



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 April 2010
Russian
Original: English/French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом*

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	2
II. Конституционные, политические и правовые вопросы	3
III. Бюджет	9
IV. Социально-экономические условия	9
A. Общие сведения	9
B. Трудовые отношения и образование	10
C. Полезные ископаемые	11
D. Туризм	12
E. Другие отрасли экономики	12
V. Отношения с международными организациями и партнерами	13
VI. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций	14
A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	14
B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	14
C. Решение Генеральной Ассамблеи	15

* Настоящий документ был представлен 19 апреля 2010 года, с тем чтобы включить в него обновленную переведенную информацию об этой территории.



I. Общие сведения

1. Новая Каледония — это самоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Франции. Эта территория, которая считается одной из французских заморских территорий, управляемых на основании положений главы XIII Конституции Франции, находится в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1700 км к северу от Новой Зеландии. Она включает один крупный остров — Новая Каледония — и группу мелких островов Луайоте (Увеа, Маре, Лифу и Тига), архипелаг Белеп, остров Пен и острова Юон. К северу от островов Луайоте также расположено несколько необитаемых островов. Площадь острова Новая Каледония составляет 16 750 кв. км, а площадь всей территории — 19 103 кв. км. Административный центр — город Нумеа — находится на южной оконечности острова Новая Каледония. Территория разделена на три провинции: Северную и Южную (на острове Новая Каледония и острове Пен) и Провинцию островов Луайоте. Официальным языком является французский; кроме того, население говорит примерно на 27 языках меланезийско-полинезийской группы¹.

2. В августе 2004 года Французский институт статистики и экономических исследований завершил новую перепись населения, согласно которой численность населения Новой Каледонии составила 230 789 человек, т.е. после проведения предыдущей переписи населения в 1996 году она увеличилась за восемь лет на 33 953 человека, или 14,7 процента. Согласно более поздним неофициальным оценкам, численность населения по состоянию на 1 января 2008 года составляла 244 410 человек¹. В процессе переписи населения 2004 года, которая проводилась не по принципу этнической принадлежности, а по территориальному принципу, возникли разногласия и начался бойкот главным образом со стороны партий, выступающих за независимость, и групп коренных народов, включая Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) и Союз канакских и эксплуатируемых рабочих Новой Каледонии (УСТКЕ), выразивших недовольство тем, что в ходе переписи не задавались вопросы об этнической принадлежности.

3. По сведениям, полученным от управляющей державы, в процессе переписи населения в 2009 году этническая принадлежность учитывалась. Таким образом, жителям территории была предоставлена возможность указать свою принадлежность к той или иной этнической группе. Эти данные, которые должны быть обнародованы в ближайшие месяцы, станут инструментом для определения эффекта «перекройки», то есть мер по восстановлению баланса между провинциями в качестве основы функционирования институтов в Новой Каледонии.

4. По заявлению управляющей державы, новый, пока не официальный, подсчет численности населения Новой Каледонии позволил сделать несколько выводов, которые сегодня оспариваются местными органами власти территории. Все ждут окончательных цифр, поскольку они будут иметь решающее значение

Примечание: Содержащаяся в настоящем докладе информация получена из опубликованных источников, в том числе из источников правительства территории, а также почерпнута из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.

¹ Демографический отчет за 2008 год, Институт статистики и экономических исследований.

для расчета финансовых дотаций, которые государство выделяет населению. Однозначно то, что недооцениваются реальные масштабы миграции. В феврале 2010 года в Новой Каледонии побывала специальная миссия, которая подтвердила результаты переписи населения. Дополнительно будет изучен вопрос о миграции.

5. Пока же самая последняя официальная информация об этнической принадлежности относится к 1996 году, поскольку в ходе проводившейся в том году переписи населения жителям территории предлагалось выбрать из ряда предложенных категорий общину, к которой они, по их мнению, принадлежат. В состав населения входили коренные меланезийцы, в основном канаки (44,1 процента), лица европейского происхождения, главным образом французы (34,1 процента), уоллисы (9 процентов), полинезийцы (2,6 процента), индонезийцы и вьетнамцы (2,5 процента) и те, кого Институт статистики и экономических исследований относит к категории «других национальностей» (7,7 процента).

6. Хотя с 1996 года численность населения Новой Каледонии заметно увеличилась, распределение населения по регионам осталось, по сути, прежним: большинство населения (примерно 70 процентов) проживало в Южной провинции, главным образом вокруг района Большого Нумеа, около 20 процентов — в Северной провинции и примерно 10 процентов — на островах Луайоте. Коренное канакское население в 1996 году составляло почти 78 процентов всех жителей Северной провинции и 97 процентов жителей островов Луайоте, но лишь 25,5 процента населения Южной провинции. Что касается второй по величине группы населения территории — лиц европейского происхождения, — то 89 процентов из них проживало в Южной провинции.

