



Генеральная Ассамблея

Distr: General
28 March 2013
Russian
Original: French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Краткие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы.....	4
II. Бюджет	8
III. Экономические условия.....	8
A. Общие сведения.....	8
B. Полезные ископаемые.....	8
C. Строительство и обрабатывающая промышленность	9
D. Сельское хозяйство и рыболовство.....	9
E. Транспорт и связь	9
F. Туризм и окружающая среда.....	10
IV. Социальные условия.....	11
A. Общие сведения.....	11
B. Занятость	11
C. Образование.....	12
D. Здравоохранение.....	12
V. Отношения с международными организациями и партнерами	13
VI. Будущий статус территории	15
A. Позиция правительства Новой Каледонии.....	15



В.	Позиция управляющей державы.....	15
VII.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций.....	16
А.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.....	16
В.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).....	16
С.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей.....	17
Приложение		
	Десятый Комитет участников Нумейского соглашения.....	18

Краткие сведения о территории

Территория: Новая Каледония является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава. Она находится под управлением Франции.

Представитель управляющей державы: Жан-Жак Бро, Верховный комиссар Франции (с 27 февраля 2013 года).

Географическое положение: территория находится в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1700 км к северу от Новой Зеландии. Она включает один крупный остров – Новая Каледония – и группу мелких островов Луайоте, архипелаг Белеп, остров Пен и острова Юон. К северу от островов Луайоте также расположено несколько необитаемых островов.

Площадь территории: 18 575 кв. км (общая площадь всей территории); 16 750 кв. км (площадь острова Новая Каледония).

Исключительная экономическая зона: 1 422 543 кв. км*.

Население: 252 000 человек (на 2012 год).

Этнический состав: 40,3 процента – меланезийцы, в основном канаки; 29,2 процента – лица европейского происхождения, в основном французы; 8,7 процента – уоллисийцы; 2 процента – таитянки; 2,6 процента – индонезийцы и вьетнамцы и 2,7 процента – лица, которых Французский национальный институт статистики и экономических исследований относит к категории "других национальностей".

Языки: французский и около 27 канакских разговорных языков, распространенных в различных географических регионах.

Столица: город Нумеа, расположенный в южной части острова Новая Каледония.

Глава правительства территории: Арольд Мартен (с июня 2011 года).

Основные политические партии: против независимости выступают следующие партии: Объединение-Союз в поддержку народного движения, "Единая Каледония", "Совместное будущее" и "Объединение за Каледонию". За независимость выступают следующие партии: Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК), Партия труда, Каледонский союз и Национальный союз за независимость – Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСН-НСФОК).

Выборы: последние выборы состоялись в 2012 году.

Парламент: Конгресс Новой Каледонии.

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения: 37 124 долл. США.

* Источник: Проект "Море вокруг нас", который осуществляется совместно с Университетом Британской Колумбии и Экологической группой "Пью" (www.seaaroundus.org).

Уровень безработицы: 14 процентов (доля безработных в экономически активном населении в 2011 году).

Экономика: горнодобывающая промышленность (в частности добыча никеля), строительство и туризм.

Денежная единица: франк КПФ.

Краткая история: в 1774 году британский капитан Джеймс Кук открыл остров, названный им "Новая Каледония". Франция аннексировала Новую Каледонию 24 сентября 1853 года. В 1942 году Соединенные Штаты Америки избрали Новую Каледонию для размещения своей тихоокеанской военной базы. Во время Второй мировой войны в Новой Каледонии дислоцировалось около 20 000 новозеландских солдат. В 1946 году Франция предоставила Новой Каледонии статус заморской территории с крайне ограниченной автономией. В 1970-х годах на территории чрезвычайно активно действовали сторонники независимости, что привело к вспышке насилия в 1980-х годах, известной как "события" ("événements"). В 1988 году в результате Матиньонских соглашений территория была поделена на три провинции в целях восстановления баланса власти. Десять лет спустя, в 1998 году, в Нумейском соглашении были заложены планы последовательного расширения автономии территории. В период между 2014 и 2018 годами состоится референдум для принятия решения о том, должна ли Новая Каледония получить полный суверенитет и независимость.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Канакское движение за независимость началось в 1970-е годы как реакция на процесс деколонизации в Африке и растущие потоки французских мигрантов. В 1984 году был создан Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) как зонтичная организация партий, выступающих за независимость, и позднее в том же году он сформировал временное независимое правительство. В период с 1984 по 1988 год около 80 человек погибли в ходе насильственных столкновений между сторонниками независимости и лоялистами. Насилие в конечном итоге прекратилось после подписания 26 июня 1988 года Матиньонских соглашений между НСФОК, лоялистским Объединением за Каледонию в составе Республики (ОКСР) и правительством Франции.

2. Матиньонские соглашения предусматривали бóльшую степень местной автономии и значительную помощь, предназначенную для устранения глубокого неравенства между французскими и канакскими общинами, одновременно обязав территорию провести через 10 лет референдум по вопросу о самоопределении. В 1998 году три партнера по Матиньонским соглашениям достигли договоренности о новом статуте, определяющем институты территории и ее отношения с Францией. Эта договоренность, именуемая "Нумейским соглашением", знаменовала собой средний курс между соответствующими политическими чаяниями ОКСР и НСФОК и избегала необходимости в проведении вызывающего рознь референдума по вопросу о независимости. Соглашение было

подписано 5 мая 1998 года и одобрено на референдуме, проведенном 8 ноября 1998 года, 72 процентами жителей Новой Каледонии. Соглашение было впоследствии ратифицировано Национальным собранием и сенатом Франции. Сейчас Новая Каледония определяется в Конституции Франции как "особое заморское территориальное образование Франции" и пользуется расширенной автономией.

3. Статья 5 первого раздела Нумейского соглашения предусматривает, что: "Государственные символы – название страны, флаг, гимн, надпись на гербе, эскиз денежных знаков должны разрабатываться сообща, чтобы передать канакскую самобытность и идею общего будущего для всех". 18 августа 2010 года Конгресс Новой Каледонии одобрил три из пяти государственных символов, вокруг которых можно было бы сплотить Новую Каледонию – гимн, надпись на гербе и эскиз денежных знаков, – однако не смог достичь согласия относительно флага и названия. 13 июля 2010 года Конгресс Новой Каледонии принял рекомендательную резолюцию о том, чтобы в Новой Каледонии поднимались два флага вместе – канакский флаг и государственный флаг Франции. Эта резолюция не имеет обязательной юридической силы, поэтому каждая община вправе применять ее или не применять. 17 июля 2010 года премьер-министр Франции Франсуа Фийон во время официального визита на архипелаг впервые поднял над зданием штаб-квартиры Верховного комиссара Республики вместе канакский флаг и государственный флаг Франции в присутствии местных властей.

4. Нумейское соглашение обязывает Францию передать правительству Новой Каледонии в период с 1998 по 2018 год ответственность за все сферы управления, помимо "суверенных" полномочий. В период между 2014 и 2018 годами должен быть проведен референдум по основным вопросам: передача "суверенных" полномочий, новый международный статус, предполагающий полную ответственность, и определение гражданства по национальной принадлежности. Точная дата референдума будет определена тремя членами Конгресса Новой Каледонии. Если итоги первого референдума будут негативными, одна треть членов Конгресса может потребовать проведения еще двух референдумов. Если все они дадут негативные результаты, стороны Соглашения встретятся для рассмотрения возникшей таким образом ситуации. Полный текст Нумейского соглашения содержится в рабочем документе 1998 года (A/AC.109/2114, приложение).

