



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 January 2017
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Токелау

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Изменения в конституционном и политическом устройстве	4
A. Местное самоуправление	4
B. Процесс референдума	5
II. Экономическое положение	7
A. Общий экономический обзор	7
B. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой	8
C. Транспорт и связь	9
D. Энергоснабжение	9
III. Положение в социальной сфере	10
A. Общие сведения	10
B. Образование	10

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе принадлежащих территориальному правительству, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 е Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 8 декабря 2016 года. Дополнительные сведения приводятся в предыдущих рабочих документах, размещенных на сайте www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



С.	Здравоохранение	11
IV.	Внешние связи	12
V.	Будущий статус территории.	13
А.	Позиция правительства территории.	13
В.	Позиция управляющей державы.	14
VI.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций	16
А.	Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	16
В.	Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	16
С.	Меры, принятые Генеральной Ассамблеей	16

Общие сведения о территории

Территория: по смыслу Устава Организации Объединенных Наций Токелау является самоуправляющейся территорией, находящейся под управлением Новой Зеландии.

Представитель управляющей державы: Администратор Дэвид Николсон.

География: Токелау состоит из трех небольших атоллов: Факаофо, Нукунону и Атафу. Каждый атолл представляет собой участок суши шириной не более 200 м, располагающийся на высоте не более 5 м над уровнем моря. Самоа, находящееся в 480 км к югу, является ближайшим более или менее крупным по территории соседом Токелау и главной точкой связи Токелау с внешним миром. Попасть в Токелау можно только морским транспортом, средняя продолжительность пути из Самоа составляет 30 часов. Воздушное сообщение отсутствует.

Площадь территории: 12,2 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 318 990 кв. км.

Население: 1499 человек (по данным переписи, проведенной в октябре 2016 года): Атафу — 519 человек, Факаофо — 448 человек, Нукунону — 448 человек и Самоа — 48 человек (гражданские служащие Токелау и их ближайшие родственники). 7176 выходцев из Токелау проживают в Новой Зеландии (по данным переписи населения 2013 года). В качестве граждан Новой Зеландии токелаунцы могут также проживать в Австралии.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 69,1 года (женщины: 70,4 года; мужчины: 67,8 года (по оценочным данным за 2010–2015 годы))

Этнический состав: токелаунцы являются полинезийцами и имеют языковые, семейные и культурные связи с Самоа.

Языки: язык токелау. Широко используются также английский и самоанский языки.

Столица: отсутствует. Каждый атолл имеет собственный административный центр.

Глава правительства территории: Улу-о-Токелау. Эта должность подлежит ротации на ежегодной основе между руководителями каждого атолла.

Основные политические партии: отсутствуют

Выборы: проводятся раз в три года в январе. Последние выборы состоялись 23 января 2014 года; следующие должны состояться в январе 2017 года.

Законодательный орган: однопалатный Генеральный фоно.

Экономика: основными источниками поступлений являются помощь, предоставляемая Новой Зеландией по линии бюджетной поддержки и финансирования проектов, и выдача лицензий на рыбный промысел.

Денежная единица: новозеландский доллар

Валовой внутренний продукт на душу населения: 5050 новозеландских долларов (Обследование доходов и расходов домашних хозяйств Токелау, 2015–2016 год)

Краткая история: Токелау, первоначально населенная полинезийцами с близлежащих островов, приняла протекторат Великобритании в 1889 году, а в 1925 году была передана под административное управление Новой Зеландии. В соответствии с Законом «О Токелау» 1948 года суверенитет над Токелау был передан Новой Зеландии.

I. Изменения в конституционном и политическом устройстве

A. Местное самоуправление

1. Как сообщалось ранее, начало нынешнему процессу конституционного строительства было положено принятым в 1998 году Генеральным фоно (национальным представительным органом) решением одобрить всеобъемлющий доклад, озаглавленный «Новый дом Токелау» (“Modern house of Tokelau”), в котором был затронут ключевой для Токелау вопрос создания конституционной основы, подходящей для самоуправляющейся общины, члены которой проживают на атоллах и в селениях и придерживаются традиционных обычаев в отношении принятия решений.

2. В соответствии с положениями указанного доклада делегаты Генерального фоно в настоящее время избираются всеобщим голосованием на основе пропорциональной представленности селений, а не как раньше — на основе системы равной представленности селений, когда делегаты назначались соответствующими советами селений (таупулегами). В 2004 году были приняты дополнительные решения относительно метода назначения Председателя Генерального фоно, а также роли и обязанностей состоящего из шести членов Совета действующего правительства, который является исполнительным органом в период между сессиями Генерального фоно. В состав Совета входят три фаипуле (представители каждого селения) и по одному назначаемому таупулегами представителю Генерального фоно от каждого селения. Должность Улу-о-Токелау, или главы правительства, каждый год поочередно занимает один из

трех фаипуле. В феврале 2016 года в должность Улу-о-Токелау вступил фаипуле от Факаофо. В феврале 2017 года его, как ожидается, сменит фаипуле от Нукунону.

