



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 March 2020
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Монтсеррат

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	7
III. Экономическое положение	8
A. Общие сведения	8
B. Сельское хозяйство и рыболовство	9
C. Финансовые услуги	10
D. Туризм	10
E. Строительство	11
F. Коммунальное хозяйство и связь	12
IV. Положение в социальной сфере	12
A. Общие сведения	12
B. Трудовые ресурсы	12
C. Образование	13

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 9 декабря 2019 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на веб-сайте URL: www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers.



D.	Общественное здравоохранение	14
E.	Преступность и общественная безопасность	14
F.	Права человека	15
V.	Окружающая среда и вулканическая активность	16
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	16
VII.	Будущий статус территории	17
A.	Позиция правительства территории	17
B.	Позиция управляющей державы	17
VIII.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	18
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	18
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	19
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблей	19
Приложение		
	Карта Монтсеррата	22

Общие сведения о территории

Территория: Монтсеррат является самоуправляющейся территорией согласно определению, приведенному в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Эндрю Джон Пирс (с января 2018 года)

Географическое положение: территория входит в группу Подветренных островов, находящихся в восточной части Карибского бассейна, и расположена в 43 км к юго-западу от Антигуа и в 64 км к северо-западу от Гваделупы. Весь остров имеет вулканическое происхождение. В июле 1995 года произошло извержение бездействовавшего более 400 лет вулкана Суфриер-Хиллз, которое имело катастрофические последствия, в том числе привело к разрушению столицы территории и эвакуации и переселению примерно 70 процентов населения острова из его южной части. Последствия этого извержения и дальнейшей менее активной вулканической деятельности до сих пор не устранены.

Площадь территории: 103 км².

Площадь исключительной экономической зоны: 7582 км².

Численность населения: 4649 человек (2018 год).

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 80,55 года (мужчины: 78,18 года; женщины: 83,21 года (по оценке на 2019 год)).

Язык: английский.

Столица: Плимут, покинутый в 1997 году после извержения вулкана. Новый административный центр создается в городе Литтл-Бей, расположенном на северо-западном побережье острова.

Глава правительства территории: премьер-министр Джозеф Истон Тейлор-Фаррелл (с ноября 2019 года).

Основные политические партии: Движение за перемены и процветание; Народно-демократическое движение.

Выборы: последние выборы состоялись 18 ноября 2019 года; следующие выборы намечены на ноябрь 2024 года.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 11 581 долл. США (портал "UNdata", 2017 год).

Экономика: финансовые услуги, инвестиции, строительство.

Основные торговые партнеры: Канада, Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго, Япония.

Уровень безработицы: 6,51 процента (2018 год).

Валюта: восточнокарибский доллар, привязанный к доллару США (2,70 восточнокарибского долл. за 1 долл. США).

Краткая история: Христофор Колумб назвал Монтсеррат в честь монастыря, расположенного вблизи Барселоны в Испании. Первые европейские поселенцы, преимущественно ирландцы, прибыли на остров в 1632 году. Позже остров стал убежищем для находившихся в долгом рабстве ирландцев, которых перевозили в Британскую Вест-Индию. В 1768 году в День Святого Патрика произошло крупное восстание рабов. В XVIII веке Монтсеррат был временно оккупирован Францией, пока в 1783 году не был подтвержден его статус британской территории. В 1871 году он вошел в число британских колоний. После распада Вест-Индской Федерации в 1962 году Монтсеррат предпочел сохранить статус британской колонии, отказавшись от возможности стать ассоциированным государством.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. В соответствии с Указом о Конституции Монтсеррата 2010 года, вступившим в силу в сентябре 2011 года, управление на острове осуществляется назначаемым британским монархом губернатором, а также кабинетом министров и законодательным собранием. Губернатор ведает вопросами внутренней безопасности (включая деятельность полиции), внешних сношений, обороны, государственной службы и регулирования деятельности международных финансовых служб. Нынешний губернатор вступил в должность в январе 2018 года. В соответствии с законами, на основании которых была введена в действие Конституция, за британским монархом закреплено право издавать в консультации с Тайным советом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии общие законы или законы, направленные на обеспечение мира, порядка и благого управления в Монтсеррате.
2. В состав кабинета министров входят премьер-министр, еще три министра и — в качестве членов *ex officio* — генеральный прокурор и казначей. Заместитель губернатора, который должен быть жителем Монтсеррата, назначается губернатором и присутствует на заседаниях без права голоса. Губернатор председательствует на заседаниях кабинета министров, не обладая правом голоса, но обеспечивает общий контроль за действиями правительства и руководит им, а кабинет несет коллективную ответственность перед законодательным собранием.
3. Законодательное собрание состоит из девяти избираемых членов и тех же двух членов *ex officio*, что и кабинет министров. Выборы в Монтсеррате обычно проводятся каждые пять лет на основе всеобщего голосования, в котором участвует взрослое население страны. В ходе последних выборов, состоявшихся 18 ноября 2019 года, Движение за перемены и процветание вновь перехватило власть у Народно-демократического движения, получив в Законодательном собрании пять из девяти мест. 22 ноября 2019 года Джозеф Фаррелл был приведен к присяге в качестве премьер-министра Монтсеррата.
4. Законодательство Монтсеррата состоит главным образом из законов, принятых законодательным собранием Монтсеррата, отдельных законодательных актов парламента Соединенного Королевства, действие которых распространяется на Монтсеррат, «указов в совете», принятых британским монархом от имени территории в Тайном совете, и норм английского общего права. Монтсеррат подпадает под юрисдикцию Восточнокарибского верховного суда (Высокий суд и Апелляционный суд). Апелляционный суд является выездным судом, который был учрежден на основании принятого в 1967 году постановления № 223 Верховного суда ассоциированных государств Вест-Индии и заседания которого проводятся поочередно на территории каждого из девяти государств-членов, включая Монтсеррат. Судом последней инстанции, в котором можно обжаловать решения по гражданским и уголовным делам, является Судебный комитет Тайного совета. Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривает право на получение британского гражданства жителями британских заморских территорий.
5. Выступая на Тихоокеанском региональном семинаре, проведенном Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 9–11 мая 2018 года в Сент-Джорджесе, Гренада, занимающий тогда должность премьер-министр Монтсеррата заявил, что Монтсеррат является территорией, ожидающей

