

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
22 April 2010
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

**Решение Специального комитета от 15 июня 2009 года,
касающееся Пуэрто-Рико***

**Доклад, подготовленный Докладчиком Специального
комитета Башаром Джаафари (Сирийская Арабская
Республика)**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Справочная информация	2
A. Общие сведения	2
B. Конституционный и политический статус	3
III. Последние события	8
A. Политические события	8
B. Военные аспекты	12
C. Экономическое развитие	16
IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций	19
A. Общие сведения	19
B. Решения, принятые Специальным комитетом	20
C. Решения, принятые Генеральной Ассамблеей	20

* Настоящий документ был представлен 22 апреля 2010 года, чтобы иметь возможность включить в него свежую информацию.



I. Введение

1. На своем 6-м заседании 15 июня 2009 года Специальный комитет принял проект резолюции A/AC.109/2009/L.7 по вопросу о решении Специального комитета по Пуэрто-Рико от 9 июня 2008 года. В пункте 11 резолюции Специальный комитет просил Докладчика представить ему в 2010 году доклад об осуществлении данной резолюции. Настоящий доклад подготовлен Докладчиком Специального комитета в ответ на эту просьбу. В нем вопрос о Пуэрто-Рико рассматривается в свете предыдущих докладов, подготовленных Докладчиком, последних событий в политической и военной областях в Пуэрто-Рико и решений, принятых органами Организации Объединенных Наций по данному вопросу.

II. Справочная информация

A. Общие сведения

2. Пуэрто-Рико находится в восточной оконечности Больших Антильских островов в Карибском море и является самым малым из них. Его площадь, включая небольшие прилегающие острова Вьекес, Кулебра и Мона, составляет 8959 квадратных километров. Более трех четвертей территории Пуэрто-Рико занимают гористая местность и горный хребет, простирающийся через весь остров и достигающий в своей наивысшей точке 1338 метров.

3. По состоянию на июль 2009 года численность населения составляла порядка 3 971 020 человек¹, говорящих в основном на испанском языке, хотя часть пуэрториканцев говорят также на английском языке. По оценке Бюро переписи Соединенных Штатов, прирост населения Пуэрто-Рико в 2000–2005 годах составил в среднем 0,7 процента, а за 2009 год, по оценкам, — чуть менее 0,3 процента. По данным Бюро переписи населения Соединенных Штатов Америки, в 2000–2007 годах на континентальной части Соединенных Штатов проживало 359 585 пуэрториканцев; в 1980-х годах соответствующий показатель составлял примерно 491 000 человек, а с 1950 года по 1960 год — 447 000 человек.

4. Как уже сообщалось ранее, за прошедшие четыре десятилетия, если судить по демографическим показателям, традиционное аграрное общество острова трансформировалось в индустриальное с характерными для него замедлением темпов роста численности населения и резким увеличением средней продолжительности жизни. Замедление темпов роста населения объясняется отчасти эмиграцией примерно 500 000 пуэрториканцев в Соединенные Штаты Америки, пик которой пришелся на 1950-е и 1960-е годы.

5. Лицам, родившимся в Пуэрто-Рико, предоставляется гражданство Соединенных Штатов, но эти лица не имеют права участвовать в выборах президента и в конгресс Соединенных Штатов, если они проживают не на материковой части Соединенных Штатов. Кроме того, в одном из своих решений Верховный суд Пуэрто-Рико в одном из своих решений признал наличие пуэрториканского гражданства. Впоследствии государственный департамент Пуэрто-

¹ CIA Factbook. Available from www.cia.gov/cia/publications/factbook; см. Пуэрто-Рико.

Рико подтвердил такое гражданство, которое пуэрториканцы могут получить в порядке, установленном департаментом. В соответствии с действующими нормативно-правовыми актами Содружества вопросы обороны, международных отношений, внешней торговли и кредитно-денежные вопросы остаются в компетенции Соединенных Штатов, а Пуэрто-Рико пользуется правом автономии в вопросах налогообложения, социальной политики и большинства местных дел.

6. Как уже сообщалось ранее, различия между основными политическими партиями территории кроются главным образом в их позиции по окончательному политическому статусу Пуэрто-Рико, причем ни одну из партий сохранение нынешнего положения не устраивает. Народно-демократическая партия (НДП) выступает за расширение статуса Содружества, который носил бы не-территориальный и неколониальный характер. Гражданство Соединенных Штатов Америки сохранилось бы, но Пуэрто-Рико имела бы более широкую автономию в решении своих внутренних вопросов и большую свободу действий по установлению региональных и международных отношений. Новая прогрессивная партия (НПП) выступает за обретение Пуэрто-Рико статуса полноправного штата в составе Соединенных Штатов Америки. НДП по-прежнему пользуется несколько большей поддержкой, чем НПП. Третья партия — Пуэрто-риканская партия независимости (ППН) — добивается предоставления острову независимости. Существуют группы и организации, которые добиваются независимости, но не участвуют в выборах, поскольку считают, что выборы в условиях колонизации не могут иметь подлинно демократический характер, хотя часть из них, руководствуясь стратегическими соображениями, все же голосует за кандидата от НДП на пост губернатора, чтобы не допустить прихода к власти сторонника обретения статуса штата.

В. Конституционный и политический статус

7. В настоящее время Пуэрто-Рико имеет статус содружества с Соединенными Штатами. О Конституции Содружества Пуэрто-Рико 1952 года подробно говорится в пунктах 91–119 доклада докладчика Специального комитета за 1974 год (A/AC.109/L.976). Вкратце можно отметить, что в состав правительства входят: а) губернатор, избираемый сроком на четыре года в ходе всеобщих выборов; б) Законодательное собрание, состоящее из двух палат — сената (27 членов) и палаты представителей (51 член), члены которого избираются населением путем прямого голосования на всеобщих выборах; и с) Верховный суд и суды низшей инстанции. Федеральный суд Соединенных Штатов распространяет свою юрисдикцию на Пуэрто-Рико. В правительстве Соединенных Штатов Пуэрто-Рико представляет комиссар-резидент, который является членом палаты представителей Соединенных Штатов без права голоса, но наделен правом голоса во всех комитетах, в состав которых он входит.

8. Существуют две судебные системы: суды Пуэрто-Рико и Федеральный суд Соединенных Штатов для судебного округа Пуэрто-Рико. Последний функционирует в Пуэрто-Рико, обладает ограниченной юрисдикцией и может принимать к производству только дела федеральной юрисдикции или дела, в которых стороны являются гражданами разных штатов, то есть когда гражданин одного штата судит гражданина другого штата. Решение Верховного суда Пуэрто-Рико по делу федеральной юрисдикции может быть обжаловано в Верховном суде Соединенных Штатов. Жалобы в Апелляционный суд первой инстанции пере-

даются из Федерального суда Соединенных Штатов для судебного округа Пуэрто-Рико, который является судом первой инстанции.

9. Даже после создания в Пуэрто-Рико конституционного правительства в 1952 году власть конгресса Соединенных Штатов над Пуэрто-Рико оставалась неизменной. Конгресс Соединенных Штатов обладает полной властью над Пуэрто-Рико, в то время как остров осуществляет местную власть в конкретно определенных областях. Все законодательные акты, касающиеся отношений Территории с Соединенными Штатами, продолжали сохранять силу на основании Закона о федеральных отношениях (см. A/AC.109/L.976, пункты 120–132), в соответствии с которым Пуэрто-Рико была включена в торговую, тарифную и кредитно-денежную систему Соединенных Штатов. Кроме того, на Соединенные Штаты возлагалась ответственность за оборону Пуэрто-Рико. В 1958 году Законодательное собрание Пуэрто-Рико обратилось с просьбой о внесении изменений в Закон о федеральных отношениях, но они не были приняты. В 1959 году конгрессу Соединенных Штатов были представлены три законопроекта, предусматривающие изменение политического статуса Территории, но ни по одному из них не было принято решения.

