



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 February 2017
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Острова Теркс и Кайкос

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	7
III. Экономическое положение	8
A. Общие сведения	8
B. Туризм и строительство	8
C. Финансовые услуги	9
D. Сельское хозяйство и рыболовство	10
E. Связь и коммунальные услуги	10
IV. Положение в социальной сфере	11
A. Общие сведения	11
B. Рынок труда и иммиграция	11
C. Образование	12

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем документе, была почерпнута из открытых источников, включая источники правительства территории, а также сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила свои сведения 11 января 2016 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, см.: www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



D.	Здравоохранение	13
E.	Преступность и общественная безопасность	13
F.	Права человека	14
V.	Охрана окружающей среды	15
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	16
VII.	Будущий статус территории	17
A.	Позиция правительства территории	17
B.	Позиция управляющей державы	17
VIII.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	18

Общие сведения о территории

Территория: острова Теркс и Кайкос — самоуправляющаяся территория, которая в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Джон Фриман (октябрь 2016 года)

Географическая информация: территория включает 40 крупных и мелких островов и располагается в 145 км к северу от Гаити и Доминиканской Республики и в 925 км к юго-востоку от Майами, Соединенные Штаты Америки. Постоянно заселены шесть островов: Гранд-Терк, на котором находится столица, Провиденсьялес — деловой и туристический центр, где проживает большая часть населения, Норт-Кайкос, Мидл-Кайкос, Саут-Кайкос и Солт-Кей.

Площадь сухопутной территории: 948,2 кв. км

Исключительная экономическая зона: 154 068 кв. км

Население: 37 910 человек (по оценке за 2016 год), из которых 38,1 процента — граждане, или резиденты, а 61,9 процента — иммигранты, или нерезиденты, прибывшие с Багамских Островов, из Канады, Доминиканской Республики, Гаити, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и других стран (согласно переписи 2012 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 79,8 года (у мужчин — 77,1 года, у женщин — 82,7 года (по оценке за 2016 год))

Язык: английский

Столица: Коберн-Таун

Глава правительства территории: Шарлен Картрайт-Робинсон (декабрь 2016 года)

Основные политические партии: Народно-демократическое движение, Прогрессивная национальная партия

Выборы: последние выборы состоялись 15 декабря 2016 года; следующие выборы должны пройти до декабря 2020 года

Законодательный орган: Палата собрания

Валовой внутренний продукт на душу населения: 16 813 долл. США (по оценке за 2015 год)

Экономика: туризм, финансовые услуги, строительство

Уровень безработицы: 11 процентов (по оценке за 2015 год)

Денежная единица: доллар США

Краткая история: коренными жителями островов были индейцы таино, которые говорили на языке аравакен. В 1799 году острова были аннексированы Британией и вошли в состав Багамских Островов, а затем в состав Ямайки. В 1962 году после получения Ямайкой независимости острова стали отдельной колонией Соединенного Королевства, но при этом сохранили тесные конституционные связи с Багамскими Островами. После того как в 1973 году Багамские Острова обрели независимость, вместо должности администратора на островах Теркс и Кайкос была введена должность губернатора.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Указом 2011 года о Конституции островов Теркс и Кайкос, который вступил в силу 15 октября 2012 года, предусматриваются губернатор в качестве главы правительства, Палата собрания, состоящая из выборных и назначаемых членов и генерального прокурора, а также Кабинет и министры, назначаемые из числа выборных или назначаемых членов Палаты собрания.

2. Конституцией 2011 года также предусмотрены судебная система, система государственной службы и ряд институтов, обеспечивающих надлежащее управление, таких как комиссия по профессиональной этике, комиссия по правам человека, генеральный ревизор и директор службы государственного обвинения. В Указе содержатся также положения о землях Британской короны и об управлении государственными финансами. В соответствии с Указом британский монарх сохраняет за собой полномочия на издание законов с учетом рекомендаций и с согласия Тайного совета Соединенного Королевства в интересах обеспечения общественного спокойствия, порядка и ответственного управления территорией.

3. На губернатора, назначаемого британским монархом, возлагается ответственность за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность, включая полицию, и за ряд вопросов государственной службы.

4. В состав законодательного органа — Палаты собрания — входят спикер, 15 выборных членов, 4 назначаемых члена и генеральный прокурор. Десять членов избираются по одномандатным округам, а остальные пять — на всеобщих выборах.

5. Законодательство территории состоит в основном из местных законов, а также из ряда законов, принятых в Соединенном Королевстве и применяемых к территории, и норм английского общего права. Судебная система включает магистратские суды, Верховный суд и Апелляционный суд и — в качестве высшей инстанции — Судебный комитет Тайного совета. Губернатор назначает судей Верховного суда и Апелляционного суда и магистратов по рекомендации комиссии по вопросам судебной системы.