5. Первый этап периода сверки специальных списков избирателей, который проходил с 1 по 8 марта 2013 года, был официально открыт 28 февраля 2013 года. Этап подачи и рассмотрения жалоб в административные органы комиссиями по рассмотрению жалоб, который будет длиться с 11 по 21 марта, начнется с составления временных списков и подачи и рассмотрения жалоб в суде первой инстанции Нумеа с 25 марта по 11 апреля. 17 апреля планируется вывесить окончательные специальные списки избирателей, которые составляют специальный избирательный корпус Новой Каледонии до проведения следующей сверки.

6. В своем политическом заявлении, сделанном во время церемонии открытия заседания Десятого комитета участников Нумейского соглашения в 2012 году, которое было распространено 13 февраля 2013 года среди членов Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о пре-

доставлении независимости колониальным странам и народам (Специальный комитет 24), первый заместитель председателя Конгресса Новой Каледонии и участник Нумейского соглашения Рок Вамитан заявил, что вопрос о праве голосовать на провинциальных выборах и во время референдума о выходе из процесса "не терпит никакой двусмысленности. Сотни канакских избирателей уже включены в дополнительный список, но при этом делаются попытки внести неграждан в специальные списки. Необходимо обязательно и в срочном порядке провести сверку провинциальных списков избирателей и списков избирателей для участия в референдуме о выходе". Он подтвердил "право иметь поддержку на пути к освобождению" и законное право канакского народа на осуществление своего права на самоопределение. Он подчеркнул, что это является "исторической ответственностью Государства, которое не должно изменять своей миссии по деколонизации Новой Каледонии", так как Государство "является не арбитром", а участником Нумейского соглашения. Он также отметил, что это "вопрос сугубо политический, и мы можем заявить, что канакский народ больше не сможет мириться с процессом, в результате которого он все больше и больше становится меньшинством в своей собственной стране; он не сможет оставаться безучастным к запрограммированной кончине осуществления своего права на самоопределение в результате проведения умышленной политики иммиграции французских граждан". По этому же поводу на заседании Технического комитета, которое состоялось 7 декабря 2012 года, на следующий день после заседания Комитета участников Нумейского соглашения, был рассмотрен вопрос о включении в специальные списки 1870 канаков, которые были включены в дополнительный список решением комиссии по сверке списков избирателей, и было внесено предложение об укреплении структуры, уже работающей над этой проблематикой. Были установлены сроки, чтобы попытаться решить эту сложную проблему – апрель 2013 года. Кроме того, в письме на имя премьер-министра Франции, распространенного 13 февраля 2013 года среди членов Специального комитета 24, г-н Вамитан отметил, что в настоящее время возникают значительные политические трудности и что "вновь подвергается обсуждению суть Нумейского соглашения, вплоть до того, что ставится под сомнение его антиколонизаторское измерение".

7. В Новой Каледонии действует Конгресс территории, состоящий из 54 депутатов и объединяющий членов всех трех провинциальных ассамблей (15 членов от Северной провинции, 32 – от Южной провинции и 7 – от Провинции островов Луайоте).

8. Исполнительную власть в Новой Каледонии осуществляет правительство территории, которое возглавляет председатель, избираемый Конгрессом и отчитывающийся перед ним. Нумейское соглашение предусматривает, что правительство как коллегиальный орган должно в пропорциональном отношении отражать представленность партий в Конгрессе. Глава правительства избирается большинством голосов всех его членов.

9. В соответствии с Нумейским соглашением был создан параллельный ряд органов, призванный обеспечить полное политическое признание самобытности канаков. Действуют восемь советов коренного населения, представляющих восемь округов коренного населения. Помимо этого, существует общий территориальный сенат коренного населения в составе 16 членов, по 2 от каждого совета коренного населения, с ротацией председателя. Органы исполнительной и законодательной власти Новой Каледонии должны консультироваться с сена-

том и советами коренного населения по всем вопросам, имеющим непосредственное отношение к канакской самобытности. При этом бюджетом эти органы не располагают.

10. Политические партии в Новой Каледонии делятся на те, которые хотят, чтобы Новая Каледония оставалась частью Франции, и те, которые выступают за независимость, с различными нюансами между партиями, отстаивающими эти позиции. После последних выборов 2009 года Конгресс состоит из 31 члена партий, выступающего против независимости, 23 членов партий, выступающих за независимость. Представленными в настоящее время в Конгрессе партиями, выступающими против независимости, являются Объединение-Союз в поддержку народного движения (Объединение-ЮМП) (13 мест); партия "Единая Каледония" (10 мест); партия "Совместное будущее" (6 мест); и партия "Объединение за Каледонию" (2 места). Партии, выступающие за независимость, представлены Национальным союзом за независимость (включая Партию освобождения канаков (6 мест), Национальным социалистическим фронтом освобождения канаков/Каледонским союзом (12 мест), Партией труда (4 места) и партией "Социалистическое освобождение канаков" (1 место). Жерар Поаджа ("Единая Каледония") был избран председателем Конгресса 29 августа 2012 года, сменив на этом посту Рока Вамитана, первого руководителя партии, выступающей за независимость, который занимал этот пост.

11. Двенадцатое правительство, назначенное Конгрессом после выборов, состоит из 11 членов, подобранных на основе принципа пропорционального представительства. В него входят 7 членов партий, выступающих против независимости ("Единая Каледония" (Объединение-ЮМП) "Совместное будущее"), и 4 члена партий, выступающих за независимость (Каледонский союз, Партия освобождения канаков, Партия труда и Национальный союз за независимость/Партия освобождения канаков. Председателем правительства был избран Арольд Мартен ("Совместное будущее"), а заместителем председателя Правительства Жильбер Тьюенон (Национальный социалистический фронт освобождения канаков – Каледонский союз).

12. Жители Новой Каледонии участвуют также во французских президентских выборах и избирают двух членов сената и двух членов Национального собрания Франции. Выборы в законодательный орган в 2012 году поколебали позиции партии, исторически поддерживающей существующий режим (ОСПНД), которая потеряла два места в парламенте, уступив их кандидатам от партии "Единая Каледония", вызвав тем самым раскол в блоке партий, поддерживающих существующий режим, и в самой ОСПНД.

13. Ответственность за Новую Каледонию несет министр по делам заморских территорий Франции Викторен Люрель. Управляющую державу представляет в территории Верховный комиссар. Сейчас эту должность занимает Жан-Жак Бро. Согласно органическому закону от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, Франция обладает юрисдикцией в вопросах, изложенных в законе, а именно: внешние сношения, иммиграция и иностранцы, валюта, казначейство, торговля, оборона, юстиция, гражданская служба и поддержание правопорядка. В области обороны Верховный комиссар выполняет функции, предусмотренные действующим законодательством. Он имеет право объявлять чрезвычайное положение в случаях, предусмотренных в соответствующем законодательстве; затем он передает этот вопрос на рассмотрение министру по

делам заморских территорий, проинформировав сначала правительство Новой Каледонии. В соответствии с территориальной организацией, руководство сектором обороны в Новой Каледонии осуществляет Верховный комиссар. В Новой Каледонии находится около 3000 французских военнослужащих, включая жандармерию.

