



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 February 2018
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Ангилья

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	4
II. Бюджет	5
III. Экономическое положение	6
A. Общие положения	6
B. Туризм	7
C. Финансовые услуги	7
D. Сельское хозяйство и рыболовство	8
E. Инфраструктура	9
F. Транспорт и связь	9
IV. Социальные условия	9
A. Общие положения	9
B. Образование	11
C. Здравоохранение	11
D. Преступность и общественная безопасность	12
E. Права человека	12

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 15 декабря 2017 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на сайте www.un.org/ru/decolonization/workingpapers.



V.	Окружающая среда	13
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	14
VII.	Будущий статус территории.	15
	А. Позиция правительства территории.	15
	В. Позиция управляющей державы.	15
VIII.	Решение Генеральной Ассамблеи	16
Приложение		
	Карта Ангили	19

Общие сведения о территории

Территория: Ангилья является самоуправляющейся территорией в соответствии с определением, содержащимся в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Тим Фой (с 2017 года).

Географическое положение: территория расположена в 240 км к востоку от Пуэрто-Рико, 113 км к северо-западу от Сент-Китса и Невиса и 8 км к северу от Синт-Мартена/Сен-Мартена. Ландшафт относительно равнинный, высота холмов не превышает 213 футов.

Площадь территории: 96 кв. км. Протяженность главного острова составляет в длину 26 км, а в ширину — не более 5 км.

Площадь исключительной экономической зоны: 92 178 кв. км.

Население: 15 700 человек (согласно оценкам 2013 года).

Средняя продолжительность жизни при рождении: 81,5 года (мужчины: 78,89 лет, женщины: 84,19 лет (по оценкам 2017 года)).

Языки: 99 процентов жителей говорят на английском языке. Часть населения говорит также на испанском и китайском языках.

Столица: Валли.

Глава правительства территории: главный министр Виктор Бэнкс (с апреля 2015 года).

Выборы: последние выборы состоялись 22 апреля 2015 года; следующие выборы состоятся не позднее 22 апреля 2020 года.

Ведущие политические партии: Объединенный фронт Ангильи; Объединенное движение Ангильи.

Законодательный орган: Палата Собрании.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 18 589 долл. США (согласно оценкам 2014 года).

Экономика: туризм, финансовые услуги и денежные переводы.

Основные торговые партнеры: Соединенные Штаты Америки и государства-члены Карибского сообщества.

Уровень безработицы: 8 процентов (согласно оценкам 2012 года).

Денежная единица: восточнокарибский доллар, привязанный к доллару Соединенных Штатов, при обменном курсе на уровне 2,6882 восточнокарибского доллара за доллар США.

Краткая история: территория, коренным населением которой были *араваки*, была колонизована британскими и ирландскими поселенцами в 1650 году и периодически входила в ассоциации с Сент-Китсом и Невисом и различными региональными структурами. В 1980 году территория получила статус заморской территории Соединенного Королевства.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Согласно Конституционному указу об Ангилье, который вступил в силу в 1982 году и в который в 1990 году были внесены поправки, правительство Ангильи состоит из губернатора, Исполнительного совета и Палаты Собрания. Назначаемый Британской короной губернатор отвечает за оборону, внешние сношения, внутреннюю безопасность (включая полицию), международные финансовые услуги и их регулирование, назначения на государственную службу и предоставление сотрудникам государственных учреждений условий службы сообразно их статусу. По всем другим вопросам губернатор должен консультироваться с Исполнительным советом и действовать в соответствии с его рекомендациями. Вместе с тем в Указе предусматривается, что Британская корона оставляет за собой право принимать по рекомендации Тайного совета законы, касающиеся мира, порядка и благого управления в Ангилье.
2. В состав Исполнительного совета территории входят главный министр, не более трех других министров и два члена по должности — Генеральный прокурор и помощник губернатора. Губернатор выполняет обязанности Председателя Совета, не имея права голоса. Палата Собрания избирается сроком на пять лет, и в ее состав входят спикер, не менее семи членов, избираемых от одномандатных округов, те же два члена Исполнительного совета по должности и два члена, назначаемые губернатором: один — по рекомендации главного министра, а второй — после консультаций с главным министром и лидером оппозиции, в зависимости от обстоятельств. В соответствии с Конституцией губернатор назначает главным министром одного из выборных членов Собрания, который, по мнению губернатора, может получить поддержку большинства выборных членов Собрания. Другие министры также назначаются губернатором из числа выборных членов Собрания по рекомендации главного министра.
3. По результатам состоявшихся в Ангилье 22 апреля 2015 года всеобщих выборов власть в территории перешла от Объединенного движения Ангильи к Объединенному фронту Ангильи. Нынешний главный министр Виктор Бэнкс приступил к исполнению своих обязанностей 23 апреля 2015 года.
4. В Ангилье действует система общего права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии наряду со всеми законодательными актами, унаследованными от бывшего Ассоциированного государства Сент-Китс–Невис–Ангилья, которое существовало до августа 1971 года, и всеми законодательными актами, принятыми впоследствии на местном уровне или Соединенным Королевством от имени Ангильи. Отправление правосудия совершается Восточнокарибским верховным судом — региональным судом для членов Организации восточнокарибских государств, который базируется в Сент-Люсии и состоит из двух подразделений: выездного Апелляционного суда и Высокого суда правосудия. В качестве высшей инстанции выступает Судебный комитет Тайного совета.
5. В соответствии с Законом о британских заморских территориях 2002 года гражданам британских заморских территорий предоставлено право на получение британского гражданства.
6. В 2011 году в Ангилье была создана группа для подготовки проекта новой конституции под руководством Х. Клифтона Найлза. Как сообщалось ранее, в феврале 2012 года правительству был представлен проект конституции с предлагаемыми изменениями системы управления, которые могут быть включены в текст конституции независимого государства. В сентябре 2015 года правительство территории учредило новый Комитет по конституционной и избирательной

