

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
5 March 2012
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу о ходе
осуществления Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам****Американское Самоа****Рабочий документ, подготовленный Секретариатом****Содержание**

	<i>Стр.</i>
Краткая справка о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	8
III. Экономические условия	8
A. Общая информация	8
B. Рыболовство и сельское хозяйство	9
C. Туризм	10
D. Транспорт и связь	11
E. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство	12
IV. Социальные условия	12
A. Общая информация	12
B. Трудовые ресурсы и иммиграция	13
C. Образование	14

Примечание: Сведения, содержащиеся в настоящем рабочем документе, были почерпнуты из открытых источников, в том числе опубликованных правительством территории, а также из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой 23 января 2012 года в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций. Более подробная информация содержится в предыдущих рабочих документах по адресу www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



D. Здравоохранение	14
E. Преступность и общественная безопасность	15
V. Охрана окружающей среды и обеспечение готовности к бедствиям	15
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	16
VII. Будущий статус территории.	17
A. Позиция правительства территории.	17
B. Позиция управляющей державы.	17
C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	17

Краткая информация о территории

Территория: Американское Самоа является самоуправляющейся территорией. Оно представляет собой «неинкорпорированную и неорганизованную» территорию Соединенных Штатов Америки, управление которой осуществляется через Управление по делам островных территорий министерства внутренних дел.

Представитель управляющей державы: министерство внутренних дел Соединенных Штатов Америки, имеющее в территории своего представителя-резидента^a.

Географическая информация: территория расположена в южной части Тихого океана примерно в 3700 км к юго-западу от Гавайских островов и 4350 км к северо-востоку от Австралии. В состав территории входят семь островов: Тутуила и Аунуу, а также Офу, Олосега и Тау (известные как острова Мануа) и два коралловых атолла — Суэйнс и Роз.

Площадь: 200 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 404 391 кв. км^b.

Население: 55 519 человек (по оценкам 2010 года).

Этнический состав: коренные жители тихоокеанских островов: 91,6 процента; представители народов Азии: 2,8 процента; белые: 1,2 процента; представители других этнических групп: 2 процента.

Языки: английский, самоанский.

Место расположения правительства территории: Фагатого.

Глава правительства территории: губернатор Тогиола Т.А. Тулафоно.

Основные политические партии: демократы, республиканцы.

Выборы: последние выборы состоялись в ноябре 2008 года; следующие выборы запланированы на ноябрь 2012 года.

Законодательный орган: двухпалатный «Фоно», или законодательное собрание.

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения: 7190 долл. США (по оценке на 2009 год, скорректированной с учетом инфляции).

^a В распоряжении министра № 2657 от 29 августа 1951 года и распоряжении министра № 3009, с внесенными в него поправками, от 3 ноября 1977 года изложены круг и характер полномочий правительства Американского Самоа и то, каким образом эти полномочия осуществляются (имеется в электронной библиотеке внутренней политики Соединенных Штатов, в Министерстве внутренних дел).

^b Данные об исключительной экономической зоне взяты из документов проекта под названием «Море вокруг нас», который осуществляется совместно Университетом Британской Колумбии и Экологической группой «Пью» (www.seaaroundus.org).

Экономика: рыболовство и сельское хозяйство.

Уровень безработицы: 29,8 процента (по оценкам 2005 года).

Денежная единица: доллар США.

Краткая история: считается, что архипелаг Самоа был заселен примерно 3000 лет тому назад людьми, мигрировавшими из Юго-Восточной Азии. Первыми европейцами, открывшими эти острова в 1722 году, были голландцы; голландские поселенцы прибыли на эти острова в начале XIX века, после чего в 1830 году туда прибыли миссионеры. В соответствии с Берлинским соглашением 1899 года, также известным как «Англо-германская конвенция по Самоа», Соединенным Штатам Америки были выделены восточные острова архипелага Самоа.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. К концу XIX века внутренние раздоры между вождями островов архипелага Самоа и борьба между колониальными державами — Германией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами — повлекли за собой период нестабильности. Акты о передаче этих островов Соединенным Штатам, работа над которыми велась с начала 1900-х годов, были официально утверждены законом, принятым конгрессом 20 февраля 1929 года. В соответствии с этим законом жителям Американского Самоа был предоставлен статус националов Соединенных Штатов. Законом определялся порядок управления Американским Самоа, согласно которому всеми гражданскими, судебными и военными полномочиями наделялось должностное лицо, назначаемое президентом Соединенных Штатов. Поскольку для Соединенных Штатов данный район представлял главным образом военный интерес, территория отошла в ведение военно-морских сил Соединенных Штатов. 29 июня 1951 года указом 10264 президента Соединенных Штатов административная ответственность за эту территорию была возложена на министерство внутренних дел.