3. В ходе последних выборов, состоявшихся 23 января 2014 года, в Токелау был избран новый состав Генерального фоно, представляющего три атолла (Факаофо, Атафу и Нукунону). В настоящее время состав Генерального фоно таков: Атафу — семь делегатов, Нукунону — шесть делегатов и Факаофо — семь делегатов. Впервые выборы во всех трех селениях были основаны на общенациональных базовых критериях. В общей сложности 9 из 20 мест в Генеральном фоно получили новые кандидаты. Три места занимают женщины, представляющие фатупаепае (женские комитеты) каждого из атоллов. По состоянию на момент подготовки настоящего доклада (середина января 2017 года) следующие выборы запланированы на январь 2017 года, когда каждый атолл изберет пять делегатов, исходя из демографических данных, полученных в ходе переписи населения, проведенной 18 октября 2016 года (см. пункт 23).

4. С 2004 года три совета селений приняли на себя всю полноту ответственности за все административно-хозяйственные услуги, предоставляемые в селениях. Это решение вытекало из изложенного в докладе «Новый дом Токелау» подхода, в соответствии с которым основой любой будущей структуры управления должен служить традиционный совет старейшин каждого атолла. В соответствии с этим принципом советы селений делегируют Генеральному фоно полномочия на ведение той деятельности, которая должна осуществляться на национальном уровне (см. [A/AC.109/2005/3](#)). Должностным лицом Новой Зеландии, несущим главную ответственность за связи с Токелау, является Администратор Токелау. Недавно назначенный Администратор будет базироваться в Апия, где он будет одновременно выполнять функции Верховного комиссара в Самоа. Администратор назначается министром иностранных дел Новой Зеландии.

5. В настоящее время Администратором и назначенным Верховным комиссаром в Самоа является Дэвид Николсон (в должность Администратора он вступил 28 ноября 2016 года; одновременно он будет выполнять также функции Верховного комиссара в Самоа). Канцелярия Администратора получает консультативную помощь и поддержку со стороны Министерства иностранных дел и торговли Новой Зеландии, в том числе отдела по особым связям в составе Группы по вопросам Тихоокеанского региона и развития.

В. Процесс референдума

6. В 2003 году при поддержке всех трех советов селений Генеральный фоно принял официальное решение одобрить самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией в качестве варианта, который следует активно проработать с правительством Новой Зеландии. В августе 2005 года Генеральный фоно утвердил проект конституции в качестве основы для предлагаемого акта самоопределения и текст проекта договора о свободной ассоциации. В ноябре 2005 года кабинет министров Новой Зеландии официально одобрил эти документы. Пакет документов для референдума, состоящий из проекта договора и проекта конституции, должен был составить основу для проведения рефе-

рендума по вопросу о самоопределении. В соответствии с решением Генерального фоно для изменения статуса Токелау требуется общее большинство в две трети действительных голосов.

7. Первый референдум по вопросу о самоопределении был проведен последовательно в Апия и на трех атоллах в период с 11 по 15 февраля 2006 года (см. [A/AC.109/2006/20](#)). По его результатам требуемого большинства в две трети голосов получено не было, поскольку в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией высказалось 60 процентов зарегистрированных для участия в голосовании токелауанцев. Представители Организации Объединенных Наций, которые официально наблюдали за ходом референдума, сочли данный процесс заслуживающим доверия и отражающим волю народа Токелау. Наблюдение за ходом референдума осуществлялось также представителем Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которого сопровождал сотрудник по политическим вопросам Департамента по политическим вопросам Секретариата.

8. В августе 2006 года Генеральный фоно проголосовал за проведение второго референдума по вопросу о самоопределении Токелау в конце 2007 года. Его предметом должны были стать все те же проект конституции и проект договора, известные как пакет документов о самоопределении, и при этом для принятия предложения по-прежнему требовалось получить законодательно установленное большинство в две трети голосов.

9. Второй референдум проходил 20–24 октября 2007 года. В поддержку предложения о самоопределении было подано 64,4 процента голосов, что было опять же меньше требуемого для смены статуса территории большинства в две трети голосов, в результате чего статус территории остался неизменным (см. [A/AC.109/2007/19](#)). Как и в случае первого референдума, Организация Объединенных Наций осуществляла официальное наблюдение за ходом голосования, и представители Специального комитета и Департамента по политическим вопросам присутствовали в качестве наблюдателей.

10. В соответствии с результатами второго референдума Генеральный фоно обратился к правительству Новой Зеландии с просьбой оставить на обсуждении весь пакет документов о самоопределении (а именно проект договора и проект конституции, которые были согласованы и служили основой для проведения предыдущих голосований). Совет действующего правительства отметил, что в будущем Токелау сможет изменить установленный для референдума порог в две трети голосов, но при этом следует принять меры к обеспечению того, чтобы тот или иной пороговый показатель пользовался поддержкой явного большинства в каждом селении с целью гарантии единства. Совет отметил также твердую приверженность территории курсу на самоопределение и ее стремление иметь свою конституцию, пусть даже и такую, которая не содержала бы положений о свободной ассоциации и самоуправлении.