реформе в целях ее продвижения, которому было поручено, в частности, провести обзор выдвинутых ранее предложений по реформе Конституции Англии 1982 года. В ноябре 2016 года правительство территории опубликовало подготовленные Комитетом предложения по избирательной и конституционной реформе в качестве проекта новой конституции, проект нового закона о выборах и проект нового документа о работе комиссии по определению границ избирательных округов, после чего Комитет провел их общественное обсуждение. Пересмотренный проект, датированный 31 марта 2017 года, был опубликован и представлен Исполнительному совету 4 мая. Новые предложения, содержащиеся в проекте новой конституции, предусматривают переименование Исполнительного совета в Кабинет министров, а главного министра — в премьер-министра, увеличение числа министров с четырех до шести, ограничение срока пребывания в должности премьер-министра двумя сроками и внесение изменений в обязанности губернатора.

7. Согласно информации управляющей державы, в соответствии с опубликованной в 2012 году «белой книгой» под названием «Заморские территории: безопасность, успешность и устойчивость» (*“The Overseas Territories: Security, Success and Sustainability”*) губернатор со всей определенностью заявил, что любое решение о разрыве конституционной связи между Соединенным Королевством и Англией должно быть основано на ясно выраженном конституционным путем волеизъявлении народа Англии. Если будет ясно выражено стремление к независимости, правительство Соединенного Королевства выполнит свои обязанности по оказанию территории помощи в ее обретении.

8. После состоявшихся в апреле 2015 года выборов избранный на них главный министр Бэнкс, согласно сообщениям, заявил, что одной из первоочередных задач является стимулирование экономики Англии, а получение политической независимости Англии не является ближайшей задачей его администрации, тогда как предыдущая администрация, которую возглавляло Объединенное движение Англии, занимала прямо противоположную позицию.

II. Бюджет

9. Правительства Соединенного Королевства и Англии согласовали рамочный документ об ответственности за бюджетно-финансовую политику и развитие, который в ноябре 2013 года был включен в законодательство Англии. В этом документе закреплена приверженность правительства Англии поддержанию сбалансированного бюджета, соблюдению руководящих принципов заимствования средств и выполнению среднесрочного плана управления государственными финансами на предстоящие пять лет.

10. Пятого декабря 2016 года главный министр и министр финансов внесли на рассмотрение Палаты Собрания проект бюджета на 2017 финансовый год на сумму в размере 256,29 млн восточнокарибских долларов. В бюджете на 2017 год для правительства территории текущие расходы были спрогнозированы в размере 211,96 млн восточнокарибских долларов, а капиталовложения — на сумму 44,33 млн восточнокарибских долларов. С другой стороны, в 2017 году смета регулярных поступлений составила 214,89 млн восточнокарибских долларов, что на 13,87 процента больше по сравнению с предыдущим годом. Кроме того, объем капитальных субсидий и поступлений прогнозировался в размере 55,37 млн восточнокарибских долларов. В результате этого в 2017 году положительное сальдо было запланировано на сумму 2,93 млн восточнокарибских долларов, а на счету капитальных активов, согласно прогнозам, должно находиться в общей сложности 11,04 млн восточнокарибских долларов.

11. Что касается 2016 финансового года, то объем регулярных поступлений по результатам исполнения бюджета составил 188,71 млн восточнокарибских долларов, а периодические расходы — 187,65 млн восточнокарибских долларов. По данным управляющей державы, в финансовый период 2016–2017 годов ее правительство продолжило предоставлять субсидии территории — по линии Министерства иностранных дел и по делам Содружества в рамках его программного финансирования — на общую сумму 4,28 млн восточнокарибских долларов, которые предназначались для поддержки образования, телекоммуникаций, восстановления инфраструктуры портов и реализации проектов, касающихся противопожарной и авиационно-диспетчерской служб.

12. Согласно обзору, проведенному Министерством финансов и экономического развития правительства территории Ангилья, портфель долговых обязательств в 2016 году — это весь государственный долг, включая задолженность центрального правительства и государственные гарантии задолженности перед внутренними и внешними кредиторами, — составил 474,96 млн восточнокарибских долларов, что эквивалентно 51,39 процента валового внутреннего продукта (ВВП). Несмотря на сокращение задолженности в среднем на 3,1 процента ежегодно в период 2012–2015 годов, общая сумма долгов увеличилась в 2016 году на 123,3 процента по сравнению с 2015 годом (212,71 млн восточнокарибских долларов), поскольку новые заемные средства, полученные для урегулирования банковских проблем, превысили запланированные амортизационные банковские платежи (см. также пункт 21).