2. Американское Самоа представляет собой «неприсоединившуюся и не входящую в состав» Соединенных Штатов территорию, которая управляется по законам Соединенных Штатов. В этой территории действуют не все положения Конституции и законодательства Соединенных Штатов. Жители Американского Самоа не являются гражданами Соединенных Штатов. Имея статус националов Соединенных Штатов, они могут свободно въезжать в Соединенные Штаты Америки и работать там и проживать везде, где пожелают. Дети, рожденные в территории от родителей-иностранцев, становятся гражданами страны происхождения матери или отца, но не националами Соединенных Штатов. Жители Американского Самоа не могут голосовать на всеобщих выборах в Соединенных Штатах, но им разрешается принимать участие в голосовании для определения кандидатов в президенты и на предвыборных партийных собраниях.

3. Конституция Американского Самоа 1960 года была пересмотрена в 1967 году, а впоследствии — в 1970 и 1977 годах — к ней принимались поправки. Любые поправки или изменения (утверждаемые министром внутренних дел) могут вноситься в Конституцию Американского Самоа лишь на основании закона, принимаемого конгрессом Соединенных Штатов. В 2008 году в ходе референдума, который должен был внести изменения в отдельные статьи Конституции, поставленная цель не была достигнута из-за незначительного недобора голосов. На состоявшемся в июне–июле 2010 года Конституционном собрании были предложены поправки или изменения в действующую Конституцию, включая поправки или изменения, касающиеся запрета дальнейшей индивидуализации общинных земель на территории, обеспечения уголовного судопроизводства с участием независимых присяжных заседателей, распространения языка и культуры Самоа в рамках системы образования, рационального использования и охраны природных ресурсов территории в соответствии с местными законами, возможности импичмента лидеров территории и т.п. Однако на состоявшихся в ноябре 2010 года всеобщих выборах избиратели подавляющим числом голосов отвергли предложенные изменения.

4. Согласно Конституции территории, систему государственного управления составляют самостоятельные исполнительная и законодательная ветви власти, а также независимая судебная власть. Исполнительная власть осуществляется губернатором и вице-губернатором, которые избираются сроком на четыре года путем всеобщего голосования, проводимого среди взрослого населения территории. Право голоса имеют все граждане Американского Самоа в возрасте старше 18 лет. Губернатор отвечает за обеспечение исполнения законов как Американского Самоа, так и Соединенных Штатов и имеет право вето на законодательные акты, принимаемые Фоно — законодательным органом Американского Самоа.

5. В ноябре 2008 года губернатором был вновь избран Тогиола Т.А. Тулафоно, а вице-губернатором — Фаоа Ипуласи А. Суния. По истечении срока их полномочий в ноябре 2012 года будут проведены очередные выборы.

6. Фоно представляет собой двухпалатный законодательный орган и включает 18-местный сенат, членов которого избирают 14 советов племен, и 21-местную палату представителей, 20 членов которой избираются на основе всеобщего голосования, а 1 назначается в качестве не имеющего права голоса делегата от острова Суэйнс. Сенатором может стать только один из «матаи» — традиционный вождь семьи, включающей представителей нескольких поколений, или «айга». Сенаторы избираются на четырехлетний срок, а члены палаты представителей — на двухлетний срок. Фоно может принимать законы, касающиеся всех местных вопросов, при условии, что они не противоречат действующим в территории законам Соединенных Штатов, а также договорам и международным соглашениям, участником которых являются Соединенные Штаты.

7. С 1981 года Американское Самоа путем прямого голосования избирает на двухлетний срок депутата в палату представителей Соединенных Штатов. Этот депутат имеет право голосовать в комитетах и на пленарных заседаниях за исключением окончательного голосования. В ходе всеобщих выборов 2010 года депутат-конгрессмен Эни Ф.Х. Фалеомавага был переизбран в конгресс Соединенных Штатов на двухлетний срок двенадцатый раз подряд.

8. Судебная система состоит из Высшего суда, председатель и члены которого назначаются министром внутренних дел Соединенных Штатов, а также окружных и сельских судов, судьи которых назначаются губернатором. Высший суд состоит из апелляционного суда, суда первой инстанции, суда по делам о недвижимости и титулах и суда по делам семьи, наркотиков и потребления алкогольных напитков. Конгресс Соединенных Штатов предоставил Высшему суду ограниченную федеральную юрисдикцию для заслушивания некоторых дел, касающихся федеральных законов. К числу примеров федеральных судебных полномочий, делегированных Высшему суду, относятся полномочия на принятие решений в отношении вопросов безопасности и гигиены труда и вопросов аренды судов на Американском Самоа. Другие вопросы федерального законодательства, возникающие на Американском Самоа, рассматриваются в окружных судах Соединенных Штатов, главным образом федеральных судах на Гавайских островах и в Вашингтоне, округ Колумбия. Поскольку Американское Самоа не входит ни в один из федеральных судебных округов Соединенных Штатов, законоположения о порядке обжалования решений Высшего суда в федеральном окружном суде отсутствуют.