деколонизации, и что следует отозвать ранее высказанную просьбу об исключении вопроса о Монтсеррате из повестки дня Специального комитета (A/AC.109/2018/10, пункт 5). Описав стоящие перед Монтсерратом проблемы в области развития и уязвимое положение, в котором находятся лица, эвакуированные после кризиса, вызванного извержением вулкана, произошедшим в 1995 году, премьер-министр отметил, что Монтсеррат не сможет достичь своих целей в области развития, если сохранится его экономическая зависимость, усугубляемая существующими финансовыми трудностями, и что для изыскания финансовых средств, необходимых для восстановления ключевых объектов инфраструктуры и оказания помощи лицам, эвакуированным после кризиса, вызванного извержением вулкана, произошедшим в 1995 году, потребуется содействие со стороны Специального комитета, выступающего в роли беспристрастного партнера. Оратор предложил Специальному комитету направить в территорию выездную миссию, которая могла бы также провести встречи с эвакуированными лицами, находящимися в Антигуа и Барбуде, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Америки.

6. На 8-м заседании Специального комитета, состоявшемся 25 июня 2019 года, занимавший тогда должность премьер-министр Монтсеррата упомянул о годовщине извержения вулкана в июне 1997 года и его последствиях. Он заявил, что в течение последних 20 лет правительство Монтсеррата неизменно зависит от бюджетной помощи со стороны Соединенного Королевства, которое обеспечивает 60 процентов поступлений в регулярный бюджет и более 90 процентов поступлений в бюджет капиталовложений. Оратор выразил признательность за принятие Генеральной Ассамблеей значимой резолюции 73/114 по Монтсеррату и согласие правительства Соединенного Королевства направить в эту территорию выездную миссию Специального комитета, которая позволит услышать голоса народа Монтсеррата без каких-либо прикрас (см. A/AC.109/2019/SR.8).

7. На 4-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 10 октября 2019 года, занимавший тогда должность премьер-министр Монтсеррата заявил, что выездная миссия Специального комитета позволит ему непосредственно оценить меры, принимаемые на протяжении почти полувека и направленные на исключение вопроса о Монтсеррате из его перечня самоуправляющихся территорий. К сожалению, жители Монтсеррата не знали о своих правах в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Если бы правительство Монтсеррата настаивало на своевременном осуществлении этих прав, то страна уже давно встала бы на ноги, и ущерба и гибели людей, вызванных извержением вулкана, можно было бы избежать с учетом того, что они были вызваны задержками в оказании финансовой помощи и нехваткой критически важных финансовых средств, выделенных на восстановление и реконструкцию после того стихийного бедствия. Правительство Соединенного Королевства предприняло важный шаг в деле удовлетворения потребностей Монтсеррата в замене пострадавших объектов инфраструктуры, что имело колоссальное значение для его экономики и общества. Хотя вновь проявленная со стороны Соединенного Королевства готовность оказывать помощь заслуживает похвалы, это произошло намного позже самого кризиса. Премьер-министр призвал Комитет разработать рамочную основу, график и программу действий для полной деколонизации Монтсеррата по итогам визита в страну выездной миссии (см. A/C.4/74/SR.4).

8. 6 ноября 2018 года канцелярия премьер-министра Монтсеррата представила Комитету по иностранным делам Палаты общин парламента Соединенного Королевства письменные свидетельства в рамках исследования на тему «Будущее заморских территорий Соединенного королевства». В этом документе содержится краткое изложение основных выводов, сделанных по итогам консультативного процесса, организованного в территории, в том числе по таким вопросам, как государственное управление, выгоды, извлекаемые Монтсерратом и Соединенным Королевством из их взаимоотношений, финансирование заморских территорий и представление интересов Монтсеррата в Соединенном Королевстве, Содружестве и других международных форумах. Письменные свидетельства представили также Законодательное собрание Монтсеррата и Ассоциация инвалидов Монтсеррата.

II. Бюджет

9. По данным управляющей державы, государственный сектор в Монтсеррате по-прежнему зависит от бюджетной помощи со стороны Соединенного Королевства. В бюджетном послании 2019/20 года, представленном правительством территории в июне 2019 года, было указано, что общий объем бюджетных ассигнований на 2019/20 год составлял 202,2 млн восточнокарибских долларов. Общий объем текущих расходов, заложенных в бюджет, составляет 137,8 млн восточнокарибских долларов, а это означает, что Министерство по вопросам международного развития выделяет на 2019/20 финансовый год бюджетную помощь в размере 23,2 млн фунтов стерлингов (приблизительно 79,6 млн восточнокарибских долларов). Общий объем запланированных расходов на цели развития составляет 64,4 млн восточнокарибских долларов. Смета регулярных поступлений на 2019/20 год составляет 137,8 млн восточнокарибских долларов, что на 4,81 процента больше, чем в предыдущем финансовом году; этот рост обусловлен введением комплекса новых мер по увеличению объема поступлений, повышением уровня собираемости налогов, улучшением финансовых результатов деятельности и перспективами некоторого экономического роста. Прогнозируемый объем местных поступлений составляет 58,2 млн восточнокарибских долларов. Общий объем местных поступлений обеспечат два основных источника: налоговые поступления и неналоговые доходы (пошлины, штрафы, сборы за выдачу разрешения, арендные поступления, проценты и лицензионные платежи). Дополнительные 156 млн восточнокарибских долларов (45 млн фунтов стерлингов) были выделены Министерством в рамках двух программ на период до 2024 года.