10. Результаты плебисцита, проведенного в 1993 году, в ходе которого предлагались практически те же варианты, что и во время предыдущего плебисцита, состоявшегося в 1967 году, были следующими: 48,4 процента высказались за сохранение статус-кво (Содружество), 46,2 процента — за статус штата и 4 процента — за независимость. В свете этих результатов и просьбы Законодательного собрания Пуэрто-Рико разъяснить смысл определения «Содружество» конгресс указал, что определение порождает нереальные ожидания (см. A/AC.109/1999/L.13, пункты 172–180). Законодательное собрание Пуэрто-Рико затем проголосовало за проведение еще одного плебисцита в 1998 году. В феврале 1997 года на рассмотрение конгресса Соединенных Штатов был представлен «законопроект Янга», в котором предусматривалось, что результаты плебисцита в Пуэрто-Рико, который предлагалось провести в 1998 году, должны иметь обязательную силу для правительства Соединенных Штатов.

11. Несмотря на то, что конгрессу не удалось связать правительство Соединенных Штатов результатами голосования, плебисцит 1998 года состоялся в намеченные сроки. Возникло, однако, множество разногласий по поводу формулировки вариантов в бюллетенях. Результаты плебисцита, проведенного 13 декабря 1998 года, были следующими: 50,4 процента проголосовали за вариант «ни за один из предложенных выше вариантов», включенный в бюллетени решением суда по инициативе НДП; 46,7 процента — за «статус штата»; 2,3 процента — за «независимость»; 0,3 процента — за «свободную ассоциацию»; и 0,06 процента — за «Содружество». В ходе плебисцита часть сторонников независимости проголосовала за вариант «ни один из предложенных выше вариантов» в знак протеста против плебисцита, носившего, по их мнению, недемократический характер.

12. После плебисцита 1998 года тогдашний президент Соединенных Штатов Уильям Дж. Клинтон учредил президентскую целевую группу по статусу Пуэрто-Рико. 5 декабря 2003 года президент Джордж У. Буш назначил 16 членов своей целевой группы и одновременно с этим внес поправку в указ президента Клинтона, в соответствии с которой целевая группа должна была представлять доклады о достигнутом прогрессе не ежегодно, а раз в два года. Лидеры НДП,

выступающей за Содружество, и ППН, поддерживающей независимость, заявили, что данный шаг говорит об отсутствии у президента Буша какого бы то ни было серьезного намерения в ближайшем будущем принять решение по политическому статусу Пуэрто-Рико, а добивающаяся статуса штата НПП приветствовала этот шаг как свидетельство заинтересованности Вашингтона, округ Колумбия, в решении данной проблемы после проведения выборов в Пуэрто-Рико и Соединенных Штатах в ноябре 2004 года.

13. В пуэрто-риканской прессе широко освещалось содержание направленного тогдашним избранным президентом Соединенных Штатов Бараком Обамой по случаю приведения к присяге нового губернатора Пуэрто-Рико Луиса Фортуньо послания, в котором подтверждалось, что новый президент попытается урегулировать колониальную проблему Пуэрто-Рико в течение первого же срока пребывания на своем посту.

14. Сформированная администрацией президента Обамы президентская целевая группа по статусу Пуэрто-Рико 15 декабря 2009 года провела свое первое заседание, на котором, в частности, рассматривались проблемы, сдерживающие экономическое развитие Пуэрто-Рико. 30 октября 2009 года президент Обама подписал указ, по которому целевой группе одновременно с сохранением за собой первоначальных функции поручалось консультировать президента и конгресс и выносить им рекомендации по мерам, направленным на создание новых рабочих мест, развитие образования и здравоохранения, переход на использование чистых технологий производства энергии и экономическое развитие островов. Целевая группа состоит из представителей от каждого члена президентского кабинета и сопредседателей президентской межведомственной группы по Пуэрто-Рико.

15. 3 марта 2010 года целевая группа провела слушания в Сан-Хуане. В слушаниях приняли участие 16 из 18 членов целевой группы, в том числе сопредседатели: помощник Генерального прокурора Соединенных Штатов Америки Томас Перелли и директор Управления Белого дома по межправительственным отношениям Сессилия Муньос. В средствах массовой информации, освещавших работу слушаний, высказывались весьма критические и нелестные замечания в адрес этого мероприятия. Многие в политических кругах принижали значение слушаний, заявляя, что пришло время действовать, а не произносить речи. Помимо вопроса о политическом статусе целевая группа постановила заслушать выступления по социальным вопросам, но предоставить слово не должностным лицам, избранным от политических партий Пуэрто-Рико, а специалистам в области окружающей среды и здравоохранения и членам политических партий острова. Был достигнут консенсус, что целевая группа должна первым рассмотреть вопрос о статусе Пуэрто-Рико. Многие выступавшие, в том числе два известных пуэрто-риканских экономиста, утверждали, что Пуэрто-Рико сталкивается со структурными трудностями, ведущими к росту безработицы и сказывающимися на устойчивости экономического развития².

16. На слушаниях также широко обсуждалась возможность использования конституционного собрания в качестве рабочего механизма для определения будущего политического статуса Пуэрто-Рико. НПП обнародовала свою пози-

² *El Nuevo Dia*, 4 March 2010.

цию, получившую отражение в резолюции, которая была протаскана в сенат и в которой отвергалась идея сохранения статус-кво до новых слушаний, а целевой группе предлагалось вынести свои рекомендации по мерам, которые должны быть незамедлительно приняты, чтобы урегулировать проблему политического статуса. Представитель НДП в своем выступлении заявил, что целевая группа должна рассмотреть вариант созыва конституционного собрания для обсуждения вопроса о статусе. В письме, направленном в ходе слушаний в адрес целевой группы, должностные лица, избранные от автономного крыла НДП, вновь заявили о своей поддержке признания суверенитета народа Пуэрто-Рико и конституционного собрания, как об этом говорится в партийной программе. Участвовавший в слушаниях представитель ППН высказался против внесения изменений в повестку дня целевой группы, аргументировав это тем, что нелогично говорить об экономическом развитии при колониальной модели.

17. Выступающие за деколонизацию, суверенитет и независимость организации, не участвовавшие в официальных слушаниях, провели поблизости собственные слушания, на которых их представители требовали признания суверенитета народа Пуэрто-Рико как нации, имеющей право на самоопределение, и утверждали, что целевая группа должна признать наличие колониальной проблемы³. Коллегия адвокатов Пуэрто-Рико подтвердила свою историческую институциональную позицию в поддержку осуществления неотъемлемого права народа Пуэрто-Рико на самоопределение в соответствии с нормами международного права и указала на ответственность правительства Соединенных Штатов за решение этого вопроса, что было подтверждено в резолюции 13, принятой ее Исполнительным советом 27 февраля 2010 года.

