Организация Объединенных Наций A/AC.109/2018/11

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 January 2018
Russian
Original: French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

		Стр.
	Общие сведения о территории	3
I.	Конституционные, политические и правовые вопросы	5
II.	Бюджет	9
III.	Экономическое положение	10
	A. Общие сведения	10
	B. Полезные ископаемые	12
	C. Строительство и промышленность	12
	D. Сельское хозяйство и рыболовство	12
	E. Транспорт и связь	13
	F. Туризм и окружающая среда	14
IV.	Социальные условия	16
	A. Общие сведения	16
	B. Занятость	18
	C. Образование	19
	D. Здравоохранение	20
V.	Отношения с международными организациями и партнерами	21

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем документе, получена из открытых источников, в частности от правительства территории, а также почерпнута из сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой 27 декабря 2017 года в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, с которыми можно ознакомиться по следующему адресу: www.un.org/ru/decolonization/workingpapers.shtml.

18-01142 (R) 260218 260218

Просьба отправить на вторичную переработку

VI. Позиция управляющей державы 22

VII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций 23

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 23

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) 24

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей 24

Приложение

Карта 25

Общие сведения о территории

Территория: Новая Каледония является по смыслу Устава Организации Объединенных Наций несамоуправляющейся территорией, находящейся под управлением Франции. С соответствии с Конституцией Французской Республики Новая Каледония является заморским административно-территориальным образованием с особым статусом и пользуется расширенной автономией.

Представитель управляющей державы: г-н Тьерри Латаст, Верховный комиссар Республики (с 21 июня 2016 года).

Географическое положение: Новая Каледония расположена в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1800 км к северу от Новой Зеландии. Территория включает один крупный остров Новая Каледония и группу мелких островов Луайоте, архипелаг Белеп, остров Пен и острова Юон. Также в ее составе несколько необитаемых островов, расположенных к северу от островов Луайоте.

Площадь территории: 18 575 кв. км (общая площадь территории); 16 750 кв. км (площадь острова Новая Каледония).

Исключительная экономическая зона: 1 422 543 кв км.

Население: 268 767 человек (по результатам переписи населения 2014 года).

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 80,1 года у женщин и 74,4 года у мужчин (2015 год).

Этнический состав: меланезийцы, в основном канаки (39,1 процента); лица европейского происхождения, в основном французы (27,2 процента); уоллисийцы и футунанцы (8,2 процента); таитяне (2,1 процента) ; индонезийцы (1,4 процента); вьетнамцы (0,9 процента); вануатуанцы (0,9 процента); и, наконец, лица, которых Национальный институт статистики и экономических исследований относит к категории «другие национальности» (21,2 процента).

Языки: официальным языком является французский. В регионах, в зависимости от их географического положения, используются около 27 канакских разговорных языков. В соответствии с Нумейским соглашением канакские языки наряду с французским языком относятся к языкам образования и культуры.

Столица: город Нумеа, расположенный в южной части острова Новая Каледония.

Глава правительства территории: г-н Филипп Жермен (с 1 апреля 2015 года).

Основные политические партии: в Конгрессе представлены четыре организованные политические фракции (для признания фракции необходимо, чтобы в ее состав входило не менее 6 членов). Против независимости выступают две группы: межгрупповое объединение «Единая Каледония, Объединение за Каледонию, Народное движение Каледонии, Республиканцы» и «Каледонийские республиканцы». За независимость выступают две фракции: «КС-НСФОК и националисты» (Каледонский союз — Национальный социалистический фронт освобождения канаков, Союз за обустройство Луайоте, Движение за

единство Юга и Партия труда) и НСН-ПАЛИКА (Национальный союз за независимость — Партия освобождения канаков).

Выборы: последние выборы в центральные органы власти состоялись 23 апреля и 7 мая 2017 года (президентские выборы) и 11 и 18 июня 2017 года (парламентские выборы). Последние выборы в местные органы власти имели место 23 и 30 марта 2014 года (муниципальные) и 11 мая 2014 года (провинциальные).

Законодательный орган: Конгресс Новой Каледонии.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 3,49 млн тихоокеанских франков (2015 год).

Уровень безработицы: 14,7 процента (2014 год).

Экономика: горнодобывающая промышленность (в основном добыча никеля), строительство и туризм.

Денежная единица: тихоокеанский франк, или франк КФП (1000 франков КФП = 8,38 евро, фиксированный курс обмена).

Историческая справка: в 1774 году британский капитан Джеймс Кук открыл остров Гранд-Тер, названный им Новой Каледонией. Франция аннексировала эту территорию 24 сентября 1853 года. В 1942 году Соединенные Штаты Америки приняли решение о размещении там своей тихоокеанской военной базы. Во время Второй мировой войны в Новой Каледонии дислоцировалось около 20 000 новозеландских солдат. В 1946 году Франция предоставила Новой Каледонии статус заморской территории с ограниченной автономией. В 1970-х годах на территории чрезвычайно активно действовали сторонники независимости, что привело к вспышке насилия во время так называемых событий 1980-х годов. В 1988 году в результате подписания Матиньонских соглашений территория была поделена на три провинции в целях восстановления баланса власти. Десять лет спустя, в 1998 году, в Нумейском соглашении были заложены принципы постепенного расширения автономии территории. В период между 2014 и 2018 годами состоится референдум для принятия решения о том, должна ли Новая Каледония получить полный суверенитет, при этом такой референдум не может быть проведен в течение последних шести месяцев срока полномочий Конгресса Новой Каледонии. Конгресс в срок до конца мая 2018 года имеет право большинством в три пятых голосов принять решение обратиться к управляющей державе с требованием организовать референдум. По истечении этого срока управляющая держава выберет для проведения референдума дату в промежутке с мая по ноябрь 2018 года.

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Новая Каледония — это административно-территориальное образование с особым статусом в составе Французской Республики, управляемое согласно разделу XIII Конституции (Переходные положения о Новой Каледонии). Министр заморских территорий Франции Анник Жирарден занимается делами Новой Каледонии и в этом качестве осуществляет координацию действий и практическую работу правительства Французской Республики при уважении статуса и организационного устройства этой территории. Управляющую державу в территории представляет Верховный комиссар, полномочный представитель Республики в Новой Каледонии. В настоящее время эту должность занимает Тьерри Латаст. Согласно конституционному закону от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, управляющая держава сохраняет за собой исключительную юрисдикцию в ряде областей, включая внешние сношения, контроль за иммиграцией и иностранцами, денежное обращение, государственную казну, торговлю, оборону, судопроизводство и поддержание правопорядка. В области обороны Верховный комиссар выполняет функции, предусмотренные действующим законодательством. На территории Новой Каледонии находятся военно-воздушная и военно-морская базы и дислоцирован пехотный полк численностью порядка 1700 военнослужащих. Вооруженные силы Новой Каледонии действуют в рамках суверенной миссии Управляющей державы и оказывают каледонскому правительству поддержку в выполнении им своих обязанностей по обеспечению безопасности граждан.

2. Управляющая держава в соответствии с возложенными на нее полномочиями обеспечивает поддержание общественного порядка силами национальной полиции (почти 400 полицейских) и жандармерии (около 800 жандармов, включая мобильные подразделения). В целях решения проблем, с которыми сталкиваются власти в Новой Каледонии, управляющая держава существенно укрепила силы правопорядка, развернув в ноябре 2016 года дополнительную мобильную роту жандармерии, учредив 53 дополнительных должности (23 должности сотрудников национальной полиции и 30 должностей сотрудников жандармерии) на 2017 год и предоставив им новые материальные средства.

3. На территории действует судебная система метрополии с некоторыми особенностями, в частности предусматривающими обязательное обращение по гражданским делам в суды обычного права в случае судебных исков с участием лиц, ссылающихся на гражданское обычное право. Апелляционный суд расположен в столичном городе Нумеа. Кассационные жалобы подаются в Кассационный суд Франции.

4. Канакское движение за независимость зародилось в 1970-х годах как реакция на процесс деколонизации в Африке и Океании, а также как реакция на приток значительного числа мигрантов из метрополии в конце 1960-х и в начале 1970-х годов. В 1984 году был создан Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) как объединение партий, выступающих за независимость, и позднее, в том же году, он сформировал временное независимое правительство. В период с 1984 по 1988 год около 80 человек погибли в ходе столкновений между сторонниками и противниками независимости. Насилие прекратилось после подписания 26 июня 1988 года Матиньонских соглашений между НСФОК, Объединением за Каледонию в составе Республики (ОКСР), выступающим за сохранение Новой Каледонии в составе Франции, и правительством Франции. Информация о Матиньонских соглашениях и Нумейском соглашении, заключенном в 1998 году, содержится в предыдущих рабочих документах, подготовленных Секретариатом (см. например, A/AC.109/2016/11).

