



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 January 2017
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Питкэрн

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общая информация о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	4
А. Избирательный ценз	4
В. Судебная система и права человека	5
II. Бюджет	6
III. Экономические и социальные условия	7
А. Транспорт	10
В. Связь и энергообеспечение	10
С. Землевладение	10
D. Занятость	11
E. Образование	11
F. здравоохранение	12

Примечание. Сведения, содержащиеся в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе принадлежащих правительству территории, и информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 е Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 8 декабря 2016 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, имеющихся по адресу: www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



G. Уголовное правосудие	13
IV. Окружающая среда	13
V. Отношения с международными организациями и партнерами	15
VI. Будущий статус территории.	16
A. Позиция правительства территории.	16
B. Позиция управляющей державы.	17
VII. Решение Генеральной Ассамблеи	18

Общая информация о территории

Территория: Питкэрн является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Джонатан Синклер.

Географическое положение: Питкэрн расположен на полпути между Новой Зеландией и Южно-Американским континентом в точке с координатами 25°ю.ш. и 130°з.д. Территорию образуют четыре острова: Питкэрн (единственный обитаемый), Хендерсон, Дюси и Оэно.

Площадь территории: 35,5 кв. км (остров Питкэрн — 4,35 кв. км).

Исключительная экономическая зона (сейчас — морской охраняемый район): 834 000 кв. км.

Население: 39 человек (по оценкам 2016 года) без учета 12 человек, которые в настоящее время проживают за рубежом.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: данных нет.

Языки: официальные языки — английский и питкэрнский (смесь английского языка XVIII века и таитянского языка).

Столица: Адамстаун (единственный населенный пункт).

Мэр: Шон Кристьян.

Основные политические партии: отсутствуют.

Выборы: раз в два года проводятся выборы в Совет острова и выборы заместителя мэра (последние выборы состоялись в ноябре 2015 года); выборы мэра (главы Совета) проводятся раз в три года. Последние выборы мэра состоялись 9 ноября 2016 года.

Экономика: основу экономики Питкэрна составляют рыболовство, садоводство, продажа марок и ремесленных изделий, пчеловодство и производство меда. Питкэрн получает бюджетную помощь от Соединенного Королевства.

Денежная единица: новозеландский доллар.

Краткая история: Питкэрн назван в честь британского мичмана Роберта Питкэрна, который в 1767 году первым его заметил. Остров был необитаем до 1790 года, когда с британского корабля «Баунти» на него были высажены 9 мятежных матросов и 18 полинезийцев. Большинство сегодняшних жителей Питкэрна являются потомками этих мятежников.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. В марте 2010 года вступила в силу новая конституция, заменившая собой Указ о Питкэрне 1970 года и Королевские распоряжения по Питкэрну 1970 года. Губернатор назначается британской короной. На практике функции губернатора Питкэрна по совместительству выполняет верховный комиссар Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Новой Зеландии, на которого соответственно возлагается общая ответственность за управление островом.

2. По Конституции губернатор уполномочен после консультаций с Советом острова издавать законы в интересах обеспечения мира, порядка и благого управления Питкэрном. Законы, вводимые в действие губернатором, именуются ордонансами. Любой ордонанс может быть отменен британским монархом по рекомендации государственного секретаря. За правительством Соединенного Королевства сохраняется общее право напрямую издавать для Питкэрна законы в форме актов парламента или указов в Совете.

3. Питкэрнцы ведут свои внутренние дела через Совет острова, положение о котором закреплено в Конституции и состав и функции которого определены в ордонансе о местных органах власти (питкэрнские законы, редакция 2015 года). Согласно этому ордонансу, Совет обязан обеспечивать в соответствии с предписаниями и указаниями губернатора соблюдение питкэрнских законов и уполномочивается издавать распоряжения в целях надлежащего управления Питкэрном, поддержания мира, порядка и общественной безопасности и улучшения социально-экономического положения островитян. Согласно этому ордонансу в редакции 2015 года, Совет состоит из семи голосующих членов (мэр, заместитель мэра и пять советников; все выборные) и трех неголосующих членов *ex officio* (губернатор, заместитель губернатора и администратор (эта должность была учреждена в декабре 2014 года)). На выборах в ноябре 2016 года Шон Кристьян был переизбран на должность мэра.

A. Избирательный ценз

4. В выборах должностных лиц острова могут участвовать лица в возрасте не моложе 18 лет, не планирующие покинуть Питкэрн и проживающие на его территории в течение определенного срока (для лиц, имеющих право проживать на Питкэрне, или супругов лиц, получивших право участия в голосовании на иных основаниях, — один год, для фактических супругов лиц, получивших право участия в голосовании на иных основаниях, — два года и для лиц, обычно проживающих на Питкэрне, — три года). Все, кто имеет право голоса и кто в течение последних пяти лет не приговаривался к тюремному заключению на три месяца и более, могут также баллотироваться на любую должность в органах управления острова. В сентябре/октябре каждого года проведения выборов секретарь острова составляет список избирателей, а выборы проводятся в период с 1 по 15 ноября включительно.