18. Как уже сообщалось ранее, в марте 2005 года после вынесенного тогдашним губернатором Анибалом Асеведо Вилой предложения провести в июле этого года референдум сенат Пуэрто-Рико утвердил законопроект, разрешающий проведение референдума и в качестве возможного варианта урегулирования политических отношений между Соединенными Штатами Америки и Пуэрто-Рико высказался за созыв конституционного собрания для обсуждения вопроса о статусе. Законопроект предусматривал внесение поправки, которая обязывала бы палату представителей и сенат Пуэрто-Рико принять закон, разрешающий Пуэрто-Рико выбрать механизм для определения статуса в случае, если правительство Соединенных Штатов не поддержит процесс свободного определения до 31 декабря 2006 года. Однако губернатор Асеведо Вила счел формулировку законопроекта в части варианта, касающегося конституционного собрания, недостаточно сильными и 10 апреля наложил на законопроект вето.

19. В своем докладе от декабря 2005 года президентская целевая группа по вопросу о статусе Пуэрто-Рико заявила, что, хотя нынешний территориальный статус может сохраняться столько, сколько того пожелает конгресс, в Конституции Соединенных Штатов признаются лишь два нетерриториальных варианта: статус штата Соединенных Штатов или полная независимость. Для рассмотрения этого вопроса целевая группа посчитала целесообразным двухэтапный процесс. Сначала целевая группа рекомендовала провести в 2006 году «санкционированный на федеральном уровне плебисцит», чтобы убедиться в том, что пуэрториканцы действительно хотят, чтобы Пуэрто-Рико «осталась

³ *Primera Hora*, *El Vocero* and *El Nuevo Dia*, 2, 3 and 4 March 2010.

подконтрольной конгрессу территорией Соединенных Штатов или предпочитают, действуя конституционным путем, добиваться постоянного статуса, отличного от статуса территории Соединенных Штатов». Затем целевая группа рекомендовала, что в случае, если участники плебисцита выскажутся за изменение нынешнего статуса территории, должен быть проведен еще один референдум, чтобы они могли сделать выбор между статусом штата и независимостью. С другой стороны, если участники плебисцита решат сохранить нынешний статус территории, целевая группа рекомендовала проводить плебисциты на периодической основе, с тем чтобы «конгресс всегда был в курсе настроений людей».

20. Важно отметить, что еще до опубликования доклада целевой группы за 2005 год и после его издания задавались вопросы, насколько статус Пуэрто-Рико в качестве территории Соединенных Штатов согласуется с формулировками выступлений Соединенных Штатов в Организации Объединенных Наций в 1953 году, после принятия Конституции Пуэрто-Рико, когда они требовали исключить Пуэрто-Рико из списка самоуправляющихся территорий. В своем официальном запросе в Организацию Объединенных Наций Соединенные Штаты утверждали, что конгресс предоставил Пуэрто-Рико осуществлять собственное внутреннее управление, соблюдая лишь федеральное законодательство и Конституцию Соединенных Штатов.

21. До направления официального запроса представитель Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций в устной форме заявил, что для того, чтобы изменить характер отношений между Пуэрто-Рико и Соединенными Штатами потребуется обоюдное согласие. Однако, несмотря на это заявление, министерство юстиции в 1959 году пришло к выводу, что Пуэрто-Рико остается территорией и что, следовательно, Пуэрто-Рико по-прежнему полностью подконтрольно конгрессу в соответствии с положениями Конституции Соединенных Штатов в части, касающейся этой территории. Против такого толкования высказался губернатор Пуэрто-Рико Асеведо Вила, выступая на слушаниях в специальном комитете по Пуэрто-Рико в июне 2008 года.

22. В декабре 2007 года президентская целевая группа подготовила свой второй доклад по вопросу о статусе Пуэрто-Рико. Вновь сделав вывод, что по Конституции Соединенных Штатов есть только три возможных варианта будущего статуса Пуэрто-Рико (сохранение статуса территории, статус штата или независимость), целевая группа подтвердила все три рекомендации, которые она вынесла в своем докладе за 2005 год.

23. Тем временем в начале 2007 года в конгрессе Соединенных Штатов возобновилось обсуждение вопроса о политическом статусе Пуэрто-Рико, и подкомитет по делам островных территорий комитета по природным ресурсам обсудил две части законопроекта, призванного урегулировать вопрос о статусе. В марте 2007 года состоялись слушания, на которых были рассмотрены оба подхода.

24. 7 февраля 2007 года на рассмотрение палаты представителей был внесен «Акт о демократии в Пуэрто-Рико 2007 года» (H.R.900). В законопроекте, в частности, говорилось: «Государственная избирательная комиссия Пуэрто-Рико проведет плебисцит в Пуэрто-Рико в ходе работы конгресса 111-го созыва, но не позднее 31 декабря 2009 года. В бюллетенях участникам плебисцита будет предложено выбрать лишь один из двух следующих вариантов: 1) Пуэрто-Рико

сохраняет существующую форму территориального статуса, определяемого Конституцией, основными законами и политикой Соединенных Штатов; 2) Пуэрто-Рико продолжает движение в направлении конституционно приемлемого, постоянного нетерриториального статуса».

25. 28 февраля 2007 года на рассмотрение палаты представителей был представлен еще один законопроект «Акт о самоопределении Пуэрто-Рико 2007 года» (H.R.1230), признающий за народом Пуэрто-Рико право на созыв конституционного собрания, для осуществления им своего естественного права на самоопределение и создания механизма для рассмотрения такого решения в конгрессе. Конституционное собрание — процедурный механизм деколонизации Пуэрто-Рико, сформировавшийся на острове в последнее время. Как уже сообщалось ранее, этот механизм пользуется поддержкой Коллегии адвокатов Пуэрто-Рико.

26. 25 октября 2007 года после внесения поправки, призванной примирить разные подходы, «Акт о демократии в Пуэрто-Рико 2007 года» (H.R.900) был принят в подкомитете. Этот законопроект не ставился на голосование на сессии конгресса 2007–2008 года. В мае 2009 года был подготовлен новый вариант «Акт о демократии в Пуэрто-Рико 2009 года», призванный положить начало «санкционированному на федеральном уровне процессу самоопределения народа Пуэрто-Рико». Этот законопроект предусматривал проведение в Пуэрто-Рико референдума для определения окончательного политического статуса острова, в ходе которого пуэрториканцам предоставлялось право выбора между сохранением нынешнего политического статуса и новым статусом. В первом случае каждые восемь лет проводился бы новый референдум. Если же предпочтение было бы отдано второму варианту, то состоялся бы еще один плебисцит, на котором были бы вынесены варианты статуса штата, независимости или независимости в рамках свободной ассоциации с Соединенными Штатами. Законопроект был принят в комитете палаты представителей по природным ресурсам в июле 2009 года и в октябре 2009 года был включен в список законопроектов для рассмотрения в конгрессе.

III. Последние события

A. Политические события

27. В докладе, содержащемся в документе A/AC.109/2008/L.3 дается подробный отчет о ситуации, сложившейся вокруг бывшего губернатора Асеведо Вила накануне всеобщих выборов в Пуэрто-Рико, состоявшихся 4 ноября 2008 года. На этих выборах Луис Фортуньо от НПП одержал победу и был избран губернатором, набрав 52,9 процента голосов. НПП также укрепила свой контроль в Законодательном собрании, а Педро Пьерлуиси, также от НПП, получил пост комиссара-резидента в Вашингтоне, округ Колумбия.