9. В своем выступлении на Карибском региональном семинаре по вопросу о ходе осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма: цели и ожидаемые достижения, проходившем в Сент-Винсенте и Гренадинах 31 мая — 2 июня 2011 года, представитель Американского Самоа напомнил, что в прошлом территория обращалась к Специальному комитету с просьбой исключить ее из списка самоуправляющихся территорий, поскольку ее «неинкорпорированный» и «неорганизованный» статус подобен статусу самоуправляющейся территории. Он отметил, что, хотя позиция территории не изменилась, пора более серьезно задуматься о том, как Американское Самоа может развиваться политически и экономически, в то же время учитывая интересы Соединенных Штатов Америки и Организации Объединенных Наций. Он заявил о желании Американского Самоа достичь прогресса в вопросах политического статуса, местной автономии, самоуправления и экономического развития. Он отметил, что в свете позиций сторон ничто не мешает территории, управляющей державе и Организации Объединенных Наций сотрудничать с общей целью — направить Американское Самоа на путь расширения местной автономии, самоуправления и экономического развития.

10. Он напомнил о катастрофических последствиях решения Соединенных Штатов ввести в территории закон, уравнивающий минимальную заработную плату с минимальной заработной платой в Соединенных Штатах — решение, которое было принято без проведения консультаций на месте и без надлежащего изучения ситуации. Конгресс Соединенных Штатов добился проведения исследования по изучению воздействия этого изменения минимальной заработной платы, которое подтвердило нанесение данной инициативой серьезного ущерба экономике, вследствие чего запланированное увеличение заработной платы было отложено до проведения дальнейших исследований.

11. Он также подчеркнул, что потеря местного контроля над иммиграцией и таможней может нанести серьезный ущерб экономике территории, и отметил трудности, которые испытывает территория в плане выполнения федеральных требований. В заключение он отметил, что вызывает крайнее сожаление недостаток технической помощи и помощи экспертов, которые помогли бы жителям правильно понять воздействие федеральных законов на экономику и форму управления территорией. В этой связи Американское Самоа могло бы воспользоваться опытом и программами Организации Объединенных Наций.

12. В письме на имя Председателя Специального комитета, направленном в сентябре 2011 года в ответ на заявления, сделанные на Карибском региональном семинаре, представитель Американского Самоа в конгрессе Соединенных Штатов г-н Эни Ф.Х. Фалеомавага подчеркнул важность устранения двусмысленности в двух актах о передаче островов Соединенным Штатам, на которых основаны отношения между Американским Самоа и Соединенными Штатами, до начала проведения дальнейших переговоров о политическом статусе территории. Он рекомендовал лидерам островов Тутуила, Аунуу, Суэйнс и Мануа официально объявить о создании союза в качестве единого политического образования или руководящего органа и созвать общетерриториальный съезд для обсуждения существующих политических отношений с Соединенными Штатами. Затем правительство Американского Самоа должно официально огласить свод принципов, подкрепляющих желание народа Американского Самоа либо внести поправки в некоторые положения упомянутых двух актов, либо заключить абсолютно новое соглашение с Соединенными Штатами. По-

сле этого правительству следует созвать съезд по вопросу о конституции и организовать правительство на основе принципов и условий, содержащихся в этом соглашении, а не на основе Конституции Соединенных Штатов.

13. Он также упомянул отношения между территорией и Специальным комитетом в настоящем и в прошлом, отметив, что у Комитета нет полномочий менять отношения между Американским Самоа и Соединенными Штатами. Говоря о законе о минимальной заработной плате, он обратил внимание на расизм, гендерное неравенство и предрассудки, от которых трудящиеся Американского Самоа страдали на протяжении последних 55 лет. Он отметил, что повышение заработной платы не было коренной причиной краха местной экономики и промысла тунца, предложив принять во внимание и такие факторы, как глобальный экономический спад, рост производственных издержек, высокие цены на топливо и более выгодные налоговые условия в других местах. Он далее отметил, что проблемы, стоящие перед Американским Самоа, имеют сложный характер и не могут быть объяснены только повышением заработной платы или действиями федерального правительства. Наконец, он выразил надежду, что Организация Объединенных Наций поддержит позицию Соединенных Штатов о том, что Специальный комитет не наделен полномочиями каким бы то ни было образом изменять отношения между Соединенными Штатами и Американским Самоа и не имеет мандата на то, чтобы вовлекать Соединенные Штаты в переговоры по вопросу о статусе этой территории.

II. Бюджет

14. В октябре 2011 года губернатором Американского Самоа был подписан и введен в действие, хотя и с некоторыми возражениями, окончательный бюджет на 2012 финансовый год, который начался 1 октября 2011 года. Общий объем бюджета на новый финансовый год составляет 382,94 млн. долл. США. Первоначальный объем бюджета составлял 470,83 млн. долл. США, однако Фоно сократило этот объем до 383,22 млн. долл. США, поскольку Управление энергетики Американского Самоа получило бюджет только на первый квартал финансового года.