В. Судебная система и права человека

5. Магистрат острова назначается губернатором из числа жителей Питкэрна. Для председательства в Магистратском суде по делам, выходящим за рамки полномочий магистрата острова, назначаются другие магистраты, получившие юридическую квалификацию в одной из стран Содружества. Заседания Магистратского суда проводятся в присутствии двух заседателей, за исключением особо оговоренных случаев. Уголовная юрисдикция Магистратского суда ограничена делами, подпадающими под упрощенное или иное производство, рассмотрением вопросов о возбуждении дел и проведением определенных расследований, а магистраты наделены ограниченными полномочиями по назначению наказаний. Под юрисдикцию Магистратского суда также подпадают гражданские тяжбы до установленного предела. Предусмотрено право обжалования решений в Верховном суде Питкэрна, который является вышестоящим судом письменного производства и которому подсудны уголовные и гражданские дела, выходящие за пределы компетенции Магистратского суда. Верховный суд проводит заседания с участием одного судьи. В состав Верховного суда входят один главный судья и до четырех других судей. Заседания Верховного суда могут проходить в присутствии заседателей, если Суд сочтет это целесообразным или полезным. Дальнейшее обжалование может происходить в Апелляционном суде Питкэрна, состоящем из председателя, двух или более апелляционных судей и главного судьи, и в Судебном комитете Тайного совета.

6. Верховный суд обладает компетенцией суда первой инстанции в отношении предполагаемых нарушений основных прав, гарантированных Конституцией. Для защиты этих прав он уполномочен делать такие заявления и выносить такие постановления, какие сочтет нужными, и может присуждать возмещение ущерба. Губернатор как высший представитель исполнительной власти и главный судья как глава судебной власти осуществляют в пределах своих полномочий надзор за соблюдением прав человека на Питкэрне.

7. В 2015 году была проведена проверка ситуации с обеспечением безопасности детей, в ходе которой была отмечена необходимость сохранения уже введенных на острове мер по обеспечению безопасности. Кроме того, в период с 2011 по 2013 годы 11 жителей острова прошли учебный курс по защите детей, получивший аккредитацию Новозеландского управления по вопросам квалификации.

8. В коммюнике, принятом на пятом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся 1 и 2 ноября 2016 года в Лондоне, представители Соединенного Королевства и заморских территорий, включая Питкэрн, договорились провести совместный обзор оговорок к основным договорам Организации Объединенных Наций по правам человека перед подготовкой доклада Соединенного Королевства для представления в 2017 году в рамках осуществляемой Советом по правам человека процедуры универсального периодического обзора. Кроме того, они обязались вести совместную работу по дальнейшему укреплению потенциала действующих в территориях национальных правозащитных учреждений в соответствии с международными нормами, изложенными в Принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав чело-

века (Парижские принципы), а также обеспечивать более глубокое понимание их общих обязанностей в отношении международных норм в области прав человека. В этом же коммюнике было отмечено, что главы заморских территорий продемонстрировали приверженность достижению высочайших стандартов защиты детей в своих территориях, в том числе посредством разработки национальных планов обеспечения защиты. Кроме того, с удовлетворением было отмечено подписание, в том числе правительством Питкэрна, меморандума о взаимопонимании в целях содействия повышению эффективности сотрудничества территорий в области защиты детей.

9. В этом коммюнике представители заморских территорий и Соединенного Королевства вновь заявили о своем обоюдном намерении продолжать борьбу с коррупцией, мошенничеством, отмыванием денег и финансированием терроризма и распространения оружия массового уничтожения и принимать дальнейшие меры в целях повышения прозрачности и укрепления сотрудничества в правоохранительной области в контексте финансовых услуг. Кроме того, они вновь заявили о своей общей приверженности обеспечению такого руководства, которое позволило бы осуществить новые договоренности в отношении обмена информацией о бенефициарных владельцах компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, до установленного срока в июне 2017 года, и поддерживать максимально высокий уровень сотрудничества в правоохранительной области до этого срока.

II. Бюджет

10. По данным Соединенного Королевства, в 2015–2016 годах расходы на Питкэрн, покрываемые из бюджета Министерства по вопросам международного развития, составили приблизительно 2,9 млн. фунтов стерлингов. По данным Министерства, бюджетная помощь удовлетворяет разумные потребности граждан в поддержке, обеспечивая предоставление ряда базовых государственных услуг (в частности, электроснабжение и связь) и покрывая расходы на частичную занятость в государственном секторе. Кроме того, финансовая помощь используется для медицинского обслуживания и образования, а также для морского сообщения, обеспечивающего доставку жизненно необходимых грузов и пассажирские перевозки. Вероятность достижения Питкэрном самообеспечения крайне низка в силу его размеров и удаленности. За последние восемь лет объем финансовой помощи острову увеличился приблизительно на 220 процентов, главным образом из-за расходов на новую линию морского сообщения, открытую в 2008 году, сопутствующих расходов на содержание четырех специалистов-экспатриантов (полицейского, консультанта по семейным и социальным вопросам, учителя и врача), а также колебаний валютного курса. К основным периодическим статьям расходов относятся субсидирование перевозок и фрахта и содержание специалистов, привлеченных извне для обеспечения дальнейшего функционирования системы защиты детей и решения других вопросов, связанных с медицинским обслуживанием, охраной правопорядка, преподаванием и социальным обеспечением. Сумма ассигнований, предусмотренная для Питкэрна по линии девятого Европейского фонда развития, рассчитанного на 2008–2013 годы, составила 2,4 млн. евро. Ориентировочная сумма ассигнований, выделенная Питкэрну по линии десятого Европейского фонда