11. Результаты референдумов, ни один из которых не набрал необходимого большинства голосов, установленного Генеральным фоно для изменения статуса, были приняты к сведению и признаны Новой Зеландией. В развитие итогов референдума 2007 года тогдашний премьер-министр Новой Зеландии встретила с руководителями Токелау в феврале 2008 года, с тем чтобы обсу-

дальнейшее развитие взаимоотношений между Новой Зеландией и Токелау. Была достигнута договоренность о целесообразности приостановления усилий Токелау по достижению самоопределения и о том, что Токелау следует тем временем сосредоточить внимание на удовлетворении своих основных потребностей. Эта договоренность сохраняется и по сей день.

II. Экономическое положение

A. Общий экономический обзор

12. К числу основных причин, препятствующих экономическому росту Токелау, относятся такие неблагоприятные природные факторы, как малые размеры и изолированность территории, географическая разбросанность атоллов, дефицит природных ресурсов и стихийные бедствия. Экономическая стабильность территории до настоящего времени обеспечивалась за счет значительной помощи, оказываемой управляющей державой. При дальнейшей поддержке со стороны Новой Зеландии Совет действующего правительства намерен и впредь уделять особое внимание повышению эффективности предоставления основных услуг (в таких сферах, как образование, здравоохранение и охрана правопорядка) и завершению основных инфраструктурных проектов, в том числе касающихся школ, больниц, возобновляемых источников энергии, телекоммуникаций, транспорта и укрепления Совета и административно-хозяйственной службы Токелау.

13. В рамках новой рыбопромысловой политики Токелау, направленной на извлечение максимальной экономической выгоды при неистощительном использовании ресурсов ее исключительной экономической зоны, территория присоединилась к системе учета судосудок — механизму, позволяющему судовладельцам покупать и продавать дни морского рыбного промысла в районах, подпадающих под Науруанское соглашение о сотрудничестве в области управления рыбными промыслами, представляющими общий интерес. Эта система используется для рационального управления выловом промысловых видов тунца, а также повышения доходов от рыболовства за счет взимания сборов с государств, занимающихся экспедиционным рыбным промыслом. По запросу Токелау, а также согласно указаниям управляющей державы за управление исключительной экономической зоной территории в настоящее время отвечает Администратор. Были соблюдены все необходимые формальности для того, чтобы Администратор мог управлять этой зоной в обозримом будущем до тех пор, пока Токелау не сможет принять на себя эту обязанность. В октябре 2015 года Генеральный фоно утвердил реформы в области рыболовства, нацеленные на дальнейшее повышение эффективности административной и управленческой деятельности в сфере морского и прибрежного рыболовства территории. Осуществление программы реформ началось под управлением руководящей группы по реформам в области рыболовства, состоящей из представителей Токелау, канцелярии Администратора и Министерства добывающей промышленности Новой Зеландии (которые оказывают техническую консультативную помощь Администратору).

14. В мае 2014 года состоялось девяносто второе совещание Совета по рыболовству Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов, впервые в Токелау. Затем в июле 2014 года в Токелау также было проведено десятое ежегодное совещание на уровне министров Комитета по рыболовству Агентства впервые с тех пор, как территория присоединилась к Агентству в 2002 году. Оба совещания стали первыми региональными совещаниями, проведенными в этой территории. В ходе указанного совещания на уровне министров его участники одобрили «дорожную карту» (Декларация Атафу), которая привела к подписанию министрами в декабре 2014 года Токелаунского соглашения об управлении промыслом длинноперого тунца в южной части Тихого океана. 30 ноября Токелау стала первым членом Агентства, подписавшим это соглашение, которое закладывает основу для развития совместного зонального управления промыслом длинноперого тунца в южной части Тихого океана.

15. Традиционные и общинные ценности и практика играют ключевую роль в обеспечении общего благосостояния в этой территории; об этом свидетельствуют система «инати» и важное значение, придаваемое сохранению института семьи и/или расширенной семьи. Традиционная система «инати» предусматривает сдачу продовольствия и иной продукции в центральный пункт для последующего распределения по принципу «долевых групп». Этот принцип обеспечивает надежную систему распределения, которая позволяет удовлетворять потребности каждого члена общины, включая пожилых людей, вдов, родителей-одиночек и детей.

В. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой

16. Помощь оказывается в виде бюджетной поддержки и реализации конкретных проектов. В 2016/17 году Новая Зеландия предоставила 12 млн. новозеландских долларов по линии общей бюджетной поддержки, выделила 2 млн. новозеландских долларов в рамках двустороннего финансирования технической помощи и инфраструктурных проектов и еще 5,5 млн. новозеландских долларов на поддержку рыбохозяйственной деятельности, обеспечение готовности к стихийным бедствиям и стипендии и организовывала оказание помощи региональными учреждениями и партнерами Новой Зеландии, в том числе полицией Новой Зеландии.