14. Правовая система территории базируется на французской модели, дополняемой обязательными консультациями с Консультативным советом по вопросам обычаев. В децентрализованных судах низшей инстанции председательствуют магистраты. Апелляционный суд расположен в Нумеа; по определенным вопросам можно обращаться в Кассационный суд Франции.

II. Бюджет

15. Согласно управляющей державе, 15 ноября 2012 года правительство утвердило бюджет на 2013 бюджетный год в размере 209 млрд. франков КПФ. Эта сумма увеличилась на 11 процентов по сравнению с предыдущим бюджетом, отчасти в связи с увеличением на 4,6 процента ожидаемых налоговых поступлений. Бюджет предназначается для осуществления важных проектов, таких как поддержка передачи полномочий, предусмотренная Нумейским соглашением, модернизация экономики территории, содействие занятости и поддержка ее экономики при помощи инвестиций.

III. Экономические условия

A. Общие сведения

16. Новая Каледония обладает одной из самых крупных экономических систем в регионе Тихого океана. По данным Статистического отдела Организации Объединенных Наций, ее валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения составил в 2009 году, по оценкам, 37 124 долл. США, что превосходит соответствующий показатель Новой Зеландии. Во многом это обусловлено значительным объемом поступлений от разработки никелевых месторождений и никелевой промышленности в экономике территории. Производство никеля приносит около 95 процентов от общего объема экспортных поступлений. Вместе с тем наблюдается существенное неравенство в распределении доходов: на долю Южной провинции приходится 85 процентов доходов домохозяйств, на долю Северной провинции – 11,1 процента, а на долю Провинции островов Луайоте – 3,9 процента. Кроме того, экономика в большой степени зависит от выплат, полученных от французского правительства. Примерно 80 процентов выплат Франции идут на здравоохранение, образование и зарплату гражданских служащих, а остающиеся средства в основном расходуются на проекты развития, главным образом в Северной провинции и Провинции островов Луайоте. Вследствие увеличения стоимости импорта территория испытывает значительный внешнеторговый дефицит.

B. Полезные ископаемые

17. Новая Каледония является третьим по величине – после Российской Федерации и Канады – производителем никеля в мире и обладает, по оценкам, четвертью мировых запасов никеля. Ведется также промышленная добыча хрома и кобальта, и обнаружены месторождения железной руды, меди и золота. Новая Каледония находится в уникальном положении как страна, расположенная в южной части Тихого океана, экономика которой базируется преимущественно на добыче полезных ископаемых. Поддержку горнодобывающему сектору обеспечивают весьма развитые национальные отрасли промышленности и обслуживающие отрасли, благодаря чему создаются определенные возможности для трудоустройства.

С. Строительство и обрабатывающая промышленность

18. В строительном секторе, на который приходится около 12 процентов ВВП, занято около 9 процентов наемных работников. Платформой для роста, как и прежде, служат строительные проекты в горнодобывающей промышленности. К тому же в масштабах всей территории по-прежнему требуется примерно 1000 новых домов в год.

19. На сектор обрабатывающей промышленности, в значительной мере ориентированный на производство продуктов питания, текстиля и изделий из пластмассы, приходится около 13 процентов ВВП.

Д. Сельское хозяйство и рыболовство

20. Официально в сельском хозяйстве занято 2 процента населения, и на его долю приходится 1,5 процента ВВП, хотя оно служит основой натурального хозяйства для большей части коренного населения. Разведение крупного рогатого скота на западном побережье (большой частью потомками европейцев), свиноводство и экспорт оленины в Европу являются самыми важными видами сельскохозяйственной деятельности, приносящими денежную наличность. Лов тунца и разведение креветки также способствуют получению экспортных поступлений. Сельскохозяйственное производство в большинстве районов в значительной степени субсидируется, а цены контролируются. Производство сельскохозяйственной продукции затрудняется отвлечением рабочей силы в более прибыльную горнодобывающую промышленность и климатическими факторами. В результате сохраняется большая зависимость от импорта в плане удовлетворения спроса.

Е. Транспорт и связь

21. В Нумеа и вокруг него имеется хорошая сеть автомобильных дорог. Дорожная инфраструктура в остальной части территории является менее развитой, но продолжает улучшаться. В Новой Каледонии имеется примерно 5000 км дорог, из них около половины – с асфальтовым покрытием. Внешние морские перевозки осуществляются преимущественно через Нумеа. Имеются службы пассажирских и грузовых перевозок и гавань для яхт и других прогулочных судов. Для осуществления международных и внутренних перевозок пассажиров и грузов территория полагается в основном на воздушный транспорт. Частые международные рейсы связывают аэропорт Нумеа "Ля Тонтута" с соседними странами и с Японией, Соединенными Штатами Америки и Евро-

пой. Из аэропорта внутреннего сообщения "Мажента" осуществляются регулярные рейсы на другие острова и в крупные города на главном острове. По заявлениям управляющей державы, второй этап модернизации аэропорта (расходы на который составляют 80 млн. евро) должен завершиться в первом триместре 2013 года.

22. Почтовые услуги и услуги в области телекоммуникации осуществляются государственной компанией "Управление почтовых услуг и телекоммуникации". Подводное кабельное сетевое соединение между территорией и Австралией, введенное в эксплуатацию в 2008 году, существенно увеличило пропускную способность сети территории. Распространенность интернета и масштабы его использования в последние годы быстро увеличивались, однако соответствующих статистических данных, как и в других областях, не имеется. Количество абонентов сети мобильной телефонной связи растет, однако зона обслуживания по-прежнему охватывает менее 50 процентов территории, преимущественно прибрежные районы.

Г. Туризм и окружающая среда

23. На туризм приходится около 3 процентов ВВП. Несмотря на экономический застой, этот сектор развивается, главным образом благодаря местным клиентам. Численность пассажиров круизных судов выросла в 3 раза по сравнению с показателем 2005 года (в 2011 году Новую Каледонию посетили более 230 000 таких пассажиров).

24. Новая Каледония отличается исключительно богатым биоразнообразием и обладает вторым по величине – после Австралии – коралловым рифом во всем мире. Его лагуна была включена Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Список объектов всемирного наследия. В докладе, выпущенном организацией "Консервейшн интернэшнл" в феврале 2011 года, выражается обеспокоенность по поводу негативного воздействия добычи никеля и обезлесения на уникальные флору и фауну Новой Каледонии. Территория числится второй из 10 лесных "горячих точек", находящихся под наибольшей угрозой, во всем мире. Нетронутыми остаются лишь 5 процентов от ее первоначального лесного ландшафта.

25. Обезлесение создает угрозу для многих эндемичных видов, включая различные растения и птиц. *Кагу* (*Rhynochetos jubatus*), единственный сохранившийся член семейства птиц *Rhynochetidae*, является, по-видимому, наиболее известной из местных птиц территории. Острова также являются родиной для одного из самых крупных гекконов в мире – новокаледонского гигантского геккона (*Rhacodactylus leachianus*).

