

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 March 2019
Russian
Original: French

**Специальный комитет по вопросу о ходе
осуществления Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам****Новая Каледония****Рабочий документ, подготовленный Секретариатом****Содержание**

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы	5
II. Бюджет	10
III. Экономическое положение.	11
A. Общие сведения.	11
B. Полезные ископаемые	12
C. Строительство и промышленность	13
D. Сельское хозяйство и рыболовство	13
E. Транспорт и связь	13
F. Туризм и окружающая среда	15
IV. Социальные условия.	16
A. Общие сведения.	16
B. Занятость	17
C. Образование	18
D. Здравоохранение	20

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 11 декабря 2018 года. Более подробные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на веб-сайте www.un.org/ru/decolonization/workingpapers.shtml.



V.	Отношения с международными организациями и партнерами	21
VI.	Позиция управляющей державы	22
VII.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций	23
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	23
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	23
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	24
Приложение		
	Карта Новой Каледонии	25

Общие сведения о территории

Территория: Новая Каледония является согласно Уставу Организации Объединенных Наций самоуправляющейся территорией, находящейся под управлением Франции. В соответствии с Конституцией Французской Республики Новая Каледония имеет статус заморского административно-территориального образования *sui generis* и пользуется расширенной автономией.

Представитель управляющей державы: г-н Тьерри Латаст, Верховный комиссар Республики (с 21 июня 2016 года).

Географическое положение: Новая Каледония находится в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1800 км к северу от Новой Зеландии. Территория включает один крупный остров под названием Новая Каледония и остров Пен, архипелаг в составе островов Белеп, Юон и Сюрприз, острова Честерфилд и рифы Беллона, острова Луайоте (Маре, Лифу, Тига, Ботан-Бопре и Увеа), остров Уолпол, острова Астролябль, острова Матью и Ферн (или Хантер), а также небольшие острова в прибрежной полосе. В нее входят также несколько необитаемых островов, расположенных к северу от островов Луайоте.

Площадь территории: 18 575 кв. км (общая площадь); 16 750 кв. км (площадь острова Новая Каледония).

Исключительная экономическая зона: 1 422 543 кв. км.

Население: 268 767 человек (по результатам переписи населения 2014 года).

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: женщины — 80,1 года; мужчины — 74,4 года (2015 год).

Этнический состав: меланезийцы, в основном канаки (39,1 процента); лица европейского происхождения, в основном французы (27,2 процента); уоллисийцы и футунанцы (8,2 процента); таитяне (2,1 процента); индонезийцы (1,4 процента), вьетнамцы (0,9 процента), вануатуанцы (0,9 процента) и, наконец, лица, которых Национальный институт статистики и экономических исследований относит к категории «другие национальности» (21,2 процента).

Языки: официальным языком является французский. В четко определенных географических районах население говорит на примерно 27 канакских разговорных языках. Нумейское соглашение предусматривает, что канакские языки, наряду с французским, являются языками обучения и культуры.

Столица: город Нумеа, расположенный в южной части острова Новая Каледония.

Глава правительства территории: г-н Филипп Жермен (с 1 апреля 2015 года).

Основные политические партии: в Конгрессе представлены пять сформированных политических фракций (для признания фракции необходимо, чтобы в ее состав входило не менее шести членов). Три фракции, не являющиеся сторонниками независимости, — это «Единая Каледония», «Республиканцы Каледонии» и объединение «Республиканцы — Народное движение Каледонии (НДК)». За независимость выступают две фракции: КС-НСФОК («Каледонский союз —

Национальный социалистический фронт освобождения канаков») и «Националисты» («Союз за обустройство Луайоте», «Движение за единство Юга» и Партия труда), а также НСН-ПАЛИКА («Национальный союз за независимость — Партия освобождения канаков»).

Выборы: последние общенациональные выборы состоялись 23 апреля и 7 мая 2017 года (президентские выборы) и 11 и 18 июня 2017 года (парламентские выборы). Последние местные выборы прошли 23 и 30 марта 2014 года (муниципальные выборы) и 11 мая 2014 года (провинциальные выборы). Референдум по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета состоялся 4 ноября 2018 года.

Законодательный орган: Конгресс Новой Каледонии.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 3,53 млн тихоокеанских франков (по состоянию на 2016 год), или 29 581 евро.

Уровень безработицы: 14,7 процента (по состоянию на 2014 год).

Экономика: горнодобывающая промышленность (в основном добыча никеля), строительство и туризм.

Денежная единица: тихоокеанский франк, или франк КФП (по фиксированному обменному курсу 1000 франков КФП = 8,38 евро).

Историческая справка: в 1774 году британский капитан Джеймс Кук открыл остров Гранд-Тер, названный им Новой Каледонией. Франция аннексировала эту территорию 24 сентября 1853 года. В 1942 году Соединенные Штаты Америки решили создать там одну из своих военных баз для Тихоокеанского региона. Во время Второй мировой войны в Новой Каледонии дислоцировалось около 20 000 новозеландских солдат. В 1946 году Франция предоставила Новой Каледонии статус заморской территории с ограниченной автономией. В 1970-х годах в этой территории чрезвычайно активно действовали сторонники независимости, что привело к вспышке насилия во время известных событий 1980-х годов. Подписание Матиньонских соглашений в 1988 году привело к созданию трех провинций с целью восстановления равновесия властных полномочий. Десять лет спустя, в 1998 году, было заключено Нумейское соглашение, в котором предусмотрено постепенное установление территориальной автономии и проведение референдума о получении территорией полного суверенитета, который и состоялся 4 ноября 2018 года.

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Новая Каледония — это административно-территориальное образование с особым статусом в составе Французской Республики, управляемое согласно положениям раздела XIII Конституции («Переходные положения о Новой Каледонии»). Министр заморских территорий Франции Анник Жирарден занимается делами Новой Каледонии и в этом качестве координирует и проводит в жизнь политику правительства Франции в отношении статуса и организационного устройства этой территории. Управляющую державу в территории представляет Верховный комиссар — полномочный представитель Французской Республики в Новой Каледонии. В настоящее время эту должность занимает Тьерри Латаст. Согласно Органическому закону № 99-209 от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, управляющая держава сохраняет за собой исключительную юрисдикцию в ряде областей, включая внешние сношения, контроль за иммиграцией и иностранцами, денежное обращение, государственную казну, торговлю, оборону, судопроизводство и поддержание правопорядка. В области обороны Верховный комиссар выполняет функции, предусмотренные действующим законодательством. В Новой Каледонии находятся военно-воздушная база, военно-морская база и пехотный полк, а общая численность военнослужащих составляет порядка 1700. Вооруженные силы Новой Каледонии действуют в рамках полномочий, полученных от управляющей державы, и поддерживают усилия правительства Новой Каледонии по выполнению его обязанностей, касающихся обеспечения безопасности гражданского населения. На управляющую державу возложена ответственность за поддержание общественного порядка силами национальной полиции (около 400 полицейских) и жандармерии (примерно 800 жандармов, включая личный состав мобильных подразделений).

2. В этой территории действует судебная система метрополии — управляющей державы — с некоторыми особенностями, такими как обязательное обращение по гражданским делам в суды обычного права в случае судебных разбирательств с участием лиц, ссылающихся на обычное гражданское право. Апелляционный суд находится в столичном городе Нумеа. Кассационные жалобы подаются в Кассационный суд Франции.

3. Канакское движение за независимость зародилось в 1970-х годах в ответ на процесс деколонизации в Африке и Океании, а также на приток значительного числа мигрантов из метрополии в конце 1960-х и в начале 1970-х годов. В 1984 году был создан Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) с целью объединения партий, выступающих за независимость, а позднее, в том же году, им было сформировано независимое временное правительство. В период с 1984 по 1988 год в результате столкновений между сторонниками и противниками независимости погибло около 80 человек. С насилием было покончено благодаря подписанию 26 июня 1988 года Матиньонских соглашений между НСФОК, Объединением за Каледонию в составе Республики (ОКСР), выступающим за сохранение Новой Каледонии в составе Французской Республики, и правительством Франции. Информация о Матиньонских соглашениях и Нумейском соглашении, заключенном в 1998 году, содержится в предыдущих рабочих документах, подготовленных Секретариатом (см., например, [A/AC.109/2016/11](#)).

