



**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
12 February 2018  
Russian  
Original: English

**Специальный комитет по вопросу  
о ходе осуществления Декларации  
о предоставлении независимости  
колониальным странам и народам**

**Питкэрн**

**Рабочий документ, подготовленный Секретариатом**

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории . . . . .	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы . . . . .	4
А. Избирательный ценз . . . . .	4
В. Судебная система и права человека . . . . .	4
II. Бюджет . . . . .	6
III. Социально-экономические условия . . . . .	7
А. Транспорт . . . . .	10
В. Связь и энергообеспечение . . . . .	10
С. Землевладение . . . . .	10
D. Занятость . . . . .	10
E. Образование . . . . .	11
F. здравоохранение . . . . .	11
G. Уголовное правосудие . . . . .	12

*Примечание:* сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 18 декабря 2017 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах (URL: [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)).



IV. Окружающая среда . . . . .	13
V. Отношения с международными организациями и партнерами . . . . .	15
VI. Будущий статус территории. . . . .	16
А. Позиция правительства территории. . . . .	16
В. Позиция управляющей державы. . . . .	16
VII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей. . . . .	17
Приложение	
Карта Питкэрна . . . . .	20

**Общие сведения о территории**

*Территория:* Питкэрн является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

*Представитель управляющей державы:* губернатор Джонатан Синклер.

*Географическое положение:* Питкэрн расположен на полпути между Новой Зеландией и Южноамериканским континентом в точке с координатами 25°ю.ш. и 130°з.д. Территорию образуют четыре острова: Питкэрн (единственный обитаемый остров), Хендерсон, Дюси и Оэно.

*Площадь территории:* 35,5 кв. км (остров Питкэрн — 4,35 кв. км).

*Исключительная экономическая зона (сейчас — морской охраняемый район):* 834 000 кв. км.

*Население:* 48 человек (2017 год); эта цифра включает лиц, временно находящихся за рубежом.

*Ожидаемая продолжительность жизни при рождении:* данных нет.

*Языки:* официальные языки — английский и питкэрнский (смесь английского языка XVIII века и таитянского языка).

*Столица:* Адамстаун (единственный населенный пункт).

*Мэр:* Шон Кристьян.

*Основные политические партии:* отсутствуют.

*Выборы:* раз в два года проводятся выборы в Совет острова и выборы заместителя мэра (последние выборы состоялись в ноябре 2017 года); выборы мэра (главы Совета) проводятся раз в три года. Последние выборы мэра состоялись 9 ноября 2016 года.

*Экономика:* основу экономики Питкэрна составляют рыболовство, садоводство, продажа марок и ремесленных изделий, пчеловодство и производство меда. Питкэрн получает бюджетную помощь от Соединенного Королевства.

*Денежная единица:* новозеландский доллар.

*Краткая история:* Питкэрн назван в честь британского мичмана Роберта Питкэрна, который в 1767 году первым его заметил. Остров был необитаем, когда в 1790 году на него высадились 9 мятежных матросов и 18 полинезийцев с британского военного корабля «Баунти». Большинство сегодняшних жителей Питкэрна — потомки этих мятежников.

## **I. Конституционные, правовые и политические вопросы**

1. В марте 2010 года вступила в силу новая Конституция, заменившая Указ о Питкэрне 1970 года и Королевские распоряжения по Питкэрну 1970 года. Губернатор назначается британским монархом. На практике функции губернатора Питкэрна по совместительству выполняет Верховный комиссар Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Новой Зеландии, на которого и возлагается общая ответственность за управление этим островом.

2. По Конституции губернатор уполномочен после консультаций с Советом острова издавать законы в интересах обеспечения мира, порядка и благого управления Питкэрном. Законы, вводимые в действие губернатором, называются ордонансами. Любые ордонансы могут быть отменены британским монархом по рекомендации министра. За правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии сохраняется общее право напрямую издавать для Питкэрна законы в форме актов парламента или указов в Совете.

3. Питкэрнцы ведут свои внутренние дела через Совет острова, положение о котором закреплено в Конституции и состав и функции которого определены в Ордонансе о местных органах власти (Питкэрнские законы, редакция 2017 года). Согласно этому ордонансу, Совет обязан обеспечивать в соответствии с предписаниями и указаниями губернатора соблюдение питкэрнских законов и уполномочивается издавать распоряжения в целях надлежащего управления Питкэрном, поддержания мира, порядка и общественной безопасности и улучшения социально-экономического положения островитян. Согласно этому ордонансу в редакции 2017 года, Совет состоит из семи голосующих членов (мэр, заместитель мэра и пять советников; все должности выборные) и трех неголосующих членов *ex officio* (губернатор, заместитель губернатора и администратор (эта должность была учреждена в декабре 2014 года)). На выборах в ноябре 2016 года Шон Кристьян был переизбран на должность мэра.

### **A. Избирательный ценз**

4. В выборах должностных лиц острова могут участвовать лица в возрасте не моложе 18 лет, не планирующие покинуть Питкэрн и проживающие на территории в течение определенного срока (для лиц, имеющих право проживать на Питкэрне, или супругов лиц, получивших право участия в голосовании на ином основании, — один год, для фактических партнеров лиц, получивших право участия в голосовании на ином основании, — два года и для лиц, обычно проживающих на Питкэрне, — три года). Все, кто имеет право голоса и в течение последних пяти лет не приговаривался к тюремному заключению на срок более чем в три месяца, могут также баллотироваться на любую должность в органах управления острова. В сентябре/октябре каждого года проведения выборов секретарь острова составляет список избирателей, а выборы проводятся в период с 1 по 15 ноября включительно.