IV. Социальные условия

A. Общие сведения

26. Согласно данным Программы развития Организации Объединенных Наций по Новой Каледонии, территория характеризуется высоким индексом развития человеческого потенциала. Уровень грамотности взрослого населения превышает 96 процентов, а показатель охвата школьным образованием (всех уровней) составляет около 89 процентов. Вместе с тем, по данным Национального института статистики и экономических исследований, территория страдает от неравенства и дисбаланса в определенных областях. Этот дисбаланс является демографическим по своему характеру, поскольку 71 процент населения проживает в Южной провинции. В районе большого Нумеа, включающего сам город и его пригороды, проживает 63 процента всего населения. Плотность населения Южной провинции составляет 23,4 жителя на один кв. км (в Нумеа – 999,7 жителя на 1 кв. км), в то время как в Северной провинции этот показатель составляет лишь 4,6 жителя на кв. км, а в Провинции островов Луайоте – 11,1 жителя на кв. км.

27. Этот дисбаланс имеет и социальный аспект, о чем свидетельствует то обстоятельство, что в Северной провинции и Провинции островов Луайоте 66 процентов жителей в возрасте 14 лет и старше не имеют никакой профессии, в то время как в Южной провинции этот показатель составляет 35 процентов. Наконец, существует и экономический дисбаланс. Как указывается в пункте 19, выше, доходы домохозяйств в различных провинциях существенно различаются. Коэффициент Джини, характеризующий неравенство доходов, составляет 0,5.

B. Занятость

28. В первом квартале 2012 года число жителей Новой Каледонии, ищущих работу, уменьшилось до 7218 человек, что является улучшением по сравнению с 7560 человек в конце первого квартала 2011 года. На рынке труда также четко заметны региональные различия: особенно высоко число безработных в Северной провинции. Вместе с тем в результате постепенного ввода в эксплуатацию предприятия по переработке никеля компании "АО Кониамбо Никель" в Северной провинции в 2012 году было создано 8000 новых прямых и косвенных рабочих мест, многие из которых будут предназначаться для местного населения. Правительство Новой Каледонии заявило, что не располагает статистическими данными, подтверждающими высокий уровень безработицы среди канаков. Закон № 2012-9 страны от 27 июля 2010 года о защите, содействии и поддержке занятости на местном уровне полностью вступил в силу с момента назначения членов Паритетной комиссии по вопросам занятости на местном уровне (ПКЗМУ) в начале февраля 2012 года. Закон гласит, что прием на работу гражданина Новой Каледонии должен быть нормой. При отсутствии на вакантное место гражданина страны требуемой квалификации работодатель должен нанять на работу человека, подтвердившего, что он прожил в стране определенный срок.

29. Представители канаков по-прежнему выражают обеспокоенность по поводу притока внешней рабочей силы в Новую Каледонию. Правительство Но-

вой Каледонии признало этот факт, уточнив, что иммиграция включает высококвалифицированных работников, а также технических специалистов и управленцев, которых на внутреннем рынке рабочей силы нет. Кроме того, продолжительность пребывания в стране для первой категории была ограничена 18 месяцами, а для второй – четырьмя годами. По заявлению правительства Новой Каледонии, три четверти приезжей рабочей силы на никелевом заводе в Южной провинции уже покинули территорию. Правительство планирует организовать профессионально-техническую подготовку для жителей Новой Каледонии, с тем чтобы они могли занять 95 процентов рабочих мест, которые появятся в металлургической промышленности в будущем.

С. Образование

30. Согласно органическому закону от 19 марта 1999 года контроль над государственным начальным образованием был передан властям Новой Каледонии, которые получили право адаптировать учебную программу к местным культурным и лингвистическим особенностям, включая обучение на канакских языках. В октябре 2011 года между управляющей державой и правительством Новой Каледонии было подписано пять соглашений об организации передачи среднего образования в ведение территории; эта передача официально состоится 1 января 2012 года.

31. Несколько исследовательских институтов, базирующихся главным образом в Нумеа, занимаются исследованиями по таким вопросам, как биоразнообразие, окружающая среда, биология и геология, никель, океанография, история, антропология, социология и лингвистика канакского языка.

Д. Здравоохранение

32. В 2010 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Новой Каледонии составляла 74,4 года для мужчин и 80,7 года для женщин. Согласно страновой справке о состоянии здоровья населения, подготовленной Всемирной организацией здравоохранения, в Новой Каледонии действует эффективная программа охраны здоровья матери и ребенка. Проблемной для системы государственного здравоохранения по-прежнему остается область инфекционных заболеваний, при этом широко распространены инфекции, передаваемые половым путем. Существенную нагрузку на систему здравоохранения создают неинфекционные заболевания, наиболее распространенными среди которых являются заболевания сердечно-сосудистой системы, сахарный диабет и рак.

33. В территории в целом имеется три государственные больницы (492 койки), три частные клиники (178 коек) и четыре специализированные больницы (184 койки) в Нумеа. По заявлению управляющей державы, в 2011 году, после одобрения Конгрессом соответствующего проекта, расходы по которому составляют 530 млн. долл. США, началось строительство новой больницы вблизи Нумеа, которое продлится, как ожидается, четыре года. На уровне провинций имеется семь социально-медицинских центров на 42 койко-места, 19 медицинских центров, 14 диспансеров, 55 консультационных центров и 22 стоматологических центра, в которых оказываются комплексные услуги в области общественного здравоохранения.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

34. Нормативно-правовые рамки, в которых Новая Каледония может устанавливать внешние отношения, регулируются органическим законом от 19 марта 1999 года.

35. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. В 2006 году Новая Каледония стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, в котором она имела статус наблюдателя с 1999 года. На сорок втором заседании руководителей государств Форума тихоокеанских островов, прошедшем в сентябре 2011 года в Окленде, Новая Зеландия, председатель правительства Новой Каледонии вновь заявил о стремлении территории получить статус полноправного члена этой организации. В 2013 году министерский комитет Форума тихоокеанских островов должен совершить оценочную поездку в страну.

36. Второе посещение Новой Каледонии миссией Передовой группы меланезийских государств на высоком уровне/уровне министров с целью ежегодного контроля и оценки выполнения Нумейского соглашения состоялось в период 13–18 августа 2012 года. Члены миссии встречались с ответственными должностными лицами в Новой Каледонии, в том числе с Верховным комиссаром Республики, с членами правительства и Конгресса Новой Каледонии, представителями других учреждений, таких как Сенат коренного населения и Экономический и социальный совет Новой Каледонии, с традиционными лидерами и лидерами провинциальных ассамблей Провинции островов Луайоте, Северной провинции и Южной провинции. Миссия отметила, что в соответствии с Нумейским соглашением должно быть передано пять полномочий и что необходимо активнее проводить информационно-разъяснительную работу по вопросу о подготовительном процессе референдума 2014–2018 годов и о разъяснении руководящих принципов этого процесса. Миссия также отметила, что роль Специального комитета 24 понимается в территории не совсем четко.

37. Официальное открытие отделения НСФОК в штаб-квартире Секретариата Передовой группы меланезийских государств в Порт-Вила состоялось в феврале 2013 года. Это отделение будет вырабатывать рекомендации стратегического характера по политическим событиям в Новой Каледонии, следить за осуществлением Нумейского соглашения, поддерживать связь с Политбюро НСФОК по вопросам, касающимся Передовой группы меланезийских государств, координировать и проводить заседания органов Передовой группы по вопросам, касающимся НСФОК, и руководить техническими и министерскими миссиями высокого уровня, действующими в Новой Каледонии, а также выполнять другие задачи.