17. Наиболее крупным проектом в 2012–2015 годах стало строительство нового грузопассажирского судна «Маталики», на которое Новой Зеландией было выделено 13 млн. новозеландских долларов. Судно «Маталики» было передано Токелау в феврале 2016 года.

18. Международный целевой фонд для Токелау, официально учрежденный в ноябре 2004 года, призван служить гарантом безопасности для представителей всех поколений и независимым источником поступлений Токелау в будущем. Благодаря взносам Австралии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Токелау объем средств Фонда по состоянию на 31 октября 2016 года составил 86,9 млн. новозеландских долларов.

С. Транспорт и связь

19. В Токелау отсутствуют взлетно-посадочные полосы. Транспортное сообщение обеспечивается регулярными пассажирскими и грузовыми рейсами из Апиа. По данным управляющей державы, признавая, что качество перевозок по морским маршрутам, соединяющим атоллы и обеспечивающим сообщение с Самоа, крайне важно для Токелау, правительство Новой Зеландии передало в дар Токелау специально построенное для этих целей судно «Маталики», способное перевозить до 60 пассажиров и грузы первой необходимости. Кроме того, Новая Зеландия содействовала повышению безопасности выгрузки пассажиров и грузов с судна на берег посредством предоставления новых плавсредств, тяжелого и аварийно-спасательного оборудования, а также проведения учебной подготовки. Новая Зеландия оказывает Токелау поддержку в модернизации проходов между рифами и инфраструктуры причалов.

20. За оказание телекоммуникационных услуг в Токелау отвечает Телекоммуникационная корпорация Токелау («Телеток»). «Телеток» занимается созданием инфраструктуры для начала оказания услуг мобильной телефонной связи. Новая Зеландия оказывает техническую помощь в поддержку процесса планирования «Телеток» и предложила помощь в разработке подробного плана с прочным обоснованием необходимости инвестиций Новой Зеландии в телекоммуникации в Токелау для целей развития. Это предложение согласуется с Национальным стратегическим планом Токелау, в котором указано, что высококачественные и доступные интернет-услуги будут способствовать развитию образования, здравоохранения, управления и экономики.

Д. Энергоснабжение

21. В 2012 году, по завершении финансировавшегося правительствами Токелау и Новой Зеландии проекта «Возобновляемая энергия в Токелау», эта территория первой в мире перешла на преимущественное использование солнечной энергии. В рамках этой инициативы были установлены фотоэлектрические системы, объединяющие крупногабаритные панели солнечных батарей на всех трех атоллах.

22. С 2012 года спрос на электроэнергию растет. В связи с этим правительство Токелау выделило средства на расширение фотоэлектрических систем и модернизацию распределительных сетей селений. Как тихоокеанский остров, ощущающий на себе последствия изменения климата, Токелау привержена использованию возобновляемых источников энергии, что может послужить примером для развитых стран.

III. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

23. 18 октября 2016 года Статистическое управление Новой Зеландии и Статистическое бюро Токелау провели организуемую раз в пять лет перепись населения. Официальная численность постоянно проживающего населения Токелау де-юре составляет 1499 человек. Она включает постоянно проживающее население, присутствовавшее в день проведения переписи (1197 человек), и группу отсутствовавшего постоянно проживающего населения (302 человека). По сравнению с данными предыдущей переписи, состоявшейся в 2011 году, этот показатель вырос на 6,2 процента. Более подробные результаты переписи будут опубликованы на веб-странице правительства Токелау. В 2016 году было также проведено первое обследование доходов и расходов домашних хозяйств. По оценкам, приведенным в этом обследовании, совокупный годовой доход домашних хозяйств за 2015/16 год составил 7 млн. новозеландских долларов. При этом на трудовую деятельность приходится 77,2 процента, на условную ренту — 10 процентов, на доходы, поступающие в виде переводов (включая денежные переводы, пособия по социальному обеспечению, пенсии и стипендии), — 7 процентов и на подарки (в натуральной форме и в виде денежных переводов) — 5,1 процента. По оценкам, приведенным в обследовании, средний размер домашнего хозяйства составляет 4,6 человека, а годовой доход домашнего хозяйства — 6100 новозеландских долларов. Примерно 40 процентов населения Токелау моложе 20 лет, при этом средний возраст составляет 25 лет.

B. Образование

24. В Токелау дошкольное, начальное и среднее образование является бесплатным вплоть до 13 класса, и получить его можно в одной из трех школ Токелау, расположенных на каждом атолле. Являясь одним из владельцев Южно-тихоокеанского университета, Токелау имеет доступ к подготовительному курсу дистанционного обучения Университета через приемник спутниковой связи и центры Университета, расположенные на каждом атолле. Расходы на местную инфраструктуру и сотрудников Университета покрываются правительством Токелау. По данным управляющей державы, правительство Токелау вкладывает значительные средства в программу предоставления стипендий, в рамках которой приоритетное внимание уделяется обучению в Университете.