II. Конституционные, политические и правовые вопросы

7. После принятия Матиньонских соглашений в 1988 году политические и административные структуры Новой Каледонии претерпели дальнейшие изменения в результате Соглашения Нумеа, подписанного 5 мая 1998 года между правительством Франции, НСФОК и Объединением за Каледонию в составе Республики (ОКСР), утвержденного народом территории путем проведения референдума и включенного во французское законодательство. В соответствии с положениями упомянутого Соглашения подписавшие его стороны договорились о том, что политический статус территории должен определяться на согласованной консенсусной основе, и этот статус будет совместно предложен ими жителям Новой Каледонии для принятия решения. Этот процесс должен завершиться проведением референдума в 2014–2018 годах. Дата его проведения будет определена большинством в три пятых членом конгресса Новой Каледонии. Территории необходимо будет решить вопрос о передаче властных полномочий Новой Каледонии, о ее новом международном статусе, предполагающем полную ответственность, и об определении гражданства по национальной принадлежности. Подробная информация о государственных полномочиях, которые постепенно, на безотзывной основе, будут передаваться территории, и о различных институциональных договоренностях в рамках Соглашения Нумеа содержится в рабочих документах A/АС.109/2005/13 и A/АС.109/2009/9, а также приводится ниже.

8. Французское государство представлено в территории Верховным комиссаром. Действующий Верховный комиссар Ив Дассонвиль был назначен 26 октября 2007 года. Согласно органическому закону от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, государство обладает юрисдикцией в вопросах, изложенных в законе, а именно: внешние сношения, контроль за иммиграцией и иностранными гражданами, финансы, казначейство, валютный рынок, оборона, юстиция, государственная гражданская служба, а также поддержание общественного порядка и безопасности. В связи с вопросами обороны Верховный комиссар выполняет функции, предусмотренные действующим законодательством. Он имеет право провозгласить чрезвычайное положение в случаях, предусмотренных законами и указами; затем он передает этот вопрос на рассмотрение министру по делам заморских территорий, проинформировав сначала органы власти Новой Каледонии. За организацию обороны территории отвечает Управление Верховного комиссара в Новой Каледонии. По сообщениям средств массовой информации, в 2009 году в Новой Каледонии находилось около 3000 французских военных (Вооруженные силы Новой Каледонии).

9. Политическую ответственность за Новую Каледонию несут министр по делам заморских департаментов и территорий Франции Брис Ортфё и министр по делам заморских территорий Мари-Люк Паншар. В ходе ее официального визита в Новую Каледонию в 2009 году г-жа Паншар подтвердила желание государства выполнить Соглашение Нумеа. Четкость ее высказываний и беспристрастные действия государства в Новой Каледонии в значительной степени успокоили различные политические партии Каледонии.

10. Исполнительную власть в Новой Каледонии осуществляет ее правительство, которое возглавляет председатель. Правительство избирается Конгрессом и отчитывается перед ним. В его состав входит от 5 до 11 человек, а точное число его членов определяется Конгрессом до выборов правительства; с мая 1999 года оно состоит из 11 человек. В Соглашении Нумеа указывается, что правительство является коллегиальным кабинетом и должно в пропорциональном отношении отражать представленность партий в Конгрессе. Глава правительства избирается большинством всех его членов. 5 июня 2009 года Конгресс Новой Каледонии избрал Филиппа Гомеса новым председателем территориального правительства.

11. В административном отношении архипелаг делится на три провинции: Южная провинция (столица провинции — Нумеа), Северная провинция (столица провинции — Коне) и Провинция островов Луайоте (столица провинции — Лифу). Председатель каждой провинциальной ассамблеи представляет ведущую партию и выполняет функции главы исполнительной власти провинции. Члены провинциальных ассамблей избираются на пятилетний срок.

12. Новая Каледония имеет Конгресс, состоящий из 54 депутатов. Он является законодательным органом, включающим в себя депутатов всех трех провинциальных ассамблей (15 членов от Северной провинции, 32 — от Южной провинции и 7 — от Провинции островов Луайоте), избираемых на пять лет.

13. В соответствии с пятилетним графиком выборов очередные выборы в Конгресс и провинциальные ассамблеи были назначены на 10 мая 2009 года. Кандидаты представили 24 избирательных списка во всех трех избирательных округах (10 списков в Южной провинции, 7 списков в Северной провинции и 7 списков в Провинции островов Луайоте). Электорат состоял из 135 932 изби-

рателей, из них 98 558 человек воспользовались своим правом голоса. Таким образом, явка составила 72 процента. Провинциальные ассамблеи были сформированы 15 мая 2009 года, а Конгресс — 22 мая 2009 года.