5. По условиям Нумейского соглашения Франция обязалась в период с 1998 по 2018 год передать правительству Новой Каледонии некоторые полномочия, за исключением полномочий, являющихся прерогативой центральной власти. В период между 2014 и 2018 годами должен состояться референдум для принятия решения о том, должна ли Новая Каледония получить полный суверенитет, при этом такой референдум не может быть проведен в течение последних шести месяцев срока полномочий Конгресса Новой Каледонии. Конгресс в срок до конца мая 2018 года имеет право большинством в три пятых голосов (33 голоса) принять решение обратиться к управляющей державе с требованием организовать референдум о получении полного суверенитета. По истечении этого срока дата референдума будет определена управляющей державой. Если, как считает управляющая держава, квалифицированное большинство не удастся собрать до мая 2018 года, референдум будет проведен в ноябре 2018 года. Хотя окончательная формулировка вопроса до сих пор не определена, Нумейское соглашение предусматривает, что он будет касаться передачи суверенных полномочий, полноправного международного статуса и определения гражданства по национальной принадлежности. В случае отказа от обретения независимости в 2020 году может быть организован второй референдум по требованию одной трети членов Конгресса (19 голосов). В случае повторного отказа на тех же условиях в 2022 году может быть организован третий референдум. Если и в этом случае большинство населения выскажется против независимости, стороны Соглашения должны встретиться для рассмотрения сложившейся ситуации. Полный текст Нумейского соглашения содержится в рабочем документе 1998 года (A/AC.109/2114, приложение).

6. Конгресс Новой Каледонии состоит из 54 депутатов и включает определенное число депутатов каждой из трех провинциальных ассамблей (15 из 22 депутатов от Северной провинции, 32 из 40 депутатов от Южной провинции и 7 из 14 депутатов от Провинции островов Луайоте).

7. В соответствии с Нумейским соглашением был создан ряд органов, призванных обеспечить полное признание самобытности и культуры канаков. Действуют восемь советов коренного населения, представляющих восемь традиционных округов. Помимо этого, сформирован общий территориальный сенат коренного населения в составе 16 членов (выбираемых советами коренного населения по 2 от каждого совета) с ротацией председателя. По данным управляющей державы, сенат консультирует органы исполнительной и законодательной власти Новой Каледонии по всем вопросам, имеющим отношение к канакской самобытности, однако при этом не обладает нормотворческими полномочиями. Сенат располагает бюджетом на финансирование его деятельности (статья 147 конституционного закона № 99-209 от 19 марта 1999 года).

8. Политические партии в Новой Каледонии делятся на те, которые хотят, чтобы Новая Каледония оставалась частью Франции, и те, которые выступают за независимость, с различными нюансами в позиции партий, придерживающихся этих взглядов. После выборов 2014 года депутатами Конгресса являются 29 членов партий, выступающих против независимости, и 25 членов партий, выступающих за независимость. Альянсы, сформированные по случаю парламентских выборов 11 и 18 июня 2017 года, обусловили изменение конфигурации политических фракций в Конгрессе, в частности внутри движения против независимости, которое теперь представлено межгрупповым объединением с 23 мандатами, созданным в период между двумя турами парламентских выборов посредством подписания соглашения об общей платформе за Каледонию в составе Франции и за мир, участниками которой стали Филипп Гомес («Единая Каледония»), Пьер Фрожье («Объединение за Каледонию» — «Республиканцы»), Гаэль Янно (Народное движение Каледонии) и Паскаль Виттори («Все каледонцы»), а

также группой «Каледонийские республиканцы» во главе с Соней Бакес, имеющей 6 мандатов. Это большинство позволило Тьерри Санта («Объединение за Каледонию» — «Республиканцы») быть переизбранным на пост председателя Конгресса 19 июля 2017 года. С другой стороны, из числа движений, выступающих за независимость, в Конгрессе представлены «Каледонский союз (КС-НСФОК) и националисты» с 15 мандатами, Национальный союз за независимость — Партия освобождения канаков (НСН-ПАЛИКА) с 9 мандатами и «Социалистическое освобождение канаков» (СОК) с одним мандатом.

9. После ухода Филиппа Дюнуайе, который сделал выбор в пользу своего мандат депутата, 15-е правительство было выбрано Конгрессом 31 августа 2017 года. Правительство состоит из 11 членов, избранных по пропорциональной системе. В него входят шесть членов фракций, выступающих против независимости, пять из которых входят в межгрупповое объединение и один является членом группы «Каледонийские республиканцы», и пять членов фракций, выступающих за независимость, трое из которых являются членами группы «Каледонский союз (КС-НСФОК) и националисты» и двое — членами НСН-ПАЛИКА. Филипп Жермен (член межгруппового объединения), впервые избранный на пост председателя правительства 1 апреля 2015 года, был переизбран 1 декабря 2017 года.

10. В Новой Каледонии имеется несколько списков избирателей: общий список избирателей, специальный список избирателей для выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи и особый список избирателей для участия в референдуме по вопросу о выходе из Нумейского соглашения (см. A/AC.109/2015/15). По данным управляющей державы, этот последний список избирателей был составлен впервые в 2016 году и содержит имена 157 869 избирателей. Он включает всех избирателей, которые могут доказать свою прочную и длительную связь с территорией либо исходя из факта их участия в референдуме 1998 года, либо в силу обладания автохтонным гражданским статусом, либо по причине продолжительности их проживания в территории (20 лет на 31 декабря 2014 года включительно) или же ввиду того, что Новая Каледония является центром их материальных и моральных интересов.

11. Начиная с 1999 года состав списков избирателей для участия в провинциальных выборах является предметом бурных политических и юридических споров между сторонниками независимости и теми, кто выступает за то, чтобы Новая Каледония оставалась в составе Франции (см. A/AC.109/2014/20/Rev.1). Специальные списки избирателей, допущенных к участию в выборах в Конгресс и ассамблеи, обновляются каждый год специальными административными комиссиями под председательством магистратов. В состав этих комиссий также входит один представитель администрации, назначаемый Верховным комиссаром Республики, один представитель мэрии коммуны и два представителя избирателей из коммуны (один сторонник и один противник независимости).

12. По данным управляющей державы, проблематика выборов является источником споров и напряженности в Новой Каледонии между партиями, выступающими за независимость, и партиями, выступающими против независимости. Представители политических фракций, выступающих за независимость, считают, что лица неправомерно включаются в специальные списки избирателей для выборов в провинциальные ассамблеи и подают иски с требованием их исключения из списков в суд первой инстанции в Нумеа. Параллельно с этим подаются иски о включении в списки лиц канакского происхождения.

13. После заседания Комитета сторон, подписавших Нумейское соглашение от 5 июня 2015 года (см. A/AC.109/2016/11), для проведения проверки количественных данных, являющихся предметом электоральных споров, был назначен

пользующийся доверием эксперт. Сделанные им выводы были официально представлены на заседании Комитета подписавших сторон 4 февраля 2016 года. По данным управляющей державы, на основе предварительной идентификации 3974 лиц, фигурирующих в специальном списке для выборов в провинциальные ассамблеи, но не в общем списке избирателей 1998 года, было проверено определенное число местных баз данных избирателей с целью выявления лиц, которые были внесены в них до 8 ноября 1998 года. По итогам этой ревизии получены следующие результаты.

14. 3974 лица, внесенные в специальный список избирателей для участия в выборах членов Конгресса и провинциальных ассамблей, подразделяются на следующие четыре категории:

a) лица, которые впервые были внесены в проверенные базы данных до 6 ноября 1988 года: 586;

b) лица, которые впервые были внесены в проверенные базы данных после 6 ноября 1988 года, но раньше 8 ноября 1998 года: 2326;

c) лица, которые впервые были внесены в проверенные базы данных после 8 ноября 1998 года: 870;

d) лица, информация по которым в проверенных базах данных вообще отсутствует: 192.

15. По данным управляющей державы, партнеры договорились о том, что только лица, которые были внесены в базы данных после 1998 года или информация по которым вообще не была обнаружена в проверенных базах данных, должны подтверждать свой статус в административных комиссиях. Этим 1062 лицам были направлены письма с уведомлением, что административные комиссии в рамках своей работы по проверке специального списка избирателей для выборов в провинциальные ассамблеи попросят их представить документацию, подтверждающую факт их присутствия в территории до 8 ноября 1998 года. Несмотря на политическое соглашение, иски по поводу исключения из списков были поданы в суд первой инстанции в Нумеа, поскольку некоторые сторонники независимости полагали, что, хотя этот вопрос урегулирован в политическом плане, они имеют основания для отстаивания своих интересов в судебном порядке. Хотя суд первой инстанции постановил исключить из списка 54 человека, Кассационный суд после рассмотрения апелляций постановил в октябре 2016 года отменить эти решения.

