



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 March 2020
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Американское Самоа

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	9
III. Экономическое положение	10
A. Общие сведения	10
B. Рыболовство и сельское хозяйство	12
C. Туризм	12
D. Транспорт и связь	13
E. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство	13
F. Возобновляемые источники энергии	14
IV. Социальные условия	14
A. Общие сведения	14
B. Рынок труда и иммиграция	15
C. Образование	16
D. Здравоохранение	16
E. Преступность и общественная безопасность	17

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 13 декабря 2019 года. Более подробная информация содержится в предыдущих рабочих документах (URL: www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers).



V. Охрана окружающей среды и готовность к стихийным бедствиям	17
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	18
VII. Будущий статус территории	18
А. Позиция правительства территории	18
В. Позиция управляющей державы	18
VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	20
Приложение	
Карта Американского Самоа	22

Общие сведения о территории

Территория: Американское Самоа является самоуправляющейся территорией согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Это неинкорпорированная и неорганизованная территория Соединенных Штатов Америки, находящаяся в ведении Управления по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки.

Представитель управляющей державы: Министерство внутренних дел Соединенных Штатов Америки имеет на территории своего представителя^a.

Географическое положение: территория расположена в южной части Тихого океана примерно в 3700 км к юго-западу от Гавайских островов и 4350 км к северо-востоку от Австралии. В состав территории входят семь островов: Тутуила и Аунуу, а также Офу, Олосега и Тау (известные как острова Мануа) и два коралловых атолла, известные как остров Роз и остров Суэйнс.

Площадь территории: 200 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 404 391 кв. км.

Население: 60 300 человек (по оценкам 2017 года).

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 77,8 года (женщины); 71,1 года (мужчины).

Этнический состав: коренные жители тихоокеанских островов (92,6 процента); азиаты (3,6 процента); белые (0,9 процента); представители других этнических групп (2,9 процента).

Языки: английский и самоанский.

Место расположения правительства территории: Фагатого.

Глава правительства территории: губернатор Лоло Леталу Маталаси Молига (с января 2013 года).

Основные политические партии: Демократическая партия; Республиканская партия.

Выборы: последние выборы были проведены в ноябре 2018 года для избрания делегата в Палату представителей Соединенных Штатов и 20 членов Палаты представителей Американского Самоа. Следующие выборы должны состояться в ноябре 2020 года для выборов губернатора, вице-губернатора, депутата в Палату представителей Соединенных Штатов и 20 членов Палаты представителей Американского Самоа.

Законодательный орган: Фоно (двухпалатное законодательное собрание).

Валовой внутренний продукт на душу населения: 10 483 долл. США (в долларах по курсу 2009 года; по оценкам 2018 года)

Экономика: рыболовство, туризм и сельское хозяйство.

Уровень безработицы: 14,3 процента (по оценкам 2017 года)

Денежная единица: доллар США.

Краткая история: принято считать, что архипелаг Самоа был заселен примерно 3000 лет назад людьми, прибывшими из Юго-Восточной Азии. Первыми европейцами, достигшими этих островов в 1722 году, были голландцы. Согласно Берлинскому соглашению 1899 года, известному также как Англо-германская конвенция о Самоа, восточная часть архипелага Самоа отошла к Соединенным Штатам.

^a Круг и характер полномочий правительства Американского Самоа, а также порядок осуществления этих полномочий определены в распоряжении министра № 2657 от 29 августа 1951 года и распоряжении министра № 3009 от 3 ноября 1977 года с учетом внесенных поправок (см. в Электронной библиотеке внутренней политики Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки).

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. К концу XIX века внутренние раздоры между вождями островов архипелага Самоа и борьба между соответствующими колониальными державами повлекли за собой период нестабильности. Акты о передаче островов Соединенным Штатам, работа над которыми велась с начала 1900-х годов, были официально утверждены Законом о ратификации 1929 года, принятым Конгрессом Соединенных Штатов и вступившим в силу 20 февраля 1929 года. В соответствии с этим законом жителям Американского Самоа был предоставлен статус националов Соединенных Штатов. Законом был определен порядок управления Американским Самоа, согласно которому всеми гражданскими, судебными и военными полномочиями наделялось должностное лицо, назначаемое президентом Соединенных Штатов. Поскольку для Соединенных Штатов данный район представлял главным образом военный интерес, эта территория была передана в ведение Военно-морских сил Соединенных Штатов. 29 июня 1951 года Указом 10264 президента Соединенных Штатов административная ответственность за эту территорию была возложена на Министерство внутренних дел.

2. Американское Самоа представляет собой неинкорпорированную и неорганизованную территорию по смыслу законодательства Соединенных Штатов. В территории действуют не все положения Конституции и не все законы Соединенных Штатов. Согласно законодательству управляющей державы лица, родившиеся в Американском Самоа, ни один из родителей которых не является гражданином Соединенных Штатов, также не являются гражданами Соединенных Штатов, но, будучи националами Соединенных Штатов, такие лица могут свободно въезжать в Соединенные Штаты и работать или проживать там в любом месте по своему выбору. Хотя им не разрешается голосовать на федеральных выборах в 50 штатах или округе Колумбия, даже если они проживают там (за исключением случаев, когда они получили гражданство Соединенных Штатов иным образом), все жители Американского Самоа в возрасте старше 18 лет имеют право голосовать в территории, в том числе за делегата Американского Самоа в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов. Делегаты от территории участвуют в работе общенациональных съездов обеих основных национальных политических партий Соединенных Штатов, проводимых раз в четыре года.

3. Конституция территории предусматривает разделение исполнительной и законодательной власти, а также независимую судебную власть. Исполнительная власть осуществляется губернатором и вице-губернатором, которые избираются сроком на четыре года путем всеобщего голосования среди взрослого населения. Губернатор отвечает за исполнение законов Американского Самоа и применимых федеральных законов и имеет право накладывать вето на законы, принятые Фоно.

4. Фоно представляет собой двухпалатное законодательное собрание, которое состоит из Сената в составе 18 депутатов, избираемых 14 советами деревень, и Палаты представителей в составе 20 депутатов, избираемых в ходе всеобщего голосования, и еще одного назначаемого депутата от острова Суэйнс, не имеющего права голоса. Сенатором может стать только *матаи* (вождь) — традиционный глава *ауги* (семейного клана). Сенаторы занимают свою должность в течение четырех лет, а члены Палаты представителей — в течение двух лет. Фоно может принимать законы, касающиеся всех местных вопросов, при условии, что они не противоречат законам Соединенных Штатов, действующим в территории, а также договорам и международным соглашениям Соединенных Штатов.