25. По данным управляющей державы, несмотря на многолетнюю поддержку в сфере образования, образовательные стандарты на атоллах по-прежнему достаточно низки, что было отмечено в докладе Управления по обзору системы образования Новой Зеландии, представленном в феврале 2014 года. В связи с этим при значительной финансовой поддержке Новой Зеландии Токелау осуществляет долгосрочный план по реформированию обязательного образования при содействии Центра развития образования Университета Массей. Содействие направлено на укрепление административно-хозяйственного управления школами, обеспечение профессионального роста учителей и директоров школ и улучшение результатов обучения учащихся. Имеются данные, свидетель-

ствующие о значительных успехах в этих областях, однако предстоит еще много работы.

26. В 2013 году при финансовой поддержке Новой Зеландии было завершено строительство новых школ на атоллах Атафу и Факаофо. Наружная отделка нового здания школы на атолле Нукунону почти завершена, однако возможно, что все его помещения будут полностью оснащены и все занятия будут проводиться в новом здании лишь в начале 2018 года.

С. Здравоохранение

27. По данным управляющей державы, предоставление надлежащих медицинских услуг населению трех удаленных друг от друга атоллов остается сложной задачей. Департамент здравоохранения предложил укомплектовать новую больницу на атолле Нукунону персоналом и оборудованием в целях расширения спектра медицинских услуг, оказываемых в Токелау. Вместе с тем на данный момент первоочередной задачей, согласованной Департаментом и советами селений, является прием на работу врачей в целях обеспечения наличия врача на каждом атолле, а также налаживание эффективной транспортировки пациентов в Апия, Самоа, или Новую Зеландию. Строительство нового медицинского пункта на Факаофо задерживается из-за ущерба, нанесенного строительным материалам для зданий из сборных конструкций.

28. По итогам обзора сектора здравоохранения в Токелау, проведенного в 2014 году, было рекомендовано обеспечить централизацию предоставления услуг, построив на Нукунону новую больницу, медицинские работники в которой обслуживали бы всю территорию, и передав ее в ведение Департамента здравоохранения, а не советов селений. Такая практика значительно отличалась бы от нынешней, при которой услуги специалистов предоставляются за пределами территории через систему направления пациентов Токелау. Правительство Токелау имеет договоренность с Национальной службой здравоохранения Самоа, куда пациенты направляются в первую очередь. Департамент пока не убедил членов всех советов селений в том, что он может набрать врачей, необходимых для выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе обзора.

29. В ходе обзора было также рекомендовано уделять больше внимания пропаганде здорового образа жизни и укреплять потенциал Группы по здравоохранению Токелау в целях снижения угроз, создаваемых неинфекционными заболеваниями, которые являются основной причиной болезней и летальных исходов. Министерство иностранных дел и торговли Новой Зеландии поддерживает Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) в ее усилиях по оказанию Токелау помощи в реализации инициатив по борьбе с неинфекционными заболеваниями. В 2012 году ВОЗ провела оценку состояния здоровья населения и установила, что низкий уровень физической активности и вредные пищевые привычки привели к развитию ожирения у 74,7 процента жителей Токелау.

30. По данным переписи 2011 года, 46,6 процента населения курят ежедневно. Новозеландская организация «Добровольческая работа за рубежом» оказала содействие Департаменту здравоохранения и селениям в разработке стратегии

по борьбе с табакокурением, направленной на постепенное уменьшение количества сигарет, поставляемых в Токелау. После нескольких раундов консультаций с представителями селений Генеральный фоно в ноябре 2016 года одобрил эту стратегию.

31. Осуществляются инициативы, нацеленные на активизацию просветительской деятельности по вопросам диеты и продуктов питания. Результаты исследования импорта в Токелау в 2014 году, которое было завершено Статистическим бюро Токелау в 2016 году, подтвердили высокое потребление табака, алкоголя и сахара. По данным управляющей державы, в мае 2015 года Токелау получила положительную оценку ВОЗ в рамках ее инициативы «Здоровые острова» за введение запрета на импорт газированных напитков (хотя они были заменены шоколадным молоком с высоким содержанием жира).

32. Во всех больницах созданы соответствующие механизмы и протоколы для раннего выявления неинфекционных заболеваний и факторов риска в целях предоставления пациентам медицинской поддержки и помощи на раннем этапе, что способствует снижению риска возникновения сердечно-сосудистых и церебрально-васкулярных заболеваний. Вместе с тем, по данным управляющей державы, никаких существенных изменений до сих пор не последовало. Для решения этих все более серьезных проблем необходимо обеспечить постоянные подготовку, набор и удержание медицинских работников, а это является непростой задачей.

33. Благодаря своевременному направлению матерей к специалистам по охране материнства в Токелау удалось достичь низкого уровня младенческой и материнской смертности. Услугами по родовому уходу и иммунизации детей охвачено 100 процентов населения.