13. В Ангилье не взимаются подоходный налог, налог на наследуемое имущество, налог на прирост капитальной стоимости, налог с корпораций, налог на добавленную стоимость, а также налоги на товары и услуги. Правительство территории продолжает изучать этот вопрос, в частности, с точки зрения того, каким образом низкие налоги влияют на экономику территории и резервы государственного сектора.

III. Экономическое положение

A. Общие положения

14. Согласно сведениям, представленным управляющей державой, в 2016 году рост экономики Ангильи был равен 1,14 процента в реальном выражении, в то время как в предыдущем году он составил 3,17 процента. Номинальный ВВП в 2016 году был на уровне 911,31 млн восточнокарибских долларов.

15. Основными отраслями экономики Ангильи являются туризм, торговля недвижимостью и финансовое посредничество. Главным локомотивом экономического роста в 2016 году оставался туризм.

16. Обрушившиеся на Ангилью в сентябре 2017 года два урагана пятой категории (ураган «Ирма» и ураган «Мария») привели к массовым разрушениям и значительным экономическим потерям. В сентябре 2017 года Международная организация по миграции сообщила, что было повреждено 90 процентов систем электроснабжения, а также было значительно повреждено около 90 процентов государственных зданий. Согласно информации управляющей державы, сумма ущерба, причиненного ураганом «Ирма», оценивается примерно в 880,4 млн восточнокарибских долларов, что составляет более 95 процентов ВВП 2016 года. Больше всего пострадал сектор туризма, на который пришлось 54,7 процента совокупного ущерба и 81,5 процента общих потерь.

В. Туризм

17. Министерство финансов, экономического развития, инвестиций, торговли и туризма отвечает за выполнение генерального плана развития туризма (на 2010–2020 годы), а маркетингом и рекламой туристических услуг занимаются Совет Ангильи по туризму и Ассоциация гостиниц и туристических агентств Ангильи.

18. Согласно ежегодному экономическому и финансовому обзору, проведенному Восточнокарибским центральным банком, в 2016 году Ангилью посетили 175 970 туристов, из которых 79 239 человек, то есть около 45 процентов, были там больше одного дня. Кроме того, по сведениям управляющей державы, в течение первых шести месяцев 2017 года в Ангилью прибыло 105 928 человек, что представляет собой увеличение на 8,6 процента по сравнению с аналогичным периодом 2016 года, когда прибыло 96 847 посетителей.

С. Финансовые услуги

19. По данным правительства Ангильи, в 2016 году на сектор финансового посредничества, включая банковское обслуживание, страхование и смежные услуги, приходилось 11,3 процента ВВП. Этот показатель снизился в 2016 году на 2,2 процента, а за последние семь лет он сокращался в среднем на 4,3 процента. В 2004 году была создана Комиссия по финансовым услугам Ангильи в качестве независимого регулирующего органа, подотчетного губернатору. В то же время исполнение обязанностей территории, связанных с Законом Соединенных Штатов о налогообложении иностранных счетов, возложено на Министерство финансов. В октябре 2014 года Ангилья присоединилась к инициативе по обеспечению скорейшего внедрения общего стандарта отчетности, который является новым стандартом в области автоматического обмена информацией между налоговыми органами, разработанным Организацией экономического сотрудничества и развития.

20. В апреле 2016 года Ангилья заключила двустороннее соглашение с Соединенным Королевством о взаимном обмене информацией о собственниках-бенефициарах, которое вступило в силу 30 июня 2017 года. В соответствии с этим соглашением правоохранительные органы будут иметь своевременный доступ к информации о бенефициарных владельцах корпораций и юридических лиц, зарегистрированных в соответствующих юрисдикциях. В 2017 году правительство Соединенного Королевства согласилось оказать финансовую помощь Ангилье в создании ее системы бенефициарной собственности, а также в разработке основ законодательства.

21. В августе 2013 года два коммерческих банка в Ангилье — Национальный банк Ангильи и Карибский коммерческий банк — были поставлены под доверительное управление Восточнокарибским центральным банком. В 2015 году правительство территории решило приступить к реализации предлагаемого Восточнокарибским центральным банком плана реорганизации банковского сектора. В апреле 2016 года губернатор одобрил ряд соответствующих законов (Закон о банковской деятельности 2015 года, Закон о Восточнокарибской корпорации по управлению активами 2016 года (поправки) и Закон об урегулировании банковских обязательств 2016 года), и два вышеупомянутых банка были объединены в Национальный коммерческий банк Ангильи. По сведениям правительства территории, участие правительства Ангильи в этом процессе реорганизации банков обошлось ему в 325,4 млн восточнокарибских долларов.