6. По данным, предоставленным управляющей державой, в недавнем прошлом острова Теркс и Кайкос переживали период политической нестабильности. В соответствии с Конституцией 2006 года, которая была принята в результате переговоров между выборным правительством территории и Соединенным Королевством, в территории существовала министерская система управления вплоть до 14 августа 2009 года, когда Соединенное Королевство ввело в действие законодательный акт, в соответствии с которым, помимо прочего, было приостановлено действие некоторых разделов Конституции, в частности были расформированы правительство и Палата собрания. Соединенное Королевство заявило, что это решение было принято в связи с увеличением числа свидетельств, собранных учрежденной в июле 2008 года Комиссией по расследованию и указывающих на распространение системной коррупции в структурах правительства и законодательной власти территории, а также среди государственных чиновников (см. также раздел IV.E ниже).

7. В период с августа 2009 года по ноябрь 2012 года губернатор, которому были даны расширенные полномочия, исполнял свои обязанности в соответствии с временными конституционными процедурами во взаимодействии с консультативным советом и совещательным форумом. Каждый из этих органов формировался из числа жителей островов Теркс и Кайкос, назначаемых губернатором. Этот механизм иногда именовался «временное правительство» территории, «временная администрация» или «прямое правление».
8. Одновременно с приостановлением в 2009 году действия части положений Конституции 2006 года произошел экономический спад и были приняты меры жесткой бюджетной экономии, которые потребовались для «сведения баланса» и обеспечения функционирования государственных услуг в территории, что привело к увольнениям в государственном секторе. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, это вызвало определенное недовольство среди некоторых жителей, которые восприняли эти увольнения как прямое следствие вмешательства Соединенного Королевства.
9. В 2011 году Соединенное Королевство приняло новую Конституцию для островов Теркс и Кайкос, пятую по счету с 1962 года. В нее вошли разнообразные новые инициативы в области ответственного управления и положения о рационализации управления государственными финансами.
10. Период действия временной администрации завершился 9 ноября 2012 года, когда были проведены выборы. При явке избирателей на уровне 84 процентов Прогрессивная национальная партия, находившаяся у власти в момент роспуска предыдущего правительства в 2009 году, получила восемь мест, а Народно-демократическое движение — семь мест. 13 ноября 2012 года лидер Прогрессивной национальной партии Руфус Юинг был приведен к присяге в качестве премьер-министра. Таким образом, на островах Теркс и Кайкос было восстановлено управление, осуществляемое выборным правительством.
11. В феврале 2013 года Карибское сообщество с глубокой обеспокоенностью отметило, что, хотя выборы, состоявшиеся в ноябре 2012 года, и привели к возврату представительного правительства в территории, общая политическая обстановка на островах оставляет желать лучшего и до восстановления подлинной демократии еще далеко. В июне 2013 года Сообщество направило в территорию миссию по установлению фактов на уровне министров. По сообщениям средств массовой информации, в служебном отчете миссии содержался ряд рекомендаций, в том числе рекомендация провести референдум по вопросу о согласии принять британское правление в соответствии с действующей Конституцией. В марте 2014 года главы правительств стран Карибского сообщества получили обновленную информацию о положении дел и обязались продолжать наблюдать за ним и высказались за полное восстановление демократии в этой территории на условиях, определяемых ее населением. Они также выразили надежду на получение от правительства Соединенного Королевства ответа на доклад, представленный миссией.
12. В свою очередь Палата собрания в сентябре 2013 года учредила Комитет по конституционной реформе в составе восьми членов, в который вошли представители правительства, оппозиции и общественности территории и которому было поручено провести обзор Конституции 2011 года и после консультаций с общественностью представить Палате до 15 ноября 2014 года рекомендации по

конституционным поправкам, которые должны пройти обсуждение и быть ратифицированы для последующего представления в Министерство иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства.

13. В своем докладе, представленном премьер-министру в ноябре 2014 года, Комитет изложил ряд рекомендаций, которые касаются большей части положений Конституции 2011 года и предусматривают восстановление автоматического права на судебное разбирательство с участием присяжных заседателей, закрепленное в Конституции 2006 года, включение требования о том, что премьер-министр должен быть коренным жителем островов Теркс и Кайкос, отмену положения, лишаящего права баллотироваться на пост премьер-министра лиц, пребывавших на этой должности два срока подряд, и удаление ссылки на Канцелярию руководителя финансовой службы. Что касается референдума о независимости, то Комитет заявил, что этот вопрос находится за пределами его компетенции и должен решаться политическим руководством.