4. По условиям Нумейского соглашения, Франция обязалась в период с 1998 по 2018 год передать правительству Новой Каледонии определенные полномочия, за исключением суверенных полномочий, которые являются прерогативой центральной власти. Соглашение также предусматривало проведение референдума по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета в период 2014–2018 годов, который не может быть проведен в течение последних

шести месяцев срока полномочий Конгресса Новой Каледонии. В соответствии с положениями Соглашения референдум должен включать такие вопросы, как передача суверенных полномочий, получение международного полноправного статуса и определение гражданства по национальной принадлежности. Конгресс должен был до конца мая 2018 года большинством в три пятых голосов (33 члена из 54) просить управляющую державу организовать референдум по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета. По истечении этого срока управляющая держава установит дату его проведения.

5. В ходе своего визита в территорию в декабре 2017 года премьер-министр Франции настоятельно призвал политические силы Новой Каледонии к диалогу, а Конгресс — определить дату проведения референдума, а также сформулировать вопрос таким образом, чтобы он не был двусмысленным, а был понятным благодаря наличию простого выбора из двух вариантов.

6. 19 марта 2018 года Конгресс Новой Каледонии установил дату проведения референдума по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета — 4 ноября 2018 года. Что же касается самого вопроса, то 27 марта 2018 года на заседании комитета подписавших сторон политические партнеры Новой Каледонии приняли по согласованию с управляющей державой следующую формулировку: «Хотите ли Вы, чтобы Новая Каледония обрела полный суверенитет и стала независимой?».

7. Комиссия по контролю за организацией и проведением референдума о получении Новой Каледонией полного суверенитета объявила 7 ноября 2018 года результаты референдума, состоявшегося 4 ноября 2018 года, в котором приняли участие 81,01 процента лиц, имеющих право голоса, или 141 099 из 174 165 зарегистрированных лиц, имеющих право голоса, на 284 пунктах голосования. Как показал подсчет голосов, 78 734 человека, то есть 56,67 процента проголосовавших, отвергли обретение полного суверенитета и независимости. За полный суверенитет и независимость проголосовали 60 199 человек, или 43,33 процента проголосовавших.

8. Нумейское соглашение предусматривает, что, если большинство откажется от получения независимости, то по просьбе одной трети членов Конгресса (19 членов) в 2020 году может быть проведен второй референдум. Если же большинство опять откажется от получения независимости, то в 2022 году на тех же условиях может быть организован третий референдум. Если и в этом случае большинство населения выскажется против полного суверенитета и независимости, то стороны Соглашения должны собраться для рассмотрения сложившейся ситуации. Полный текст Нумейского соглашения содержится в рабочем документе, опубликованном в 1998 году ([A/AC.109/2114](#), приложение).

9. Конгресс Новой Каледонии состоит из 54 членов и включает в себя часть выборных представителей от каждой из трех провинциальных ассамблей (15 из 22 выборных представителей Северной провинции, 32 из 40 выборных представителей Южной провинции и 7 из 14 выборных представителей провинции островов Луайоте).

10. В соответствии с Нумейским соглашением был создан ряд органов, призванных обеспечить полное признание самобытности и культуры канаков. Существуют восемь советов коренного населения, представляющих каждый из восьми традиционных округов. Помимо этого, сформирован общий территориальный Сенат коренного населения в составе 16 членов (выбираемых советами коренного населения по два члена от каждого совета) с ротацией председателя. По данным управляющей державы, исполнительные и законодательные органы Новой Каледонии консультируются с Сенатом по всем вопросам, касающимся

канакской самобытности, но при этом он не наделен нормативно-правовыми полномочиями. Сенат располагает бюджетом на финансирование своей деятельности (согласно статье 147 Органического закона № 99-209 от 19 марта 1999 года).

11. Политические партии в Новой Каледонии делятся на тех, которые выступают за то, чтобы Новая Каледония оставалась частью Франции, и тех, которые ратуют за независимость, с некоторыми нюансами в позиции каждого течения. По итогам выборов 2014 года депутатами Конгресса стали 29 членов партий — противников независимости и 25 членов партий — сторонников независимости. Одной из особенностей устройства Конгресса является возможность для избранных в него членов создавать фракции и участвовать в их работе по признаку политической принадлежности. По данным веб-сайта Конгресса, к его политическим фракциям относятся следующие: «Единая Каледония» (15 мест), «Республиканцы Каледонии» (7 мест), объединение «Республиканцы — Народное движение Каледонии» (НДК)» (6 мест), «Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков (КС-НСФОК)» и «Националисты» (13 мест), «Национальный союз за независимость» (9 мест). Есть и четыре независимых члена. Председателем Конгресса был избран 31 июля 2018 года Галь Янно.

12. После отставки Филиппа Дюнуайе, который сделал выбор в пользу своего депутатского мандата, Конгресс сформировал 31 августа 2017 года пятнадцатое правительство. Правительство состоит из 11 членов, избранных по пропорциональной системе. В его состав входят шесть членов фракций, противников независимости, включая пять членов от межгруппового объединения (см. [A/AC.109/2018/11](#)) и одного члена от «Республиканцев Каледонии», и пять членов, сторонников независимости, включая трех членов фракции «КС-НСФОК и Националисты» и двух членов фракции НСН-ПАЛИКА. Филипп Жермен (член межгруппового объединения), впервые избранный на пост главы правительства 1 апреля 2015 года, был переизбран 1 декабря 2017 года.

13. В Новой Каледонии существует несколько списков избирателей: общий список избирателей, специальный список избирателей для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи, а также особый список избирателей для участия в референдумах по вопросу отделения в соответствии с Нумейским соглашением (см. [A/AC.109/2015/15](#)). Согласно управляющей державе, этот последний список лиц, имеющих право голоса, был впервые составлен в 2016 году. По состоянию на день голосования, то есть 4 ноября 2018 года, в нем было 174 154 человека. Он включает всех людей, которые могут доказать свою прочную и длительную связь с этой территорией, поскольку они либо сами принимали участие в референдуме 1998 года, либо имеют автохтонный гражданский статус, либо проживают в территории длительное время (20 лет по состоянию на 31 декабря 2014 года включительно), или же Новая Каледония является средоточием их материальных и моральных интересов.

14. Начиная с 1999 года содержание списков избирателей для участия в провинциальных выборах является предметом бурных политических и юридических споров между сторонниками независимости и теми, кто выступает за то, чтобы Новая Каледония оставалась в составе Французской Республики (см. [A/AC.109/2014/20/Rev.1](#)). Специальные списки избирателей, допущенных к участию в выборах в Конгресс и ассамблеи, обновляются каждый год специальными административными комиссиями под председательством магистратов. В состав этих комиссий также входят один представитель администрации, назначаемый Верховным комиссаром Республики, один представитель мэрии

коммуны и два представителя избирателей из коммуны (один сторонник независимости и один ее противник).

15. Согласно заявлениям управляющей державы, вопросы выборов являются источником споров и напряженности в Новой Каледонии между партиями, выступающими за независимость, и партиями, выступающими против независимости. Представители политических группировок — сторонников независимости считают, что есть люди, которых неправомерно включают в специальные списки избирателей для выборов в провинциальные ассамблеи, и они подают в Суд первой инстанции в Нумеа иски с требованием исключить этих людей из списков. Одновременно с этим подаются иски о включении в списки лиц канакского происхождения.