22. В коммюнике, принятом на шестом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся в Лондоне 28 и 29 ноября 2017 года, заморские территории и Соединенное Королевство приветствовали прогресс, достигнутый заморскими территориями в связи с деятельностью их финансовых центров по внедрению механизмов, определенных в процессе обмена нотами по вопросам обмена информацией между правоохранительными органами о бенефициарных собственниках, включая создание новых надежных систем сбора, обмена и использования данных о бенефициарных собственниках там, где их еще нет. Объединенный министерский совет обязался провести обзор эффективности механизмов за шесть месяцев до начала их функционирования. Он приветствовал сотрудничество заморских территорий в рамках международных усилий по поощрению транспарентности налогообложения и борьбы с финансовыми преступлениями, а также конструктивное взаимодействие заморских территорий с Группой по вопросу о Кодексе поведения Европейского союза (налогообложение предприятий) и на первом совещании Глобального форума по возвращению активов. Объединенный министерский совет вновь заявил о своей готовности взять на себя руководящую роль в борьбе с коррупцией и обязался уделять приоритетное внимание дальнейшей работе по своевременному распространению на данные территории сферы применения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности в тех случаях, когда о таком распространении просили сами территории, и определить четкую «дорожную карту» для этого процесса, опираясь на итоги совещания, состоявшегося в ходе седьмой сессии Конференции государств — участников Конвенции, которая проводилась в Вене 6–10 ноября 2017 года.

D. Сельское хозяйство и рыболовство

23. Хотя сельскохозяйственная деятельность в Ангилье носит ограниченный характер, в бюджетном послании 2017 года провозглашалось, что в 2017 году Департамент сельского хозяйства приступит к реализации подготовленного в 2016 году национального стратегического плана развития сельского хозяйства, направленного на стимулирование местного производства продовольствия и на поддержку хозяйств, занимающихся производством яиц.

24. Рыболовство является важным источником средств к существованию для многих жителей Ангильи, поскольку прямой доход от рыболовства получают более 200 человек, а многие другие люди занимаются рыболовством для пропитания. В 2012 году доля рыболовства в ВВП территории, согласно оценкам, составила около 2,26 процента. Как сообщалось ранее, Ангилья использует менее четвертой части своей исключительной рыболовной зоны к северу от острова.

25. С 2013 года управляющая держава обсуждает возможность оказания правительству территории помощи в изучении вопроса о перспективности развития в территории промыслового рыболовства. По сведениям управляющей державы, план по развитию рыболовства в Ангилье, принятый Исполнительным советом в апреле 2016 года, содержит информацию о работе, которую необходимо проводить для обеспечения оптимального и устойчивого использования рыбных ресурсов Ангильи. В своем бюджетном послании 2017 года правительство территории заявило, что основное внимание будет уделяться инвестициям в рыбное хозяйство путем осуществления специальных соглашений о партнерстве с иностранными компаниями в области промыслового рыболовства и что благодаря этому доля рыболовства в ВВП территории может удвоиться.

Е. Инфраструктура

26. По данным правительства Англии, в территории имеется около 100 км мощеных дорог и 60 км грунтовых дорог. Некоторые из дорог с твердым покрытием были построены более 25 лет назад, а работы по их ремонту были недостаточными.

27. Управление аэропорта и морских портов Англии — полуавтономная самокупаемая структура — руководит работой аэропорта и морских портов на коммерческой основе. Международный аэропорт им. Клэйтона Дж. Ллойда, расположенный в окрестностях Валли, является единственным аэропортом на острове, и он обслуживает как коммерческие, так и частные воздушные суда. Этот аэропорт обеспечивает воздушное сообщение с международными аэропортами Антигуа, Синт-Мартена/Сен-Мартена, Пуэрто-Рико и Сент-Томаса. Кроме того, главным средством международного сообщения между Англией и крупнейшими международными пунктами стыковки являются паромы и чартерные суда, которые курсируют между Англией и Синт-Мартеном/Сен-Мартеном.

28. Ураган «Ирма», который обрушился на Англию в сентябре 2017 года, причинил значительный ущерб инфраструктуре. По сведениям управляющей державы, после проведения оценки и оказания первоначальной помощи правительство Соединенного Королевства в декабре 2017 года предложило субсидию в 213,6 млн восточнокарибских долларов на цели восстановления важнейших объектов инфраструктуры.

Е. Транспорт и связь

29. Согласно бюджетному посланию правительства территории 2017 года, сметы текущих поступлений, расходов и капиталовложений в этом секторе в 2015 году составили 10,3 процента общего объема экономической активности в Англие, поскольку они составили в том году 75,93 млн восточнокарибских долларов. Прирост в 4,5 процента был достигнут в этом секторе главным образом благодаря реальному расширению на 7 процентов крупного подсектора автомобильных перевозок и на 0,9 процента — подсектора связи.

30. Англия располагает современной внутренней системой телефонной связи с множественными внешними шлюзами, а также несколькими каналами радиолинейной микроволновой связи с островом Синт-Мартен/Сен-Мартен и пунктом подключения оптического кабеля на Тортоле, который используется для международной телефонной связи; помимо этого, предоставляются услуги на конкурентной основе в области мобильной и наземной связи и интернет-услуги.

IV. Социальные условия

А. Общие положения

31. Система социального обеспечения территории функционирует под надзором Совета социального обеспечения Англии. Департамент социального развития оказывает населению основные социальные услуги. Согласно докладу «Анализ положения детей в Англие», опубликованному в 2016 году Бюро по Восточнокарибскому региону Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в партнерстве с правительством территории, не существует какого-либо единого плана для проведения социальной политики в интересах уязвимых групп населения и для принятия стратегических мер по устранению

причин и последствий нищеты. Вместо этого правительство оказывает временную чрезвычайную помощь уязвимым группам населения в виде государственных пособий.