16. На основании конституционного закона № 2015-987 от 5 августа 2015 года о референдуме по вопросу о полном суверенитете Новой Каледонии были внесены изменения в организационную структуру и порядок работы специальных административных комиссий: во-первых, в их состав было введено по одному «независимому эксперту без права голоса, квалификация, функции и порядок назначения которого определяются декретом»; во-вторых, были расширены полномочия возглавляющих комиссии председателей, которые были наделены рядом исключительных прав (принимать решения о проведении расследований, консультироваться с представителями общин коренного населения), раньше принадлежавших комиссиям в целом. Решения в комиссиях принимаются большинством голосов.

17. Также по данным управляющей державы, именно с целью ослабления напряженности была сформирована группа из 13 экспертов Организации Объединенных Наций (ООН), которая работала в территории в 2016 и 2017 годах. Эксперты были прикомандированы к административным комиссиям в качестве независимых квалифицированных специалистов для участия в проверке особого

списка избирателей для выборов в провинциальные ассамблеи и составлении особого списка участников референдума о самоопределении. Эта миссия подготовила два отдельных доклада в 2016 году и один доклад в 2017 году с рекомендациями по улучшению функционирования специальных административных комиссий.

18. Во исполнение рекомендаций, сформулированных экспертами ООН, управляющая держава доводит до сведения, что она приняла следующие меры:

a) реализовала план действий, направленный на обеспечение полноты списков избирателей;

b) организовала на местах кампанию по внесению избирателей в списки;

c) провела семинары для представителей коммун, отвечающих за организацию работы комиссий.

19. В связи с подготовкой особого списка избирателей для участия в референдуме управляющая держава сообщает, что в 2016 и 2017 годах она провела важную работу по переписи уроженцев Новой Каледонии, не внесенных в указанный выше список. Произведенная сверка различных досье (записи актов гражданского состояния, учетные данные населения с автохтонным гражданско-правовым статусом, базы данных местных служб социального обеспечения, списки избирателей, реестры получателей бесплатной медицинской помощи) показала, что на данном этапе 7000 лиц с автохтонным гражданским статусом и 3922 лица с общегражданским статусом, родившихся в Новой Каледонии, не внесены в общий список избирателей. По договоренности с политическими партиями управляющая держава направила этим 10 922 лицам письма с разъяснением их статуса и шагов, которые им необходимо предпринять для включения в общий список избирателей до 31 декабря 2017 года как обязательного условия последующего их внесения в особый список для участия в референдуме о самоопределении. Для того чтобы повысить степень полноты списков избирателей, после заседания Комитета подписавших сторон 2 ноября 2017 года политические фракции, как выступающие за независимость, так и против независимости, потребовали обеспечить автоматическую регистрацию в общем списке избирателей всех лиц, проживающих на территории Новой Каледонии в течение по крайней мере 6 месяцев и не включенных ни в один из списков избирателей национального уровня. В этой связи был подготовлен проект конституционного закона, который позволит внедрить эту процедуру в 2018 году. Такая автоматическая регистрация в общем списке избирателей является первым шагом, который позволит зарегистрироваться в особом списке избирателей для участия в референдуме тем лицам, которые удовлетворяют критериям включения в этот список.

II. Бюджет

20. По данным управляющей державы, финансовое положение территории за период с 2012 года ухудшилось. Двумя главными причинами такого положения дел являются завершение строительства крупных объектов (металлургические заводы, центр «Медиполь» в Кутио) и падение цен на никель за рассматриваемый период. Уровень экономической активности в первом квартале 2016 года достиг рекордно низкого значения и остается низким, несмотря на незначительный подъем в третьем квартале. Отраслевая конъюнктура является весьма противоречивой: при росте туризма и связанной с ним деятельности (ресторанный и гостиничный бизнес) наблюдается сокращение объемов строительства, общественных работ и корпоративных услуг.

21. По данным управляющей державы, Новая Каледония сталкивается с необходимостью, с одной стороны, обеспечивать свою собственную финансовую стабильность после сокращения доходов, а с другой стороны — вносить более весомый вклад в оживление экономической активности. В связи с этим правительство в 2017 году добилось сокращения своих операционных расходов на 9 млрд тихоокеанских франков (франков КПФ) по сравнению с 2014 годом и приступило к восстановлению оборотных фондов государственных предприятий, в частности Управления почтовых услуг и телекоммуникаций и автономного порта Новой Каледонии в Нумеа. Цель здесь заключается в сохранении объема инвестиций на прежнем уровне в 2017 году, а именно на уровне 9,5 млрд франков КФП (почти 83 млн долл. США), с тем чтобы, в числе прочего, иметь возможность обеспечить финансирование необходимых объектов инфраструктуры (в частности, новой электростанции компании «Сосьете ле никель» (СЛН) и плотины в Уине). Эти планы предполагают параллельное осуществление комплекса экономических и финансовых реформ, включенных в совместную повестку дня социальных партнеров, политических фракций Конгресса и местных органов власти и направленных на переход от модели роста на основе внешних инвестиций к модели роста на основе местного развития.

22. В области налоговой политики Конгресс 1 сентября 2016 года принял два государственных закона: один — о введении единого налога на потребление, который заменит собой семь действующих налогов и сборов, и второй — о конкуренции, конкурентоспособности и ценообразовании, который в первую очередь позволит правительству регулировать цены в случае сбоя в функционировании механизма конкуренции, трудностей со снабжением, неудержимого роста цен на товары первой необходимости или серьезного кризиса. В территории разработан также чрезвычайный план поддержки занятости («ПУЛЬС»), который включает в себя меры стимулирования инвестиций, а также план поддержки экспорта, направленный на диверсификацию экономики, которая уже давно зависит от производства никеля. Также важно подчеркнуть единодушное принятие Конгрессом 11 августа 2016 года плана развития и обустройства Новой Каледонии «НК 2025».

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

23. Новая Каледония является одной из самых развитых в экономическом отношении территорий, расположенных на островах Тихого океана, с ВВП на душу населения, по состоянию на 2015 год, в размере 3,49 млн франков КФП. Отчасти это обусловлено той важной ролью, которую в экономике острова играют разработка никелевых месторождений и переработка никелевых руд. Производство никеля приносит более 90 процентов доходов от экспорта территории. Вместе с тем существенные диспропорции наблюдаются в географии распределения доходов: на долю Южной провинции, где проживает 74,4 процента населения территории, приходится 90 процентов общего объема расходов и ресурсов, на долю Северной провинции — 18,8 процента и на долю Провинции островов Луайоте — всего 6,8 процента. Большая поддержка экономике территории оказывается французским правительством в форме финансовых трансфертов, сумма которых в 2015 году составила 152 млрд франков КФП, что на 0,74 процента больше, чем в предыдущем году, и составила приблизительно 17,3 процента ВВП Новой Каледонии. Для сравнения — вклад сектора производства никеля в создание общественного богатства территории в настоящее время состав-

ляет 3 процента ВВП. Что касается финансовых ресурсов, выделяемых Францией, то 48 процентов из общего их объема направляется на нужды секторов, относящихся к компетенции центрального правительства, а 52 процента распределяется между местными общинами, в частности в рамках договоров на финансирование проектов в области развития. В то же время территория страдает от значительного структурного дефицита торгового баланса, несмотря на его сокращение на 34 млрд франков КФП в 2016 году благодаря существенному уменьшению объема импорта.

24. По данным управляющей державы, в течение последнего десятилетия в Новой Каледонии наблюдался устойчивый экономический рост благодаря строительству двух заводов по производству никеля. Сегодня уровень жизни в территории сопоставим с уровнем жизни подавляющего большинства французских регионов и близок к уровню жизни в Новой Зеландии, которая занимает второе место по этому показателю в Тихоокеанском регионе после Австралии.