развития, который охватывает период 2014–2020 годов, составляет 2,4 млн. евро.

III. Социально-экономические условия

11. Главным источником доходов для государственного сектора экономики традиционно была продажа марок. Однако в силу причин, обусловленных главным образом спадом на филателистическом рынке, в настоящее время остров получает бюджетную помощь от Министерства по вопросам международного развития. Торговля марками, хотя и в меньшем объеме, все же продолжается: каждый год выпускается по шесть-семь новых серий. Другой предмет коллекционирования — это питкэрнские монеты (их чеканят в Новой Зеландии). Еще одной статьёй дохода являются сборы, взимаемые с прибывающих на остров туристов.

12. Доходы территории также пополняются за счет продажи доменных имен в интернете. По данным правительства территории, пользователи интернета из любой страны мира могут приобрести доменный суффикс “.pn”, который навсегда закреплен за Питкэрном, за 100 долл. США в год или 10 долл. США в месяц. Кроме того, за 50 долл. США в год можно приобрести домены второго уровня с суффиксом “co.pn”, “net.pn” и “org.pn”.

13. Основу частного сектора питкэрнской экономики составляют изготовление и продажа ремесленных изделий, некоторые из которых можно приобрести непосредственно через интернет. Кроме того, важной частью экономики является бартер, главным образом с проходящими судами. Плодородная почва острова позволяет выращивать разнообразные фрукты и овощи. Некоторые питкэрнцы также предлагают жилье в аренду посещающим остров туристам. Отелей и мотелей на Питкэрне нет. Кооператив сельскохозяйственных производителей острова Питкэрн, основанный в 1999 году, занимается расширением и координацией сбыта меда и продукции из него. По данным Секретариата Содружества, в морском охраняемом районе Питкэрна обнаружен ряд полезных ископаемых, в том числе марганец, железо, медь, золото, серебро и цинк. В соответствии с ордонансом о морском охраняемом районе разработка этих полезных ископаемых запрещена.

14. Правительство Питкэрна подготовило пятилетний стратегический план развития на 2012–2016 годы, в котором учтены мнения и устремления питкэрнцев в отношении социально-экономического развития острова (в 2014 году этот план был пересмотрен, и теперь он охватывает период 2014–2018 годов). В плане прежде всего предлагается принять меры для увеличения доходов за счет роста туризма, развития малого бизнеса и производства меда. Этот документ регулярно обновляется.

15. Министерство по вопросам международного развития назвало три главных фактора, осложняющих социально-экономическое развитие: последствия сексуальных надругательств над детьми, имевших место в прошлом, и сохраняющаяся необходимость поддержания строгих мер по защите детей; старение населения и уменьшение доли экономически активного населения; а также отсутствие миграции на остров.

16. Что касается первого фактора, то управляющая держава приняла меры по созданию надежного механизма защиты детей, и в 2009, 2011, 2013 и 2015 годах были проведены независимые проверки состояния дел в этой области. По итогам этих проверок было рекомендовано, чтобы правительство Соединенного Королевства продолжало играть ведущую роль в надзоре за деятельностью по обеспечению безопасности детей на Питкэрне и нести ответственность за него, чтобы продолжалось проведение надлежащих проверок всех взрослых лиц, намеревающихся переехать на остров, чтобы меры по обеспечению защиты детей включались во все будущие планы развития Питкэрна, чтобы проводились регулярные проверки в отношении развития детей и условий их проживания, а также чтобы продолжалась работа по учету лиц, совершивших сексуальные преступления, и наблюдению за ними. Кроме того, по итогам этих проверок была вынесена конкретная рекомендация о том, что к применению процедур и протоколов по защите детей следует по-прежнему привлекать специалистов извне, причем контроль за этим должен осуществляться управляющей державой.