14. Палата собрания обсудила и приняла окончательный доклад в январе 2015 года, а рекомендации Комитета были направлены на рассмотрение правительства Соединенного Королевства. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, после тщательного рассмотрения правительство Соединенного Королевства отклонило эти рекомендации на том основании, что действующая Конституция — залог того, что острова Теркс и Кайкос будут и впредь соответствовать признанным на международном уровне стандартам надлежащего управления, верховенства права и рационального управления финансовыми ресурсами.

15. По имеющимся сведениям, в апреле 2016 года тогдашний губернатор Питер Бекингом заявил, что, если народ той или иной заморской территории желает рассмотреть возможность получить независимость, то Соединенное Королевство не будет препятствовать проведению референдума. Он также заявил, что только жители островов Тёркс и Кайкос могут решить, перевешивают ли выгоды от сохранения отношений с Соединенным Королевством, включая возможность получения образования и посещения Европы, поддержку государственных институтов и обеспечение безопасности, преимущества статуса независимой страны.

16. На состоявшихся 15 декабря 2016 года всеобщих выборах при явке, составившей 80,4 процента (голосовали 6217 человек из 7732 зарегистрированных избирателей) Народно-демократическое движение получило от 10 из 5 выборных мест в Палате собрания, вернув себе большинство после 13-летнего перерыва. 19 декабря 2016 года лидер Движения Шарлен Картрайт-Робинсон стала первой женщиной-премьер-министром территории.

II. Бюджет

17. По данным, предоставленным управляющей державой, в 2015/16 финансовом году правительство территории добилось профицита (не подтвержден аудиторской проверкой), который составил 68,5 млн. долл. США — с учетом произведенного в феврале 2016 года последнего платежа в счет погашения ссуды, гарантированной правительством Соединенного Королевства. Этот профи-

цит, который на 39 млн. долл. США превысил утвержденный прогноз исполнения бюджета, был получен главным образом за счет регулярных видов деятельности. Кроме того, представлена следующая информация о фактических параметрах исполнения бюджета в бюджетном цикле 2014/2015 года: текущие поступления — 228,3 млн. долл. США, текущие расходы — 191,6 млн. долл. США и капитальные расходы — 22,3 млн. долл. США. Улучшение показателя поступлений в 2015/16 году связано, в частности, с сохранением положительной динамики в туристическом секторе.

18. Что касается бюджета на 2016/17 финансовый год, то утверждены следующие целевые показатели: поступления — 250,85 млн. долл. США (на 9,5 процента выше аналогичного показателя бюджета на 2015/16 год), текущие расходы — 207,2 млн. долл. США и капитальные расходы — 36,4 млн. долл. США. Профицит прогнозируется на уровне 7,4 млн. долл. США.

19. Правительство территории не облагает налогами прибыль юридических лиц, доходы физических лиц, прибыль на капитал и наследуемое имущество. Для того чтобы осуществлять операции в территории, иностранные корпорации платят лицензионные сборы.

20. Согласно информации, представленной управляющей державой, по состоянию на январь 2016 года территории было выделено 14,9 млн. долл. США из одиннадцатого плана Европейского фонда развития, однако финансовое соглашение пока не заключено.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

21. Основными отраслями экономики являются туризм и финансовые услуги. Валовой внутренний продукт (ВВП) территории в текущих ценах в 2015 году оценивался в 894 млн. долл. США против 824 млн. долл. США в 2014 году. Согласно официальной статистике, реальный рост экономики в постоянных ценах в 2015 году составил, по оценкам, 5,9 процента, что обусловлено главным образом ростом в туристическом секторе. По прогнозам правительства территории, за 2016 год реальный ВВП составит приблизительно 644 млн. долл. США (что соответствует прогнозируемому ежегодному росту на уровне 4,4 процента) против примерно 617 млн. долл. США в 2015 году.

B. Туризм и строительство

22. Туризм — по-прежнему основная отрасль экономики территории; на его долю приходится приблизительно 40 процентов ее ВВП. Кроме того, туризм обеспечивает более 25 процентов ежегодных периодических поступлений правительства. Значительную роль в этой отрасли играют иностранные инвесторы и туристы, в основном из Канады, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. По данным официальной статистики, в 2015 году территорию посетили в общей сложности примерно 1,32 миллиона человек, причем более двух третьих из них (около 930 000 человек) прибыли на круизных судах. Число

транзитных туристов в 2015 году составило 386 052 человека, то есть на 8,1 процента больше, чем в 2014 году, когда оно составило 357 237 человек. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в первом квартале 2016 года число транзитных туристов продолжало расти, что обусловило рост за первый квартал на уровне 19 процентов в годовом исчислении. При этом число туристов, прибывших на круизных судах, напротив, сократилось на 4 процента по сравнению с тем же периодом 2015 года. Подавляющее большинство транзитных туристов по-прежнему размещаются на курортах острова Провиденсьялес. В 2015 году доля гостинично-ресторанного сектора в ВВП выросла на 7,3 процента.

23. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в 2015 году активность в строительном секторе снизилась примерно на 3,5 процента, однако в 2016 году ожидается ее повышение. Ожидается, что на поддержку строительства и смежных отраслей в бюджете на 2016/17 год будет выделено более 10 процентов ассигнований.

С. Финансовые услуги

24. Международные финансовые услуги, включая регистрацию компаний, трастовые операции и страхование, — один из основных источников внешних поступлений для островов Теркс и Кайкос. По данным, предоставленным управляющей державой, деятельность сектора финансовых услуг территории заключается главным образом в лицензировании небольших подконтрольных перестраховочных компаний, действующих преимущественно в Соединенных Штатах. В территории действует семь коммерческих банков, из которых три — канадские. Правом выдачи лицензий, надзора за деятельностью в сфере международных финансовых услуг и ее развития в территории обладает Комиссия по финансовым услугам островов Теркс и Кайкос, которая также оказывает централизованные услуги по регистрации компаний, партнерств, торговых марок и патентов в территории. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в период с апреля 2015 года по март 2016 года положение отрасли в целом оставалось устойчивым и ряд банков по-прежнему демонстрировал стабильность по сравнению с предыдущим годом. Общие активы банковского сектора в рассматриваемый период сократились на 8,9 процента, причем основная часть потерь пришлась на портфель одного банка. На 26,5 процента уменьшился объем проблемной задолженности. Сохранялся рост в секторе международного страхования (12,5 процента), чему способствовало увеличение числа регистрируемых международных компаний.

25. По данным, предоставленным управляющей державой, правительство территории продолжало искать партнеров для подписания соглашений об обмене налоговой информацией. В декабре 2013 года территория подписала Многостороннее соглашение между компетентными органами об автоматическом обмене информацией о финансовых счетах в соответствии со статьей 6 Конвенции о взаимной административной помощи в налоговых вопросах. В соответствии с Законом о налогообложении иностранных счетов были также заключены соглашения с Соединенным Королевством и Соединенными Штатами.

26. В апреле 2016 года острова Теркс и Кайкос заключили с Соединенным Королевством двустороннее соглашение об обмене информацией о собственниках-бенефициарах. Как сообщила управляющая держава, это соглашение, которое вступит в силу к июню 2017 года, обеспечит правоохранным органам своевременный доступ к информации о собственниках-бенефициарах корпоративных и юридических лиц, зарегистрированных в соответствующих юрисдикциях.

27. В коммюнике, принятом на пятом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, которое проходило в Лондоне 1 и 2 ноября 2016 года, заморские территории и Соединенное Королевство подтвердили свою общую решимость продолжать борьбу с коррупцией, мошенничеством, отмыванием денег, финансированием терроризма и оружия массового уничтожения, а также еще более повысить уровень транспарентности и укрепить сотрудничество между правоохранными органами в том, что касается финансовых услуг. Они подтвердили также свое общее твердое намерение добиться внедрения в установленный срок (к июню 2017 года) нового механизма обмена информацией о собственниках-бенефициарах компаний, зарегистрированных в их юрисдикциях, и продолжать обеспечивать до этой даты сотрудничества между правоохранными органами на максимально возможном уровне.

D. Сельское хозяйство и рыболовство

28. На долю сельского хозяйства и рыболовства традиционно приходится менее 1 процента ВВП территории. Сельскохозяйственное производство ограничено ввиду дефицита пресной воды и сводится главным образом к выращиванию овощей и цитрусовых на островах Кайкос. Как сообщила управляющая держава, в территории отсутствуют крупные и средние коммерческие производители продукции растениеводства или животноводства.

29. Главным сектором первичного производства в территории является рыболовство. Согласно результатам недавнего исследования по оценке пелагического рыболовства, в водах территории ежегодно вылавливают до 5000 фунтов тунца, рыбы-меч, махи-махи и других видов глубоководных рыб для местного потребления и продажи на экспорт.

E. Связь и коммунальные услуги

30. Уровень развития транспорта и связи в территории довольно высок. Дорожная сеть насчитывает около 120 км, при этом на островах Гранд-Терк, Провиденсьялес и Кайкос имеются дороги с твердым покрытием протяженностью 24 км.