25. По данным управляющей державы, основными рычагами, используемыми Францией для привлечения инвестиций, являются следующие:

a) договоры на финансирование проектов в области развития: на реализацию нового поколения проектов на период 2017–2021 годов предусматриваются ассигнования в размере 93 593 млрд франков КФП, из которых 50 процентов будут финансироваться управляющей державой (т.е. 47 136 млрд франков КФП, или приблизительно 413 млн долл. США). Семьдесят из 208 проектов и около 30 процентов объема финансирования, которое собираются обеспечить партнеры, приходится на сектор молодежи;

b) ослабление налогового бремени: в отличие от помощи в форме финансирования проектов в области развития, которая предназначена непосредственно для поддержки структурных инвестиций, осуществляемых государственными территориальными органами, налоговые льготы в отношении инвестиций в заморских территориях предназначены для поддержки экономических проектов в частном секторе. Объем инвестиций, в отношении которых были предоставлены налоговые льготы, в 2016 году превысил 10 млрд франков КФП (100 млн долл. США) (по оценкам управляющей державы). На долю этих проектов приходится около 79 процентов проектов в секторе социального жилья, несмотря на то, что данный сектор относится к исключительной компетенции Новой Каледонии. В то время как число представляемых из года в год проектов в категории социального жилья остается неизменным (в среднем 12 проектов в год и в общей сложности 5000 единиц жилья за десять лет), число представляемых заявок на реализацию проектов в так называемых «производственных» секторах (строительство и общественные работы, промышленность, транспорт и т.д.) сокращается (8 заявок в 2016 году по сравнению с 40 в 2011 году). Это обусловлено в определенной степени завершением строительства металлургических заводов. Окончание срока действия режима освобождения от налогообложения было первоначально намечено на конец 2017 года, однако премьер-министр Франции принял решение продлить его до 2025 года, обеспечив таким образом исполнителям проектов более широкую известность. К числу запланированных крупных инвестиций, подпадающих под режим налоговых льгот, относятся: приобретение авиакомпанией «Эр Каледони интернасьональ» («Эркалин») четырех самолетов “Airbus”; приобретение компанией «Эр Каледони» двух новых самолетов ATR; строительство газовой электростанции для снабжения электроэнергией металлургического завода компании СЛН; строительство гостиницы на острове Лифу; строительство туристического центра в коммуне Бурай; а также приобретение нескольких десятков автобусов в рамках проекта

развития общественного транспорта «Необюс», предполагающего выделение специальной полосы движения для общественного транспорта .

B. Полезные ископаемые

26. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2016 год, Новая Каледония располагает 9 процентами мировых запасов никеля и занимает четвертое место в мире по этому виду полезных ископаемых после Австралии (23 процента), Бразилии (13 процентов) и Российской Федерации (10 процентов). Ведется также промышленная добыча кобальта, и обнаружены месторождения железной руды, меди и золота, которые в небольших масштабах эксплуатировались в прошлом. Добычей полезных ископаемых занимаются около десяти предприятий, основные из которых — СЛН, «Никел майнинг компани», «Валь нувель каледони» и «Кониамбо никель САС» (КНС). Остальной объем добываемого сырья приходится на мелких производителей, которые могут как владеть, так и не владеть рудниками, и поставляют свою продукцию на завод компании СЛН или на экспорт. По данным управляющей державы, в 2016 году в Новой Каледонии было добыто 15,4 млн тонн минерального сырья, из которых 5,82 млн было отправлено на экспорт. В 2016 году в Новой Каледонии было произведено около 107 500 тонн никеля, что составляет всего 4,2 процента от его производства в мире. Эта доля должна увеличиваться по мере того, как новые заводы — завод «Кониамбо» в Северной провинции и завод в Горо в Южной провинции — будут наращивать свои производственные мощности. Численность занятых в металлургической и горнодобывающей отраслях экономики за год снизилась на 3,2 процента и в 2016 году составила примерно 7261 человек (включая работников смежного профиля, таких как подрядчики, перевозчики или временные рабочие).

C. Строительство и промышленность

27. В 2016 году на сектор строительства и общественных работ в среднем приходилось 11 процентов создаваемого общественного богатства территории и приблизительно 9 процентов наемной рабочей силы. По данным управляющей державы, после ряда лет непрерывного роста эта отрасль сегодня переживает трудности в связи с завершением сооружения основных крупных объектов и замедлением темпов строительства нового жилья. Закон об освобождении от местного налогообложения, действующий с 1 января 2014 года и до 2018 года, создает стимулы для строительства доступного жилья.

28. По данным управляющей державы, развитию производственного сектора препятствует высокая стоимость инвестиций и производства вследствие малой емкости местного рынка и изолированности территории, которые приводят к удорожанию ресурсов. Чтобы противодействовать этим тормозящим факторам, местные органы власти стали решительно проводить политику защиты местного производителя (путем введения квот или запретов на импорт определенных товаров и тарифного регулирования) и налогового стимулирования (льготные налоговые режимы для импорта средств производства и сырья).

D. Сельское хозяйство и рыболовство

29. Хотя на сырьевые отрасли экономики (за исключением горнодобывающей промышленности) приходится около 2 процентов общественного богатства, создаваемого в территории, и наемной рабочей силы (среднегодовая численность

работников составляет, как минимум, 1670 человек), они являются основной сферой занятости значительной части сельского населения. В 2016 году в территории было зарегистрировано 6432 фермерских хозяйств, при этом число занятых на семейных сельскохозяйственных предприятиях составило около 13 200 человек. Таким образом, сельское хозяйство, скотоводство и рыбная ловля по-прежнему составляют основу натурального хозяйства, несмотря на сокращение пригодных сельхозугодий (на четверть за 10 лет), при этом высвобождающиеся сельскохозяйственные рабочие находят себе место в развивающейся отрасли производства никеля и в городах, формирующихся вокруг этих новых центров занятости. Разведение крупного рогатого скота на западном побережье (большей частью потомками европейцев), свиноводство и экспорт мяса дичи и морепродуктов в Европу являются самыми важными приносящими доход видами сельскохозяйственной деятельности. По данным управляющей державы, Новая Каледония полностью не обеспечивает себя большинством видов земледельческой и скотоводческой продукции и поэтому по-прежнему сильно зависит от импорта.

E. Транспорт и связь

30. На сектор транспорта и телекоммуникаций приходится 6,4 процента добавочной стоимости, создаваемой в территории (по данным на 2016 год), 6 процентов наемных работников (на конец 2016 года) и 4,4 процента зарегистрированных предприятий. В Нумеа и вокруг него имеется развитая сеть автомобильных дорог. Дорожная инфраструктура в остальной части территории постепенно улучшается. В Новой Каледонии имеется примерно 5400 км дорог, из них около половины с асфальтовым покрытием. Портовое хозяйство Новой Каледонии включает автономный порт Новой Каледонии, находящийся в Нумеа (девятый по значимости порт Франции и первый по значимости среди ее заморских портов), несколько второстепенных портов, которые используются в основном для экспорта никеля (на острове Новая Каледония) и для перевозки пассажиров между островами, а также причалы для прогулочных судов, преимущественно на Большом Нумеа. Внешние морские перевозки (как в территорию, так и из нее) осуществляются по большей части через Нумеа. В 2016 году совокупный грузооборот (не считая никелевой руды) составил 3,2 млн тонн. Кроме того, через автономный порт осуществляется перевалка 8,6 млн тонн никелевой руды, из которых 5,5 млн тонн идет на экспорт (остальная часть приходится на сырье из некоторых рудников, которое разгружается в Дониамбо). Морские контейнерные перевозки осуществляются относительно стабильно, объем погрузки, выгрузки и перегрузки составляет немногим менее 100 000 контейнеров. Автономный порт, в котором осуществляется перегрузка 3500 контейнеров, выполняет роль региональной платформы, причем 89 процентов перегружаемых товаров остается на территории Океании (преимущественно на Фиджи, в Новой Зеландии и Вануату).

31. С 1 января 2000 года Новая Каледония уполномочена решать вопросы, касающиеся прав на международные перевозки и программ эксплуатации воздушных судов. Передача ответственности за поддержание порядка и безопасности на воздушном транспорте, применительно исключительно к внутренним перевозкам, произошла 1 января 2013 года. Агентство воздушного транспорта Новой Каледонии — государственное учреждение, ответственное за обеспечение бесперебойных авиаперевозок. Оно владеет 99,38 процента капитала авиакомпании «Эр Каледони интернасьональ» («Эркалин»). Регулярные рейсы в Новую Каледонию выполняют пять международных авиакомпаний. В 2016 году в меж-

дународном аэропорту Нумеа-Ла Тонтута прошли регистрацию 515 166 пассажиров (прилет и вылет). Из данного аэропорта часто выполняются рейсы в соседние страны, а также в Японию, Соединенные Штаты Америки и Европу. Кроме того, с местного аэродрома Нумеа-Маджента выполняются рейсы на другие острова и в основные городские населенные пункты на острове Новая Каледония. В июне 2013 года была утверждена новая схема планировки аэропорта. К 2030 году аэропорт должен иметь возможность обслуживать 1,5 миллиона пассажиров, в том числе 600 000 пассажиров внутренних рейсов. Кроме того, рассматривается возможность модернизации транспортной сети в масштабах всей страны путем разработки глобальной транспортной программы на период до 2025 года, основной целью которой является обеспечение взаимодополняемости и взаимосвязи всех видов транспорта.