38. Новая Каледония является членом Тихоокеанского сообщества – самой старой региональной организации Тихоокеанского региона, секретариат которой расположен в Нумеа. К числу других тихоокеанских региональных механизмов, в которых участвует Новая Каледония, относятся Южнотихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Программа развития тихоокеанских островов, Ассоциация неправительственных организаций тихоокеанских островов, Южнотихоокеанская туристическая организация по вопросам

развития туризма в Южной части Тихого океана, Энергетическая ассоциация Тихоокеанского региона, Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле и Программа по прибрежному рыболовству Тихоокеанского сообщества. В 2012 году в Нумеа, под председательством Новой Каледонии, была проведена 23-я Конференция Южнотихоокеанской региональной программы по окружающей среде.

39. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом и имеет при нем статус ассоциированной территории, предоставленный в соответствии с Римским договором. Новая Каледония получает помощь Европейского союза в целях развития в рамках десятого плана Европейского фонда развития для заморских стран и территорий, рассчитанного на период 2008–2013 годов. Председатель правительства Новой Каледонии принял участие в одиннадцатом Форуме для диалога между Европейским союзом и заморскими странами и территориями в Илуиссате, Гренландия (заморская территория, поддерживающая особые отношения с Данией), проходившем 26–27 сентября 2012 года в рамках переговоров по законодательному предложению, изложенному в Решении Ассоциации заморских стран и территорий на период 2014–2020 годов. Председатель обратил внимание на три пункта, представляющие особый интерес, положения которых могли быть улучшены: а) в рамках задач по укреплению региональной интеграции заморских стран и территорий он отметил, что Европейская комиссия должна в рамках одиннадцатого Европейского фонда развития предусмотреть инновационные и гибкие меры, которые позволят заморским странам и территориям осуществить региональные проекты с соседними государствами; б) что касается вопросов управления и диалога, он от имени правительства выразил глубокую обеспокоенность в связи с намерением Европейской службы внешних действий закрыть свое бюро в Нумеа и призвал Европейскую комиссию найти решение, чтобы обеспечить свое присутствие в Новой Каледонии и управление делами заморских стран и территорий, непосредственно с Генеральным директоратом Европейской комиссии по развитию и сотрудничеству (отделение сотрудничества "юроп-эйд") в Брюсселе; в) председатель правительства также отметил, что до сих пор еще не решен вопрос о доступности для Сообщества заморских стран и территорий программ Сообщества и других инструментов внешней помощи. Эти программы, такие как Фонд для местных инициатив по охране окружающей среды в городах или рамочная программа по научным исследованиям и инновациям "Горизонт 2020", имеют важное значение для стран и заморских территорий, поскольку, в отличие от структурных фондов для развития самых периферийных районов, небольшие ассигнования Европейского фонда развития не позволяют реализовать различные проекты в широком спектре областей.

40. В январе 2012 года министр сотрудничества, министр заморских территорий и председатель правительства Новой Каледонии подписали конвенцию о размещении представителей Новой Каледонии во французских дипломатических и консульских миссиях в государствах Тихоокеанского региона. Эта конвенция является одним из элементов осуществления Нумейского соглашения и органического закона от 19 марта 1999 года относительно возможности размещения Новой Каледонией своих представительств в странах Тихоокеанского региона. Первый представитель Новой Каледонии при посольстве Франции в Новой Зеландии был назначен 27 апреля 2012 года.

VI. Будущий статус территории

A. Позиция правительства Новой Каледонии

41. Ход обсуждений по вопросу о будущем статусе Новой Каледонии отражен в разделах I и VII.B настоящего рабочего документа.

B. Позиция управляющей державы

42. Десятый Комитет участников Нумейского соглашения, который проходил в Париже 6 декабря 2012 года, дал возможность самым высоким должностным лицам Государства, президенту Республики, премьер-министру и министру заморских территорий, вновь заявить о своей глубокой приверженности строго соблюдать Нумейское соглашение и дать обещание, что Франция будет и впредь продолжать начатый процесс в духе непредвзятости (полный текст заявления о выводах приводится в приложении к настоящему докладу). В своем выступлении перед участниками заседания Комитета президент Республики сформулировал основные вопросы, стоящие на повестке дня, в частности, это борьба с дороговизной, передача полномочий, которую предстоит начать, средства борьбы с сохраняющимся неравенством в территории, будущее металлургии никеля и обзор работы Руководящего комитета по институциональным вопросам. Он подчеркнул, что остается еще "много конкретной, технической и ежедневной работы, которую надо проделать до истечения сроков, предусмотренных Соглашением", в этот решающий период для Новой Каледонии. Он также отметил, что Соглашением "предусмотрено, что данный вопрос предлагает выбор между доступом к полному суверенитету и сохранению места в составе Республики. Но оно не запрещает, чтобы этот выбор был обусловлен предоставлением избирателям подробной информации об условиях, в которых будет осуществляться полный суверенитет или сохранение места в составе Республики".

43. Со своей стороны, премьер-министр Жан-Марк Айро напомнил, что Нумейское соглашение – это "полное признание самобытности канаков и деколонизации как предварительное условие и как средство, [...] признание законности всех общин, которые участвовали в строительстве Новой Каледонии, [...] разделенный суверенитет с Францией и путь к полному суверенитету, если такое решение примут каледонцы". Что касается передачи полномочий, премьер-министр подчеркнул, что его правительство будет оказывать реальную бескорыстную и безотказную поддержку в этом вопросе. В рамках существующих законов страны до 2014 года будут переданы полномочия в области гражданского права, торгового права и гражданской безопасности, при этом Государство будет оказывать соответствующую техническую помощь. Что касается восстановления экономического баланса, Договор о развитии между Государством и Новой Каледонией на период 2011–2015 годов должен "обеспечить развитие объектов социальной инфраструктуры, в частности, в двух провинциях, которые больше других испытывают в них нехватку". Что касается программы "Кадры – это будущее", премьер-министр заявил, что эта программа будет продолжаться, и при этом отметил, что "каледонцы недостаточно представлены на ответственных государственных должностях, особенно на высших руководящих государственных должностях". Он добавил, что процедуры комплектова-

ния кадров, правила повышения и перемещения кадров "явно не соответствуют поставленным задачам". В связи с этим министр заморских территорий и министр по вопросам государственной службы разработают и представят предложения, "направленные на достижение существенного прогресса по конкретным вопросам". Принимая во внимание, что итоги выполнения Нумейского соглашения, которые были подведены в 2011 году, показали необходимость улучшения результатов его применения, в частности, в вопросах восстановления экономического баланса, признанного недостаточно эффективным, Верховному комиссару была направлено обращение "провести в 2013 году работу со всеми партнерами, чтобы выработать предложения по внесению изменений в государственную политику на основе прагматичного подхода и в соответствии с духом Соглашения". Что касается выхода из Нумейского соглашения, премьер-министр подтвердил, что работа миссии экспертов будет продолжена.

VII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

44. На своем одиннадцатом заседании, состоявшемся 22 июня 2012 года, Специальный комитет принял проект резолюции, внесенный представителем Фиджи от имени его страны и Папуа-Новой Гвинеи (см. A/АС.109/2012/L.12).