5. По данным управляющей державы, судебная система состоит из Высокого суда, председатели и члены которого назначаются министром внутренних дел Соединенных Штатов. Судьи местных окружных судов назначаются губернатором и утверждаются Фоно. Высокий суд состоит из апелляционного суда, суда первой инстанции, суда по земельным делам и правам землевладения, а также суда по вопросам семьи и вопросам, связанным с наркотиками и алкоголем. Конгресс Соединенных Штатов предоставил Высокому суду ограниченную федеральную юрисдикцию для рассмотрения определенных дел, касающихся вопросов, которые регулируются федеральным законодательством, включая вопросы безопасности и гигиены труда и залога судов. Что касается других вопросов, регулируемых федеральным законодательством, то дела по ним при возникновении спора в Американском Самоа рассматриваются в окружных судах Соединенных Штатов, главным образом в федеральных судах на Гавайских островах и в Вашингтоне, округ Колумбия. Поскольку Американское Самоа не входит ни в один из федеральных судебных округов Соединенных Штатов, возможность обжалования решений Высокого суда в федеральном окружном суде не предусмотрена законом.

6. Конституция Американского Самоа, принятая в 1960 году, была пересмотрена в 1967 году, а впоследствии — в 1970 и 1977 годах — к ней были приняты поправки. Поправки и изменения, утвержденные министром внутренних дел Соединенных Штатов, могут вноситься только после принятия соответствующего закона Конгрессом Соединенных Штатов. В 2008 году был проведен референдум по вопросу о внесении изменений в некоторые статьи Конституции, но это предложение с небольшим перевесом голосов было отклонено. На проведенном в июне и июле 2010 года конституционном собрании делегаты предложили внести в Конституцию поправки и изменения, касающиеся, в частности, запрещения дальнейшей передачи общинных земель в этой территории в частные руки, формирования беспристрастной коллегии присяжных заседателей при любом уголовном судопроизводстве, более активного продвижения самоанского языка и самоанской культуры в системе образования, рациональной эксплуатации и охраны природных ресурсов территории в соответствии с местными законами и возможности импичмента руководителей территории. На всеобщих выборах, состоявшихся в ноябре 2010 года, а затем 6 ноября 2018 года, избиратели отклонили предложенную поправку к пересмотренной Конституции, направленную на то, чтобы предоставить Фоно, а не министру внутренних дел Соединенных Штатов право преодолевать вето, наложенное губернатором.

7. 6 ноября 2018 года избиратели выбрали 20 членов Палаты представителей Американского Самоа и делегата в Палату представителей Соединенных Штатов (см. п. 8). По итогам всеобщих выборов, состоявшихся в ноябре 2016 года, Лоло Леталу Маталаси Молига был переизбран на пост губернатора, а Леману Пелети Мауга — на пост вице-губернатора.

8. С 1981 года Американское Самоа избирает путем прямого голосования делегата в Палату представителей Конгресса Соединенных Штатов Америки на двухлетний срок. Этот делегат имеет право голосовать в комитетах. На всеобщих выборах, состоявшихся в ноябре 2014 года, победила Аумуа Амата Колеман Радеваген, ставшая первой женщиной-делегатом от Американского Самоа в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов. В ноябре 2018 года она была переизбрана на третий срок.

9. По данным управляющей державы, 26 июня 2013 года Окружной суд Соединенных Штатов в округе Колумбия отклонил иск пяти националов Соединенных Штатов, которые родились в Американском Самоа, но не являются гражданами Соединенных Штатов, и Самоанской федерации Америки о вынесении

судебного определения, на основании которого клаузула о гражданстве, содержащаяся в четырнадцатой поправке к Конституции Соединенных Штатов, была бы распространена на Американское Самоа (дело «Туауа против Соединенных Штатов»). Как указано в пункте 2 выше, Американское Самоа — это неинкорпорированная территория, а это означает, что родившиеся там лица не являются гражданами Соединенных Штатов по рождению. При рассмотрении апелляционной жалобы в июне 2015 года коллегия в составе трех судей Апелляционного суда округа Колумбия постановила, что конституционный принцип «гражданство по рождению» неприменим в отношении территорий и что лица, родившиеся в Американском Самоа, не имеют права получать гражданство по рождению согласно четырнадцатой поправке. Апелляционный суд отклонил ходатайство о пересмотре решения этой коллегии судей в полном составе, а Верховный суд отклонил ходатайство об истребовании дела. Управляющая держава и правительство Американского Самоа выступили против этого иска на том основании, что вопрос о гражданстве жителей Американского Самоа должен решаться его народом в рамках политического процесса.

10. Выступая 27 июня 2013 года в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов, делегат от Американского Самоа выразил признательность Окружному суду за его аргументированное заключение и за подтверждение права Конгресса предоставлять гражданство жителям Американского Самоа. По его мнению, благодаря этому решению жители Американского Самоа смогут самостоятельно решать, хотят ли они стать гражданами Соединенных Штатов. В письме на имя губернатора территории и в адрес Фоно, которое было написано в апреле 2013 года, делегат заявил, что этот судебный иск таит в себе угрозу для традиционной культуры Американского Самоа и что неизвестно, будет ли Конституция Соединенных Штатов применяться в отношении Американского Самоа в полном объеме, если Суд примет решение о применении к этой территории клаузулы о гражданстве. Делегат отметил также, что если уроженцы Американского Самоа будут автоматически становиться гражданами Соединенных Штатов, то Соединенные Штаты, скорее всего, установят контроль над иммиграционной системой Американского Самоа. Как заявил делегат, важно, чтобы решение относительно получения гражданства Соединенных Штатов по праву рождения было принято не Судом, а самим народом Американского Самоа.

11. По данным управляющей державы, губернатор территории изложил свою официальную позицию относительно политического статуса Американского Самоа в документе от 13 июня 2013 года под названием «Вопрос о деколонизации Американского Самоа», который в том же месяце был препровожден в Управление по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов. Губернатор отметил, что Американское Самоа является не колонией Соединенных Штатов, а территорией, и этот статус был приобретен добровольно по экономическим причинам. Он выразил признательность Организации Объединенных Наций за неизменное внимание, с которым она следит за тем, чтобы управляющие державы периодически заново анализировали взаимоотношения со своими территориями или островными владениями с целью гарантировать последним возможность изменить свой статус, если они того пожелают. По его мнению, Организация Объединенных Наций искренне привержена обеспечению всеобщего благосостояния таких территорий посредством развития их финансовых систем, укрепления их правительств и создания самостоятельной экономики.

12. Губернатор отметил, что нынешний статус Американского Самоа предоставляет территории более широкие полномочия, позволяющие ей принимать самостоятельные решения. Широко распространенное мнение о том, что Американское Самоа по определению является колонией, обусловлено

неофициальным характером его взаимоотношений с Соединенными Штатами в отсутствие органического закона, официально определяющего эти взаимоотношения. Де-факто, как заявил губернатор, Американское Самоа является частью Соединенных Штатов, в значительной степени самоуправляющейся, но не колонией в каком-либо из смыслов этого термина. Губернатор отметил, что Американское Самоа сделало свободный выбор и вверило свой суверенитет Соединенным Штатам на основании соответствующих актов о передаче; оно не было приобретено в результате военного завоевания. Сам факт того, что оно является частью Соединенных Штатов, является, по сути, актом самоопределения.