10. В апреле 2019 года был подписан Меморандум о взаимопонимании между правительством Соединенного Королевства, действующим через Министерство по вопросам международного развития, и правительством Монтсеррата в отношении Программы капитальных инвестиций Монтсеррата в целях обеспечения устойчивого роста. Данная программа представляет собой пятилетний план капитального ремонта на период 2019–2024 годов, финансируемый Министерством в целях обеспечения в Монтсеррате экономического роста и повышения устойчивости территории к стихийным бедствиям и экономическим потрясениям путем модернизации важнейших объектов инфраструктуры и расширения возможностей для туризма.

11. Согласно информации, поступившей от Министерства по вопросам международного развития в декабре 2019 года, программа «Реформа

государственного управления и институциональное развитие» предусматривает выделение 3,5 млн евро на оказание целевой технической поддержки усилий по реформированию в государственном секторе Монтсеррата, прилагаемых под руководством местных властей. Эти реформы охватывают такие сферы, как управление государственными финансами, управление проектами, закупки, людские ресурсы и усиление центральной роли Канцелярии премьер-министра. Цель этих реформ заключается в совершенствовании работы государственного сектора и обеспечении большей уверенности в том, что управление государственными финансами осуществляется эффективно и результативно при большей прозрачности и подотчетности. Ожидается, что реализация данной программы будет завершена к 31 марта 2023 года.

12. С 13 по 17 января 2020 года в страну была направлена миссия по оказанию финансовой помощи на период 2020–2021 годов. В ходе открытия обсуждений премьер-министр подчеркнул необходимость обеспечения своевременной реализации проектов, утвержденных в рамках Программы капитальных инвестиций Монтсеррата в целях обеспечения устойчивого роста. Он заявил, что тремя основными направлениями деятельности его администрации являются туризм, торговля и инвестиции, и цель проводимой работы заключается в том, чтобы по крайней мере к 2035 году Монтсеррат мог существовать без получения помощи.

13. По данным управляющей державы, согласно действующему в Монтсеррате налоговому законодательству, налоги, взимаемые с физических лиц, постоянно проживающих на территории, исчисляются на основе дохода, получаемого ими из всех источников в любой точке мира. Налоги также взимаются с облагаемых налогом доходов всех корпораций, строительных обществ и объединений физических и юридических лиц. Текущая ставка налога на прибыль компании составляет 30 процентов. В настоящее время налоговое законодательство Монтсеррата не предусматривает налога на прирост капитала.

14. По данным управляющей державы, в период 2014–2020 годов территория получает по линии одиннадцатого Европейского фонда развития средства в объеме примерно 18,4 млн евро. Соответствующее соглашение было подписано в декабре 2017 года.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

15. Согласно статистическим данным Восточнокарибского центрального банка по Монтсеррату, темпы роста реального валового внутреннего продукта (ВВП) (рыночные цены) составили –3,78 процента в 2017 году, 3,99 процента в 2018 году и 4,49 процента в 2019 году. По данным Статистического отдела Организации Объединенных Наций, в последние годы уровень ВВП на душу населения характеризовался неустойчивостью: он вырос с 11 893 долл. США в 2014 году до 12 615 долл. США в 2016 году и снова снизился в 2017 году до 12 030 долл. США, а в 2018 году поднялся до 12 754 долл. США.

16. Правительство Монтсеррата разработало стратегию экономического роста и план осуществления на 2018–2022 годы, что послужит на предстоящие несколько лет руководством для вложения государственных инвестиций в целях внесения таких изменений, которые в конечном счете привели бы к тому, чтобы в экономике ведущую роль играл частный, а не государственный сектор. В

соответствии с этим планом правительство для достижения этой цели стремится проанализировать возможности ключевых секторов, которые были признаны наиболее эффективными в экономическом отношении, и в конечном счете придать им долгосрочную устойчивость. Такой план обеспечивает увязку предусмотренных мер с поставленными целями благодаря четкому изложению программы действий, в которой подробно указаны ответственные ведомства-исполнители и определены конкретные сроки выполнения задач, направленных на достижение заметных экономических результатов. Как предполагается, его действие будет носить стратегический характер и охватит также период после 2022 года, с тем чтобы обеспечить увязку с новым планом в области устойчивого развития на 2021 год. В стратегии экономического роста и плане осуществления определены некоторые ключевые стороны экономики Монтсеррата (как сильные, так и слабые), а также наибольшие угрозы, с которыми может столкнуться территория, и открывающиеся перед ней возможности. Среди сильных сторон была отмечена поддержка, оказываемая Соединенным Королевством этой территории в соответствии со статьей 73 Устава Организации Объединенных Наций. В число движущих сил будущего развития экономики Монтсеррата (то есть основных секторов и обслуживающих отраслей, которые могут помочь Монтсеррату добиться запланированных им темпов роста) составители плана включили индустрию туризма, культуру предпринимательства, развитие инфраструктуры, а также добычу песка, сельское хозяйство, сектор финансовых услуг и энергетический сектор.