16. После заседания Комитета подписавшихся сторон Нумейского соглашения, состоявшегося 2 ноября 2017 года, и в целях содействия участию соответствующего населения в референдуме по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета, который состоялся 4 ноября 2018 года, французский парламент одобрил Органический закон № 2018-280 от 19 апреля 2018 года об организации референдума по вопросу о получении полного суверенитета Новой Каледонией, а в апреле и мае 2018 года правительство Франции приняло постановления о его осуществлении. Согласно управляющей державе, общая цель этой исключительной договоренности 2018 года заключалась в следующем:

а) *введение дополнительных сроков пересмотра трех избирательных списков Новой Каледонии.* Поскольку регистрация в общем избирательном списке является необходимым условием для регистрации в особом списке лиц, допущенных к участию в референдуме, именно в целях облегчения возможной регистрации в особом списке лиц, допущенных к референдуму, впервые во Франции была введена процедура автоматической регистрации в общем избирательном списке всех совершеннолетних жителей территории. Таким образом, дополнительный пересмотр общего избирательного списка был завершен 25 июня 2018 года. В результате этого дополнительного пересмотра 15 391 избиратель был автоматически зарегистрирован, а 370 избирателей были зарегистрированы на добровольной основе. Этот дополнительный пересмотр привел к тому, что общее число избирателей достигло 210 105. Дополнительный пересмотр списка избирателей для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи был завершен 30 июля 2018 года. В его процессе было зарегистрировано 4376 избирателей, а в прилагаемый перечень лиц, не имеющих права участвовать в выборах членов провинциальных ассамблей и Конгресса, было внесено 12 395 человек. Численность специального электората для участия в выборах членов провинциальных ассамблей составила 167 678 избирателей. В отношении особого списка лиц, допущенных к участию в референдуме, дополнительный пересмотр был завершен 31 августа 2018 года. В ходе этого пересмотра были автоматически зарегистрированы 11 222 человека, а 706 человек были зарегистрированы на добровольной основе;

б) *распространение системы автоматической регистрации на категорию избирателей, для которых Новая Каледония предположительно является центром их материальных и моральных интересов.* В соответствии с пунктом II статьи 218-2 Органического закона № 99-09 от 19 марта 1999 года, касающегося Новой Каледонии, с внесенными в него изменениями на основании Органического закона № 2015-987 от 5 августа 2015 года, касающегося лиц, зарегистрированных в особом списке лиц, допущенных к участию в референдуме по вопросу о получении Новой Каледонией полного суверенитета, автоматическая регистрация в этом списке распространяется на людей, зарегистрированных в особом списке лиц, допущенных к референдуму 1998 года, избирателей,

имеющих или имевших автохтонный гражданский статус, а также избирателей, которые родились в Новой Каледонии и для которых она предположительно является центром их материальных и моральных интересов, при соблюдении определенных условий, главным образом, автоматической или добровольной регистрации в списке избирателей для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи. В соответствии с решениями Комитета подписавших сторон от 2 ноября 2017 года каледонские партнеры договорились о том, что избиратели, которые родились в Новой Каледонии и для которых она предположительно является центром их материальных и моральных интересов, подлежащие регистрации в специальном списке избирателей для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи в соответствии с пунктом d) статьи 218 Органического закона № 99-209, могут автоматически регистрироваться специальными административными комиссиями при условии, что они постоянно проживают в Новой Каледонии с 31 августа 2015 года. Доказательством этого постоянного проживания является регистрация в социальных досье Расчетного отдела по выплатам пособий семьям, жертвам несчастных случаев на производстве и страховых выплат трудящимся Новой Каледонии (согласно внесенным в досье данным за 12 кварталов);

c) *создание в Нумеа избирательных участков для представителей таких коммун, как Белеп, Иль-де-Пен, Лифу, Маре и Увеа, известных как «избирательные участки за пределами района».* В статье 3 Органического закона № 20018-280 предусмотрена — вопреки обычному праву — система автоматической регистрации представителей таких коммун, как Белеп, Иль-де-Пен, Лифу, Маре и Увеа, по их просьбе, с тем чтобы они могли голосовать в Нумеа. Большинство из этих людей, зарегистрированных там, где они родились, имеют свое место жительства и место работы в Нумеа или рядом со столичным районом. Из 23 979 человек — представителей этих пяти коммун, внесенных в особый список участников референдума, по состоянию на 31 августа 2018 года, 3253 человека, или 13 процентов, предпочли зарегистрироваться в Нумеа. Среди этих зарегистрированных лиц осуществили на практике свое право голоса 4 ноября 2018 года 3018 человек (92 процента);

d) *введение — вопреки обычному праву — специального механизма, предназначенного для голосования по доверенности.* В статье 4 Органического закона № 20018-280 предусмотрен — в порядке исключения и вопреки обычному праву — механизм надзора за голосованием по доверенности в ходе референдума. Голосовать по доверенности имеют право только лица, содержащиеся под стражей (если они считаются дееспособными для голосования), и лица, которые могут доказать, что они не в состоянии приехать или принять участие в голосовании. В ходе референдума, состоявшегося 4 ноября 2018 года, этим способом голосования воспользовались 7045 из 141 099 человек, допущенных к референдуму, то есть почти 5 процентов проголосовавших.

17. В статье 219 Органического закона № 99-209 предусмотрено создание комиссии по контролю за организацией и проведением референдума в составе судей, которой поручена, в частности, задача внесения необходимых исправлений в особый список лиц, допущенных к референдуму, с целью обеспечения надлежащего характера этого списка. Эта комиссия приняла решение продолжить регистрацию в период с 1 сентября по 3 ноября 2018 года (то есть закончить регистрацию за день до референдума) тех людей, которые должны были быть автоматически зарегистрированы в особом списке лиц, допущенных к референдуму, и которые не должны были быть зарегистрированы в 2018 году в периоды пересмотра. По итогам двух последовательных периодов ежегодного пересмотра было дополнительно зарегистрировано 489 участников референдума. Эта исключительная возможность зарегистрироваться в особом списке участников референдума сохранялась и в день самого референдума — 4 ноября 2018 года. В

результате комиссией по контролю или судом первой инстанции было дополнительно зарегистрировано 97 участников референдума.

18. Управляющая держава представила приводимые ниже статистические данные по особому списку участников референдума в день голосования, а именно 4 ноября 2018 года. Из 174 154 участников референдума, внесенных в особый список:

- 167 809 были автоматически зарегистрированы, в том числе 85 346 женщин и 82 463 мужчины;
- 6345 были зарегистрированы по их просьбе, в том числе 3001 женщина и 3344 мужчины.

19. В их числе — 152 453 коренных жителя и 21 701 некоренной житель. В особом списке участников референдума, которые в настоящее время имеют или имели автохтонный гражданский статус, числятся 80 120 человек, или 46 процентов от их общего числа.

20. Также по данным управляющей державы, в целях смягчения возможной напряженности в 2016, 2017 и 2018 годах была сформирована группа в составе 13 экспертов Организации Объединенных Наций на особенно длительный период (с конца февраля по сентябрь 2018 года, принимая во внимание последующие ежегодные периоды пересмотра особых списков участников референдума). Эксперты вошли в состав административных комиссий в качестве независимых специалистов в контексте пересмотра списка избирателей для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи и в контексте составления особого списка участников референдума по вопросу о самоопределении. Эта миссия подготовила два отдельных доклада в 2016 году и один доклад в 2017 году, содержащие рекомендации по улучшению функционирования специальных административных комиссий. В 2018 году было представлено три доклада.

21. На заседаниях комитетов подписавших сторон, состоявшихся 2 ноября 2017 года и 27 марта 2018 года, политические партнеры Новой Каледонии выразили пожелание, чтобы во время проведения референдума присутствовали эксперты Организации Объединенных Наций. По просьбе управляющей державы Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направил группу экспертов для наблюдения за ходом референдума. В то же время, по просьбе правительства Новой Каледонии и с согласия управляющей державы, Форум тихоокеанских островов тоже направил в Новую Каледонию министерский комитет Форума для наблюдения за референдумом и обзора хода осуществления Ну-мейского соглашения.

II. Бюджет

22. По данным управляющей державы, финансовое положение территории за период с 2012 года ухудшилось. В первом квартале 2016 года экономическая активность достигла рекордно низкого уровня и остается поныне вялой, несмотря на незначительный подъем в третьем квартале 2017 года. Отраслевая конъюнктура весьма противоречива: при росте туризма и связанной с ним деятельности (ресторанный и гостиничный бизнес) наблюдается сокращение объемов строительства, общественных работ и корпоративных услуг.