31. В территории имеется три международных аэропорта: основной — на острове Провиденсьялес и два меньших по размеру — на Гранд-Терке и Саут-Кайкосе. Выполняются рейсы на Антигуа и Барбуду, Багамские Острова, Гаити, в Доминиканскую Республику, Канаду, на Кубу, в Соединенное Королевство, Соединенные Штаты (включая Пуэрто-Рико) и на Ямайку.

32. Главный торговый порт Саут-Док находится на острове Провиденсялес. На острове Гранд-Терк имеются торговый порт и терминал для круизных судов. На острове Норт-Кайкос действует глубоководный порт.

33. Внутреннюю и международную телефонную связь в территории обеспечивают три телекоммуникационные компании. В территории имеются также две телевизионные станции. Две основные еженедельные газеты размещаются также на веб-сайтах.

34. В территории действует монопольный поставщик электроэнергии, производящий ее исключительно при помощи дизельных генераторов. Многочисленные исследования свидетельствуют о том, что ввиду чрезмерной затратности выработки электроэнергии технологии использования солнечной и ветровой энергии были бы не только экономически жизнеспособными, но и более дешевым альтернативным вариантом для частных лиц.

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

35. В предварительном докладе 2012 года по итогам переписи населения территории отмечается, что общая численность населения территории составляет 31 458 человек, из них 16 037 — мужчины (51 процент) и 15 421 — женщины (49 процентов). Примерно 74 процента населения составляют лица старше 18 лет. Согласно официальной информации, на островах Теркс и Кайкос проживают выходцы примерно из 70 стран мира. По оценкам правительства территории, в 2016 году общая численность населения составляла 37 910 человек (20 296 мужчин и 19 496 женщин).

36. Национальный совет по страхованию островов Теркс и Кайкос — предусмотренный законодательством орган правительства территории — является единственным учреждением, предоставляющим пособия по социальному страхованию лицам в возрасте от 16 до 65 лет, выполняющим оплачиваемую работу по найму в территории.

37. Согласно «Докладу об оценке уровня бедности на островах Теркс и Кайкос» 2012 года, на тот момент в территории 22 процента населения и 16 процентов домохозяйств жили в бедности против соответственно 26 и 18 процентов в 1999 году. С другой стороны, в 2012 году число бедных было значительно выше (примерно 6800 человек), чем в 1999 году (около 3900 человек), что связано с высоким уровнем прироста населения с 1999 года. Департамент социального развития в партнерстве с Министерством здравоохранения и социальных услуг продолжает оказывать помощь бедным и уязвимым группам населения, реализуя различные программы, в том числе программу оказания бесплатной медицинской помощи.

B. Рынок труда и иммиграция

38. Государственный сектор по-прежнему остается главным работодателем территории. Другими сферами занятости являются туризм, строительство,

международные финансовые и деловые услуги. Согласно официальным данным, уровень безработицы в 2015 году составил 11 процентов против 12 процентов в 2014 году.

39. По предварительным данным переписи населения 2012 года, иммигранты составляют 57,5 процента населения в возрасте 18 лет и старше. По темпам прироста иммигранты значительно опережают граждан страны.

40. Управляющая держава сообщила, что с 2012 года в территории была введена транспарентная и упрощенная система получения британского гражданства жителями британских заморских территорий. В 2015 году вышел новый указ о статусе резидента островов Теркс и Кайкос, в котором были перечислены условия получения статуса резидента островов по праву или посредством натурализации в соответствии с Указом 2011 года о Конституции островов Теркс и Кайкос. Кроме того, новый указ об иммиграции, также принятый парламентом в сентябре 2015 года, стал первым указом, содержащим положения о предоставлении убежища. По мнению управляющей державы, это свидетельствует об ответственном отношении территории к выполнению своего обязательства в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года.

41. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, хотя вопрос охраны границ сохраняет свою актуальность, ввод в эксплуатацию береговой радиолокационной станции в сочетании с дипломатическими контактами со странами происхождения и рабочими отношениями с отделением береговой охраны полиции и другими силовыми ведомствами оказался важным инструментом для перехвата и досмотра лиц, пытающихся пересечь границу страны с моря.

С. Образование

42. Образование в территории является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 4 до 16 лет. На островах имеется 47 школ, в которых получают образование — от дошкольного до полного среднего — порядка 5200 учащихся. Из этих школ 10 начальных и 4 средние школы являются государственными. Хотя частных школ больше, чем государственных, в государственных школах обучаются примерно 80 процентов учащихся. На островах имеются также две школы для детей с особыми потребностями. Показатель грамотности среди взрослого населения территории составляет порядка 98 процентов, в то время как среди иммигрантов этот показатель гораздо ниже.