III. Экономические условия

A. Общая информация

15. Как было отмечено в предыдущем рабочем документе (A/AC.109/2011/12), в 2007 году конгресс Соединенных Штатов одобрил закон об увеличении минимальной заработной платы в Американском Самоа и Содружестве Северных Марианских островов. Этот закон предусматривал ежегодное увеличение заработной платы на 0,50 долл. США в час до достижения минимального федерального уровня. Усилия властей Американского Самоа, обеспокоенных негативными последствиями этого закона, привели к приостановлению действия этой меры в 2010 и 2011 годах. Хотя 30 сентября 2012 года планируется возобновить ежегодное увеличение заработной платы на 0,50 долл. США в час, 16 декабря 2011 года сенат Соединенных Штатов одобрил законопроект Закона об островных территориях, в котором предусматрива-

ется возможность задержки увеличения заработной платы до 2015 года. В настоящее время этот законопроект находится в очереди к рассмотрению палатой представителей конгресса Соединенных Штатов. Сейчас минимальная зарплата в Американском Самоа составляет 4,18 долл. США в час (в 2006 году минимальная зарплата составляла от 2,68 долл. США до 4,09 долл. США, в зависимости от отрасли экономики).

16. В соответствии с Законом Соединенных Штатов об оздоровлении национальной экономики и реинвестировании 2009 года Американское Самоа получило 67 платежей (66 грантов и 1 кредит) на общую сумму размером 208 073 617 долл. США. Общий объем средств, полученных в период с 17 февраля 2009 года по 30 сентября 2011 года, составил 59 992 020 долл. США. В этом законе предусмотрено, что Управление общей бухгалтерской отчетности Соединенных Штатов должно ежегодно отчитываться о последствиях увеличения минимальной зарплаты (не позднее 1 сентября 2011 года, 1 апреля 2013 года и каждые два года после этого, пока минимальная зарплата в территории не достигнет федерального уровня). В этом исследовании основное внимание должно уделяться главным отраслям экономики (промысел тунца), уровню занятости и уровню доходов в период после начала увеличения заработной платы. Первый такой доклад был опубликован 23 июня 2011 года, а 23 сентября 2011 года он был представлен Комитету по природным ресурсам палаты представителей конгресса Соединенных Штатов. Основные выводы этого доклада приводятся ниже.

17. В июне 2011 года Бюро экономического анализа опубликовало вторую оценку ВВП для Американского Самоа и других территорий Соединенных Штатов за период 2008–2009 годов. Начиная с 2009 года Бюро, в сотрудничестве с Управлением по делам островных территорий министерства внутренних дел, выпускает такие оценки ВВП в рамках Программы по усовершенствованию статистики с целью представить территориям комплексную и объективную оценку их экономической деятельности в качестве поддержки решений в области экономики и финансов. Согласно Бюро, долгосрочная цель этой совместной работы с Управлением по делам островных территорий — интеграция Американского Самоа и других территорий Соединенных Штатов в оценки национального ВВП и в национальные счета, отражающие доходы и произведенный продукт, которые играют важную роль для более полного понимания состояния экономики территорий.

18. Крупнейшим торговым партнером территории является Новая Зеландия, за которой следуют Соединенные Штаты Америки, Австралия, Индия, Индонезия и Япония. Как уже ранее сообщалось, Американское Самоа импортирует около 90 процентов товаров и продукции, включая продовольствие и нефтепродукты, детали машин, строительные материалы, текстиль и одежду.

В. Рыболовство и сельское хозяйство

19. В докладе Управления общей бухгалтерской отчетности Соединенных Штатов отражена обеспокоенность по поводу потери Американским Самоа конкурентных преимуществ в мировой отрасли консервирования тунца. Представленный в докладе анализ показывает, что перемещение предприятий по обработке тунца в страны с беспощадным режимом и более низкими затрата-

ми на оплату труда может значительно снизить оперативные расходы в данной отрасли. Конкурентоспособность Американского Самоа была серьезно подорвана введением федеральным правительством беспошлинного режима для таких стран, как Канада и Мексика, которые пользуются льготами согласно положениям Североамериканского соглашения о свободной торговле, санкционировавшего снятие тарифов в январе 2008 года. Однако в исследовании также отмечается, что, несмотря на очевидные преимущества переноса производства в другие страны, такие факторы, как обязательства по аренде консервного завода до 2013 года включительно и стоимость строительства новых заводов, могут помешать переносу производства в ближайшее время.

20. Компания, владеющая консервным заводом «Самоа Туна Процессорс» (ранее называвшимся «Чикен оф зе си»), начала поставки на материковую часть США. Для того чтобы поддержать местную рыбную промышленность, эта компания будет осуществлять обработку и экспорт свежееохлажденного и замороженного тунца, в то же время сохраняя основной упор на консервировании тунца. В настоящее время эта компания строит перерабатывающий завод, где будут использоваться самые современные технологии. В январе 2011 года компания «Старкист Самоа» была освобождена от уплаты налогов на ближайшие два года. Когда в 2010 году срок действия подобной льготы истек, завод работал более шести месяцев без каких-либо налоговых льгот. После того как компания была вновь освобождена от уплаты налогов, она планирует увеличить объемы производства и нанять дополнительную рабочую силу.