23. По данным управляющей державы, Новая Каледония сталкивается с тем, что надо, с одной стороны, обеспечить свою финансовую стабильность после сокращения доходов, а, с другой стороны, — внести более весомый вклад в оживление экономики. С этой целью в 2017 году правительство добилось

сокращения своих текущих расходов в рамках всех бюджетов на 34 млрд тихоокеанских франков (франков КФП) по сравнению с 2016 годом, включая 6,5 млрд франков КФП из собственного бюджета, и приступило к восстановлению оборотных фондов государственных предприятий, в том числе Управления почтовых услуг и телекоммуникаций и Автономного порта Новой Каледонии в Ну-меа. Несмотря на поставленную цель сохранить в 2017 году уровень инвестиций, а именно 9,5 млрд франков КФП (около 83 млн долл. США), для удовлетворения, в частности, финансовых потребностей основной инфраструктуры (в том числе новой электростанции компании «Сосьете ле никель» (СЛН) и плотины в Уине), объем инвестиций сократился на 6,7 млрд франков КФП по сравнению с 2016 годом. Эти планы предполагают одновременное осуществление комплекса экономических и финансовых реформ, включенных в совместную повестку дня социальных партнеров, политических фракций Конгресса и местных органов власти и направленных на переход от модели роста на основе внешних инвестиций к модели роста на основе развития местной экономики.

24. Что касается налоговой политики, то 1 сентября 2016 года Конгресс принял два государственных закона: один — о введении единого налога на потребление, который заменит собой семь действующих налогов и сборов, а второй — о конкуренции, конкурентоспособности и ценообразовании, позволяющий в первую очередь правительству регулировать цены в случае сбоя в функционировании механизма конкуренции, трудностей со снабжением, неудержимого роста цен на товары первой необходимости или серьезного кризиса. В территории разработан также чрезвычайный план поддержки занятости («ПУЛЬС»), который включает в себя меры стимулирования инвестиций, а также план поддержки экспорта, направленный на диверсификацию экономики, которая уже давно зависит от добычи никеля. Важно также подчеркнуть единогласное принятие Конгрессом 11 августа 2016 года плана развития и обустройства Новой Каледонии под названием «НК-2025».

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

25. Новая Каледония является одной из самых развитых в экономическом отношении островных территорий Тихого океана, где валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения в 2016 году был равен 3,53 млн франков КФП, или 29 581 евро. Отчасти это обусловлено той важной ролью, которую в экономике острова играют добыча и переработка никеля. Производство никеля дает более 95 процентов доходов территории от экспорта. Вместе с тем существенные диспропорции наблюдаются в распределении доходов: 90 процентов общего объема расходов и ресурсов приходится на долю Южной провинции, где проживает 74,4 процента населения территории, в то время как в Северной провинции проживает 18,8 процента населения и в Провинции островов Луайоте — всего 6,8 процента. Солидную поддержку экономике территории оказывает правительство Франции в форме финансовых трансфертов, сумма которых достигла в 2017 году 142 млрд франков КФП, что на 1,97 процента больше, чем за предыдущий год, и составляла около 15,7 процента ВВП Новой Каледонии. Для сравнения приведем такой пример: вклад производства никеля в создание общественного богатства территории в настоящее время составляет 3 процента ВВП. Что касается финансовых ресурсов, выделяемых Францией, то 48 процентов их общего объема направляется на нужды секторов, относящихся к компетенции государства, а 52 процента распределяется между местными общинами, в частности в связи с контрактами в области развития. В то же время территория

страдает от значительного структурного дефицита торгового баланса, несмотря на его сокращение на 57 млрд франков КФП в период 2015–2017 годов.

26. По данным управляющей державы, в течение последнего десятилетия в Новой Каледонии наблюдался устойчивый экономический рост благодаря строительству двух заводов по производству никеля. В настоящее время уровень жизни в территории сопоставим с уровнем жизни подавляющего большинства французских регионов и близок к уровню жизни в Новой Зеландии, которая занимает второе место по этому показателю в Тихоокеанском регионе после Австралии.

27. По данным управляющей державы, к основным рычагам, применяемым правительством Франции для привлечения инвестиций, относятся следующие:

а) *договоры о финансировании проектов в области развития.* На реализацию нового поколения проектов в период 2017–2021 годов предусматриваются ассигнования в размере 93,596 млрд франков КФП, из которых 50,36 процента финансируются управляющей державой (то есть 47,136 млрд франков КФП, или около 413 млн долл. США). Семьдесят из 208 проектов и около 30 процентов объема финансирования, которое должны обеспечить партнеры, приходится на сектор молодежи;

б) *освобождение от налогообложения.* В отличие от договоров о финансировании проектов в области развития, которые предназначены именно для обеспечения структурных инвестиций, осуществляемых государственными территориальными органами, налоговые льготы в отношении инвестиций в заморских территориях предназначены для поддержки проектов в частном секторе. Объем инвестиций, на которые распространялись налоговые льготы, в 2017 году превышал 18,6 млрд франков КФП (по оценкам управляющей державы). Большинство профинансированных операций (почти 70 процентов операций) касается социального жилья, хотя этот сектор находится в исключительной юрисдикции Новой Каледонии. В то время как число представляемых из года в год проектов в категории социального жилья остается неизменным (в среднем 12 проектов в год и в общей сложности 5 000 единиц жилья за десять лет), число представляемых заявок на реализацию проектов в производственных секторах (строительные и общественные работы, промышленность, транспорт и т. д.) сократилось (8 заявок в 2016 году по сравнению с 40 в 2011 году). Это обусловлено в определенной степени завершением строительства металлургических заводов и сроками проведения референдума. Освобождение от налогообложения сначала хотели отменить с конца 2017 года, однако премьер-министр Франции принял решение продлить его до 2025 года, в результате чего исполнители проектов стали играть более видную роль. Среди одобренных крупных инвестиционных проектов — приобретение компанией «Эр Каледони» двух новых самолетов ATR и строительство гостиницы на острове Лифу. В числе текущих запросов фигурируют приобретение авиакомпанией «Эр Каледони интернасьональ» (Aircalin) четырех самолетов компании «Аэробус»; строительство туристического центра в коммуне Бурай, приобретение нескольких десятков автобусов в рамках проекта развития общественного транспорта «Необюс», а также строительство газовой электростанции для снабжения электроэнергией металлургического завода компании СЛН.

В. Полезные ископаемые

28. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий за 2017 год, Новая Каледония располагает 8 процентами мировых запасов никеля и занимает четвертое место в мире по этому виду полезных ископаемых после

Австралии (24 процента), Бразилии (15 процентов) и Российской Федерации (9 процентов). В коммерческих целях добывается также кобальт, а ранее были обнаружены и разрабатывались в небольших масштабах месторождения железа, меди и золота. Добычей полезных ископаемых занимаются около десяти предприятий, ведущие из которых — СЛН, общество «Никел майнинг кампани», общество «Валь Нувель-Каледони» и общество «Кониамбо никель САС» (КНС). Остальной объем добываемого сырья приходится на мелких производителей, которые могут как владеть, так и не владеть рудниками, и поставляют свою продукцию на завод СЛН или необогащенную руду на экспорт. По данным управляющей державы, в 2017 году в Новой Каледонии было добыто 16,5 млн тонн руды, обогащенной мокрым путем, из которых 6,2 млн тонн было отправлено на экспорт. В 2017 году объем добычи и переработки никеля в Новой Каледонии достиг почти 111 822 тонн, что составило около 10 процентов от объема его мирового производства. Ожидается, что эта доля будет увеличиваться по мере постепенного ввода в эксплуатацию новых заводов в Кониамбо (Северная провинция) и Горо (Южная провинция). Число людей, занятых в металлургической и горнодобывающей отраслях в 2017 году, достигло 6000 (с учетом смежников, таких как подрядчики, откатчики или сезонные рабочие), что несколько ниже показателя 2016 года (6200 человек).

С. Строительство и промышленность

29. В 2017 году на сектор строительства и общественных работ приходилось в среднем 8,3 процента создаваемого общественного богатства территории и приблизительно 10,7 процента ее наемной рабочей силы. По данным управляющей державы, после ряда лет непрерывного роста эта отрасль сегодня переживает трудности в связи с завершением сооружения основных крупных объектов и замедлением темпов строительства нового жилья.