28. Согласно официальным данным, опубликованным Избирательной комиссией Пуэрто-Рико, более 23 процентов зарегистрированных избирателей не участвовали в голосовании. В голосовании не участвовало в общей сложности 36 процентов электората, включая незарегистрированных избирателей, или более 1 миллиона человек.

29. По оценкам, значительное число тех, кто голосовал за представителей НПП, хотели тем самым наказать НДП и, в частности, губернатора Асеведо Вила за плохое руководство и принятие ряда непопулярных среди населения мер, в том числе за введение налога на продажи и принятие нового закона о стимулировании промышленности. В этой связи избрание представителя НПП на пост губернатора не рассматривается как мандат на продвижение по пути превращения Пуэрто-Рико в пятьдесят первый штат Соединенных Штатов.

30. В то время поражение бывшего губернатора на выборах связывали с возбуждением правительством Соединенных Штатов уголовного дела по факту нарушения губернатором и его сторонниками правил, регулирующих поступление взносов в избирательный фонд (см. A/AC.109/2008/L.3, пункты 20–22). Часть политических комментаторов острова также придерживалась мнения, согласно которому обвинения против Асеведо Вили были выдвинуты с целью уменьшить его шансы на выборах, поскольку он и его партия, НДП, выступали за внесение изменений в статус свободно ассоциированного штата, признание суверенитета народа Пуэрто-Рико и распространение полномочий свободно ассоциированного штата на ряд областей, которые в настоящее время полностью контролируются конгрессом Соединенных Штатов. Кроме того, НДП и бывший губернатор призвали Генеральную Ассамблею изучить вопрос о Пуэрто-Рико. 20 марта 2009 года Асеведо Вили был оправдан по всем обвинениям в коррупции, выдвинутым против него⁴.

31. В июле 2005 года в ходе проведенного голосования 84 процента участников высказались за однопалатную законодательную систему Пуэрто-Рико. Хотя в этом референдуме приняли участие всего 22 процента зарегистрированных избирателей, его результаты положили начало процессу подготовки к следующему референдуму в 2007 году, по итогам которого могли бы быть внесены изменения в Конституцию Пуэрто-Рико и введена однопалатная система в 2009 году. Однако 29 июня 2007 года Верховный суд Пуэрто-Рико постановил, что он не вправе заставить Законодательное собрание выступить с инициативой внесения поправок в Конституцию, чтобы создать однопалатную законодательную систему.

32. В августе 2005 года Апелляционный суд первой инстанции Соединенных Штатов в Бостоне подтвердил позицию, в соответствии с которой жители Пуэрто-Рико не имеют права принимать участие в президентских выборах в Соединенных Штатах. Суд указал, что Пуэрто-Рико не является штатом и поэтому не может иметь обладающих правом голоса членов в коллегии выборщиков. Ранее суд трижды отклонял подобные требования. В марте 2006 года была отклонена апелляция, поданная в Верховный суд Соединенных Штатов. Хотя решение Верховного суда было принято без комментариев, председатель Верховного суда Соединенных Штатов в сопроводительной записке отметил, что решение Апелляционного суда «прочно опирается на положения Конституции, вековые традиции и неизменную прецедентную практику».

33. Как отмечалось в предыдущих докладах, помимо общеполитических вопросов в Специальном комитете за последние годы были подняты три конкретных вопроса, связанных с особым политическим статусом Пуэрто-Рико и ее отношениями с Соединенными Штатами: а) присутствие вооруженных сил Со-

⁴ «Нью-Йорк Таймс», 20 марта 2009 года.

единенных Штатов в Пуэрто-Рико, особенно на острове Вьекес; b) тюремное заключение в Соединенных Штатах пуэрториканцев, выступающих за независимость, по обвинению в сговоре и подстрекательстве к мятежу и хранению оружия; и c) применение смертной казни к пуэрториканцам, осужденным за нарушение федеральных законов. В последние годы увеличилось количество случаев преследования по политическим мотивам.

34. Как и в предыдущих докладах, вопрос о военном присутствии Соединенных Штатов в Пуэрто-Рико будет рассмотрен в разделе, посвященном военным аспектам.

35. Вопрос о пуэрториканцах, обвиненных в сговоре в целях подстрекательства к мятежу и хранении оружия и заключенных в тюрьмы Соединенных Штатов более 25 лет тому назад, освещался также в предыдущих докладах. Суть дела состоит в том, что ряд организаций и политических и общественных деятелей Пуэрто-Рико в течение многих лет утверждали, что эти люди являются несоразмерно суровые приговоры. В августе 1999 года президент Клинтон предложил условно освободить содержащихся под стражей лиц, если они официально откажутся от насилия. Одиннадцать из 15 заключенных приняли это предложение, а один избрал компромиссный вариант, согласно которому он будет освобожден через пять лет. В течение 2002 года были освобождены еще двое из первоначальных пятнадцати заключенных (правда, один из них — Антонио Комачо Негрон — был повторно арестован Федеральным бюро расследования (ФБР) в августе 2006 года). Остальные двое заключенных — Оскар Лопес Ривера и Карлос Альберто Торрес — должны освободиться из заключения, соответственно, в 2027 и 2024 годах. В июле 2004 года Комитет по правам человека развернул кампанию по подписанию петиций к президенту Бушу с требованием освободить Лопеса Риверу и Торреса. По желанию Хейди Белтран, отбывающей 80-летний срок лишения свободы, кампания за ее освобождение ведется отдельно от остальных 15 человек. Согласно сообщениям пуэрто-риканских средств массовой информации, народ Пуэрто-Рико в целом выступает за освобождение лиц, лишенных свободы за дела, связанные с борьбой за независимость Пуэрто-Рико. В конце 2007 года сенат Пуэрто-Рико принял резолюцию в поддержку освобождения всех заключенных.

36. 19 января 2010 года, по словам его адвоката, Карлос Альберто Торрес принял участие в видеослушаниях, проходивших под председательством инспектора Комиссии Соединенных Штатов по досрочному освобождению, чья задача заключалась в том, чтобы рассмотреть дисциплинарные меры наказания от января 2009 года и вынести свои рекомендации в ответ на просьбу осужденного о досрочном освобождении. Г-н Торрес ответил на заданные вопросы, а его адвокат обратилась в Комиссию с ходатайством досрочно освободить своего подопечного, как рекомендовалось ранее, независимо от предъявленных ему ложных обвинений. Она сослалась на продолжающуюся широкую кампанию за его освобождение и заявила, что его освобождение не влечет абсолютно никакого риска, доказательством чему является большое число его соотечественников, освобожденных по президентскому указу в 1999 году. Инспектор рекомендовал согласиться с ходатайством адвоката. Комиссия по досрочному освобождению пока не приняла решения на этот счет. В Комиссию по досрочному освобождению продолжают поступать петиции с требованием досрочного освобождения.