17. Что касается второго фактора, то из 39 человек, проживающих на острове, оплачиваемую работу имеют только 28 человек; из них 50-летнего возраста не достигли всего 8 человек, из которых только 1 человек относится к возрастной группе от 20 до 30 лет. На данный момент 26 жителям острова больше 50 лет, причем 10 из них перешли 65-летний возрастной рубеж. Ожидается, что к 2025 году коэффициент демографической нагрузки (соотношение числа лиц младше 18 и старше 65 лет к численности трудоспособного населения) составит более 100 процентов, тогда как сейчас он составляет 58 процентов. Эта ситуация все более негативно сказывается на состоянии экономики и объеме затрат на здравоохранение. Естественные темпы роста населения уже ниже уровня его устойчивого воспроизводства. В период 2001–2012 годов родилось только восемь детей, а женщин детородного возраста было меньше пяти. Министерство по вопросам международного развития отмечает, что, поскольку путей увеличения численности населения всего три — рождение детей у жителей острова, возвращение на остров некоторых членов диаспоры и/или иммиграция на остров, — эта проблема будет по-прежнему приниматься во внимание при планировании социально-экономического развития в обозримом будущем. К последствиям старения населения для будущих программ финансовой помощи относится то, что для поддержки стареющего населения в среднесрочной перспективе потребуется увеличить объем расходуемых средств.

18. Что касается третьего фактора, то во второй половине 2013 года среди членов диаспоры был проведен опрос с целью установить, заинтересованы ли они в возвращении в территорию и какие факторы могут повлиять на их решение.

19. Согласно заключительному докладу, составленному по итогам опроса и представленному в январе 2014 года одной консультационной фирмой, общая доля респондентов составила 28 процентов (33 из 120 домохозяйств). Были выявлены следующие три фактора, препятствующие потенциальному возвращению: последствия сексуальных надругательств над детьми, имевших место в прошлом, принятие иностранцев и новых идей и доступность острова. Члены диаспоры не проявили большой заинтересованности в возвращении на Пит-

кэрн или инвестировании в его экономику, и только три респондента выразили готовность к постоянному проживанию на острове.

20. Было установлено, что из-за запятнавших репутацию территории случаев сексуальных надругательств над детьми у членов диаспоры сформировалось явное нежелание открыто называться питкэрнцами. Было высказано мнение о том, что действующие на острове социальные нормы не согласуются с общепринятыми международными стандартами. Было отмечено неподобающее социальное поведение, практикуемое на протяжении нескольких поколений. Кроме того, респонденты выразили сомнения в отношении возможности привозить в территорию детей и обеспокоенность в связи с ситуацией с защитой детей. Также было указано на необходимость осуществления процесса примирения населения. По данным управляющей державы, по состоянию на ноябрь 2016 года велась работа по подготовке к этому процессу.

21. Респонденты также обратили внимание на такой сложный вопрос, как принятие иностранцев. Они были твердо убеждены в том, что иностранцы на острове не приветствуются и не смогут интегрироваться в местное общество. Кроме того, были выявлены следующие проблемные области: принятие иностранцев с точки зрения наделения их правом баллотироваться и быть избранными на должности в органах управления и начинать и/или расширять свой бизнес, а также вопросы управления и необходимость совершенствования структур и привлечения квалифицированных кадров.

22. В качестве еще одного препятствия иммиграции неоднократно упоминался вопрос доступности острова, который изолирован от остального мира, что в первую очередь является проблемой в таких сферах, как здравоохранение (например, при необходимости эвакуации по медицинским причинам) и образование; по данным управляющей державы, по состоянию на декабрь 2015 года этот вопрос находился на рассмотрении.

23. План увеличения численности населения, подготовленный Советом острова и рассчитанный на период 2014–2019 годов, был направлен на привлечение и удержание мигрантов путем решения проблем в таких областях, как обеспечение жильем, образование и здравоохранение. Вместо этого плана была утверждена новая стратегия увеличения численности населения. Как и в плане, в этой новой стратегии отмечается исключительная важность привлечения на Питкэрн новых мигрантов для постоянного проживания или трудоустройства. В соответствии со стратегическим планом развития в сентябре 2015 года Совет острова утвердил иммиграционную политику, направленную на дальнейшее содействие иммиграции и увеличению численности населения путем привлечения людей, обладающих требуемыми навыками и готовых жить на Питкэрне. По официальным данным, представленным Советом острова, по состоянию на 10 августа 2016 года в администрации острова был зарегистрирован поступивший из 42 стран 451 запрос, связанный с увеличением численности населения, и две заявки на переселение, которые в настоящее время находятся на рассмотрении. 14 сентября заместитель мэра проинформировал Совет о том, что две заявки на переселение находились на рассмотрении заместителя губернатора и еще два зарегистрированных заявителя состояли на учете в администрации острова.

24. По данным Министерства по вопросам международного развития, при разработке программы финансовой помощи Питкэрну учитывалось потенциальное воздействие на сокращение масштабов гендерного неравенства. Министерство также занимается решением основной гендерной проблемы в территории, а именно устранением последствий сексуальных надругательств над детьми, имевших место в прошлом, путем обеспечения функционирования надежных механизмов защиты детей. Кроме того, программа финансовой помощи предусматривает ассигнования на оказание услуг всем без исключения жителям острова, прежде всего на удовлетворение потребностей детей и пожилых людей, а также на оказание поддержки и помощи лицам с психическими расстройствами.