30. По данным управляющей державы, развитию обрабатывающей промышленности мешает высокая стоимость инвестиций и производства вследствие малой емкости местного рынка и островного характера территории, что приводит к удорожанию средств производства. В целях преодоления этих трудностей местные органы власти стали решительно проводить политику защиты местного производства и налогового стимулирования.

Д. Сельское хозяйство и рыболовство

31. Хотя на сырьевые отрасли экономики (за исключением горнодобывающей промышленности) приходится около 2 процентов общественного богатства, создаваемого в территории, и наемной рабочей силы (среднегодовая численность работников составляет, как минимум, 1670 человек), они являются основной сферой занятости значительной части сельского населения. По данным последней сельскохозяйственной переписи 2012 года, численность населения семейных ферм составляла около 13 000 человек. По данным управляющей державы, Новая Каледония полностью не обеспечивает себя большинством видов продуктов земледелия и животноводства и поэтому по-прежнему сильно зависит от импорта.

Е. Транспорт и связь

32. Территория располагает хорошей дорожной сетью как в городе Нумеа, так и вокруг него. Дорожная сеть в остальной части территории постепенно

улучшается. В Новой Каледонии имеется почти 5 400 км дорог, около половины которых — с твердым покрытием. На сектор транспорта и телекоммуникаций приходится 6,4 процента добавленной стоимости, создаваемой в территории (по данным на 2016 год), 6 процентов наемных работников (по состоянию на конец 2016 года) и 4,4 процента зарегистрированных предприятий. Портовое хозяйство Новой Каледонии организовано вокруг инфраструктуры автономного порта Новой Каледонии, находящегося в Нумеа (девятый по значимости порт Франции и первый по значимости среди ее заморских портов), нескольких второстепенных портов, которые используются в основном для экспорта никеля (на острове Новая Каледония) и для перевозки пассажиров между островами, а также причалов для прогулочных судов, преимущественно на Большом Нумеа. Внешние морские перевозки (как в территорию, так и из нее) осуществляются в основном через Нумеа. За исключением никелевой руды, в 2017 году совокупный грузооборот — погрузка и разгрузка товаров — составлял 3,21 млн тонн. Кроме того, через автономный порт проходит 8,6 млн тонн никелевой руды, из которых 5,5 млн тонн идет на экспорт (остальная часть приходится на сырье из других рудников, которое разгружается в Дониамбо). Морские контейнерные перевозки осуществляются относительно стабильно и с увеличением объема на 0,3 процента, при этом объем погрузки, выгрузки и перегрузки составляет 114 103 контейнера. Автономный порт, в котором осуществляется перегрузка 2949 контейнеров, служит своего рода региональной платформой, причем 90 процентов перегружаемых товаров остается в Океании (в основном на Фиджи, в Новой Зеландии и Вануату).

33. С 1 января 2000 года Новая Каледония уполномочена решать вопросы, касающиеся прав на международные перевозки и программ эксплуатации воздушных судов. Передача ответственности за поддержание правопорядка и обеспечение безопасности на воздушном транспорте — только на внутренних рейсах — состоялась 1 января 2013 года. Агентство воздушного транспорта Новой Каледонии — это государственное учреждение, которое отвечает за обеспечение бесперебойных авиаперевозок. Оно владеет 99,38 процента капитала авиакомпании «Эр Каледони интернасьональ». Регулярные рейсы в Новую Каледонию выполняют пять международных авиакомпаний. В 2017 году в международном аэропорту Нумеа-Ла Тонтута прошли регистрацию 529 450 пассажиров (прилет и вылет). Из этого аэропорта часто выполняются рейсы в соседние страны, а также в Японию, Соединенные Штаты Америки и Европу. Кроме того, с местного аэродрома Нумеа-Маджента выполняются рейсы на другие острова и в основные городские населенные пункты на острове Новая Каледония.

34. Для целей внутренних пассажирских воздушных перевозок Новая Каледония располагает 14 аэродромами. Рынок внутреннего общественного транспорта поделен между тремя компаниями, ведущая из которых — «Эр Каледони». В 2017 году внутренними рейсами было перевезено 445 000 пассажиров (прилеты и вылеты), что практически идентично показателям 2016 и 2015 годов. В настоящее время на аэродроме в Нумеа-Маджента ведутся работы по его расширению и модернизации, с тем чтобы адаптировать его к растущему объему внутренних перевозок, которые финансируются в рамках договора об ассигнованиях на развитие, заключенного между государством и Новой Каледонией на период 2017–2021 годов.

35. Сектор телекоммуникаций включает территориального оператора — Управление почтовой и телекоммуникационной связи Новой Каледонии — и его партнеров. В последние годы происходил быстрый рост услуг по подключению к Интернету и числа пользователей этими услугами. По состоянию на 2017 год услугами мобильной связи через Интернет пользовались 56 952 человека. Поставленная задача состоит в том, чтобы постепенно уменьшить цифровое

отставание и еще больше повысить интенсивность информационного обмена. В настоящее время Управление работает над возможным подключением к другой региональной подводной кабельной сети в целях обеспечения безопасности уже существующей.

Е. Туризм и окружающая среда

36. По данным управляющей державы, благодаря своему географическому положению и культурному богатству Новая Каледония располагает реальными преимуществами и огромным потенциалом для развития туризма, который используется недостаточно. В свете этого туризм имеет ключевое значение для экономического развития территории. На сектор туризма приходится чуть более 2 процентов ВВП и 5500 рабочих мест. В 2017 году территорию посетили 120 697 туристов, что на 4,3 процента больше, чем в 2016 году. Число пассажиров круизных судов, посетивших Новую Каледонию в 2017 году, достигло 493 278, что на 16 185 меньше, чем в 2016 году. Новая Каледония продолжает работу по раскрытию потенциала китайского туристического рынка на основе «договоров о развитии определенных туристических направлений». Ожидается, что после возможного открытия прямого воздушного сообщения между Китаем и Новой Каледонией в эту территорию в 2020 году чартерными рейсами прибдут 1200 туристов, а затем ее будут посещать ежегодно 20 000 китайских туристов.

37. Управляющая держава отмечает, что Новая Каледония обладает уникальным природным богатством, для которого характерны повышенный уровень эндемичности, особенно флоры (76 процентов), существование реликтовых наземных экосистем (влажных тропических лесов, горных кустарников), в том числе находящихся под угрозой исчезновения (сухих лесов), а также наличие второго в мире по величине — после Большого Барьерного рифа Австралии — кораллового барьерного рифа. Признанная на международном уровне зоной концентрации ресурсов мирового биологического разнообразия, эта территория в настоящее время отмечена в двух перечнях: в июле 2008 года под рубрикой «Лагуны Новой Каледонии, разнообразие коралловых рифов и их экосистем» она была включена в Список всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а в феврале 2014 года озера Большого Юга Новой Каледонии вошли в перечень Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве мест обитания водоплавающих птиц.

38. По данным управляющей державы, различные угрозы, которым подвергается это биологическое разнообразие, являются предметом особого внимания неправительственных организаций, таких как Международный союз охраны природы, Всемирный фонд дикой природы и Природоохранная группа Пью. Согласно информации Всемирного фонда дикой природы, сухой тропический лес, от которого остались лишь отдельные изолированные участки, составляющие менее 2 процентов от первоначальной площади, является частью флоры Новой Каледонии, находящейся под самой серьезной угрозой. Из 117 видов растений, произрастающих в сухом лесу, под угрозой находятся 59 видов (то есть 50 процентов).

39. По данным управляющей державы, в настоящее время сохранение биологического разнообразия находится в центре внимания органов власти. Различные меры принимаются тремя провинциями, которые обладают юрисдикцией в отношении экологических вопросов, а также правительством Новой Каледонии в исключительной экономической зоне (см. [A/AC.109/2018/11](#)).