34. По сообщениям правительства Токелау, доля населения, имеющего доступ к улучшенным санитарно-гигиеническим средствам, составляет 93 процента, а к более качественным источникам питьевой воды — 97 процентов.

IV. Внешние связи

35. Согласно пунктам 9 и 10 Совместного заявления о принципах партнерства между Токелау и Новой Зеландией, Токелау, будучи самоуправляющейся территорией, в настоящее время не обладает отдельной от Новой Зеландии международной правосубъектностью, позволяющей принимать на себя официальные международно-правовые обязательства в качестве государства, выступающего от собственного имени. Ответственность за принятие любых таких обязательств от имени Токелау несет Новая Зеландия (в консультации с Токелау). Токелау участвует в собственном качестве в региональных и международных организациях в той степени, в какой это допускают соответствующие организации.

36. Токелау стремится расширять свое взаимодействие с региональными и международными организациями. Она является членом Тихоокеанского сообщества, Программы по прибрежному рыболовству Тихоокеанского сообщества, Совета Южнотихоокеанского университета, Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Рыболовного агентства Форума тихоокеанских

островов. Участники сорок пятой сессии Форума тихоокеанских островов, проведенной в Короре, Палау, 29–31 июля 2014 года, согласились принять Токелау в качестве ассоциированного члена. Токелау является членом Тихоокеанского сообщества и Группа полинезийских лидеров, а также ассоциированным членом ВОЗ, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Помимо связей с Новой Зеландией, Токелау поддерживает важные двусторонние отношения с Самоа. Токелау по-прежнему нуждается в поддержке со стороны Новой Зеландии в деле получения доступа к средствам Зеленого климатического фонда и другим фондам, занимающимся вопросами по адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Представители Токелау участвовали в работе двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в составе делегации Новой Зеландии.

V. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

37. Выступая на 8-м совещании Специального комитета, состоявшемся 21 июня 2016 года, Улу-о-Токелау Афега Гауалофа подчеркнул важность проблемы изменения климата для Токелау и в связи с этим обратился с просьбой позволить Токелау участвовать в заседаниях Организации Объединенных Наций по вопросам изменения климата в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата для обеспечения учета позиции Токелау.

38. Он отметил, что в целом Новозеландская программа помощи Токелау предусматривает финансирование программ в рамках деятельности, направленной на совершенствование ее общественных служб, повышение уровня жизни на атоллах и максимизацию поступлений от рыболовства.

39. Он заявил, что Новая Зеландия передала в дар Токелау «Маталики» — специально спроектированное для нужд Токелау судно, способное перевозить до 60 пассажиров на международных рейсах между Самоа и Токелау и до 120 пассажиров между атоллами. Новое судно больше прежних судов Токелау и позволяет эффективнее справляться с поставленными задачами. Новая Зеландия также тесно сотрудничает с Токелау в рамках проекта повышения безопасности и эффективности выгрузки на берег пассажиров и грузов с нового судна и других зафрахтованных судов.

40. Оратор отметил, что Новая Зеландия вместе с Токелау работает над повышением качества образования и улучшением результатов учебной деятельности через советников по вопросам образования, работающих в школах и с администрацией школ. В настоящее время Токелау решает с Новой Зеландией вопрос о распространении этой программы на сектор здравоохранения. Он отметил также, что Токелау и Новая Зеландия продолжают совместную работу в ключевых областях, включая управление исключительной экономической зоной территории в целях увеличения поступлений Токелау от рыболовного промысла при обеспечении продовольственной безопасности, разработку 30-лет-

него плана управления объектами общественной инфраструктуры и укрепление экономического управления.

41. Оратор выразил признательность Токелау Новой Зеландии за ее поддержку, в частности деятельности Токелау и ее усилий по исполнению надежд своего народа на надежное, устойчивое и более светлое будущее. Он поблагодарил Специальный комитет и Организацию Объединенных Наций за проявленный ими интерес к благополучию Токелау.

42. Оратор вновь заявил, что в силу своего политического статуса Токелау не имеет права доступа ко многим ресурсам Организации Объединенных Наций на цели развития с учетом изменения климата. Он попросил оказать Токелау поддержку, чтобы эта территория получила доступ к ресурсам, таким как ресурсы по линии Глобального экологического фонда и Зеленого климатического фонда, для содействия ее адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Оратор заявил, что дух самоопределения не умер в Токелау и что правительство привержено цели организации надежной инфраструктуры, которая будет обеспечивать общины Токелау необходимыми услугами. Независимо от ее конституционного статуса, Токелау необходимо принимать участие в дискуссиях, посвященных изменению климата, наряду с другими странами Тихоокеанского региона, схожими с Токелау. По словам оратора, Токелау хотела бы взять на себя обязательства и ответственность, для того чтобы вместе с другими нациями бороться за само существование человечества. Таким образом, Комитету следует рассмотреть возможность оказания Токелау практической поддержки, для того чтобы Токелау смогла участвовать в заседаниях Организации Объединенных Наций, посвященных изменению климата и океанам.