37. Как уже сообщалось ранее, 23 сентября 2005 года сотрудники ФБР застрелили Филиберто Охеду Риоса, одну из самых неоднозначных фигур в истории Пуэрто-Рико, который в 1976 году основал группу «Лос Мачетерос», официально именуемую «Народная армия Борикуа». Эта группа представляла собой подпольную полувоенную организацию, выступавшую за освобождение Пуэрто-Рико от американского «колониального» господства. В качестве члена этой группы Охеда Риос принял участие в совершении ряда преступлений, включая нападение в 1983 году на склад компании «Уэллс Фарго», расположенный в Западном Хартфорде, штат Коннектикут, откуда было похищено 7,2 млн. долл. США. В 1992 году он был заочно приговорен к 55 годам лишения свободы. 20 сентября 2005 года дом в Ормигеросе, Пуэрто-Рико, где скрывался Охеда Риос, окружили сотрудники ФБР. В ходе перестрелки 23 сентября — в день, имеющий историческое значение для сторонников независимости, Охеда Риос был ранен. Вскрытие показало, что он умер от потери крови в результате одиночного огнестрельного ранения. По поводу обстоятельств его смерти разгорелись споры, и официальные лица в Пуэрто-Рико и Соединенных Штатах, включая губернатора Асеведо Вилу, комиссара-резидента Фортунью и трех членов конгресса Соединенных Штатов пуэрториканского происхождения, были вынуждены в этой связи потребовать проведения независимого расследования действий сотрудников ФБР. В Пуэрто-Рико широко бытует мнение о том, что Охеде Риосу не была оказана помощь, и он умер от потери крови. Согласно сообщениям средств массовой информации Пуэрто-Рико, преследование сторонников независимости усилилось. В то же время представители разных слоев пуэрто-риканского общества по-прежнему выражают озабоченность по поводу действий ФБР в Пуэрто-Рико, которые, по мнению многих, несправедливо ущемляют права активистов, выступающих за независимость Пуэрто-Рико. В августе 2006 года министерство юстиции Соединенных Штатов опубликовало доклад, в котором говорилось, что «[министерство] не установило со стороны ФБР нарушений законодательства в части, регулирующей применение смертоносной силы, или преднамеренных действий, повлекших смерть Охеды, [но] выявило недостатки, допущенные ФБР во время ареста». Хотя часть сторонников независимости отвергла этот доклад, квалифицировав его как попытку оправдать действия ФБР, местная реакция на него была сравнительно спокойной по сравнению с демонстрациями, которые прокатились по всему острову в сентябре 2005 года, когда Охеда Риос был убит.

38. Позднее правительство Пуэрто-Рико подало в Окружной суд Соединенных Штатов Америки в Пуэрто-Рико жалобу на проведенное правительство Соединенных Штатов Америки расследование обстоятельств его гибели. Окружной суд Соединенных Штатов Америки в Пуэрто-Рико отказал в удовлетворении ходатайства министерства юстиции Пуэрто-Рико относительно сотрудничества ФБР. Верховный суд Соединенных Штатов Америки в конечном итоге поддержал это решение.

39. 10 апреля 2008 года правительство Пуэрто-Рико через свое министерство юстиции публично осудило препятствование его расследованию обстоятельств гибели Филиберто Охеды Риоса. Министр юстиции подготовил доклад и объявил о прекращении расследования по причине отказа от сотрудничества в его проведении со стороны ФБР, не представившего доказательств для предъявления обвинения.

40. 5 февраля 2010 года арестованный в марте 2008 года в связи с расследованием по делу «мачатерос» сторонник независимости Авелино Гонсалес Клауди признал себя виновным по предъявленному ему федеральным судом обвинению в участии в вышеупомянутом рейде в Коннектикуте в 1983 году⁵.

41. Вопрос о смертной казни применительно к пуэрториканцам, осужденным за совершение преступлений, был подробно рассмотрен в пункте 23 доклада за 2000 год (A/AC.109/2000/L.3). Несмотря на то, что смертная казнь в Пуэрто-Рико запрещена, министерство юстиции Соединенных Штатов за период с 1992 года ходатайствовало о вынесении смертных приговоров ряду пуэрториканцев, в результате чего Пуэрто-Рико занимает одно из первых мест по количеству смертных приговоров на душу населения среди всех штатов и территорий, входящих в состав Соединенных Штатов. Федеральный суд Соединенных Штатов для судебного округа Пуэрто-Рико в 2000 году постановил, что смертная казнь противоречит Конституции Пуэрто-Рико, однако год спустя окружной апелляционный суд Соединенных Штатов в Бостоне отменил это решение, указав, что на Пуэрто-Рико распространяется действие федеральных законов.

42. Общественность Пуэрто-Рико решительно выступает против смертной казни, и коалиция религиозных и общественных организаций, а также политические лидеры поклялись продолжать борьбу против попыток ввести на острове смертную казнь. В конце января 2008 года тогдашний министр юстиции Пуэрто-Рико Роберто Санчес Рамос и представители Пуэрториканской коалиции против смертной казни обнародовали серию решений, призванных сократить число пуэрториканцев, которым грозит смертная казнь за преступления, отнесенные к федеральной юрисдикции Соединенных Штатов. Суть их заявлений состояла в том, что министерство юстиции Пуэрто-Рико обещало, что судебное преследование всякий раз, когда это возможно, будет осуществляться местными, а не федеральными судами; в федеральные суды дела будут передаваться лишь в тех случаях, когда есть гарантии, что суды не будут добиваться смертной казни; судам штатов, запрашивающим выдачу лиц, подозреваемых в совершении преступлений, предусматривающих смертную казнь, будет рекомендоваться отказаться от нее, хотя в выдаче может быть отказано; и наконец, секретарь министерства юстиции будет направлять письмо с «выражением своего несогласия» всякий раз, когда гражданину Пуэрто-Рико будет угрожать смертная казнь по законам другого штата.

43. Бывший министр юстиции Пуэрто-Рико Антонио Сагардиа, назначенный на этот пост после выборов 8 ноября 2008 года, подверг критике политику, направленную против смертной казни, заявив, что Соединенные Штаты поправили конституцию Пуэрто-Рико.

В. Военные аспекты

44. Как сообщалось в предыдущих докладах, на протяжении многих лет Пуэрто-Рико занимает важное военно-стратегическое положение, входя в зону ответственности Южного командования Соединенных Штатов. Помимо своей прочей военной деятельности в Пуэрто-Рико с 1941 года по 1 мая 2003 года военно-морские силы Соединенных Штатов осуществляли операции на острове

⁵ См. ФБР, Нью-Хевен, Available from: <http://newhaven.fbi.gov/dojpressrel/pressrel10/nh020510a.htm>.

Вьекес, который расположен в 8 милях от восточного побережья Пуэрто-Рико и на котором проживает 10 000 человек. Вьекес использовался в качестве полигона для отработки огневой поддержки средствами ВМС, поражения наземных целей с воздуха и высадки морского десанта. Более подробные данные о военных учениях, проводившихся на острове Вьекес в тот период, когда ВМС занимали часть острова, и о связанных с ними кампаниях гражданского неповиновения, арестах и возбужденных в связи с этим судебных делах содержатся в предыдущих докладах Специального комитета. Согласно информации, опубликованной после завершения военных операций на острове, ответственность за проведение мероприятий по экологической очистке острова по-прежнему несет министерство ВМС, которое обеспечит демонтаж и ликвидацию всех объектов и сооружений в этой зоне.

45. После вывода ВМС США с острова Вьекес оставалось решить три связанных с этим вопроса: а) будущее развитие Вьекеса и его экологическая очистка; б) вынесение конкретных заключений по поводу воздействия военных учений на здоровье жителей Вьекеса; и с) будущее военно-морской базы «Рузвельт роудс» на основном острове Пуэрто-Рико.