13. Губернатор отметил также, что, хотя федеральное правительство Соединенных Штатов выполняло свои обязательства по ассигнованию средств Американскому Самоа, в настоящее время в Конгрессе рассматривается ряд актуальных вопросов, которые ранее негативно сказывались на возможностях Американского Самоа в области социально-экономического развития. Вместе с тем он отметил, что, поскольку Американское Самоа имеет своего делегата в Конгрессе Соединенных Штатов, оно может высказывать возражения против мер, негативно влияющих на перспективы улучшения качества жизни населения этой территории.

14. Губернатор напомнил о рекомендации, которая была вынесена в 2006 году Комиссией по изучению вопроса о будущем политическом статусе и согласно которой Американскому Самоа следует сохранить статус неорганизованной и неинкорпорированной территории и начать переговоры с Конгрессом Соединенных Штатов о постоянном политическом статусе, а также о моментах, которые должны служить основой для таких переговоров (см. [A/AC.109/2008/3](#)). Он далее выразил от себя лично пожелание, чтобы Конгресс Соединенных Штатов — как орган, уполномоченный принимать окончательное решение относительно того, какие политические отношения связывают Соединенные Штаты с Американским Самоа, — передал эти полномочия народу Американского Самоа, предоставив ему право принять решение, которое он считает целесообразным.

15. На Тихоокеанском региональном семинаре на тему «Ход осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма», проходившем в Сент-Джорджесе 9–11 мая 2018 года, представитель губернатора Американского Самоа заявил, среди прочего, что отношения с Соединенными Штатами принесли народу Американского Самоа и его правительству бесчисленные преимущества, в том числе в плане защиты культуры этой территории и ее общинной системы землепользования. Народ Американского Самоа не считает себя колонизированным народом. Он заявил, что Американским Самоа управляют американские самоанцы: они избирают своего губернатора и членов законодательного органа, принимают свои законы и контролируют свои таможенные и иммиграционные службы. Он добавил, что, несмотря на автономию, которую население Американского Самоа получило от Соединенных Штатов для того, чтобы им управляло свое собственное правительство и чтобы оно следовало своим культурным традициям, правительство территории по-прежнему действует на основе делегирования полномочий из Вашингтона, округ Колумбия. Законодательный орган территории не может преодолеть вето губернатора без одобрения министра внутренних дел Соединенных Штатов; в Конституцию территории невозможно внести изменения без одобрения Конгресса Соединенных Штатов; и министр внутренних дел продолжает назначать старших судей. Без официального соглашения о формировании постоянного правительства Американского Самоа эта территория может пострадать от односторонних действий Соединенных Штатов, которые могут нанести ей ущерб. Он представил информацию о работе Бюро Американского Самоа по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений, в том числе о работе

по инициированию среди населения активного диалога о будущем политическом статусе Американского Самоа. Правительство Американского Самоа проводит кампанию по информированию избирателей о предлагаемой конституционной поправке, призванной лишить министра внутренних дел полномочий по преодолению вето.

16. Директор Бюро по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений принял участие в международной конференции на тему «Фанхита: наши неустанные поиски путей деколонизации», состоявшейся 12 и 13 сентября 2019 года на Гуаме. Он выступил с докладом о политическом статусе Американского Самоа и стратегиях учебно-просветительной деятельности, разработанных его канцелярией за последние несколько лет. Эта конференция была организована Гуамской комиссией по деколонизации в целях обеспечения и осуществления самоопределения чаморро при поддержке в форме субсидии от Управления по делам островных территорий.

17. 12 декабря 2019 года федеральный судья Окружного суда Соединенных Штатов в округе Юта постановил, что в соответствии с четырнадцатой поправкой к Конституции Соединенных Штатов американские самоанцы являются гражданами Соединенных Штатов по рождению. 13 декабря 2019 года делегат Американского Самоа в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов выразила свое разочарование этим решением, назвав его нежелательным, неуместным и беспрецедентным. По ее мнению, в этом решении, которое прямо противоположно заключению Апелляционного суда Соединенных Штатов для округа Колумбия (см. п. 9), не были учтены критические замечания относительно права народа Американского Самоа самостоятельно определять свой статус на уровне как отдельных лиц, так и целого народа. 13 декабря 2019 года это решение было приостановлено в ожидании рассмотрения апелляции. В заявлении для печати от 17 января 2020 года делегат выразила признательность законодательному органу Американского Самоа за решительные и единодушные действия, выразившиеся в принятии параллельной резолюции, свидетельствующей о твердой поддержке избранными должностными лицами права на самоопределение. Она заявила, что народ Американского Самоа, который гордится тем, что является частью Соединенных Штатов, а также ценит свою самобытную и древнюю культуру, имеет право на самоопределение в целях сохранения этой культуры.

18. В своем докладе о положении дел в территории, представленном 13 января 2020 года депутатам законодательного собрания Американского Самоа тридцать шестого созыва, губернатор заявил, что решение, принятое судом в округе Юта (см. п. 17), требует безотлагательного рассмотрения вопросов, касающихся политического статуса территории, ее отношений с Соединенными Штатами и ее Конституции. Он отметил также, что нынешний политический статус запрещает территории обращаться за помощью к любой другой стране, кроме Соединенных Штатов. Американское Самоа не имеет права на получение помощи от Соединенных Штатов, предоставляемой учреждениям, занимающимся вопросами развития, и программам Организации Объединенных Наций. С экономической точки зрения Американское Самоа, будучи территорией Соединенных Штатов, подпадает под действие федеральной экономической политики, в частности политики, касающейся каботаж (см. п. 34), минимальной федеральной заработной платы (см. пп. 20–22), деятельности береговой охраны, памятников и заповедников федерального значения и другой политики, которая затрудняла развитие экономики в направлении достижения самообеспеченности и самодостаточности. Губернатор добавил, что видимое отсутствие у жителей территории доверия к правительству территории и недостаточное понимание ими существующих проблем будут по-прежнему препятствовать любым попыткам изменить

политический статус и Конституцию таким образом, чтобы они отражали их устремления к сохранению культуры Американского Самоа, основанной на традиционной системе землевладения.