В. Позиция управляющей державы

43. Выступая перед Специальным комитетом на его 8-м заседании, состоявшемся 21 июня 2016 года, Линда Те Пуни, бывший Администратор Токелау, заявила, что Новая Зеландия продолжает работать в партнерстве с руководителями и народом Токелау. Основные проблемы, с которыми сталкивается Токелау (географическая изолированность и небольшая численность населения), вряд ли изменятся с учетом того, что в силу своего географического расположения Токелау остается одним из самых изолированных сообществ в мире. Управляющая держава намерена выстраивать отношения с правительством и народом Токелау в строгом соответствии с положениями конституции и по-прежнему прилагает все усилия для обеспечения предоставления основных услуг всем токелаунцам, проживающим на этих трех атоллах. Для этого требуются продолжение диалога, значительный объем общей бюджетной поддержки и эффективное реагирование на просьбы территории об оказании помощи в целях повышения уровня жизни проживающих на ней людей.

44. Оратор упомянула о состоявшейся в феврале 2016 года в Апии церемонии, в ходе которой министр иностранных дел Маррей Маккалли передал Токелау специально спроектированное для ее нужд судно «Маталики». Общая стоимость «Маталики» составила 12,95 млн. новозеландских долларов. Г-н Маккалли назвал эту передачу важной вехой в улучшении связи территории с Тихоокеанским регионом и миром в целом.

45. Оратор отметила, что Новая Зеландия продолжает осуществлять управление ресурсами в области рыболовства, относящимися к исключительной экономической зоне территории и являющимися крупнейшим источником дохода для Токелау. Согласно оценкам, поступления от рыболовного промысла за год, закончившийся в апреле 2016 года, составили 13,4 млн. новозеландских долларов. По запросу Токелау Администратор продолжал управлять исключительной экономической зоной территории совместно с Токелау при содействии Министерства добывающей промышленности Новой Зеландии. Администратор будет в тесном сотрудничестве с Токелау работать над рядом реформ рыболовецкой отрасли, цель которых заключается в улучшении управления отраслью и создании нового органа по управлению рыболовством в территории.

46. Оратор признала важность и опасность проблем, связанных с изменением климата и океанами, для Токелау и пояснила, что государственные учреждения Новой Зеландии сотрудничают с Токелау в работе над ее планами реагирования на изменение климата. Новая Зеландия содействует участию Токелау в переговорах в составе делегации Новой Зеландии.

47. Оратор признала, что Токелау привержена делу улучшения своей информационной и телекоммуникационной сети. Новая Зеландия, в свою очередь, оказала техническую помощь корпорации «Телеток» в области планирования ее инвестиционной стратегии и разработки технических спецификаций для оказания услуг мобильной телефонной связи. Новая Зеландия оказывает неизменную поддержку в целях содействия Токелау в рассмотрении вариантов инвестирования, чтобы поддержать усилия территории по реализации наиболее подходящего решения в области связи.

48. Оратор отметила недавнюю просьбу Токелау об оказании экспертной технической помощи в целях обеспечения того, чтобы ее Департамент финансов мог укрепить систему государственного финансового управления. В ответ на эту просьбу Новая Зеландия обеспечит финансирование трехлетней программы помощи и наращивания потенциала. В первую очередь планировалось оказать помощь Токелау в подготовке среднесрочных бюджетных прогнозов и ее бюджета на 2016/17 год, включая эксплуатацию и ремонт объектов национальной инфраструктуры.

49. Оратор отметила также, что в дополнение к выделенному Новой Зеландией в 2016/17 году двустороннему ассигнованию в размере 14,1 млн. новозеландских долларов было предоставлено недвустороннее финансирование в размере 5,5 млн. новозеландских долларов на поддержку рыбохозяйственной деятельности, обеспечение готовности к стихийным бедствиям, стипендии и помощь со стороны региональных учреждений и партнеров Новой Зеландии, в том числе полиции Новой Зеландии.

50. Она отметила далее, что Новая Зеландия продолжает поддерживать деятельность территории, направленную в настоящее время главным образом на предоставление основных услуг и повышение уровня жизни ее народа, в то время как усилия по достижению самоопределения остаются приостановленными, с тех пор как в 2006 и 2007 годах были проведены референдумы по вопросу об изменении статуса территории, по итогам которых не удалось получить требуемое большинство голосов, установленное руководителями Токелау.

Новая Зеландия с уважением относится к самостоятельно выбранному Токелау темпу развития в соответствии с ее собственным видением будущего.

51. Оратор отметила, что Новая Зеландия по-прежнему высоко ценит свою тесную связь с Токелау и намерена оказывать поддержку подобным удаленным общинам граждан Новой Зеландии.