46. Что касается развития Вьекеса, то в 2002 году правительство Пуэрто-Рико обнародовало четырехлетний план, по которому более 50 млн. долл. США будут инвестированы в проекты по укреплению инфраструктуры и созданию рабочих мест в рамках более широкой программы возрождения острова Вьекес. В январе 2005 года правительство Пуэрто-Рико обнародовало генеральный план мероприятий по обеспечению устойчивого развития островов Вьекес и Кулебра. Этот план предусматривал экологически чистое развитие островов и содержал рекомендацию в отношении разработки политики поощрения экотуризма с упором на пропаганду природных достопримечательностей островов.

47. Сообщалось о спекуляции земельными участками и имуществом на Вьекесе, и в адрес организаций, занимавшихся очисткой и развитием острова, звучали призывы привлекать к работам местных жителей.

48. В целях очистки острова Вьекес он был разбит на сектора. Его восточная часть была передана в ведение Службы рыбного и охотничьего хозяйства министерства внутренних дел для включения в зону нынешнего Национального заповедника на Вьекесе.

49. В западной части Вьекеса до 1948 года размещался склад боеприпасов ВМС, который возобновил работу в 1962 году и окончательно был закрыт в 2001 году. Позднее в том же году ВМС передали 3100 акров земли министерству внутренних дел, 4000 акров — муниципалитету Вьекеса и 800 акров — природоохранному фонду Пуэрто-Рико. За ВМС также числилось примерно 14 600 акров в восточной части Вьекеса, где проводились учения морского десанта и отрабатывались боевые действия с воздуха против наземных целей. Часть острова занимал крупный по площади полигон для подрыва списанных взрывных устройств, которые использовались на протяжении многих лет при проведении учений. Там и в прилегающих водах встречаются неразорвавшиеся боеприпасы и фрагменты взорванных боеприпасов, которые содержат опасные вещества. Проведение военных учений и связанных с ним мероприятий поддержки в восточной части Вьекеса было прекращено в 2003 году, когда ВМС передали эту территорию в ведение министерства внутренних дел.

50. В феврале 2005 года природоохранное агентство США (ЭПА) внесло часть территории Вьекеса, где предлагается оборудовать зону вооруженной подготовки личного состава Атлантического флота, в национальный список приоритетных объектов, куда вносятся все объекты в стране, где хранятся самые опасные отходы.

51. В марте 2008 года было обнародовано сообщение о заключении федерального межведомственного соглашения между природоохранным агентством Соединенных Штатов, военно-морскими силами Соединенных Штатов, министерством внутренних дел Соединенных Штатов и Содружеством Пуэрто-Рико об очистке территории Вьекеса и прилегающего к ней водного пространства. Соглашение требует проведения тщательного расследования масштабов ущерба, нанесенного окружающей среде в результате прошлой и нынешней деятельности на Вьекесе и в прилегающей к нему акватории, и принятия соответствующих мер для охраны здоровья жителей и окружающей среды.

52. У местных жителей вызывает большую тревогу практика удаления ВМС с территории старого полигона опасных неразорвавшихся боеприпасов, которые уничтожаются на открытом воздухе. Природоохранное агентство Соединенных Штатов заявило, что такой способ подрыва широко практикуется при очистке территории и не представляет собой угрозы здоровью людей, поскольку одновременно уничтожаются ограниченные партии при безветренной погоде и постоянном контроле за состоянием воздуха. Агентство также указало, что к числу опасных веществ, содержащихся в боеприпасах, которые могут находиться на Вьекесе, относятся ТНТ, напалм, обедненный уран, ртуть, свинец и другие химические вещества⁶.

53. Остров Кулебра, который находится на расстоянии девяти миль к северу от Вьекеса, также был частью территории учебного полигона ВМС Соединенных Штатов. Хотя из-за озабоченности общественности по поводу опасности военной деятельности на острове Кулебра и отчасти из-за неурегулирования правовых вопросов использования федеральных фондов в 1975 году такая деятельность была свернута, очистка территории острова велась медленно. В законопроекте, предложенном комиссаром-резидентом Пьерлуиси в апреле 2009 года, приводились данные о расходах армейского инженерного корпуса на очистку территории Кулебры, которые на конец 2007 года составили порядка 11 100 000 долл. США, и говорилось, что для завершения запланированных очистных работ потребуется еще 92 600 000 долл. США. Указав на большую схожесть проблем Вьекеса и Кулебры, автор законопроекта сравнил уже израсходованные ВМС 77 600 000 долл. США с 253 100 000 долл. США, которые ВМС планирует израсходовать в будущем на очистку Вьекеса, отнеся разницу на счет трудностей с получением средств федерального бюджета на очистку Кулебры. Предлагаемое им законодательство призвано отменить предыдущее, запрещающее использовать средства федерального бюджета на Кулебре.

54. Что касается последствий для здоровья населения Вьекеса, то в феврале 2010 года Си-эн-эн сообщила о результатах проведенного ею расследования жалоб жителей Вьекеса, которые связывают свои многочисленные проблемы со здоровьем с военным присутствием Соединенных Штатов на острове, и о попытках жителей Вьекеса привлечь за это к ответственности правительство

⁶ «Нью-Йорк Таймс», 6 августа 2009 года.

Соединенных Штатов Америки, которое ссылается на суверенный иммунитет. В сообщении указывалось, что правительство Соединенных Штатов оспаривает утверждения, согласно которым из-за деятельности ВМС на Вьекесе его жители болеют, ссылаясь на данные проведенного в 2003 году исследования учеными Центра контроля и предупреждения болезней, которые никакой связи не установили. Под многомиллиардным иском стоят подписи более чем 7000 жителей Вьекеса, почти три четвертых его населения.

55. В исковом заявлении *«Санчес против Соединенных Штатов»* жители Вьекеса коллективно добиваются компенсации за нанесение ущерба здоровью и имуществу в несколько млрд. долл. США, жалуясь на то, что ВМС США допустили халатность, подвергая 10 000 жителей Вьекеса в течение более 50 лет воздействию высоких уровней токсинов, вследствие чего масштабы распространения раковых заболеваний на Вьекесе в 30 раз выше, чем на остальной территории Пуэрто-Рико, не говоря уже о других долгосрочных последствиях⁷.

56. Сообщалось также, что Агентство Соединенных Штатов по регистрации токсических веществ и заболеваний, которому поручено отслеживать риски для здоровья в местах, отобранных для проведения экологической очистки и которое в 2003 году заявило, что не обнаружило никакого вреда для здоровья людей в результате деятельности ВМС в течение десятилетий на Вьекесе, в середине 2009 года решило пересмотреть свои предыдущие заключения⁸. Агентство объявило об этом решении по итогам тщательного анализа результатов своей предыдущей оценки за 2003 год состояния здоровья населения и в свете данных других экологических исследований, проведенных на острове за прошедшие годы. Пересмотр Агентством данных осуществляется в рамках политики «свежего взгляда», которую это федеральное ведомство вопросами охраны здоровья населения агентство обещало проводить в интересах жителей острова в конгрессе Соединенных Штатов.

57. После принятия решения провести новый обзор директор Агентства в августе 2009 года побывал на Вьекесе, где он встречался с жителями Вьекеса и учеными из Пуэрто-Рико, а в ноябре 2009 года группа пуэрто-риканских ученых, которые пришли к результатам, противоречащим первоначальным выводам Агентства, посетила штаб-квартиру Агентства. Согласно сообщениям в средствах массовой информации, директор Агентства заявил, что после первоначального исследования, проведенного на Вьекесе, была получена масса новых фактов и что установлены несостыковки в данных экологической оценки, что может иметь важное значение для определения последствий для здоровья. Позднее он заявил, что разрыв в данных говорит о том, что нельзя однозначно утверждать, что на Вьекесе риска для здоровья не существует.