43. Что касается высшего образования, то в территории имеется Муниципальный колледж островов Теркс и Кайкос с отделениями на островах Гранд-Терк и Провиденсьялес, который предоставляет двух- и четырехгодичные курсы обучения. Как сообщила управляющая держава, в пятилетнем стратегическом плане Колледжа в числе приоритетных направлений работы указаны усиление руководящего и управленческого звена и расширение предлагаемых учебных программ с учетом потребностей развития территории.

44. Студенты из заморских территорий имеют возможность обучаться в британских университетах по ставкам платы за обучение, предусмотренным для

местных студентов, при условии, что они проживали в британских заморских территориях, стране, входящей в Европейское экономическое пространство, или Швейцарии на протяжении трех лет до начала первого года обучения. Кроме того, эти студенты могут претендовать на финансовую поддержку Европейского союза для получения высшего или профессионально-технического образования.

D. Здравоохранение

45. По данным управляющей державы, в последние годы на островах Теркс и Кайкос удалось улучшить систему здравоохранения благодаря открытию новых больничных центров на Провиденсьялесе и Гранд-Терке, которыми управляет международная компания «Интерхелт Канада». Они предоставляют широкий круг медицинских услуг, включая диагностику, семейное медицинское обслуживание и амбулаторное лечение в специальных клиниках, экстренную медицинскую помощь и стационарное лечение. При серьезных заболеваниях выдаются направления для прохождения лечения в странах региона, в основном на Багамских Островах, в Доминиканской Республике или на Ямайке. В случае отсутствия тех или иных медицинских услуг на региональном уровне пациенты с серьезными заболеваниями направляются на лечение за пределы Карибского региона. Первичные медико-санитарные учреждения находятся в ведении Департамента первичной медико-санитарной помощи на всех островах.

E. Преступность и общественная безопасность

46. Общий уровень преступности на островах Теркс и Кайкос остается низким. В основном речь идет о таких преступлениях, как воровство и ограбление, но иногда имеют место и преступления с применением насилия, включая вооруженный разбой и убийство.

47. В 2016 году Соединенное Королевство продолжило финансировать деятельность базирующегося в Майами, Соединенные Штаты, советника по вопросам правоохранительной деятельности, который координирует, организует и обеспечивает работу, связанную с обучением персонала и вынесением стратегических рекомендаций в целях ознакомления правоохранительных органов территории с новыми методами и приемами работы. Кроме того, корабль британских ВМС «Мерси» и вспомогательное судно Королевского флота «Уэйв Найт» находились в Карибском море с января по июль и с июля по декабрь 2016 года, соответственно, в рамках разведывательного патрулирования британскими ВМС в зоне Северной Атлантики, обеспечивая в этом регионе круглогодичное британское военно-морское присутствие, связь в чрезвычайных ситуациях и оказание гуманитарной помощи и чрезвычайной помощи в случае бедствий. Оба судна также взаимодействовали с региональными военно-морскими силами и службами береговой охраны в целях борьбы с незаконной деятельностью в открытом море. Во время сезона ураганов один из более крупных кораблей британских ВМС или вспомогательное судно Королевского флота находится в состоянии готовности к оказанию гуманитарной помощи и

чрезвычайной помощи в случае бедствий Ангилье, Бермудским островам, Британским Виргинским островам, островам Кайман, острову Монтсеррат и островам Теркс и Кайкос.

48. Как сообщалось ранее, в результате проведения крупного уголовного расследования Специальной следственно-прокурорской группой, назначенной в период действия временной администрации, когда губернатор осуществлял прямое управление после приостановки действия части положений Конституции, обвинения в совершении тяжких уголовных преступлений были предъявлены 14 лицам (включая бывшего премьер-министра и министров Кабинета). По данным управляющей державы, судебный процесс официально начался в декабре 2015 года; многочисленные обвинения были предъявлены девяти обвиняемым, среди которых бывший премьер-министр Майкл Мисик. Ему предъявлены обвинения в сговоре в целях получения взяток, в сговоре в целях мошенничества и злоупотребления властью и в отмывании денег в период его пребывания у власти. В 2012 году он был арестован в Бразилии и в 2014 году экстрадирован на территорию островов Теркс и Кайкос. В январе 2014 года Верховный суд освободил его под залог. По данным управляющей державы, соответствующий судебный процесс, который начался в январе 2016 года, будет длиться от 12 до 18 месяцев. По состоянию на январь 2017 года данный судебный процесс продолжается.

Е. Права человека

49. В дополнение к Конвенции о защите прав человека и основных свобод на острова Теркс и Кайкос было распространено действие нескольких основных международных документов о правах человека. Кроме того, на жителей территории было распространено право подавать индивидуальные петиции в Европейский суд по правам человека.