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

45. На третьем заседании Четвертого комитета, состоявшемся 9 октября 2012 года, председатель правительства Новой Каледонии г-н Арольд Мартен выступил перед Комитетом, представив ему информацию о последних событиях в территории. Он отметил, что на институциональном уровне полномочия передаются в соответствии с установленным графиком: полномочия в области образования были переданы в январе 2012 года; соглашения о передаче полномочий по вопросам безопасности на море и охраны человеческой жизни на море были подписаны в апреле 2012 года; в августе 2012 года было подписано соглашение о создании Агентства по развитию культуры канаков. Он заверил, что сроки передачи полномочий, предусмотренные Нумейским соглашением, будут полностью соблюдены, и объявил, что передача полномочий по вопросам гражданской безопасности будет осуществлена 1 января 2014 года. Что касается вопросов экономического и социального развития, задачи восстановления экономического баланса, а также пространственного и социального баланса, как это предусмотрено Нумейским соглашением, остается главной приоритетной задачей правительства. Он также сообщил, что план обустройства и развития территории "Новая Каледония 2025" будет в ближайшее время направлен членам Конгресса, и напомнил, что с 1 января 2012 года будут выплачиваться "надбавки к пенсии из Фонда солидарности" и "минимальные пособия по старости". В отношении внешних отношений Новой Каледонии, он сообщил Ко-

миссии, что после подписания с Государством конвенции о размещении представителей территории во французских дипломатических и консульских миссиях в государствах Тихоокеанского региона был назначен первый представитель Новой Каледонии при посольстве Франции в Веллингтоне. Правительство продолжает диверсифицировать сферу двустороннего сотрудничества. Что касается вопросов многостороннего сотрудничества, территория принимала у себя делегацию высокопоставленных представителей Передовой группы меланезийских государств под председательством НСФОК. Председатель передал просьбу Новой Каледонии о ее принятии в члены этой организации. Территория также участвовала в саммите Форума тихоокеанских островов и вновь обратилась с просьбой о получении статуса полноправного члена. Что касается Тихоокеанского сообщества, Председатель сообщил, что правительство приняло решение значительно увеличить свои взносы в операционный бюджет Сообщества в 2012 году и 2013 году и станет четвертым по величине вкладчиком после Австралии, Европейского союза и Франции и перед Соединенными Штатами и Новой Зеландией.

46. На шестом заседании Четвертого комитета 12 октября 2012 года представитель Папуа-Новой Гвинеи, выступая также от имени Фиджи, отметил, что в отношении Новой Каледонии Передовая группа меланезийских государств стремилась содействовать осуществлению Нумейского соглашения и работать с народом канаков, а также подчеркнул необходимость разработки специальных учебных программ во многих областях.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

47. 18 декабря 2012 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 67/130, на основании доклада Специального комитета, переданного Ассамблее (А/67/23), и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом.

Приложение

Десятый Комитет участников Нумейского соглашения

6 декабря 2012 года
Матиньонский дворец

Десятый Комитет участников Нумейского соглашения, учрежденный пунктом 6.5 Соглашения, провел заседание в четверг 6 декабря 2012 года под председательством г-на премьер-министра Жан-Марка Айро.

В этом заседании Комитета приняли участие в качестве подписавшихся сторон г-н Рок Вамитан, которого сопровождал г-н Алозио Сако, г-н Поль Неаутин, которого сопровождал г-н Андре Немиа, г-н Виктор Тютюгоро, которого сопровождал г-н Жан Кренэ, г-н Пьер Фрожье, г-н Симон Луэкот, которого сопровождала г-жа Донигиан-Паншу, г-н Бернард Деладрир и г-н Арольд Мартен, которого сопровождала г-жа Сильви Робино.

В заседании также приняли участие парламентарии и представители учреждений Новой Каледонии: депутат от первого избирательного округа г-жа Соня Лагард, депутат от второго избирательного округа г-н Филипп Гомес, сенатор г-н Иларион Вандегу, депутат ЕС г-н Морис Понга, председатель Конгресса г-н Жерар Поаджа, председатель Провинциальной ассамблеи Южной провинции г-жа Синтия Лижар, председатель Провинциальной ассамблеи Провинции островов Луайоте г-н Неко Непен и председатель Сената коренного населения г-н Люк Уэма.

Наконец, состав Десятого комитета пополнился новыми политическими силами, представленными группой Конгресса Новой Каледонии, которые участвовали в заседании в этом качестве: г-н Пьер Бретенье, г-жа Рюсмаени Санмоамат, г-жа Каролин Машоро Ренье, г-н Сильвен Пабути, г-н Жерар Ренье, г-н Гилберт Тьюиенон, г-н Жан-Пьер Джэве, г-н Филипп Мишель и г-жа Сютита Сио Лагадек.

На заседании также присутствовали министр заморских территорий г-н Викторен Люрель, советник президента Республики г-н Марк Визи, Верховный комиссар Республики в Новой Каледонии г-н Альберт Дююи и генеральный делегат заморских территорий г-н Вэнсан Бувье.

Заседание Десятого Комитета участников Нумейского соглашения открыл премьер-министр. Перед обсуждением каждого пункта повестки дня с кратким вступительным словом выступали Верховный комиссар или генеральный делегат заморских территорий, после чего проводился обмен мнениями и принималось решение. Выводы были включены в настоящее заявление о выводах.

I. Передача полномочий

Напомним график передачи полномочий в 2013 году: 1 января 2013 года – передача полномочий в области гражданской безопасности и внутреннего воздушного движения; 1 июля 2013 года – передача полномочий в области гражданского и торгового права. Последняя передача полномочий должна осуществляться в соответствии со статьей 27 Органического закона и касается сферы высшего образования, аудиовизуальных средств коммуникации, правил, регламентирующих вопросы управления провинциями, коммунами и их учрежде-

ниями, бухгалтерского и финансового режима деятельности государственных образований и их государственных учреждений, административного контроля за государственными образованиями и их государственными учреждениями. Хотя передача этих полномочий предусмотрена Соглашением, тем не менее для начала передачи требуется запрос Конгресса.

1. В результате обмена мнениями выявилась необходимость, которую разделили все каледонские партнеры, оказания значительной поддержки со стороны Государства процесса передачи полномочий, особенно на том этапе, когда эти полномочия уже переданы. Эта необходимость становится еще более актуальной из-за того, что оставшиеся полномочия, которые предстоит передать, охватывают фундаментальные области, требующие высокого профессионализма, которые затрагивают саму организацию учреждений и окажут влияние на каждодневную жизнь каледонцев.

После обмена мнениями премьер-министр заявил о готовности Государства обеспечить реальную поддержку властям Каледонии в осуществлении своих новых функций. С этой целью оно решило создать постоянную межведомственную структуру поддержки, на которую возлагается задача оказания помощи властям в ходе передачи полномочий или после их передачи. Эта структура, возглавляемая начальником службы, находящейся в непосредственном подчинении генерального делегата заморских территорий, будет состоять из референтов министерств, по одному от каждого министерства, и будет собираться не реже одного раза в квартал. Она будет действовать во взаимодействии с каледонскими властями и, в частности, выполнять следующие задачи:

- определять условия и порядок корректировки уже переданных отраслей права;
- рассматривать в реальном времени условия и порядок осуществляемой передачи полномочий и возникающие при этом проблемы;
- подготавливать передачу полномочий, которые должны осуществляться в соответствии со статьей 27, таким образом, чтобы в распоряжении Конгресса имелись все оценочные данные, когда он будет принимать решение о представлении этих данных в соответствии с органическим законом следующему Комитету участников Нумейского соглашения.