21. Конгресс США одобрил это освобождение от налогов и приостановление еще на один год увеличения минимальной заработной платы с целью поддержки промысла тунца и содействия Американскому Самоа в восстановлении конкурентоспособности на мировом рынке. Депутат конгресса Соединенных Штатов от Американского Самоа взял на себя обязательство добиться от конгресса пересмотра политики в области освобождения от налогов, применимой только к компаниям, уже существующим в территории, с тем чтобы расширить действие льгот на новые компании, которые желают вести деятельность в Американском Самоа, включая компанию «Трай Марин Интернэшнл», недавно купившую завод по переработке тунца, закрытый в 2009 году.

22. Почти 90 процентов всех ферм в территории функционируют в качестве натуральных хозяйств, а перспективы развития сельского хозяйства по-прежнему ограничены в силу того, что площади равнинных земель, пригодных для возделывания, невелики. В то же время фермеры Американского Самоа получают помощь от Службы охраны природных ресурсов и Программы стимулирования качества окружающей среды министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов.

С. Туризм

23. Несмотря на свой огромный потенциал, Американское Самоа все еще не пользуется широким признанием туристов, возможно, вследствие своей удаленности.

24. В своем послании 2011 года губернатор заявил, что он будет и впредь пытаться заручиться поддержкой со стороны конгресса Соединенных Штатов и министерства внутренних дел в плане решения проблемы воздушного сообще-

ния между Американским Самоа и Гавайскими островами. По его мнению, на пути развития отрасли туризма территории стоят законы, регулирующие воздушные перевозки. Согласно оценкам, стоимость авиабилета между Гавайскими островами и западным побережьем Соединенных Штатов составляет 500 долл. США, а стоимость соответствующих билетов на полеты между Гавайскими островами и Американским Самоа — 1200 долл. США и выше. По его мнению, такое положение подрывает любые планы развития туризма в территории. Он также намеревается обратиться с просьбой о разрешении полетов между Австралией, Китаем, Новой Зеландией и Республикой Корея.

25. Доля туризма в экономике территории — около 7 процентов. Несколько туристических компаний действуют исключительно на внутреннем рынке. Согласно данным Бюро туризма, в 2010 году в территории было 249 гостиничных номеров, заполняемость которых составляла менее 50 процентов.

D. Транспорт и связь

26. Протяженность государственных и основных дорог с твердым покрытием на Американском Самоа составляет около 180 км, а второстепенных сельских дорог — 235 км. Отдел федеральной помощи Федерального управления шоссейных дорог штата Гавайи утвердил ассигнования в размере 49,3 млн. долл. США в качестве чрезвычайной помощи для благоустройства дорог территории, которые были повреждены в результате землетрясения и цунами в сентябре 2009 года.

27. Гавань Паго-Паго можно использовать в любых погодных условиях. Она приспособлена для захода судов с большой осадкой, является одной из наиболее удобных естественных глубоководных гаваней южной части Тихого океана и имеет стратегическое значение для этого региона. Основной док порта длиной 1000 футов может принимать суда с осадкой до 32 футов. В гавани имеется все необходимое оборудование, а также судоремонтная верфь с судоподобным эллингом грузоподъемностью 3000 тонн.

28. В территории имеется четыре аэропорта, которые расположены соответственно на островах Тутуила, Офу, Олосега и Тау. Международный аэропорт Паго-Паго принадлежит правительству территории и управляется им. В главный аэропорт территории регулярные рейсы осуществляют несколько авиакомпаний, которые обеспечивают связь Американского Самоа с Гавайскими островами, материковой частью Соединенных Штатов и другими странами, расположенными в южной части Тихого океана. В пределах территории регулярные рейсы на острова Офу, Олосега и Тау осуществляет авиакомпания «Интер-Айленд эйруэйс».

29. В пределах территории работают три FM- и три AM-радиостанции, обслуживающие примерно 57 000 радиоприемников. Одна государственная телевизионная станция имеет более трех каналов, вещающих примерно на 14 000 телевизионных приемников. Доступ к сети Интернет обеспечивает полуавтономное государственное учреждение — Агентство по вопросам телесвязи Американского Самоа.

Е. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство

30. Управление энергетики Американского Самоа обеспечивает водоснабжение, удаление сточных вод и твердых отходов и электроснабжение потребителей на пяти из семи островов. Управление обеспечивает питьевой водой 90 процентов территории из скважин, а остальные 10 процентов территории обслуживаются собственными системами, которые имеются в отдаленных деревнях. Согласно обследованию, опубликованному в августе 2010 года, Управление теряет до 50 процентов своей воды из-за утечек в трубах. В некоторых районах вода имеет высокое содержание солей. В обследовании также отмечалось, что из-за недостатков в разработке системы водоснабжения ее эксплуатация является чрезвычайно сложной задачей.