A. Транспорт

25. Попасть на Питкэрн можно только по морю. В настоящее время восемь раз в год с острова Мангарева (Французская Полинезия) на Питкэрн ходят суда, а с Новой Зеландии выполняется четыре прямых грузовых рейса. В туристический сезон, продолжающийся с декабря по март, на Питкэрн также заходят круизные суда. Прибывающие на остров суда становятся на якорь на некотором удалении от береговой линии, а пассажиры доставляются на остров баркасами. По данным, представленным правительством Соединенного Королевства, началось осуществление планов благоустройства мест для высадки, прежде всего для пассажиров круизных судов, так как развитие туризма имеет большое значение для процветания Питкэрна в будущем. По данным Европейского союза, при поддержке Европейского фонда развития ведется и в ближайшем будущем будет завершено обустройство альтернативного места для высадки.

B. Связь и энергообеспечение

26. Установление на острове в 2006 году системы связи позволило телефонизировать все дома и обеспечить наличие спутникового интернета, одного телевизионного канала и средств видеоконференционной связи. В 2011 году была проведена модернизация этой системы. По данным управляющей державы, интернет-связь работает медленно, имеет малую пропускную способность и периодически отсутствует. Кроме того, ее обеспечение обходится весьма дорого. В настоящее время дизельными генераторами вырабатывается электроэнергия напряжением 240 вольт, и ее подача осуществляется по 15 часов в сутки (с 07 ч. 00 м. до 22 ч. 00 м.).

C. Землевладение

27. В конце 2006 года был принят ордонанс о реформе землевладения, предусматривающий предоставление каждому питкэрнцу гарантий права на участок земли под дом, сад, огород и лесонасаждение. По данным управляющей державы, в ближайшем будущем этот ордонанс будет пересмотрен. Более подроб-

ная информация о распределении земли приводится в рабочем документе за 2005 год (A/AC.109/2005/10).

D. Занятость

28. Население Питкэрна работает в органах управления или занимается индивидуальной трудовой деятельностью. При введенной в апреле 2009 года новой структуре управления большинство жителей трудоспособного возраста работают как минимум на одной должности в органах управления с частичной занятостью. По данным управляющей державы, при содействии правительства Питкэрна развивается частное предпринимательство. На острове нет банков, но в канцелярии казначея можно снять наличные с кредитной карты и обменять иностранную валюту. В ноябре 2015 года Совет острова утвердил политику в области занятости и руководящие принципы в области занятости. Эта политика имеет своей целью содействие работе правительства по решению задач, определенных в стратегическом плане развития, и служит надежной основой для найма сотрудников, управления служебной деятельностью, применения дисциплинарных процедур и урегулирования споров в рамках системы государственной службы Питкэрна. Также в ноябре 2015 года Совет острова утвердил политику по охране труда и технике безопасности. Эта политика направлена на обеспечение того, чтобы все сотрудники, подрядчики и добровольцы были осведомлены о своих обязанностях перед правительством и несли ответственность за охрану здоровья и благополучие сотрудников, подрядчиков, добровольцев и жителей острова Питкэрн.

E. Образование

29. Образование является бесплатным и обязательным для всех детей в возрасте от 5 до 15 лет. Единственная школа в 2006 году была полностью перестроена. Преподавание ведется на английском языке по стандартной учебной программе новозеландской школы. Должность сотрудника по вопросам образования занимает квалифицированный преподаватель из Новой Зеландии, нанимаемый обычно на один год. Из практических соображений большинство детей, окончивших начальную школу, проходят дальнейшее обучение в школах Новой Зеландии. С помощью стипендий стимулируется получение среднего образования за рубежом, и ряд учащихся окончили среднюю школу в Новой Зеландии за счет питкэрнского правительства. С 2007 года для граждан заморских территорий в британских вузах введена такая же плата за обучение, что и для студентов из метрополии. В августе 2015 года Совет острова утвердил политику в области образования, направленную на предоставление жителям острова Питкэрн равных и справедливых возможностей в сфере образования. Студенты из заморских территорий имеют право оплачивать обучение в британских вузах по таким же тарифам, что и студенты из метрополии, если до начала первого года их курса обучения они проживали в одной из британских заморских территорий, на территории Европейского экономического пространства или в Швейцарии на протяжении трех лет.

30. На дотацию правительства Соединенного Королевства на Питкэрне был построен музей. Среди его экспонатов — каменные орудия, изготовленные полинезийцами до прибытия мятежников, а также пушечные ядра, якорь и пушка с британского корабля «Баунти». Единственная церковь на острове — церковь адвентистов седьмого дня.

Г. Здравоохранение

31. На острове работает по годовому контракту терапевт общего профиля, которому помогает младшая медсестра. Кроме того, правительство Соединенного Королевства профинансировало программу социального обеспечения, по которой на острове работает консультант по семейным и социальным вопросам. Как и на других островах Тихого океана, на Питкэрне распространены ожирение и диабет.