32. В сфере внутреннего транспортного обеспечения Новая Каледония располагает 14 аэродромами, открытыми для пассажирских воздушных перевозок. Рынок внутреннего общественного транспорта поделен между тремя компаниями. Аэродром Нумеа-Маджента, на который приходится половина внутреннего пассажиропотока, обслужил более 431 872 пассажиров (прилет и вылет) в 2016 году. Запланированы работы по расширению и модернизации данного аэродрома в целях обеспечения соответствия его пропускной способности растущему объему внутренних перевозок. Эти работы должны начаться в 2018 году и завершиться в 2019 году, и на их проведение выделяется 1,5 млрд франков КПФ в рамках договора на финансирование проектов в области развития, заключенного между государством и Новой Каледонией на период 2017–2021 годов. Кроме того, следует отметить ввод в эксплуатацию третьего грузового судна и начало проекта строительства новой портовой инфраструктуры на острове Увеа.

33. Телекоммуникационный сектор представлен территориальным оператором — Управлением почтовых услуг и телекоммуникаций Новой Каледонии — и его партнерами (интернет-провайдерами, оператором мобильной телефонной связи «Мобилис» и поставщиками контента). Подводные кабели, протянутые между территорией и Австралией и введенные в эксплуатацию в 2008 году, позволили заметно увеличить пропускную способность сети территории. В последние годы происходил быстрый рост услуг по подключению к Интернету и числа его пользователей. По состоянию на 2016 год услугами доступа в Интернет по мобильной связи пользовалось 36 542 человека. Качество этих услуг повысилось благодаря внедрению в территории в феврале 2015 года технологии 4G. Поставленная задача состоит в том, чтобы постепенно сократить цифровой разрыв и добиться дальнейшего расширения возможностей Интернет-коммуникаций.

F. Туризм и окружающая среда

34. По данным управляющей державы, благодаря своему географическому положению и культурному богатству Новая Каледония располагает реальными преимуществами и огромным потенциалом для развития туризма, который не используется в полной мере. Ввиду этого туризм имеет ключевое значение для экономического развития территории. На туристический сектор приходится чуть более 2 процентов ВВП (или около 208 млн долл. США) и 5500 рабочих мест. В 2016 году территорию посетили 115 700 туристов, что на 2 процента больше, чем в 2015 году. Число пассажиров круизных судов, посетивших Новую Каледонию в 2016 году, достигло 509 463 человек, что на 65 000 человек больше, чем в 2015 году.

35. Управляющая держава отмечает, что Новая Каледония обладает уникальным природным наследием, для которого характерны высокий уровень эндемизма, особенно флоры (76 процентов), существование особых наземных экосистем (влажных тропических лесов, горных кустарников), в том числе находящихся под угрозой исчезновения (сухих лесов), а также наличие второго в мире по величине — после Большого Барьерного рифа Австралии — кораллового барьерного рифа. Эта территория признана на международном уровне зоной концентрации ресурсов мирового биологического разнообразия и была отмечена в двух международных перечнях: в июле 2008 года под рубрикой «Лагуны Новой Каледонии, разнообразие коралловых рифов и их экосистем» она была включена в Список всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а в феврале 2014 года озера Большого Юга Новой Каледонии вошли в перечень Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц.

36. По данным управляющей державы, различные угрозы, которым подвергается это биологическое разнообразие, являются предметом особого внимания неправительственных организаций, таких как Международный союз охраны природы, Всемирный фонд дикой природы и Природоохранная группа Пью. По данным Всемирного фонда дикой природы, сухой тропический лес, от которого остались лишь отдельные изолированные участки, составляющие менее 2 процентов от первоначальной площади, является наиболее угрожаемой частью флоры Новой Каледонии. Из 117 видов растений, произрастающих в сухом лесу, под угрозой находятся 59 (50 процентов). Первый случай исчезновения видов растений был зарегистрирован, когда огонь уничтожил единственную известную популяцию *Pittosporum tanianum* — отдельного вида, открытого в середине 80-х годов.

37. По данным управляющей державы, в настоящее время сохранение биологического разнообразия находится в центре внимания государственных органов власти. Три провинции, ответственные за экологические вопросы, а также правительство Новой Каледонии принимают различные меры в исключительной экономической зоне, такие как разработка устойчивых стратегий регулирования и сохранения уникальных видов (дюгонь, кагу) и экосистем, являющихся частью природного наследия территории (в частности сухих лесов), а также создание природных заповедников в Новой Каледонии в целях обеспечения координации действий различных занимающихся этими вопросами партнеров (органов государственной власти и гражданского общества) по трем приоритетным направлениям: объекты всемирного наследия ЮНЕСКО, сухие леса и борьба с инвазивными чужеродными видами. Еще одной стратегией, используемой органами государственной власти для охраны природного наследия, является создание сети охраняемых зон на суше и на море. Помимо охраняемых зон, созданных на уровне провинций, существует природный парк Кораллового моря, который был создан в 2014 году и комитет по управлению которым проводит разработку плана управления. В этот парк входит вся зона, относящаяся к сфере ответственности Новой Каледонии, т.е. 1,3 млн кв. км. Кроме того, следует отметить мероприятия по оценке всей совокупности флоры Новой Каледонии (свыше 3000 таксономических единиц) группами специалистов Международного союза охраны природы в целях оценки рисков исчезновения тех или иных видов и учета этих рисков путем включения таких видов во «Всемирную красную книгу». Реализация этих мероприятий началась в 2014 году и должна продолжаться в течение пяти лет. Новая Каледония также несет ответственность за соблюдение Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры,

находящимися под угрозой исчезновения, и выдает разрешения на импорт, экспорт и реэкспорт. Конгресс 11 августа 2016 года принял решение по вопросу об осуществлении Конвенции (транспонировании во внутреннее законодательство).

38. Помимо этого, созданная в Новой Каледонии нормативно-правовая база (Горный кодекс, принятый в 2009 году, и провинциальные экологические кодексы, существующие с 2008 года) теперь строго регламентирует проведение горных работ на суше и их воздействие на человека и окружающую среду. В то же время эти законодательные акты не распространяются на морское дно и морские недра. Кодексы включают разделы по охране природного наследия, природопользованию и предотвращению загрязнения окружающей среды, экологических рисков и вредного воздействия и предусматривают весьма строгие требования в отношении применения передовых методов работы и компенсационных мер. Кроме того, Никелевый фонд, учрежденный в 2009 году, позволяет проводить работы по постепенной реабилитации неблагополучных в экологическом отношении районов, где в прошлом велась добыча полезных ископаемых.

IV. Социальные условия

A. Общие сведения

39. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2016 год, территория характеризуется высоким индексом развития человеческого потенциала. Уровень грамотности взрослого населения превышает 96 процентов, а показатель охвата школьным образованием (всех уровней) составляет 89 процентов. Вместе с тем, по данным Национального института статистики и экономических исследований, территория страдает в определенной степени от неравенства и диспропорций во многих областях, включая социальную сферу и экономику. 74,4 процента населения проживает в Южной провинции. В районе Большого Нумеа, включающего сам город и его пригороды, проживает 67 процентов всего населения. Плотность населения Южной провинции составляет 29 жителей на 1 кв. км (в Нумеа — 999,7 жителя на 1 кв. км), в то время как в Северной провинции этот показатель составляет лишь 5,3 жителя на 1 кв. км, а в провинции островов Луайоте — 9,2 жителя на 1 кв. км (данные за 2014 год). Около 34 процентов жителей Северной провинции и островов Луайоте в возрасте 15 лет и старше не имеет никаких документов об образовании, в то время как в Южной провинции этот показатель составляет только 18,31 процента.

40. По данным управляющей державы, правительство, сформированное в апреле 2015 года, приняло в 2016 году два постановления в целях снижения высокой стоимости жизни. Параллельно с этим Верховный комиссар ведет переговоры с банками о сокращении разницы в размере банковских сборов, существующей между Новой Каледонией и метрополией. В начале 2017 года он издал указ, предписывающий снизить на 25 процентов три вида сборов, а именно плату за обслуживание счета, стоимость подписки на Интернет-услуги и плату за получение разрешения на осуществление автоматических платежей с банковских счетов. 1 сентября 2017 года банки — на этот раз в рамках соглашения — согласились еще больше снизить сборы: на 30 процентов абонентскую плату за Интернет-услуги и карты «Электрон» и на 10 процентов плату за создание распоряжений на автоматическое осуществление платежей.