31. Американское Самоа полностью зависит от электроэнергии, получаемой с помощью дизельных генераторов. Началась реализация нескольких проектов, призванных уменьшить эту зависимость и содействовать созданию здоровой окружающей среды, например проект по преобразованию отходов в энергию; также разрабатываются пути использования солнечной энергии и энергии ветра. В апреле 2011 года Управление энергетики Американского Самоа (УЭАС) подписало соглашение с правительственным Управлением энергетики территории Американского Самоа о назначении УЭАС доверенным получателем по управлению и установке наземной фотоэлектрической системы мощностью 1 МВт или больше, на средства, полученные в рамках Закона об оздоровлении американской экономики и реинвестировании в нее. В связи с тем, что одной из самых острых проблем в области здравоохранения и охраны окружающей среды для тихоокеанских островных государств и территорий считается утилизация отходов, Американское Самоа присоединилось к региональной стратегии по утилизации твердых отходов, в которой устанавливается стратегическое направление действий на период 2010–2015 годов.

IV. Социальные условия

А. Общая информация

32. Самоанцы называют свой уклад жизни «фаасамое». Его основу составляют принципы взаимного уважения и совместного ведения хозяйства в рамках «айги», или семей, состоящих из представителей нескольких поколений, члены которых подчиняются матаи (вождю). Уклад жизни самоанцев влияет на все аспекты социально-экономического положения территории. С 2008 года законодательный орган территории занимается вопросами дальнейшего расширения сферы использования самоанского языка в государственных школах наряду с английским.

33. В 2011 году Тихоокеанское региональное отделение Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Секретариат тихоокеанского сообщества опубликовали доклад «Положение молодежи в Тихоокеанском регионе в 2011 году: возможности и препятствия», в котором были освещены важные проблемы, стоящие перед тихоокеанской молодежью, в том числе в Американском Самоа, такие как большое количество случаев подростковой беременности, значительная доля (26 процентов) учащихся девушек-подростков,

которых физически принудили вступить в половые отношения, а также злоупотребление алкоголем.

В. Трудовые ресурсы и иммиграция

34. По данным доклада Управления общей бухгалтерской отчетности, общее количество занятых в территории уменьшилось на 19 процентов в период с 2008 по 2009 год. Согласно оценкам, от 2000 до 3000 рабочих мест, созданных после цунами 2009 года в соответствии с Законом об оздоровлении американской экономики и реинвестировании в нее, прекратят существование, как только закончатся федеральные средства. По данным доклада, в период с 2009 по 2010 год число занятых в секторе консервирования тунца сократилось на 55 процентов в связи с закрытием одного из имевшихся двух заводов в сентябре 2009 года и сокращением штатов на другом. Поскольку экономика Американского Самоа в значительной мере зависит от промысла тунца, закрытие этого завода существенно повлияло на трудовой рынок и экономику в целом. В докладе также отмечается, что работодатели в секторе консервирования приняли ряд мер в целях сокращения издержек, в частности сокращение штатов, уменьшение сверхурочных и льгот, приостановку набора новых сотрудников и повышение цен. Аналогичные меры запланированы на 2012 год, включая увольнение большего числа рабочих.

35. До первоначального увеличения минимальной заработной платы в 2007 году около трети трудящихся Американского Самоа работали на двух консервных заводах. Более трех четвертей работников консервных заводов составляли иностранные рабочие из соседнего Самоа. В своих комментариях к докладу Управления общей бухгалтерской отчетности правительство Американского Самоа заявило, что потери в области занятости, а также другие аспекты экономического упадка в Американском Самоа на самом деле еще значительнее, чем указано в докладе. Правительство также отметило, что введение в Американском Самоа минимального размера оплаты труда на уровне США в соответствии с запланированным конгрессом поэтапным увеличением продолжает наносить ущерб экономике и рынку труда Американского Самоа. Далее оно отметило, что в докладе ничего не сказано о том, что повышение минимальной заработной платы отрицательно сказалось на состоянии всей экономики, а не только консервных заводов, а также что косвенные последствия от потерь в области занятости на консервных предприятиях еще дадут о себе знать, поскольку для их полного проявления может потребоваться несколько лет. Правительство далее указало, что в докладе недостаточное внимание уделено тому факту, что имеющийся на настоящий момент ущерб был вызван только 3 из 10 запланированных этапов увеличения минимальной заработной платы, а также игнорируются свидетельства того, что дальнейшее повышение минимальной заработной платы делает перспективу экономического возрождения все более призрачной.

36. В Американском Самоа действуют собственные иммиграционные законы, а условия въезда иностранцев в территорию отличаются от условий въезда в Соединенные Штаты. Как уже сообщалось ранее, в силу вступил новый Закон Американского Самоа об иммиграции, в соответствии с которым полномочиями на предоставление статуса постоянного жителя в Американском Самоа в

полном объеме наделяется Генеральный прокурор, а не назначаемая правительством комиссия.