### **B. Судебная система и права человека**

5. Магистрат острова назначается губернатором из числа жителей Питкэрна. Для председательства в Магистратском суде по делам, выходящим за рамки полномочий магистрата острова, назначаются другие магистраты, получившие

юридическую квалификацию в одной из стран Содружества. Заседания Магистратского суда проводятся в присутствии двух заседателей, за исключением особо оговоренных случаев. Уголовная юрисдикция Магистратского суда ограничена делами, подпадающими под упрощенное или иное производство, рассмотрением вопросов о возбуждении дел и проведением определенных расследований, а магистраты наделены ограниченными полномочиями по назначению наказаний. Под юрисдикцию Магистратского суда также подпадают гражданские тяжбы до установленного предела. Предусмотрено право обжалования решений в Верховном суде Питкэрна, который является вышестоящим судом письменного производства и которому подсудны уголовные и гражданские дела, выходящие за пределы компетенции Магистратского суда. Верховный суд проводит заседания с участием одного судьи. В состав Верховного суда входят один главный судья и до четырех других судей. Заседания Верховного суда могут проходить в присутствии заседателей, если Суд сочтет это целесообразным или полезным. Дальнейшее обжалование может происходить в Апелляционном суде Питкэрна, состоящем из председателя, двух или более апелляционных судей и главного судьи, и в Судебном комитете Тайного совета.

6. Верховный суд обладает компетенцией суда первой инстанции в отношении предполагаемых нарушений основных прав, гарантированных Конституцией. Для защиты этих прав он уполномочен делать такие заявления и выносить такие постановления, какие сочтет нужными, и может присуждать возмещение ущерба. Губернатор как высший представитель исполнительной власти и главный судья как глава судебной власти осуществляют в пределах своих полномочий надзор за соблюдением прав человека на Питкэрне.

7. В 2015 году был проведен обзор ситуации с обеспечением безопасности детей, по результатам которого была отмечена необходимость поддерживать уже введенные на острове меры безопасности. Кроме того, в период с 2011 по 2013 год 11 жителей острова прошли учебный курс по защите детей, получивший аккредитацию Новозеландского управления по вопросам квалификации. Недавно было завершено проведение дополнительного обзора, итоги и рекомендации которого должны появиться в начале 2018 года.

8. На шестом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся 28 и 29 ноября 2017 года в Лондоне, Соединенное Королевство и руководители заморских территорий обсудили свою общую решимость и далее поощрять уважение прав человека и соблюдение международных обязательств в территориях. В этой связи в коммюнике, принятом на этом заседании, они приветствовали конструктивное участие территорий в процессе универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека. Руководители заморских территорий подтвердили также свою приверженность обеспечению в территориях наивысших возможных стандартов защиты детей и поощрению благополучия детей. На этом заседании Соединенное Королевство и заморские территории обсудили прогресс, достигнутый в деле поощрения межведомственного сотрудничества в территориях и разработки национальных планов реагирования для определения политических приоритетов, отметили особые проблемы, с которыми столкнулись территории, пострадавшие в результате недавних ураганов, и согласились с тем, что одной из приоритетных задач в планах восстановления должно оставаться обеспечение благополучия детей, в том числе путем восстановления школ. Кроме того, они с удовлетворением отметили результаты, достигнутые в рамках меморандума о

взаимопонимании, касающегося поощрения более эффективного сотрудничества между заморскими территориями в области защиты детей.

9. В этом коммюнике заморские территории и Соединенное Королевство приветствовали прогресс, достигнутый заморскими территориями, в которых имеются финансовые центры, в осуществлении мер, предусмотренных в ходе обмена нотами по вопросу об обмене имеющейся у правоохранительных органов информацией о собственниках-бенефициарах, включая создание новых надежных систем сбора, обмена и использования данных о собственниках-бенефициарах там, где таких систем еще нет. Объединенный министерский совет обязался провести обзор эффективности мер за шесть месяцев до крайнего срока их осуществления. Члены Совета с удовлетворением отметили участие заморских территорий в международных усилиях по поощрению транспарентности налогообложения и борьбе с финансовыми преступлениями, а также конструктивное сотрудничество заморских территорий с Группой по кодексу поведения (налогообложение предприятий) Европейского союза и их участие в первом заседании Глобального форума по возвращению активов. Объединенный министерский совет подтвердил свое твердое намерение играть ведущую роль в борьбе с коррупцией и обязался уделять приоритетное внимание дальнейшей работе по обеспечению своевременного распространения применения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на эти территории, особенно в тех случаях, когда территории просили о таком распространении, и определить четкую процедуру осуществления этого процесса, опираясь на итоги заседания, состоявшегося 6–10 ноября 2017 года в Вене в ходе седьмой сессии Конференции государств — участников Конвенции.

## II. Бюджет

10. По данным Соединенного Королевства, в 2016–2017 годах расходы на Питкэрн, покрываемые из бюджета Министерства по вопросам международного развития, составили приблизительно 3,475 млн фунтов стерлингов. По данным Министерства, финансовая помощь удовлетворяет разумные потребности граждан в поддержке, обеспечивая предоставление ряда базовых государственных услуг (включая электроснабжение и связь) и покрывая расходы на частичную занятость в государственном секторе. Кроме того, финансовая помощь используется для медицинского обслуживания и образования, а также для морского сообщения, обеспечивающего доставку жизненно необходимых грузов и пассажирские перевозки. Перспективы достижения Питкэрном самообеспеченности весьма слабы по причине его размеров и удаленности. За последнее десятилетие (с 2007 по 2017 год) объем финансовой помощи острову увеличился примерно на 200 процентов, главным образом из-за расходов на открытую в 2008 году новую линию морского сообщения, сопутствующих расходов на содержание четырех специалистов-экспатриантов (полицейского, консультанта по семейным и социальным вопросам, учителя и врача), а также колебаний валютного курса. К основным периодическим статьям расходов относятся субсидирование перевозок и фрахта; содержание специалистов, привлеченных извне для обеспечения дальнейшего функционирования системы защиты детей и решения других вопросов, связанных с медицинским обслуживанием, охраной правопорядка, преподаванием и социальным обеспечением; а также услуг спутниковой телекоммуникационной связи. Сумма территориальных ассигнований, выделенная Питкэрну по линии десятого Европейского фонда развития, который охватывает пе-

риод 2014–2020 годов, составит 2,4 млн евро; ориентировочная сумма ассигнований, предусмотренная для Питкэрна по линии одиннадцатого Европейского фонда развития, также составляет 2,4 млн евро.