41. Концепция восстановления экономического равновесия основана на Нумейском соглашении 1998 года и желании обеспечить равномерное распределение создаваемых рабочих мест и материальных благ по всей территории Новой Каледонии с учетом возможного получения полного суверенитета. Именно эта концепция позволила выработать ключевой принцип распределения бюджетных ассигнований, по которому приоритет получили Северная провинция (31,3 процента) и острова Луайоте (16 процентов) ввиду их демографического веса и необходимости устранить диспропорции. Практическим воплощением этой концепции стало также развитие зоны Во-Коне-Пуамбу (зоны ВКП) в Северной провинции и строительство в Северной провинции завода по производству никеля (компания КНС в партнерстве с компанией «Гленкор»).

42. Почти 20 лет спустя после принятия Нумейского соглашения зримым свидетельством восстановления экономического равновесия является завод компании «Кониамбо никель САС» в Вавуто (коммуна Во). В целях оказания помощи заводу в преодоления финансовых трудностей, связанных с неполадками в работе печей и кризисом на рынках никеля, управляющая держава постановила в ноябре 2016 года сохранить режим освобождения от налогообложения (согласно закону Жирардена). По мнению управляющей державы, этот налоговый механизм позволил компании «Гленкор», являющейся соакционером КНС, отремонтировать печь № 2, которая была вновь введена в эксплуатацию в декабре 2017 года, что обеспечило наращивание производственных мощностей. Сооружение завода способствовало значительному и стремительному развитию зоны, включающей коммуны Во, Коне и Пуэмбу (зона ВКП), которое сопровождалось строительством жилья и инфраструктуры, предусмотренным государственной политикой различных структур (Северной провинции, правительства Новой Каледонии, французского государства).

43. Управляющая держава отмечает также, что она заключила договоры о финансировании проектов в области развития с Северной провинцией и ее коммунами, что позволило привлечь значительные финансовые средства. Эти субсидии способствовали обеспечению эффективного развития коммун в указанной зоне (17 коммун, но 199 племен и столько же изолированных поселений, нуждающихся в обслуживании и инфраструктуре) и отчасти помогли устранить их отставание в плане так называемых первичных средств жизнеобеспечения (системы снабжения питьевой водой, дороги, системы канализации, различные коммунальные объекты) (см. A/AC.109/2017/11).

44. Управляющая держава и территориальные образования также оказали поддержку при строительстве металлургического завода на Большом Юге. Речь идет о заводе в Горо, эксплуатацию которого осуществляет предприятие «Валь Нувель-Каледони». Девяносто пять процентов его капитала принадлежит «Валь Канада», а 5 процентов — «Горнодобывающему холдингу Юга Новой Каледонии» — холдинговой компании с участием трех провинций. На заводе в Горо применяется гидрометаллургическая технология производства, позволяющая эффективно перерабатывать руду с низким содержанием никеля (см. A/AC.109/2017/11).

45. По сообщениям управляющей державы, группе «Сосьете миньер дю сюдпасифик СА» (собственником которой является Северная провинция) также принадлежит 51 процент акций металлургического предприятия, построенного в Кванъяне, Республика Корея, с проектной мощностью 30 000 тонн в год (которым она владеет на паевой основе совместно с корейской сталелитейной компанией). На этом заводе была построена еще одна производственная линия, чтобы довести его мощность до 54 000 тонн в год.

46. Управляющая держава отмечает, что финансовая помощь, предоставленная еюв форме займа компании СЛН, позволила предприятию выйти из опасной финансовой ситуации. Управляющая держава отмечает, что компания понесла чистые убытки за последние четыре года. На СЛН занято около 2200 человек, две трети из которых работают на металлургическом предприятии в Дониамбо в пригороде Нумеа.

B. Занятость

47. По оценкам Национального института статистики и экономических исследований, касающимся занятости, во втором квартале 2017 года в Новой Каледонии насчитывалось 93 084 наемных работников, что несколько больше, чем в предыдущие годы. Доля наемных работников частного сектора составляла 71 процент от их общего числа, а доля наемных работников государственного сектора — 29 процентов (24 процента из них — служащие центрального правительства, 36 процентов — служащие Новой Каледонии, а 40 процентов — служащие, работающие по контракту). По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, по сравнению с предыдущими годами число соискателей работы вновь выросло в 2016 году (+9,7 процента в среднегодовом выражении, то есть на 657 человек). В то же время число предложений работы продолжало уменьшаться в 2016 году (-13,5 процента), и совокупный показатель числа новых предложений за год составил 7133, что является самым низким уровнем, зарегистрированным за последние 10 лет.

48. На рынке труда также отчетливо проявляются региональные различия: количество безработных особенно высоко в Северной провинции. Вместе с тем управляющая держава отмечает, что постепенный ввод в эксплуатацию завода «Кониамбо» в Северной провинции в 2012 году позволил создать непосредственно или опосредованно 8000 новых рабочих мест — даже если во многих случаях речь шла о временной занятости, — многие из которых были заполнены местными жителями. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2016 год, объем предложения работы значительно снизился в Северной провинции (-19,6 процента) в связи с трудностями, с которыми столкнулся металлургический завод на севере. Что касается спроса на рабочие места, то значительное увеличение было зарегистрировано в Южной провинции (+11,1 процента), где проживает три четверти соискателей, а также в Северной провинции (+9,6 процента). Правительство Новой Каледонии заявило, что не располагает статистическими данными, подтверждающими высокий уровень безработицы среди канакского населения.

49. Коме того, Конгресс в декабре 2016 года принял закон территории о содействии найму местных жителей на государственную службу Новой Каледонии (см. A/AC.109/2017/11).

50. И наконец, помимо коррективных мер, принятых в интересах восстановления равновесия (см. A/AC.109/2016/11), управляющая держава прилагает усилия для решения так называемой проблемы «набора каледонских кадров», поощряя возвращение в Новую Каледонию каледонских должностных лиц, работающих в метрополии.

51. По данным управляющей державы, некоторые представители канаков выражали в прошлом обеспокоенность по поводу притока рабочей силы в Новую Каледонию извне. Правительство Новой Каледонии признало этот факт, уточнив, что среди иммигрантов есть высококвалифицированные работники, а также специалисты технического профиля и управленцы, которых на внутреннем рынке рабочей силы нет. Кроме того, продолжительность пребывания в стране

для первой категории трудовых мигрантов была ограничена 18 месяцами, а для второй — четырьмя годами. По заявлению правительства Новой Каледонии, три четверти приезжих работников никелевого завода в Южной провинции уже покинули территорию. Отток иностранной рабочей силы с завода в Северной провинции также значительно ускорился.

C. Образование

52. В 2017 году в Новой Каледонии насчитывалось 70 916 учащихся, в том числе 35 150 учащихся 266 государственных и частных школ первой ступени и 30 970 учащихся государственных и частных платных учебных заведений второй ступени (17 842 человека в 57 колледжах — заведениях первого цикла второй ступени — и 13 128 человек в 21 лицее и филиалах лицеев — заведениях второго цикла второй ступени).

53. Конгресс Новой Каледонии принял в 2016 году проект в области образования, который закладывает основы школьного обучения, адаптированного к реалиям территории и основанного на принципах взаимного уважения, солидарности и терпимости. В октябре 2016 года протокол по осуществлению проекта в области образования был подписан главой правительства Новой Каледонии и управляющей державой. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, этот протокол предусматривает предоставление платежного кредита в размере 5,4 млрд франков КПФ для поддержки каледонского образовательного проекта. В декабре 2016 года Конгресс принял программу реализации директивных принципов образовательной политики Новой Каледонии, которая включает трехлетний план действий на период 2017–2019 годов.

54. В рамках программы «Кадры будущего» прошли обучение 1648 стажеров, которые сегодня применяют полученные знания и навыки в различных административно-территориальных образованиях, органах власти и на предприятиях Новой Каледонии. Семьдесят один процент этих стажеров имеет канакские корни. Коэффициент профессиональной успешности весьма высок: 95 процентов стажеров успешно трудоустраиваются в течение трех месяцев после возвращения в Новую Каледонию. Финансовый вклад управляющей державы с 2006 года поддерживается на уровне 644 млн франков КФП (около 5,63 млн долл. США), а вклад Новой Каледонии составляет 59 млн франков КФП (или 516 000 долл. США). Были приняты новые меры в контексте выявления и мониторинга подготовки стажеров по следующим направлениям профессиональной подготовки:

a) преподаватели системы государственного среднего школьного образования: с 2010 по 2017 год назначения на должность получили 35 стажеров канакского происхождения, в связи с чем число преподавателей-канаков в государственном секторе возросло до 64;

b) медицинские работники и специалисты высокого уровня, занятые в сфере здравоохранения: в 2017 году профессиональной деятельностью занимались пять врачей канакского происхождения, обучавшихся по программе «Кадры будущего»;

c) магистры и специалисты в области юриспруденции и судебной практики;

d) специалисты высшего звена в области управления и в целом в области осуществления суверенных руководящих функций. По этой категории один канак был допущен к конкурсу для получения специальности администратора морских перевозок и проходит обучение в школе военно-морского флота.