С. Образование

37. Образование в Американском Самоа является обязательным для детей и подростков в возрасте от 6 до 18 лет. Система образования в целом такая же, как и в Соединенных Штатах. По данным министерства образования Американского Самоа, в территории имеется 24 центра дошкольного обучения, 23 начальные школы и 6 средних школ. Министерство обслуживает свыше 14 150 учащихся от подготовительного до 12-го классов.

38. Уровень грамотности в Американском Самоа составляет примерно 97 процентов. В территории имеется пять школьных округов, каждый из которых включает среднюю школу вместе с начальными и подготовительными школами более низкого уровня. В министерстве числится 472 учителя начальных школ, 191 учитель средних школ, 18 преподавателей профессионально-технических училищ, 202 учителя системы специального образования и 118 учителей дошкольных заведений.

39. Выпускники Колледжа Американского Самоа получают диплом об окончании двухгодичных курсов в области гуманитарных и естественных наук или свидетельство о прохождении программ подготовки технических специалистов, канцелярских работников, предпринимателей и среднего медицинского персонала.

40. В 2011 году, в ответ на просьбу, направленную министерством образования Американского Самоа, министерство образования Соединенных Штатов присудило островам Аунуу, Тутуила и Мануа статус районов, испытывающих нехватку учителей. Аналогичная просьба на 2011–12 учебный год (который в Американском Самоа начинается в конце августа) также была удовлетворена.

Д. Здравоохранение

41. По данным последнего странового отчета о состоянии здоровья населения, подготовленного Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ожидаемая продолжительность жизни населения территории составляла приблизительно 69,3 года для мужчин и 75,9 года для женщин. Данные ВОЗ далее показывают, что в последние годы Территория добилась значительных успехов в области первичного медико-санитарного обслуживания: показатель младенческой смертности снизился с 15,2 на 1000 живорождений в 2004 году до 11,9 в 2008 году; в 2002 году показатель детской смертности в возрасте до пяти лет составлял 4,9 процента на 1000 живорождений.

42. Около 16 процентов бюджета Центра тропической медицины им. Линдона Бейнса Джонсона приходится на поступления от федерального правительства; большая часть этих средств используется для покупки медицинских товаров и медикаментов. Вакцины и лекарства закупаются в Соединенных Штатах, поскольку Администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами запрещает закупать медикаменты в других странах. По причинам материально-

технического и финансового характера часто возникают проблемы с нехваткой различных медикаментов.

43. В 2010 году территория получила федеральные средства в размере 1 млн. долл. США в рамках программы предоставления штатам субсидий на цели программы обзора выплат по линии медицинского страхования. Эта программа, также известная как программа предоставления субсидий на цели обзора действующих ставок, была утверждена в рамках реформы здравоохранения, проведение которой было начато в соответствии с принятым конгрессом Соединенных Штатов в марте 2010 года важным законом о доступной медицинской помощи. Субсидии на проведение обзора существующих ставок нацелены на то, чтобы оказывать штатам и территориям помощь в налаживании процесса контроля за выплатами по линии медицинского страхования, производимыми страховыми компаниями, и обеспечивать защиту потребителей от нецелесообразного, необоснованного или чрезмерного повышения размеров выплат.

44. По данным ВОЗ, за последние 30 лет показатели заболеваемости коренным образом изменились: выросла доля неинфекционных заболеваний, что было вызвано модернизацией и изменениями стиля жизни. Главные причины роста числа мужчин и женщин с лишним весом, особенно среди молодежи — неправильное питание и недостаток физической активности.

Е. Преступность и общественная безопасность

45. В апреле 2010 года губернатор объявил о планах ужесточения наказания лиц, обвиненных в совершении сексуальных надругательств над детьми. Администрация планировала представить в Фоно законопроект, предусматривающий пожизненное тюремное заключение без возможности досрочного освобождения. Как уже ранее сообщалось, губернатор также создал Рабочую группу по вопросам соблюдения Закона о регистрации случаев сексуального домогательства для обеспечения соблюдения требований этого Закона и предоставления рекомендаций и консультаций для целей стратегического планирования, разработки и составления реестра лиц, совершивших преступление на сексуальной почве. По данному уже упомянутому докладу ЮНИСЕФ, 25 процентов несовершеннолетних старшеклассников страдают от сексуального надругательства.

46. Территория продолжала расширять сотрудничество с Организацией руководителей полицейских органов тихоокеанских островов и министерством юстиции Соединенных Штатов через свое недавно созданное Управление территориальной и международной уголовной информации и борьбы с наркотиками.

V. Охрана окружающей среды и обеспечение готовности к бедствиям

47. Задача Агентства по охране окружающей среды Американского Самоа, которое финансируется Агентством Соединенных Штатов по охране окружающей среды, состоит в охране здоровья населения, а также окружающей среды — воздуха, воды и суши.

48. Как и во всех странах южной части Тихого океана, в Американском Самоа стоит проблема безопасной утилизации твердых и жидких отходов, особенно в результате урбанизации. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, загрязнение в виде промышленных отходов и сточных вод из точечных источников, неправильно расположенные и плохо управляемые мусорные свалки, а также выбросы токсичных химикатов в значительной степени способствуют загрязнению морской среды и деградации прибрежных районов. Все большую обеспокоенность вызывает подозрение о том, что в данный регион вывозятся токсичные и опасные отходы из развитых стран.