II. Бюджет

19. Согласно докладу о положении дел в территории, представленному губернатором Американского Самоа 13 января 2020 года, финансовые показатели за 2018 год свидетельствуют о сохранении сложившейся тенденции к положительному сальдо бюджета. Благодаря усилиям по сокращению расходов администрации удалось сделать 2017 финансовый год бездефицитным, причем это делается уже третий год подряд. Согласно предварительным оперативным данным за 2019 год операционная прибыль составит 721 487 долл. США, что увеличит положительный остаток средств на 18,6 процента. Объем бюджетных средств на 2020 год, запрошенных Управлением по делам островных территорий для деятельности в Американском Самоа, составляет 21,5 млн долл. США, что на 1,4 млн долл. США меньше фактического бюджета на 2018 год. В целях улучшения подотчетности за расходование федеральных средств Управление отнесло Американское Самоа к категории субсидентов с высоким уровнем риска. Присвоение данного статуса позволяет Управлению требовать соответствия субсидентов особым условиям выделения будущих или действующих субсидий. Американское Самоа будет исключено из категории высокого риска после проведения его правительством одиночных аудитов в соответствии с законодательно установленными сроками за два последних года подряд с вынесением заключения, не встретившего возражений и не содержащего существенных, по обоснованному мнению Управления, оговорок; при наличии в течение последних двух лет подряд сбалансированного бюджета (без учета разовых непредвиденных поступлений, таких как страховые выплаты), что должно быть подтверждено независимыми аудиторами; и при выполнении без существенных отклонений меморандумов о договоренности, касающихся финансовой реформы. Согласно данным об обосновании и исполнении бюджета, представленным Управлением по делам островных территорий в связи с просьбой о выделении бюджетных средств на 2020 год, Американское Самоа выполнило два из трех условий исключения из группы высокого риска, а именно ежегодные одиночные аудиты были завершены в установленные сроки, и сбалансированные бюджеты были достигнуты в течение как минимум двух лет подряд. Несмотря на это, Американское Самоа будет оставаться в группе высокого риска до тех пор, пока не будут разработаны и введены в действие надлежащие процедуры внутреннего контроля за соблюдением требований финансовых реформ, направленных на повышение эффективности деятельности правительства территории в целом и улучшение административного управления программами федеральных субсидий.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

20. Как отмечалось в предыдущих рабочих документах, в соответствии с федеральным законом, принятым в 2007 году, была разработана шкала периодического повышения минимальной заработной платы в Американском Самоа. На основе последующих законов это увеличение откладывалось или сокращалось. Ставки заработной платы устанавливаются для конкретных отраслей, а не для конкретных профессий. Устанавливается минимальный размер заработной

платы; работодатели вправе по своему усмотрению выплачивать работникам заработную плату по более высокой ставке, чем ставка, установленная для данной отрасли.

21. По данным управляющей державы, в октябре 2015 года был принят Публичный закон 114-61, предусматривающий поэтапное увеличение в переходный период, начиная с даты вступления закона в силу, минимального размера заработной платы на 0,40 долл. США в час во всех отраслях в Американском Самоа и дополнительное его увеличение раз в три года 30 сентября, пока ее размер не достигнет минимального размера заработной платы в Соединенных Штатах. Кроме того, в соответствии с Публичным законом 114-61 изменился крайний срок для представления Счетной палатой правительства Соединенных Штатов доклада об оценке воздействия повышения минимальной заработной платы в Американском Самоа: этот доклад должен был быть представлен к 1 апреля 2017 года, а затем — к 1 апреля 2020 года. В этом законе Счетной палате было также поручено представить информацию об альтернативных механизмах повышения минимальной заработной платы в Американском Самоа, с тем чтобы привести оплату труда в соответствие со стоимостью жизни и в конечном итоге достичь уровня минимальной заработной платы в Соединенных Штатах.

22. Согласно данным Министерства труда Соединенных Штатов 30 сентября 2018 года все отраслевые минимальные ставки заработной платы в Американском Самоа были увеличены на 0,40 долл. США, и они варьируются от 4,98 долл. США в час (пошив одежды) до 6,39 долл. США в час (стивидорные работы, лихтерные перевозки и работы, связанные с морской перевозкой грузов). В отрасли баночного консервирования тунца — это самый большой частный сектор в территории — минимальная заработная плата составляет 5,56 долл. США в час, и занятые в ней в основном иностранные рабочие из соседнего государства Самоа. Следующее повышение ставок заработной платы запланировано на 2021 год.

23. В декабре 2016 года Счетная палата правительства Соединенных Штатов опубликовала доклад под названием «Американское Самоа: альтернативные механизмы повышения минимальной заработной платы с целью привести оплату труда в соответствие со стоимостью жизни и достичь федерального уровня»; в этом докладе рассматриваются история введения минимальных размеров заработной платы в территории, состояние экономики и альтернативные подходы к повышению минимального размера заработной платы.

24. В августе 2019 года Бюро экономического анализа Министерства торговли Соединенных Штатов опубликовало примерные показатели валового внутреннего продукта (ВВП) территории за 2018 год, а также показатели ВВП и размеров вознаграждения по отраслям за 2017 год. Эти оценочные данные показывают, что реальный показатель ВВП, скорректированный с учетом изменения цен, в 2018 году увеличился на 2,2 процента после снижения на 5,8 процента в 2017 году. Экономический рост обусловлен увеличением объема экспорта товаров и частных инвестиций в основной капитал. Экспорт товаров вырос на 15 процентов, что объясняется главным образом увеличением экспорта тунцовых консервов и связанных с ними продуктов. Объем частных инвестиций в основной капитал также увеличился, поскольку предприятия и домохозяйства восстановились после ущерба, нанесенного во время тропического циклона «Гита».

25. Разработанная Министерством торговли стратегия комплексного экономического развития Американского Самоа на 2018–2022 годы предусматривает стратегическое управление ресурсами территории, при котором приоритетное внимание уделяется развитию ключевых отраслей. Эти усилия направлены на создание условий, способствующих экономической диверсификации и повышению устойчивости к потрясениям. В этой стратегии оценивается состояние

экономики территории на основе определения сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, создаваемых внутренними и внешними факторами.

26. По данным Министерства торговли Американского Самоа, торговый баланс в 2018 финансовом году выявил дефицит в размере 57,9 млн долл. США. Показатель по импорту складывается из государственных закупок, стоимости рыбы, ввезенной для обработки на консервных заводах, и стоимости коммерческих товаров, ввезенных для перепродажи. Данные статистики торговли пока считаются неполными, поскольку в них еще не учтены данные об импорте товаров. К статьям экспорта относятся главным образом консервированный тунец и соответствующие побочные продукты. Ведущим торговым партнером территории остаются Соединенные Штаты, за которыми следуют Республика Корея, Новая Зеландия, Самоа, Китай и Фиджи.

В. Рыболовство и сельское хозяйство

27. Согласно докладу Счетной палаты правительства Соединенных Штатов (см. пункт 23) должностные лица, представляющие рыбоконсервную отрасль, заявили, что повышение заработной платы в Американском Самоа было одним из факторов, негативно повлиявших на положение дел в этой отрасли, и что из-за роста расходов на оплату труда, в том числе в результате повышения минимальной заработной платы, территория оказалась в гораздо менее выгодном — в плане соотношения издержек — положении, чем другие страны — экспортеры консервированного тунца.