IV. Социальные условия

A. Общие сведения

40. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий за 2017 год, эта территория характеризуется высоким индексом развития человеческого потенциала. Доля грамотного взрослого населения превышает 96 процентов, а показатель охвата школьным образованием (всех уровней) составляет 89 процентов. Вместе с тем, по данным Национального института статистики и экономических исследований, эта территория страдает в определенной степени от неравенства и диспропорций во многих областях, включая социальную сферу и экономику. В Южной провинции проживает 74,4 процента населения. В районе Большого Нумеа, включающего сам город и его пригороды, проживают 67 процентов всего населения. Плотность населения Южной провинции составляет 29 жителей на 1 кв. км (в Нумеа — 999,7 жителя на 1 кв. км), в то время как в Северной провинции этот показатель составляет лишь 5,3 жителя на 1 кв. км, а в провинции островов Луайоте — 9,2 жителя на 1 кв. км (по данным за 2014 год). Около 34 процентов жителей Северной провинции и островов Луайоте в возрасте 15 лет и старше не имеют никаких документов об образовании, в то время как в Южной провинции этот показатель составляет лишь 18,31 процента.

41. По данным управляющей державы, правительство, сформированное в апреле 2015 года, приняло в 2016 году два постановления в целях снижения высокой стоимости жизни. Одновременно Верховный комиссар ведет переговоры с банками о сокращении разницы в размере банковских сборов, существующей между Новой Каледонией и метрополией — Францией. Эти обсуждения позволили согласовать с метрополией тарифы на услугу по управлению счетом и на обслуживание банковской карты «Electron». Благодаря также этим переговорам с 2016 года тариф на подписку на Интернет-услуги, позволяющий управлять банковскими счетами, снизился на 64 процента, а тариф на разрешение осуществлять автоматические платежи с банковских счетов — на 55 процентов. Цель, предусмотренная статьей 742-2 Денежно-кредитного и финансового кодекса, заключается в том, чтобы к 2019 году добиться сближения тарифов Новой Каледонии и метрополии.

42. Концепция восстановления экономического баланса основана на Нумейском соглашении 1998 года и стремлении обеспечить равномерное распределение создаваемых рабочих мест и материальных благ на всей территории Новой Каледонии с учетом возможного получения полного суверенитета. Именно эта концепция привела к тому, что ключевые бюджетные ассигнования стали инициативными и благоприятными для Северной провинции (31,3 процента) и провинции островов Луайоте (16 процентов), учитывая их демографический вес и диспропорции, которые необходимо преодолеть. Практическим воплощением этой концепции стало также развитие зоны Во-Коне-Пуамбу в Северной провинции и строительство в Северной провинции завода по производству никеля (КНС в партнерстве с обществом «Гленкор»).

43. Через 20 лет после принятия Нумейского соглашения зримым свидетельством восстановления экономического баланса является завод общества КНС в Вавуто (коммуна Во). В целях оказания помощи этому заводу в преодолении финансовых трудностей, связанных с неполадками в работе печей и кризисом на рынке никеля, управляющая держава постановила в ноябре 2016 года сохранить режим освобождения от налогообложения, предусмотренный в законе № 2003-660 от 21 июля 2003 года в контексте программ развития заморских

территорий (так называемый «закон Жирардена»). По мнению управляющей державы, этот налоговый механизм позволил компании «Гленкор», соакционеру КНС, отремонтировать печь № 2, которая была вновь введена в эксплуатацию в декабре 2017 года, что обеспечило наращивание производственных мощностей. Строительство этого завода способствовало значительному и быстрому развитию зоны, включающей Во, Конэ и Пуэмбу, которое сопровождалось строительством жилья и инфраструктуры, что было предусмотрено государственной политикой, проводимой различными органами власти (Северная провинция, правительство Новой Каледонии, французское государство).

44. Управляющая держава отмечает также, что она заключила договоры о финансировании развития с тремя провинциями (Северная, Южная и острова Луайоте) и 33 муниципалитетами территории. Эти субсидии во многом способствовали развитию как внутренних и островных коммун, так и района Нумеа (четыре коммуны), с тем чтобы они могли преодолеть отставание в развитии основных коммунальных служб (снабжение питьевой водой, дороги, канализация, различные коммунальные объекты) и структурных проектов (см. [A/AC.109/2017/11](#)).

45. Управляющая держава и территориальные образования также поддержали строительство металлургического завода на Большом Юге. Речь идет о заводе в Горо, которым управляет общество «Валь Нувель-Каледони». Девяносто пять процентов его капитала принадлежат компании «Валь Канада», а 5 процентов принадлежат горнодобывающему холдингу Юга Новой Каледонии — акционерной компании трех провинций. На заводе в Горо используется гидрометаллургический процесс, обеспечивающий обогащение руды с низким содержанием никеля (см. [A/AC.109/2017/11](#)).

46. По сообщениям управляющей державы, группе «Сосьете миньер дю Сюд Пасифик» (собственником которой является Северная провинция) также принадлежит примерно 51 процент акций металлургического предприятия, построенного в Кваньяне, Республика Корея, с проектной мощностью 30 000 тонн в год, которым она владеет на паявой основе совместно со сталелитейной компанией Республики Корея. На этом предприятии была построена еще одна производственная линия, с тем чтобы довести его мощность до 54 000 тонн в год. На это предприятие, расположенное в Республике Корея, поступает руда из Новой Каледонии, произведенная компанией «Никел майнинг кампани» (принадлежащей «Сосьете миньер дю Сюд Пасифик»). Эта компания несколько раз получала налоговую помощь из-за рубежа для финансирования своих производственных мощностей.

В. Занятость

47. Согласно оценкам Национального института статистики и экономических исследований, касающимся занятости в третьем квартале 2018 года, в Новой Каледонии было 93 170 рабочих мест, что всего на 0,2 процента больше, чем в предыдущем квартале. В третьем квартале в частном секторе было занято 65 830 человек, что на 0,1 процента меньше, чем в предыдущем квартале. Уровень занятости в частном секторе стабилизируется, и это положило конец неуклонному сокращению числа рабочих мест с 2015 года.

48. По данным этого Института, в третьем квартале 2018 года в торговле было занято 10 330 человек, что на 0,8 процента меньше, чем в предыдущем квартале; в то же время в сельском хозяйстве было занято 1 700 человек, получающих зарплату, что на 1,6 процента меньше по сравнению с предыдущим кварталом. В сфере услуг число занятых, получающих зарплату, было стабильным. В третьем

квартале 2018 года число занятых в государственном секторе вновь выросло и достигло 27 340, что на 0,8 процента больше по сравнению с предыдущим кварталом. За год в этом секторе число занятых увеличилось на 320, то есть на 1,2 процента.

49. По данным управляющей державы, Новая Каледония выходит из периода стабильного развития экономики. При наличии 14 900 безработных и 13 100 человек, которые, согласно определению Международного бюро труда, не участвуют в труде, уровень безработицы, впервые измеряемый в этой территории по такой методике, составляет 15 процентов от численности населения трудоспособного возраста. Более половины из них — в возрасте от 25 до 49 лет. Этот уровень намного ниже, чем в других заморских территориях Франции, но выше общенационального среднего показателя. Среди канакских безработных больше, чем среди населения в целом. Так, уровень безработицы среди мужчин-канакских безработных более чем на 6 процентов превышает уровень безработицы среди всех мужчин и достигает 16 процентов. По сравнению со всеми заморскими департаментами уровень безработицы среди канакского населения является одним из самых низких. В Южной провинции по-прежнему самые хорошие показатели занятости всего населения. В то же время, что касается перспектив занятости только мужского населения, то мужчинам, видимо, легче всего получить работу в Северной провинции. А вот провинция островов Луайоте с точки зрения развития рынка труда остается далеко позади.

50. В декабре 2016 года Конгресс принял территориальный закон о содействии устройству местных жителей на государственную службу Новой Каледонии (см. [A/AC.109/2017/11](#)). И, наконец, помимо мер, принятых для исправления положения ради восстановления баланса (см. [A/AC.109/2016/11](#)), управляющая держава прилагает усилия для обеспечения так называемой «каледонизации рабочих мест», поощряя возвращение в Новую Каледонию каледонских должностных лиц, работающих в метрополии — во Франции.

51. По данным управляющей державы, некоторые представители канакских выразили в прошлом озабоченность по поводу притока рабочей силы в Новую Каледонию извне. Правительство территории признало этот факт, но отметило, что среди иммигрантов есть высококвалифицированные работники, а также специалисты технического профиля и управленцы, которых на внутреннем рынке рабочей силы нет. Кроме того, продолжительность пребывания для первой категории трудовых мигрантов ограничена 18 месяцами, а для второй — четырьмя годами. По заявлению правительства Новой Каледонии, три четверти иммигрантов, которые работали на никелевом заводе в Южной провинции, уже покинули территорию. Отток иностранной рабочей силы (увольнение иностранного персонала) на заводе в Северной провинции тоже значительно ускорился.