50. Для укрепления нормативно-правовой базы в области прав человека в территории в преамбулу Конституции 2011 года был включен пункт, в котором жители островов Теркс и Кайкос подтвердили свою приверженность демократическим ценностям справедливого и гуманного общества, проповедующего принципы достоинства, благополучия, равенства, любви, справедливости, мира и свободы для всех. Кроме того, по данным управляющей державы, в разделе об основных правах и свободах человека предусмотрена более всеобъемлющая и инклюзивная правовая основа, в большей степени соответствующая защите, гарантируемой Конвенцией, по сравнению с предыдущей Конституцией 2006 года, о чем свидетельствует, например, введение охраняемого права на сексуальную ориентацию.

51. В 2008 году была создана Комиссия по правам человека в качестве одного из институтов, призванных защищать принцип ответственного управления в рамках нормативно-правовой базы, изложенной в Конституции 2011 года. Ее основной обязанностью является содействие пониманию и соблюдению прав человека. Ее деятельность и функции регулируются подзаконными актами в соответствии с Указом 2013 года о создании Комиссии по правам человека островов Теркс и Кайкос.

52. Указ 2012 года о равноправии предусматривает защиту от дискриминации в дополнение к положениям Конституции 2011 года, определяя такие подлежащие защите признаки, как возраст, инвалидность, семейное положение, политические взгляды, беременность и материнство, раса, религия или вероисповедание, пол и сексуальная ориентация.

53. В коммюнике, принятом по итогам пятого заседания Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, Соединенное Королевство и заморские территории, включая острова Теркс и Кайкос, согласились сотрудничать друг с другом в целях проведения обзора оговорок к основным договорам Организации Объединенных Наций о защите прав человека перед подготовкой в рамках универсального периодического обзора, осуществляемого Советом по правам человека, доклада Соединенного Королевства, который должен быть представлен в 2017 году. Они также обязались работать сообща в целях дальнейшего наращивания потенциала национальных правозащитных учреждений территорий в тех территориях, где такие учреждения созданы, в соответствии с международными стандартами, изложенными в Принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и углублять понимание их общих обязательств в отношении международных стандартов в области прав человека.

V. Охрана окружающей среды

54. Департамент по охране окружающей среды и прибрежных ресурсов территории отвечает за сохранение, охрану и рациональное использование природных ресурсов, включая водно-болотные угодья, на долю которых приходится почти половина территории островов. Экономика территории, основанная на туризме, во многом зависит от сохранения чистоты окружающей природной среды. В то время как острова Провиденсьялес и в меньшей степени Гранд-Терк переживают период ускоренной застройки, многие другие острова архипелага, такие как Норт-Кайкос, Мидль-Кайкос и Саут-Кайкос, охвачены застройкой в меньшей степени. Остров Ист-Кайкос остается в основном неосвоенным и сохраняет нетронутую дикую природу.

55. Департамент требует проведения оценки воздействия на окружающую среду для всех проектов застройки в целях обеспечения того, чтобы такая застройка не нанесла чрезмерного ущерба окружающей среде и чтобы были приняты во внимание наилучшие варианты и/или смягчены неизбежные последствия. По данным управляющей державы, особое внимание уделяется достижению непростого равновесия между развитием и охраной окружающей среды.

56. Территория регулярно принимает участие в организуемых Карибским региональным механизмом по рыболовству региональных совещаниях, на которых наряду с проблемами изменения климата обсуждаются вопросы разработки планов неистощительного рыболовства и управления рисками стихийных бедствий. Управляющая держава также продолжает финансировать проекты, направленные на обеспечение экологической устойчивости.

57. В коммюнике, принятом на пятом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся в 2016 году, представители правительства Соединенного Королевства и заморских территорий обратили внимание на воздействие изменения климата на экономику, инфраструктуру и экосистемы территорий и на большую заинтересованность заморских территорий в международных усилиях по борьбе с изменением климата и смягчению его последствий. Правительство Соединенного Королевства выразило твердое намерение проводить консультации с правительствами территорий по вопросу о применимости к ним Парижского соглашения. Оно вновь подчеркнуло свою полную готовность проводить консультации с заморскими территориями перед участием в международных форумах по изменению климата, с тем чтобы обеспечивать учет их основных интересов и включение их представителей в состав делегаций в тех случаях, когда это целесообразно, и с удовлетворением отметило связи территорий с региональными и международными организациями.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

58. Острова Теркс и Кайкос являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, в том числе ее Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна.

