами по вопросам сотрудничества в области безопасности, в работе Международной конфедерации профсоюзов, Международной организации уголовной полиции и Международного олимпийского комитета.

53. Представитель Бермудских островов принял участие в работе сорокового очередного совещания Конференции глав правительств стран Карибского сообщества, прошедшего в период с 3 по 5 июля 2019 года в Грос-Айлет, Сент-Люсия. По итогам Конференции было опубликовано коммюнике, в котором главы правительств выразили глубокую обеспокоенность по поводу сохраняющейся практики занесения некоторых государств-членов и ассоциированных членов в

черные списки и расценили такие действия как явную и прямую угрозу экономическому благополучию этих стран и региона в целом.

54. Будучи самоуправляющейся территорией Соединенного Королевства, Бермудские острова ассоциированы с Европейским союзом, но не являются его частью. По данным, предоставленным управляющей державой, Соединенное Королевство и его заморские территории продолжают диалог по вопросу о последствиях выхода Соединенного Королевства из Европейского союза для заморских территорий. Управляющая держава подтвердила свою приверженность достижению договоренности, которая будет отвечать интересам всех членов «семьи» Соединенного Королевства.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

55. Информация о развитии ситуации, связанной с процессом определения будущего статуса Бермудских островов, содержится в разделе I выше.

B. Позиция управляющей державы

56. По данным, предоставленным управляющей державой, в связи с всеобщими выборами, состоявшимися в Соединенном Королевстве 12 декабря 2019 года, седьмое заседание Объединенного министерского совета Соединенного Королевства и заморских территорий было отложено до первого квартала 2020 года, когда управляющая держава примет у себя представителей правительств заморских территорий для обсуждения широкого круга вопросов политики, в том числе вопроса о выходе Соединенного Королевства из Европейского союза, экологических проблем и других насущных вопросов.

57. На 7-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 15 октября 2019 года в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявила, что взаимоотношения между Соединенным Королевством и его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории решать, останутся ли они британскими подданными. Она добавила, что главным форумом для ежегодного проведения диалога на высоком уровне между Соединенным Королевством и заморскими территориями является Объединенный министерский совет, уполномоченный следить за выполнением общих приоритетных задач и содействовать их реализации в духе партнерства.

58. Она отметила также, что в коммюнике, принятом на шестом заседании Объединенного министерского совета, правительства Соединенного Королевства и заморских территорий вновь заявили о своей приверженности поддержанию партнерских политических отношений, отвечающих духу времени, а также об их дальнейшей поддержке действующих в территориях конституционных механизмов, в рамках которых полномочия передаются им в максимально возможном объеме с сохранением за Соединенным Королевством его суверенных функций.

59. Она заявила, что основополагающая обязанность и цель правительства Соединенного Королевства по международному праву, включая Устав Организации Объединенных Наций, заключается в обеспечении безопасности территорий и их населения и надлежащего управления ими, и что правительства территорий

должны придерживаться столь же высоких стандартов, что и правительство Соединенного Королевства, в отношении поддержания верховенства права, уважения прав человека и соблюдения принципа добросовестности в общественной жизни, обеспечения эффективного государственного обслуживания и создания сильного и успешного общества, тогда как правительство Соединенного Королевства будет оказывать им необходимую поддержку. Она пояснила, что правительство ее страны всецело привержено делу привлечения всех заморских территорий к переговорам о выходе из Европейского союза. С этой целью управляющая держава учредила объединенный министерский комитет по переговорам с Европейским союзом для обсуждения приоритетных задач заморских территорий.

IX. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

60. 13 декабря 2019 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [74/100](#) на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2019 год ([A/74/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Бермудских островов на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) подтвердила также, что в процессе деколонизации Бермудских островов нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Бермудских островов предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции [1541 \(XV\)](#) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

г) подчеркнула важность доклада Комиссии по вопросу о независимости Бермудских островов 2005 года, в котором содержится углубленный анализ фактов, касающихся вопроса о независимости, и вновь выразила сожаление по поводу того, что планы проведения публичных заседаний и представления «зеленого документа» Палате собрания, а затем «белого документа» с изложением предложений политического характера для независимых Бермудских островов до сих пор не материализовались;

д) подчеркнула необходимость дальнейшего укрепления надлежащего управления, повышения транспарентности и подотчетности в правительстве в интересах территории;

е) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации

системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

g) приветствовала активное участие Бермудских островов в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

h) подчеркнула, что территория должна продолжать участвовать в деятельности Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в том числе в региональных семинарах в целях представления Комитету обновленной информации, касающейся процесса деколонизации;

i) подчеркнула также важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Бермудских островов и обеспечения более четкого понимания им его положения, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Бермудскими островами и управляющей державой;

j) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Бермудских островах и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

k) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

l) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического и социального развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

m) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

n) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о Бермудских островах и представить Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении резолюции [74/100](#).

Приложение

Карта Бермудских островов