2. 1 января будущего года Новой Каледонии будут переданы полномочия по вопросам, касающимся "охраны порядка и правил безопасности внутреннего воздушного движения и эксплуатантов воздушного транспорта, обосновавшихся в Новой Каледонии, основная деятельность которых не связана с международными воздушными перевозками". В связи с этим Комитет участников соглашения выражает удовлетворение по поводу того, что Новая Каледония и Государство будут осуществлять свои соответствующие полномочия в области гражданской авиации в рамках единой службы, Управления гражданской авиации в Новой Каледонии, созданной в мае 2010 года в соответствии с договором, заключенным на основании статьи 56-1 органического закона. Управление состоит из 230 работников, из которых большинство имеют статус граждан Новой Каледонии, и уже доказало целесообразность своего создания.

С целью успешной передачи этих полномочий, Комитет участников Нумейского соглашения призывает эту постоянную межведомственную структуру по оказанию помощи властям в вопросах передачи полномочий, рассмотреть про-

ект договора сопровождения соглашения, которое представляет собой предложение Государства о создании механизма, направленного на то, чтобы помочь Новой Каледонии осуществлять свою новую нормотворческую компетенцию, а также другие условия, которые будут применяться в рамках договоренностей, предусмотренных органическим законом.

3. Наконец, что касается уже переданных полномочий в области образования, премьер-министр подтвердил обязательство Государства завершить строительство лицеев в коммунах Ле-Мон-Дор и Пуэмбу. Проектные работы будут продолжены в 2013 году.

Затем премьер-министр уточнил, что он лично проследит за тем, чтобы после окончательного утверждения технического задания проектов были мобилизованы все необходимые для строительства лицеев кредиты. С этой целью в Новую Каледонию будет направлена техническая миссия экспертов в начале 2013 года.

Местные партнеры Нумейского соглашения еще раз напомнили о своем желании, чтобы первая очередь этих двух школьных заведений была сдана к началу 2016 учебного года.

II. Изменения в органическом законе

Проблема специальных административных полномочий по поддержанию порядка председателя правительства Новой Каледонии касается переданных полномочий (вопросы морского движения) или полномочий, передача которых предстоит в 2013 году (вопросы воздушного движения и гражданской безопасности). Конгресс в постановлении от 12 мая 2011 года выступил с ходатайством о передаче этих полномочий председателю правительства вместе с полномочиями по осуществлению общего административного надзора Верховного комиссара.

Правительство обязуется представить эту поправку к статье 134 органического закона в возможно короткий срок и, в любом случае, в первой половине 2013 года в качестве приоритетной законодательной поправки.

Кроме того, Комитет выступает за изменение статуса органического закона, что позволит Новой Каледонии создать местные независимые административные органы, наделенные всеми соответствующими полномочиями, или создать такие полномочия непосредственно в органическом законе, в первую очередь в области конкуренции.

III. Итоги работы трех местных Руководящих комитетов

Руководящий комитет по подведению итогов выполнения Нумейского соглашения: итоги выполнения Нумейского соглашения, отраженные в исследовании, проведенном Международной консалтинговой фирмой по вопросам управления (Cabinet CM International), считаются этапными итогами. Тем не менее члены миссии также отметили те вопросы, которые требуют улучшения.

В результате обмена мнениями, в частности по вопросу о новом измерении ряда программ, касающихся Новой Каледонии в целом, было признано, что восстановление баланса не закончено, но есть общее стремление провести анализ средств, направленных на то, чтобы упорядочить восстановление баланса меж-

ду провинциями, развитие экономической деятельности, уровень организации коммунального хозяйства и географическое распределение населения. В связи с этим Комитет участников Нумейского соглашения решил создать рабочую группу (из представителей Государства, правительства, Конгресса и провинций) в Руководящем комитете. Аналитическая работа, которая будет проводиться этой группой, может полезно сочетаться с аналитической работой, проводимой в рамках налоговой реформы и мобилизации новых ресурсов. Было решено, что первые результаты работы этой группы будут представлены в сентябре 2013 года.

Руководящий комитет по вопросу будущего институционального развития: миссия экспертов по вопросу будущего институционального развития Новой Каледонии представила свою программу работы на 2013 год на тему суверенных полномочий и правовых основ на заключительном этапе Нумейского соглашения, который начнется с момента проведения провинциальных выборов 2014 года. Эта программа была утверждена Комитетом участников Нумейского соглашения, который при этом выразил пожелание о том, чтобы миссия экспертов смоделировала различные ключевые гипотезы институционального развития и разработала картографическую модель осуществления суверенных полномочий по основным возможным вариантам в зависимости от итогов референдума, предусмотренного Соглашением. Кроме того, миссия будет продолжать заниматься углубленным анализом вопроса о каледонском гражданстве и предложит Руководящему комитету пути для упрощения конкретного истолкования гражданства.

Комитет по вопросам стратегии промышленного развития и вопросы, связанные с добычей никеля:

1. Проект "Кониамбо – Северный завод" (Кониамбо Никель – КНС): Государство подтверждает свою поддержку проекта компании "АО Кониамбо Никель" и в начале 2013 года даст ответ на просьбу об освобождении от налогов последнего транша, обусловленного аудиторской проверкой расходов, произведенных компанией "АО Кониамбо Никель". Миссия во главе с Анн Дютиллель будет стремиться соблюдать график завершения строительства, пуска первой очереди завода в ближайшие недели и постепенного выхода предприятия на производственную мощность после пуска второй очереди в 2013 году.

2. Проект "Горо – Южный завод" (канадская компания Вале Лимитед – Новая Каледония): последующая деятельность миссии будет направлена на осуществление этого проекта вплоть до его физического завершения – строительства завода, запланированного на конец 2012 года, и дальше на протяжении его выхода на производственную мощность.

3. Стратегическая схема добычи никеля в Новой Каледонии: Комитет участников Нумейского соглашения выражает удовлетворение в связи с завершением работ по анализу и разработке Стратегической схемы промышленной добычи никеля, о котором было объявлено на заседании Комитета по вопросам стратегии промышленного развития 21 ноября 2012 года. Опираясь на политическую волю идти вместе вперед, выраженную с общего согласия на последнем заседании Комитета по вопросам стратегии промышленного развития, Комитет решил продолжить разработку Стратегической схемы промышленного развития в структуре более узкого состава, такой как Конференция председателей, созданная для разработки Схемы освоения природных богатств Новой Ка-

ледонии, с включением в нее представителя Государства и председателя Конгресса, и активно поработать в ближайшие месяцы при поддержке Анн Дютильель. На эту структуру узкого состава будет также возложена задача изучения аналитических выводов и предложений по вопросам добычи никеля, сформулированных в рамках разработки Схемы развития и обустройства Новой Каледонии до 2025 года, чтобы увязать их с будущей Стратегической схемой промышленного развития.

Государство очень внимательно следит за развитием капитала компании Egamet SLN и призывает Ерамет и Территориальную компанию промышленного участия (ТКПУ) продолжить работу по пересмотру их договора акционеров.

IV. Итоги проработки вопроса о государственных символах

Представитель Эмиссионного института заморских территорий Франции (ЭИЗТ) представляет государственные символы, которые будут воспроизведены в новой гамме бумажных денежных знаков, в том числе на новой банкноте достоинством 20 000 КФП. Комитет утверждает представленные образцы, а также дату и условия ввода в обращение новых купюр. Министр обратил внимание Комитета на срочную необходимость обсуждения вопроса о вводе обращения этой купюры в Конгрессе.