VI. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

52. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Токелау на своем 8-м заседании, состоявшемся 21 июня 2016 года. Представитель Папуа — Новой Гвинеи, выступая также от имени Фиджи, внес на рассмотрение проект резолюции [A/AC.109/2016/L.25](#), который Специальный комитет принял без голосования. С заявлением выступил представитель Фиджи (см. [A/AC.109/2016/SR.8](#)).

B. Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

53. На своем 7-м заседании, состоявшемся 10 октября 2016 года, Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации принял без голосования проект резолюции VI (см. [A/71/23](#), глава XIII) по вопросу о Токелау.

C. Меры, принятые Генеральной Ассамблеей

54. На своем 71-м пленарном заседании, состоявшемся 6 декабря 2016 года, Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [71/107](#) по вопросу о Токелау. В этой резолюции Ассамблея:

а) приняла во внимание принятое Генеральным фоно в 2008 году решение о том, что рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау будет отложено и что Новая Зеландия и Токелау станут направлять больше усилий и внимания на заботу об укреплении и расширении основных служб и инфраструктуры на атоллах Токелау, обеспечивая тем самым более высокое качество жизни и более широкие возможности для народа Токелау;

б) приветствовала прогресс, достигнутый с 2004 года в деле передачи полномочий трем таупулегам (деревенским советам), и отметила, что запланировано дальнейшее обсуждение рекомендаций, которые вынесены в подготовленном в 2012 году докладе об обзоре хода передачи полномочий;

с) с удовлетворением отметила, что Токелау и Новая Зеландия по-прежнему твердо привержены делу продолжения развития Токелау в долгосрочных интересах народа Токелау с особым упором на дальнейшее развитие на каждом атолле объектов инфраструктуры, отвечающих его нынешним потребностям;

д) напомнила о принятии Токелау своего Национального стратегического плана на 2010–2015 годы и о том, что в документе о совместных обязательствах Токелау и Новой Зеландии в целях развития на 2011–2015 годы первоочередное внимание уделяется главным компонентам развития, а именно благому управлению, развитию инфраструктуры, развитию человеческого потенциала и устойчивому развитию;

е) приняла во внимание неизменную и твердую приверженность Новой Зеландии удовлетворению социально-экономических потребностей народа Токелау, включая завершение проекта «Возобновляемая энергия в Токелау» и организацию новой службы чартерных перевозок, а также сотрудничество и поддержку со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и ВОЗ;

ф) высоко оценила тот факт, что в 2013 году Токелау на 60 процентов достигла целей, сформулированных в ее Национальном стратегическом плане, включая завершение при поддержке управляющей державы проекта «Возобновляемая энергия в Токелау», а также присуждение правительству Токелау премии в области возобновляемой энергии Управлением энергоэффективности и энергосбережения Новой Зеландии;

г) приняла во внимание потребности Токелау в дальнейшей помощи со стороны международного сообщества и желание территории включиться в дискуссии, посвященные повестке дня в области развития на период после 2015 года, последствиям изменения климата и охране окружающей среды и океанов;

h) отметила намерение Токелау продолжить корректировку своего Национального стратегического плана для определения основных направлений развития и первоочередных задач на период после 2015 года, включая рассмотрение вопроса о самоопределении и порядке проведения территорией возможного референдума по этому вопросу в сотрудничестве с управляющей державой;

i) с удовлетворением напомнила о создании и функционировании Международного целевого фонда для Токелау, призванного помогать удовлетворению текущих потребностей Токелау, и призвала государства-члены и международные и региональные учреждения вносить взносы в этот фонд, оказывая тем самым Токелау практическую помощь в решении проблем, обусловленных малыми размерами и изолированностью территории и нехваткой ресурсов;

j) приветствовала готовность других государств и территорий региона сотрудничать с Токелау и оказание ими содействия в реализации экономических и политических устремлений этой территории и расширении ее участия в региональных и международных делах и отметила в этой связи успешное председательствование Токелау на десятом ежегодном совещании на уровне

министров Комитета по рыболовству Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов, которое было проведено 1 и 2 июля 2014 года в этой территории, участие Улу-о-Токелау в качестве представителя Агентства в третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая была проведена 1–4 сентября 2014 года в Апия, и подписание Токелау Устава Форума развития тихоокеанских островов 27 апреля 2016 года, в результате которого Токелау стала двенадцатым членом Форума;

к) призвала управляющую державу и учреждения Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Токелау помощь в ее дальнейшем развитии;

л) выразила признательность управляющей державе за конструктивные меры, принятые для передачи Генеральному секретарю информации о политическом, экономическом и социальном положении в Токелау в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций;

м) высоко оценила решимость Токелау и Новой Зеландии продолжать работать сообща в интересах Токелау и ее народа;

н) обратилась к Специальному комитету с просьбой продолжить рассмотрение вопроса о Токелау и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии.

55. На 53-м пленарном заседании, состоявшемся 6 декабря 2016 года, Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию [71/122](#) об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в пункте 7 которой говорится о Токелау.