### III. Социально-экономические условия

11. Главным источником доходов в государственном секторе экономики традиционно была продажа марок. Однако вследствие причин, обусловленных главным образом спадом на филателистическом рынке, в настоящее время остров получает финансовую помощь от Министерства по вопросам международного развития. Торговля марками, хотя и в меньшем объеме, все же продолжается: каждый год выпускается по шесть-семь новых серий. Другой предмет коллекционирования — это питкэрнские монеты (их чеканят в Новой Зеландии), однако, как и в случае с марками, получаемые от них доходы невелики. Еще одной статьей дохода являются сборы, взимаемые с прибывающих на остров туристов.

12. Доходы территории пополняются также за счет продажи доменных имен в интернете. По данным правительства территории, пользователи интернета из любой страны мира могут приобрести доменный суффикс “.pn”, который навсегда закреплен за Питкэрном, за 100 долл. США в год или 10 долл. США в месяц. Кроме того, за 50 долл. США в год можно приобрести домены второго уровня с суффиксом “.co.pn”, “.net.pn” и “.org.pn”.

13. Основу частного сектора питкэрнской экономики составляют изготовление и продажа ремесленных изделий, часть которых можно приобрести напрямую через интернет. Кроме того, важной частью экономики является бартер, главным образом с проходящими судами. Плодородная почва острова позволяет выращивать разнообразные фрукты и овощи. Некоторые питкэрнцы также предлагают жилье в аренду посещающим остров туристам. Отелей и мотелей на Питкэрне нет. Кооператив сельскохозяйственных производителей острова Питкэрн, основанный в 1999 году, занимается расширением и координацией сбыта меда и продукции из него. По данным Секретариата Содружества, в морском охраняемом районе Питкэрна обнаружен ряд полезных ископаемых, в том числе марганец, железо, медь, золото, серебро и цинк. В соответствии с ордонансом о морском охраняемом районе разработка этих полезных ископаемых запрещена.

14. Правительство Питкэрна подготовило пятилетний стратегический план развития на 2012–2016 годы, в котором учтены мнения и устремления питкэрнцев в отношении социально-экономического развития острова (в 2014 году этот план был пересмотрен, и теперь он охватывает период 2014–2018 годов). В плане прежде всего предлагается принять меры с целью увеличения доходов за счет роста туризма, развития малого предпринимательства и производства меда. Этот документ регулярно обновляется.

15. Министерство по вопросам международного развития назвало три главных фактора, осложняющих социально-экономическое развитие: последствия сексуальных надругательств над детьми, имевших место в прошлом, и сохраняющуюся необходимость поддержания строгих мер по защите детей; старение населения и уменьшение доли экономически активного населения; а также отсутствие миграции на остров.

16. Что касается первого фактора, то управляющая держава приняла меры по созданию надежного механизма защиты детей, и в 2009, 2011, 2013, 2015 и

2017 годах были проведены независимые проверки состояния дел в этой области. Рекомендации, вынесенные по итогам проверок, проводившихся по 2015 год включительно, предусматривают, что правительство Соединенного Королевства будет и впредь возглавлять надзор за обеспечением безопасности детей на Питкэрне и нести за это ответственность; кроме того, рекомендуется и далее проводить надлежащую проверку всех взрослых лиц, намеревающихся переехать на остров; включать меры по обеспечению защиты детей во все будущие планы развития Питкэрна; проводить регулярные проверки развития детей и условий их проживания, а также продолжать вести учет и наблюдение за лицами, о которых известно, что они совершили сексуальные преступления. Кроме того, по итогам проверок, проводившихся по 2015 год включительно, была вынесена конкретная рекомендация о том, что к применению процедур и протоколов по защите детей следует по-прежнему привлекать специалистов извне, причем контроль за этим должен осуществляться управляющей державой. Обзорный доклад о безопасности детей за 2017 год, как ожидается, будет выпущен в 2018 году; на момент подготовки настоящего доклада его рекомендации еще не были известны.

17. Что касается второго фактора, то из 48 человек, проживающих на острове, оплачиваемую работу имеют только 28 человек; в этой группе оплачиваемых работников лишь семеро человек не достигло 50-летнего возраста, и ни один из них не относится к возрастной группе от 20 до 30 лет. На данный момент 27 жителям острова больше 50 лет, причем 10 из них перешли 65-летний возрастной рубеж. Ожидается, что к 2025 году коэффициент демографической нагрузки (соотношение числа лиц младше 18 и старше 65 лет к численности трудоспособного населения) превысит 100 процентов, тогда как сейчас он составляет 58 процентов. Эта ситуация все более негативно сказывается на экономическом производстве и затратах на здравоохранение. Естественные темпы прироста населения уже ниже уровня его устойчивого воспроизводства. С 2001 по 2012 год родилось только восемь детей, а женщин детородного возраста было меньше пяти. Министерство по вопросам международного развития отмечает, что, поскольку путей увеличения численности населения всего три — рождение детей у жителей острова, возвращение на остров некоторых членов диаспоры и/или иммиграция на остров, — эта проблема будет по-прежнему приниматься во внимание при планировании социально-экономического развития в обозримом будущем. В контексте будущих программ финансовой помощи старение населения означает, что в среднесрочной перспективе придется увеличить расходы на поддержку стареющего населения.

18. Что касается третьего фактора, то во второй половине 2013 года был проведен опрос среди членов диаспоры с целью установить, хотят ли они вернуться на эту территорию и какие факторы могут повлиять на их решение.