49. В августе 2010 года, спустя почти год после разрушительного цунами, Американское Самоа было готово установить систему предупреждения о цунами стоимостью 1,9 млн. долл. США, которая финансировалась министерством национальной безопасности Соединенных Штатов. Эта система, официально заработавшая в сентябре 2011 года, представляет собой сеть из 46 сигнальных сирен с объявлениями на английском и на самоанском языках.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

50. Американское Самоа является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана с 1988 года. В отношении него применимы международные конвенции и рекомендации в области трудового права. Территория входит в состав различных региональных органов системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, Региональное отделение для западной части Тихого океана и Тихоокеанский региональный центр содействия экологическому планированию и прикладным исследованиям.

51. Американское Самоа является членом нескольких региональных организаций, включая Секретариат тихоокеанского сообщества, Тихоокеанский совет по развитию, Фонд промысла тунца в Тихом океане, Ассоциацию неправительственных организаций тихоокеанских островов, Азиатско-тихоокеанское бюро просвещения взрослых, Азиатско-тихоокеанскую туристическую ассоциацию и Южнотихоокеанскую региональную программу по окружающей среде. Территория участвует в работе Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле и Программы по прибрежному рыболовству Тихоокеанского сообщества. Американское Самоа является также членом таких организаций Соединенных Штатов, как Национальная ассоциация губернаторов и Ассоциация губернаторов Западного полушария. Правительство Американского Самоа подписало с правительствами Самоа и Тонги меморандумы о взаимопонимании по вопросам экономического сотрудничества и направило торговые миссии в ряд стран Тихоокеанского региона.

52. На 42-м заседании лидеров Форума тихоокеанских островов, прошедшем в сентябре 2011 года в Окленде, Новая Зеландия, Американскому Самоа был присвоен статус наблюдателя. Территория также имеет статус наблюдателя при Альянсе малых островных государств.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

53. В разделе I настоящего рабочего документа содержится последняя информация о событиях, связанных с определением будущего политического статуса Американского Самоа.

B. Позиция управляющей державы

54. Позиция правительства Соединенных Штатов по вопросу о статусе Американского Самоа и других островных территорий Соединенных Штатов была изложена в письме помощника государственного секретаря Соединенных Штатов по вопросам законодательства от 2 ноября 2006 года на имя конгрессмена Фалеомаваеги. В 2010 году эта позиция не изменилась. В своем письме помощник государственного секретаря отметил, что вопрос о статусе этих островных территорий, связанный с тем, какие политические отношения эти территории поддерживают с федеральным правительством, является внутренним делом Соединенных Штатов, а не вопросом, который должен рассматривать Специальный комитет. Он также отметил, что Специальный комитет не наделен полномочиями каким бы то ни было образом изменять отношения между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на то, чтобы вовлекать Соединенные Штаты в переговоры по вопросу о статусе этих территорий. В то же время далее в письме далее он заявил, что, будучи связанным обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций регулярно представлять Организации Объединенных Наций статистическую и другую информацию технического характера, относящуюся к экономическим и социальным условиям, а также условиям в области образования в территории, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленную информацию о положении дел в территориях Соединенных Штатов, что свидетельствует о стремлении Соединенных Штатов как управляющей державы к сотрудничеству, а также позволяет исправить любые ошибочные данные, которые Специальный комитет мог получить из других источников.

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

55. 9 декабря 2011 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 66/89 A и B на основе препровожденного Генеральной Ассамблеей доклада Специального комитета (A/66/23) и по итогам его последующего рассмотрения Четвертым комитетом. В разделе I резолюции 66/89 B речь идет об Американском Самоа. В постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

1. *принимает к сведению*, что на всеобщих выборах в ноябре 2010 года избиратели отклонили предложенные поправки к пересмотренной конституции Американского Самоа 1967 года, которые были приняты на четвертом конституционном собрании, проводившемся в июне 2010 года;

2. *приветствует* деятельность правительства по продвижению вперед в вопросах политического, статуса, местной автономии и самоуправления с целью добиться политического и экономического прогресса;

3. *выражает свою признательность* губернатору Американского Самоа за передачу в 2011 году Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам приглашения направить в эту территорию выездную миссию, призывает управляющую державу содействовать осуществлению такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просит Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

4. *просит* управляющую державу оказать территории помощь посредством содействия ее работе по осуществлению программы информирования общественности, в соответствии со статьей 73b Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории, при получении соответствующей просьбы;

5. *призывает* управляющую державу оказывать правительству территории помощь в диверсификации и обеспечении устойчивости экономики территории и в решении проблем занятости и роста стоимости жизни;

6. *приветствует* направление Американскому Самоа в 2011 году приглашения участвовать в работе Форума тихоокеанских островов в качестве наблюдателя.