28. В октябре 2016 года владелец «Самоа туна процессорс» — одной из двух компаний, занимавшихся консервированием тунца в Американском Самоа, — объявил о том, что с декабря 2016 года она прекращает производство. В заявлении этой компании, инвестировавшей 70 млн долл. США в строительство открывшегося в январе 2016 года предприятия, говорилось, что из-за экономических трудностей, связанных с консервированием тунца в Американском Самоа, и внешних факторов, с которыми столкнулась компания «Самоа туна процессорс», бизнес-модель предприятия, ориентированная на выпуск продукции под собственной торговой маркой, стала в данное время экономически нежизнеспособной на рынке. В результате закрытия этого предприятия работы лишились более 800 человек. По данным управляющей державы, в мае 2018 года правительство территории заключило с компанией «СтарКист» десятилетнее соглашение об аренде предприятия «Самоа туна процессорс».

29. Почти 90 процентов всех фермерских хозяйств территории ведут натуральное хозяйство. Перспективы развития сельского хозяйства по-прежнему ограничены, поскольку значительная часть земель имеет вулканическую или гористую природу и лишь небольшая часть равнинных земель пригодна для возделывания. Фермеры получают помощь от Службы охраны природных ресурсов Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов и по линии ее программы, направленной на содействие охране качества окружающей среды.

С. Туризм

30. По данным управляющей державы, неопределенная ситуация в секторе промысла тунца, конкуренция между рыбоконсервными предприятиями за улов и доступ судов к рыбопромысловым районам и продолжающееся снижение норм прибыли от производства консервов привели к тому, что в число отраслей, составляющих основу экономики Американского Самоа, вошел туризм.

31. По данным Министерства торговли Американского Самоа, в 2018 году Американское Самоа посетили 76 002 человека. Большинство из них составили возвращающиеся жители (48 405 человек). Число туристов, которые составили 35,7 процента от общего числа прибывших в 2018 году, увеличилось с 19 987 человек в 2017 году до 20 221 человека в 2018 году. Основным туристическим рынком остается Новая Зеландия, на долю которой приходится 46 процентов всех туристов. Затем следуют Соединенные Штаты (33 процента), Австралия (12,8 процента) и прочие страны (остальные 8,2 процента).

Д. Транспорт и связь

32. Протяженность государственных и основных дорог с твердым покрытием в Американском Самоа составляет около 180 км, а местных сельских дорог — 235 км. Порт Паго-Паго может использоваться в любых погодных условиях и приспособлен для захода судов с большой осадкой, а основной док порта длиной 1000 футов может принимать суда с осадкой до 32 футов. В порту имеется все необходимое оборудование и оснащение. Судоремонтная верфь оборудована судоподъемным эллингом грузоподъемностью 3000 тонн.

33. На территории действуют четыре аэропорта, расположенные на островах Тутуила, Офу, Олосега и Тау. Международный аэропорт Паго-Паго принадлежит правительству территории и находится в его ведении. Пассажирские рейсы в этот аэропорт два раза в неделю или три раза в неделю в период пиковой нагрузки выполняет одна коммерческая авиакомпания. Один раз в неделю сюда прибывает грузовой авиарейс, обеспечивающий грузовое сообщение Американского Самоа с Гавайскими островами и материковой частью Соединенных Штатов. На территории действует одна иностранная авиакомпания, которая совершает внутренние перелеты два раза в неделю на острова Офу и Тау. Авиационного сообщения с островом Суэйнс нет.

34. Согласно документу о стратегии комплексного экономического развития авиоперевозки между Американским Самоа и Соединенными Штатами строго регламентированы законами Соединенных Штатов о каботаже, запрещающими иностранным транспортным компаниям перевозить пассажиров между Американским Самоа и другими частями Соединенных Штатов.

35. Доступ к сети Интернет обеспечивает полуавтономное государственное учреждение — Агентство телекоммуникаций Американского Самоа. Кроме того, услуги кабельного телевидения и доступ в Интернет предоставляет одна частная компания, частично принадлежащая правительству Американского Самоа. В стратегии комплексного экономического развития Американского Самоа говорится о том, что положение дел в области информационных технологий в Американском Самоа значительно улучшилось после того, как правительство Американского Самоа инвестировало порядка 30 млн долл. США в прокладку подводного оптоволоконного кабеля, создав условия для развития новой наукоемкой отрасли.

Е. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство

36. Управление энергетики Американского Самоа обеспечивает водоснабжение, удаление сточных вод и твердых отходов и электроснабжение потребителей на пяти из семи островов. Управление обеспечивает питьевой водой 90 процентов территории из скважин, а остальные 10 процентов обслуживаются собственными системами, имеющимися в отдаленных деревнях.

37. Согласно данным Управления по энергетической информации Соединенных Штатов производство электроэнергии в Американском Самоа почти полностью зависит от импортируемых ископаемых видов топлива, включая дизельное топливо. В территории имеются ресурсы солнечной энергии, ветра и биомассы. Вулканическая активность в регионе может указывать на то, что эта группа островов располагает геотермальными ресурсами, однако экспертиза пока не выявила какого-либо коммерческого геотермального потенциала. Небольшой, но растущий объем вырабатываемой на островах электроэнергии обеспечивается за счет солнечной энергии. Цены на электроэнергию в Американском Самоа колеблются в зависимости от мировых цен на нефть; в середине 2018 года цены на электроэнергию для населения более чем в 2,5 раза превышали средние показатели по Соединенным Штатам. Значительное количество электроэнергии используется для перекачки и очистки питьевой воды. Управление энергетики Американского Самоа является владельцем и оператором двух электростанций и электросети на острове Тутуила, а также двух других небольших электростанций и электросетей, обслуживающих острова Мануа, которые в настоящее время заменяются источниками солнечной энергии.

Г. Возобновляемые источники энергии

38. По данным Управления по энергетической информации Соединенных Штатов, в августе 2016 года Американское Самоа поставило перед собой цель добиться того, чтобы к 2025 году за счет возобновляемых источников энергии в территории производилось 50 процентов энергии, а к 2040 году — 100 процентов. С учетом высокой стоимости электроэнергии в территории и ее географической изолированности правительство учредило комитет Американского Самоа по возобновляемым источникам энергии, который совместно с федеральными экспертами работает над тем, чтобы на островах такие источники стали использоваться на постоянной основе. Этот комитет разработал энергетические стратегии для использования потенциала возобновляемых ресурсов на острове Тутуила и приступил к осуществлению проекта по снабжению исключительно возобновляемыми источниками энергии группы островов Мануа, где стоимость электроэнергии в два раза превышает ее стоимость на остальной территории Американского Самоа.