19. Согласно заключительному докладу, составленному по итогам этого опроса и представленному в январе 2014 года одной консультационной фирмой, общая доля респондентов составила 28 процентов (33 из 120 домохозяйств). Были выявлены следующие три фактора, препятствующие потенциальному возвращению: последствия сексуальных надругательств над детьми, имевших место в прошлом, готовность населения принять у себя посторонних людей и воспринять новые идеи и доступность острова. Члены диаспоры не проявили большой заинтересованности в возвращении на Питкэрн или инвестировании средств в его экономику, и только три респондента выразили заинтересованность в постоянном проживании на острове.

20. Было установлено, что из-за запятнавших репутацию территории случаев сексуальных надругательств над детьми у членов диаспоры сформировалось явное нежелание открыто называться питкэрнцами. Было высказано мнение о том, что принятые на острове социальные нормы не согласуются с общепринятыми международными нормами. Было отмечено неподобающее социальное поведение, практикуемое на протяжении нескольких поколений. Кроме того, в ходе опроса респонденты негативно высказались в отношении возможности привезти в территорию детей и выразили сомнения в том, что можно будет обеспечить их безопасность. Было также установлено, что надо начать процесс примирения в общине. По данным управляющей державы, в августе 2017 года успешно состоялся процесс примирения с участием всего общества.

21. Респонденты также обратили внимание на такой сложный вопрос, как готовность принять у себя посторонних. Они были твердо убеждены в том, что посторонним на острове не рады и что они не смогут интегрироваться в местное общество. Кроме того, были выявлены следующие проблемные области: принятие посторонних с точки зрения наделения их правом баллотироваться и избираться на должности в органах управления и начинать и/или расширять свой бизнес, вопросы управления и необходимость совершенствования структур и привлечения квалифицированных кадров.

22. В качестве еще одного препятствия для иммиграции неоднократно упоминался вопрос о доступности острова, который изолирован от остального мира, что в первую очередь создает проблемы в таких сферах, как здравоохранение (например, при необходимости эвакуации по медицинским причинам) и образование. Судя по данным по состоянию на декабрь 2017 года, этот вопрос подробно изучался управляющей державой с целью улучшить транспортное обслуживание в 2019 году.

23. План увеличения численности населения, подготовленный Советом острова и рассчитанный на период 2014–2019 годов, был направлен на привлечение и удержание мигрантов путем решения проблем в таких областях, как обеспечение жильем, образование и здравоохранение. Теперь этот план заменен на новую стратегию увеличения численности населения. Как и в предыдущем плане, в этой новой стратегии отмечается исключительная важность привлечения на Питкэрн новых мигрантов для постоянного проживания или трудоустройства. В соответствии со стратегическим планом развития в сентябре 2015 года Совет острова утвердил иммиграционную политику, направленную на дальнейшее содействие иммиграции и увеличение численности населения путем привлечения людей, обладающих требуемыми навыками и готовых жить на Питкэрне. Согласно официальной информации, представленной Советом острова, в период с 7 февраля 2016 года по 16 октября 2017 года в связи с увеличением численности населения было зарегистрировано 1557 запросов, поступивших из 42 стран. Было подано 14 заявок на переселение, и затем были выданы визы шести переселенцам.

24. По сообщению Министерства по вопросам международного развития, при разработке программы финансовой помощи Питкэрну учитывалось ее потенциальное влияние на уменьшение гендерного неравенства. Министерство занимается также решением главной гендерной проблемы в территории, а именно устранением последствий сексуальных надругательств над детьми, имевших место в прошлом, путем обеспечения функционирования надежных механизмов защиты детей. Кроме того, программа финансовой помощи предусматривает ассигнования на оказание услуг всем без исключения жителям острова, прежде

всего на удовлетворение потребностей детей и пожилых людей, а также на оказание поддержки и помощи лицам с психическими расстройствами.

## **A. Транспорт**

25. Попасть на Питкэрн можно только по морю. В настоящее время восемь раз в год с острова Мангарева (Французская Полинезия) на Питкэрн ходят суда, а с Новой Зеландии выполняется четыре прямых грузовых рейса. В туристический сезон, продолжающийся с декабря по март, на Питкэрн также заходят круизные суда. Прибывающие на остров суда становятся на якорь на некотором удалении от береговой линии, а пассажиры доставляются на остров баркасами. По данным, представленным правительством Соединенного Королевства, началось осуществление планов благоустройства туристических объектов на острове, прежде всего для пассажиров круизных судов, так как развитие туризма важно для процветания Питкэрна в будущем. В марте 2017 года при поддержке Европейского фонда развития завершилось строительство альтернативного места для высадки.

## **B. Связь и энергообеспечение**

26. Система связи была установлена в 2006 году и усовершенствована в 2011 году. В ноябре 2017 года в целях обеспечения более быстрого и надежного подключения к интернету и телефонной связи была установлена усовершенствованная система телекоммуникационных услуг. Ввиду удаленности острова установка, запуск и обслуживание систем связи являются дорогостоящим делом.

27. В настоящее время дизельными генераторами вырабатывается электроэнергия напряжением 240 вольт, подача которой осуществляется по 15 часов в сутки (с 7 ч 00 мин до 22 ч 00 мин).

## **C. Землевладение**

28. В конце 2006 года был принят ордонанс о реформе землевладения, предусматривающий предоставление каждому островитянину гарантий права на участок земли под дом, сад, огород и лесопосадки. По данным управляющей державы, сейчас завершается работа по составлению архивов, после чего можно будет определить необходимость и/или желательность дальнейших реформ. Более подробная информация о распределении земли приводится в рабочем документе за 2005 год ([A/АС.109/2005/10](#)).