14. По сведениям управляющей державы, в Государственный совет поступил иск о признании недействительными результатов выборов депутатов Конгресса и ассамблей в Провинции островов Луайоте от Партии труда. Это обращение было основано на том, что были отмечены нарушения при голосовании по доверенности и в организации выборов на некоторых избирательных участках. Выборы депутатов Конгресса и ассамблей в Провинции островов Луайоте были признаны недействительными решением Государственного совета от 17 октября 2009 года.

15. После этого аннулирования были организованы новые частичные выборы членов Конгресса и провинциальной ассамблеи островов Луайоте 6 декабря 2009 года. Для этих выборов были подготовлены шесть списков кандидатов. Электорат состоял из 19 848 избирателей, из которых 14 101 человек воспользовался своим правом голоса, обеспечив явку на уровне 71,04 процента (явка на выборы в Провинции островов Луайоте 10 мая 2009 года составила 73,25 процента).

16. В Государственный совет был подан протест партией «Острова для всех», возглавляемой сенатором Симоном Лукхотом, с целью отмены результатов выборов членов Конгресса и провинциальной ассамблеи островов Луайоте, состоявшихся 6 декабря 2009 года. Список от партии «Острова для всех» — это союз лоялистов, объединивший три партии («Объединение — МПС» (Союз за народное движение), «Общее будущее» и «Вместе за будущее»), которые выступали раздельно во время выборов в мае 2009 года и не получили ни одного места.

17. В соответствии с графиком после выборов, состоявшихся в 2009 году, очередные выборы в провинциальные ассамблеи и в Конгресс пройдут в мае 2014 года.

18. По данным управляющей державы, после провинциальных выборов, состоявшихся в июне 2009 года, правительство, созданное по итогам выборов в Конгресс и провинциальные ассамблеи, прошедших в том же году, состояло из 11 членов, включая одного представителя партии Общее будущее/Движения за разнообразие, трех представителей Объединения — МПС, одного представителя Национального союза за независимость, трех представителей Каледонийского союза и трех представителей движения «За единство Каледонии». Филипп Гомес (представитель движения «За единство Каледонии») является председателем правительства с 5 июня 2009 года. Он также отвечает за руководство и контроль за горнодобывающей, энергетической отраслью и за международные воздушные перевозки, а также за вопросы, касающиеся передачи знаний и научных исследований. Пьер Нгаиони (канак), избранный 15 июня 2009 года, является вице-председателем. Он отвечает за образование, вопросы коренного населения, отношения с сенатом коренного населения и советами коренного населения, а также за социальные вопросы.

19. На протяжении многих лет доминирующее положение в партийной системе Новой Каледонии занимало выступающее против обретения территории независимости Объединение за Каледонию в составе республики (ОКСР), ко-

торое затем было переименовано в Объединение — МПС (Союз за народное движение). Однако среди его руководства возникли разногласия, которые привели к возникновению и успеху на выборах новой партии под названием «Общее будущее». Но в 2008 году в партии «Общее будущее» также появились внутренние разногласия, вследствие чего была создана новая партия «За единство Каледонии» во главе с Филиппом Гомесом, председателем правительства с июня 2009 года. Этот новый лоялистский образ вновь обеспечил более сильную позицию для Объединения — МПС, что нашло свое отражение во время выборов в 2009 году. И «Общее будущее», и движение «За единство Каледонии» выступают против полной независимости и проведение решающего референдума в 2014 году. Тем не менее считается, что они наиболее способны достичь понимания и начать диалог с сепаратистским движением и выполнить Соглашение Нумеа. Между тем в 2005 году основатель ОКСП и его давний лидер Жак Лафлёр создал новую партию, выступающую против независимости, под названием «Объединение за Каледонию».

20. Как сообщалось ранее, в соглашении Нумеа также предусматривается параллельный ряд органов, призванный обеспечить полное политическое признание самобытности канаков. В территории действуют восемь советов коренного населения, каждый из которых осуществляет свою деятельность в одном из восьми округов. Помимо этого, существует общий Территориальный сенат коренного населения в составе 16 членов, по два от каждого совета коренного населения, с ротацией председателя. Органы исполнительной и законодательной власти Новой Каледонии должны консультироваться с сенатом и советами коренного населения по всем вопросам, имеющим непосредственное отношение к канакской самобытности.

21. По данным управляющей державы, движение коренных народов в основном представлено Национальным социалистическим фронтом освобождения канаков (НСФОК) — коалицией многочисленных сепаратистских политических партий, включающей Каледонийский союз — старейшую партию в Новой Каледонии, которая считает, что заключение Соглашения Нумеа — это начало процесса расширения прав, который должен привести к независимости.