59. Территория является ассоциированным членом Карибского сообщества. Она также является членом Карибского банка развития, Международной организации уголовной полиции и Карибской группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег. Кроме того, она является членом Карибского регионального механизма по рыболовству и ассоциированным членом Ассоциации карибских государств.

60. В качестве самоуправляющейся территории Соединенного Королевства территория ассоциирована с Европейским союзом, но не является его членом. На пятом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся в 2016 году, правительство Соединенного Королевства обязалось привлекать Гибралтар и заморские территории к участию в процессе подготовки к переговорам, касающимся выхода Соединенного Королевства из Европейского союза, в соответствии с принципами их различных конституционных отношений с Соединенным Королевством, с тем чтобы обеспечить учет их основных интересов.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

61. Информация о конституционных, правовых и политических изменениях приводится в разделе I выше.

B. Позиция управляющей державы

62. 10 октября 2016 года на 7-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между правительством Соединенного Королевства и его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории оставаться британскими подданными.

63. Он также отметил, что со времени опубликования в июне 2012 года правительством Соединенного Королевства «Белой книги», озаглавленной «The Overseas Territories: Security, Success and Sustainability» («Заморские территории: безопасность, успех и устойчивое развитие»), правительство его страны тесно взаимодействует с заморскими территориями в целях дальнейшего развития партнерских отношений с ними. В ходе ежегодных заседаний Объединенного министерского совета по делам заморских территорий Соединенное Королевство и территории провели обзор стратегии и обязательств, и в 2015 году Соединенное Королевство подтвердило свое твердое намерение улучшить положение жителей этих территорий и обеспечить справедливое обращение с ними и защиту их от насилия, а также важность содействия реализации их права на самоопределение. Обеспечение безопасности и благого управления в заморских территориях и в интересах их населения является главной обязанностью правительства Соединенного Королевства.

64. В коммюнике, принятом по итогам пятого заседания Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, правительство Соединенного Королевства и лидеры заморских территорий заявили, что принципы равноправия и самоопределения народов, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяются на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поддержки права народов территорий на самоопределение и указали, что поддержка такого права является коллективной обязанностью всех структур правительства Соединенного Королевства. Они обязались изучать пути обеспечения дальнейшего оказания заморским территориям международной поддержки в деле противодействия враждебным притязаниям на суверенитет. Было также указано, что Соединенное Королевство будет и дальше оказывать поддержку территориям, постоянное население которых выразит пожелание об исключении из списка несамоуправляющихся территорий. Участники заседания согласились с правильностью выбора основы их конституционных отношений, согласно которой власть передается избираемым правительствам территорий в максимально возможном объеме при со-

хранении за Соединенным Королевством полномочий, необходимых для выполнения им своих суверенных обязанностей. Они также отметили, что необходимо продолжать работу по этим вопросам в целях обеспечения эффективного функционирования конституционных механизмов на благо территорий и Соединенного Королевства.

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

65. 6 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 71/117, подготовленную на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2016 год (A/71/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) вновь подтвердила неотъемлемое право народа островов Теркс и Кайкос на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) вновь подтвердила также, что в процессе деколонизации островов Теркс и Кайкос нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) вновь подтвердила далее, что в конечном счете самому народу островов Теркс и Кайкос предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

г) вновь заявила о своей поддержке полного восстановления демократии в этой территории и работы Комитета по пересмотру конституции в этой связи и отметила усилия управляющей державы по восстановлению надлежащего управления, в том числе посредством введения в действие в 2011 году новой конституции, проведения выборов в ноябре 2012 года и рационального управления финансами в территории;

е) приняла к сведению позиции и неоднократные призывы Карибского сообщества и Движения неприсоединившихся стран в поддержку демократически избранного правительства территории и полного восстановления в ней демократии в соответствии с решениями ее населения;

f) отметила продолжающиеся в территории обсуждения конституционной реформы и подчеркнула важность участия всех групп и заинтересованных сторон в процессе консультаций;

g) подчеркнула важное значение появления у территории конституции, которая отражала бы устремления и чаяния народа территории, на основе механизмов всенародного обсуждения;

h) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

i) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

j) приветствовала также продолжающиеся усилия правительства территории по решению задачи, связанной с необходимостью уделять внимание повышению уровня социально-экономического развития в масштабах всей территории;

k) подчеркнула важное значение информирования Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам о мнениях и пожеланиях народа островов Теркс и Кайкос и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между островами Теркс и Кайкос и управляющей державой;

l) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на островах Теркс и Кайкос и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

m) вновь подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

n) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и эко-

системами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве налогового убежища;

о) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно действующим у них правилам процедуры;

р) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса об островах Теркс и Кайкос и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении резолюции [71/117](#).