С. Образование

52. В 2018 году в Новой Каледонии насчитывалось 70 826 учащихся и студентов, в том числе 34 838 учащихся 268 государственных и частных школ первой ступени и 30 598 учащихся государственных и частных платных учебных заведений второй ступени (17 540 учащихся в 58 колледжах — заведениях первого цикла второй ступени — и 13 058 учащихся в 21 лицее и филиалах лицеев — заведениях второго цикла второй ступени).

53. Избранные представители Конгресса Новой Каледонии 1 декабря 2016 года приняли Хартию осуществления руководящих принципов политики Новой Каледонии в области образования. В этом документе, составленном с учетом потребностей учебных заведений и работников системы образования Новой

Каледонии, содержится трехлетний план действий на 2017–2019 годы, направленный на достижение следующих четырех целей, поставленных в рамках проекта по развитию системы образования:

- укреплять самобытность системы образования Новой Каледонии;
- учитывать различный характер аудитории, пользующейся услугами системы образования для всех;
- повышать авторитет системы образования в ее среде для создания атмосферы, содействующей развитию способностей учащихся;
- сделать так, чтобы регион Океании и весь мир были открыты для тех, кто связан с этой системой образования.

54. Согласно информации управляющей державы, эта Хартия включает также подписанный 26 октября 2016 года протокол о взаимопонимании между управляющей державой и Новой Каледонией в отношении политики Новой Каледонии в области образования в период 2017–2019 годов. Это содействие нашло свое отражение, в частности, в выделении 75 дополнительных должностей и людских и финансовых ресурсов для приобретения технических средств обучения, подготовки учителей и оказания поддержки в области образования. Период 2014–2019 годов был особенно отмечен инновациями в области образования. В настоящее время присуждение степени бакалавра в Новой Каледонии, как и во всех других французских территориях, регулируется на местном уровне, а реформа колледжей — после двух лет подготовки и обучения преподавательских коллективов — сейчас стала реальностью.

55. Благодаря программе «Кадры будущего» прошли обучение 1648 стажеров, которые применяют сегодня полученные знания и навыки в различных административно-территориальных образованиях, органах власти и на предприятиях Новой Каледонии. Семьдесят один процент этих стажеров имеет канакские корни. Показатель успеха высок: 95 процентов стажеров успешно осваиваются в своем рабочем коллективе в течение трех месяцев после своего возвращения в Новую Каледонию. Начиная с 2006 года финансовые обязательства управляющей державы сохраняются на уровне в 644 млн франков КФП (примерно 5,63 млн долл. США), и Новая Каледония внесла 59 млн франков КФП (516 000 долл. США). Были приняты новые меры по подбору и последующей подготовке стажеров в передовых областях, о которых подробно говорилось в предыдущем рабочем документе ([A/AC.109/2018/11](#)).

56. Что касается включения молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социальную и трудовую жизнь общества, то альтернативная военная служба представляет собой систему социально-профессионального обустройства молодых людей в возрасте от 18 до 25 лет, которые живут слишком далеко от мест работы и зачастую оторваны от общества. Полк альтернативной военной службы в Новой Каледонии — это совсем новый полк, созданный только в 1986 году в Кумаке и размещенный в 1992 году в Конне. В настоящее время этот полк знают везде на этой территории, и он пользуется отличной репутацией. Главным показателем деятельности этого полка является процентная доля трудоустроенных (72 процента в 2017 году). Доля тех, кто получает работу на длительный срок (постоянный трудовой договор или договор на срок более шести месяцев) составила 38 процентов, в то время как 50 процентов стажеров нашли временную работу и 12 процентов продолжили обучение. В соответствии с нынешней политикой избранных представителей Новой Каледонии и государства, направленной на поддержку молодежи, планируется создать в Бурае еще одну роту полка альтернативной военной службы в Новой Каледонии, рассчитанную на 80 человек. За осуществление этого проекта, который считается

приоритетным, несет ответственность управляющая держава. Политика Министерства заморских территорий в отношении полка альтернативной военной службы направлена на то, чтобы у его личного состава были возможности освоить различные рабочие профессии (механик, строитель, участник общественных работ, животновод, сотрудник гостиницы, работник общественного питания) и чтобы ежегодно работу получали примерно 500 молодых каледонцев. Речь идет о социальной поддержке в рамках военной программы, которая нацелена на комплексное решение проблем, вызванных социальной изоляцией, безработицей, отчуждением от общества и неграмотностью молодых людей.

57. Университет Новой Каледонии является государственным научным, культурным и профессионально-техническим учреждением, находящимся в ведении Министерства высшего образования, исследований и инноваций. Университет — это инструмент развития, строительства и восстановления баланса на службе Новой Каледонии. Учитывая особый законный статус этого учреждения, вытекающий из Нумейского соглашения, Университет должен удовлетворять конкретные потребности Новой Каледонии в области подготовки кадров и исследований в соответствии со статьей 4.1.1 Соглашения.

D. Здравоохранение

58. С 1990 года ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Новой Каледонии увеличилась на семь лет. В 2015 году она составила 80,1 года для женщин и 74,4 года для мужчин. По ожидаемой продолжительности жизни, которая является важным показателем уровня жизни в целом, Новая Каледония немного отстает от Франции, но занимает одно из первых мест в Океании. Показатели младенческой смертности, отражающие качество акушерского и педиатрического обслуживания, постоянно снижаются (27 промилле в 1980 году, 10,7 промилле в 1990 году и 5,2 промилле в 2015 году), несмотря на небольшое увеличение, произошедшее по сравнению с предшествующими годами (3,7 промилле в 2014 году и 3,2 промилле в 2013 году), когда эти показатели были близки к показателям французской метрополии (3,5 промилле в 2015 году).

59. По данным управляющей державы, население Новой Каледонии больше всего страдает от хронических заболеваний. В 2016 году 48 724 застрахованных лица страдали от продолжительных болезней, тогда как в 2011 году их было 36 768, а это означает увеличение на 33 процента за пять лет. Расходы по этой статье достигли 37,1 млрд франков КФП, что на 23 процента больше по сравнению с 2011 годом. Основными заболеваниями, покрываемыми планом долгосрочного ухода в 2016 году, были диабет (18 процентов), повышенное артериальное давление (16 процентов) и сердечная недостаточность (10 процентов). К числу побочных факторов, обостряющих течение хронических заболеваний, относятся бедность, ожирение, потребление алкоголя, психотропных веществ и табака, а также плохое питание. Управляющая держава и территориальные органы организовали работу по координации стратегического плана развития здравоохранения (см. [A/AC.109/2017/11](#)), принятого Новой Каледонией в марте 2016 года.

60. В территории имеются две государственные больницы (539 коек и 47 мест в медицинских, хирургических и акушерских отделениях), два частных учреждения (150 коек и 41 место) и специализированная больница с отделениями психиатрии и гериатрии (185 коек и 83 места).

61. Расположенный в Кутио, на окраине Нумеа, центр «Медиполь», на строительство которого было израсходовано почти 50 млрд франков КФП, принял первого пациента 5 декабря 2016 года и с 2017 года функционирует в полном

объеме. Частная клиника в Нумеа, размещающаяся в трех корпусах, переводит весь свой персонал в Нувиль, где в одном здании будет размещаться частная поликлиника. Строительство началось в 2015 году, а открытие запланировано на сентябрь 2018 года. Наконец, в Северной провинции будет проведена реорганизация больничного обслуживания путем создания в Коне новой больницы на 64 койки с бюджетом в 6 млрд франков КФП и переориентации деятельности медицинских учреждений в Кумаке и Пуандимье на последующий уход и реабилитацию. На уровне провинций почти в каждой коммуне территории имеет медико-социальный центр, обеспечивающий комплексное медицинское обслуживание населения.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

62. Правовая основа для внешних сношений Новой Каледонии заложена Органическим законом № 99-209. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В 2006 году она стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, а в сентябре 2016 года получила статус его полноправного члена. По данным управляющей державы, это крупный шаг на пути к осуществлению Нумейского соглашения в целях более широкого участия в жизни международного сообщества. В 2017 году Новая Каледония впервые приняла участие в качестве полноправного члена в работе на заседании Форума в Апия. По данным управляющей державы, Новая Каледония стремится получить статус участника Переходной группы меланезийских государств, членом которой является только НСФОК.