IV. Социальные условия

А. Общие сведения

39. Уклад жизни самоанцев, известный как «*фаасамое*», основывается на принципах взаимного уважения и совместного ведения хозяйства в рамках «*аиги*» (семейный клан), все члены которого подчиняются «*матаи*» (вождь), и влияет на все аспекты социально-экономической жизни территории. С 2008 года законодательная власть работает над дальнейшим расширением использования самоанского языка в государственных школах наряду с английским языком.

40. Согласно статистическому ежегоднику за 2017 год, опубликованному Министерством торговли Американского Самоа, в 2010 году за чертой бедности, установленной для Соединенных Штатов, находились 57,8 процента населения территории, или 54,4 процента семей. На тот момент со своими внуками проживали 3875 бабушек и дедушек, 66 процентов которых несли ответственность за их воспитание. Согласно стратегии комплексного экономического развития Американского Самоа эта территория сталкивается с многочисленными

проблемами, к числу которых относятся сокращение численности населения, чрезвычайно высокий уровень нищеты и неустойчивость островной экономики. Экономика Американского Самоа и его долгосрочная экономическая стабильность полностью зависят от средств, выделяемых федеральным правительством, и продолжения деятельности единственного оставшегося предприятия по производству консервов из тунца.

В. Рынок труда и иммиграция

41. Согласно докладу Счетной палаты правительства Соединенных Штатов за 2016 год (см. п. 23) крупнейшими работодателями являются местное правительство и предприятия по производству консервов из тунца, на долю которых по состоянию на 2014 год приходилось 42 и 14 процентов трудовых ресурсов соответственно. В период с 2007 по 2014 год общий уровень занятости снизился на 4 процента, а средний доход работников, скорректированный с учетом инфляции, уменьшился примерно на 11 процентов. За тот же период число занятых на консервных предприятиях уменьшилось на 50 процентов, а минимальная заработная плата их работников повысилась. Как сообщается в том же докладе, правительство Американского Самоа выразило обеспокоенность по поводу того, что продолжающееся повышение минимальной заработной платы мешает устойчивому экономическому развитию. Согласно статистическому ежегоднику за 2017 год, опубликованному Министерством торговли Американского Самоа, общая численность занятых, по оценкам, в 2017 году составила 16 408 человек, что меньше показателя 2016 года, составившего 17 930 человек. В 2017 году 35,6 процента рабочей силы приходилось на чиновников правительства и четырех государственных ведомств территории, а 64,4 процента — на работников консервных предприятий и частного сектора. Согласно стратегии комплексного экономического развития Американского Самоа совокупные последствия закрытия консервных предприятий привели к резкому повышению уровня безработицы в территории, который увеличился с 10,5 процента в 2016 году до 14,3 процента в 2017 году, а также к стагнации расходов как в частном, так и в государственном секторах.

42. Американское Самоа имеет собственные иммиграционные законы и условия въезда в территорию, отличные от тех, которые действуют в Соединенных Штатах. Как отмечалось ранее, в Американском Самоа вступил в силу новый иммиграционный закон, в соответствии с которым все полномочия на предоставление статуса постоянного резидента принадлежат генеральному прокурору, а не назначаемой правительством комиссии. В документе о стратегии комплексного экономического развития говорится, что осуществление иммиграционного контроля на местном уровне является одним из важных преимуществ Американского Самоа, особенно с учетом ограниченного набора навыков у его рабочей силы и необходимости привлечения квалифицированных работников и руководителей во многие отрасли. В этом документе было рекомендовано пересмотреть законодательство, политику и процедуры по вопросам иммиграции, с тем чтобы лучше удовлетворять потребности бизнеса в трудовых ресурсах, а также была выражена озабоченность по поводу возможной передачи иммиграционного и таможенного контроля в Американском Самоа с местного уровня на федеральный, что может повлечь за собой очень серьезные негативные последствия для местного рынка труда.

43. В сводном плане, представленном Американским Самоа в соответствии с Законом об инновациях и возможностях в сфере занятости 2016 года, было показано, что эмиграция рабочей силы из этой территории в Соединенные Штаты уравнивается иммиграцией иностранных работников предприятий по

производству консервов из тунца и рыболовных хозяйств. В этом плане освещается ряд проблем, вынуждающих работников покидать эту территорию, включая низкую заработную плату по сравнению с заработной платой в соседних государствах и Тихоокеанском регионе, более медленный экономический рост, который обусловлен расходами, связанными с транспортом, сбытом и жильем, и низкие темпы развития инфраструктуры в территории в силу того, что она подвержена серьезному экологическому воздействию и испытывает нехватку финансовых средств, необходимых для улучшения существующей инфраструктуры.

С. Образование

44. Образование в Американском Самоа является обязательным в возрасте от 6 до 18 лет. Система образования во многом основана на системе образования Соединенных Штатов. Из общего числа учащихся 95,7 процента составляют выходцы из Американского Самоа, а остальные 4,3 процента приходятся на учащихся из Китая, Республики Корея, Филиппин и из других тихоокеанских островов.

45. Число грамотных в Американском Самоа составляет порядка 97 процентов. Территория разделена на пять школьных округов, в каждом из которых есть средняя школа и школы более низкого уровня. По данным Министерства торговли Американского Самоа, в 2018 году в Американском Самоа, как и в 2017 году, насчитывалось в общей сложности 109 учебных заведений, включая единственный в территории муниципальный колледж. Число детей, посещающих школу, сокращалось пять лет подряд — с 18 044 человек в 2012 году до 15 697 человек в 2017 году, а в 2018 году оно увеличилось до 15 775 человек. Продолжалось сокращение числа студентов муниципального колледжа Американского Самоа — с 2193 человек в 2010 году до 1037 человек в 2018 году. Большинство студентов этого колледжа — женщины (69,2 процента). В 2018 году в школах территории работали 872 учителя: 383 в начальной школе, 214 в средней школе, 133 в системе специального образования, 100 в дошкольных учреждениях и 42 в детских садах.

Д. Здравоохранение

46. В стратегии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по сотрудничеству с Американским Самоа на период 2018–2022 годов говорится, что главной причиной заболеваемости и преждевременной смертности в этой территории являются неинфекционные заболевания. Основные факторы, вызывающие неинфекционные заболевания, широко распространены. Территория подвержена также новым и вновь вспыхивающим инфекционным заболеваниям, таким как денге, чикунгунья и зика. К числу актуальных задач в области урегулирования чрезвычайных ситуаций относятся повышение местного потенциала для эпидемиологического контроля, расширение возможностей лабораторий и развитие системы оповещения о потенциальных рисках. Ограниченность людских и финансовых ресурсов подрывает возможности ведомств проводить в жизнь комплексные стратегии борьбы с неинфекционными заболеваниями. Для укрепления потенциала местных органов здравоохранения необходимо создавать хорошие возможности для повышения квалификации как внутри страны, так и за рубежом. Систему медицинского обслуживания необходимо перестроить таким образом, чтобы бороться в первую очередь с неинфекционными заболеваниями, в том числе обеспечивая баланс между лечебной и профилактической медициной.