22. В ноябре 2007 года Союз канакских и эксплуатируемых рабочих (УСТКЕ), являющийся по сути канакским профсоюзом, создал новую политическую партию — Партию труда. Эта партия, являющаяся непоколебимым сторонником независимости, сконцентрировала свою политическую платформу на вопросах, касающихся прав канакского народа и права на самоопределение, а также на необходимости учитывать положение канакских и других трудящихся, особенно ввиду неравенства в распределении и использовании богатств территории и ее природных ресурсов. Эта партия, которая стремится к немедленному получению независимости, впервые приняла участие в муниципальных выборах в марте 2008 года. Она получила довольно большую поддержку избирателей, выступающих за независимость, в Северной провинции и на островах Луайоте. Количество набранных голосов было подтверждено, и позиция лидера партии Луиса Котра Уреги, который также является основателем УСТКЕ, усилилась с политической точки зрения, особенно после хороших результатов, полученных им на частичных провинциальных выборах в конце 2009 года. Удвоение числа голосов, полученных Партией труда, создало новый расклад политических сил в стане сторонников независимости.

23. НСФОК одно время предпринимал попытки укрепить свое внутреннее единство, особенно во время последних парламентских выборов 2007 года. Однако создание Партии труда, ответвление УСТКЕ и сторонников независимости в 2014 году, а также результаты провинциальных выборов вновь привели к возникновению разногласий между сторонниками независимости. Эти разногласия усилились во время беспорядков в апреле-августе 2009 года, в результате которых было арестовано несколько демонстрантов и радикальных профсоюзных лидеров. В то же время, по сообщениям средств массовой информации, эти события вновь заставили всех задуматься о том, как в местных тюрьмах соблюдаются права человека.

24. Некоторые члены Каледонийского союза (умеренные сторонники независимости), поддерживающие протесты профсоюзов, заняли более радикальную позицию, в результате чего раскол в этой старейшей партии Новой Каледонии стал очевидным.

25. Говоря об институтах французского государства, следует отметить, что с 2007 года никаких крупных национальных выборов (кроме европейских) в Новой Каледонии не проводилось, но жители Каледонии принимали участие в президентских выборах в мае 2007 года, когда 63 процента избирателей проголосовали за Николая Саркози. Европейские выборы 2009 года позволили местному депутату Морису Понге (Объединение — МПС) стать первым канаком — членом Европейского парламента.

26. Президент Республики Николая Саркози подтвердил 19 января 2010 года, что Франция является гарантом осуществления Соглашения Нумеа и передачи полномочий. В то же время он выразил надежду, что уже сейчас, задолго до наступления 2014 года, жители Каледонии начнут обдумывать будущее конституционное устройство своей страны, чтобы консультации, предусмотренные Соглашением Нумеа, привели к результату, который будет одобрен подавляющим большинством избирателей.

27. Срок полномочий сенатора Симона Лукота (ОКСР), переизбранного в 2001 году, закончится в 2011 году, после чего избранные представители Новой Каледонии назначат двух сенаторов (в связи с созданием еще одного места) на шестилетний срок. Как сообщалось ранее в 2008 году, сенатор Лукот создал собственную политическую партию — Движение за разнообразие.

28. Как сообщалось ранее, в июне 2007 года Новая Каледония участвовала в выборах в Национальное собрание Франции, проголосовав за два места, зарезервированных за Новой Каледонией в нижней палате парламента Франции. Эти два места были зарезервированы для двух ее избирательных округов — первого в составе Нумеа и Провинции островов Луайоте и второго в составе Северной и Южной провинций, за исключением города Нумеа. Объединение — МПС победило в обоих случаях и вновь направило в Национальное собрание Франции Пьера Фрожье, который и ранее занимал эту должность и представлял второй избирательный округ, а также Гаэля Янно, представляющего первый избирательный округ.

29. Касясь правовой системы территории, следует отметить, что, по официальным данным, Новая Каледония является заморской территорией, в которой действует правовой режим Французской Республики, но с некоторыми особенностями. Матиньонские соглашения и закон о референдуме, принятый на их

основе, предшествовали Соглашению о Новой Каледонии, подписанному в Нумеа 5 мая 1998 года, и органическому закону от 19 марта 1999 года, который определяет нынешний статус Новой Каледонии. По данным независимого исследования, проведенного по заказу территориального правительства, правовая система, действующая в Новой Каледонии, в частности гражданское право, является симбиозом различных типов норм, применяемых в целом ряде систем: это право метрополии и право Новой Каледонии, т.е. право, разработанное самой Новой Каледонией на условиях, определенных органическим законом, поэтому следует отдельно упомянуть еще об одном своде норм, применимых в Новой Каледонии, — это обычное право.