32. По сведениям управляющей державы, по состоянию на декабрь 2017 года 113 человек, считающихся малоимущими или находящимися в неблагоприятном положении, получали от правительства территории государственную помощь в виде ежемесячных денежных выплат; их общая сумма составила 608 700 восточнокарибских долларов, не считая помощь в виде предоставления других услуг, таких как похоронные пособия, талоны на приобретение товаров и субсидии на образование. На оказание медицинской помощи по-прежнему выделялась значительная часть бюджета Департамента социального развития, что обусловлено высокой стоимостью медицинских услуг и ограниченной физической и финансовой доступностью. На момент представления настоящего доклада было выделено в общей сложности 3 180 373 восточнокарибских доллара на оказание медицинских услуг 284 малоимущим и уязвимым лицам, не считая финансирования программы лечения за рубежом, которой занимается Министерство социального развития.

33. Министерство социального развития продолжает работу по повышению информированности заинтересованных сторон о важности соблюдения положений Межведомственного протокола о защите детей, разработанного в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, в целях обеспечения совместной работы всех отвечающих за защиту детей учреждений для решения проблем жестокого обращения с детьми и безответственного отношения к ним.

34. Претворение в жизнь Межведомственного протокола о защите детей по-прежнему было предметом мониторинга в рамках ежемесячных обзорных совещаний с участием ведущих учреждений. В 2016 году был сформирован Совет по защите детей, что является еще одним свидетельством того, что защите детей от жестокого обращения по-прежнему уделяется большое внимание. В связи с ураганом «Ирма» проводились дополнительные учебные занятия в целях расширения группы лиц, подготовленных для работы с уязвимыми детьми, и укрепления потенциала островов по оказанию помощи детям в лечении травм, вызванных стихийными бедствиями. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Департаментом по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и Департаментом образования играл ведущую роль в этих усилиях, занимаясь внедрением программы «Возвращение к счастью», с тем чтобы помочь всем начальным школам в территории. Открытый колледж Вест-Индского университета в территории также способствовал укреплению этого потенциала, организовав недельную подготовку по психосоциальной тематике для специалистов и других заинтересованных лиц, которые работают с детьми и взрослыми.

35. В коммюнике, принятом на шестом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, Соединенное Королевство и руководители заморских территорий подтвердили свою приверженность обеспечению максимально высоких стандартов в области защиты детей и содействию благополучию детей в территориях. На этом совещании представители Соединенного Королевства и заморских территорий обсудили прогресс, достигнутый в деле поощрения межведомственного сотрудничества в территориях и разработки национальных планов реагирования для определения политических приоритетов. Кроме того, они с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый в рамках меморандума о взаимопонимании, с целью содействия повышению эффективности сотрудничества между заморскими территориями в области защиты детей.

В. Образование

36. Образование в Англие является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 5 до 17 лет, и в 2014–2015 годах им было охвачено около 2790 учащихся в восьми начальных школах (включая две частные школы) и одной средней школе с двумя корпусами. Кроме того, 460 детей в возрасте 3–4 лет были зачислены в 11 дошкольных центров. По сообщению Панамериканской организации здравоохранения, показатель функциональной грамотности в Англие — 93 процента, в начальную школу зачисляются все дети соответствующего возраста, и 100 процентов детей завершают учебу в последнем классе. Департамент образования предоставляет всем учителям возможности непрерывного повышения своей профессиональной квалификации, уделяя особое внимание поддержке новых учителей.

37. Обучение в Муниципальном колледже Англии позволяет, в частности, получить дипломы младшего специалиста и дипломы о послевузовском образовании. Открытый колледж Вест-Индского университета предоставляет возможности получения в Англие полностью аккредитованного высшего образования. Кроме этого, по данным управляющей державы, у находящейся в Соединенных Штатах Америки частной медицинской школы имеется свой студенческий городок в территории, в котором студентам, преимущественно из Соединенных Штатов, преподают фундаментальные науки.

38. Студенты из заморских территорий имеют возможность проходить обучение в британских университетах по ставкам оплаты, предусмотренным для местных студентов, при условии, что они проживали в британских заморских территориях или в одной из стран, входящих в Европейское экономическое пространство, или в Швейцарии на протяжении трех лет до начала первого года обучения. Кроме того, эти студенты могут претендовать на финансовую поддержку Европейского союза для получения высшего или профессионально-технического образования.

С. Здравоохранение

39. Управление здравоохранения Англии отвечает за предоставление всех видов первичного, вторичного и индивидуального медицинского обслуживания. В трех медицинских округах территории действуют четыре медицинских центра, одна поликлиника и одна больница имени принцессы Александры, рассчитанная на 32 койко-места. При необходимости сложной хирургической операции пациентов обычно эвакуируют на один из соседних островов.

40. Министерство здравоохранения и социального развития регулирует и контролирует функционирование государственной и частной систем здравоохранения, в том числе деятельность Управления здравоохранения, и выполняет директивные и регулирующие функции, руководствуясь национальным стратегическим планом в области здравоохранения на 2015–2020 годы.