В. Сельское хозяйство и рыболовство

17. Из-за продолжающейся вулканической активности большая часть плодородных пахотных земель, пастбищ и районов рыболовства по-прежнему находится в зоне отчуждения или остается недоступной. Вместе с тем, по имеющимся сведениям, в последние годы вырос объем производства сельскохозяйственных культур, вылова рыбы и животноводства. Согласно стратегии экономического роста и плану осуществления, существуют возможности для наращивания производства и расширения занятости в сельскохозяйственном секторе благодаря поощрению производства на острове нишевых продуктов, таких как ежевика и самодельный ром, а также увеличению площадей холодильных складов, наращиванию промышленного производства куриного мяса и более активному импортозамещению в сфере садоводства.

18. В последние годы правительство территории продолжало уделять особое внимание сельскому хозяйству как одной из ключевых областей, лежащей в основе реализации его политики самообеспечения. Соответствующие инициативы включали в себя создание возможностей для трудоустройства и наращивание объемов производства местной продукции, прежде всего путем создания садов на приусадебных участках и увеличения площади обрабатываемых земель. В марте 2016 года при финансовой поддержке Карибского банка развития и правительства территории и в соответствии с законодательством в области здравоохранения на острове было завершено строительство скотобойни, необходимой для производства мясной продукции. По данным управляющей державы, для дальнейшей поддержки и реализации политики самообеспечения острова Министерство сельского хозяйства в декабре 2016 года приступило к осуществлению стратегического плана развития торговли сельскохозяйственной продукцией, чтобы снизить зависимость от импорта свежих продуктов питания и изучить возможности сбыта продовольственных товаров местного производства.

Согласно информации, полученной от управляющей державы, осуществление крупных проектов капитального строительства еще не началось из-за проблем с финансированием, но министерство в 2018 году приступило к реализации небольших предусмотренных планом проектов, включая внедрение аквапоники и начало осуществления новой зоотехнической программы.

С. Финансовые услуги

19. Монтсеррат является одним из членов Восточнокарибского центрального банка, который выполняет функции центрального банка территории, и участником Восточнокарибской фондовой биржи и Карибской целевой группы по финансовым мероприятиям, которая следит за работой по противодействию отмыванию денег и ведет борьбу против финансирования терроризма в регионе. В территории действует ряд банковских учреждений, включая два коммерческих банка (Банк Монтсеррата и Королевский банк Канады) и несколько международных банков. В Монтсеррате существуют также кредитный союз и строительное общество. 11 декабря 2019 года консорциум банков коренного населения восточной части Карибского бассейна, членом которого является Банк Монтсеррата, объявил о заключении определенного соглашения о приобретении у Королевского банка Канады всей системы банковских операций.

20. По сообщению управляющей державы, в Монтсеррате с 2000 года существует общественный реестр юридических лиц, в котором содержится информация, позволяющая идентифицировать акционеров и директоров. В 2014 году правительство Монтсеррата опубликовало свой план действий по созданию общественного реестра собственников-бенефициаров в целях внедрения стандартов Карибской целевой группы по финансовым мероприятиям. Цель этой инициативы заключается в получении и хранении информации, позволяющей идентифицировать собственников-бенефициаров компаний и их юридические соглашения, с тем чтобы обеспечить транспарентность владения и контроля, а также соблюдение принципов надлежащего управления компаниями. Работа по внесению поправок в существующую законодательную базу продолжается, и правительство Монтсеррата намерено создать законодательную базу для получения информации о собственниках-бенефициарах к декабрю 2020 года.

21. В мае 2018 года парламент Соединенного Королевства принял Закон о санкциях и борьбе с отмыванием денег, в соответствии с которым государственный секретарь должен оказывать правительствам заморских территорий любую разумную помощь, с тем чтобы правительство каждой из этих территорий могло создать общедоступный реестр собственников-бенефициаров компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и не позднее 31 декабря 2020 года подготовить проект королевского указа в совете, требующего, чтобы все заморские территории, которые еще не создали такой реестр, сделали это. С тех пор этот срок был продлен до 2023 года.

Д. Туризм

22. Восстановление туристического сектора, который до извержения вулкана, произошедшего в 1995 году, вносил наибольший вклад в ВВП, остается для правительства территории одним из приоритетных направлений деятельности. В феврале 2019 года был назначен Директор по туризму, который будет выполнять свою работу на трехлетней контрактной основе.

23. Как уже сообщалось, в декабре 2013 года было открыто улучшенное паромное сообщение с повышенной провозной способностью. Паром покрывает расстояние между Монтсерратом и Антигуа примерно за час, что позволяет Монтсеррату рекламировать себя в качестве объекта экскурсионного тура одного дня. По данным управляющей державы, паромное сообщение было приостановлено в апреле 2016 года по причинам, связанным с истечением контракта, и было возобновлено 2 декабря 2016 года после завершения всего процесса заключения нового контракта. В 2018 году правительство территории объявило о намерении совместно с правительством Антигуа и Барбуды рекламировать туристические поездки на Монтсеррат в рамках усилий по активизации туризма в формате туров одного дня. 23 сентября 2019 года правительство Монтсеррата объявило об утверждении льготных тарифов на паромное сообщение. Льготные тарифы распространяются на ряд категорий, в том числе: групповое бронирование, группы, направляющиеся на спортивные и культурные мероприятия, программы обмена опытом в области подготовки и развития, национальные сборные команды. Эта политика также предусматривает 80-процентную скидку на базовый тариф для взрослого пассажира, действующего в качестве опекающего и/или осуществляющего уход лица или сопровождающего пассажира, имеющего свидетельство о наличии ограниченных психических или физических возможностей, среди прочих факторов, определяемых правительством Монтсеррата.