30. В связи с вопросом о выполнении различных положений Соглашения Нумеа следует отметить, что, как сообщалось ранее, постепенная передача полномочий Францией началась в 2000 году и должна закончиться до проведения запланированного референдума. Соглашение обязывает Францию передать Новой Каледонии ответственность за все сферы управления (за исключением «суверенных» полномочий: оборона, правосудие, общественный порядок, финансы и некоторые аспекты внешних сношений). Франция и территория несут совместную ответственность за регулирование горнодобывающей отрасли, за высшее образование и научные исследования, радио- и телевидение, воздушные перевозки, иммиграцию, региональные связи и некоторые аспекты международных отношений.

31. 20 февраля 2008 года была создана целевая рабочая группа по подготовке к передаче следующего набора властных полномочий. Этой группе было поручено оказывать поддержку созданным в 2007 году 13 рабочим группам Новой Каледонии — для каждого вида властных полномочий, подлежащих передаче под эгидой Верховного комиссара. В 2009 году было принято единодушное решение о всех аспектах передачи властных полномочий Новой Каледонии на основе результатов, достигнутых рабочими группами. После провинциальных выборов 2009 года были одобрены поправки к органическому закону 1999 года. Кроме того, согласно сообщению средств массовой информации, 30 ноября 2009 года Конгресс Новой Каледонии единогласно одобрил передачу территориальному правительству таких ключевых сфер деятельности, как среднее образование, частное начальное образование, полицейские силы и силы безопасности, а также внутренние морские и воздушные перевозки.

32. Были предприняты некоторые шаги, направленные на выполнение содержащегося в Соглашении Нумеа 1998 года требования о согласовании государственных символов, вокруг которых можно было бы сплотить Новую Каледонию, включая гимн, надпись на гербе и эскиз денежных знаков, помимо нового названия и флага. Эти вопросы еще предстоит решить, и, по заявлениям управляющей державы, в начале 2010 года они были в стадии обсуждения.

33. Информация о заявлениях, сделанных в 2009 году председателем территориального правительства и представителем НСФОК в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи, содержится в разделе VI ниже.

34. Как сообщалось ранее, текст Соглашения Нумеа содержится в рабочем документе 1999 года (A/АС.109/2114, приложение). В начале марта 2009 года председатель правительства Новой Каледонии вместе с французским Верхов-

ным комиссаром объявили об открытии веб-сайта www.tranfersdecompétences.gouv.nc.

III. Бюджет

35. По заявлениям управляющей державы, бюджет территориального правительства на 2010 год, утвержденный Конгрессом Новой Каледонии в декабре 2009 года, составил примерно 1,4 млрд. евро. В бюджете 2010 года зафиксировано небольшое увеличение налоговых поступлений в размере примерно 1,5 процента по сравнению с бюджетом предыдущего периода.

36. Находящийся в Париже государственный Институт по выпуску денежных знаков для заморских территорий был основан правительством Франции в 1966 году и получил задание выпустить единую валюту во французских территориях Тихоокеанского региона. Институт выпустил законное платежное средство для Новой Каледонии — франк КФП (международный валютный код — XPF). Французская Республика гарантирует конвертируемость франка КФП на основе фиксированного паритета с евро (1000 франков КФП = 8,38 евро, или 1 франк КФП = 0,00838 евро).

IV. Социально-экономические условия

A. Общие сведения

37. Проводя политику, направленную на устранение социально-экономических диспропорций между Южной провинцией (в которой более развиты такие области, как инфраструктура, экономика, занятость и образование) и менее развитыми Северной провинцией и Провинцией островов Луайоте, территория остается одним из крупнейших в мире экспортеров никеля. Помимо никеля, важную роль в экономике территории играют существенная финансовая поддержка, которую оказывает Франция, и туризм. По данным управляющей державы, экономика Новой Каледонии по-прежнему сильно зависит от прямых ассигнований из Франции, на долю которых по-прежнему приходится около 30 процентов ВВП. В 2008 году ВВП Новой Каледонии на душу населения был равен 24 746 евро, а среднегодовые темпы его прироста за предыдущие 10 лет составили 3,7 процента.

38. Согласно информации, представленной управляющей державой, французское правительство продолжает предоставлять налоговые стимулы для инвестиций в производственные отрасли экономики заморских территорий. Для Новой Каледонии оно утвердило проекты на сумму более 120 млн. евро на 2009 год, большинство из которых связано с социальным жилищным сектором. В то же время, начиная с 2009 года, в течение 10-летнего периода постепенно перестанет выплачиваться надбавка французского правительства к пенсии государственных служащих, выходящих на пенсию в заморских территориях Франции, что скажется на 4000 гражданских служащих в территории.

39. Как сообщалось ранее, стоимость жизни в территории по-прежнему вызывает озабоченность. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в октябре 2008 года потребительские цены выросли на 3,3 процента

по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, а уровень инфляции был самым высоким с сентября 2007 года.