32. В коммюнике, принятом на пятом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, была с удовлетворением отмечена приверженность Министерства здравоохранения Соединенного Королевства работе в сотрудничестве с территориями и организацией «Общественное здравоохранение Англии» по повышению осведомленности о международных медико-санитарных правилах и определению того, какие инструменты и техническая помощь необходимы для улучшения показателей соблюдения территориями этих правил. Было решено приступить к осуществлению программы совместной работы в целях укрепления потенциала территорий и оказания им поддержки в реализации планов действий в чрезвычайных ситуациях, включая пандемии, а также предоставить инструментарий, техническую помощь и ресурсы (в зависимости от обстоятельств) для оказания территориям содействия в усилиях по улучшению состояния общественного здравоохранения с учетом проблем, с которыми сталкиваются небольшие и удаленные населенные пункты. Была подчеркнута необходимость повышения эффективности взаимодействия между Министерством здравоохранения и территориями по вопросам здравоохранения, а также были рассмотрены возможные решения имеющихся проблем, такие как развитие телемедицины.

33. Как указывается в стратегии сотрудничества с рядом стран Тихоокеанского региона на 2013–2017 годы Всемирной организации здравоохранения, к числу основных причин заболеваемости на Питкэрне относятся сахарный диабет, сердечно-сосудистые заболевания, аллергии и астма. Питкэрн принимает активное участие в работе Тихоокеанской сети наблюдения за состоянием здоровья населения и внимательно следит за ситуацией с инфекционными заболеваниями. Все жители острова имеют право и возможность пользоваться первичными медико-санитарными услугами. Система здравоохранения финансируется Министерством по вопросам международного развития. Одной из растущих проблем в области здравоохранения является увеличение продолжительности периодов засухи. В медицинском центре имеется пункт выдачи лекарств с широким ассортиментом медикаментов и рентгеновский аппарат. Соотношение медицинских работников к населению составляет 1:47.

G. Уголовное правосудие

34. По данным Соединенного Королевства, уголовное правосудие на Питкэрне отправляется в рамках процессов, осуществляемых как на острове, так и за его пределами. Нормы уголовного права зафиксированы в местных ордонасах и положениях, а также в английском законодательстве общего применения. Обвинение предъявляется сотрудником полиции или государственным обвинителем. На Питкэрне имеются два сотрудника полиции: участковый полицейский, назначаемый из числа жителей острова, и полицейский из Новой Зеландии, нанимаемый обычно на 12 месяцев. На должность государственного обвинителя назначается юрист, получивший квалификацию в одной из стран Содружества.

35. Государственный защитник назначается губернатором для представления интересов обвиняемых по уголовным делам, и каждому, кто не в состоянии оплатить услуги адвоката, предоставляется юридическая помощь. Кроме того, была учреждена должность общественного адвоката, за финансирование которой отвечает правительство.

36. Разбирательство по менее серьезным уголовным преступлениям, связанным с нарушением местных ординасов или положений, может осуществлять магистрат острова. Разбирательства по другим правонарушениям, преследуемым в порядке суммарного производства, и предварительные слушания могут проводиться магистратами из-за пределов острова в Магистратском суде. Разбирательства по всем уголовным правонарушениям, за которые установлено наказание в виде штрафа в размере, превышающем 400 новозеландских долларов, осуществляются магистратами при обязательном участии заседателей, произвольно выбираемых из числа жителей острова, за исключением случаев признания вины и отсутствия кандидатов в заседатели. Разбирательства по правонарушениям, преследуемым по обвинительному акту, должны проходить в Верховном суде.

37. Заседания Магистратского и Верховного судов могут проходить на Питкэрне, в Новой Зеландии или в Соединенном Королевстве. С учетом удаленности и труднодоступности Питкэрна судья может принять решение о том, что то или иное лицо будет участвовать в разбирательстве по видеосвязи. При вынесении подобного решения судья обязан обратить особое внимание на то, как оно повлияет на осуществление права обвиняемого на справедливое судебное разбирательство. Апелляции могут подаваться в Апелляционный суд и Судебный комитет Тайного совета. В настоящее время ведется работа по дальнейшему совершенствованию уголовного процесса и расширению доступа к законодательству и судам.

IV. Окружающая среда

38. Во всех жилых и правительственных зданиях проводится анализ качества воды с регистрацией его результатов. Чтобы уменьшить загрязнение и засорение водотоков, все жилые и правительственные здания были оборудованы фильтрами для листьев, устройствами для сбора дождевой воды и защитными лотками для водостоков. Осуществляется сбор данных из различных источни-

ков о количестве поступающей воды, а секретариат Тихоокеанского сообщества оказывает поддержку в сопоставлении данных и предоставляет техническую помощь. На остров было передано в общей сложности 240 резервуаров для хранения воды, благодаря чему общая емкость резервуаров для воды увеличилась в общей сложности на 268 000 литров и составила 1,4 млн. литров. Наблюдения за погодными условиями проводятся ежедневно, а сбор метеорологических данных осуществляется с 1945 года. Секретариат Тихоокеанского сообщества оказывает техническую помощь в составлении диаграмм и определении средних значений.