58. Третий смежный вопрос касается будущего военно-морской базы Соединенных Штатов «Рузвельт роудс», которая располагалась в Сейбе, Пуэрто-Рико, и была закрыта после ухода с Вьекеса ВМС Соединенных Штатов в 2003 году. Согласно сообщениям в средствах массовой информации, проект «Ривьера дель Карибе», который является частью более широкой программы правительства, известной как «Портал аль футуро», имеет целью экономическое развитие территории, ранее использовавшейся под военно-морскую базу⁹.

⁷ Tim Padgett, "Toxic Chemicals at Vieques: Is U.S. Accountable?", *Time*, 16 September 2009.

⁸ Robert Rabin, Committee for the Rescue and Development of Vieques, 13 November 2009.

⁹ *El Vocero*, 25 August 2009; *Primera Hora*, 10 September 2009.

Речь идет об использовании объектов бывшей базы для строительства на ее территории крупного казино и ряда других туристических объектов, что скажется на состоянии экономики всей восточной части Пуэрто-Рико. Однако вокруг этого проекта ведется очень много споров, например по поводу участия местных жителей и их организаций, включая «Союз за развитие Сейбы», в составлении и реализации плана строительства, разделения прибылей с местной общиной и разработки налоговых и других требований, чтобы сделать этот проект конкурентоспособным.

59. 22 января 2009 года инженерный корпус Соединенных Штатов объявил о предстоящем заключении контрактов на сумму в несколько миллионов долларов США на строительство современных военных объектов в Пуэрто-Рико¹⁰. В рамках программы реорганизации и закрытия базы работы будут вестись в трех местах: в форте Бьюкенен и в муниципалитетах Майягес и Сейба, и в ходе их планируется освоить 25–50 млн. долл. США. Кроме того, выдан контракт на четвертый проект в форте Аллен, который расположен в муниципалитете Хуана Диас. В Кагуасе в 2010 году планируется построить пятый объект в рамках армейской программы стоимостью 15 млн. долл. США.

60. Лидеры антивоенных организаций в Пуэрто-Рико, в том числе Ванда Колон Кортес, возглавляющая проект «Справедливость и мир», и Соня Сантьяго, руководитель организации «Матери против войны», выступили против этих проектов, назвав их расширением военного присутствия Соединенных Штатов на территории Пуэрто-Рико.

С. Экономическое развитие

61. Пуэрто-Рико имеет промышленно развитую экономику, особенности которой определяются географическим положением острова и тесными институциональными связями с Соединенными Штатами. Ее валовый внутренний продукт в пересчете на душу населения в 2009 году, по оценкам, составил 17 200 долл. США по сравнению с 17 900 долл. США в 2008 году¹¹. Экономическая деятельность тесно связана с циклом деловой активности в Соединенных Штатах, их налоговым режимом и объемом федеральных трансфертов.

62. С июля по декабрь 2009 года экономическая активность в Пуэрто-Рико снизилась на 4 процента, хотя на 2009/10 финансовый год ее снижение прогнозируется на уровне 3,5 процента.

63. Проведению индустриализации в Пуэрто-Рико способствовал Закон 1954 года о стимулировании промышленного производства, в соответствии с которым компаниям Соединенных Штатов, разместившим свои предприятия на острове, предоставлялись льготы. В частности, в соответствии с разделом 936 Федерального налогового кодекса Соединенных Штатов на такие компании распространялись значительные налоговые льготы, включая право на безналоговую репатриацию прибыли, что способствовало превращению типичной для Карибского региона экономики с доминирующей ролью плантационного возделывания сахарного тростника в современную индустриальную экономику. Конгресс полностью отменил эти налоговые льготы 31 декабря 2005 года.

¹⁰ *El Nuevo Día*, 23 January 2009.

¹¹ CIA Factbook. Available from: www.cia.gov; see Puerto Rico (31 March 2010).

64. В июле 2008 года был принят новый закон об экономических стимулах для привлечения инвестиций в более широкий круг отраслей (например, в биотехнологию и возобновляемую энергию). В отличие от предыдущего закон об экономических стимулах не содержит положений об истечении срока действия.

65. Зарубежные корпорации, действующие на территории Пуэрто-Рико, в 2009 году получили прибыль в размере 35 млрд. долл. США, что на 2,5 млрд. долл. США больше, чем в 2008 году.

66. В начале 2010 года уровень безработицы составил 15,7 процента, а коэффициент участия в рабочей силе — 42,9 процента, что на 3,8 процента меньше по сравнению с 2008 годом.

67. На начало 2010 года долг Пуэрто-Рико (долг центрального правительства, муниципалитетов и публичных корпораций) вырос почти до 60,4 млрд. долл. США по сравнению с 58 млрд. долл. США в предыдущем году. В 2009 году число банкротств увеличилось на 26,3 процента (включая банкротства предприятий и персональные банкротства).

68. В размещенном на веб-сайте правительства Пуэрто-Рико докладе, посвященном тенденциям и прогнозам развития экономики Пуэрто-Рико¹², который был подготовлен при финансовой поддержке со стороны Соединенных Штатов, предоставивших федеральный грант, говорилось, что после периода значительного экономического роста, пришедшегося на 1950-е и 1960-е годы (когда ежегодный рост в среднем составлял, соответственно, 5,3 процента и 7,0 процента), темпы роста экономики Пуэрто-Рико постоянно — хотя и постепенно — снижались. Реальные ежегодные средние темпы экономического роста с 3,5 процента в 1970-х годах уменьшились до 2,0 процента в 1980-х годах и 2,8 процента в 1990-х годах и, по прогнозам, станут нулевыми в нынешнем десятилетии. Реальные темпы роста за десятилетия начиная с 1970-х годов постоянно снижались. В нынешнем десятилетии только в 2003 году темпы роста превышали 2,5 процента, но были ниже, чем в предыдущем десятилетии, когда они составили в среднем 2,7 процента. В том же периоде занятость в частном секторе снизилась на 3,9 процента, что равнозначно потере 28 416 рабочих мест, в государственном же секторе, в том числе во всех ветвях правительственной власти, добавилось 2283 новые должности. В финансовом 2009 году средний уровень безработицы составил 13,4 процента, что примерно на 2,5 процента выше, чем прогнозировалось год назад. Тем временем занятость в частном секторе в последние три года постоянно снижалась, что указывает на отсутствие источников создания новых рабочих мест.

69. В качестве жесткой меры экономии, направленной на сокращение тогдашнего дефицита бюджета Пуэрто-Рико, составлявшего 3,2 млрд. долл. США, и решение проблемы избыточной занятости в государственном секторе, правительство Пуэрто-Рико в мае 2009 года начало кампанию массового сокращения штатов в государственном секторе, уволив 10 400 государственных служащих. Кроме того, 7000 человек были уволены в октябре 2009 года и еще 2000 — в январе 2010 года, в результате чего на момент составления настоящего доклада работы в общей сложности лишилось почти 20 000 человек. Правительство Пуэрто-Рико поставило перед собой цель сократить правительствен-

¹² “The Economy of Puerto Rico: Trends and Projections for Fiscal Years 2009 and 2020”; available from: www.jp.gobierno.pr.