40. Как сообщалось ранее, в этой территории, как и на других французских территориях Тихоокеанского региона, обсуждался вопрос о том, принять или нет евро вместо франка КФП. По данным управляющей державы, пока официальная позиция не выработана и не составлен никакой график.

В. Трудовые отношения и образование

41. Как сообщалось ранее, число безработных сократилось с 12 275 в 2003 году до 7923 в 2007 году, и, по данным управляющей державы, в 2009 году снизилось до 7292 человек, преимущественно в результате увеличивающегося спроса на рабочую силу в горнодобывающей промышленности. Сохраняется региональный дисбаланс, поскольку около 90 процентов рабочих мест сконцентрированы в Южной провинции.

42. По сообщениям средств массовой информации, данные о безработице, опубликованные Национальным институтом статистики и экономических исследований Новой Каледонии, свидетельствуют о том, что, несмотря на снижение цен на сырьевые товары в прошлом году, территории, видимо, удалось избежать худшего развития событий, а количество вакантных рабочих мест увеличилось в 2009 году на 5,4 процента. Безработица в Северной провинции обычно высокая, однако само количество нынешних горнодобывающих проектов в этой провинции означает, что спрос на рабочую силу в некоторых районах этой провинции уже намного вырос. Лишь на удаленных островах Луайоте почти не наблюдалось увеличения количества рабочих мест. Безработица по всей территории сегодня держится на уровне 6,4 процента.

43. В конце 2009 года Конгресс территории утвердил закон, защищающий рынок труда в интересах местных жителей. Однако, судя по сообщениям в прессе, движение НСФОК сочло положения этого закона недостаточными и не соответствующими духу деколонизации, закрепленному в Соглашении Нумеа.

44. Как сообщалось ранее, в Новой Каледонии часто возникают трудовые споры, поэтому вследствие забастовок и локаутов имеют место многочасовые простои производственных мощностей. По данным управляющей державы, в 2009 году Профсоюз рабочих и служащих Новой Каледонии оставался главным профсоюзом территории, а его численность возросла почти на 4 процента, зато лидеры таких профсоюзов, как УСТКЕ, в отношении которых были вынесены судебные приговоры, лишились прежнего влияния.

45. По сообщениям средств массовой информации, в начале 2010 года министр национального образования Франции посетил Новую Каледонию и подписал соглашение о передаче территории контроля за средним школьным образованием. Передача этих полномочий предусмотрена Соглашением Нумеа и состоится в январе 2012 года. Правительство Франции обязалось продолжить финансирование системы образования, расходы на которую составляют примерно одну треть бюджета территориального правительства, включая заработную плату 4500 учителей и администраторов.

С. Полезные ископаемые

46. На долю Новой Каледонии приходится более 25 процентов разведанных общемировых запасов никеля. По данным управляющей державы, никель является основным источником экспортных поступлений для этой страны. На долю Новой Каледонии приходится около 6,8 процента общемирового производства никеля. На горнодобывающих предприятиях различных размеров занято около 3500 человек. Таким образом, экономическое развитие территории по-прежнему сильно зависит от мирового рынка никеля.

47. По данным управляющей державы, после падения цен на никель в течение 2008 года, которое привело к сокращению производства и снижению экспортных поступлений, в 2009 году наметилась обратная тенденция, но в конечном итоге это не изменило общую ситуацию. С ноября 2008 года по ноябрь 2009 года стоимость экспорта никеля и металлов в долларах США сократилась на 28,9 процента и 38,3 процента, соответственно. На долю этого весьма динамично развивающегося сектора по-прежнему приходится около 90 процентов общего объема экспорта Новой Каледонии, и благодаря ему осуществляется множество других видов экономической деятельности, практически полностью зависящих напрямую или косвенно от международного спроса и цен на никель. Территориальное правительство по-прежнему уделяет особое внимание развитию местной металлургической промышленности, которая, как ожидается, станет более надежным источником роста благосостояния, чем экспорт минерального сырья.

48. По данным управляющей державы, в 2009 году план освоения полезных ископаемых был утвержден Конгрессом Новой Каледонии, вскоре после чего был утвержден законопроект о добыче полезных ископаемых. Эти два документа способствуют более комплексному подходу к горнодобывающей отрасли, уделяют особое внимание переработке ресурсов на местах и направлены на охрану окружающей среды и сохранение биоразнообразия.

49. Кроме того, следует отметить, что в настоящее время существует два крупных проекта, связанных с добычей никеля в Новой Каледонии, реализуемых предприятиями “Xstrata” и “Vale Inco” (бывшая “Companhia Vale de Rio Dose”), в которых присутствует государственный капитал Каледонии. Эти проекты реализуются в рамках стратегии экономического развития и ликвидации диспропорций в территории (по этому вопросу сложился широкий политический консенсус), однако вызывают разногласия по экологическим и финансовым соображениям. В частности, в отношении проекта компании “Vale Inco” часто подчеркивается тот факт, что права на добычу полезных ископаемых могут быть перепроданы по низкой цене. Кроме того, местные жители опасаются, что осуществление этого проекта нанесет ущерб окружающей среде в регионе. Северный проект (“Xstrata”) пока пользуется более значительной политической поддержкой и поддержкой со стороны местного населения.