## **D. Занятость**

29. Часть населения Питкэрна работает в государственном секторе, а другая часть занимается индивидуальной трудовой деятельностью. При введенной в апреле 2009 года новой структуре управления большинство жителей работает как минимум на одной государственной должности в режиме частичной занятости. По данным управляющей державы, при содействии правительства Питкэрна развивается частное предпринимательство. На острове нет банков, но в

казначействе можно снять наличные с кредитной карты и обменять иностранную валюту. В ноябре 2015 года Совет острова утвердил политику и руководящие принципы в области занятости. Эта политика направлена на содействие работе правительства по решению задач, определенных в стратегическом плане развития, и служит надежной основой для найма сотрудников, управления служебной деятельностью, применения дисциплинарных процедур и урегулирования споров на государственной службе Питкэрна. Также в ноябре 2015 года Совет острова утвердил политику по охране труда и технике безопасности. Эта политика нацелена на обеспечение того, чтобы все сотрудники, подрядчики и добровольцы знали свои обязанности перед правительством и несли ответственность за охрану здоровья и благополучие сотрудников, подрядчиков, добровольцев и жителей острова Питкэрн.

## **Е. Образование**

30. Образование является бесплатным и обязательным для всех детей в возрасте от 5 до 15 лет. Единственная школа была полностью перестроена в 2006 году. Преподавание ведется на английском языке по стандартной учебной программе новозеландской школы. Должность сотрудника по вопросам образования занимает квалифицированный учитель из Новой Зеландии, нанимаемый обычно на один год. Из практических соображений большинство детей, окончивших начальную школу, проходит дальнейшее обучение в школах Новой Зеландии. С помощью стипендий стимулируется получение среднего образования за рубежом, и несколько учащихся окончили среднюю школу в Новой Зеландии за счет правительства Питкэрна. С 2007 года для граждан заморских территорий в британских вузах введена такая же плата за обучение, что и для студентов из метрополии. В августе 2015 года Совет острова утвердил политику в области образования, направленную на предоставление жителям острова Питкэрн равных и справедливых возможностей в сфере образования. На граждан британских заморских территорий, обучающихся в британских университетах, распространяется ставка платы за обучение, установленная для местных студентов, при том условии, что они жили в той или иной британской заморской территории, Европейской экономической зоне или Швейцарии на протяжении трех лет до начала первого года обучения. Кроме того, эти студенты могут претендовать на финансовую поддержку Европейского союза для получения высшего или профессионально-технического образования.

31. На дотацию правительства Соединенного Королевства на Питкэрне был построен музей. Среди его экспонатов — каменные орудия, изготовленные полинезийцами до прибытия мятежников, а также пушечные ядра, якорь и пушка с корабля «Баунти». Единственная церковь на острове — церковь адвентистов седьмого дня.

## **Ф. Здравоохранение**

32. На острове работает по годичному контракту терапевт общего профиля, которому помогает младшая медсестра. Кроме того, правительство Соединенного Королевства профинансировало программу социального обеспечения, по которой на острове работает консультант по семейным и социальным вопросам. Как и на других островах Тихого океана, на Питкэрне распространены ожирение и диабет.

33. На своем шестом заседании Объединенный министерский совет по делам заморских территорий приветствовал тот факт, что Министерство здравоохранения Соединенного Королевства продолжало, в сотрудничестве с территориями и Управлением здравоохранения Англии, последовательно содействовать повышению осведомленности о международных медико-санитарных правилах и наращиванию соответствующего потенциала в сфере реагирования на крупные инциденты, подвергающие опасности здоровье населения, в том числе на вспышки заболеваний. Соединенное Королевство и заморские территории обсудили важность повышения осведомленности населения территорий и наращивания в них потенциала и опыта, необходимых для борьбы с такими неинфекционными заболеваниями, как ожирение и психические расстройства, а также воздействие этих проблем на население территорий. Они обязались совместно работать над решением этих важных вопросов, с тем чтобы обмениваться передовым опытом и ресурсами, касающимися превентивных подходов, а также информацией о методах, с помощью которых они могут быть адаптированы к местным потребностям.

34. Как указывается в стратегии сотрудничества с рядом стран Тихоокеанского региона на 2013–2017 годы Всемирной организации здравоохранения, к числу основных причин заболеваемости на Питкэрне относятся сахарный диабет, сердечно-сосудистые заболевания, аллергии и астма. Питкэрн принимает активное участие в работе Тихоокеанской сети наблюдения за состоянием здоровья населения и внимательно следит за ситуацией с инфекционными заболеваниями. Все жители острова имеют право и возможность пользоваться первичными медико-санитарными услугами. Система здравоохранения финансируется Министерством по вопросам международного развития. Одной из нарастающих проблем в области здравоохранения является увеличение продолжительности периодов засухи. В медицинском центре имеется пункт выдачи лекарств с широким ассортиментом медикаментов и рентгеновским аппаратом. Соотношение медицинских работников к населению составляет 1,5:47 (включая младшую медсестру).

## **G. Уголовное правосудие**

35. По данным Соединенного Королевства, уголовное правосудие на Питкэрне отправляется в рамках процессов, осуществляемых как на острове, так и за его пределами. Нормы уголовного права зафиксированы в местных ордонансах и положениях, а также в английском законодательстве общего применения. Обвинение предъявляется сотрудником полиции или государственным обвинителем. На Питкэрне имеются два сотрудника полиции: участковый полицейский, назначаемый из числа жителей острова, и полицейский из Новой Зеландии, нанимаемый обычно на 12 месяцев. На должность государственного обвинителя назначается юрист, получивший квалификацию в одной из стран Содружества.

36. Губернатор назначает государственного защитника для представления интересов обвиняемых по уголовным делам, и каждому, кто не в состоянии оплатить услуги адвоката, предоставляется юридическая помощь. Кроме того, была учреждена должность общественного адвоката, финансируемая за государственный счет.