55. Что касается профессиональной и социальной интеграции молодых людей, находящихся в затруднительном положении, то в территории действует программа адаптированной воинской службы Вооруженных сил Франции, в рамках которой молодые люди могут освоить различные рабочие профессии (механика, строителя, работника сферы общественных работ, животновода, работника сферы гостиничного обслуживания и общественного питания), что позволяет трудоустраивать приблизительно 500 молодых канакцев в год. Программа направлена на содействие социальной интеграции в рамках воинской службы в целях комплексного решения проблем социальной изоляции, безработицы, десоциализации и неграмотности среди молодежи. Учитывая успех этой программы, она будет расширена, в частности в Северной провинции. Доля трудоустроенных достигает 76 процентов, при этом 90 процентов добровольцев составляют канаки. Управляющая держава приняла решение о финансировании дополнительно 75 мест в 2017 году, что позволит довести число бенефициаров почти до 600 человек.

D. Здравоохранение

56. С 1990 года в Новой Каледонии средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла на семь лет. В 2015 году, по оценкам, она составляла 80,1 года у женщин и 74,4 ~~года у мужчин.~~ По ожидаемой продолжительности жизни, которая является важным показателем уровня жизни, Новая Каледония немного отстает от Франции и занимает одно из первых мест в Океании. Показатели младенческой смертности, отражающие качество акушерского и педиатрического обслуживания, постоянно снижаются (27 промилле в 1980 году, 10,7 промилле в 1990 году и 5,2 промилле в 2015 году), несмотря на небольшое увеличение, произошедшее по сравнению с предшествующими годами (3,7 промилле в 2014 году и 3,2 промилле в 2013 году), когда эти показатели были близки к показателям метрополии (3,5 промилле в 2015 году).

57. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2016 год, чуть более двух третьих (67 процентов) людей в возрасте от 18 до 60 лет сталкиваются с проблемой лишнего веса: 30 процентов имеют избыточный вес и 38 процентов страдают ожирением. По данным управляющей державы, население Новой Каледонии серьезно страдает от различных видов зависимости, включая употребление алкоголя, марихуаны и табака. Управляющая держава и территориальные образования координируют реализацию стратегического плана действий Новой Каледонии по охране здоровья на предстоящие годы. (см. A/AC.109/2017/11).

58. В территории имеется две государственные больницы (на 539 обычных коек и 47 коек дневного стационара с терапевтическим, хирургическим и родильным отделениями), две частные клиники (на 150 обычных коек и 41 койку дневного стационара) и одна специализированная больница с отделениями психиатрии и гериатрии (185 обычных коек и 83 койки дневного стационара). В процессе осуществления находятся многочисленные проекты по реорганизации больничного обслуживания.

59. Расположенный в Кутио на окраине Нумеа центр «Медиполь», на строительство которого было израсходовано 50 млрд франков КФП, принял первого пациента 5 декабря 2016 года и функционирует в полном объеме с 2017 года. В нем на территории единого комплекса функционирует новая территориальная больница на 539 коек, объект логистической медицинской инфраструктуры («Логиполь») Пастеровского института Новой Каледонии и онкологический центр. Строительство этого комплекса позволило консолидировать в одном месте различные медицинские службы, часть из которых оказывалась ранее на базе

устаревших учреждений, в рамках оснащенного по последнему слову техники медицинского центра , организованного на территории площадью 20 гектаров в благоприятном с точки зрения природных условий и городской инфраструктуры месте. Общая концепция проекта построена, в частности, на использовании возобновляемых источников энергии. Часть финансирования была обеспечена управляющей державой по договорам на финансирование проектов в области развития (15,7 млрд долл. США на период 2011–2015 годов). Частная клиника в Нумеа, размещающаяся на трех разных объектах, переводит весь свой персонал в Нувиль, где будет создан частный больничный центр. Его строительство началось в 2015 году, а открытие запланировано на середину 2018 года. По плану, на реализацию которого предусмотрено израсходовать 13,2 млрд франков КФП, в новой больнице будет насчитываться 269 коек. Общая площадь помещений, предназначенных для оказания медицинских услуг, будет составлять 25 000 кв. м. Помимо этого, в Северной провинции планируется реорганизовать систему больничного обслуживания благодаря строительству в Коне новой больницы на 64 койки, на что будет израсходовано 6 млрд франков КФП, и переориентировать центры в Кумаке и Пуандимье на послеоперационный уход и реабилитационное обслуживание. В провинциях практически в каждой коммуне территории имеется один социально-медицинский центр, предоставляющий комплексные медицинские услуги. В семи таких центрах имеется в общей сложности 78 коек.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

60. Нормативно-правовые рамки, в которых Новая Каледония может устанавливать внешние отношения, регулируются конституционным законом от 19 марта 1999 года. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В 2006 году она стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, а в сентябре 2016 года получила статус полноправного члена Форума. По мнению управляющей державы, это важный шаг в осуществлении Нумейского соглашения в направлении более широкого участия в жизни международного сообщества. В 2017 году Новая Каледония впервые приняла участие в качестве полноправного члена в заседании Форума в Апиа. По данным управляющей державы, Новая Каледония стремится получить статус участника Передовой группы меланезийских государств, членом которой является только НСФОК.

61. Новая Каледония является также членом Тихоокеанского сообщества — самой старой региональной организацией Тихоокеанского региона, секретариат которой расположен в Нумеа. К числу других тихоокеанских региональных механизмов, в которых участвует Новая Каледония, относятся Южнотихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов, Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана, Форум развития тихоокеанских островов, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Таможенная организация Океании, Организация Океании по борьбе с допингом, Южнотихоокеанская туристическая организация и Энергетическая ассоциация Тихоокеанского региона. Региональное сотрудничество между университетами стало набирать силу с 2013 года. Так, Сеть исследовательских университетов тихоокеанских островов, официально учрежденная 10 июля 2013 года, объединяет 11 островных университетов Южнотихоокеанского региона и ставит перед собой цель вносить более структурированный вклад в подготовку молодых кадров в Океании, а также в развитие территорий. В этом смысле она представляет собой настоящую региональную

платформу по оказанию поддержки государственной политике в данной сфере. С октября 2016 года Новая Каледония принимает участие без права голоса в совещаниях Регионального комитета для западной части Тихого океана ВОЗ. И наконец, Новая Каледония, при поддержке со стороны французского государства, получила статус ассоциированного члена Международной организации франкоязычных стран в ноябре 2016 года и статус ассоциированного члена ЮНЕСКО в октябре 2017 года.

62. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом и имеет при нем статус заморской ассоциированной территории, предоставленный в соответствии с Римским договором. Управление Европейской комиссии по заморским странам и территориям Тихоокеанского региона находится в Нумеа. По данным Службы регионального сотрудничества и внешних сношений Новой Каледонии, территория получила финансовую помощь Европейского союза в форме бюджетной поддержки в размере 19,81 млн евро (2,3 млрд франков КФП), предоставленной из десятого Европейского фонда развития. Эти средства, которые были направлены на организацию профессиональной подготовки, закончились в 2014 году. Что касается одиннадцатого Европейского фонда развития, то Новая Каледония получит 29,8 млн евро (3,6 млрд франков КФП) в период 2017–2020 годов. Новая Каледония решила направить эти средства на осуществление своей секторальной стратегии «Занятость и трудоустройство» на период 2016–2020 годов.

63. В январе 2012 года министр по сотрудничеству, министр заморских территорий и председатель правительства Новой Каледонии подписали конвенцию о направлении представителей Новой Каледонии во французские дипломатические и консульские миссии в государствах Тихоокеанского региона. Первый такой представитель Новой Каледонии был назначен в 2012 году в посольство Франции в Веллингтоне. По данным управляющей державы, 9 марта 2017 года Конгресс Новой Каледонии принял большинством голосов закон территории относительно представителей Новой Каледонии, позволяющий территории иметь по одному представителю в государствах и территориях Тихоокеанского региона. Условия отбора и профессиональной подготовки были определены в решении No.°84/CP от 16 мая 2017 года. В сентябре 2017 года Новая Каледония объявила конкурс на замещение должностей четырех представителей, которые будут направлены в Австралию, Вануату, Фиджи и Папуа-Новую Гвинею в 2018 году после прохождения соответствующей подготовки.