41. На своем шестом совещании Объединенный министерский совет по делам заморских территорий с удовлетворением отметил тот факт, что Министерство здравоохранения Соединенного Королевства продолжало оказывать свою поддержку и проявлять приверженность — в рамках партнерства с территориями и государственной системой здравоохранения Англии — в деле повышения осведомленности о международных медико-санитарных правилах и разработки соответствующего потенциала реагирования на инциденты в области здравоохранения, включая вспышки заболеваний. Соединенное Королевство и заморские

территории обсудили важные вопросы, касающиеся повышения осведомленности и наращивания потенциала и опыта в территориях для борьбы с неинфекционными заболеваниями, такими как ожирение и психические заболевания, и последствий этих проблем для населения территорий. Они обязались проводить совместную работу по этим важным вопросам, с тем чтобы обмениваться передовым опытом и ресурсами в области профилактики и методов, с помощью которых их можно было бы адаптировать для реагирования на местные нужды.

D. Преступность и общественная безопасность

42. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в Англии уровень преступности ниже, чем в других территориях в этом регионе.

43. Управление по сбору информации об отмывании денег — это ведущее учреждение, отвечающее за сбор, анализ и распространение информации, связанной с подозрениями в отношении доходов, полученных преступным путем; оно обеспечивает стратегический надзор за деятельностью финансовой разведки. Группа финансовой разведки Англии является профильным специализированным подразделением в составе Королевских полицейских сил Англии, которому Управление делегировало полномочия на проведение текущей оперативной работы по расследованию самых различных преступлений в финансовой сфере, включая отмывание денег.

44. В 2017 году Соединенное Королевство продолжило финансировать деятельность базирующегося в Майами (Соединенные Штаты) советника по работе правоохранительных органов, который координировал, направлял и обеспечивал обучение персонала и разработку стратегических рекомендаций, чтобы ознакомить правоохранительные органы территории с новыми методами и приемами работы. Кроме того, вспомогательное судно ВМС Великобритании «Маунтс Бей» находилось в Карибском море с января 2017 года в рамках патрулирования Королевскими военно-морскими силами зоны Северной Атлантики, обеспечивая круглогодичное военно-морское присутствие Соединенного Королевства, а также оказание гуманитарной помощи, чрезвычайной помощи в случае бедствий и поддержание связи в кризисных ситуациях в этом регионе. Это судно взаимодействовало также с военно-морскими силами и службами береговой охраны других стран и территорий региона в целях борьбы с незаконной деятельностью в открытом море. Вспомогательное судно ВМС «Маунтс Бей» и корабль британских ВМС «Оушен» предоставили жизненно важную гуманитарную помощь региону, в частности трем территориям — Англии, Британским Виргинским островам и островам Тёркс и Кайкос, — пострадавшим в сентябре от ураганов «Ирма» и «Мария».

E. Права человека

45. В соответствии с Конституцией территории каждый человек в Англии имеет права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, владение собственностью, защиту со стороны закона, свободу совести, свободу выражения своего мнения и на участие в мирных собраниях и ассоциациях, а также на уважение неприкосновенности его личной и семейной жизни. На Англию распространено действие Конвенции о правах ребенка, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме этого, в Англии действует Европейская конвенция

о правах человека, и поэтому физические лица имеют право обращаться в Европейский суд по правам человека в случае, если исчерпаны все имеющиеся в территории средства правовой защиты. Однако действие других основных договоров в области прав человека до сих пор не распространено на Англию, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию о правах инвалидов.

46. На шестом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий Соединенное Королевство и руководители заморских территорий подтвердили свою общую решимость поощрять и впредь уважение прав человека и соблюдение международных обязательств в территориях. В коммюнике, принятом на этом совещании, они приветствовали конструктивное участие территорий в подготовке к процессу соответствующего универсального периодического обзора Совета по правам человека. Руководители заморских территорий также подтвердили свою приверженность делу обеспечения наивысших возможных стандартов защиты детей и содействия их благополучию в территориях. На этом совещании Соединенное Королевство и заморские территории обсудили прогресс, достигнутый в деле поощрения межведомственного сотрудничества в территориях и разработки национальных планов реагирования для определения политических приоритетов, отметили особые проблемы территорий, пострадавших в результате недавних ураганов, и согласились с тем, что благосостояние детей должно оставаться одним из главных приоритетов для планов восстановления, в том числе благодаря реконструкции школ. Кроме того, они с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый в рамках меморандума о взаимопонимании, в целях содействия повышению эффективности сотрудничества между заморскими территориями на благо защиты детей.

V. Окружающая среда

47. Основными структурами, занимающимися вопросами охраны окружающей среды, являются Департамент по охране окружающей среды, Департамент сельского хозяйства, Департамент рыболовства и морских ресурсов, Департамент здравоохранения и Национальный фонд Англии. На момент подготовки настоящего доклада Исполнительный совет рассматривал вопрос о предлагаемом слиянии департаментов по охране окружающей среды, сельского хозяйства и рыболовства и морских ресурсов.