37. Разбирательство по менее серьезным уголовным преступлениям, связанным с нарушением местных ордонансов или положений, может осуществлять

магистрат острова. Разбирательства по другим правонарушениям, преследуемым в порядке суммарного производства, и предварительные слушания могут проводиться магистратами из-за пределов острова в Магистратском суде. Разбирательства по всем уголовным правонарушениям, за которые установлено наказание в виде штрафа свыше 400 новозеландских долларов, проводятся магистратами при обязательном участии заседателей, произвольно выбираемых из числа жителей острова, за исключением случаев признания обвиняемым своей вины и отсутствия кандидатов в заседатели. Разбирательства по правонарушениям, влекущим за собой обвинительное заключение, должны проходить в Верховном суде.

38. Заседания Магистратского суда и Верховного суда могут проходить на Питкэрне, в Новой Зеландии или в Соединенном Королевстве. С учетом удаленности и труднодоступности Питкэрна судья может принять решение о том, что то или иное лицо будет участвовать в разбирательстве по видеосвязи. При вынесении подобного решения судья обязан обратить особое внимание на то, как оно повлияет на осуществление права обвиняемого на справедливое судебное разбирательство. Апелляции могут подаваться в Апелляционный суд и Судебный комитет Тайного совета. Сейчас идет работа по дальнейшему совершенствованию уголовного судопроизводства и расширению доступа к законодательству и судам.

#### **IV. Окружающая среда**

39. Во всех жилых и общественных зданиях проводится анализ качества воды с регистрацией его результатов. Чтобы уменьшить загрязнение и засорение водотоков, все жилые и общественные здания были оборудованы фильтрами, задерживающими листья, устройствами для отвода первых потоков грязной дождевой воды и защитными лотками для водостоков. Идет сбор данных из различных источников о количестве поступающей воды, а секретариат Тихоокеанского сообщества помогает сопоставлять данные и оказывает техническую помощь. На остров было передано в общей сложности 240 резервуаров для хранения воды общей емкостью 1,4 млн литров, в результате чего емкость резервуаров для воды увеличилась на 268 000 литров. Метеонаблюдения проводятся ежедневно, причем сбор метеорологических данных ведется с 1945 года. Секретариат Тихоокеанского сообщества оказывает техническую помощь в составлении диаграмм и определении средних значений.

40. В рамках инициативы «Голубой пояс» 15 сентября 2016 года министр иностранных дел и по делам Содружества объявил о вступлении в силу закона о создании охраняемого морского района вокруг Питкэрна. Управляющая держава указала на то, что в соответствии с этим законом запрещается лов рыбы на более чем 99 процентах окружающей острова акватории океана площадью 834 000 кв. км с сохранением за жителями Питкэрна права на экологически безопасный мелкий рыбный промысел. На шестом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся в ноябре 2017 года в Лондоне, был с удовлетворением отмечен существенный прогресс в реализации инициативы «Голубой пояс», направленной на защиту морской среды на Питкэрне и в других заморских территориях, и было решено, что цели этой инициативы будут приведены в соответствие с приоритетами территорий, включая наращивание в них долгосрочного потенциала для управления морской средой.

41. Стратегия Соединенного Королевства по сохранению биологического разнообразия в заморских территориях была разработана в качестве одного из главных инструментов, призванных помочь Соединенному Королевству и правительствам заморских территорий выполнить соответствующие международные обязательства по сохранению и неистощительному использованию биоразнообразия. В апреле 2014 года был опубликован доклад о мероприятиях, проводимых и запланированных в каждой из областей, охватываемых этой стратегией, при поддержке Министерства охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития, Министерства иностранных дел и по делам Содружества и Министерства по вопросам международного развития правительства Соединенного Королевства, а также его официального консультативного органа — Объединенного комитета по охране природы. В докладе отмечается, что правительство Соединенного Королевства выделило в рамках Дарвиновской инициативы 249 946 фунтов стерлингов на разработку плана экологически рационального ведения морского и рыбного хозяйства на Питкэрне. В рамках этого проекта, осуществляемого под руководством Университета Данди, будет разработан полностью функциональный план управления морским и рыбным хозяйством, основанный на экосистемном подходе и принципе экологической безопасности, что имеет исключительное значение для обеспечения жителям острова безопасного будущего и защиты уникального биологического разнообразия морской среды Питкэрна. По данным управляющей державы, по состоянию на декабрь 2017 года продолжалась подготовка проекта правил сохранения морской среды. Кроме того, велись внутренние дискуссии о разработке плана ведения рыбного хозяйства.

42. Необитаемый остров Хендерсон, который Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры объявила в 1988 году объектом всемирного наследия, — крупнейший и самый богатый природными ресурсами из трех островов группы. Ученые-экологи время от времени посещают остров Хендерсон, поскольку он известен своими эндемическими видами птиц и растений, существующими в условиях практически девственной природы. В 2011 году под руководством одной неправительственной организации началось осуществление проекта по истреблению крыс, которые угрожали популяции птиц. Однако этот проект, на реализацию которого правительство Соединенного Королевства выделило более 400 000 фунтов стерлингов, не увенчался успехом: крысы с острова не исчезли. Правительство Соединенного Королевства и соответствующие заинтересованные стороны выясняют причины этой неудачи. В 2015 году Королевское общество защиты птиц провело экспедицию для изучения сложившейся ситуации, а его доклад был опубликован 12 сентября 2016 года. В докладе говорится, что причина неудачи все еще неизвестна, но в ходе экспедиции было выявлено несколько проблем, которые надо решить, прежде чем предпринять новую попытку истребления крыс. В докладе рекомендуется организовать еще одну научную экспедицию для оценки целесообразности проведения еще одной операции. Согласно информации из публичных источников, популяция крыс сейчас такая же, какая была до начала проекта по их истреблению.