ные расходы на 2 млрд. долл. США. Увольнение государственных служащих привело к однодневной забастовке, организованной профсоюзными и другими организациями 15 октября 2009 года. В результате на всем острове закрылись правительственные учреждения, школы и университеты, а также крупные магистраль и торговый центр в Сан-Хуане.

70. По данным группы экономической разведки, спад в строительной отрасли Пуэрто-Рико продолжился в 2009 году и сопровождался 25-процентным сокращением по сравнению с предыдущим годом объема продаж цемента в третьем квартале 2009 года (по сравнению с 32 процентами в апреле-июне 2009 года) и их падением на 25,4 процента по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в ноябре 2009 года.

71. С июля по декабрь 2009 года закрылось 20 производственных предприятий и было потеряно в общей сложности 83 000 рабочих мест. За тот же период объем экспорта уменьшился на 4,5 процента.

72. В то же время сельскохозяйственный сектор Пуэрто-Рико является незначительным по своим масштабам и все более сужается. Согласно официальным данным сельскохозяйственной статистики, Пуэрто-Рико импортирует 85 процентов от всего объема потребляемого населением продовольствия, будучи не в состоянии конкурировать с постоянно наращивающими масштабы производства более крупными агропредприятиями за рубежом. Кроме того, с 2003 года по 2008 год Пуэрто-Рико сократила объем своего сельскохозяйственного производства на 20 процентов; департамент сельского хозяйства Пуэрто-Рико объясняет это сокращение высокими производственными затратами (на рабочую силу и энергию) на фоне роста безработицы, указывая при этом, что в период роста безработицы сельское хозяйство может обеспечить дополнительные альтернативные рабочие места. Департамент планирует активизировать работу в области профессионально-технической подготовки и проводить курс на модернизацию отрасли.

73. В последние годы в Пуэрто-Рико все больший вес приобретает сфера обслуживания, одним из основных компонентов которой является туризм. По оценкам, на каждые 100 рабочих мест в гостиничном бизнесе приходится дополнительно 178 рабочих мест в смежных отраслях. Опубликованные данные свидетельствуют, что в этом секторе занято порядка 4,5 процента от всей численности рабочей силы. После десятилетия устойчивого роста туристического сектора в 2007 и 2008 годах наблюдались признаки, свидетельствовавшие о том, что и он не избежал последствий общемирового экономического спада. Однако, снизившись в первой половине 2009 года, число зарубежных туристов, зарегистрировавшихся в гостиницах, в третьем квартале 2009 года увеличилось на 2,6 процента по сравнению с предыдущим годом после резкого сокращения на 9,4 процента и 1,8 процента соответственно в первом и втором кварталах. Аналогичным образом, заполняемость гостиниц увеличилась на 5,4 процента в третьем квартале по сравнению со снижением на 6 процентов в предыдущих двух кварталах.

74. В 2005 году Центр по вопросам новой экономики в Сан-Хуане и организация «Брукингс институт пресс» в Вашингтоне, О.К., совместно провели наиболее исчерпывающее за последние 75 лет исследование, посвященное экономике Пуэрто-Рико, которое было озаглавлено «Экономика Пуэрто-Рико: во-

зобновление роста»¹³. В ходе исследования был проведен анализ результатов экономической деятельности на острове начиная с экономического бума в период после окончания второй мировой войны до стагнации, продолжающейся на протяжении последних 25 лет, включая низкий показатель занятости на острове, сравнительно небольшой частный сектор, показатели торговли и эффективность его образовательных, финансовых и налоговых систем. По итогам исследования был сделан вывод о том, что для возобновления роста необходимо добиться увеличения доли работающих пуэрториканцев путем расширения стимулов к поиску работы и возможностей трудоустройства в частном секторе.

IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций

A. Общие сведения

75. Начиная с 1953 года Соединенные Штаты занимают последовательную позицию в отношении статуса Пуэрто-Рико и компетенции органов Организации Объединенных Наций рассматривать этот вопрос на основе резолюции 748 (VIII) Генеральной Ассамблеи от 27 ноября 1953 года, в которой Ассамблея освободила Соединенные Штаты от их обязательств по главе XI Устава Организации Объединенных Наций. Они настаивают на том, что Пуэрто-Рико осуществила свое право на самоопределение, добилась полного самоуправления, свободным демократическим волеизъявлением решила вступить в свободную ассоциацию с Соединенными Штатами и, таким образом, не подпадает под сферу компетенции Организации Объединенных Наций. В пункте 9 резолюции 748 (VIII) Генеральная Ассамблея выразила уверенность в том, что как воля народа Пуэрто-Рико, так и воля американского народа будут должным образом учитываться... в случае если та или другая из объединяющихся по взаимному соглашению сторон пожелает в чем-либо изменить условия этого объединения.

76. Информация о решениях, принятых органами Организации Объединенных Наций в отношении Пуэрто-Рико до 1974 года, содержится в докладе Докладчика за 1973 год (A/AC.109/L.976). Информация после указанной даты содержится в следующих документах A/AC.109/L.1191 и Add.1 (1974–1976 годы); A/AC.109/L.1334 и Add.1-3 (1977–1978 годы); A/AC.109/L.1436 (1979–1981 годы); A/AC.109/L.1572 (1981–1985 годы); A/AC.109/1999/L.13 (1984–1998 годы); A/AC.109/2000/L.3 (1999 год); A/AC.109/2001/L.3 (2000 год); A/AC.109/2002/L.4 (2001 год); A/AC.109/2003/L.3 (2002 год); A/AC.109/2004/L.3 (2003 год); A/AC.109/2005/L.3 (2004 год); A/AC.109/2006/L.3 (2005 год); A/AC.109/2007/L.3 (2006 год); A/AC.109/2008/L.3 (2007 год); и A/AC.109/2009/L.13 (2008 год).

¹³ S.M. Collins, B.P. Bosworth and M.A. Soto-Class, editors.

В. Решения, принятые Специальным комитетом

77. На своем 1-м заседании 26 февраля 2009 года Специальный комитет принял предложения Председателя, касающиеся организации его работы (см. A/AC.109/2009/L.2), постановил заняться пунктом, озаглавленным «Решение Специального комитета от 9 июня 2008 года, касающееся Пуэрто-Рико», и рассмотреть его на пленарных заседаниях.

78. На 3-м заседании 8 июня 2009 года Председатель Специального комитета привлек внимание к ряду полученных от организаций сообщений с просьбой о том, чтобы их заслушали в Комитете в связи с рассмотрением вопроса о Пуэрто-Рико. Специальный комитет согласился удовлетворить эти просьбы и заслушал представителей ряда соответствующих организаций на своих 5-м и 6-м заседаниях (см. A/AC.109/2009/SR.5 и 6).

79. На 5-м заседании 15 июня 2009 года представитель Кубы внес на рассмотрение проект резолюции A/AC.109/2009/L.7.

80. На своем 6-м заседании 15 июня после заявлений Доминики (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Движения неприсоединившихся стран), Многонационального Государства Боливия, Эквадора, Исламской Республики Иран, Никарагуа, Панамы, Сент-Винсента и Гренадин, Сирийской Арабской Республики и Боливарианской Республики Венесуэла (см. A/AC.109/2009/SR.6) Специальный комитет без голосования принял проект резолюции A/AC.109/2009/L.7. На том же заседании с заявлениями выступил представитель Кубы.

С. Решения, принятые Генеральной Ассамблеей

81. В ходе шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи проект резолюции по данному вопросу на решение Ассамблеи не представлялся.