63. Новая Каледония является также членом Тихоокеанского сообщества — самой старой региональной организации Тихоокеанского региона, секретариат которой расположен в Нумеа. К числу других региональных механизмов, участником которых является Новая Каледония, относятся Южнотихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов, Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана, Форум развития тихоокеанских островов, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Таможенная организация Океании, Организация Океании по борьбе с допингом, Южнотихоокеанская туристическая организация и Энергетическая ассоциация Тихоокеанского региона. Региональное сотрудничество между университетами стало набирать силу с 2013 года. Например, Исследовательская сеть университетов тихоокеанских островов, официально созданная 10 июля 2013 года, объединяет 11 университетов островов южной части Тихого океана и призвана вносить более структурированный вклад в подготовку молодых кадров Океании и в развитие территорий. В этом смысле она представляет собой настоящую региональную платформу поддержки государственной политики в данной сфере. С октября 2016 года Новая Каледония — в качестве автономного члена Регионального комитета ВОЗ для западной части Тихого океана — принимает участие без права голоса в его совещаниях. И наконец, Новая Каледония, при поддержке со стороны французского государства, получила статус ассоциированного члена Международной организации франкофонии в ноябре 2016 года и статус ассоциированного члена ЮНЕСКО в октябре 2017 года.

64. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом, в котором она имеет статус ассоциированной заморской территории, предоставленный в соответствии с Римским договором. Отделение Европейской комиссии

для заморских стран и территорий Тихоокеанского региона находится в Нумеа. Что касается одиннадцатого Европейского фонда развития, то в период 2017–2020 годов Новая Каледония получит 29,8 млн евро (3,6 млрд франков КФП). Новая Каледония решила направить эти средства на осуществление своей секторальной стратегии «Занятость и трудоустройство» на период 2016–2020 годов.

65. В январе 2012 года министр по сотрудничеству, министр заморских территорий и председатель правительства Новой Каледонии подписали конвенцию о направлении делегатов Новой Каледонии во французские дипломатические представительства в государствах Тихоокеанского региона (Океании). Первый такой представитель Новой Каледонии был назначен в 2012 году в посольство Франции в Веллингтоне. По данным управляющей державы, 9 марта 2017 года Конгресс Новой Каледонии принял большинством голосов закон территории относительно представителей Новой Каледонии, позволяющий ей быть представленным в государствах и территориях Тихоокеанского региона. Условия отбора и профессиональной подготовки были определены в решении № 84/CP от 16 мая 2017 года. В сентябре 2017 года Новая Каледония объявила конкурс на замещение должностей четырех представителей, которые будут направлены в Австралию, Вануату, Папуа — Новую Гвинею и на Фиджи в 2019 году после прохождения соответствующей подготовки.

66. По мнению управляющей державы, следует особо отметить, что в 2016 году председатель правительства Новой Каледонии внес большой вклад в развитие отношений с соседними государствами (см. [A/AC.109/2017/11](#)). В 2017 году Новая Каледония продлила свои соглашения о сотрудничестве с Вануату. Правительство Новой Каледонии намерено развивать свою экономическую дипломатию в этом районе. В сентябре 2018 года был подписан совместный план сотрудничества с Папуа — Новой Гвинеей, а в первой половине 2019 года планируется направить миссию экономической дипломатии на Соломоновы Острова.

VI. Позиция управляющей державы

67. Выступая 12 октября 2018 года в Четвертом комитете по вопросу о Новой Каледонии, представитель Франции заявил, что его страна прилагает все усилия для обеспечения успеха предстоящего референдума в Новой Каледонии. В ходе своей последней поездки на места, второй за четыре года, члены Специального комитета, которому поручено изучать положение дел с осуществлением Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, смогли лично убедиться в том, что для осуществления Нумейского соглашения принимаются политические, социально-экономические и просветительские меры с учетом их рекомендаций, включая расширение кампании по информированию общественности о проблемах, связанных с проведением референдума, и обеспечение безопасности на совещаниях по вопросам проведения референдума, в местах голосования и при перевозке бюллетеней для голосования.

68. Представитель Франции добавил, что в рамках подготовки к проведению референдума Франция приняла на этой территории новую миссию экспертов Организации Объединенных Наций, которой было поручено осуществлять наблюдение за составлением специальных списков избирателей для выборов на уровне провинций и для проведения референдума. Кроме того, Франция просила экспертов проследить за кампанией по подготовке референдума и за процессом голосования, а также организовать миссию по координации для содействия развертыванию международных наблюдателей. Были приняты все необходимые меры для обеспечения того, чтобы каждый человек, имеющий право

голоса, был зарегистрирован в списке участников референдума. В частности, была принята система, позволяющая вносить исправления в этот список вплоть до дня проведения голосования.

VII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

69. На своем 1-м заседании 22 февраля 2018 года Специальный комитет одобрил направление выездной миссии в Новую Каледонию с 12 по 16 марта и в Париж 19 марта для проведения консультаций с управляющей державой. На том же заседании с заявлениями по вопросу о Новой Каледонии выступили представители следующих стран: Папуа — Новой Гвинеи (также от имени Вануату, Соломоновых Островов и Фиджи), Индонезии, Кубы, Сьерра-Леоне и Тимора-Лешти (см. [A/AC.109/2018/SR.1](#)). Представитель Тимора-Лешти также выступил на 3-м заседании, состоявшемся 11 июня (см. [A/AC.109/2018/SR.3](#)).

70. На 10-м заседании Специального комитета 22 июня Председатель вышеупомянутой выездной миссии Умберто Риверо Росарио (Куба) представил доклад миссии ([A/AC.109/2018/20](#)), а также выступил с заявлением представитель Боливарианской Республики Венесуэла. В силу того, что Специальный комитет отреагировал на просьбы о проведении слушаний, прозвучавшие на 3-м заседании, состоявшемся 11 июня, на этом же 10-м заседании выступили также с заявлениями Рох Вамитан, представляющий Конгресс Новой Каледонии, и Миккель Форрест — представитель КС-НСФОК. Специальный комитет также принял без голосования проект резолюции по вопросу о Новой Каледонии, представленный представителем Папуа — Новой Гвинеи, также выступавшим от имени Передовой группы меланезийских государств. С заявлениями выступили представители Фиджи, Сьерра-Леоне и Индонезии. Индонезия и Сьерра-Леоне присоединились к соавторам проекта резолюции (см. [A/AC.109/2018/SR.10](#)).

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

71. На 6-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 12 октября 2018 года, с заявлениями выступили Постоянный представитель Папуа — Новой Гвинеи (также от имени Передовой группы меланезийских государств) и представители Франции и Ирака (см. [A/C.4/73/SR.6](#)). На 7-м заседании 15 октября с заявлениями выступили представители Пакистана, Индонезии и Венесуэлы (Боливарианская Республика) (см. [A/C.4/73/SR.7](#)). На 8-м заседании 16 октября с заявлениями выступили представители Фиджи, Тимора-Лешти и Соломоновых Островов (см. [A/C.4/73/SR.8](#)).

72. На 3-м заседании, состоявшемся 9 октября, Комитет заслушал заявление председателя правительства Новой Каледонии Филиппа Жермена (см. [A/C.4/73/SR.3](#)). На 4-м заседании 10 октября Комитет также заслушал двух петиционеров (см. [A/C.4/73/SR.4](#)).

73. На 9-м заседании 17 октября Комитет принял без голосования проект резолюции по вопросу о Новой Каледонии (см. [A/C.4/73/SR.9](#)).

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

74. 7 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея на основании препровожденного ей доклада Специального комитета ([A/73/23](#)) и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом приняла без голосования резолюцию [73/115](#).

Приложение

Карта Новой Каледонии