В связи с этим вопросом Комитет с удовлетворением отмечает положительное заключение, которое Комиссия по вопросам законодательства и общему регламенту вынесла по предложению рассмотреть вопрос о создании специальной комиссии экспертов по утверждению флага, выражающего самобытность канаков и идею общего будущего для всех. Тем временем, пока не будет найдено решение, оба флага должны существовать, как решил Конгресс, при этом совместная проработка вопроса о флаге страны каледонскими партнерами должна продолжаться в соответствии с пунктом 1.5 Нумейского соглашения.

V. Договоры о развитии

Комитет выражает удовлетворение по поводу того, что арбитражное разбирательство, проведенное в рамках программы "Управление 2012" под руководством г-на Жан-Марка Айро, позволило устранить препятствия для заключения последних двух договоров на период 2011–2015 годов. Договор о развитии между Государством и Новой Каледонией был подписан в присутствии г-на Викторена Люреля 23 ноября прошлого года, а договор между Государством и общинами должен быть подписан в конце этого года. Министр заморских территорий подчеркивает, что он будет держать под контролем выполнение своих обязательств, в том числе операторами Государства, и что ежегодно в конце первого полугодия будут подводиться итоги, на основании которых будет осуществляться в последующем подготовка бюджета.

VI. Безопасность и судебная система

1. Комитет принимает к сведению обеспокоенность, высказанную его членами по поводу отсутствия безопасности. Министр подчеркивает, что Новая Каледония сравнительно хорошо оснащена средствами обеспечения безопасности. Тем не менее в ближайшее время необходимо, чтобы все органы власти, в первую очередь Государство, обращали особое внимание на любые ситуации, которые могут поставить под угрозу сплоченность каледонского общества. По-

этому Государство должно обратить повышенное внимание на содержание сил государственной безопасности, комплектование кадров преимущественно из числа каледонцев и поддержку инициатив учреждений территории в области профилактики правонарушений и укрепления сплоченности общества.

В частности Комитет отмечает, что чувство незащищенности в Новой Каледонии усугубляется социальными конфликтами и конфликтами, связанными с обычаями, растущим распространением алкоголизма, насилия в семье и преступности среди несовершеннолетних. В силу этого правительство будет уделять внимание деятельности сил общественной безопасности и заявляет о своей готовности оказать поддержку Новой Каледонии в области "предотвращения" преступлений, в том числе преступлений несовершеннолетних, а также преступлений, связанных с употреблением алкогольных напитков и насилием в семье.

2. Г-жа Эмбер-Каретта ознакомила с рекомендациями своего доклада, представленного 22 ноября прошлого года министру юстиции, которые были сформулированы после обсуждения с местными заинтересованными сторонами. Речь идет о реконструкции исправительного учреждения в местечке Кам Эст и о строительстве в окрестностях города Конне полевой тюрьмы.

Комитет принимает к сведению рекомендацию доклада о сохранении исправительного центра в Кам Эст и призывает к тому, чтобы капитальный ремонт центра, который в срочном порядке ведется в настоящее время, был завершен в намеченные сроки и чтобы был решен вопрос переполненности исправительных учреждений, которая временно возникла в результате перевода заключенных в модульные конструкции на период капитального ремонта существующих тюремных зданий.

Комитет приветствует рекомендацию построить в окрестностях города Конне местную полевую тюрьму в рамках этого пенитенциарного проекта, и представитель Министерства юстиции отмечает, что Министерство юстиции рассматривает условия выполнения рекомендации доклада г-жи Эмбер-Каретта. В связи с этим вопросы размера этой полевой тюрьмы и ее увязки с уголовной политикой должны быть дополнительно изучены в 2013 году.

Комитет отмечает, что доклад г-жи Эмбер-Каретта будет разослан всем местным органам власти. Он также сообщил, что в январе 2013 года будут учреждены две должности судьи, в том числе судьи по исполнению наказаний.

VII. Дороговизна

Государство напоминает членам Комитета, что большинство положений недавно принятого закона о регламентации заморских территорий будут применимы в Новой Каледонии, если рассматриваемые в них вопросы входят в пределы ее компетенции. Оно призывает своих каледонских партнеров перенести вопросы положений, которые они считают необходимыми, на конкретную ситуацию Новой Каледонии, и говорит, что оно готово оказать поддержку в разработке и осуществлении местного законодательства в этой области.

Комитет принимает к сведению доклад министра заморских территорий о природе регуляторно-правового механизма, который будет принят в ближайшее время с целью осуществления положений закона об экономическом регулиро-

вании заморских территорий, касающихся снижения банковских тарифов в Новой Каледонии.

VIII. Подготовка кадров

1. Комитет призывает выполнить рекомендации доклада об оценке программы "Кадры – это будущее", обратив особое внимание на улучшение работы по руководству предприятиями и поддержке практикантов в процессе их трудоустройства, продолжение усилий по развитию Северной провинции и Провинции островов Луайоте для обеспечения лучшего географического баланса, резкую смену стратегического курса в направлении подготовки высококвалифицированных кадров для заполнения должностей, порожденных процессом передачи полномочий, и высших управленческих должностей в частном секторе.

Кроме того, министр заморских территорий указывает, что скоро будут приняты меры по формализации прохождения профессиональной карьеры государственными служащими, которые будут выражаться в прикомандировании на определенный период времени служащих местных государственных учреждений к органам управления Государства в Новой Каледонии и к центральным административным учреждениям.

Постоянная структура межведомственной поддержки будет определять задачи по повышению квалификации каледонских кадров, в частности, в вопросах переданных полномочий.

2. Что касается представленности каледонцев, в частности канаков, на высших государственных должностях, Комитет принимает к сведению обязательство премьер-министра проводить активную политику, направленную на то, чтобы добиться значительного прогресса в этом вопросе с парламентом настоящего созыва. Конкретные действия будут представлены и предприняты в первой половине 2013 года.

В связи с этим Комитет участников Нумейского соглашения призывает партнеров Нумейского соглашения направить особые усилия на то, чтобы информировать, просвещать и расширять доступ студентов-канаков и студентов из стран Тихоокеанского региона к медицинским учебным заведениям, оказывать им помощь в подготовке к конкурсам и создавать самые благоприятные условия для их возвращения в Новую Каледонию. Работа в этом направлении будет проводиться рабочей группой, созданной в Париже.

3. Что касается механизма "Трудоустройство в будущем", Комитет отмечает, что, хотя в соответствии со статусом Новой Каледонии этот механизм может применяться на местах только в том случае, если Конгресс примет свой собственный механизм поддержки занятости, Государство заявляет о своей готовности оказать помощь каледонским властям в вопросах подготовки инженеров и, в случае необходимости, заключить с Новой Каледонией соглашение, чтобы уточнить, на каких условиях оно может участвовать в финансировании трудоустройства в будущем в соответствии с законодательством Новой Каледонии.

Комитет участников Нумейского соглашения также воздает должное роли, которую играет Каледонской полк военной службы в вопросах профессиональной ориентации молодых людей.

Комитет постановил провести следующее заседание Комитета участников не позднее сентября 2013 года.