39. В 2015 году правительство Соединенного Королевства приступило к реализации своей инициативы «Голубой пояс», направленной, по данным управляющей державы, на обеспечение такого управления морской средой вокруг заморских территорий, которое позволило бы свести к минимуму экологические риски и гарантировать устойчивость, насколько это возможно, к экологическим изменениям, а также создать условия для рационального использования морских ресурсов на благо местной экономики.

40. В рамках этой инициативы 15 сентября 2016 года министр иностранных дел и по делам Содружества объявил о вступлении в силу закона о создании охраняемого морского района вокруг образующих Питкэрн островов. Управляющая держава указала на то, что в соответствии с этим законом запрещается лов рыбы на более 99 процентах окружающей острова территории океана площадью 834 000 кв. км с сохранением за жителями Питкэрна права на устойчивый мелкий рыбный промысел.

41. В мае 2014 года была реализована программа по забою коз, но несколько коз было решено оставить в качестве домашних животных или для употребления в пищу.

42. Стратегия Соединенного Королевства по сохранению биологического разнообразия в заморских территориях была разработана в качестве одного из главных инструментов, призванных помочь Соединенному Королевству и правительствам заморских территорий выполнить соответствующие международные обязательства по сохранению и обеспечению неистощительного использования биоразнообразия. В апреле 2014 года был опубликован доклад о мероприятиях, проводимых и запланированных к проведению в каждой из областей, охватываемых этой стратегией, при поддержке Министерства охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития, Министерства иностранных дел и по делам Содружества и Министерства по вопросам международного развития правительства Соединенного Королевства, а также его официального консультативного органа — Объединенного комитета по охране природы. В докладе отмечается, что правительство Соединенного Королевства выделило в рамках Дарвиновской инициативы 249 946 фунтов стерлингов на разработку плана устойчивого управления морским и рыбным хозяйством на Питкэрне. Цель этого проекта, осуществляемого под руководством Университета Данди, заключается в разработке полностью функционального плана управления морским и рыбным хозяйством, основанного на экосистемном подходе и принципе устойчивости, что имеет исключительное значение для обеспечения жителям острова безопасного будущего и защиты уникального биологического разнообразия морской среды Питкэрна. По дан-

ным управляющей державы, по состоянию на декабрь 2016 года проект был близок к завершению.

43. Необитаемый остров Хендерсон, который Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в 1988 году объявила объектом всемирного наследия, является крупнейшим и самым богатым природными ресурсами островом из трех расположенных поблизости островов. Хендерсон периодически посещают экологи, поскольку он известен эндемичными видами птиц и растений, обитающими в почти первозданных условиях. В 2011 году под руководством одной неправительственной организации началось осуществление проекта по уничтожению крыс, которые угрожали популяции птиц. Однако этот проект, на реализацию которого правительство Соединенного Королевства выделило более 400 000 фунтов стерлингов, не увенчался успехом: крысы на острове не исчезли. Правительство Соединенного Королевства и соответствующие заинтересованные стороны занимаются выяснением причин неудачи. 12 сентября 2016 года был опубликован доклад о результатах контрольной экспедиции, проведенной в 2015 году Королевским обществом защиты птиц в целях анализа сложившейся ситуации. Согласно докладу, хотя в ходе экспедиции не удалось установить причину неудачи проекта, было выявлено несколько проблем, которые необходимо решить до проведения очередной кампании по уничтожению крыс. В докладе рекомендуется организовать еще одну научную экспедицию для оценки целесообразности проведения очередной операции. Согласно информации из публичных источников, популяция крыс вновь достигла того уровня, на котором находилась до осуществления проекта по их уничтожению.

44. В коммюнике, принятом на пятом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся в 2016 году, представители правительства Соединенного Королевства и заморских территорий обратили внимание на воздействие изменения климата на экономику, инфраструктуру и экосистемы территорий и на большую заинтересованность заморских территорий в международных усилиях по борьбе с изменением климата и смягчению его последствий. Правительство Соединенного Королевства обязалось проводить консультации с правительствами территорий по вопросу о применимости к ним Парижского соглашения. Оно вновь заявило о своей всесторонней приверженности проведению консультаций с заморскими территориями перед участием в международных форумах по вопросам изменения климата в целях обеспечения учета их приоритетов и включения их представителей в состав делегаций, когда это возможно, а также приветствовало установление территориями связей с региональными и международными организациями.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

45. С января 2014 года Питкэрн имеет статус партнера в соответствии с решением 2013/755/EU Совета Европейского союза об ассоциации заморских стран и территорий с Европейским союзом, которое было принято, в частности, чтобы перейти от традиционного подхода к сотрудничеству в целях разви-

тия к основанному на взаимности партнерству, направленному на содействие устойчивому развитию и распространение ценностей и стандартов Европейского союза за его пределами.