48. В коммюнике, принятом на шестом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, правительства Соединенного Королевства и заморских территорий признали, что разрушения, причиненные ураганами «Ирма» и «Мария», послужили напоминанием об уязвимости заморских территорий перед бедствиями, вызванными изменением климата, и их потенциальными опустошительными последствиями для жизни и источников средств к существованию проживающего там населения. Они обязались продолжать практику взаимных контактов до проведения международных форумов по изменению климата для обеспечения всестороннего учета мнений и приоритетов заморских территорий в переговорном процессе. Была достигнута договоренность о том, что представитель территорий будет участвовать в работе двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Катовице, Польша, 3–14 декабря 2018 года, в составе делегации Соединенного Королевства, что подчеркивает ценность представленности территорий для содействия усилению коллективного выражения идеи о том, что надо ставить перед собой

высокие цели, связанные с последствиями изменения климата. Соединенное Королевство подтвердило свою приверженность взаимодействию с заморскими территориями по вопросу о распространении действия договоров об изменении климата на территории, в том числе продвижению работы по распространению ратификации Дохинской поправки к Киотскому протоколу на те территории, которые заявили о своей готовности к этому, в рамках первоначальных консультаций с территориями, проявившими интерес к участию в совещаниях в контексте Парижского соглашения, запланированных на первую половину 2018 года. Особо подчеркивалась важность работы в территориях по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, а также важность сотрудничества между территориями по обмену передовым опытом по вопросам рационального использования окружающей среды и изменения климата, в том числе в рамках ежегодных совещаний министров по охране окружающей среды территорий.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

49. С 1998 года эта территория является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. С 2011 года она поддерживает официальный диалог с Международным валютным фондом.

50. Ангилья участвует в работе Карибского сообщества в качестве его ассоциированного члена. Она является членом Карибского банка развития, Целевой группы по финансовой деятельности в Карибском бассейне и Карибского регионального механизма по рыболовству.

51. Ангилья является ассоциированным членом Организации восточнокарибских государств и членом Восточнокарибского центрального банка.

52. В качестве самоуправляющейся территории Соединенного Королевства Ангилья ассоциирована с Европейским союзом, но не является его частью. По линии одиннадцатого Европейского фонда развития (2014–2020 годы) было выделено 14 млн евро (примерно 42,9 млн восточнокарибских долл.) на цели осуществления территориальной программы Ангильи. Согласно коммюнике, принятом на шестом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, Соединенное Королевство и заморские территории продолжили свой диалог о последствиях для территорий решения Соединенного Королевства о выходе из Европейского союза (известного как «брекзит»). Кроме того, было указано, что ясная цель переговоров о выходе состоит в достижении договоренности, которая работала бы во всех членах Содружества Соединенного Королевства, и Соединенное Королевство заявило, что будет стремиться к поддержанию в заморских территориях безопасности и экономической стабильности и, по возможности, к их укреплению после «брекзита».

53. Правительство данной территории напрямую сотрудничает с правительствами стран Карибского бассейна и участвует в осуществлении региональных проектов различных международных организаций и учреждений, включая Пан-американскую организацию здравоохранения.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

54. Информация о событиях, касающихся конституционной реформы, связанных с определением будущего статуса Англии, содержится в разделе I выше.

B. Позиция управляющей державы

55. На состоявшемся 9 октября 2017 года 8-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между правительством Соединенного Королевства и его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории принимать решение, останутся ли они британскими подданными. Он заявил, что эти территории являются неотъемлемой частью глобальной Великобритании, а приверженность Соединенного Королевства обеспечению безопасности и процветания ее территорий остается твердой, о чем свидетельствует его быстрое и всеобъемлющее реагирование на разрушения в ряде территорий, вызванные ураганом «Ирма», и продолжающиеся усилия по восстановлению.

56. Представитель Соединенного Королевства далее заявил, что Объединенный министерский совет является главным форумом для политического диалога на высоком уровне между Соединенным Королевством и заморскими территориями. В свете своих переговоров о выходе из Европейского союза Соединенное Королевство заявляет о своей безоговорочной приверженности учету приоритетов заморских территорий, включая Гибралтар. Была учреждена структура в составе представителей Соединенного Королевства и Объединенного министерского совета по делам заморских территорий для переговоров с Европейским союзом, с тем чтобы обсудить приоритетные задачи этих территорий и определить дальнейшие направления коллективных усилий. Он добавил, что основополагающая ответственность правительства Соединенного Королевства в соответствии с международным правом и Уставом Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении безопасности данных территорий и их народов и благого управления.

57. В принятом на шестом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий коммюнике правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что принципы равноправия и самоопределения народов, закрепленные в Уставе, распространяются на народы заморских территорий. Они подтвердили важность деятельности по поощрению права народов территорий на самоопределение — деятельности, совместная ответственность за которую лежит на всех структурах правительства Соединенного Королевства. Они обязались изучать пути и средства обеспечения заморским территориям дальнейшей международной поддержки, с тем чтобы противостоять враждебным притязаниям на суверенитет. Соединенное Королевство будет и впредь поддерживать просьбы об исключении из списка самоуправляющихся территорий тех из них, которые, имея постоянное население, этого желают. Правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий согласились с правильным выбором основы их конституционных отношений: полномочия в максимально возможном объеме передаются выборным правительствам территорий с сохранением за Соединенным Королевством полномочий, необходимых для выполнения им своих суверенных функций. Стороны также согласились с необходимостью продолжать взаимодействие

по этим вопросам для обеспечения эффективного функционирования и развития конституционных механизмов в наилучших интересах территорий и Соединенного Королевства.