43. В коммюнике, принятом на шестом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, правительства Соединенного Королевства и заморских территорий признали, что разрушения, вызванные ураганами «Ирма» и «Мария», послужили напоминанием об уязвимости заморских территорий к явлениям, связанным с изменением климата, и о том разрушитель-

ном воздействии, которое они оказывают на жизнь и источники средств к существованию местных жителей. Они обязались продолжать взаимодействовать в преддверии международных форумов по вопросам изменения климата, с тем чтобы полностью учесть мнения и приоритеты заморских территорий в процессе переговоров. Было решено, что представитель этих территорий примет участие в работе двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Катовице, Польша, 3–14 декабря 2018 года, в составе делегации Соединенного Королевства, что позволит особо подчеркнуть ценность их присутствия и более четко донести общую мысль о необходимости решительных действий для выполнения задач, связанных с изменением климата. Соединенное Королевство подтвердило свою приверженность работе с заморскими территориями по вопросу о распространении применения договоров, касающихся изменения климата, на эти территории, включая дальнейшую работу над распространением своей ратификации Духинской поправки к Киотскому протоколу на те территории, которые заявили о своей готовности к этому, в рамках первоначальных консультаций с территориями, которые заинтересованы в участии в запланированных на первую половину 2018 года совещаниях по вопросам, касающимся Парижского соглашения. Была подчеркнута важность ведения в территориях работы по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, а также организации обмена между территориями передовым опытом в области рационального природопользования и борьбы с изменением климата, в том числе путем проведения ежегодных совещаний министров по охране окружающей среды территорий.

## V. Отношения с международными организациями и партнерами

44. С января 2014 года Питкэрн имеет статус партнера в соответствии с решением 2013/755/EU Совета Европейского союза об ассоциации заморских стран и территорий с Европейским союзом, которое было принято, в частности, с тем чтобы перейти от традиционного подхода к сотрудничеству в целях развития к основанному на взаимности партнерству, направленному на содействие устойчивому развитию и распространение ценностей и стандартов Европейского союза за его пределами.

45. Питкэрн является членом Тихоокеанского сообщества — старейшей и крупнейшей организации в составе Совета региональных организаций Тихого океана (это объединяющий 10 участников консультативный процесс, которым на политическом уровне руководит секретариат Форума островов Тихого океана). Секретариат Тихоокеанского сообщества оказывает 22 островным странам и территориям Тихого океана техническую поддержку, консультационную помощь по стратегическим вопросам и услуги учебного и исследовательского характера в таких областях, как здравоохранение, развитие человеческого потенциала и сельское, лесное и рыбное хозяйство. Кроме того, Питкэрн участвует в Программе Тихоокеанского сообщества по прибрежному рыболовству. К Питкэрну применяются следующие международные конвенции и пакты: Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных

или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенция о правах ребенка. В мае 2016 года Совет острова обратился с официальной просьбой распространить на Питкэрн действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Министерство иностранных дел и по делам Содружества и Государственное управление по вопросам равноправия ведут с Питкэрном работу по обеспечению распространения на него действия этой конвенции.

46. Согласно коммюнике, принятому на шестом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, Соединенное Королевство и заморские территории продолжили диалог о последствиях для территорий решения Соединенного Королевства выйти из Европейского союза (известного как «Брекзит»). Кроме того, было отмечено, что переговоры о выходе преследуют четкую цель — достичь договоренности, отвечающей интересам всех членов семьи Соединенного Королевства, и Соединенное Королевство подтвердило, что оно будет стремиться к сохранению и, по возможности, упрочению безопасности и экономической устойчивости заморских территорий после своего выхода из Европейского союза.

## **VI. Будущий статус территории**

### **A. Позиция правительства территории**

47. Самое последнее заявление представителя мэра острова было сделано на Тихоокеанском региональном семинаре по вопросу о развитии процесса деколонизации в Тихоокеанском регионе, состоявшемся 18–20 мая 2004 года в Маданге, Папуа — Новая Гвинея. Резюме этого заявления содержится в докладе Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2004 год (A/59/23).

### **B. Позиция управляющей державы**

48. 9 октября 2017 года на 8-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между правительством Соединенного Королевства и его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории решать, останутся ли они британскими подданными. Он заявил, что эти территории являются неотъемлемой частью глобальной Британии и что Соединенное Королевство сохраняет твердую приверженность обеспечению безопасности и процветания своих территорий, о чем свидетельствует быстрое принятие комплексных мер в ответ на разрушения в некоторых территориях, вызванные ураганом «Ирма», и продолжающаяся работа по восстановлению.

49. Представитель Соединенного Королевства отметил также, что Объединенный министерский совет является главным форумом для ведения на высоком уровне политического диалога между Соединенным Королевством и заморскими территориями. Хотя Соединенное Королевство ведет переговоры о вы-

ходе из Европейского союза, оно в полной мере учитывает приоритеты заморских территорий, включая Гибралтар. Для обсуждения приоритетных задач этих территорий и определения дальнейших направлений сотрудничества был создан Объединенный министерский совет Соединенного Королевства и заморских территорий по вопросу о переговорах с Европейским союзом. Представитель Соединенного Королевства добавил, что в соответствии с положениями международного права и Устава Организации Объединенных Наций главная обязанность британского правительства состоит в обеспечении безопасности его территорий и их населения и благого управления.

50. В коммюнике, принятом на шестом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, правительство Соединенного Королевства и лидеры заморских территорий заявили, что принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность деятельности по поощрению права народов территорий на самоопределение — деятельности, совместная ответственность за которую лежит на всех структурах правительства Соединенного Королевства. Они обязались изучать способы обеспечения заморским территориям дальнейшей международной поддержки в противодействии враждебным притязаниям на суверенитет. Кроме того, они заявили, что если постоянное население той или иной территории пожелает, то Соединенное Королевство продолжит поддерживать просьбу этой территории об исключении из перечня самоуправляющихся территорий. Правительство Соединенного Королевства и лидеры заморских территорий согласились с тем, что основополагающие принципы их конституционных отношений определены правильно: полномочия в максимально возможном объеме передаются выборным правительствам территорий с сохранением за Соединенным Королевством полномочий, необходимых для выполнения им своих суверенных функций. Стороны также отметили, что надо продолжать работу по этим вопросам в целях обеспечения эффективного функционирования и развития конституционных механизмов на благо территорий и Соединенного Королевства.