64. Управляющая держава считает необходимым подчеркнуть, что в 2016 году Председатель правительства Новой Каледонии внес большой вклад в развитие отношений с соседними государствами (см. A/AC.109/2017/11). В 2017 году Новая Каледония продлила свои соглашения о сотрудничестве с Вануату. Правительство Новой Каледонии намеревается развивать в данной зоне свою экономическую дипломатию.

VI. Позиция управляющей державы

65. Управляющая держава указывает, что после визита в Новую Каледонию в ноябре 2014 года президента Франции Франсуа Олланда (см. A/AC.109/2015/15) она предпринимала в рамках работы ряда комитетов подписавших сторон усилия по четырем основным направлениям: содействие по мере возможности осуществлению избирательных прав; сопровождение дискуссий о будущем институциональном развитии после выхода из Нумейского соглашения; поддержка

усилий по разработке стратегии в отношении производства никеля; и заключение нового поколения договоров на финансирование проектов в области развития на период 2017–2021 годов.

66. В ходе представления программы работы своего правительства 4 июля 2017 года премьер-министр Эдуар Филипп напомнил о том, что французское государство будет в полной мере выполнять свою функцию участника и гаранта консультационного процесса, направленного на предоставление Новой Каледонии полного суверенитета.

67. В ходе заседания Комитета подписавших сторон, проведенного 2 ноября 2017 года по инициативе французского государства, политические партнеры в Новой Каледонии договорились о том, что существует политическая необходимость обеспечить — в порядке исключения и на основании консультаций — автоматическую регистрацию лиц, проживающих в Новой Каледонии, в общем списке избирателей в качестве предварительного условия регистрации в списке избирателей для участия в референдуме. Этот шаг должен позволить специальным административным комиссиям начать автоматическую регистрацию в особом списке избирателей для участия в референдуме лиц с автохтонным гражданско-правовым статусом, главным образом канакского происхождения, и уроженцев Новой Каледонии с общегражданским статусом при условии, что они проживают на территории Новой Каледонии в течение трех лет, что подтверждается регистрацией в системе социального страхования. Будет принят конституционный закон, отражающий это политическое соглашение. Что касается проведения референдума, то партнеры договорились об открытии в 2018 году дополнительного периода регистрации, а также о возможности создания избирательных участков в Нумеа, с тем чтобы способствовать эффективному осуществлению права голоса избирателей, проживающих на островах. Французское государство обязалось возобновить свою кампанию по повышению информировании населения о регистрации в списках избирателей.

68. С учетом выводов, сделанных Комитетом подписавших сторон, на местах были созданы рабочие группы, деятельность которых координируется представителем французского государства в Новой Каледонии, для проведения работы по осуществлению Нумейского соглашения, в частности, в том, что касается передачи полномочий согласно статье 27, Агентства по развитию сельских районов и освоению земель и стратегии в отношении никеля.

VII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

69. На региональном семинаре по вопросу о ходе осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма, который состоялся в Кингстауне (Карибский бассейн) 16–18 мая 2017 года, с заявлениями выступил представитель управляющей державы. В работе этого семинара также приняли участие два независимых эксперта из Новой Каледонии.

70. 6 апреля 2017 года на 2-м заседании Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам обсуждался вопрос о направлении в Новую Каледонию выездной миссии с участием управляющей державы.

71. На 7-м заседании Специального комитета, состоявшемся 22 июня, с заявлением выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла. На том же заседании Специальный комитет без голосования принял проект резолюции по вопросу о Новой Каледонии, внесенный на рассмотрение представителем Папуа — Новой Гвинеи (также от имени Фиджи). До принятия проекта резолюции к его авторам присоединился представитель Индонезии, а представитель Сьерра-Леоне выступил с заявлением (см. A/AC.109/2017/SR.7).

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

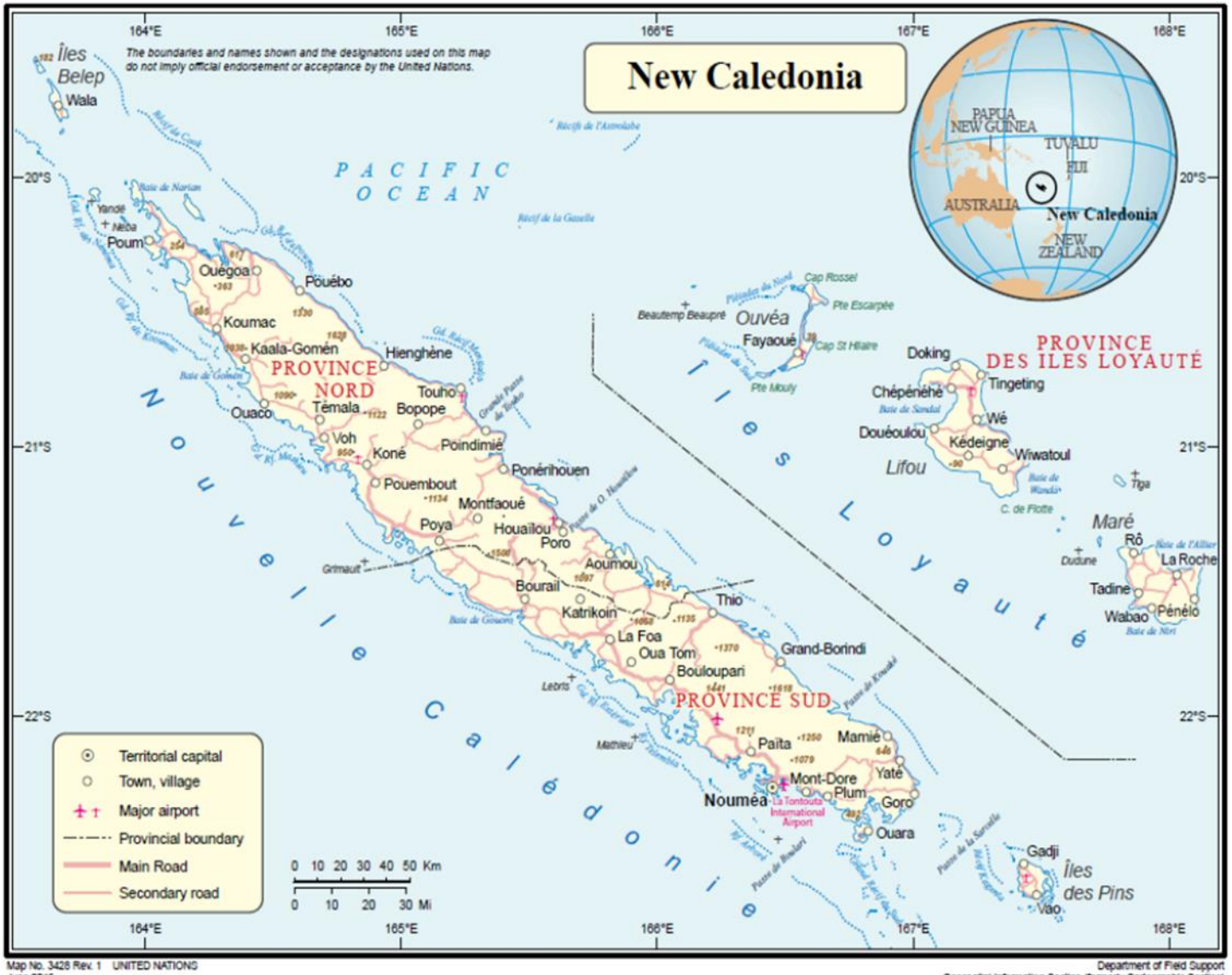
72. На 2-м заседании Четвертого комитета 2 октября 2017 года с заявлениями выступили Постоянный представитель Папуа — Новой Гвинеи и представитель Боливарианской Республики Венесуэла (см. A/C.4/72/SR.2). На 6-м заседании Комитета 6 октября с заявлениями выступили представители Франции и Сьерра-Леоне (см. A/C.4/72/SR.6). На 9-м заседании Комитета 10 октября с заявлением выступил Постоянный представитель Вануату (см. A/C.4/72/SR.9).

73. На 4-м заседании 4 октября Комитет заслушал заявление Председателя правительства Новой Каледонии Филиппа Жермена. Комитет также заслушал пять петиционеров (см. A/C.4/72/SR.4)

74. На 27-м заседании 8 ноября Комитет без голосования принял проект резолюции по вопросу о Новой Каледонии, внесенный на рассмотрение представителем Кубы, также от имени Венесуэлы (Боливарианской Республики), Индонезии, Сирийской Арабской Республики и Сьерра-Леоне (см. A/C.4/72/SR.27).

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

75. 7 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея на основании препровожденного ей доклада Специального комитета (A/72/23) и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом без голосования приняла резолюцию 72/104.

Приложение

Карта Новой Каледонии