VIII. Решение Генеральной Ассамблеи

58. 7 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 72/97 на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2017 год (A/72/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) вновь подтвердила неотъемлемое право народа Англии на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) вновь подтвердила также, что в процессе деколонизации Англии нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) вновь подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Англии предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала к тому, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

г) приветствовала меры, принятые для подготовки к принятию новой конституции, и настоятельно призвала как можно скорее завершить обсуждение конституции с управляющей державой, включая ее всенародное обсуждение;

д) просила управляющую державу оказать содействие территории в ее нынешних усилиях по продвижению вперед работы по внутреннему обзору конституции, при поступлении соответствующей просьбы;

е) подчеркнула важность ранее выраженного желания правительства территории принять выездную миссию Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, призвала управляющую державу содействовать прибытию такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просила Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

g) просила, чтобы согласно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

h) призвала управляющую державу оказывать правительству территории помощь в укреплении его обязательств в экономической сфере, включая бюджетные вопросы, при региональной поддержке, если это будет сочтено необходимым и целесообразным;

i) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

j) призвала территорию продолжать участвовать в деятельности Специального комитета, в том числе в региональных семинарах;

k) подчеркнула важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Ангильи и обеспечения более ясного понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Ангильей и управляющей державой;

l) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления в Ангилье и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

m) вновь подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

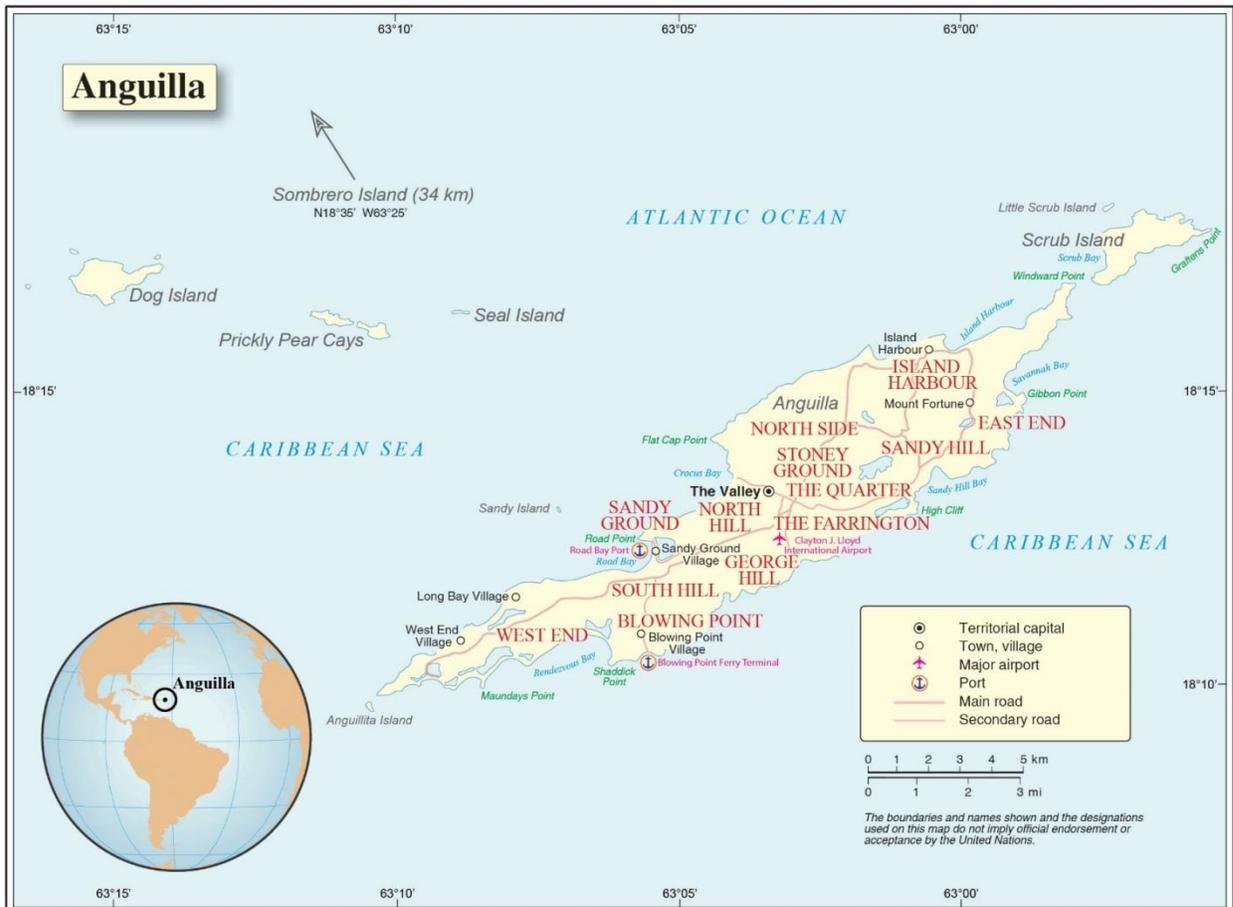
n) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве налогового убежища;

о) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения осуществлять наблюдение за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно действующим у них правилам процедуры;

р) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса об Ангиле и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении настоящей резолюции.

Приложение

Карта Ангильи



Map No. 3306 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)