## **VII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей**

51. 7 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [72/105](#) на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2017 год ([A/72/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) вновь подтвердила неотъемлемое право народа Питкэрна на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) вновь подтвердила также, что в процессе деколонизации Питкэрна нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

с) вновь подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Питкэрна предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) приветствовала все усилия управляющей державы и правительства территории, направленные на дальнейшую передачу территории оперативных полномочий в целях постепенного расширения самоуправления, в том числе на основе подготовки местных кадров;

e) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

f) просила также управляющую державу продолжать оказывать помощь в целях улучшения условий жизни населения территории в экономической, социальной, образовательной и других сферах и продолжать обсуждать с правительством территории вопрос о наиболее эффективных путях оказания поддержки социально-экономической и экологической безопасности на Питкэрне, в том числе применительно к демографическим проблемам;

g) рекомендовала территории продолжать участвовать в мероприятиях Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в том числе в региональных семинарах;

h) приветствовала проделанную работу над подготовкой пятилетнего стратегического плана развития острова;

i) подчеркнула важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Питкэрна и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Питкэрном и управляющей державой;

j) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Питкэрне и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

k) вновь подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющих держав за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу при-

нять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

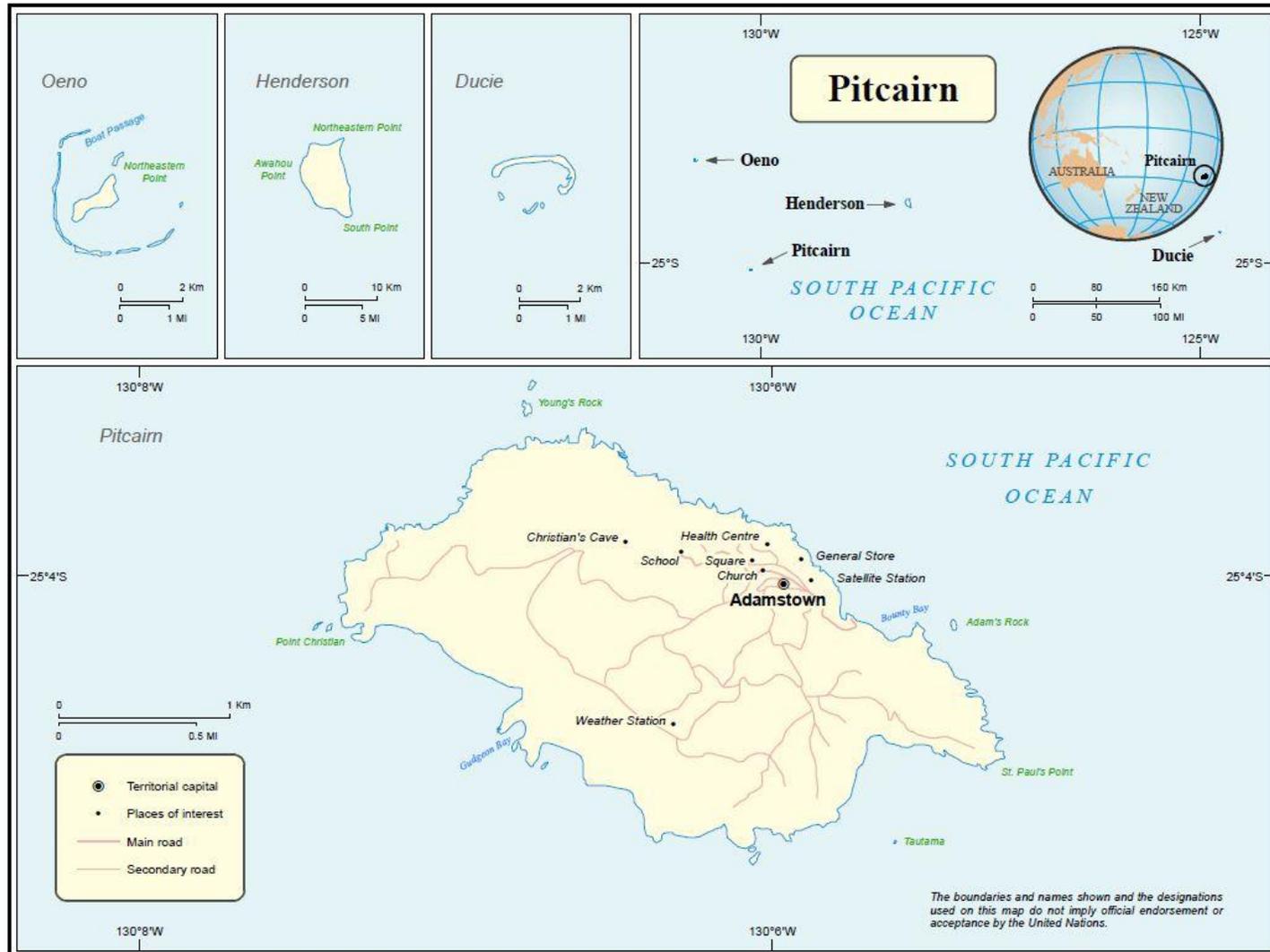
l) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве налогового убежища;

m) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно действующим у них правилам процедуры;

n) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о Питкэрне и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении настоящей резолюции.

# Приложение

## Карта Питкэрна



Map No. 3312 Rev. 1 UNITED NATIONS  
June 2017

Department of Field Support  
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)