46. Питкэрн является членом Тихоокеанского сообщества — старейшей и крупнейшей организации в составе Совета региональных организаций Тихого океана (это объединяющий 10 участников консультативный процесс, которым на политическом уровне руководит секретариат Форума островов Тихого океана). Секретариат Тихоокеанского сообщества оказывает 22 островным странам и территориям Тихого океана техническую поддержку, консультационную помощь по стратегическим вопросам и услуги учебного и исследовательского характера в таких областях, как здравоохранение, развитие человеческого потенциала и сельское, лесное и рыбное хозяйство. Кроме того, Питкэрн участвует в программе Тихоокеанского сообщества по прибрежному рыболовству. К Питкэрну применяются следующие международные конвенции: Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенция о правах ребенка. В мае 2016 года Совет острова обратился с официальной просьбой распространить на Питкэрн действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Министерство иностранных дел и по делам Содружества и Государственное управление по вопросам равноправия ведут с Питкэрном работу по обеспечению распространения на него действия этой конвенции.

47. На пятом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся в 2016 году, Соединенное Королевство обязалось привлекать Гибралтар и заморские территории к подготовке к переговорам о выходе из состава Европейского союза в соответствии с характером их конституционных отношений с Соединенным Королевством в целях обеспечения учета их приоритетов.

VI. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

48. Последнее по времени заявление представителя мэра острова было сделано на Тихоокеанском региональном семинаре по вопросу о развитии процесса деколонизации в Тихоокеанском регионе, состоявшемся 18–20 мая 2004 года в Маданге, Папуа — Новая Гвинея. Резюме этого заявления содержится в докладе Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2004 год (A/59/23).

В. Позиция управляющей державы

49. 10 октября 2016 года на 7-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между правительством Соединенного Королевства и его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории оставаться британскими подданными.

50. Он также отметил, что со времени опубликования в июне 2012 года правительством Соединенного Королевства «белой книги», озаглавленной “The Overseas Territories: Security, Success and Sustainability” («Заморские территории: безопасность, успех и устойчивость»), правительство Соединенного Королевства тесно взаимодействует с заморскими территориями в целях дальнейшего развития этих партнерских отношений. В ходе ежегодных заседаний Объединенного министерского совета по делам заморских территорий Соединенное Королевство и территории проводят обзор стратегий и обязательств, и в 2015 году Соединенное Королевство подтвердило свою приверженность улучшению положения жителей этих территорий, обеспечению справедливого обращения с ними и защите их от насилия, а также отметил важность содействия реализации их права на самоопределение. Обеспечение безопасности и благого управления для заморских территорий и их населения является главной обязанностью правительства Соединенного Королевства.

51. В коммюнике, принятом на пятом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, представитель правительства Соединенного Королевства и главы заморских территорий заявили, что принципы равноправия и самоопределения народов, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяются на народы заморских территорий. Они вновь подтвердили важность поощрения права народов этих территорий на самоопределение, относящегося к коллективной ответственности всех структур правительства Соединенного Королевства. Они заявили о своей готовности изучать пути обеспечения дальнейшего оказания заморским территориям международной поддержки в противодействии враждебным притязаниям на суверенитет. Кроме того, они заявили, что если постоянное население той или иной территории пожелает, то Соединенное Королевство продолжит поддерживать ее запросы на исключение из перечня самоуправляющихся территорий. Они согласились, что основополагающие принципы их конституционных отношений определены правильно: полномочия в максимально возможном объеме передаются выборным правительствам территорий с сохранением за Соединенным Королевством полномочий, необходимых для выполнения им своих суверенных функций. Они согласились также, что необходимо продолжать их взаимодействие по этим вопросам в целях обеспечения эффективного функционирования конституционных механизмов на благо территорий и Соединенного Королевства.

VII. Решение Генеральной Ассамблеи

52. 6 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 71/115 на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2016 год (A/71/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) вновь подтвердила неотъемлемое право народа Питкэрна на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) вновь подтвердила также, что в процессе деколонизации Питкэрна нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) вновь подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Питкэрна предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала к тому, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

г) приветствовала все усилия управляющей державы и правительства территории, направленные на дальнейшую передачу территории оперативных полномочий в целях постепенного расширения самоуправления, в том числе на основе подготовки местных кадров;

д) просила, чтобы согласно статье 73(б) Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

е) просила также управляющую державу продолжать оказывать помощь в целях улучшения условий жизни населения территории в экономической, социальной, образовательной и других сферах и продолжать обсуждать с правительством территории вопрос о наиболее эффективных путях оказания поддержки социально-экономической и экологической безопасности на Питкэрне, в том числе применительно к демографическим проблемам;

ж) приветствовала работу по подготовке пятилетнего стратегического плана развития острова;

з) подчеркнула важное значение информирования Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении незави-

симости колониальным странам и народам о мнениях и пожеланиях народа Питкэрна и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Питкэрном и управляющей державой;

i) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73(е) Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73(б) Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Питкэрне и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

j) вновь подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

k) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве налогового убежища;

l) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно действующим у них правилам процедуры;

m) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о Питкэрне и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении настоящей резолюции.