24. По данным Отдела туризма Монтсеррата, в 2019 году на остров прибыло в общей сложности 20 956 человек, что на 14 процентов превышает показатели в 2018 году (18 338 человек), и впервые со времени извержения вулкана Суффриер-Хиллз в 1995 году это число перевалило за 20 000 человек.

25. По сообщению управляющей державы, в 2019 году правительство Монтсеррата опубликовало новую стратегию развития туризма, в которой подробно излагаются планы развития туризма в будущем. Эта стратегия в сочетании с объявлением о том, что Карибский банк развития будет распоряжаться грантом Инфраструктурного фонда Соединенного Королевства для Карибского бассейна, выделенного на строительство волнореза в гавани, который позволит швартоваться там круизным лайнерам, дают основания надеяться на то, что число прибывающих посетителей значительно возрастет.

26. Согласно стратегии экономического роста и плану осуществления, индустрия туризма является самой важной движущей силой экономики Монтсеррата как с точки зрения ее нынешнего объема, так и с точки зрения потенциала развития. Сравнительные преимущества местного туризма включают в себя наличие вулкана и современных «Помпей» в виде города Плимут, чистейшую морскую среду и девственные леса, пространство и спокойствие, историю современной музыки и личную безопасность.

Е. Строительство

27. План инфраструктурного развития территории на 2013–2022 годы отражает задачи правительства по развитию ее северной части и служит основой для содействия достижению целей, поставленных в плане обеспечения устойчивого развития, в котором учитываются такие аспекты, как наличие земли, ограниченность ресурсов и степень развития инфраструктуры.

Г. Коммунальное хозяйство и связь

28. Водоснабжение и электроснабжение в территории осуществляет компания «Монтсеррат ютилитиз лимитед», которая учреждена в соответствии с местным законодательством. По данным управляющей державы, все население имеет доступ к обильным запасам качественной питьевой воды и около 98 процентов жителей пользуются водопроводом. Подразделение этой компании, обеспечивающее водоснабжение, отвечает также за очистку сточных вод в ряде районов, в частности в Лукауте и Дейви-Хилле.

29. По сведениям управляющей державы, ожидается, что после ввода в эксплуатацию достаточного количества геотермальных источников энергии в территории будет удовлетворен спрос на электроэнергию. В своем бюджетном послании 2019/20 года занимавший тогда должность премьер-министр Монтсеррата отметил, что после успешного бурения первой и второй активных геотермальных скважин в 2019 году было проведено разведочное бурение третьей нагнетательной скважины, однако в связи с возникшими техническими проблемами установка больше не считается пригодной для использования по назначению. Финансирование усилий по оказанию технической помощи, которое было предоставлено через Программу капитальных инвестиций Монтсеррата в целях обеспечения устойчивого роста, предназначено для проведения работы с частным сектором в целях разработки рамочной стратегии для руководства строительством геотермальной установки, которая будет вырабатывать электроэнергию из первых двух скважин.

30. Помимо паромного сообщения между Монтсерратом и Антигуа и Барбудой также осуществляется воздушное сообщение: регулярные и чартерные авиарейсы выполняют две компании. Воздушное пространство Монтсеррата регулируется Международной организацией по содействию обеспечению безопасности полетов, которая также регулирует работу авиакомпании территории.

IV. Положение в социальной сфере

А. Общие сведения

31. Кризис, вызванный извержением вулкана, серьезно сказался на традиционных социальных структурах и системах социальной поддержки в территории. Во многих случаях члены семей и общин были разлучены друг с другом и разбросаны по разным странам мира. По данным управляющей державы, услуги в сфере социального обеспечения в Монтсеррате по-прежнему включают предоставление ежемесячной финансовой помощи, субсидий на аренду жилья и единовременной помощи на приобретение предметов первой необходимости. По сообщению управляющей державы, она продолжает развивать систему комплексного оказания социальных услуг в Монтсеррате, используя техническую поддержку со стороны правительства Соединенного Королевства и Детского фонда Организации Объединенных Наций.

В. Трудовые ресурсы

32. По данным проведенного в период между переписями населения обследования численности населения и рабочей силы 2018 года, которое было

завершено и результаты которого были опубликованы в 2019 году, численность рабочей силы в Монтсеррате составляет около 2703 человек. Абсолютное число занятых в 2018 году составило 2527 человек (50,5 процента женщин и 49,5 процента мужчин). В 2018 году численность безработных составляла 176 человек (44,9 процента женщин и 55,1 процента мужчин). Уровень безработицы, составивший в 2011 году 6,6 процента, к 2018 году немного снизился и составил 6,5 процента. Уровень безработицы среди молодежи, составивший в 2011 году 16,9 процента, к 2018 году снизился до 11,8 процента. Трудовые отношения регулируются Законом о занятости и Трудовым кодексом (оба документа были пересмотрены в 2012 году), в соответствии с которыми Департамент труда предоставляет услуги, связанные с посредничеством и примирением, а Суд по трудовым спорам занимается урегулированием споров.

33. В Трудовом кодексе (в его пересмотренной редакции 2012 года) изложены минимальные требования к условиям труда и установлены процедуры урегулирования трудовых споров в целях обеспечения равноправия в области занятости вне зависимости от расы, цвета кожи, пола, религиозных убеждений, этнического происхождения, национальной принадлежности, политических убеждений или принадлежности, инвалидности, семейных обязанностей, беременности, семейного положения или возраста работника.