D. Туризм

50. Туризм остается важным сектором экономики территории. По данным управляющей державы, на его долю приходится около 4 процентов ВВП и 8 процентов рабочих мест. Большинство туристов приезжает из Франции, Японии, Австралии и Новой Зеландии. В последние годы число туристов оставалось стабильным — около 100 000 в год. С другой стороны, количество пассажиров, прибывающих на круизных лайнерах, значительно возросло (160 000 туристов в 2009 году, тогда как в первые годы нового тысячелетия прибывало в среднем по 120 000 туристов в год).

51. Как сообщалось ранее, в декабре 2005 года правительство Новой Каледонии приступило к осуществлению стратегического плана, направленного на увеличение числа посещающих территорию туристов до 180 000 в год в течение 2005–2015 годов. В рамках первого этапа осуществлялась новая стратегия в области маркетинга и было обеспечено субсидирование проектов по предоставлению жилья в аренду для привлечения состоятельных клиентов. В ходе второго этапа, осуществляемого в настоящее время, планируется увеличить количество мест в гостиницах. По данным управляющей державы, сегодня в Новой Каледонии имеется 1933 гостиничных номера по сравнению с 400 в 2006 году. На заключительном этапе будут предприниматься усилия, направленные на упрочение позиции Новой Каледонии на международном туристическом рынке. Продолжаются ремонт и реконструкция международного аэропорта в Нумеа (Тонтута), которые должны быть завершены к началу 2011 года.

E. Другие отрасли экономики

52. К числу отраслей экономики, которые вносят свой вклад в ВВП Новой Каледонии, относятся также торговля, сфера услуг, строительство и общественные работы, мелкая и средняя промышленность и сельское хозяйство. Лишь незначительная часть земель пригодна для земледелия, и на долю продовольствия приходится около 20 процентов импорта в Новую Каледонию. По данным территориального правительства, половина традиционных земель принадлежит канакам.

53. Сельское хозяйство и рыбный промысел представляют небольшую долю ВВП территории, однако занимают центральное место в обществе Новой Каледонии, обеспечивая рабочие места для 30 процентов населения. Как сообщалось ранее, перспективы развития более конкурентоспособного и крупномасштабного сельского хозяйства остаются весьма отдаленными, однако все больше фермеров начинает заниматься экотуризмом, чтобы повысить свои доходы.

54. По данным управляющей державы, рыбный промысел по-прежнему развит недостаточно, и на долю коммерческого рыболовства приходится лишь одна треть общего улова. Экспорт креветок был второй по величине статьей экспорта в 2008 году после никеля и никелевой продукции. Однако, несмотря на инвестиции, направленные на поддержку рыбного промысла, некоторые структурные проблемы, такие как удаленность от рынков, влияют на себестоимость и затрудняют развитие этой отрасли.

55. Как сообщалось ранее, вполне благополучная ситуация складывается в последние годы в строительстве, на которое приходится примерно 8,6 процента ВВП и где, по данным управляющей державы, в 2008 году было занято 9,8 процента трудоспособного населения. Обрабатывающая промышленность до сих пор развита слабо, на ее долю приходится около 13 процентов ВВП, и она занимается главным образом выпуском продуктов питания, текстиля и изделий из пластмассы, а большинство потребительских товаров ввозится из-за рубежа.

V. Отношения с международными организациями и партнерами

56. Правовой основой для внешних сношений Новой Каледонии является Органический закон 1999 года.

57. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана.

58. В 2006 году Новая Каледония стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, в котором с 1999 года она имела статус наблюдателя. Делегация Новой Каледонии, возглавляемая председателем территориального правительства, участвовала в сороковом совещании Форума, которое проходило в Кернсе, Австралия, 4–7 августа 2009 года. С 2007 года статус наблюдателя предоставлен канакскому народу, представленному НСФОК в рамках группы меланезийских государств под названием «Наконечник копья».

59. Кроме того, Новая Каледония является членом Тихоокеанского сообщества — самой старой региональной организации Тихоокеанского региона, секретариат которой находится в Нумеа. К числу других тихоокеанских региональных механизмов, в которых участвует Новая Каледония, относятся Южнотихоокеанская региональная программа в области окружающей среды, Программа развития южнотихоокеанских островов и Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле.

60. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом и имеет при нем статус ассоциированной территории. Этот статус предоставляется в соответствии с Римским договором, который является основой внешней политики Европейского союза в области развития. Как сообщалось ранее, Новая Каледония получает помощь Европейского союза в целях развития в рамках десятого плана Европейского фонда развития для заморских стран и территорий, рассчитанного на период 2008–2013 годов.

61. На третьей встрече на высшем уровне между Францией и Океанией, прошедшей в Нумеа 31 июля 2009 года, было принято решение укрепить отношения между странами — членами Форума, региональными организациями Тихоокеанского региона, Францией и французскими территориями в Океании, включая Новую Каледонию.

VI. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

62. На своем 7-м заседании, состоявшемся 16 июня 2009 года (см. A/АС.109/2009/SR.7) Специальный комитет принял проект резолюции, внесенный Фиджи (см. A/АС.109/2009/L.3).

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

63. На 3-м заседании Четвертого комитета 6 октября 2009 года выступили председатель правительства Новой Каледонии и представитель канакского народа. На своем 7-м заседании 12 октября 2009 года Четвертый комитет принял проект резолюции по вопросу о Новой Каледонии без голосования и рекомендовал его для утверждения Генеральной Ассамблеей².

64. На 3-м заседании (см. A/C.4/64/SR.3) председатель правительства Новой Каледонии сказал, что в Соглашении Нумеа предусматривается независимость Новой Каледонии посредством разделения суверенитета с Францией. Разделение суверенитета также позволяет Новой Каледонии играть роль на международной арене. Страна является полноправным членом Форума тихоокеанских островов и Группы меланезийских государств и имеет представительства в странах тихоокеанского региона. Правительство приняло решение ежегодно представлять доклад о положении в стране Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Четвертому комитету.

65. В рамках своей информационно-просветительской деятельности на международном уровне Новая Каледония будет продолжать участвовать в ежегодных семинарах Специального комитета. В этой связи она хотела бы провести у себя в стране в 2010 году региональный семинар по вопросам деколонизации.

66. Затем выступающий сказал, что подписание Нумейского и Матиньонских соглашений создало благоприятную обстановку для более справедливого экономического и социального развития и для восстановления равновесия между различными провинциями. Действительно, на долю провинций приходится значительная часть акций крупных предприятий никеледобывающей и металлургической промышленности, и после того, как были предприняты серьезные усилия по восстановлению равновесия в собственности на землю, половина традиционных земель находится сейчас в собственности канакского народа. Был предпринят целый ряд мер для того, чтобы обеспечить более широкий учет канакской самобытности, в том числе путем восстановления канакских географических названий, включения в школьные программы канакских языков и распространения традиционных знаний. Много еще предстоит сделать в

² *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят четвертая сессия, Дополнение № 23 (A/64/23), глава XII, проект резолюции IV.*

сфере образования, для решения проблем социальной несправедливости, обеспечения равномерного развития всех провинций. Председатель сказал, что ведутся дискуссии со всеми заинтересованными сторонами о проведении референдума, предусмотренного в соответствии с Нумейским соглашением.

67. Г-жа Лауоувеа, представительница Национального социалистического фронта освобождения канаков (ФЛНКС), сказала, что Нумейское соглашение является соглашением о деколонизации, осуществление которого приведет к самой полной форме автономии Новой Каледонии в составе Французской Республики. Поскольку Нумейское соглашение предусматривает передачу полномочий Новой Каледонии, управление территорией необходимо совершенствовать, чтобы возложить полную ответственность за принятие решений на ее жителей. В этой связи необходимо развивать людские ресурсы страны и необходима диверсификация экономики, в том числе посредством использования поступлений от экспорта никеля, которые также могут быть направлены на устранение диспропорций в развитии провинций.

68. Она добавила, что существуют также проблемы, связанные с финансированием в целях развития и осуществлением структурных реформ. Неравномерное распределение национального богатства также вызывает большую озабоченность; более четверти населения живет за чертой бедности и многие не имеют нормальных жилищных условий. Со своей стороны, по ее словам, Национальный социалистический фронт освобождения канаков продолжает продвигать идею о разделении общей судьбы, которая может воплотиться в создании нации, если народ Новой Каледонии примет такое решение. В 1998 году народ Новой Каледонии взял на себя трудную задачу показать, что деколонизация может проходить демократическим и мирным путем. Однако этот процесс требует разработки прозрачной государственной политики и оценки ее государственной политики Организацией Объединенных Наций с целью обеспечить, чтобы надежды, появившиеся после подписания Нумейского соглашения, не были разрушены (см. A/C.4/64/SR.3).

С. Решение Генеральной Ассамблеи

69. На своем 62-м пленарном заседании, состоявшемся 10 декабря 2009 года, Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 64/102 по вопросу о Новой Каледонии на основании доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблее, и его последующего рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертым комитетом).