47. По данным ВОЗ, стратегические приоритеты Американского Самоа включают в себя разработку стратегической повестки дня в сфере общественного здравоохранения, планирование и осуществление программы действий в области здравоохранения и укрепление потенциала в рамках всей системы здравоохранения для решения нынешних и будущих проблем.

48. 13 ноября 2019 года губернатор Американского Самоа объявил чрезвычайное положение в целях защиты жителей от распространения кори после вспышек этого заболевания в регионе. Чрезвычайное положение было продлено 8 и 16 декабря 2019 года. 10 января 2020 года Управление по делам островных территорий объявило о выделении 490 000 долл. США на оказание финансовой поддержки в целях предотвращения распространения кори в Американском Самоа и активизации усилий по вакцинации всего населения территории от кори, паротита и краснухи. В своем докладе о положении дел в территории, представленном 13 января 2020 года, губернатор заявил, что эпидемия кори побудила правительство Американского Самоа провести вакцинацию всех жителей и проявлять большую бдительность при контроле приезжающих.

Е. Преступность и общественная безопасность

49. Территория продолжает расширять сотрудничество с Ассоциацией начальников полиции тихоокеанских островов и Министерством юстиции Соединенных Штатов через свое Управление по территориальному и международному уголовному розыску и борьбе с наркотиками.

50. В своем докладе о положении дел в территории, представленном 13 января 2020 года, губернатор сообщил о завершении строительства новой тюрьмы в целях обеспечения соблюдения стандартов лишения свободы, гарантирующих защиту прав человека заключенных. Для оказания помощи сотрудникам полиции в выполнении ими своих обязанностей и функций в полном объеме было закуплено 14 новых полицейских автомобилей и 4 гидроцикла.

V. Охрана окружающей среды и готовность к стихийным бедствиям

51. Задача Агентства по охране окружающей среды Американского Самоа, финансируемого Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов, заключается в охране здоровья населения и окружающей среды, в частности воздуха, воды и суши.

52. Американское Самоа сталкивается с общей для южной части Тихого океана проблемой безопасного удаления твердых и жидких отходов, появляющихся в первую очередь в результате урбанизации. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, к числу главных факторов загрязнения морской среды и деградации прибрежных районов относятся сброс промышленных отходов и сточных вод из стационарных источников, наличие неправильно расположенных и плохо управляемых мусорных свалок и выбросы токсичных химикатов. Растет обеспокоенность по поводу возможного ввоза в регион токсичных и опасных отходов из развитых стран для их утилизации.

53. В январе 2018 года Агентство Соединенных Штатов по охране окружающей среды выделило Агентству по охране окружающей среды Американского Самоа 2,3 млн долл. США для повышения его потенциала в области охраны здоровья человека и окружающей среды.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

54. С 1988 года Американское Самоа является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. К этой территории применяются международные конвенции и рекомендации по вопросам труда. Территория входит в состав различных региональных органов системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, в рамках которой она относится к компетенции Регионального бюро для стран западной части Тихого океана и его Западно-Тихоокеанского регионального центра содействия экологическому планированию и проведению прикладных исследований.

55. Американское Самоа является членом нескольких региональных организаций, включая Тихоокеанское сообщество, Тихоокеанский совет по развитию, Фонд для развития промысла тунца в Тихом океане, Ассоциацию неправительственных организаций тихоокеанских островов, Азиатскую и южнотихоокеанскую ассоциацию базового образования и обучения взрослых, Туристскую ассоциацию стран Азии и Тихого океана и Тихоокеанскую региональную программу по окружающей среде. Территория участвует в работе Отдела секретариата Тихоокеанского сообщества по прикладным наукам о Земле и технологии и Программы Тихоокеанского сообщества по рыбному хозяйству в прибрежной зоне. Кроме того, территория входит в состав таких организаций Соединенных Штатов, как Национальная ассоциация губернаторов и Ассоциация губернаторов западных штатов и территорий. Правительство Американского Самоа подписало с правительствами Самоа и Тонги меморандумы о взаимопонимании по вопросам экономического сотрудничества и направило торговые миссии в страны Тихоокеанского региона. Территория провела у себя седьмую конференцию по водным ресурсам Тихоокеанского региона и выставку Тихоокеанской ассоциации по вопросам водоснабжения и удаления отходов, которые проходили с 9 по 11 сентября 2014 года. Кроме того, территория имеет статус наблюдателя в Форуме тихоокеанских островов и Альянсе малых островных государств.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

56. В разделе I настоящего рабочего документа приводится информация о последних событиях в Американском Самоа, имеющих отношение к определению его будущего политического статуса.

B. Позиция управляющей державы

57. Позиция правительства Соединенных Штатов по вопросу о статусе Американского Самоа и других островных территорий Соединенных Штатов была изложена помощником государственного секретаря Соединенных Штатов по законодательным вопросам в письме от 2 ноября 2006 года на имя делегата Американского Самоа в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов. Он отметил, что вопрос о статусе островных территорий в плане их политических отношений с федеральным правительством является внутренним делом Соединенных Штатов и не относится к компетенции Специального комитета. Он отметил также, что Специальный комитет не имеет полномочий на какое-либо изменение характера взаимоотношений между Соединенными Штатами и этими

территориями и не имеет мандата на привлечение Соединенных Штатов к переговорам по вопросу об их статусе. Он отметил далее, что в то же время в соответствии со своими обязанностями по Уставу в отношении регулярного представления Организации Объединенных Наций статистической и иной информации технического характера, касающейся социально-экономических условий и положения в сфере образования в несамоуправляющихся территориях, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленную информацию о территориях Соединенных Штатов в знак своего сотрудничества как управляющей державы и в целях исправления любых ошибок в данных, которые Специальный комитет мог получить из других источников.