С. Образование

34. В Монтсеррате имеются учебные заведения и предоставляются образовательные услуги, обеспечивающие всеобщий доступ к начальному и среднему образованию. Образование является обязательным для детей в возрасте от 5 до 16 лет.

35. Министерство образования, которое отвечает за дошкольное воспитание, начальное, среднее и высшее образование, а также обучение лиц с особыми потребностями, подготовку преподавателей и функционирование вспомогательных служб в системе образования, в своей работе руководствуется планом развития сферы образования на 2012–2020 годы. В территории действует несколько государственных детских садов и яслей и одно частное дошкольное учреждение. По данным управляющей державы, в 2015 году был завершен обзор мероприятий по защите детей, по итогам которого было вынесено несколько рекомендаций об улучшении межведомственной координации в целях повышения эффективности усилий по защите детей. Подготовлен межведомственный протокол, а также пересмотрены процедуры и намечена программа законодательной реформы, призванные обеспечить более надежную защиту детей. Осуществляется в рамках различных проектов и техническое сотрудничество, включая проведение с местными социальными работниками и инспекторами по надзору за условно осужденными работы по оказанию содействия в укреплении местного потенциала и обеспечению последовательных изменений к лучшему. Все эти меры призваны заложить основу для более тесной координации, рекомендованной по итогам обзора.

36. Частично субсидируемый Муниципальный колледж Монтсеррата, расположенный в Салеме, предлагает программы специализированного обучения для лиц в возрасте 16–18 лет, а также курсы профессионально-технической подготовки. Рядом с ним находится отделение заочного обучения Вест-Индского университета. Выпускники колледжа могут получить образование по ряду специальностей в рамках университетских курсов дистанционного обучения.

37. Студенты из заморских территорий имеют право оплачивать обучение в британских вузах по таким же тарифам, что и студенты из метрополии, при условии что на протяжении трех лет до начала первого года обучения они проживали в одной из британских заморских территорий, на территории Европейского экономического пространства или в Швейцарии. Кроме того, такие студенты могут претендовать на финансовую поддержку Европейского союза для получения высшего или профессионально-технического образования.

D. Общественное здравоохранение

38. Министерство здравоохранения отвечает за обеспечение первичного и вторичного медико-санитарного обслуживания, решение вопросов гигиены окружающей среды, уход за детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за консультирование по вопросам политики в сфере здравоохранения в таких областях, как общее медицинское обслуживание, хирургия, диагностика, офтальмология, отоларингология и медикаментозное лечение. Правительство территории обеспечивает оказание бесплатных неотложных стоматологических услуг детям школьного возраста, пожилым людям, беременным женщинам, учителям, младшему медицинскому персоналу, полицейским и пожарным, а также оказание узкоспециализированных медицинских услуг посредством организации приезда в территорию ряда специалистов. Кроме того, предусмотрены процедуры срочной медицинской эвакуации больных в Антигуа и Барбуду и на Гваделупу.

39. В территории имеются медицинские учреждения, в том числе расположенная в Сент-Джонсе больница «Глендон» на 30 койко-мест, в которой предоставляются обычные медицинские услуги, проводятся рентгенодиагностика и несложные операции, и несколько медпунктов. 24 декабря 2019 года был заключен контракт на проектирование нового медицинского учреждения Монтсеррата, рассчитанного как минимум на 24 койко-места и имеющего возможность принимать еще больше больных. Ожидается, что строительство новой больницы в рамках проекта, осуществляемого по линии Программы капитальных инвестиций Монтсеррата в целях обеспечения устойчивого роста, начнется в конце 2020 года.

40. По данным Панамериканской организации здравоохранения, Монтсеррат располагает эффективной системой первичного медико-санитарного обслуживания, а основную вторичную медицинскую помощь можно получить в имеющейся больнице. Специализированных клиник в территории нет. Чтобы устранить этот пробел, правительство Монтсеррата в своем национальном плане устойчивого развития на 2008–2020 годы, озаглавленном «Здоровый и благополучный Монтсеррат», поставило задачу обеспечить населению Монтсеррата к 2020 году доступ к вторичной и специализированной медицинской помощи по доступным ценам. Основными причинами заболеваемости и смертности в территории по-прежнему являются неинфекционные заболевания: в 2010–2015 годах в районные поликлиники и в больницу «Глендон» пациенты обращались главным образом из-за этих болезней. Такие заболевания также являлись наиболее распространенной причиной смерти.

E. Преступность и общественная безопасность

41. В соответствии с пятилетней стратегией Королевская полицейская служба Монтсеррата уделяет особое внимание охране общественного порядка на местах и применению в работе полиции данных разведки, снижению преступности и ее

профилактике, а также налаживанию партнерских связей с системой уголовного правосудия. По данным управляющей державы, уровень преступности в Монтсеррате очень низок по сравнению с показателями в остальной части Карибского региона, а по некоторым данным, он является самым низким во всей Америке.

42. По информации, полученной от управляющей державы, в 2018 году она передала Морскому отделу Королевской полицейской службы Монтсеррата 80-футовый двухвинтовой патрульный корабль «Хеликония стар», радиус действия которого составляет 300 морских миль, а максимальная скорость — 32 узла; этот корабль расширит возможности полицейской службы в плане осуществления операций по спасению, патрулированию и воспреещению.