58. По данным управляющей державы, 23 февраля 2016 года помощник министра внутренних дел Соединенных Штатов по делам островных территорий организовал в Вашингтоне, округ Колумбия, дискуссионный форум по вопросу о самоопределении Американского Самоа, Виргинских островов Соединенных Штатов и Гуама. В этом форуме приняли участие эксперты, работающие в территориях, и должностные лица Министерства внутренних дел и Государственного департамента Соединенных Штатов, и в ходе обсуждения была представлена обновленная информация, с тем чтобы федеральные директивные органы и новое поколение могли ознакомиться с ходом процесса самоопределения в соответствующих территориях и со своими правами на самоопределение с точки зрения федерального законодательства и норм международного права. Эксперты, принявшие участие в этом форуме, подтвердили позицию управляющей державы о том, что в соответствии с Конституцией Соединенных Штатов только Конгресс Соединенных Штатов имеет широкие полномочия отменять и вводить необходимые правила и положения в отношении территорий. Было подтверждено также, что управляющая держава поддерживает право на самоопределение народов Американского Самоа, Виргинских островов Соединенных Штатов и Гуама и что в соответствии с политикой управляющей державы эти территории имеют по меньшей мере три различных варианта осуществления права на самоопределение: сохранение статуса территории, получение статуса штата или объявление независимости. Кроме того, одновременно с совещанием Национальной ассоциации губернаторов, которое проводится ежегодно в феврале в Вашингтоне, округ Колумбия, заместитель помощника президента по межправительственным вопросам и помощник министра внутренних дел по делам островных территорий проводят пленарное заседание Межведомственной группы по островным территориям, в ходе которого губернатор Американского Самоа и его коллеги из Виргинских островов Соединенных Штатов и Гуама встречаются с ведущими должностными лицами федеральных органов исполнительной власти для обсуждения вопросов, представляющих для этих территорий взаимный интерес.

59. На 9-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 17 октября 2019 года, представитель Соединенных Штатов, подтверждая обеспокоенность своей делегации по поводу того, что в некоторых проектах резолюций, принятых на заседании, делается чрезмерный акцент на независимости как универсальном варианте для территорий, стремящихся к самоопределению, отметил, что, как указано в Декларации 1970 года о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, народы несамоуправляющихся территорий могут законно выбрать в качестве альтернативы независимости возможность свободного присоединения или установления любого другого политического статуса, включая объединение с управляющим государством, при том условии, что такой статус выбирается согласно свободному волеизъявлению народа (см. [A/C.4/74/SR.9](#)).

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

60. 13 декабря 2019 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 74/98 на основе доклада Специального комитета (A/74/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Американского Самоа на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) подтвердила также, что в процессе деколонизации Американского Самоа нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Американского Самоа предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала к тому, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

г) приняла к сведению деятельность правительства территории по продвижению вперед в вопросах политического статуса, местной автономии и самоуправления с целью добиться политического и экономического прогресса и напомнила об учреждении в апреле 2016 года Бюро по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений;

д) сослалась на высказанное правительством территории мнение о том, что Американское Самоа должно оставаться в списке самоуправляющихся территорий, которыми занимается Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, пока народ этой территории не осуществит своего права на самоопределение;

е) сослалась также на посланное губернатором Американского Самоа в 2015 году Специальному комитету приглашение направить в эту территорию выездную миссию, призвала управляющую державу содействовать прибытию такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просила Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

ж) просила, чтобы сообразно статье 73 в Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

з) подчеркнула важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Американского Самоа и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и

масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Американским Самоа и управляющей державой;

i) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 е Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 b Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления в Американском Самоа и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

j) вновь подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

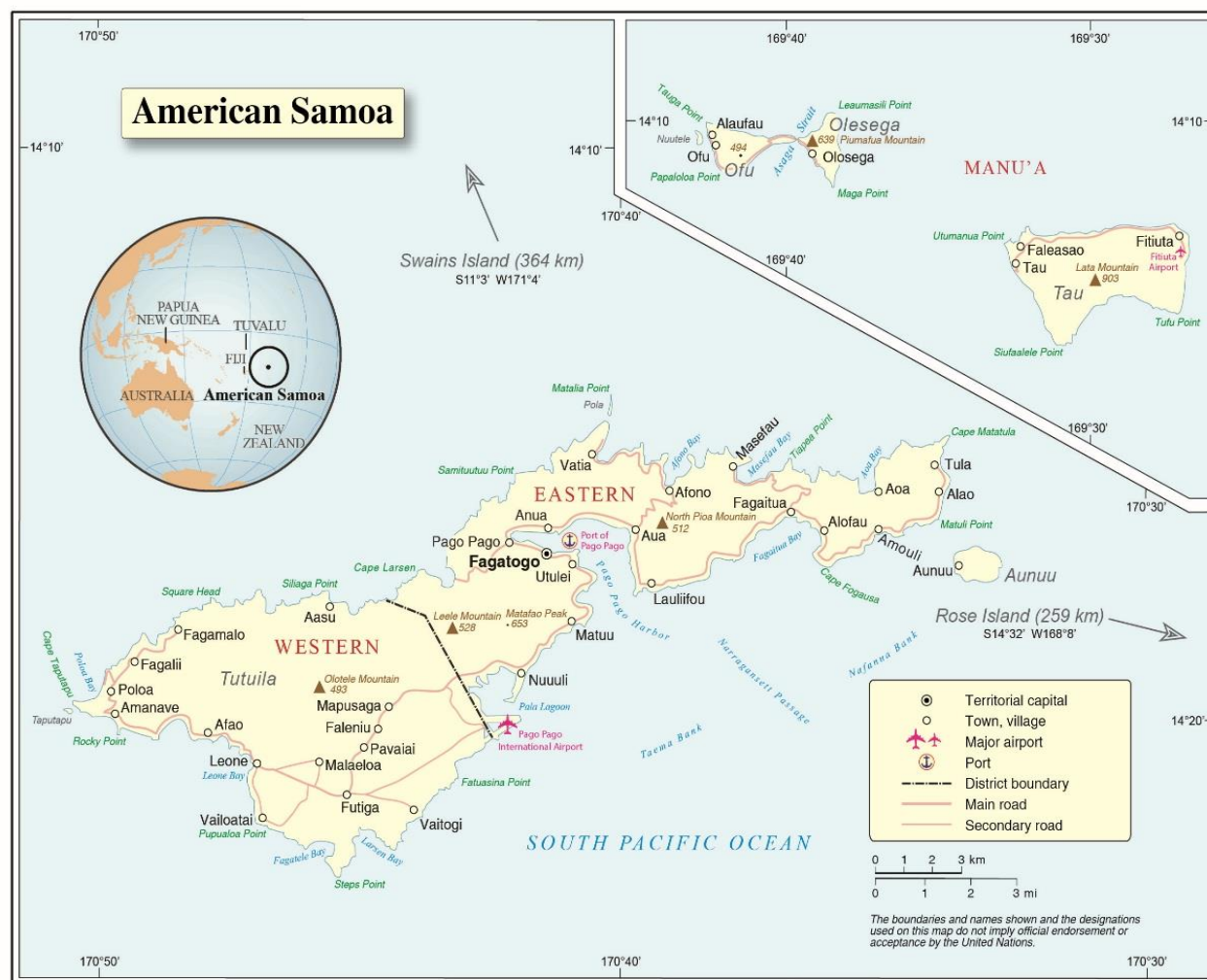
k) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые содействуют, в частности, экономическому и социальному развитию и развитию человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

l) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

m) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса об Американском Самоа и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении настоящей резолюции.

Приложение

Карта Американского Самоа



Map No. 2971 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)