43. В 2019 году на работу финансируемой Соединенным Королевством должности советника по вопросам правоохранительной деятельности повлияли выход в отставку сотрудника, занимавшего эту должность, и процесс найма его преемника. Кроме того, с января 2017 года в Карибском море в рамках плана патрулирования британских ВМС в зоне Северной Атлантики находится вспомогательное судно ВМС Великобритании «Маунтс Бэй», обеспечивающее в этом регионе постоянное морское присутствие Соединенного Королевства в целях поддержания заморских территорий в деле подготовки к ураганам и другим стихийным бедствиям и реагирования на них, а также оказания гуманитарной помощи, экстренной помощи в случае бедствий и услуг связи в кризисной ситуации в регионе. Правительство Соединенного Королевства заявило о своей готовности оказывать заморским территориям помощь, с тем чтобы они могли справляться с крупными штормами и другими стихийными бедствиями в будущем.

Г. Права человека

44. В Конституции территории имеется положение, касающееся основных прав и свобод человека. На Монтсеррат распространяется действие основных международных и европейских документов по правам человека. Кроме того, по утверждению управляющей державы, Монтсеррат обратился с просьбой о распространении на территорию действия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Соединенным Королевством. Цель заключалась в том, чтобы распространить действие Конвенции на Монтсеррат в 2018 году. Вместе с тем в связи со значительной нехваткой персонала и увеличением объема работы в Департаменте социального обслуживания в 2018/19 году цель в настоящее время заключается в том, чтобы управляющая держава и Департамент работали над распространением действия Конвенции в 2020 году.

45. Согласно информации, представленной управляющей державой, в настоящее время в Монтсеррате отсутствуют соответствующие правительственные ведомства и существуют только две неправительственные организации, занимающиеся вопросами прав человека. Вместе с тем ряд организаций гражданского общества занимается широким кругом вопросов, включая Ассоциацию инвалидов Монтсеррата, Диабетическую ассоциацию Монтсеррата, Ассоциацию пожилых граждан Монтсеррата, Организацию Монтсеррата по обеспечению женщин ресурсами и Группу поддержки женщин Монтсеррата.

46. Как упоминалось в пункте 8 выше, в ноябре 2018 года Ассоциация инвалидов Монтсеррата представила Комитету по иностранным делам Палаты общин

парламента Соединенного Королевства письменные доказательства, отметив, в частности, что на Монтсеррат не было распространено действие Конвенции о правах инвалидов.

V. Окружающая среда и вулканическая активность

47. После того как в 1995 году произошло извержение вулкана Суфриер-Хиллз, была создана зона отчуждения, охватывающая почти две трети южной части острова. Вулкан не проявляет активности с февраля 2010 года, когда в последний раз произошло крупное извержение, и в 2014 году режим доступа в зону С, находящуюся внутри зоны отчуждения, был несколько облегчен, а в некоторые районы разрешен неограниченный доступ.

48. По данным управляющей державы, в Монтсеррате действует четко проработанная организационная система реагирования на стихийные бедствия, которая была испытана в 2013 году. В разработанном в 2013 году и ежегодно пересматриваемом плане действий на случай ураганов определены основные задачи, которые должны выполнять агентства, министерства или департаменты территории, входящие в национальную систему управления деятельностью в чрезвычайной ситуации, при подготовке к тропическим погодным явлениям и реагировании на них.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

49. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ее вспомогательных органов. По данным управляющей державы, территория продолжает поддерживать с Международным валютным фондом двусторонний диалог, в котором участвуют представители государственного и банковского секторов, бизнес-кругов и профсоюзов.

50. Монтсеррат является одним из основателей Карибского сообщества и Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) и членом связанных с ними учреждений, включая Вест-Индский университет, Карибский банк развития и Восточнокарибский центральный банк, а также Ассамблею ОВКГ, которая была учреждена в 2012 году в рамках пересмотренного Бастерского договора для поддержки законодательной работы ОВКГ. Кроме того, территория имеет статус наблюдателя при Карибской целевой группе по финансовым мероприятиям и является членом Карибского регионального механизма по рыболовству.

51. В качестве самоуправляющейся территории Соединенного Королевства Монтсеррат ассоциирован с Европейским союзом, но не входит в его состав. В соответствии с решением 2013/755 Совета Европейского союза, которое, по мнению управляющей державы, было принято, в частности, для того чтобы перейти от традиционного подхода, основанного на сотрудничестве в целях развития, к подходу, основанному на взаимном партнерстве и направленному на поощрение устойчивого развития и более широкое распространение в мире ценностей и стандартов Европейского союза, Монтсеррат является партнером Европейского союза.

52. Представитель Монтсеррата принял участие в работе сорокового очередного совещания Конференции глав правительств стран Карибского сообщества, прошедшего в период с 3 по 5 июля 2019 года в Грос-Айлете, Сент-Люсия. По итогам Конференции было опубликовано коммюнике, в котором главы правительств выразили глубокую обеспокоенность по поводу продолжающегося занесения некоторых государств-членов и ассоциированных членов в «черные списки» и расценили такие действия как явную и прямую угрозу экономическому благополучию этих стран и региона.

53. По сообщению управляющей державы, Соединенное Королевство и его заморские территории продолжают свой диалог по вопросу о последствиях для этих территорий выхода Соединенного Королевства из Европейского союза. Управляющая держава подтвердила свою приверженность достижению результата, который будет отвечать интересам всех членов британской семьи.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

54. Информация о позиции правительства территории относительно будущего статуса Монтсеррата изложена в разделе I выше.

B. Позиция управляющей державы

55. По сообщению управляющей державы, в связи с проведением 12 декабря 2019 года в Соединенном Королевстве всеобщих выборов седьмое заседание Объединенного министерского совета Соединенного Королевства и заморских территорий было отложено до первого квартала 2020 года, когда управляющая держава примет у себя представителей правительств заморских территорий для обсуждения широкого круга вопросов политики, в том числе вопроса о выходе Соединенного Королевства из Европейского союза, экологических проблем и других насущных вопросов.

56. На седьмом заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 15 октября 2019 года в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявила, что взаимоотношения между Соединенным Королевством и его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории решать, останутся ли они британскими подданными. Оратор добавила, что главным форумом для проведения ежегодно диалога на высоком уровне между Соединенным Королевством и заморскими территориями является Объединенный министерский совет, имеющий мандат отслеживать выполнение общих приоритетных задач и продвигать работу по их выполнению, руководствуясь духом партнерства.

57. Оратор отметила также, что в коммюнике, принятом на шестом заседании Объединенного министерского совета, правительства Соединенного Королевства и заморских территорий подтвердили свою приверженность поддержанию партнерских политических отношений, отвечающих духу времени, а также их дальнейшую поддержку действующих в территориях конституционных

механизмов, в рамках которых полномочия передаются им в максимально возможном объеме с сохранением за Соединенным Королевством его суверенных функций.

58. Оратор заявила, что основополагающая обязанность и цель правительства Соединенного Королевства по международному праву, включая Устав Организации Объединенных Наций, заключается в обеспечении безопасности территорий и их населения и надлежащего управления ими и что правительства территорий должны придерживаться столь же высоких стандартов, что и правительство Соединенного Королевства, в отношении поддержания верховенства права, уважения прав человека и соблюдения принципа добросовестности в общественной жизни, обеспечения эффективного государственного обслуживания и создания сильного и успешного общества, тогда как правительство Соединенного Королевства будет оказывать им необходимую поддержку. Оратор пояснила, что правительство ее страны в полной мере привержено вовлечению всех заморских территорий в переговоры по вопросу о выходе из Европейского союза. С этой целью управляющая держава учредила совместный министерский комитет по переговорам с Европейским союзом для обсуждения приоритетов заморских территорий.

VIII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

59. На своем 3-м заседании 17 июня 2019 года Комитет утвердил решение о направлении в Монтсеррат выездной миссии в сроки, которые будут определены в консультации с управляющей державой и территорией. На том же заседании Комитет принял проект резолюции по вопросу о направлении в территории выездных и специальных миссий ([A/AC.109/2019/L.5](#)), в котором он просил Председателя продолжать совместно с членами Бюро консультации с Соединенным Королевством по вопросу о направлении в Монтсеррат выездной миссии. Выездная миссия была направлена в период с 17 по 20 декабря 2019 года и включала встречи в Антигуа и Барбуде.

60. Специальный комитет рассматривал вопрос о Монтсеррате на своих 8-м и 9-м заседаниях, состоявшихся 25 и 27 июня 2019 года, соответственно. На 8-м заседании с заявлением выступил занимавший тогда должность премьер-министра Монтсеррата. На том же заседании с заявлениями выступили представители Антигуа и Барбуды и Российской Федерации (см. [A/AC.109/2019/SR.8](#)).

61. На 9-м заседании Председатель привлекла внимание участников к согласованному тексту проекта резолюции [A/AC.109/2019/L.17](#), который Специальный комитет принял без голосования с внесенным в него устным изменением (см. [A/AC.109/2019/SR.9](#)).

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

62. На 4-м заседании, состоявшемся 10 октября 2019 года, на основании решения, принятого на этом заседании, Комитет заслушал заявление занимавшего тогда должность премьер-министра Монтсеррата по вопросу о Монтсеррате (см. [A/C.4/74/SR.4](#)).

63. На своем 9-м заседании 17 октября Комитет без голосования принял проект резолюции XI, озаглавленный «Вопрос о Монтсеррате» и содержащийся в главе XIII доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2019 год ([A/74/23](#)).

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

64. 13 декабря 2019 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [74/105](#) на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2019 год ([A/74/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Генеральная Ассамблея:

a) подтвердила неотъемлемое право народа Монтсеррата на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

b) подтвердила также, что в процессе деколонизации Монтсеррата нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

c) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Монтсеррата предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала управляющую державу разрабатывать для этой территории в сотрудничестве с ее правительством и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции [1541 \(XV\)](#) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) сослалась на Конституцию Монтсеррата 2010 года и работу правительства этой территории, направленную на дальнейшее упрочение закрепленных в Конституции достижений;

e) просила, чтобы согласно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею информационно-разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующих просьб;

f) приветствовала участие территории в работе Организации восточно-карибских государств и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

g) рекомендовала территории продолжать участвовать в работе Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в том числе в его региональных семинарах;

h) призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также региональные и другие организации продолжать оказывать территории помощь в смягчении последствий извержения вулкана;

i) подчеркнула важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Монтсеррата и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Монтсерратом и управляющей державой;

j) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Монтсеррате и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

k) подчеркнула важность направленного правительством территории предложения принять выездную миссию Специального комитета, призвала управляющую державу содействовать направлению такой миссии и просила Председателя Специального комитета продолжать проводить, в сотрудничестве с членами Бюро, консультации с Соединенным Королевством по вопросу о направлении такой миссии в Монтсеррат;

l) вновь подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

m) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и социальной интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями социально-экономического развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения любого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с

интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

п) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любого рода деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать ей помощь согласно своим правилам процедуры;

о) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о Монтсеррате и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении настоящей резолюции.

Приложение

Карта Монтсеррата

